WWW. IRKSP.RU

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

БЮЛЛЕТЕНЬ

№ 3 (3)
2017

Страница
2
Отчет о результатах контрольного мероприятия «Аудит финансового обеспечения реализации полномочий по предупреждению и тушению лесных пожаров и эффективности использования министерством лесного комплекса Иркутской области, подведомственными ему учреждениями средств на эти цели в 2015 – 2016 годах»

Страница 44

Мониторинг устранения замечаний по результатам комплексного контрольного мероприятия «Проверка законного, результативного (эффективного и экономного) использования средств областного бюджета, направленных на формирование специализированного жилищного фонда для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Страница 62

Проверка законного, эффективного использования средств областного бюджета, направленных в 2015 году и в истекшем периоде 2016 года на реализацию ведомственной целевой программы «Среднее и дополнительное профессиональное образование в сфере физической культуры, спорта и молодежной политики» ГП Иркутской области «Развитие образования» на 2014-2018

СОДЕРЖАНИЕ

Отчет о результатах контрольного мероприятия «Аудит финансового обеспечения реализации полномочий по предупреждению и тушению лесных пожаров и эффективности использования министерством лесного комплекса Иркутской области, подведомственными ему учреждениями средств на эти цели в 2015 – 2016 годах»
МУЛЯРОВА Л.Н. 2

Заключение о результатах проведения экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг устранения замечаний по результатам комплексного контрольного мероприятия «Проверка законного, результативного (эффективного и экономного) использования средств областного бюджета, направленных на формирование специализированного жилищного фонда для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»
МУЛЯРОВА Л.Н. 44

Отчет о результатах проверки законного, эффективного (экономного и результативного) использования средств областного бюджета, направленных в 2015 году и в истекшем периоде 2016 года на реализацию ведомственной целевой программы «Среднее и дополнительное профессиональное образование в сфере физической культуры, спорта и молодежной политики» ГП Иркутской области «Развитие образования» на 2014-2018 годы
МОРОХОЕВА И.П. 62

Информация о заседаниях коллегии КСП в марте 2017 года.....88

Выходные данные 89

ОТЧЕТ № 03/37

о результатах контрольного мероприятия «Аудит финансового обеспечения реализации полномочий по предупреждению и тушению лесных пожаров и эффективности использования министерством лесного комплекса Иркутской области, подведомственными ему учреждениями средств на эти цели в 2015 – 2016 годах»

Реквизиты документа	Отчет № 03/37 от 30.12.2016 Рассмотрен коллегией КСП области, постановление от 30.12.2016 11(226)\21-КСП, и утвержден распоряжением председателя КСП области от 30.12.2016 № 182-р.
Руководитель контрольного мероприятия	Мулярова Л.Н., аудитор КСП области
Основания проведения мероприятия	Пункт 11 плана деятельности КСП области на 2016 год, распоряжение председателя КСП области от 29.02.2016 № 16-п. В план деятельности КСП области мероприятие включено на основании обращения Законодательного Собрания Иркутской области от 29.10.2015.
Цель мероприятия	Анализ финансового обеспечения реализации полномочий по предупреждению и тушению лесных пожаров, оценка достаточности и эффективности использования средств на эти цели.
Предмет мероприятия	Нормативно-правовые, распорядительные, финансовые документы, информационно-аналитические, справочные материалы, статистическая и бухгалтерская отчетность, первичные и иные документы, подтверждающие использование средств на предупреждение и тушение лесных пожаров.
Объект проверки	Агентство лесного хозяйства Иркутской области (с 15.06.2016 - министерство лесного комплекса Иркутской области в связи с переименованием в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 31.03.2016 № 178-пп), отдельные подведомственные ему учреждения (ОГАУ «Ангарское лесохозяйственное объединение», ОГАУ «Черемховский лесхоз», ОГАУ «Братский лесхоз», ОГАУ «Тайшетский лесхоз», ОГАУ «Жигаловский лесхоз»).
Исследуемый период	2015 год и истекший период 2016 года.
Решение (постановление) коллегии КСП	1.Рекомендовать председателю КСП области утвердить отчет аудитора Муляровой Л.Н. о результатах контрольного мероприятия «Аудит финансового обеспечения реализации полномочий по предупреждению и тушению лесных пожаров и эффективности использования министерством лесного комплекса Иркутской области и подведомственными ему учреждениями финансовых средств на эти цели в 2015-

	2016 годах». 2.Направить отчет аудитора Муляровой Л.Н. в Законодательное Собрание Иркутской области, Губернатору Иркутской области. 3.Направить копию отчета в министерство лесного комплекса Иркутской области.
Решение комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области	1.Рекомендовать Правительству Иркутской области, министерству лесного комплекса Иркутской области принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, отмеченных в отчете Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 30.12.2016 N2 03/37. 2.Информацию о результатах рассмотрения направить в комиссию по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области в срок до 14.04.2017 года. 3.Направить Губернатору Иркутской области обращение о принятии мер по проблемам, выявленным в результате проведения данного контрольного мероприятия. 4. Предложить Законодательному Собранию Иркутской области обратиться в Правительство Российской Федерации с вопросом об увеличении финансирования из федерального бюджета на осуществление переданных полномочий в целях реализации мер по сохранности лесов от пожаров на территории Иркутской области. 5.Контроль за исполнением решения возложить на председателя комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области Г.Н. Нестеровича.

Акты направлены в установленном порядке объектам проверки. Поступившие пояснения частично учтены при подготовке настоящего отчета.

В ходе контрольного мероприятия получены и исследованы данные о деятельности ОГАУ «Региональный лесопожарный центр», ОГБУ «Иркутская база авиационной охраны лесов».

При подготовке настоящего отчета использовались также данные, полученные в ходе контрольного мероприятия «Проверка законного, результативного (эффективного и экономного) использования средств областного бюджета, выделенных в 2014 году и 1 полугодии 2015 года агентству лесного хозяйства Иркутской области на реализацию подпрограммы «Охрана, защита и воспроизводство лесов Иркутской области» на 2014-2018 годы государственной программы Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2014-2018 годы» (отчет №03/49 от 18.12.2015).

Результаты контрольного мероприятия:

Охрана лесов от пожаров включает в себя выполнение мер пожарной безопасности в лесах и тушение пожаров в лесах (**статья 52 Лесного кодекса Российской Федерации**).

Согласно статьям **53, 53.1 Лесного кодекса Российской Федерации** (далее ЛК РФ) меры пожарной безопасности в лесах включают в себя:

- предупреждение лесных пожаров;
- мониторинг пожарной опасности в лесах и лесных пожаров;
- разработку и утверждение планов тушения лесных пожаров;
- иные меры пожарной безопасности в лесах.

В соответствии со ст. 83 ЛК РФ федеральные полномочия в области лесных отношений переданы субъектам Российской Федерации. Реализация переданных федеральных полномочий в силу Лесного кодекса РФ подлежит финансированию за счет субвенции из федерального бюджета, размер которой рассчитывается, исходя из площади эксплуатационных лесов, защитных лесов, интенсивности их использования, количества проживающего на территориях соответствующих субъектов Российской Федерации населения, показателей пожарной опасности лесов по методике, утвержденной Правительством Российской Федерации. Согласно этой методике, утвержденной постановлением Правительства РФ от 29.12.2006 № 838, объем субвенции, предоставляемой бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, включает в себя расходы на содержание органа государственной власти субъекта, расходы на осуществление мер пожарной безопасности и тушения лесных пожаров.

Уполномоченным федеральным органом в этой сфере является Федеральное агентство лесного хозяйства (далее Рослесхоз).

Исполнительным органом государственной власти Иркутской области по управлению в сфере использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов в проверяемый период являлось Агентство лесного хозяйства Иркутской области (далее - агентство). С 15 июня органом государственной власти Иркутской области, осуществляющим функции по управлению в сфере лесного комплекса на территории Иркутской области является Министерство лесного комплекса Иркутской области (далее - министерство).

1. Краткая информация об итогах пожароопасных сезонов

В Иркутской области ежегодно в период с апреля по октябрь наступает пожароопасный период. Пожароопасные сезоны были открыты: **в 2013 году** – с 01.05.2013 по 29.09.2013, **в 2014 году** – с 07.04.2014 по 17.10.2014, **в 2015 году** – с 13.04.2015 по 21.09.2015, **в 2016 году** – с 22.04.2016 по 24.10.2016.

Согласно отчетам 9-ОИП, ущерб, нанесенный лесными пожарами за 2013-2015 годы, составил 20 786,4 млн. рублей, в том числе за 2013 год – 2 586,9 млн. рублей, за 2014 год – 10 185,9 млн. рублей, за 2015 год – 8 024,2 млн. рублей. Всего сгорело и повреждено лесных насаждений объемом 26 024,4 тыс. куб. м. (рисунок 1).

Площадь земель лесного фонда, пройденная пожарами, составила в 2013 году 27 139 га, в 2014 году – 770 827 га, в 2015 году – 395 670 га, по предварительным данным в 2016 году – 743 994 га (рисунок 2).

Анализ приведенных данных показывает значительное увеличение площади лесных пожаров за последние три года, увеличение ущерба, нанесенного лесными пожарами.

Количество пожаров за 2013-2016 год увеличилось и составило: в 2013 году – 692 пожара, в 2014 году – 2 143 пожара, в 2015 году – 1 537 пожаров, в 2016 году – 1 205 пожаров (рисунок 3).

По мнению Рослесхоза, по итогам пожароопасного периода 2016 года наиболее сложная лесопожарная обстановка складывалась в Иркутской области.

