

ИНФОРМАЦИЯ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка реализации министерством сельского хозяйства Иркутской области мероприятий государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014-2020 годы в части расходов, предусмотренных постановлением Правительства Иркутской области от 15.07.2014 № 350-пп «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством и (или) переработкой (в том числе на арендованных основных средствах) сельскохозяйственной продукции, выполнением работ и оказанием услуг в области с/х в рамках экономически значимых проектов, направленных на развитие с/х Иркутской области» в 2015 году и истекшем периоде 2016 года»

Реквизиты документа	Отчет № 01/28 от 26.12.2016 г. Рассмотрен на коллегии 26.12.2016, утвержден распоряжением от 26.12.2016 №172-р
Руководитель контрольного мероприятия	И.П. Морохоева, председатель КСП
Основания проведения мероприятия	План деятельности КСП Иркутской области на 2016 год, распоряжение председателя КСП области от 25.09.2016 № 70-п
Цель мероприятия	
Предмет мероприятия	Объем бюджетных средств, направленных в 2015 году и истекшем периоде 2016 года на реализацию мероприятий государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014-2020 годы в части расходов, предусмотренных постановлением Правительства Иркутской области от 15.07.2014 № 350-пп «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством и (или) переработкой (в том числе на арендованных основных средствах) сельскохозяйственной продукции, выполнением работ и оказанием услуг в области с/х в рамках экономически значимых проектов, направленных на развитие с/х Иркутской области»
Объект проверки	Министерство сельского хозяйства Иркутской области, отдельные сельхозтоваропроизводители – получатели субсидий
Проверяемый период	2015 год и 9 месяцев 2016 года
Дополнительная информация	Замечания и разногласия к акту проверки в КСП Иркутской области не поступали. Пояснения и замечания, представленные в ходе проверки, приняты во внимание при написании акта и отчета

Основные выводы

1. В 2011-2012 году рабочей группой при Правительстве Иркутской области принят **261** инвестиционный проект, направленный на развитие отраслей сельского хозяйства Иркутской области. По состоянию на 01.01.2016 в перечне экономически значимых

проектов, направленных на развитие отраслей сельского хозяйства области, числилось **175** проектов или 67 % от количества проектов, прошедших отбор в 2011-2012 годах.

2. Министерством сельского хозяйства Иркутской области исключено из перечня **86 проектов**, в том числе 24 проекта прекращены по причине прекращения деятельности предприятий, в том числе в результате банкротства, заявлений руководителей о несостоятельности проектов и т.д. Из них 18 сельхозтоваропроизводителей, которые прекратили деятельность, получили в 2011-2013 году средства областного бюджета в сумме **100 862,8 тыс. рублей** на возмещение затрат по приобретению техники, оборудования или сельскохозяйственных животных, предприятиям в рамках экономически значимых проектов, проекты не реализованы, а техника и животные проданы, что **привело к использованию средств областного бюджета без достижения результата и эффективности.**

3. В 2015-2016 годах 175 экономически значимых проектов завершены. В целом за период 2011-2016 годов на их реализацию направлено средств областного бюджета в сумме 2 249 384,1 тыс. рублей. Реализация экономически значимых проектов оказала **положительное влияние** на развитие сельского хозяйства области, так как государственная поддержка в рамках инвестиционных проектов позволяет более конкретно определить цели, задачи и результаты бюджетного финансирования.

4. Несмотря на то, что в рамках проектов возросли объемы производства продукции, увеличились рабочие места, **показатели экономической эффективности** и результативности, предусмотренные экономически значимыми проектами, в полном объеме **не выполнены.** Из 175 проектов, в рамках 107 проектов увеличены объемы производства и реализации продукции и по 68 проектам снижены объемы производства продукции, в том числе 35 предприятий снизили объемы по объективным причинам в результате чрезвычайной ситуации (засуха).

