

Контрольно-счетная палата Иркутской области

*

«Проверка законного, эффективного (экономного и результативного) использования средств областного бюджета, выделенных в 2015 году и истекшем периоде 2016 года на реализацию мероприятий подпрограммы «Пожарная безопасность» на 2014-2018 годы государственной программы Иркутской области «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на 2014-2018 годы»

*

*Руководитель контрольного мероприятия
аудитор Контрольно-счетной палаты
Иркутской области Мулярова Лариса Николаевна*

Основные мероприятия подпрограммы

23 основных мероприятия объединены в **4** группы

1. Формирование организационной и научно-методической базы по вопросам пожарной безопасности

2. Обеспечение противопожарным оборудованием областных государственных учреждений

3. Профилактика пожаров на ранней стадии развития и обеспечение безопасности при пожаре в учреждениях

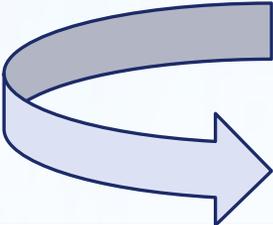
4. Укрепление материально-технической базы подразделений противопожарной службы Иркутской области

Ресурсное обеспечение подпрограммы

Подпрограмма	2014 год	2015 год	2016 год	Всего 2014-2016
Первоначальная редакция ГП от 24.10.2013 № 440-пп	98 038,6	95 990,1	88 512,0	282 540,7
Редакция ГП от 30.09.2016 № 628-пп	95 834,6	36 092,3	53 500,1	185 427,0
Разница первоначальная редакция/окончательная редакция	- 2 204,0	-59 897,8	-35 011,9	-97 113,7
В т.ч.				
Строительство противопожарной насосной (водонапорной) станции и кольцевой сети противопожарного водоснабжения в ИОАУК" Архитектурно-этнографический музей "Тальцы" на 47 км Байкальского тракта"	3 000,0	-	7 304,7	10 304,7
Основное мероприятие "Укрепление материально-технической базы подразделений противопожарной службы Иркутской области" на 2014 - 2016 годы	52 385,3	27 016,6	18 674,2	98 076,1

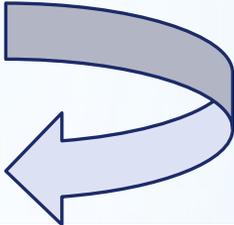
Использование бюджетных средств на мероприятия Подпрограммы
«Пожарная безопасность»

На мероприятия Подпрограммы министерствами (кроме министерства имущественных отношений области) средства предоставлялись подведомственным учреждениям:



казенным учреждениям
на закупку товаров, работ
и услуг

КВР 200

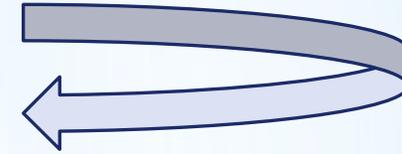
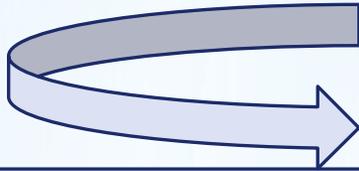


автономным и бюджетным
учреждениям в форме
субсидий

КВР 600

Нарушения в части предоставления субсидий на иные цели

Нарушения: в 2015 году - 2 674,2 тыс. рублей,
в 2016 году - 24 396,9 тыс. рублей



Часть субсидий на иные цели не соответствовала целям, определенным законами об областном бюджете на 2015 год и на 2016 год, поскольку не все мероприятия, предусмотренные Подпрограммой «Пожарная безопасность», охватывались такими целями

(Постановление Правительства ИО № 348-пп).

Не установлены сроки и форма заявки.

Субсидии подведомственным учреждениям предоставлялись в отсутствие заявок.

(ст. 78.1 БК РФ, Постановление Правительства ИО № 348-пп).