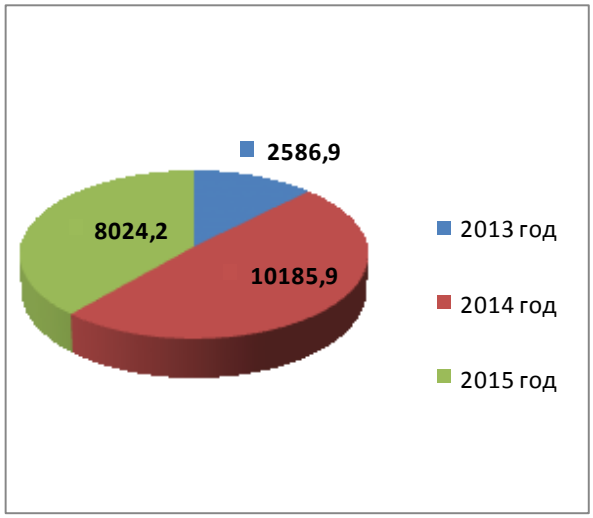

Рис. 1 Ущерб, нанесенный лесными пожарами за 2013-2015 годы, млн. рублей

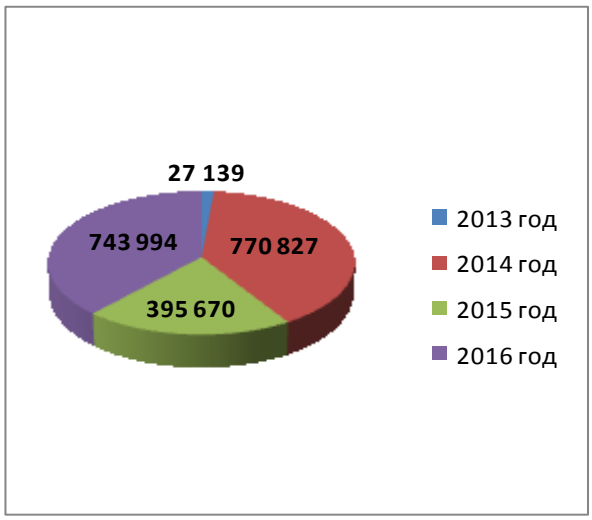

Рис. 2 Площадь земель лесного фонда, пройденная лесными пожарами, га

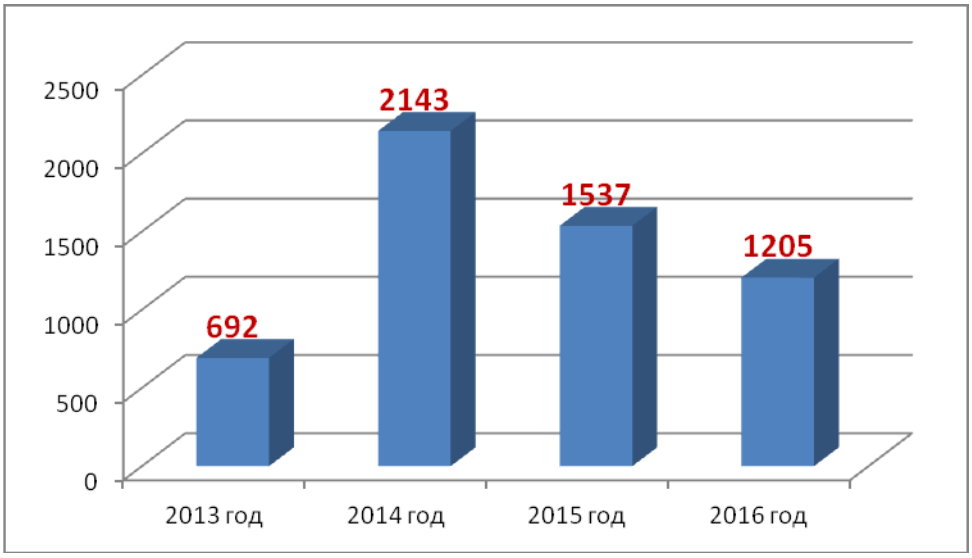

Рис. 3 Количество пожаров в 2013-2016 годах

2. Анализ финансового обеспечения и расходов на мероприятия по предупреждению и тушению лесных пожаров

Мероприятия по предупреждению и тушению лесных пожаров предусмотрены в Подпрограмме «Охрана, защита и воспроизводство лесов Иркутской области» на 2014-2018 Государственной программы Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2014-2018 годы, утвержденной постановлением Правительства области от 24.10.2013 № 444-пп (далее Подпрограмма).

Одной из задач реализации Подпрограммы определено повышение эффективности профилактики, обнаружения и тушения лесных пожаров и минимизация социально-экологического ущерба, наносимого лесными пожарами.

Источником финансового обеспечения Подпрограммы являются средства федерального бюджета и средства областного бюджета.

Объемы бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию Подпрограммы, приведены в таблице, тыс. рублей:

Источник финансирования	2014 год Закон о бюджете, в редакции Закона от 12.12.2014 № 152-ОЗ	2015 год Закон о бюджете, в редакции Закона от 21.12.2015 № 126-ОЗ	2016 год Закон о бюджете, в редакции Закона от 19.12.2016 № 113-ОЗ
Областной бюджет	301 853,3	249 712,4	236 538,8
Федеральный бюджет	547 074,0	402 585,8	406 538,2
Всего:	**848 927,3**	**652 298,2**	**643 077,0**

Как видно из таблицы, объемы финансирования Подпрограммы на 2015 год и на 2016 год снижены как за счет средств федерального бюджета, так и за счет средств областного бюджета.

В 2016 году финансирование сохранилось на уровне 2015 года, однако КСП области отмечает, что на начало года бюджетные ассигнования на Подпрограмму были значительно занижены и утверждены в объеме 332 820,4 тыс. рублей. В течение 2016 года они увеличены до 643 077,0 тыс. рублей, таблица, тыс. рублей:

Источник финансирования	Закон об областном бюджете на 2016 год № 130-оз от 23.12.2015	Закон об областном бюджете в редакции Закона от 19.12.2016 № 113-ОЗ	Разница
Областной бюджет	86 000	236 538,8	+150 538,8
Федеральный бюджет	246 820,4	406 538,3	+159 717,9
Всего:	**332 820,4**	**643 077,1**	**+310 256,7**

В законах об областном бюджете на 2015 год, на 2016 год объемы финансового обеспечения утверждены в разрезе основных мероприятий Подпрограммы. Для получения данных об объемах финансирования мероприятий по предупреждению и тушению лесных пожаров КСП области исследовала Подпрограмму в части основного мероприятия **«Комплекс мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов Иркутской области»,** лимиты бюджетных обязательств, доведенные министерству природных ресурсов и экологии Иркутской области, агентству лесного хозяйства области в 2015 году, агентству лесного хозяйства области и министерству лесного комплекса области в 2016 году. В лимитах бюджетных обязательств объемы финансирования отражены

с учетом дополнительной детализации в разрезе мероприятий Подпрограммы согласно приказу министерства финансов Иркутской области **от 23.12.2014 № 79н-мпр** «Об утверждении порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к областному бюджету, бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области» **на 2015 год;** распоряжению министерства финансов Иркутской области **от 10.02.2016 № 33-р** «Об установлении дополнительной детализации бюджетных ассигнований областного бюджета» **на 2016 год**.

В нижеприведенной таблице отражены объемы финансового обеспечения в 2015-2016 годах мероприятий по предупреждению и тушению лесных пожаров, исходя из лимитов бюджетных обязательств, в сравнении с 2014 годом, тыс. рублей:

№	Наименование	Источник	2014	2015	2016
1	**Всего средств на основное мероприятие за счет федерального бюджета, в том числе:**	**ФБ**	**578 408,0**	**402 585,8**	**406 538,2**
1.1	Мероприятия по охране лесов, в т.ч.:	ФБ	382 283,2	369 567,1	332 016,0
1.2	- противопожарные мероприятия	ФБ	192 884,2	141 018,1	159 208,3
1.3	- тушение лесных пожаров	ФБ	189 399,0	228 549,0	172 807,7
2	**Всего средств на основное мероприятие за счет областного бюджета, в том числе:**	**ОБ**	**301 146,3**	**248 841,6**	**236 538,8**
2.1	Мероприятия по охране лесов, в т.ч.:	ОБ	281 838,2	230 304,2	227 078,8
2.2	- противопожарные мероприятия	ОБ	281 838,2	230 304,2	227 078,8
2.3	- тушение лесных пожаров	ОБ	0,0	0,0	0,0
3	**Всего средств на основное мероприятие, в том числе:**	**-**	**879 554,3**	**651 427,4**	**643 077,0**
3.1	Мероприятия по охране лесов, в т.ч.:	-	664 121,4	599 871,3	559 094,2
3.2	- противопожарные мероприятия	-	474 722,4	371 322,3	386 287,1
3.3	- тушение лесных пожаров	-	189 399,0	228 549,0	172 807,1
4	**в том числе средства на приобретение техники:**		**58 120,8**	**6 540,4**	**14 958,7**
4.1	Средства на приобретение техники	ФБ	19 146,7	0,0	14 958,7
4.2	Средства на приобретение техники	ОБ	38 974,1	6 540,4	0,0

Как видно из таблицы, отмечается общее снижение объемов финансирования на противопожарные мероприятия к уровню 2014 года (474 722 тыс. рублей, 371 322,3 тыс. рублей, 386 287,1 тыс. рублей). КСП области отмечает, что наличие лимитов бюджетных обязательств на 2016 год в объеме 386 287,1 тыс. рублей, что чуть больше, чем в 2015 году, не свидетельствует об увеличении финансирования, поскольку фактически средства федерального бюджета на приобретение лесопожарной техники в объеме 14 958,7 тыс. рублей в областной бюджет не поступили.

Анализ финансового обеспечения мероприятий, направленных на предупреждение лесных пожаров, показал, что источником большей части объема финансирования являются средства областного бюджета (пункты 1.2, 2.2 таблицы), которые направляются на:

а) финансирование организации авиационного патрулирования лесов на территории Иркутской области силами ОГБУ «Иркутская база авиационной охраны лесов»:

-в 2014 году - **90 000,0** тыс. рублей,

-в 2015 году **- 90 961,0** тыс. рублей,

-в 2016 году **-102 330,8** тыс. рублей;
б) содержание пожарно-химических станций (содержание пожарной техники, противопожарного снаряжения и инвентаря в 2014-2015 годах; в 2016 году в отдельное мероприятие не выделено, фактически содержание штата и техники ПХС):
-в 2014 году **147 147,2** тыс. рублей,
-в 2015 году **127 324,0** тыс. рублей,
-в 2016 году **121 970,0** тыс. рублей;
в) приобретение пожарной техники, противопожарного снаряжения, инвентаря и систем видеомониторинга леса раннего обнаружения лесных пожаров:
-в 2014 году – **38 974,1** тыс. рублей,
-в 2015 году – **6 540,0** тыс. рублей;
г) обучение и подготовку руководителей тушения лесных пожаров, подготовку и переподготовку летчиков-наблюдателей:
-в 2014 году – **4 800,0** тыс. рублей;
-в 2015 году – **5 520,2** тыс. рублей;
-в 2016 году – **2 778,0** тыс. рублей.

