

ИНФОРМАЦИЯ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка законного, эффективного (экономного и результативного) использования средств областного бюджета, выделенных в 2015 году и истекшем периоде 2016 года на реализацию мероприятий подпрограммы «Пожарная безопасность» на 2014-2018 годы государственной программы Иркутской области «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на 2014-2018 годы»

Реквизиты документа	Отчет № 03/33 от 30.12.2016 г. Рассмотрен коллегией КСП области 30.12.2016 и утвержден распоряжением председателя КСП области от 30.12.2016 № 180-р
Руководитель контрольного мероприятия	Мулярова Л.Н., аудитор КСП
Основания проведения мероприятия	Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Закон Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области», пункт 23 плана деятельности КСП области на 2016 год, распоряжение председателя КСП области от 21.10.2016 № 91-П
Цель мероприятия	Оценка выполнения мероприятий, направленных на обеспечение пожарной безопасности в государственных учреждениях, подведомственных исполнительным органам государственной власти Иркутской области-участникам подпрограммы «Пожарная безопасность» на 2014-2018 годы; анализ финансового обеспечения и выполнения мероприятий, направленных на укрепление материально-технической базы подразделений противопожарной службы Иркутской области
Предмет мероприятия	
Объект проверки	Объектами проверок являлись органы государственной власти Иркутской области – участники подпрограммы «Пожарная безопасность» на 2014-2018 годы
Проверяемый период	2015 год, истекший период 2016 года
Дополнительная информация	По отдельным вопросам с выходом на объекты проверены министерство имущественных отношений Иркутской области; министерство культуры и архивов Иркутской области; областное государственное автономное учреждение культуры «Архитектурно-этнографический музей «Тальцы»; проверено областное государственное казенное учреждение «Пожарно-спасательная служба Иркутской области». Итоги проверки в областном государственном казенном учреждении «Пожарно-спасательная служба Иркутской области» были рассмотрены 21.12.2016 на совещании с участием представителей министерства имущественных отношений Иркутской области и руководителя учреждения; результаты проверки в ОГАУ культуры «Архитектурно-этнографический музей «Тальцы» рассмотрены на совещании 27.12.2016 с участием

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

1. Подпрограммой «Пожарная безопасность» целью ее реализации предусмотрено создание эффективной системы обеспечения пожарной безопасности на территории Иркутской области. Основные мероприятия Подпрограммы направлены на формирование организационной и научно-методической базы по вопросам пожарной безопасности; оснащение противопожарным оборудованием областных государственных учреждений (и первичными средствами пожаротушения); организацию тушения пожаров на ранней стадии развития и обеспечение безопасности при пожаре; укрепление материально-технической базы подразделений противопожарной службы Иркутской области.

2. Объемы ресурсного обеспечения мероприятий Подпрограммы по сравнению с первоначальной ее редакцией значительно снижены. Ресурсное обеспечение Подпрограммы на 2015 год уменьшено на 59 897,8 тыс. рублей и составило 36 092,3 тыс. рублей; на 2016 год – уменьшено на 35 011,9 тыс. рублей и составило 53 500,1 тыс. рублей.

3. КСП установила, что бюджетные средства в 2015 году в объеме 2 674,2 тыс. рублей, в 2016 году в объеме 24 396,9 тыс. рублей на мероприятия Подпрограммы «Пожарная безопасность» использованы с несоблюдением положений бюджетного законодательства в части предоставления субсидий на иные цели:

- вопреки ст. 78.1 БК РФ, Постановления Правительства Иркутской области № 348-пп ни в одном министерстве не установлены сроки и форма заявки на предоставление субсидии на иные цели, субсидии подведомственным учреждениям предоставлялись в отсутствие заявок;

- в нарушение положений постановления Правительства Иркутской области № 348-пп, часть субсидий на иные цели, предоставленных участниками Подпрограммы подведомственным учреждениям на мероприятия Подпрограммы, не соответствовала целям, определенным законами об областном бюджете на 2015 год и на 2016 год, поскольку не все мероприятия, предусмотренные Подпрограммой «Пожарная безопасность», охватывались такими целями.

