

ИНФОРМАЦИЯ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка законного, эффективного (экономного и результативного) использования средств областного бюджета, направленных в 2015 году и в истекшем периоде 2016 года на реализацию ВЦП «Дополнительное образование в сфере физической культуры и спорта» в рамках Государственной программы Иркутской области «Развитие образования» на 2014-2018 годы (с проведением встречных проверок в ОГБУ ДО СДЮШОР «Спартак» и ОГБОУ ДО СДЮСШОР имени Александра Зубкова)»

Реквизиты документа	Отчет № 01/36 от 30.12.2016 г. Рассмотрен на коллегии КСП от 30.12.2016 и утвержден распоряжением председателя 30.12.2016 №187-р
Руководитель контрольного мероприятия	И.П. Морохоева, председатель КСП
Основания проведения мероприятия	Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Закон Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области», п. 18 плана деятельности КСП Иркутской области на 2016 год, распоряжение председателя КСП Иркутской области от 23.09.2016 № 74-П, в редакции распоряжений № 112- от 30.09.2016, № 142-р от 08.11.2016
Цель мероприятия	Проверка законного, эффективного (экономного и результативного) использования средств областного бюджета, направленных на реализацию ВЦП
Предмет мероприятия	Средства областного бюджета, выделенные на реализацию ведомственной целевой программы (далее – ВЦП) «Дополнительное образование в сфере физической культуры и спорта» в рамках Государственной программы Иркутской области «Развитие образования» на 2014-2018 годы
Объект проверки	Министерство спорта Иркутской области, подведомственные учреждения
Проверяемый период	2015 год и истекший период 2016 года
Дополнительная информация	Отчет составлен на основании результатов проверок, изложенных в актах от 10.10.2016 № 01/153-а, от 19.10. 2016 № 01/155-а, от 19.10.2016 № 01/156-а. Акты по результатам проверок доведены до сведения Министерства, областных государственных бюджетных учреждений дополнительного образования «Специализированная детско-юношеская школа олимпийского резерва «Спартак» (ОГБУ ДО СДЮШОР «Спартак», школа Спартак), «Специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва Александра Зубкова» (ОГБОУ ДО СДЮСШОР имени Александра Зубкова, Школа Зубкова). Отдельные пояснения объектов проверки учтены при подготовке отчета.

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

1. Министерство является участником подпрограммы «Дошкольное, общее и дополнительное образование» на 2014 - 2018 годы государственной программы «Развитие

образования» на 2014-2018 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 456-пп и осуществляет общее руководство реализацией ВЦП «Дополнительное образование в сфере физической культуры и спорта» на 2014-2018 годы», утвержденной приказом министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области от 21.10.2013 № 90-мпр.

Основным мероприятием ВЦП является «Реализация программ дополнительного образования детей в государственных образовательных учреждениях спортивной направленности».

Ресурсное обеспечение реализации ВЦП утверждено:

- на 2015 год в объеме 302 221,9 тыс. рублей. В течение 2015 года в ВЦП трижды вносились изменения в сторону уменьшения, в результате чего объем финансирования составил 285 624,5 тыс. рублей.

- на 2016 год в объеме 314 804,4 тыс. рублей. За истекший период 2016 года внесены изменения в сторону уменьшения, в результате чего объем бюджетных ассигнований составил 292 516,2 тыс. рублей.

ВЦП в качестве источника финансирования содержит только средства областного бюджета.

2. Исполнение по ВЦП за 2015 год составило 283 919,3 тыс. рублей (99,4%), в том числе по видам расходов:

- 100 «расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами – 174 378,8 тыс. рублей (99,2%).

Не освоены расходы на выплаты персоналу казенных учреждений, кредиторская задолженность на 01.01.2016 отсутствует, что свидетельствует о нарушении главным распорядителем планирования соответствующих расходов бюджета (подпункт 4 пункта 1 статьи 158 БК РФ). Исполнение ВЦП за 9 месяцев 2016 года составило 201 417,5 тыс. рублей (68,9% от плана года).

3. В нарушение пункта 3 главы 2 постановления Правительства № 348-пп, в соответствии с которым государственное задание утверждается на срок, соответствующий установленному бюджетным законодательством сроку составления областного бюджета, государственные задания подведомственным учреждениям утверждены министерством в 2015 году на срок 1 год, без учета трехлетнего периода составления областного бюджета, утвержденного Законом Иркутской области от 08.12.2014 № 146-ОЗ «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», а государственные задания на 2016 год утверждены на трехлетний период, при том, что Закон об областном бюджете на 2016 год принят на 1 год.

4. С целью приведения в соответствие с Базовыми (отраслевыми) перечнями государственных и муниципальных услуг (постановление Правительства Российской Федерации от 26.02.2014 № 151) министерством внесены изменения в государственные задания 01.08.2016: заменена государственная услуга «реализация дополнительных общеобразовательных общеразвивающих программ» на услугу «реализация дополнительных предпрофессиональных программ в области физической культуры и спорта»; показатель, характеризующий объем государственной услуги заменен с количества учащихся на количество человеко-часов (показатель характеризует деятельность тренера-преподавателя).

Базовые нормативы затрат на 2016 год и корректирующие коэффициенты к базовым нормативам затрат утверждены распоряжениями Министерства от 22.06.2016 № 35-мпр и 23.06.2016 № 36-мпр после заключения с учреждениями Соглашений на возмещение

нормативных затрат, связанных с оказанием учреждениями в соответствии с государственными заданиями государственных услуг.