Конкретные направления использования средств областного бюджета на реализацию переданных полномочий в лесной сфере в Иркутской области правовыми актами не определены. Объемы средств областного бюджета, распределение на мероприятия средств областного и федерального бюджета усматривается только из анализа мероприятий Подпрограммы «Охрана, защита, воспроизводство лесов Иркутской области». Контрольно-счетная палата области неоднократно отмечала, что в Иркутской области **не конкретизированы расходные обязательства** по использованию средств областного бюджета на осуществление полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, переданных для осуществления органам государственной власти Иркутской области в соответствии со статьей 83 Лесного кодекса Российской Федерации. Законом Иркутской области **от 14.07.2011 № 64-ОЗ** «О порядке использования средств областного бюджета для осуществления переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений» предусмотрено, что средства на осуществление указанных полномочий **могут** предусматриваться Законом Иркутской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год **дополнительно к средствам**, **предоставляемым областному бюджету из федерального бюджета в форме субвенций** на осуществление переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений.

Из обозначенной в Государственной программе Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2014-2018 годы, утвержденной постановлением Правительства области от 24.10.2013 № 444-пп (далее Государственная программа), проблемы своевременного обнаружения и тушения лесных пожаров (пункт 2.1. Охрана лесов), характеристики состояния пожарно-химических станций, недостаточности развитости сети лесных дорог соответствующего назначения, необходимости увеличения времени патрулирования лесного фонда воздушными судами в 2,3 - 3,5 раза, можно только догадываться, что именно по этим направлениям требуется привлечение средств областного бюджета. Из Перечня основных мероприятий по охране лесов от пожаров, представленного в таблице к пункту 2.1. Охрана лесов, также не следует со всей очевидностью, что

они или отдельные из них подлежат финансированию из областного бюджета (Перечень с 01.01.2017 утратил силу).

Из материалов контрольного мероприятия следует, что авиационное патрулирование лесов Иркутской области, относящееся к федеральным полномочиям и подлежащее финансированию за счет федерального бюджета, финансируется из областного и федерального бюджета в пропорциях примерно 44 на 56 процентов (**90 961,0 тыс. рублей и 107 602,5 тыс. рублей - в 2015 году**; **102 330,8 тыс. рублей и 130 303,3 тыс. рублей - в 2016 году)**. Финансовое обеспечение осуществляется не в целях увеличения времени авиационного патрулирования лесов и наращивания кадрового потенциала в дополнение к средствам федерального бюджета, а в целях содержания областного государственного бюджетного учреждения «Иркутская база авиационной охраны лесов».

Содержание работников и техники пожарно-химических станций финансируется исключительно из областного бюджета.

Однако за счет областного бюджета не предусмотрены и не осуществляются расходы, вытекающие из Закона Иркутской области от 17.12.2008 № 123-оз «О размерах районного коэффициента к заработной плате работников государственных органов Иркутской области, государственных учреждений Иркутской области и предельном размере повышения районного коэффициента к заработной плате работников органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, муниципальных учреждений в Иркутской области» (далее Закон Иркутской области № 123-оз), которым предусмотрены повышенные по сравнению с федеральным регулированием районные коэффициенты к заработной плате.

Как установлено в ходе проверок в подведомственных министерству лесного комплекса области автономных учреждениях, при расчете и осуществлении расходов на оплату труда работников, принимавших участие в тушении лесных пожаров, к компенсации из федерального бюджета учитываются и предъявляются расходы с учетом районного коэффициента, установленного федеральными правовыми актами – 20%. Фактически несение затрат на тушение лесных пожаров в части превышения районного коэффициента над установленным на федеральном уровне (10 и выше процентов) осуществляют автономные учреждения за счет собственных доходов, что не вытекает из Лесного кодекса РФ и Закона Иркутской области № 123-оз. То есть часть расходов на тушение лесных пожаров автономные учреждения несут за счет собственных доходов. Отдельные учреждения, в ситуации, когда на эти цели отсутствует бюджетное финансирование, участникам тушения лесных пожаров выплачивали районный коэффициент не 30%, как это предусмотрено Законом Иркутской области № 123-оз для южных районов области, а 20%, как требуется согласно федеральным правовым актам и принимается у учету для возмещения из федерального бюджета, чем нарушали трудовые права работников. Так, в ОГАУ «Ангарское лесохозяйственное объединение», по расчетам КСП области, за 2015-2016 год недоплата районного коэффициента работникам, тушившим пожары, составила **4 782,8 тыс**. **рублей.** В ходе проверки в учреждении произведено доначисление заработной платы и начислений на фонд оплаты труда в объеме 1 681,7 тыс. рублей.

Таким образом, фактически выплаты районного коэффициента в части, превышающей установленный размер на федеральном уровне, за счет

собственных доходов учреждений и невыплаты его вообще влекли занижение расходов на тушение лесных пожаров.

Ни в 2014 году, ни в проверяемый период за счет средств областного бюджета не закупалась лесопожарная техника. Из предусмотренных в 2014 году средств областного бюджета **38 974,1** тыс. рублей, основной объем 36 724 тыс. рублей направлен ОГБУ «Иркутская база авиационной охраны лесов» на закупку парашютной системы специального назначения в комплектации со страхующим прибором, снаряжением парашютиста-пожарного, средств связи, лесопожарных спусковых устройств. В 2015 году за счет средств областного бюджета, предусмотренных в объеме **6 540,0** тыс. рублей на приобретение пожарной техники, противопожарного снаряжения, инвентаря и систем видеомониторинга леса раннего обнаружения лесных пожаров, ОГБУ «Иркутская база авиационной охраны лесов» приобретены грузовой автомобиль УАЗ-390945, полноприводный автомобиль УАЗ 220695-04, грузовой автомобиль Hyundai HD78.

Предоставление средств из федерального бюджета на приобретение противопожарной техники состоялось лишь в 2014 году в объеме 19 146,7 тыс. рублей, которые в связи с поздним их поступлением в областной бюджет (в ноябре) были предоставлены одному подведомственному агентству лесного хозяйства области учреждению ОГАУ «Региональный лесопожарный центр Иркутской области» для закупки лесопожарной техники. Закупленная техника в 2015 году по распоряжениям агентства лесного хозяйства была распределена ряду учреждений.

На 2016 год за счет средств федерального бюджета на закупку лесопожарной техники было предусмотрено **36 082,6 тыс. рублей**, объем которых к концу финансового года сокращен **до 14 958,7 тыс. рублей**. Однако и в этом объеме федеральные средства не были фактически предоставлены.

Между тем в ходе контрольного мероприятия нашло подтверждение описание состояния обеспеченности учреждений в лесной сфере, отраженное в Государственной программе. Изношенность противопожарной инфраструктуры, существенное отставание ее укомплектованности, действительно, имеет место. Большая часть имеющейся у учреждений техники требует замены в силу почти полной ее изношенности. Часть техники, числящаяся на балансе учреждений, находится в полуразобранном виде и хранится на территориях лесхозов. В этой связи КСП области отмечает, что, несмотря на уже не раз отраженные КСП области нарушения в части использования областного государственного имущества, министерством лесного комплекса области в 2016 году не проведена инвентаризация закрепленного за учреждениями имущества, не приняты меры к наведению порядка в учете, списанию имущества, не подлежащего использованию.

Таким образом, для формирования направлений и объемов финансирования на реализацию переданных федеральных полномочий в лесной сфере за счет средств областного бюджета отсутствуют понятные и конкретные положения и цели, что приводит к отмеченным и иным нарушениям.

Отсутствие конкретизации расходных обязательств Иркутской области в лесной сфере повлекло существенное снижение объемов финансирования на 2016 год (на 150 538,8 тыс. рублей). Были сокращены расходы на авиационное патрулирование, содержание пожарно-химических станций, на мероприятия по повышению квалификации в сфере тушения лесных пожаров, подготовку и переподготовку летчиков-наблюдателей, приобретение пожарной техники,

противопожарного снаряжения, инвентаря и систем видеомониторинга леса раннего обнаружения лесных пожаров.

При фактических объемах финансирования в 2015 году на авиамониторинг (ОГБУ «Иркутская база авиационной охраны лесов) - **90 961,0** тыс. рублей, на содержание ПХС- **127 324,0** тыс. рублей, при принятии областного бюджета на 2016 год предусмотрено всего **86 000,0 тыс. рублей.** Это привело к снижению возможности подготовки области к пожароопасному периоду, который, как указано выше, ежегодно начинается в апреле, и свидетельствовало об отсутствии привязки объемов финансирования к решению обозначенной в Государственной программе проблеме своевременного обнаружения пожаров. В условиях неполного финансирования переданных полномочий из федерального бюджета указанные действия не были направлены на соблюдение прав жителей Иркутской области на благоприятную среду обитания.

Соглашение о предоставлении субсидии на выполнение государственного задания ОГБУ «Иркутская база авиационной охраны лесов» (далее Иркутская авиабаза) за счет средств областного бюджета заключено не с начала финансового года, как это требуется согласно законодательству (Бюджетный кодекс РФ, Постановление Правительства Иркутской области от 31.12.2010 № 348-пп «О реализации отдельных положений Бюджетного кодекса РФ), а 01 марта 2016 года на сумму 45 928,7 тыс. рублей за счет перераспределения с содержания ПСХ. Первый государственный контракт на авиауслуги в рамках подготовки к пожароопасному периоду был заключен 21.03.2016. Увеличение объемов финансирования за счет областного бюджета осуществлено в июне 2016 года путем внесения изменений в Закон Иркутской области № 130-оз «Об областном бюджете на 2016 год». К указанному соглашению в течение года трижды заключались дополнительные соглашения об изменении объема субсидии – до 100 960,8 тыс. рублей 28.06.2016; до 105 960,8 тыс. рублей 21.07.2016; до 102 330,8 тыс. рублей 01.11.2016, что свидетельствовало о недостатках в планировании объемов финансирования мероприятий Подпрограммы министерством лесного комплекса области.

Анализ финансового обеспечения мер **по тушению лесных пожаров** в 2015-2016 годах за счет средств федерального бюджета показал следующее.