Строительство противопожарной насосной (водонапорной) станции и кольцевой сети противопожарного водоснабжения (музей Тальцы)

Субсидии на иные цели,
связанные с мероприятиями в
сфере культуры и искусства в
сумме
7 304,7 тыс. рублей



Строительство
противопожарной насосной
(водонапорной) станции и
кольцевой сети
противопожарного
водоснабжения

Справочно: 2013 год – 3 500,0 тыс. рублей; 2014 год – 3 000,0 тыс. рублей

Строительство противопожарной насосной (водонапорной) станции и кольцевой сети
противопожарного водоснабжения (музей Тальцы)

***В 2016 году, равно как и в 2013-2014 годах,** министерству культуры и архивов на этот объект **не предусматривались** бюджетные средства на капитальные вложения в объекты государственной собственности (бюджетные инвестиции).

***Решение об осуществлении бюджетных инвестиций** или о предоставлении субсидии на кап.вложения не принималось, что требуется, исходя их положения статьей 78.2 и 79 Бюджетного кодекса РФ, Постановлений Правительства Иркутской области от 09.06.2015 № 280-пп, от 31.07.2015 № 374-пп.

***Учреждение, в отсутствие правовых оснований,** отражало расходы за счет субсидии на цели, связанные с реализацией мероприятий в сфере культуры и искусства, предоставленные по КВР 622, как капитальные вложения на строительство объектов недвижимого имущества по КВР 417.

***Несмотря на то, что субсидия на иные цели,** предоставленная автономному учреждению по виду расхода 622, не могла влечь увеличение стоимости объекта, расходы учреждения на строительство объекта в бухгалтерском учете учитывались по счету 0 106 00 000 «Вложения в нефинансовые активы».

Строительство противопожарной насосной (водонапорной) станции и кольцевой сети противопожарного водоснабжения (музей Тальцы)



Фото 1. Павильон насосной станции

Строительство противопожарной насосной (водонапорной) станции
и кольцевой сети противопожарного водоснабжения (музей Тальцы)



Фото 2. Павильон насосной станции

Строительство противопожарной насосной (водонапорной) станции и кольцевой сети противопожарного водоснабжения (музей Тальцы)



Фото 3. Внутренняя часть павильона, щиты электроснабжения и автоматизации

Строительство противопожарной насосной (водонапорной) станции и кольцевой сети противопожарного водоснабжения (музей Тальцы)



Фото 4. В насосной станции расположена водозаборная скважина, грузоподъемное оборудование, насосная установка, оборудованная клапанами, задвижками, приборами учета

Строительство противопожарной насосной (водонапорной) станции
и кольцевой сети противопожарного водоснабжения (музей Тальцы)



Фото 5. Дизельная станция

Строительство противопожарной насосной (водонапорной) станции
и кольцевой сети противопожарного водоснабжения (музей Тальцы)