5. В 2015 году в рамках 43 проектов (24,5 % от количества действующих) средствами областного бюджета компенсированы затраты в сумме 128 197,5 тыс. рублей (97,7 % от плана) по приобретению сельскохозяйственной техники, технологического оборудования и сельскохозяйственных животных в рамках экономически значимых проектов. Из них 4 получателям субсидии в сумме 10 969 тыс. рублей перечислены с **нарушением** срока, установленного пунктом 20 Порядка предоставления субсидий на возмещение затрат в рамках экономически значимых проектов (Постановление Правительства Иркутской области от 25.07.2014 № 350-пп).

6. За 9 месяцев 2016 года из областного бюджета в рамках 22 экономически значимых проектов возмещены расходы в сумме 51 297,3 тыс. рублей по приобретению сельскохозяйственной техники, оборудования и животных. Из них субсидии (15 441,6 тыс. рублей) предоставлены 13 сельхозтоваропроизводителям по договорам лизинга 2014-2015 годов в отсутствие **порядка** предоставления субсидий в рамках экономически значимых проектов, действие которых завершено в 2015 году (ст.78 БК РФ).

7. Министерством сельского хозяйства в полной мере не обеспечено выполнение полномочий ГРБС, предусмотренных пп.1,10 п. 1 ст. 158 БК РФ, в части обеспечения результативности использования бюджетных средств и соблюдения получателями субсидий условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении:

- в нарушение условий, установленных подпунктом 3 пункта 24 Порядка предоставления субсидий на возмещение затрат в рамках экономически значимых проектов, согласованы изменения (протокол заседания рабочей от 21.04.2015) в инвестиционный проект «Увеличение производства и организации переработки молочной продукции ИП Главой КФХ Бильдушкинов В.Р.» в части замены кормоуборочного комбайна на зерноуборочный комбайн «Вектор-410» (поставщик ЗАО «Облагроснаб») и

предоставлены субсидии на возмещение затрат по его приобретению в сумме 2 490,4 тыс. рублей при снижении маточного поголовья животных (коров);

- в нарушение подпункта 6 пункта 3 Соглашения о предоставлении субсидий получателями субсидий в финансовой отчетности за 2015 год не отражено порядка 16 единиц сельскохозяйственной техники, стоимость которой компенсирована за счет средств областного бюджета, что приводит к искажению статистической отчетности, влияет на показатели оценки эффективности государственной программы;

- по результатам выездных проверок, проведенных КСП Иркутской области, в 6 сельхозорганизациях установлено завышение показателей по поголовью сельскохозяйственных животных в финансовой и статистической отчетности, невыполнение целей инвестиционных проектов, реализация техники и сокращение поголовья до окончания проекта, в результате использование бюджетных средств в сумме 5 700 тыс. рублей не привело к развитию сельскохозяйственного производства, заявленного в инвестиционных проектах, в том числе:

1000,0 тыс. рублей – ЗАО «Савватеевское» (Ангарский ГО) на развитие табунного коневодства,

785,0 тыс. рублей – ИП Глава КФХ Золхоев В.П. на развитие табунного коневодства,

2 790,0 тыс. рублей – ИП Глава КФХ Башанова А.А. (Боханский район) на сельхозтехнику,

1 125,0 тыс. рублей – ООО «Никольское» (Иркутский район) на развитие молочного скотоводства.

- проверкой установлены значительные недостатки и недоработки действующих порядков предоставления субсидий на возмещение части затрат в рамках экономически значимых проектов, в том числе в части отсутствия обязательств по выполнению показателей экономической эффективности и результативности проектов и ответственности за их невыполнение, которые привели к неэффективным расходам средств областного бюджета.

8. В целом, министерством сельского хозяйства Иркутской области **не обеспечивалась** реализация полномочий внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, установленных статьей 160.2-1 («Бюджетные полномочия главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, главного администратора (администратора) доходов бюджета, главного администратора (администратора) источников финансирования дефицита бюджета по осуществлению внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита») БК РФ, **на должном уровне** в отношении проверенных средств областного бюджета.

Рекомендации

1. Направить отчет в Законодательное Собрание Иркутской области и Губернатору Иркутской области.

2. Направить представление в министерство сельского хозяйства Иркутской области.