По результатам тушения лесных пожаров в 2014 году, в 2015 году и в 2016 году возникала кредиторская задолженность перед лесхозами, Иркутской авиабазой (кроме 2014 года), а также по государственным контрактам, заключенным агентством лесного хозяйства области в рамках привлечения сил и средств межрегионального маневрирования (кроме 2016 года). Так по состоянию на **01.01.2015 года** сформировалась **кредиторская задолженность в объеме 52 177,3 тыс. рублей**. По состоянию **на 01.01.2016 кредиторская задолженность** по расходам на тушение пожаров составила **84 473,7 тыс. рублей**. По состоянию на 01.01.2017 **кредиторская задолженность** составляет **101 527,7 тыс. рублей** (рисунок 4).

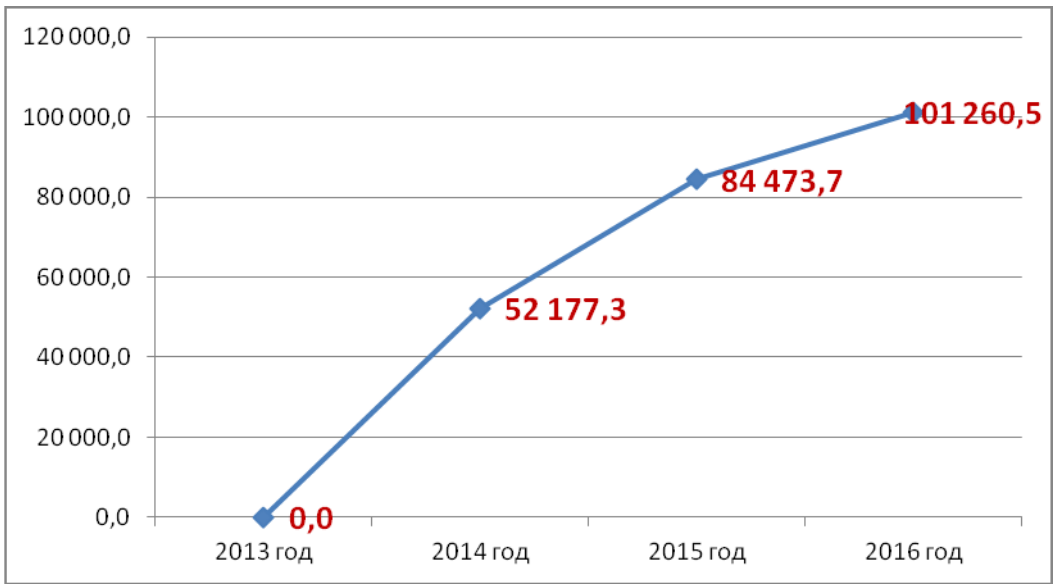

Рис. 4. Кредиторская задолженность за тушение лесных пожаров, подлежавшая возмещению из федерального бюджета в 2014-2016 годах, тыс. рублей

В 2015 году всего расходы на тушение лесных пожаров предусмотрены в объеме **228 549,0 тыс. рублей.** Первоначально на тушение пожаров финансирование предусмотрено в объеме 35 292,3 тыс. рублей. В течение года Рослесхозом принимались решения о выделении дополнительных средств из нераспределенного резерва (протоколы от 06.07.2015, 29.07.2015, 19.08.2015). Финансирование увеличено путем внесения изменений в федеральный бюджет на 2015 год (Федеральный закон № 329 от 28.11.2015).

Из общего объема финансирования на компенсацию кредиторской задолженности перед лесхозами направлено **35 647,1 тыс. рублей.** Агентство лесного хозяйства области использовало **29 897,7 тыс. рублей** на оплату части государственных контрактов в рамках привлечения сил межрегионального маневрирования в 2015 году и погашение кредиторской задолженности за 2014 год (16 103,7 тыс. рублей).

В 2015 году с учетом выделенного из нераспределенного резерва Рослесхоза дополнительного финансирования агентство лесного хозяйства области профинансировало расходы **на тушение лесных пожаров в объеме 176 619,0 тыс. рублей** (**163 004,1 тыс. рублей** предоставлено учреждениям (76 944,1 тыс. рублей – наземное тушение, 86 060,0 тыс. рублей -Иркутская авиабаза), **на сумму 13 644,4 тыс. рублей** профинансирована часть государственных контрактов, заключенных агентством для привлечения сил и средств межрегионального маневрирования**).**

В **2016 году** из федерального бюджета доведены лимиты бюджетных обязательств на тушение лесных пожаров в объеме **172 807,7 тыс. рублей**. Первоначально в составе субвенции на исполнение федеральных полномочий было предусмотрено 30 000,0 тыс. рублей. Рослесхозом принимались решения о выделении дополнительных средств из нераспределенного резерва 13.04.2016, 07.06.2016, 04.07.2016. Распоряжением Правительства РФ от 31.10.2016 № 2308-р перераспределены средства, предусмотренные в 2016 году на приобретение специализированной лесопожарной техники.

На тушение пожаров 2016 года предоставлено лесхозам 44 970,5 тыс. рублей, Иркутской авиабазе – 43 363,5 тыс. рублей (**всего 88 334,0 тыс. рублей).** На погашение кредиторской задолженности перед лесхозами направлено **26 054,9 тыс.**

рублей, перед Иркутской авиабазой – **30 271,7 тыс. рублей**, по государственным контрактам, заключенным агентством в 2015 году- **28 147,1 тыс. рублей**.

Фактические затраты на тушение пожаров **в 2016 году** составили **185 954,3 тыс. рублей.**

С учетом кредиторской задолженности, возникающей с 2014 года, объемы фактических затрат на тушение лесных пожаров представлены на рисунке 5:

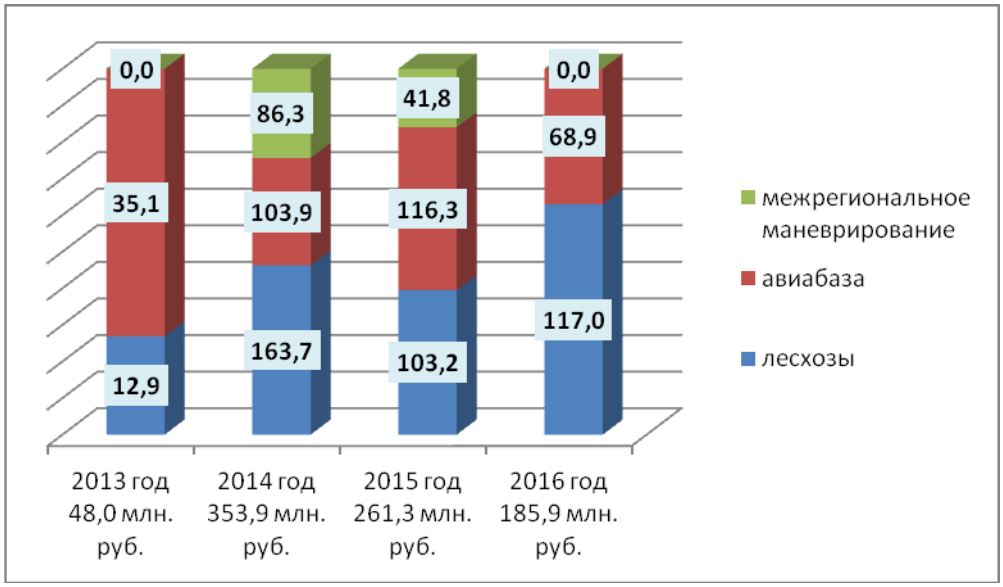

Рис. 5. Затраты на пожары, млн. рублей

При использовании бюджетных средств на тушение лесных пожаров допущены нарушения.

1.Расходование бюджетных средств на погашение кредиторской задолженности за тушение пожаров в предыдущие периоды ни в 2015 году, ни в 2016 году не было предусмотрено Подпрограммой «Охрана, защита и воспроизводство лесов в Иркутской области. Такое мероприятие в Подпрограмме отсутствовало, соответственно, расходование бюджетных средств на эти цели с кодом Доп.ЭК было исключено. Расходы осуществлялись по кодам Доп.ЭК **в 2015 году** 26581500 «Тушение лесных пожаров с использованием авиационных средств», 265081600 «Тушение лесных пожаров с использованием наземных средств», **в 2016 году** 265083601 «Ликвидация лесного пожара силами парашютно-десантной службы», 265083602 «Ликвидация лесного пожара силами наземных формирований». В рамках использования бюджетных средств по данным кодам Доп.ЭК средства подведомственным учреждениям предоставлялись с кодом Доп.ФК 1409 как субсидии на иные цели.

Агентство лесного хозяйство расходовало средства по кодам КЦСР 6540151290 «Подпрограмма «Охрана, защита, воспроизводство лесов в Иркутской области», КВР 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд», КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги».

С учетом изложенного, КСП области приходит к выводу, что расходование средств в объеме **136 651,0 тыс. рублей** на компенсацию кредиторской задолженности за тушение пожаров за предыдущие периоды **имеет признаки нецелевого использования бюджетных средств (статья 306.4 Бюджетного кодекса РФ).**

Также изложенные факты свидетельствуют о необеспечении прозрачности расходов на тушение пожаров, об искажении данных об объемах средств, направленных на тушение лесных пожаров в рамках финансового года.

Доказательств обратного в ходе контрольного мероприятия не получено.

2.Оценивая в совокупности расходы на тушение лесных пожаров, осуществленные агентством лесного хозяйства области и подведомственными учреждениями, нормы законодательства в сфере лесных отношений, КСП области приходит к выводу о том, что привлечение сил и средств межрегионального маневрирования в 2014-2015 годах и расходы на них, в том числе в 2016 году, агентством лесного хозяйства области произведены с нарушением федерального законодательства.