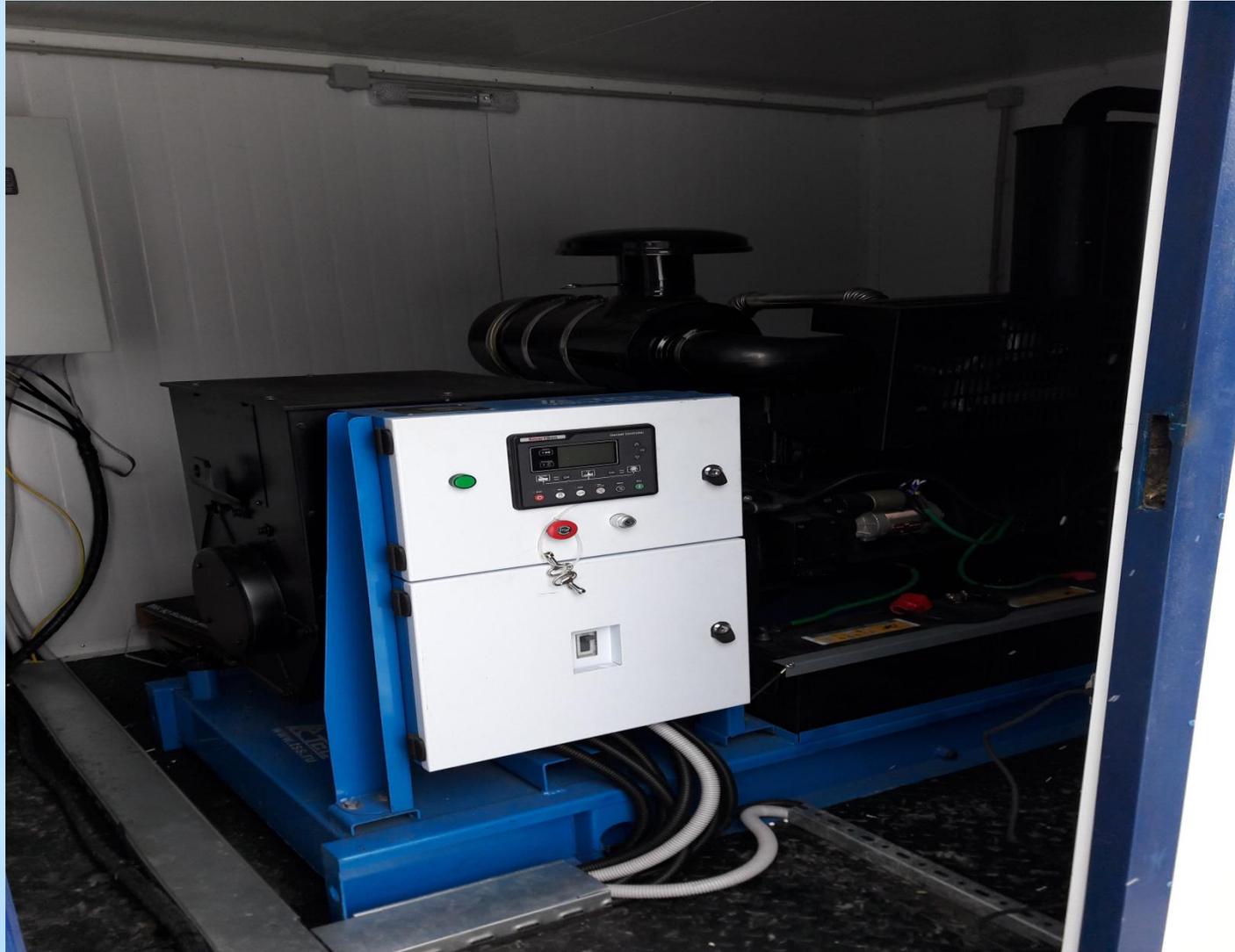


Фото 6. Дизельная станция

Строительство противопожарной насосной (водонапорной) станции и кольцевой сети противопожарного водоснабжения (музей Тальцы)



Фото 7. Металлические люки-лазы

Строительство противопожарной насосной (водонапорной) станции и кольцевой сети противопожарного водоснабжения (музей Тальцы)



Фото 8. Водозаборные скважины

Пожарное депо на территории музея Тальцы



Фото 9. Пожарное депо

Пожарное депо на территории музея Тальцы



Фото 10. Пожарное депо

Укрепление материально-технической базы подразделений
противопожарной службы ИО

**строительство,
реконструкция и ремонт
зданий пожарных депо**

**приобретение пожарной и
специальной техники**

**приобретение
технологического
оборудования для ремонта
пожарной техники**

**оснащение оборудованием для
газодымозащитной службы
ОГКУ «Противопожарная
служба ИО**

**оснащение вещевым
имуществом, компьютерной
техникой и расходными
материалами.**

Федеральный закон № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» обеспечение пожарной безопасности - функция государства

Организация тушения пожаров силами Государственной противопожарной службы - полномочия субъектов РФ

Финансирование деятельности ОГКУ «Противопожарная служба Иркутской области осуществлялось в рамках двух Подпрограмм: «Пожарная безопасность» и «Организация и осуществление тушения пожаров, профилактики пожаров на территории Иркутской области».