При этом, в отступление от требований пункта 11 гл. 2 постановления Правительства № 348-пп, в базовые нормативы затрат, утвержденные распоряжением министерства от 22.06.2016, не включены нормативные затраты на содержание имущества.

5. Объем субсидий бюджетным учреждениям Законом области №146-ОЗ на 2015 год утвержден в размере 75 549,9 тыс. рублей. Законом области от 23.10.2015 № 87-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», объем субсидий бюджетным учреждениям уменьшен на 7 701,4 тыс. рублей, при неизменном государственном задании.

Уменьшение объема субсидий при неизменном государственном задании является нарушением требований ст. 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ, согласно которого уменьшение объема субсидии, предоставленной на выполнение государственного задания, в течение срока его выполнения осуществляется только при соответствующем изменении государственного задания.

Законом Иркутской области от 23.12.2015 № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2016 год» объем субсидий бюджетным учреждениям утвержден в размере 66 925,9 тыс. рублей, в редакции от 21.06.2016 объем субсидии увеличен на 1 642,1 тыс. рублей и составил 68 568,0 тыс. рублей, при том что, показатели государственного задания и нормативы затрат остались неизменными.

6. Анализ предоставления субсидии на выполнения государственного задания бюджетным учреждениям показал, что в 2015 заключено соглашений на сумму 67 848,5 тыс. рублей. Фактическое исполнение в 2015 году составило 67 848,5 тыс. рублей или 100%. По состоянию на 01.10.2016 заключено соглашений на сумму 68 568,0 тыс. рублей, фактическое исполнение составило за 9 месяцев 2016 года 48 272,2 тыс. рублей или 70,4%.

Субсидии на выполнение государственного задания бюджетным учреждениям в 2015 году и 9 месяцев 2016 года перечислены с нарушением графиков перечисления субсидии.

7. Установлено несоответствие формы Соглашений приказу министерства финансов области и министерства экономического развития, труда, науки и высшей школы Иркутской области «Об утверждении примерных форм соглашений». По факту несоответствия формы Соглашения, КСП области подготовлено предписание КСП области от 31.10.2016 № 01/45-Прп, исполненное министерством 10.11.2016.

8. План ФХД на 2015 год по учреждениям исполнен по поступлениям и выплатам в пределах 100%. План ФХД за 9 месяцев 2016 года исполнен по учреждениям в пределах 70 процентов. Исключением является исполнение по поступлениям от оказания услуг (выполнения работ), предоставление которых осуществляется на платной основе ДЮШОР Спартак – 15% от плана года.

В ходе проверки бюджетных учреждений выявлены отдельные недостатки и нарушения.

По Школе «Спартак»:

1. В нарушение статей 225, 226 Налогового кодекса Российской Федерации, статьи 15 Федерального закона от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования», при отсутствии начисленных налогооблагаемых доходов в пользу работников, осуществлено авансовое перечисление сумм НДФЛ и страховых взносов за счет субсидии на финансовое обеспечение

государственного задания на сумму 23,4 тыс. рублей, из них из них НДФЛ – 7,3 тыс. рублей, страховые взносы – 16,1 тыс. рублей.

2. Компенсация за проезд учитывалась учредителем в составе субсидии на финансовое обеспечение госзадания и выплачена в полном объеме в 2015 году работникам Учреждения – 329,0 тыс. рублей, что не соответствовало условиям предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания.

В 2016 году выплата компенсаций расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно составила 290,1 тыс. рублей, что также не соответствовало условиям предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания. В ходе проверки министерством расходы в сумме 290,1 тыс. рублей восстановлены за счет субсидии на иные цели.

3. Среднемесячная заработная плата в учреждении составила по основному персоналу в 2015 и 2016 годах 38,8 тыс. рублей и 41,5 тыс. рублей, соответственно. Показатель, утверждённый в планах мероприятий «Дорожной карты» от 26.02.2013 № 55-рп Правительства Иркутской области достигнут.

По Школе Зубкова:

1. В нарушение статей 225, 226 Налогового кодекса Российской Федерации, статьи 15 Федерального закона от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования», при отсутствии начисленных налогооблагаемых доходов в пользу работников, осуществлено авансовое перечисление сумм НДФЛ и страховых взносов за счет субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на сумму 125,6 тыс. рублей, из них по НДФЛ – 2,1 тыс. рублей, страховые взносы – 123,5).

2. Остаток неиспользованных средств за счет собственных доходов Учреждения на 01.01.2016 составлял 0,8 тыс. рублей, на 01.10.2016 – 138,2 тыс. рублей.

При этом, недостатки в планировании (несвоевременные платежи по коммунальным услугам и оплате налогов) привели к образованию кредиторской задолженности по налогам и коммунальным услугам и как следствие применение штрафных санкций в сумме 91,1 тыс. рублей.

3. Среднемесячная заработная плата в учреждении составила по основному персоналу в 2015 и 2016 годах 42,7 тыс. рублей и 38,7 тыс. рублей, соответственно. Показатель, утверждённый в планах мероприятий «Дорожной карты» от 26.02.2013 № 55-рп Правительства Иркутской области достигнут.

Предложения

1. Министерству спорта Иркутской области, ОГБУ ДО «СДЮШОР «Спартак», ОГБУ ДО «СДЮШОР имени Александра Зубкова» проанализировать результаты контрольного мероприятия, принять меры по устранению и недопущению выявленных нарушений и недостатков в дальнейшем.

2. Направить в адрес министерства представление о выявленных нарушениях.

3. О принятых мерах проинформировать Контрольно-счетную палату Иркутской области в срок до 20.02.2017.