Агентством лесного хозяйства области за счет ассигнований, предусмотренных на тушение лесных пожаров в рамках Подпрограммы «Охрана, защита и воспроизводство лесов», в отсутствие правовых оснований централизована часть закупок и заключены государственные контракты в 2014 год на сумму 86 342,7 тыс. рублей; в 2015 года - на сумму 41 791,5 тыс. рублей. Согласно части 4 статьи 19 Лесного кодекса РФ, наличие у агентства подведомственных учреждений, созданных для реализации мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов - ОГБУ «Иркутская база авиационной охраны лесов» и автономных учреждений – лесхозов, возложение на них полномочий по тушению лесных пожаров, исключало право агентства осуществлять закупки работ по охране, защите, воспроизводству лесов, в том числе в рамках организации работ по тушению лесных пожаров. В силу Федеральных законов № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях», ст. 78.1 Бюджетного кодекса РФ финансовое обеспечение деятельности бюджетных и автономных учреждений, в том числе исполнения государственного задания, осуществляется путем предоставления им субсидий из бюджетов бюджетной системы и иных не запрещенных источников.

В разделе 9 Подпрограммы «Сведения об участии организаций», предусмотрено, что наряду с бюджетными и автономными учреждениями, выполняющими противопожарные мероприятия и мероприятия по воспроизводству лесов, иные участники Подпрограммы будут определяться ответственным исполнителем подпрограммы в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Однако эти положения могли реализовываться с соблюдением положений статьи 19 Лесного кодекса РФ, в случае, если какие-то полномочия не возложены на учреждения.

Принимая во внимание проверяемый период и тот факт, что в 2016 году агентством осуществлялись расходы на погашение кредиторской задолженности за выполненные работы и оказанные услуги по тушению пожаров в 2015 году, агентством лесного хозяйства области с нарушением федерального законодательства осуществлены расходы на сумму **58 044,8 тыс. рублей (2015 год – 29 897,7 тыс. рублей; в 2016 году – 28 147,1 тыс. рублей).**

Контрольно-счетной палатой области не выявлено соблюдение агентством лесного хозяйства Иркутской области с 01.01.2016 года требований статьи 26 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных

нужд», в части определения способов осуществления заказчиками полномочий по осуществлению закупок для государственных нужд.

3.С несоблюдением требований законодательства в 2015-2016 годах предоставлялись **субсидии на иные цели** (КВР 612, 622) учреждениям, подведомственным агентству лесного хозяйства области на компенсацию кредиторской задолженности по тушению лесных пожаров.

В 2015 году агентством лесного хозяйства не были урегулированы отношения по предоставлению субсидий на иные цели вопреки ст. 78.1 Бюджетного кодекса РФ и пункту 20 постановления Правительства Иркутской области № 348-пп «О реализации отдельных положений Бюджетного кодекса РФ» (далее Постановление № 348-пп).

Сроки и форма заявки учреждений на предоставление субсидий на иные цели, учитывающей количественные и стоимостные показатели реализуемых учреждением мероприятий, конкретные цели предоставления таких субсидий не были определены нормативным правовым актом, на что КСП области указывала по итогам контрольного мероприятия, проведенного в 2015 году.

КСП области отмечает, что в 2016 году агентством лесного хозяйства области приказом **от 24.03.2016 № 22-агпр** утвержден Порядок определения объема и предоставления субсидий на иные цели областным государственным автономным и бюджетным учреждениям, находящимся в ведении агентства лесного хозяйства Иркутской области, которым в качестве одной из целей предоставления субсидии предусмотрено погашение кредиторской задолженности, образовавшейся в связи с тушением лесных пожаров.

Недостаточное правовое регулирование правоотношений, связанных с предоставлением субсидий на иные цели в 2015 году, привело к необходимости обращения автономных учреждений в арбитражный суд Иркутской области с исками к своему учредителю о взыскании с него задолженности по тушению лесных пожаров в 2014 году, а также к тому, что средства федерального бюджета, предназначенные на компенсацию кредиторской задолженности, поступившие в апреле 2015 года, были предоставлены учреждениям лишь в августе.

Одиннадцать автономных учреждений – лесхозов взыскали задолженность в судебном порядке на общую сумму 21 577,2 тыс. рублей. Часть лесхозов получили субсидии на иные цели в отсутствие решений суда.

Субсидии на иные цели в 2015 году предоставлялись с нарушением положений пункта 20 Постановления № 348-пп в отсутствие заявок на предоставление таких субсидий.

В 2016 году компенсация задолженности за тушение пожаров в 2015 году осуществлялась таким же способом, как и в 2015 году путем, предоставления субсидий на иные цели (КВР 612, 622).

Вопреки Порядку определения объема и предоставления субсидий на иные цели, утвержденному агентством **от 24.03.2016 № 22-агпр,** предусмотревшему в качестве одной из целей предоставления субсидии на иные цели погашение кредиторской задолженности, образовавшейся в связи с тушением лесных пожаров, субсидии предоставлялись на основании судебных решений.

В судебном порядке с министерства лесного комплекса области взыскано Иркутской авиабазой 30 271,7 тыс. рублей, автономными учреждениями-лесхозами- 25 222,3 тыс. рублей (всего 55 494,0 тыс. рублей). Часть субсидий на иные цели учреждениям предоставлена в отсутствие решений суда.

Указанным Порядком в качестве основания представления субсидии на погашение кредиторской задолженности, образовавшейся в связи с тушением лесных пожаров, не указано наличие судебного решения.

Анализ судебных решений, вынесенных Арбитражным судом Иркутской области по изложенному вопросу в 2015-2016 годах, свидетельствует, что фактически между агентством лесного хозяйства области и подведомственными ему учреждениями по поводу наличия кредиторской задолженности и ее размера спор отсутствовал. Агентство признавало факт задолженности.

Между тем, основания для взыскания кредиторской задолженности отсутствовали. Отношения, сложившиеся между агентством и учреждениями, базировались на государственном задании на тушение пожаров. Факта недофинансирования государственного задания не было установлено. Обращение учреждений в суд было формальным. По мнению КСП области оно могло быть исключено должным правовым регулированием.

Взыскание кредиторской задолженности за тушение лесных пожаров в судебном порядке повлек неэффективные расходы министерства и учреждений на уплату госпошлины. За 2015-2016 годы объем взысканной госпошлины составил 317,2 тыс. рублей с министерства лесного комплекса области, 76,8 тыс. рублей -с учреждений.

Изложенные факты свидетельствуют о том, что бремя расходов на тушение лесных пожаров и ответственности за результаты возложены на подведомственные агентству лесного хозяйства учреждения, что не обеспечивает их оперативное тушение и может являться одной из причин неэффективной борьбы с лесными пожарами.

КСП области, давая оценку Порядку определения объема и предоставления субсидий на иные цели областным государственным автономным и бюджетным учреждениям, находящимся в ведении агентства лесного хозяйства Иркутской области, утвержденному приказом **от 24.03.2016 № 22-агпр**, отмечает, что **оно не в полной мере соответствует** постановлению Правительства Иркутской области № 348-пп, поскольку сроки направления учреждениями заявок на субсидии на иные цели Порядком не установлены.

3.Анализ правового регулирования отношений в сфере предупреждения и тушения лесных пожаров

Материалы контрольного мероприятия свидетельствуют, что Агентством лесного хозяйства Иркутской области не в полной мере исполнялись функции уполномоченного в сфере организации профилактики, обнаружения и тушения лесных пожаров государственного органа, допускались нарушения.

1. Несмотря на то, что согласно протоколу заседания Комиссии Федерального агентства лесного хозяйства по бюджетным проектировкам расходов федерального бюджета на 2016 год от 27.11.2015 № ВШ-13/449-пр Иркутской области согласован объем субвенции на реализацию полномочий в области лесных отношений на 2016 год, в том числе на предупреждение возникновения и распространения лесных пожаров, тушение лесных пожаров в объеме 174 249,6 тыс. рублей (на тушение лесных пожаров в объеме 30 000,0 тыс. рублей), агентством лесного хозяйства области при формировании мероприятий и ресурсного обеспечения двух Подпрограмм Государственной программы «Охрана окружающей среды»

допущено серьезное отклонение от распределения Рослесхоза, что привело к отсутствию расходов областного бюджета, отраженных в сводной бюджетной росписи, на тушение пожаров, и невозможности доведения министерством финансов области этих объемов до агентства лесного хозяйства, а последним –до учреждений.

Всего на мероприятия по охране, защите и воспроизводству лесов предусмотрено средств в бюджете Иркутской области на **41 975,7 тыс. рублей** меньше, чем предусмотрено протоколом заседания комиссии Рослесхоза.

Вместе с тем на содержание аппарата агентства на эту же сумму предусмотрено средств больше, чем установлено бюджетными проектировками.

Как было позднее выявлено, в Подпрограмме «Охрана, защита, воспроизводство лесов Иркутской области» не были предусмотрены мероприятия «Ликвидация лесного пожара силами парашютно-десантной службы», «Ликвидация лесного пожара силами наземных формирований», с отклонениями от распределения Рослесхоза отражено ресурсное обеспечение на предупреждение возникновения и распространения лесных пожаров.

В результате указанных отклонений агентством лесного хозяйства области подведомственным учреждениям при заключении соглашений о предоставлении субсидий на выполнение государственного задания на 2016 год не предусмотрены субсидии в части расходов на тушение лесных пожаров, на выполнение ряда мероприятий по предупреждению возникновения и распространения лесных пожаров, выполнение работ по лесному семеноводству, осуществление лесовосстановления и лесоразведения, проведение ухода за лесами.

На основании служебных записок агентства лесного хозяйства области в адрес министерства финансов Иркутской области «О внесении изменений в бюджетную роспись 2016 года» в марте-апреле 2016 года, путем внесения изменений в Подпрограммы «Охрана, защита, воспроизводство лесов Иркутской области» и «Государственное управление в сфере лесного хозяйства Иркутской области» вышеуказанные нарушения устранены.

Дополнительными соглашениями подведомственным учреждениям предусмотрены субсидии на тушение лесных пожаров.

2. Несмотря на то, что приказом Минприроды России от 08.07.2014 № 313 утверждены Правила тушения лесных пожаров, министерством лесного комплекса области не приняты меры к отмене Порядка работ по противопожарной профилактике в лесах и тушения лесных пожаров на территории Иркутской области, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 05.05.2012 № 230-пп. В преамбуле этого правового акта указано, что постановление действует до издания уполномоченным федеральным органом исполнительной власти нормативного правового акта по вопросу организации охраны лесов (в том числе осуществления мер пожарной безопасности и тушения лесных пожаров).