Расходы на оснащение учреждения компьютерной техникой и расходными материалами (равно как пожарно-техническим вооружением, аварийно-спасательным инструментом, средствами связи, технологическим оборудованием для ремонта пожарной техники, вещевым имуществом) должны были предусматриваться в рамках второй Подпрограммы.

Оснований для организации финансирования службы в рамках двух Подпрограмм не имелось.

Несмотря на то, что в Иркутской области принят ряд правовых актов, регулирующих отношения в анализируемой сфере, о системности и четкости действий органов государственной власти области говорить не приходится:

План развития противопожарной службы Иркутской области путем создания новых пожарных частей и пожарных постов с определением их базирования, не утвержден. Предельная штатная численность службы **1940** единиц, фактически - **1303** единицы.

Пожарная охрана на территории области представлена разными видами:

федеральная **61** пожарных
подразделения

государственная- областная **64** пожарных
подразделения

подразделений ведомственной
пожарной охраны - **58**

подразделений частной охраны - **42**

подразделений муниципальной
пожарной охраны **15**

Наличие 967 формирований добровольной пожарной охраны вызывает сомнение. В ряде муниципальных образований противопожарная защита населенных пунктов обеспечивается силами муниципальных образований.

Нарушения

Вопреки полномочиям решения о создании пожарных частей в отдельных населенных пунктах принимал руководитель учреждения, на что расходовались бюджетные средства в рамках Подпрограммы, в частности на покупку зданий пожарных депо.

***Реализация таких решений, зачастую сопровождалась нарушениями: на территории музея Тальцы пожарная часть размещена и продолжает действовать вопреки законодательству на земельном участке для этих целей не отведенном;**

*** в п. Обуса здание пожарной части строилось с участием работников службы, направленных в помощь муниципальному образованию.**

Нарушения

✓ распоряжение Правительства Иркутской области от 27.05.2010 № 97-рп «Об утверждении Перечня организаций, в которых в обязательном порядке создается пожарная охрана, содержащаяся за счет средств областного бюджета», не соответствует законодательству.

Распоряжение не реализуется и не может быть реализовано, однако ему должна оценка министерством имущественных отношений не дана. Никакими правовыми актами Иркутской области, равно как и указанным распоряжением, не определено какого вида пожарная охрана создается в организациях: ведомственная или объектовая.

Недостатки

✓ **Материально-техническое состояние противопожарной службы** и его изменение не было отражено ни в одной из Подпрограмм, ни в ВЦП. Отмечалась только обеспеченность подразделений пожарной техникой, которая составляет 71,8%. Износ имеющейся техники составляет 75,4%.

В ведомственной целевой программе «Организация тушения и профилактики пожаров, проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях» мероприятия, направленные на улучшение материально-технического состояния службы не предусмотрены.

Основное мероприятие «Укрепление материально-технической базы подразделений противопожарной службы ИО»

Недостатки подпрограмм:

- ✓ В обеих Подпрограммах отсутствуют четкие критерии, количественно и качественно измеряемые показатели, позволяющие определить потребность в материально-техническом обеспечении службы

Нормативы
обеспеченности
техникой -

386 ед.

