

## ИНФОРМАЦИЯ

о результатах контрольного мероприятия

«Проверка законного, эффективного (экономного и результативного) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета в 2015 году и истекшем периоде 2016 года муниципальному образованию «Эхирит-Булагатский район»

Реквизиты документа	Отчет № 07/35 от 30.12.2016 г. Рассмотрен на коллегии КСП области 30.12.2016 и утвержден распоряжением председателя от 12.12.2016 № 183-р
Руководитель контрольного мероприятия	О.М. Ризман, аудитор КСП
Основания проведения мероприятия	Пункт 2 раздела II Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области на 2016 год, распоряжение председателя КСП области от 09.11.2016 № 98-п. В план деятельности КСП области включено по обращению Правительства Иркутской области от 05.11.2-15 № 02-09-69/15 и министерства финансов Иркутской области от 30.10.2015 № 52/4/3-17/21
Цель мероприятия	Контроль за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета в 2015 году и истекшем периоде 2016 года муниципальному образованию «Эхирит-Булагатский район»
Предмет мероприятия	Средства областного бюджета, предусмотренные в 2015 году и истекшем периоде 2016 года на укрепление материально-технической базы медицинских организаций, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области, в рамках государственной программы Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2014 - 2020 годы
Объект проверки	Администрация муниципального образования «Эхирит-Булагатский район», структурные подразделения администрации района: комитет по управлению муниципальным имуществом администрации района, управление образования администрации района, комитет ЖКХ, транспорта, энергетики, связи и дорожного хозяйства администрации района, а также подведомственное администрации района муниципальное дошкольное образовательное учреждение детский сад «Солнышко»
Проверяемый период	2015 год и 9 месяцев 2016 года
Дополнительная информация	Настоящий отчет составлен на основании результатов проверок, изложенных в актах от 15.12.2016 № 07/179-а проверки администрации района, от 15.12.2016 № 07/180-а проверки Управления образования, от 15.12.2016 № 07/181-а проверки КУМИ, от 15.12.2016 № 07/182-а проверки Комитета ЖКХ, от 09.12.2016 № 07/178-а встречной проверки Детского сада «Солнышко». В соответствии со ст. 15 Закона Иркутской области от 07.07.2011

<p>№ 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» акты проверок доведены до сведения мэра Эхирит-Булагатского района Усова Игоря Петровича, а также руководителей проверенных организаций. В установленный указанным Законом срок замечания по актам проверок в адрес КСП не направлялись. Представленные заведующей Детским садом «Солнышко» пояснения на выводы аудитора не повлияли.</p> <p>В ходе проверок выборочно исследованы нормативные правовые акты Иркутской области и муниципального образования, являющиеся основанием для предоставления и использования целевых межбюджетных трансфертов, решения об утверждении и внесении изменений в местный бюджет, платежные документы на перечисление средств, муниципальные контракты, договоры, соглашения, акты выполненных работ и иная документация, представленная объектами проверки.</p>
---

### ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

1. Бюджет Эхирит-Булагатского района в 2015 году исполнен по доходам в объеме 830 716,7 тыс. рублей (99,7% плана), расходам - в объеме 840 464,1 тыс. рублей (98,9 % плана). Межбюджетные трансферты из областного бюджета в 2015 году составили 88,3 % в общем объеме доходов бюджета муниципального образования «Эхирит-Булагатский район». Доля межбюджетных трансфертов (без учета субвенций) в общем объеме доходов местного бюджета составила 24,6 %, что свидетельствует о зависимости района от финансовой помощи областного бюджета. В общем объеме доходов местного бюджета субвенции на исполнение государственных полномочий составили 63,7 %. Из 735 795,6 тыс. рублей межбюджетных трансфертов в 2015 году израсходовано 735 730,2 тыс. рублей, остаток неиспользованных средств составил 65,4 тыс. рублей.