3. С превышением полномочий распоряжением агентства лесного комплекса Иркутской области от 17.06.2015 № 1016\1-агр утверждены методические рекомендации о порядке формирования и учета затрат на тушение лесных пожаров за счет субвенций из федерального бюджета, в которые распоряжением от 28.04.2016 внесены изменения. Распоряжения не опубликованы, на официальном сайте министерства лесного комплекса области не размещены, направлены подведомственным учреждениям для использования в работе.

Аналогичный порядок ранее был утвержден приказом агентства лесного хозяйства области от 15.05.2015 № 25-агпр. На основании экспертного заключения министерства юстиции Иркутской области, указавшего на принятие этого правового акта за пределами компетенции агентства, он был отменен приказом от 17.06.2015. Несмотря на то, что министерством юстиции области дана оценка собственно порядку формирования и учета затрат на тушение пожаров, агентством лесного хозяйства одновременно с отменой приказа методические рекомендации утверждены распоряжением, что свидетельствует об умышленном нарушении агентством лесного хозяйства федерального законодательства.

КСП отмечает, что уполномоченным федеральным органом исполнительной власти утверждены рекомендации по порядку формирования и учета затрат на тушение лесных пожаров за счет субвенции из федерального бюджета (письмо от 10 ноября 2009 года № АС-05-54\7018). Несмотря на то, что они в настоящее время не в полной мере соответствуют действующему законодательству, это не дает право агентству лесного хозяйства области регулировать указанные правоотношения.

4. С несоблюдением федеральному законодательству осуществляется регулирование вопросов оплаты труда подведомственных учреждений, контроль локального регулирования этих вопросов в учреждениях и применения правовых актов отсутствует.

Агентством лесного хозяйства области были утверждены Примерные положения об оплате труда работников государственных автономных и бюджетных учреждений Иркутской области, подведомственных агентству лесного хозяйства Иркутской области. Первое утверждено распоряжением от 01.11.2011 № 2521-ра. В связи с замечаниями, высказанными КСП области по итогам контрольного мероприятия в 2015 году оно было отменено, приказом от 01.03.2016 № 16-агпр утверждено новое Примерное положение.

Нормы Примерных положений об оплате труда не соблюдались подведомственными учреждениями. Локальные правовые акты учреждений, регулирующие вопросы оплаты труда, не соответствовали требованиям законодательства в части установления сдельной системы оплаты труда, а также видов стимулирующих и компенсационных выплат. Положения об оплате труда областных государственных автономных учреждений в лесной сфере предусматривали сдельную форму оплаты труда, вопреки трудовому законодательству и Отраслевым соглашениям по лесному хозяйству Российской Федерации, в том числе на 2016-2019 годы (от 01.07.2016), которые определяют общие принципы регулирования социально-трудовых отношений, условий оплаты труда работников лесного хозяйства.

В ряде случаев в нарушение части 2 статьи 135 Трудового кодекса и Примерного положения об оплате труда, положения об оплате труда учреждений не устанавливали размеры должностных окладов, не регулировали вопросы применения доплат и надбавок компенсационного характера, в том числе за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных, системы и условия доплат и надбавок стимулирующего характера и системы премирования в соответствии с установленными требованиями, предусматривали недопустимые надбавки и доплаты. На некачественную подготовку Положений об оплате труда, являющихся в силу Трудового кодекса РФ локальными правовыми актами учреждений, указывает то, что в них содержались ссылки на федеральные нормативные акты,

регулирующие вопросы оплаты труда работников федеральных учреждений, упоминались вместо работников учреждений должностные лица государственных органов, делались ссылки вместо должностных окладов на тарифные ставки и применение Единой тарифной сетки (ЕТС).

Однако реакции агентства на нарушения не только не последовало, положения об оплате труда учреждений, содержащие несоответствующие законодательству нормы, согласовывались учредителем. Примерное положение от 01.03.2016 № 16-агпр полностью было проигнорировано ОГАУ «Ангарское лесохозяйственное объединение». Фактически учреждением осуществлялось собственное правовое регулирование вопросов оплаты труда. Агентство лесного хозяйства оставило этот факт без внимания.

В силу статьи 135 Трудового кодекса РФ, распоряжения Правительства Иркутской области от 18.11.2009 № 320/128-рп «Об обеспечении введения и установления системы оплаты труда работников государственных учреждений Иркутской области, отличных от Единой тарифной сетки», введение в подведомственном агентству учреждении системы оплаты труда, установленной примерным положением учредителя, обязательно к исполнению.

Министерством лесного комплекса области приказом от 11.11.2016 № 54-мпр утверждено новое примерное положение об оплате труда, которым вопреки трудовому законодательству наряду с повременной системой оплаты труда, предусмотрена сдельная система оплаты труда, условия введения которой в нормативном правовом акте не предусмотрены, что приводит к произвольному регулированию этих вопросов в учреждениях, в том числе, неправомерным расходам за счет бюджетных средств.

Ни Примерными положениями об оплате труда, утверждаемыми агентством лесного хозяйства (министерством лесного комплекса области), ни положениями об оплате труда учреждений не предусматривались особые условия оплаты труда на тушении лесных пожаров.

5. С недостатками осуществлялось правовое регулирование отношений, связанных с формированием государственных заданий для подведомственных бюджетных и автономных учреждений на тушение лесных пожаров, формированием объемов финансового обеспечения выполнения государственных заданий.

По итогам контрольного мероприятия, проведенного в 2015 году, КСП области указала на отсутствие на 2015 год правового регулирования формирования и утверждения нормативных затрат на выполнение государственных заданий. **Приказом от 30.03.2015 № 8-агпр** Порядок определения нормативных затрат, связанных с оказанием государственных услуг (выполнением работ) областными государственными учреждениями Иркутской области, учредителем которых является агентство лесного хозяйства Иркутской области, был утвержден. Этот Порядок не был приведен в соответствие с законодательством, несмотря на то, что с 1 января 2016 года приказом **от 20.11.2015 № 52-агпр** агентство лесного хозяйства области утвердило ведомственный перечень государственных работ, выполняемых государственными учреждениями, учредителем в отношении которых выступает агентство, и одновременно признало утратившим силу отраслевой реестр государственных услуг (работ), на котором основывался Порядок определения нормативных затрат. Требование об утверждении ведомственного перечня государственных услуг (работ) содержится в статье 69.2

Бюджетного кодекса РФ. В связи с изложенным Порядок определения нормативных затрат утратил свою актуальность и не мог применяться при формировании государственных заданий и объемов их финансового обеспечения на 2016 год.

Однако в распоряжениях от 13.01.2016 об утверждении государственных заданий на 2016 год, государственные работы в которых предусмотрены в соответствии с ведомственным перечнем государственных работ, делались ссылки на приказ от 30.03.2015 № 8-агпр, в котором наименования государственных работ не были приведены в соответствие с ведомственным перечнем и продолжала оставаться ссылка на отраслевой реестр.

В распоряжениях «Об утверждении расчета финансового обеспечения государственных заданий на 2016 год» от 13.01.2016 № 51-агр, 24.02.2016 № 451-агр, отражено, что расчет финансового обеспечения государственных заданий осуществлен на основании Порядка определения нормативных затрат, утвержденного указанным приказом от 30.03.2015 № 8-агпр. Однако такие государственные работы, которые были ранее предусмотрены отраслевым перечнем и в отношении которых определялся порядок установления нормативных затрат приказом 8-агпр, с 1 января 2016 года отсутствовали:

-организация авиационного патрулирования на территории Иркутской области;

-содержание пожарной техники, противопожарного снаряжения и инвентаря;

-тушение лесных пожаров с использованием наземных средств;

-тушение лесных пожаров с использованием авиационных средств.

Ведомственным перечнем государственных работ предусмотрены государственные работы «Предупреждение возникновения и распространения лесных пожаров, включая территорию ООПТ», «Тушение пожаров в лесах» в рамках которых определено содержание отдельных работ: «Организация системы обнаружения и учета лесных пожаров, системы наблюдения за их развитием с использованием наземных, авиационных или космических средств», «Обеспечение функционирования пожарно-химических станций», «Ликвидация лесного пожара силами парашютно-десантной службы», «Ликвидация лесного пожара силами наземных пожарных формирований».

Изложенное свидетельствует, что фактически Порядок определения нормативных затрат при осуществлении расчетов финансового обеспечения государственных заданий на 2016 год не мог применяться. Нормативы затрат на единицу работ по мероприятиям на обеспечение охраны, защиты и воспроизводства лесов на 2016 год для автономных и бюджетных учреждений, утвержденные распоряжением агентства от 13.01.2016 № 50-агр, в части работ не согласовывались с ведомственным перечнем.

Из чего КСП области делает вывод, что расчеты финансового обеспечения выполнения государственных заданий подведомственным агентству лесного хозяйства учреждений осуществлялись в отсутствие нормативных затрат.

На момент контрольного мероприятия Порядок определения нормативных затрат, связанных с оказанием государственных услуг (выполнением работ) областными государственными учреждениями Иркутской области, учредителем которых является агентство лесного хозяйства Иркутской области, утвержденный приказом от 30.03.2015 № 8-агпр, в соответствие с законодательством не приведен.

Стандарты качества выполнения государственных работ не приведены в соответствие с ведомственным перечнем государственных работ (приказ Министерства от 22.05.2015 № 18-агпр «Об утверждении Стандартов качества выполнения государственных работ»). Продолжают действовать стандарты качества «Содержание пожарной техники, противопожарного снаряжения и инвентаря», «Содержание систем связи и оповещения».

4.Анализ организации деятельности подведомственных учреждений

1. Контрольное мероприятие показало, что Агентство лесного хозяйства области, в настоящее время министерство лесного комплекса области, продолжает игнорировать требования Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», Закона Иркутской области от 03.11.2011 № 105-ОЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов Иркутской области и Губернатора Иркутской области», постановления Правительства Иркутской области от 19.10.2012 № 576-пп «Об организации размещения информации о деятельности государственных органов Иркутской области, Губернатора Иркутской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обеспечении доступа к указанной информации». Информация о деятельности министерства в части подведомственных ему учреждений на официальном сайте министерства отсутствует.

КСП области отмечает, что министерством на официальном сайте создана вкладка «Деятельность подведомственных учреждений», которая не наполнена в соответствии с требованиями законодательства.

Таким образом, министерством не устранены нарушения, указанные КСП области по результатам проведенного в 2015 году контрольного мероприятия.