Фактическое
наличие пожарной
техники – **277 ед.**
(72%)

**! Износ -
191 ед. - 100%**

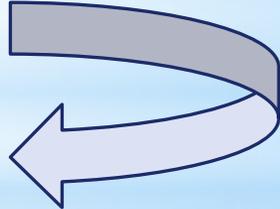
Основное мероприятие «Укрепление материально-технической базы подразделений противопожарной службы ИО»

Использование имущества пожарными частями:

- ✓ Безвозмездное использование зданий в аварийном состоянии
- ✓ 26 зданий нуждаются в капитальном ремонте
- ✓ 8 объектов не соответствуют требованиям норм строительства
- ✓ 10 зданий не приспособлены к эксплуатации

Закреплено имущество, не требующееся учреждению для выполнения уставных функций

- ✓ 8 нежилых зданий в Иркутском районе, пос. Никола (6 зданий и 2 бани)
- ✓ Здание базы отдыха Республика Бурятия п. Аршан



**Неэффективные расходы –
1 920,6 тыс. рублей**

Недостатки

Созданная в 2009 году, противопожарная служба подвергалась реорганизации в 2011 году, затем в 2016 году: сначала путем объединения двух учреждений (бюджетного и казенного) в одно казенное, затем принято решение об изменении типа учреждения с казенного на бюджетное.

Приведет ли реорганизация к увеличению прикрытия населенных пунктов от пожаров, сокращению времени прибытия на пожар, повышению качества тушения пожаров, снижению ущерба от пожаров и другое - вопрос большой.

Уставом учреждения предусмотрены виды деятельности, как основные, так и иные, не согласующиеся с целью создания учреждения.

Объемы бюджетных средств на реализацию основного мероприятия
«Укрепление материально-технической базы подразделений
противопожарной службы ИО

Объем ресурсного обеспечения основного
мероприятия 2015-2016 гг.



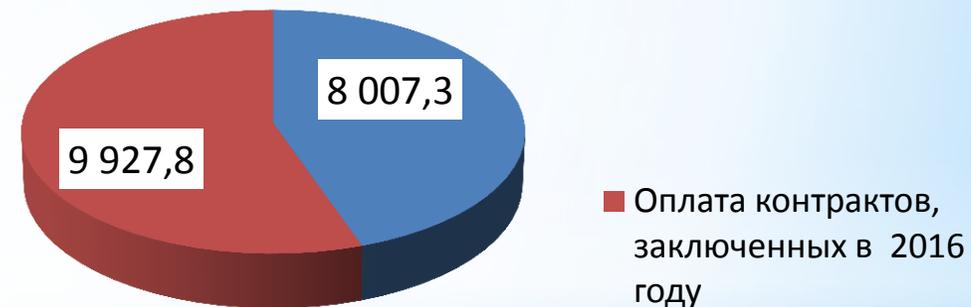
2015 год –
27 016,6 тыс. рублей

2016 год –
18 714,2 тыс. рублей

Объемы бюджетных средств на реализацию основного мероприятия «Укрепление материально-технической базы подразделений противопожарной службы ИО



Всего оплачено в 2015 году
на сумму
27 015,3 тыс. рублей



Всего оплачено в 2016 году
на сумму
17 935,1 тыс. рублей

Расходы

✓ **За 2014 год** оплачены три здания ангарного типа, один автомобиль легковой (штабной) УАЗ-29891 и договоры на технологическое присоединение объектов противопожарной службы (пожарных депо в с. Тулюшка Куйтунского района; с. Молька Усть-Удинского района; с. Большая Речка Иркутского района; п. Малое Голоустное Иркутского района) к электрическим сетям.

В 2015 году закупка двух пожарных автоцистерн (6 664,7 тыс. рублей), выборочный ремонт и капитальный ремонт объектов недвижимости противопожарной службы Иркутской области.

Корректировка объемов ресурсного обеспечения Подпрограммы за 2014 год не была произведена (с 52 385,3 тыс. рублей до 34 789,4 тыс. рублей).

Расходы

Министерством в 2016 году закуплена пожарная автоцистерна (2 662,5 тыс. рублей), оплачено здание ангарного типа (8 007,3 тыс. рублей) по договору 2015 года.