На 2016 год бюджет муниципального образования (в редакции решения Думы района от 28.09.2016) по доходам утвержден в объеме 703 168,6 тыс. рублей, по расходам - в объеме 714 991,4 тыс. рублей, с дефицитом в размере 11 822,8 тыс. рублей. В общем объеме доходов межбюджетные трансферты из областного бюджета составили 602 104,4 тыс. рублей, или 85,6 %. За 9 месяцев межбюджетные трансферты из областного бюджета использованы на 76,3 %, или в объеме 459 278,8 тыс. рублей.

В муниципальном образовании наблюдается рост просроченной кредиторской задолженности. На 01.01.2015 она составляла 3 883,7 тыс. рублей, на 01.01.2016 - 15 812,5 тыс. рублей, на 01.10.2016 - 19 006,4 тыс. рублей. Большую часть просроченной кредиторской задолженности на 01.10.2016 составляла задолженность за приобретение основных средств и материальных запасов (83 %, или 15 859,9 тыс. рублей) и коммунальные услуги (13 %, или 2 460,7 тыс. рублей).

2. В муниципальном образовании создана необходимая нормативная правовая база, позволяющая эффективно управлять бюджетным процессом. Вместе с тем, в ходе проверки выявлены отдельные недостатки. В частности:

- имели место нарушения Указаний о порядке применения бюджетной классификации, утвержденных Приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н. Так, расходы на капитальный ремонт спортивного зала МОУ Усть-Ордынская СОШ № 4 в объеме 2 203,1 тыс. рублей вместо кода вида расходов 243 «Закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества» отражались

и исполнялись по коду вида расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд»;

- «дорожная карта» в сфере образования, утвержденная постановлением мэра от 29.04.2013 № 555, не приведена в соответствие с показателями прогноза средней заработной платы педагогических работников общего и дошкольного образования на 2015 и 2016 годы, утвержденными распоряжениями министерства образования Иркутской области;

- в нарушение п.3 ст. 219 БК РФ получателями бюджетных средств допускались факты принятия бюджетных обязательств по заключенным контрактам сверх доведенных лимитов;

- главными распорядителями и получателями бюджетных средств бюджетные полномочия осуществляются ненадлежащим образом. Например, Комитетом ЖКХ, транспорта, энергетики, связи и дорожного хозяйства администрации района в нарушение статей 158 и 219.1 БК РФ не ведется бюджетная роспись, в нарушение статьи 221 БК РФ не составляется и не утверждается бюджетная смета.

3. При получении и использовании межбюджетных трансфертов муниципальным образованием допускались нарушения бюджетного и иного законодательства, в частности:

- субсидия в объеме 133 203,5 тыс. рублей на приобретение недвижимого имущества в муниципальную собственность - Детского сада на 147 мест для детей дошкольного (старшего дошкольного) возраста получена в 2015 году муниципальным образованием с нарушением условий предоставления субсидии (ст. 306.8 БК РФ) на основании документов, содержащих недостоверные сведения (согласно представленной в Минстрой области выписке из Решения о бюджете района на 2015 год расходные обязательства на данное мероприятие предусмотрены в районном бюджете в объеме 666,5 тыс. рублей, что не соответствовало действительности);

- субсидия в объеме 2 203 тыс. рублей на софинансирование расходных обязательств на реализацию мероприятий по созданию в общеобразовательных организациях условий для занятий физической культурой и спортом получена в 2015 году муниципальным образованием с нарушением условий предоставления субсидии (ст. 306.8 БК РФ) на основании документов, содержащих недостоверные сведения (согласно представленной в министерство образования области выписке из Решения о бюджете района на 2015 год расходные обязательства на данное мероприятие предусмотрены в районном бюджете в объеме 82 тыс. рублей, что не соответствовало действительности). Ответственность за совершение данного правонарушения предусмотрена статьей 15.15.3 КоАП РФ. За нарушение получателем средств бюджета, которому предоставлены межбюджетные трансферты, условий их предоставления в отношении мэра муниципального образования составлен протокол об административном правонарушении (статья 15.15.3 КоАП РФ).