2. Агентством лесного хозяйства области не устранены нарушения, которые были указаны Контрольно-счетной палатой области ранее в части установления видов деятельности подведомственных учреждений.

Деятельность бюджетных и автономных учреждений регулируется Федеральными законами № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»; № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях».

Частью 2 статьи 4 Федерального закона № 174-ФЗ предусмотрено, что государственное задание для автономного учреждения формируется и утверждается учредителем в соответствии с видами деятельности, отнесенными его уставом к основной деятельности.

Требование о формировании государственного задания в соответствии с предусмотренными его учредительными документами основными видами деятельности для бюджетных учреждений предусмотрено частью 3 статья 9.2. Федерального закона № 7-ФЗ.

Анализ уставов подведомственных агентству лесного хозяйства области учреждений показал, что зачастую в уставах к **основным видам деятельности** отнесены виды деятельности, которые не соответствуют положениям Лесного кодекса РФ и целям создания учреждений.

Так, уставами лесхозов (Братский, Черемховский, Тайшетский, Жигаловский)

и ОГАУ «Ангарское лесохозяйственное объединение» к основным видам деятельности учреждений отнесены доставка к местам лесных пожаров и обратно парашютистов, десантников пожарных; обеспечение деятельности временных посадочных площадок, в том числе хранение, транспортировка ГСМ, авиационно-метеорологическое обслуживание, организация и выполнение на территории Иркутской области авиационной охраны лесов и других природных ландшафтов от пожаров с использованием ведомственных и нанимаемых воздушных судов, специализированных сил и технических средств.

Однако целью создания этих учреждений не являлось осуществление авиационных работ по охране и защите лесов. В Иркутской области в целях выполнение данных видов работ создано специализированное областное государственное бюджетное учреждение «Иркутская база авиационной охраны лесов».

Более того, проверка показала, что лесхозы не наделены соответствующим имуществом и не укомплектованы профессиональными специалистами для выполнения работ по организации авиационного обнаружения лесных пожаров и тушению пожаров и отдельных мер пожарной безопасности.

В нарушение положений Лесного кодекса РФ, регулирующего правовые отношения в области охраны, защиты и воспроизводства лесов, уставами учреждений к основным видам их деятельности отнесены работы по организации подготовки и переподготовки летного состава, парашютистов, десантников-пожарных; повышение их квалификации и обучения смежным профессиям; проведение обучения и аттестации специалистов по тушению лесных пожаров.

Такие виды деятельности не только не могут являться основными видами деятельности учреждений, осуществляющих полномочия органов государственной власти в сфере охраны, защиты, воспроизводства лесов, но и вообще видом деятельности этих учреждений, поскольку относятся к образовательной сфере.

Федеральным законом № 174-ФЗ определено, что автономное учреждение вправе осуществлять иные виды деятельности лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано, и соответствующее этим целям, при условии, что такая деятельность указана в его учредительных документах (уставе). Аналогичные нормы относительно бюджетного учреждения имеются в Федеральном законе № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (статья 9.2).

Как показало контрольное мероприятие, не согласуется с целью создания учреждений ряд **иных видов деятельности,** предусмотренных уставами учреждений.

Так, уставами учреждений к иным видам деятельности, отнесены: производство, заготовка, переработка, реализация сельскохозяйственной продукции, пищевых лесных ресурсов, лекарственных растений, продукции рыбного и охотничьего хозяйства, иной продукции и товаров; ведение охотничьего хозяйства, включая разведение диких животных и предоставление услуг в этой сфере, выполнение работ и оказание услуг по оформлению документов на лесные участки, испрашиваемые в пользование для предусмотренных статей 25 Лесного кодекса РФ видов использования лесов; выполнение работ, оказание услуг по воспроизводству лесов, рекультивации земель и разработке соответствующих проектов; выполнение работ, оказание услуг по выращиванию лесных плодовых, ягодных, декоративных растений, лекарственных растений; оказание услуг по

разработке проектов по созданию объектов постоянной лесосеменной базы на генетико-селекционной основе, выполнение работ по лесному семеноводству и ряд других.

В силу ст.2 Федерального закона № 174-ФЗ автономное учреждение создается для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти.

Вопреки этой норме федерального закона агентством лесного хозяйства области создано учреждение, виды деятельности которого не соответствуют полномочиям агентства в сфере охраны, защиты и воспроизводства лесов – ОГАУ «Иркутсклеспроект».

3. Материалы контрольного мероприятия свидетельствуют, что при организации и исполнении функций учредителя подведомственных учреждений агентством лесного хозяйства области в проверяемом периоде допускались отдельные нарушения законодательства Российской Федерации.

Агентство лесного хозяйства Иркутской области является учредителем областных государственных автономных учреждений и одного областного государственного бюджетного учреждения, видами деятельности которых являются, в том числе, профилактика, обнаружение и тушение пожаров в лесах. В 2015-2016 годах эта деятельность осуществлялась 29 автономными учреждениями - лесхозами, одним бюджетным учреждением - Иркутская авиационная база охраны лесов.

Частью 5 статьи 4 Федерального закона «Об автономных учреждениях» предусмотрено, **что условия и порядок формирования государственного задания и порядок финансового обеспечения** выполнения этого задания определяются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ в отношении автономных учреждений, созданных на базе имущества, находящегося в собственности субъекта РФ. Порядок формирования государственного задания и финансового обеспечения выполнения государственного задания бюджетным и автономным учреждениям Иркутской области утвержден постановлением Правительства Иркутской области № 348-пп.

Заключенные в 2015, 2016 годах соглашения о порядке и условиях предоставления субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на выполнение работ в нарушение законодательства разделены агентством на два вида, исходя из источника финансирования: за счет федерального бюджета и за счет областного бюджета.

С несоблюдением положений Бюджетного кодекса РФ (ст.ст. 69.2, 78.1), Федерального закона «Об автономных учреждения», постановления Правительства Иркутской области № 348-пп в таких соглашениях предусматривалось предоставление субсидии на выполнение государственного задания:

- на возмещение нормативных затрат на выполнение государственного задания;
- на возмещение фактических затрат на выполнение работ по тушению лесных пожаров.

Вопреки требованиям постановления Правительства Иркутской области № 348-пп, пунктом 2.6. Порядка определения нормативных затрат, связанных с оказанием государственных услуг (выполнением работ) областными государственными учреждениями Иркутской области, учредителем которых

является агентство лесного хозяйства Иркутской области, было предусмотрено, что размер финансового обеспечения выполнения работ по тушению лесных пожаров определяется учредителем исходя из средних значений, сложившихся за последние пять лет, но не более размера выделенных на эти цели ассигнований на финансовый год. С последующим перерасчетом в течение финансового года с учетом фактически сложившихся затрат учреждений на выполнение данных работ. То есть правовым актом предусмотрено финансовое обеспечение выполнения государственного задания, исходя из фактических затрат учреждения, что не вытекает из ст.ст. 69.2, 78.1 Бюджетного кодекса РФ, постановления Правительства Иркутской области № 348-пп.

Правовым актом с превышением полномочий предусмотрено право агентства лесного хозяйства области определять состав фактических затрат и порядок их возмещения.

При этом, как показало контрольное мероприятие, предусмотренные соглашениями субсидии на выполнение государственных заданий подведомственных учреждений не отражали фактической потребности в финансовом их обеспечении, что свидетельствует о формальном подходе агентства к расчету размера субсидии на выполнение государственного задания на тушение лесных пожаров.

Также не соответствуют требованиям законодательства положения соглашений о праве учредителя изменять размер субсидии на возмещение фактических затрат (п. 2.2.2) на выполнение работ по тушению лесных пожаров исходя из фактически понесенных учреждением затрат на выполнение работ по тушению лесных пожаров.

Бюджетным законодательством (ст.ст. 69.2, 78.1 БК РФ, постановление Правительства Иркутской области № 348-пп), законодательством о бюджетных и автономных учреждениях (ст. 9.2 Федерального закона «О некоммерческих организациях», ст. 4 Федерального закона «Об автономных учреждениях») предусмотрено, что учредитель формирует для бюджетного и автономного учреждений государственное задание и осуществляет его финансовое обеспечение. С несоблюдением указанных требований законодательства в соглашениях о предоставлении субсидий целью предоставления субсидий определялось не финансовое обеспечение выполнения государственных заданий, а компенсация нормативных затрат на выполнение государственных заданий и фактических затрат на тушение пожаров.

Таким образом, агентством лесного хозяйства Иркутской области в 2015-2016 годах на сумму **251 338,1** тыс. рублей сформированы государственные задания подведомственным учреждениям и установлены объемы финансового обеспечения государственного задания на тушение лесных пожаров с учетом фактических **затрат в нарушение** пунктов 3,4 статьи 69.2, абзаца 3 пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 7 статьи 9.2 Федерального закона № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», пункта 5 статьи 4 Федерального закона № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях», Постановления Правительства Иркутской области от 31 декабря 2010 года № 348-пп «О реализации отдельных положений Бюджетного кодекса РФ».

Выявлен факт вмешательства в финансово-хозяйственную деятельность подведомственного учреждения в середине года. Так, в 2016 году с различными

нарушениями и недостатками реализовывалась концепция создания на базе ОГАУ «Черемховский лесхоз» укрупненного лесхоза.

Установлено, что наблюдательные советы автономных учреждений не выполняют полномочия и роль, предусмотренные Федеральным законом «Об автономных учреждениях». Решения их единичны и не согласуются с требованиями закона.

Изложенное указывает на отсутствие достаточного качества управления подведомственной сетью, системности решения вопросов, формальный подход к решению вопросов финансового обеспечения тушения пожаров.

4. Исходя из совокупного толкования норм законодательства КСП области приходит к выводу, что в Иркутской области недостаточно урегулированы и реализуются отношения по тушению лесных пожаров силами подведомственных агентству лесного хозяйства учреждений.

В целях организации тушения лесных пожаров бюджетному и автономным учреждениям выдавались государственные задания на тушение лесных пожаров.

В статье 6 Бюджетного кодекса РФ дано понятие государственного задания - это документ, устанавливающий требования к составу, качеству и (или) объему (содержанию), условиям, порядку и результатам оказания государственных услуг (выполнения работ). Статьей 69.2 БК РФ предусмотрено, что государственное задание должно содержать показатели, характеризующие качество и (или) объем (содержание) оказываемых государственных услуг (выполняемых работ). Показатели государственного задания используются для определения объема субсидий на выполнение государственного задания бюджетным и автономным учреждениям.