Исходя из положений Постановления Правительства Иркутской области № 348-пп затраты на ряд мероприятий Подпрограммы можно отнести к затратам на общехозяйственные нужды на оказание государственных услуг и расходы на содержание имущества, что свидетельствует о некачественном формировании мероприятий Подпрограммы.

4. КСП области отмечает, что отношения, связанные с предоставлением субсидий на иные цели, в Иркутской области урегулированы недостаточно четко и полно. По мнению КСП области, учредителям областных бюджетных и автономных учреждений необходимо предоставить право конкретизировать цели, предусмотренные законом об областном бюджете, в своих нормативных правовых актах.

5. В нарушение ст.ст. 78.2, 79 БК РФ, в отсутствие решения о капитальных вложениях, бюджетные средства в объеме 7 304,7 тыс. рублей, предоставленные автономному учреждению культуры «Архитектурно-этнографический музей «Тальцы» на строительство противопожарной насосной (водонапорной) станции и кольцевой сети противопожарного водоснабжения в форме субсидии на иные цели, связанные с реализацией мероприятий в сфере культуры и искусства (КВР 622), расходовались не в

форме бюджетных инвестиций и не в форме субсидий на осуществление капитальных вложений.

Нарушения при предоставлении бюджетных средств на строительство объекта повлекли нарушения при отражении их в учете автономного учреждения.

Фактически учреждение, в отсутствие правовых оснований, отражало расходы за счет субсидии на цели, связанные с реализацией мероприятий в сфере культуры и искусства, предоставленные по КВР 622, как капитальные вложения на строительство объектов недвижимого имущества по КВР 417. Несмотря на то, что субсидия на иные цели, предоставленная автономному учреждению по виду расхода 622, не могла влечь увеличение стоимости объекта, расходы учреждения на строительство объекта в бухгалтерском учете учитывались по счету 0 106 00 000 «Вложения в нефинансовые активы».

КСП области отмечает, что вопреки бюджетному законодательству нарушения при предоставлении автономному учреждению бюджетных средств в форме субсидий на иные цели на строительство объекта продолжалось с начала строительства этого объекта с 2011 года (2011 год – 1 100,0 тыс. рублей, 2012 год – 2 000,0 тыс. рублей, 2013 год – 3 500,0 тыс. рублей, 2014 – 3 000,0).

Расходование министерством культуры и архивов области бюджетных средств на строительство объекта путем предоставления субсидии на иные цели подведомственному учреждению влечет риски невозможности в дальнейшем регистрации этого объекта в государственную собственность как объекта недвижимости в установленном градостроительным законодательством порядке.

6. Как показало контрольное мероприятие, в Иркутской области отсутствует утвержденный правовым актом Правительства Иркутской области план развития противопожарной службы Иркутской области, в том числе, путем создания новых пожарных частей и пожарных постов.

Решения о создании подразделений противопожарной службы области в проверяемый период правовыми актами Правительства Иркутской области или уполномоченного в этой сфере органа государственной власти не принимались. Вопреки полномочиям решения о создании пожарных частей и пожарных постов принимались руководителем учреждения. В 2015-2016 годах были созданы подразделения противопожарной службы области в п. Тальцы, п.Обуса, п. Молька, с. Шелехово Тайшетского района. Реализация таких решений зачастую сопровождалась нарушениями. Так, пожарная часть № 136 в п. Тальцы размещена на земельном участке, не выделенном в установленном порядке для этих целей.

7. Сведения о противопожарном прикрытии 989 населенных пунктов из 1 424, в которых проживает население, 967 формированиями добровольной пожарной охраны (по данным ГУ МЧС России по Иркутской области), вызывают серьезные сомнения, с учетом результатов ряда контрольных мероприятий КСП области.

В муниципальных образованиях для обеспечения противопожарной защиты населенных пунктов, за пределами муниципальных полномочий, в администрациях вводятся должности водителей пожарных машин с финансированием их содержания за счет средств местного бюджета. За счет местного бюджета содержится пожарная техника, предназначенная для тушения пожаров. В муниципальных образованиях Братского района в отсутствие созданной в установленном порядке муниципальной пожарной охраны имеются пожарные, которые финансируются из местного бюджета.