Кроме того, при использовании указанной субсидии допущены многочисленные нарушения законодательства в сфере закупок;

- установление и осуществление выплат за вредные и (или) опасные условия труда в образовательных организациях произведено в нарушение норм Федерального закона от 28.12.2013 № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» без проведения специальной оценки условий труда, расходы на эти цели в сумме 1 222,7 тыс. рублей за счет областной субвенции осуществлены без достаточных правовых оснований;

- руководителям образовательных учреждений неправомерно без разрешения работодателя (учредителя) наряду с основной работой на основании решений самих руководителей начислялась заработная плата и стимулирующие выплаты за работу, не предусмотренную трудовыми договорами (преподавательская работа, совмещение

должностей), за 2015 год и 9 месяцев 2016 года на указанные выплаты директорам школ израсходовано 13 107,1 тыс. рублей;

- в 2016 году средства субвенции на дошкольное образование в сумме 358,9 тыс. рублей направлены на выплату работникам выходного пособия и использованы на цели, не соответствующие условиям предоставления указанных межбюджетных трансфертов, в соответствии со ст. 306.4 БК РФ подлежали бесспорному взысканию в областной бюджет (возвращены в областной бюджет в добровольном порядке 28.12.2016 по предписанию КСП области от 16.12.2016 № 07/47Прп);

- субсидия в объеме 732,8 тыс. рублей для софинансирования расходных обязательств в целях реализации мероприятия по поддержке начинающих – гранты начинающим на создание собственного бизнеса в 2015 году использована с нарушением принципа эффективности использования бюджетных средств (ст. 34 БК РФ), значения целевых показателей по количеству вновь созданных рабочих мест субъектами малого и среднего предпринимательства, получившими государственную поддержку, не достигнуты, при планируемом количестве 5 рабочих мест в отчете района об использовании субсидии, направленном в министерство экономического развития Иркутской области, указано 10, фактически по данным проверки создано 2 места (в 2015 году зарегистрировано 2 индивидуальных предпринимателя, которые в дальнейшем и получили государственную поддержку);

- субсидия в объеме 2 677,4 тыс. рублей на выполнение мероприятий по разработке проектной документации для строительства полигона бытовых отходов на территории муниципального образования не освоена в 2015 году, была возвращена в областной бюджет, затем в 2016 году вновь перечислена на те же цели в бюджет муниципального образования, на дату проверки также не использована и подлежит возврату в областной бюджет. Указанные средства областного бюджета использованы с нарушением принципа эффективности (ст. 34 БК РФ).

4. В соответствии со ст. 98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в ходе контрольного мероприятия проведен аудит в сфере закупок, по результатам которого отмечены нарушения условий реализации контрактов, неправомерное изменение существенных условий контракта, нарушения при определении и обосновании начальной цены контракта, невключение в контракт обязательных условий о размере неустойки и штрафа, несоответствие выполненных работ сметной документации, прилагаемой к контракту.

5. Субсидия на приобретение Детского сада на 147 мест для детей дошкольного (старшего дошкольного) возраста в п. Усть-Ордынский предоставлена Минстроем области при отсутствии потребности в дополнительных местах в дошкольные учреждения для детей старшего (предшкольного) возраста. Анализ показал, что очередь детей старшего (предшкольного) возраста в дошкольные учреждения в Эхирит-Булагатском районе на 01.01.2015 и на момент проверки отсутствовала (при этом для детей в возрасте от 0 до 3 лет на 01.01.2015 составляла 716 детей, на момент проверки – 334 ребенка).

Это привело к тому, что приобретенный детский сад не в полной мере используется для целей, предусмотренных проектом (для детей дошкольного возраста открыто всего 2 группы общей наполняемостью 48 детей, остальные 4 группы общей наполняемостью 80 детей открыты для детей раннего и младшего возраста, всего 128 мест), что потребовало приведения отдельных помещений детского сада в соответствие с требованиями, установленными для размещения групп детей раннего и младшего возраста. Как следует из экспертного заключения ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии Иркутской области» от

27.07.2016, исходя из возрастных групп воспитанников площадь детского сада рассчитана на 128 мест.