Другая часть средств (7 265,3 тыс. рублей) направлена на оплату проектных и проектно-изыскательских работ, экспертизу ПСД, замену отопительных котлов в двух пожарных частях противопожарной службы, технологическое присоединение объектов противопожарной службы к электрическим сетям, оргтехники (компьютеров, многофункциональных устройств, сетевого оборудования (роутеры, модемы), противопожарного оборудования, строительных, электротехнических и крепежных материалов.

Основные нарушения, допущенные минимумством на сумму 44 950,3 тыс. рублей

- ✓ **Министерство не распределило** бюджетные ассигнования подведомственному казенному учреждению, предусмотрело их в своей бюджетной смете и расходовало самостоятельно;
- ✓ **Расходы на сумму 2 538,5 тыс. рублей** осуществлены с несоблюдением цели расходования бюджетных средств, принципа эффективности (ст. 34 Бюджетного кодекса РФ), на выполнение работ по технологическому присоединению объектов противопожарной службы к электрическим сетям, закупки электротехнических, строительных и крепежных материалов, не направленных на укрепление материально-технической базы учреждения;
- ✓ **Закупки услуг по содержанию имущества** (КОСГУ 225), закрепленного за противопожарной службой области, противопожарного оборудования и материалов, систематически осуществлялись с несоблюдением принципа эффективного использования бюджетных средств (ст. 34 БК РФ) на общую сумму 1 626,2 тыс. рублей.
- ✓ **Часть расходов на сумму 1 514,2 тыс. рублей**, предусмотренных и осуществленных по виду расходов 414 «Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности», осуществлена в отсутствие решения, подлежащего принятию согласно ст. 79 Бюджетного кодекса РФ, постановлению Правительства Иркутской области от 31.07.2015 № 374-пп
- ✓ **Закупка четырех зданий быстровозводимых** ангарного типа для размещения пожарных депо на сумму 23 586,1 тыс. рублей не привела к регистрации на них права государственной собственности Иркутской области как объектов недвижимого имущества и права оперативного управления учреждения,

Рекомендации Правительству Иркутской области

- ✓ принять меры к обеспечению соответствия мероприятий подпрограмм, влекущих расходы областного бюджета в форме субсидий, с целями предоставления субсидий на иные цели, предусмотренными в областном бюджете;
- ✓ рассмотреть вопрос о более четком регулировании отношений, связанных с предоставлением субсидий на иные цели;
- ✓ рассмотреть вопрос об определении плана развития противопожарной службы Иркутской области, в том числе, путем создания новых пожарных частей и пожарных постов; принять меры к исключению принятия решений руководителем противопожарной службы Иркутской области по вопросам, не относящимся к его компетенции;
- ✓ принять меры к приведению распоряжения Правительства Иркутской области № 97-рп от 27.05.2010 в соответствие с законодательством

Рекомендации министерству культуры и архивов Иркутской области совместно с министерством финансов Иркутской области

- Принять необходимые меры к исключению нарушений бюджетного законодательства в части финансирования **строительства** противопожарной насосной (водонапорной) станции и кольцевой сети противопожарного водоснабжения автономным учреждением культуры «Архитектурно-этнографический музей «Тальцы», подлежащего финансированию в форме бюджетных инвестиций или субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности.

Рекомендации министерствам, имеющим бюджетные и автономные учреждения

- ✓ принять нормативные правовые акты, определяющие сроки и формы заявок на предоставление субсидий на иные цели;
- ✓ субсидии подведомственным учреждениям предоставлять с соблюдением положений постановления Правительства Иркутской области № 348-пп.

Результаты

Количество документов по результатам контрольного мероприятия (единиц), в том числе:	5
- актов	4
- отчетов	1
Объем проверенных финансовых средств (тыс. рублей)	89 592,4
Выявлено нарушений бюджетного законодательства, всего на сумму (тыс.рублей), в том числе по группам нарушений в соответствии с Классификатором:	72 021,4
нарушения при формировании и исполнении бюджетов	72 021,4

* Спасибо за внимание!