8. Распоряжение Правительства Иркутской области № 97-рп от 27.05.2010, которым предусмотрено создание пожарной охраны в 10 областных государственных учреждениях, не согласуется с действующим законодательством. В отсутствие правового

регулирования порядка создания и деятельности пожарной охраны в специально определенных учреждениях распоряжение не реализовано и невозможно к реализации.

9. ОГКУ «Противопожарная служба Иркутской области», в таком виде созданная в 2011 году, на момент проверки состояла из 14 филиалов и аппарата управления. В состав 13 филиалов входили 52 пожарных части и 12 отделений отдельных постов. Структура аппарата управления включала 9 отделов с численностью 69 штатных единиц. При утвержденной предельной штатной численности противопожарной службы Иркутской области 1940 штатных единиц фактическая штатная численность составляла 1303 единицы.

В период контрольного мероприятия в порядке очередной реорганизации создано ОГКУ «Пожарно-спасательная служба Иркутской области». В декабре 2016 года без достаточной проработки тип учреждения изменен с казенного на бюджетное.

Устав ОГКУ «Пожарно-спасательная служба Иркутской области» имеет ряд положений, не соответствующих законодательству. Однако замечания, высказанные КСП области в ходе контрольного мероприятия, министерством имущественных отношений области не учтены.

10. КСП отмечает, что, несмотря на предусмотренное Подпрограммой укрепление материально-технической базы подразделений противопожарной службы Иркутской области как одного из основных мероприятий, фактическое состояние этой базы в Подпрограмме не отражено. Ни Подпрограмма «Пожарная безопасность», ни ведомственная целевая программа Иркутской области «Организация тушения и профилактики пожаров, проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях» на 2014 - 2020 годы», утвержденная приказом министерства имущественных отношений Иркутской области от 23.10.2013 № 46/ПР, не содержали четких критериев, количественно и качественно измеряемых показателей, позволяющих определить потребность в материально-техническом обеспечении противопожарной службы области, в том числе с учетом финансирования на эти цели в предыдущие годы.

11. Контрольно-счетная палата Иркутской области установила, что из 62 пожарных частей 16 пожарных частей используют здания по договорам безвозмездного пользования, 2 – по договорам аренды. Выявлены факты безвозмездного использования зданий, находящихся в аварийном состоянии, что влекло расходы областного бюджета на их восстановление (ПЧ-127 п. Рудногорск). 26 зданий пожарных депо нуждаются в капитальном ремонте в части замены кровли, систем отопления, электроосвещения, оконных и дверных блоков; 8 объектов не соответствуют требованиям норм строительства в сейсмических районах, поскольку приведение строительных конструкций данных зданий к вышеуказанным требованиям приведет к чрезмерным затратам; 10 зданий не приспособлены для эксплуатации в качестве пожарного депо.

Выявлены факты закрепления министерством имущественных отношений области за учреждением имущества, не требующегося ему для выполнения уставных функций: а) 8 нежилых зданий в Иркутском районе, пос. Никола (6 зданий и 2 бани); б) здание базы отдыха (Республика Бурятия, п. Аршан), что приводило к неэффективным расходам на содержание этих зданий, которые понесены за счет средств, предусмотренных бюджетной сметой учреждения на выполнение им своих функций, на общую сумму 1 920,6 тыс. рублей.

В соответствии с нормативами обеспеченность техникой должна составлять 386 единиц. Фактическое наличие пожарной техники составляет 277 единиц или 71,8% положенности. Амортизация 191 единиц пожарной техники составляет 100%.

Обеспеченность боевой одеждой пожарного 1 уровня составила всего 19,7%, боевой одеждой 3 уровня – 8,6%.

12. Как показало контрольное мероприятие, Подпрограмма «Пожарная безопасность» не стала инструментом качественного улучшения материально-технического состояния противопожарной службы Иркутской области.

Результаты контрольного мероприятия позволяют КСП области сделать вывод, что расходование министерством бюджетных средств на закупки товаров, работ и услуг для обеспечения деятельности только лишь одного подведомственного министерству учреждения – ОГКУ «Противопожарная служба Иркутской области» (ОГКУ «Пожарно-спасательная служба Иркутской области»), не было направлено на их рациональное, экономное и эффективное использование.