Согласно соглашению о предоставлении данной субсидии показателем результативности ее использования является создание 147 дополнительных мест. Установленный показатель не достигнут (создано 128 мест), представленный в Минстрой области отчет муниципального образования по его достижению является недостоверным.

6. Министерством образования Иркутской области в нарушение норм п.3 ст.140 БК РФ, предусматривающих распределение субвенций между всеми муниципальными образованиями в соответствии с единой методикой, объем субвенций на общее образование Эхирит-Булагатскому району в 2015 и 2016 годах был завышен соответственно на 32 778,1 тыс. рублей и 29 918,3 тыс. рублей и не соответствовал единой методике распределения и нормативам, утвержденным Законом области от 30.12.2014 № 182-ОЗ.

Аналогично, объем субвенции на дошкольное образование в 2015 и 2016 годах был завышен соответственно на 11 205 тыс. рублей и 3 856,6 тыс. рублей. Кроме того, за счет необоснованного завышения муниципальным образованием прогнозной численности воспитанников, представленной в Минобразования области для расчета объема субвенции (как минимум на 126 воспитанников), объем субвенции завышен более чем на 6 925 тыс. рублей.

7. Всего в рамках контрольного мероприятия выявлено нарушений на сумму 241 781,4 тыс. рублей, в том числе нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 238 973,8 тыс. рублей, нарушения в сфере закупок – 1 782,2 тыс. рублей, нецелевое использование бюджетных средств – 358,9 тыс. рублей, нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской отчетности – 666,5 тыс. рублей (справка о выявленных нарушениях прилагается).

## **РЕКОМЕНДАЦИИ**

С учетом изложенного Контрольно-счетная палата Иркутской области предлагает:

1. Главным распорядителям бюджетных средств, уполномоченным на предоставление субсидий и субвенций из областного бюджета:

- не допускать нарушений установленного порядка предоставления и расходования субвенций и субсидий;

- в соответствии с требованиями ст. 158 БК РФ принимать надлежащие меры для обеспечения результативности использования бюджетных средств, предоставленных муниципальным образованиям.

2. Администрации муниципального образования «Эхирит-Булагатский район»:

- проанализировать материалы настоящего отчета КСП и актов проверок, продолжить реализацию мер по устранению отмеченных в них нарушений и недостатков, а также недопущению подобных фактов в дальнейшем;

- обеспечить принятие действенных мер по взысканию с недобросовестных поставщиков и подрядчиков штрафов и неустоек за нарушение сроков и некачественное выполнение работ по муниципальным контрактам, в том числе по контрактам от 15.09.2015 с ООО «Пример» (153,4 тыс. рублей), от 18.11.2014 с ООО «Новосибирская фабрика окон» (576,3 тыс. рублей), от 27.09.2013 с ООО «Главстройпроект» (871,3 тыс. рублей);

- принять меры по возврату средств субсидии в объеме 300 тыс. рублей с последующим перечислением их в областной бюджет в соответствии с Положением о порядке предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на поддержку начинающих – гранты начинающих на создание собственного бизнеса,

утвержденным постановлением мэра от 29.01.2014 № 136, и условиями соглашения от 23.11.2015 о предоставлении данной субсидии, заключенного администрацией района с ИП Хандархаев, предусматривающими возврат субсидии в случае использования её не в полном объеме;

- исключить факты использования субвенции на образование с нарушением условий ее предоставления;

- усилить внутренний муниципальный финансовый контроль за соблюдением бюджетного и иного законодательства.

4. Заинтересованным органам, указанным в настоящем отчете, о принятых мерах проинформировать Контрольно-счетную палату Иркутской области в срок до 27.02.2017.