

ИНФОРМАЦИЯ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка обоснованности, правомерности, целевого использования средств субвенций из областного бюджета на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного и общего образования в части оплаты труда работников муниципальных образовательных организаций»

Реквизиты документа	Отчет № 01/32 от 30.12.2016 г. Рассмотрен на коллегии КСП от 30.12.2016 и утвержден распоряжением председателя 30.12.2016 №188-р
Руководитель контрольного мероприятия	И.П. Морохоева, председатель КСП
Основания проведения мероприятия	Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Закон Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области», запрос депутата Законодательного Собрания Иркутской области от 16.11.2016 № 184, пункт 39 плана деятельности КСП Иркутской области на 2016 год, распоряжения председателя КСП области от 30.11.2016 № 109-п, от 01.12.2016 № 110-П
Цель мероприятия	Проверка обоснованности, правомерности, целевого использования средств субвенций из областного бюджета на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного и общего образования в части оплаты труда работников муниципальных образовательных организаций
Предмет мероприятия	Оплата труда работников муниципальных образовательных организаций за счет субвенций областного бюджета на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного и общего образования
Объект проверки	Министерство образования Иркутской области, МО «город Усолье-Сибирское»
Проверяемый период	11 месяцев 2016 года
Дополнительная информация	

Основные выводы

1. Законом Иркутской области от 23.12.2015 № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2016 год» на реализацию основного мероприятия «Оказание поддержки муниципальным образованиям Иркутской области при реализации образовательных программ» первоначально на предоставление субвенций муниципальным образованиям области на дошкольное и общее образования утверждены бюджетные ассигнования в объеме 24 575 539,8 тыс. рублей.

В течение 2016 года в Закон области о бюджете неоднократно вносились изменения, уточняющие объемы предоставляемых муниципальным образованиям области субвенций, в связи с потребностью МО в средствах субвенции.

В результате объем субвенций, предоставляемый МО, в течение года увеличен по сравнению с первоначальной редакцией Закона о бюджете на 2016 год на 2 119 564,6 тыс. рублей и утвержден в сумме 26 695 104,4 тыс. рублей, в том числе по:

- субвенции на дошкольное образование - 9 481 877,8 тыс. рублей (с увеличением на 728 455,2 тыс. рублей);

- субвенции на общее образование - 15 822 117,2 тыс. рублей (с увеличением на 1 391 109,4 тыс. рублей).

Неоднократное уточнение в течение года объемов предоставляемых Законом области о бюджете на 2016 год субвенций и перераспределение средств субвенций между муниципальными образованиями свидетельствует о некачественном планировании министерством образования указанных расходов, поскольку изначально рассчитанный объем субвенций являлся недостаточным, за счет которого нельзя финансово обеспечить государственные гарантии реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования.

Указанная ситуация обусловлена тем, что министерством при планировании объема субвенций фактически не применялись нормативы обеспечения государственных гарантий реализации прав на образование, утвержденные Законом области № 182-ОЗ. Расчет объема субвенций осуществлялся с применением показателей, не предусмотренных методиками расчетов (в т.ч. повышение с 01.07.2016 минимального размера оплаты труда до 7500 рублей в месяц (Федеральный закон от 19.06.2000 № 82-ФЗ), реализация регионального соглашения о минимальной заработной плате в Иркутской области на 2016 год от 23.05.2016).

В целях обоснованного и достоверного планирования объемов субвенции, КСП области полагает необходимым внесение соответствующих изменений в Закон области №182-ОЗ, а также методики расчетов нормативов.

2. Штатная численность работников муниципальных дошкольных и общеобразовательных организаций по состоянию на 01.12.2016 составила 92 821,18 единиц, из них прочий персонал – 41 442,78 единиц или 44,6% от общей численности, при этом среднесписочная численность за 11 месяцев 2016 года составила 69 205,6 человек. С учетом внешних совместителей (1 427,31) штатные должности замещены на 76%. Увеличение в течение 2016 года численности работников муниципальных дошкольных и общеобразовательных организаций в связи с увеличением контингента, что также повлекло увеличение объема субвенции. Наличие 24 % вакантных должностей в образовательных организациях создает возможность перераспределения средств субвенции между фактическими работниками образовательных организаций.

3. В части объема субвенции для бюджета МО «город Усолье-Сибирское» необходимо отметить следующее:

- в течение года фактический объем субвенции увеличился по сравнению с первоначальной редакцией Закона о бюджете на 2016 год на + 102 237,7 тыс. рублей. По нормативам корректировка расчетно должна составить + 95 589,9 тыс. рублей, что указывает на доработку методики расчетов нормативов и необходимость внесения соответствующих изменений в Закон области №182-ОЗ;

- штатная численность работников общеобразовательных организаций в 2016 году увеличилась с начала года на 7,89 шт. ед., дошкольных образовательных организаций - на 12,5 шт. ед. (связано с изменением контингента);

- штатными расписаниями организаций предусмотрена «доплата до МРОТ», вместе с тем, муниципальные правовые акты, регулирующие вопросы оплаты труда работников учреждений, не содержат положений и иных правовых оснований, в соответствии с которыми должна осуществляться «доплата до МРОТ» (181,2 тыс. рублей). В целях соблюдения требований действующего законодательства, по мнению КСП, необходимо внесение соответствующих изменений в муниципальные правовые акты.

- содержание работников обслуживающего и вспомогательного персонала муниципальных образовательных организаций (рабочие по комплексному обслуживанию и ремонту зданий, сторож, дворник, уборщик служебного помещения и т.д.) в сумме 94 476,5 тыс. рублей осуществлялось за счет средств субвенции. Данные работники не участвуют в образовательном процессе, их трудовые функции не связаны с реализацией образовательных программ, оплата их труда должна осуществляться органами местного самоуправления, что предусмотрено пунктами 3, 5 части 1 статьи 9 Федерального закона №273-ФЗ. Отмеченные нарушения федерального законодательства, допускаемые МО, обусловлены тем, что в настоящее время отсутствует региональный нормативный правовой акт, определяющий порядок использования средств субвенции на общее и дошкольное образование на уровне муниципальных образований, что создает условия для расходования субвенции областного бюджета на образование без соблюдения положений Федерального закона № 273-ФЗ.

- по состоянию на 01.01.2017 кредиторская задолженность МО « город Усолье-Сибирское» составила по КОСГУ 213 «Начисления на оплату труда» в сумме 4 691,0 тыс. рублей за счет субвенции на дошкольное образование. Вместе с тем, МО « город Усолье-Сибирское» имело возможность осуществить в полном объеме выплату начислений на оплату труда за 2016 год без образования кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2017.

Рекомендации:

1. Направить отчет в Законодательное Собрание Иркутской области, Губернатору Иркутской области.

2. Направить представления в адрес мэра МО «город Усолье-Сибирское», министерство образования Иркутской области.