13. Объемы бюджетных средств, предусмотренных на реализацию основного мероприятия «Укрепление материально-технической базы подразделений противопожарной службы Иркутской области», и использованных министерством, представлены в диаграмме и схемах:



Рис.1



Рис. 2

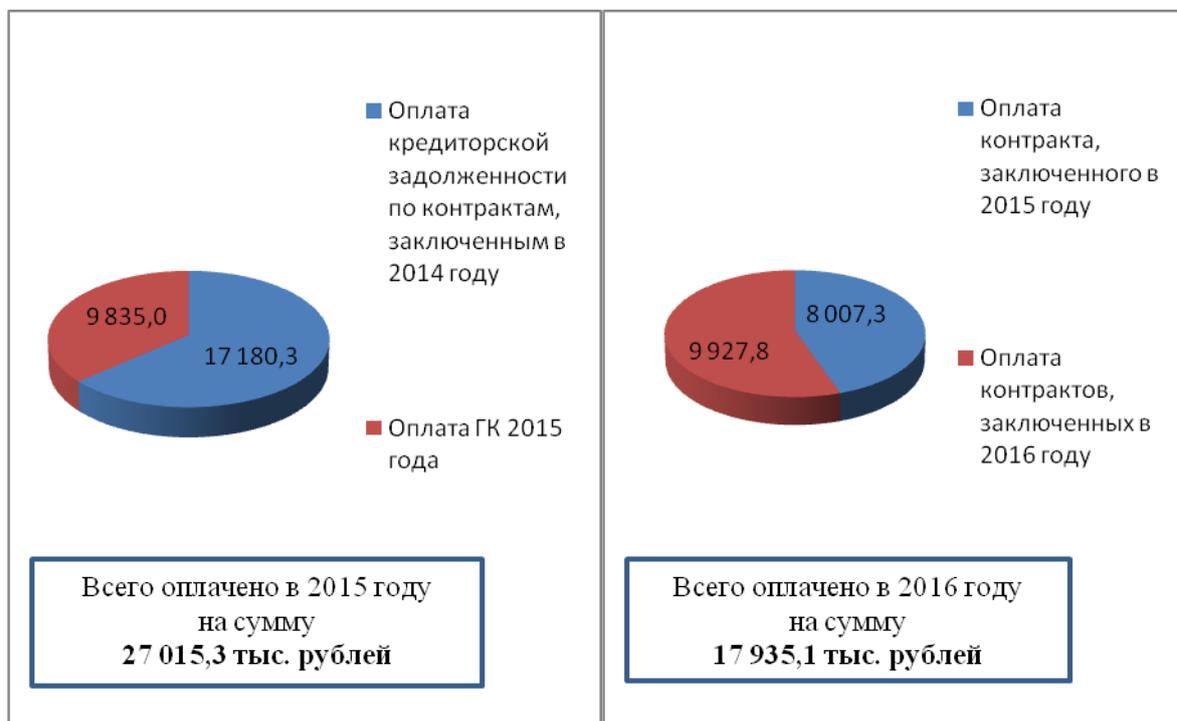


Рис.3

14. Министерство имущественных отношений области использовало бюджетные ассигнования в 2015-2016 годах в объеме 44 950,3 тыс. рублей, нарушая бюджетное законодательство, законодательство о контрактной системе и иное законодательство:

- вопреки положениям ст.ст. 70, 158, 161, 221 Бюджетного кодекса РФ, Федерального закона № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», Гражданского кодекса РФ, Федерального закона № 44-ФЗ, Указаний о порядке применения бюджетной классификации № 65н, министерство имущественных отношений не распределило бюджетные ассигнования подведомственному казенному учреждению, предусмотрело их в бюджетной смете министерства и расходовало самостоятельно;

- в 2015 году большая часть бюджетных ассигнований текущего финансового года направлена на финансовое обеспечение обязательств, принятых в 2014 году в отсутствие соответствующих положений в Подпрограмме «Пожарная безопасность»;

- расходы на сумму 2 538,5 тыс. рублей осуществлены с несоблюдением цели расходования бюджетных средств, принципа эффективности (ст. 34 Бюджетного кодекса РФ), на выполнение работ по технологическому присоединению объектов противопожарной службы к электрическим сетям, закупки электротехнических, строительных и крепежных материалов, не направленных на укрепление материально-технической базы учреждения;

При этом министерством не осуществлялись расходы на предусмотренные Подпрограммой направления: приобретение технологического оборудования для ремонта пожарной техники; оснащение оборудованием для газодымозащитной службы ОГКУ «Противопожарная служба Иркутской области»; оснащение вещевым имуществом;

- закупки услуг по содержанию имущества (КОСГУ 225), закрепленного за противопожарной службой области, противопожарного оборудования и материалов, систематически осуществлялись с несоблюдением принципа эффективного использования бюджетных средств (ст. 34 БК РФ) на общую сумму 1 626,2 тыс. рублей.

Расходы на приобретение в 2016 году строительных (линолеум, двери, дверные коробки, дверная фурнитура, плитка настенная и напольная, обои и тому подобное), электротехнических (лампы люминисцентные, панели и прожекторы светодиодные, автоматические выключатели; розетки и тому подобное) и крепежных материалов на общую сумму 689,8 тыс. рублей в большей мере были направлены на более полное освоение бюджетных средств на Подпрограмму, чем на достижение целей и задач Подпрограммы.

-часть расходов на сумму 1 514,2 тыс. рублей, предусмотренных и осуществленных по виду расходов 414 «Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности», осуществлена в отсутствие решения, подлежащего принятию согласно ст. 79 Бюджетного кодекса РФ, постановлению Правительства Иркутской области от 31.07.2015 № 374-пп «Об утверждении Положения о порядке осуществления бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Иркутской области за счет средств областного бюджета и признании утратившими силу отдельных правовых актов Правительства Иркутской области», с нарушением Указаний о порядке применения бюджетной классификации № 65н и Инструкции, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н;

-закупка четырех зданий быстровозводимых ангарного типа для размещения пожарных депо на сумму 23 586,1 тыс. рублей не привела к регистрации на них права государственной собственности Иркутской области как объектов недвижимого имущества и права оперативного управления учреждения, за которым они закреплены; расходы предусмотрены и отражены с нарушением Указаний о порядке применения бюджетной классификации № 65н; при учете их в реестре государственной собственности как объектов недвижимого имущества, в бухгалтерском учете учреждения они значатся как движимое имущество.

15. По итогам контрольного мероприятия КСП области установила нарушений на общую сумму 72 021,4 тыс. рублей.

РЕКОМЕНДАЦИИ

По результатам контрольного мероприятия Контрольно-счетная палата области рекомендует:

1. Правительству Иркутской области проанализировать результаты контрольного мероприятия, принять необходимые меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, в том числе:

-принять меры к обеспечению соответствия мероприятий подпрограмм, влекущих расходы областного бюджета в форме субсидий, с целями предоставления субсидий на иные цели, предусмотренными в областном бюджете;

-рассмотреть вопрос о более четком регулировании отношений, связанных с предоставлением субсидий на иные цели;

-рассмотреть вопрос об определении плана развития противопожарной службы Иркутской области, в том числе, путем создания новых пожарных частей и пожарных постов; принять меры к исключению принятия решений руководителем противопожарной службы Иркутской области по вопросам, не относящимся к его компетенции;

-принять меры к приведению распоряжения Правительства Иркутской области № 97-рп от 27.05.2010 в соответствие с законодательством

2. Министерством Иркутской области, имеющим подведомственные бюджетные и автономные учреждения, принять нормативные правовые акты, определяющие сроки и формы заявок на предоставление субсидий на иные цели; субсидии подведомственным

учреждениям предоставлять с соблюдением положений постановления Правительства Иркутской области № 348-пп.

3. Министерству культуры и архивов Иркутской области совместно с Министерством финансов Иркутской области принять необходимые меры к исключению нарушений бюджетного законодательства в части финансирования строительства противопожарной насосной (водонапорной) станции и кольцевой сети противопожарного водоснабжения автономным учреждением культуры «Архитектурно-этнографический музей «Тальцы», подлежащего финансированию в форме бюджетных инвестиций или субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности.

4. Министерству имущественных отношений Иркутской области проанализировать результаты контрольного мероприятия, принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, причин и условий, им способствовавших; повышению качества планирования расходов областного бюджета на материально-техническое обеспечение противопожарной службы Иркутской области.

О принятых мерах проинформировать Контрольно-счетную палату области до 28 февраля 2017 года.