Постановлением Правительства Иркутской области № 348-пп предусмотрено, что государственное задание формируется с учетом прогноза спроса на государственные услуги (работы), технологического обоснования по ним.

Как показало контрольное мероприятие, государственные задания на тушение лесных пожаров не содержали требований к качеству, объему и результатам оказания государственных работ. Государственные задания в части тушения лесных пожаров не стали инструментом повышения качества выполнения этих работ, не привели к снижению объемов пожаров, уменьшению ущерба, причиненного пожарами. Государственные задания на тушение пожаров выдавались формально. Основной их целью являлось обеспечение соответствия использования бюджетных средств форме финансирования автономных учреждений –субсидии на выполнение государственного задания.

Согласно Федеральному закону от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» пожар – неконтролируемое горение, причиняющее материальный ущерб, вред жизни и здоровью граждан, интересам общества и государства. В связи с чем выдача государственного задания на тушение лесных пожаров объективно невозможна. На что указывает также невозможность определения объема финансового обеспечения, что влечет предоставление субсидий на выполнения государственного задания на тушение пожаров в начале года с учетом фактических затрат, которые еще не произведены.

Недостаточная урегулированность вопросов финансового обеспечения тушения пожаров влекла использование бюджетных средств на одни и те же по содержанию затраты на тушение пожаров в течение финансового года путем

предоставления субсидии на выполнение государственного задания и субсидии на иные цели на компенсацию затрат на тушение пожаров за предыдущий год.

Как свидетельствует анализ пожароопасных периодов 2015-2016 годов, в течение всего периода действовали режимы «Чрезвычайная ситуация», «Повышенная готовность». Тушение пожаров в рамках этих режимов не поглощается государственными заданиями, поскольку такие полномочия на учреждения не возложены.

Привлечение агентством лесного хозяйства области сил и средств межрегионального маневрирования в пожароопасные периоды 2014-2015 годов является еще одним подтверждением изложенных выводов, поскольку силы межрегионального маневрирования привлекались для тушения пожаров на территориях, тушение пожаров на которых предусмотрено государственными заданиями учреждениям.

В 2016 году силы межрегионального маневрирования привлекались не агентством лесного хозяйства, а отдельными учреждениями. Так, в рамках Плана межрегионального маневрирования лесопожарных формирований, пожарной техники и оборудования, утвержденного приказом Рослесхоза от 23.03.2016 № 94, на основании заключенных договоров с двумя лесхозами и ОГБУ «Иркутская база авиационной охраны лесов» ФБУ «Центральная база авиационной охраны лесов «Авиалесоохрана» производило тушение лесных пожаров на территории Братского и Качугского лесничеств. Учреждениями были также заключены договоры с авиакомпаниями на перевозку сотрудников ФБУ «Центральная база авиационной охраны лесов «Авиалесоохрана» к месту тушения пожаров.

Общие затраты по данным договорам с учетом доставки к месту дислокации сложились в 2016 году в размере **43 514,9 тыс. рублей**.

Обоснованность заключения таких договоров и ряда расходов в рамках исполнения договоров с ФБУ «Центральная база авиационной охраны лесов «Авиалесоохрана» вызывает сомнения с учетом вышеизложенного. Фактически учреждениями указанные силы привлекались в рамках выполнения государственных заданий, что не соответствует законодательству.

Организациям, привлеченным для выполнения государственного задания, оказаны преимущества в осуществляемой ими деятельности на рынке услуг.

Согласно Рекомендациям по порядку формирования и учета затрат на тушение лесных пожаров за счет субвенций из федерального бюджета (письмо Минсельхоза от 10.11.2009 № АС-05-54\7018) расходы на тушение лесных пожаров отражаются в Сводном реестре расходов по тушению лесных пожаров, который формируется организацией, выполняющей работы по тушению лесных пожаров, как наземными силами и средствами, так и авиационным способом. Указанный реестр является обобщающим документом и составляется с разбивкой на конкретные пожары с нарастающим итогом по мере выполнения работ по тушению лесных пожаров.

Сводный реестр расходов по тушению лесных пожаров формируется на основании Справки о затратах на тушение конкретного лесного пожара, которая согласовывается с уполномоченным лицом Заказчика (должностным лицом органа государственной власти в субъекте Российской Федерации в области лесных отношений или лесничества), непосредственно контролирующим и осуществляющим приемку выполненных работ по тушению пожара.

Заверенные в установленном порядке копии протоколов о лесном пожаре, форм отраслевого статистического наблюдения 27-ОИП-авиа «Сведения о ликвидации лесного пожара», а также Сводный реестр лесных пожаров и затрат на их тушение и Справка о затратах на тушение лесного пожара, с приложением к ней заверенных в установленном порядке и сброшюрованных в отдельную папку копий первичных учетных документов, подтверждающих обоснованность заявленных расходов, служат основными документами, подтверждающими расходы организации по тушению лесных пожаров.

Таким образом, из Рекомендаций со всей очевидностью вытекает, что затраты на тушение лесных пожаров компенсируются исходя из фактических расходов.

Из анализа положений статьи 4 Федерального закона «Об автономных учреждениях» следует, что финансовое обеспечение основной деятельности автономного учреждения, предусмотренной его уставом, а также выполнения государственного задания осуществляется в виде субсидий из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации и иных не запрещенных федеральными законами источников.

Из статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ следует, что автономному учреждению предоставляются субсидия на выполнение государственного задания и субсидия на иные цели. Из раздела 4 постановления Правительства области № 348-пп следует, что субсидия на иные цели может предоставляться на цели, не связанные с выполнением государственного задания.

Таким образом, федеральное законодательство не исключает возможность финансирования основной деятельности автономного учреждения вне государственного задания.

Учитывая изложенные нормы законодательства, КСП области полагает, что министерством лесного комплекса области в порядке регулирования отношений по финансовому обеспечению тушения пожаров мог быть рассмотрен вопрос о предоставлении подведомственным учреждениям субсидий на иные цели, исходя из фактических затрат.

5.Анализ создания и деятельности пожарно-химических станций (ПХС)

В Государственной программе Иркутской области «Охрана окружающей среды» предусмотрено, что фактически в лесохозяйственных организациях Иркутской области существует 71 ПХС: 28 - I типа (100% от норматива), 34 - II типа (52%), 9 - III типа (128%).

В Госпрограмме отмечено, что укомплектованность существующих ПХС составляет 50 - 60% от требуемых норм обеспечения средствами пожаротушения, а имеющаяся противопожарная техника полностью исчерпала свой ресурс. В существующих условиях первоочередной задачей является создание необходимого количества ПХС III типа и оснащение их современной техникой до нормативного уровня. Это позволит значительно снизить среднюю площадь пожара и сократить наносимый ущерб, эффективно противостоять лесным пожарам в условиях экстремальных погодных условий за счет сокращения до 1 - 3 часов времени доставки сил и средств пожаротушения к месту пожара.

Кроме того, важность создания и укомплектования техникой ПХС III типа обусловлена изменениями федерального законодательства, в соответствии с

которыми с 1 января 2012 года деятельность по тушению лесных пожаров осуществляется специализированными государственными бюджетными и автономными учреждениями, подведомственными министерству лесного комплекса Иркутской области.

Приведенные положения из Государственной программы не подтверждаются нормами законодательства.

В настоящее время ни Лесным кодексом РФ, ни принятыми в развитие его норм правовыми актами не предусмотрено создание и регулирование деятельности ПХС.

Правовым актом, регулирующим указанные отношения, является приказ Федеральной службы лесного хозяйства **от 19.12.1997 № 167** «Об утверждении положения о пожарно-химических станциях», который был принят до введения в действие Лесного кодекса Российской Федерации (Федеральным законом от 04.12.2006 № 201-ФЗ) и за истекший период не корректировался. В связи с серьезными изменениями законодательства, произошедшими с 1997 года, приказ не может считаться актуальным правовым актом и может применяться в части, не противоречащей действующему законодательству.

В частности, порядок создания и деятельности ПХС, предусмотренный приказом, не согласуется с законодательством об автономных учреждениях.

ПСХ I, II типов создаются ежегодно на пожароопасный период на базе производственных участков лесхозов, штатная численность создается, в основном, путем временного перевода работников на новую работу, руководителем назначается начальник участка. Кроме того, при необходимости принимается штат временных работников.

В 2012 году созданы ПХС III типа в виде круглогодичных постоянных формирований с оперативным подчинением министерству.

Пожарно-химические станции создавались на основании приказов руководителей лесхозов в соответствии с распоряжениями руководителя агентства в 2011-2015 годах о создании ПХС в подведомственных автономных учреждениях, что может свидетельствовать о вмешательстве учредителя в деятельность учреждений. Распоряжения о создании ПХС III руководителям автономных учреждений, которыми им предписывалось комплектовать их штатами, изданы в нарушение полномочий учредителя, установленных Федеральным законом № 174-ФЗ, Положением об Агентстве.

Фактически пожарно-химические станции являются структурными подразделениями ряда автономных учреждений – лесхозов. В составе ОГАУ «Региональный лесопожарный центр» созданы 2 ПХС. Фактически как лесопожарный центр учреждение не действует. Создание ПХС не привело к созданию мобильных лесопожарных формирований.

Расходные обязательства Иркутской области по созданию ПХС III как круглогодичных формирований, находящихся в постоянной готовности сил и средств к тушению лесных пожаров, не принимались.

Согласно Порядку определения нормативных затрат, связанных с оказанием государственных услуг (выполнением работ) областными государственными учреждениями Иркутской области, учредителем которых является агентство лесного хозяйства Иркутской области, в расчет нормативных затрат на выполнение государственной работы «Содержание пожарной техники, противопожарного снаряжения и инвентаря», под которой понималось содержание ПСХ, входят

нормативных затраты на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда работников пожарно-химических станций III типа на 9 месяцев финансового года.

Согласно утвержденным нормативам для круглогодичного содержания минимального штата 9-ти пожарно-химических станций III типа ежегодная потребность в средствах составляет 155 545,1 тыс. рублей.

6. Информация о расходах на тушение пожаров отдельных учреждений, подведомственных агентству лесного хозяйства области, выявленных в учреждениях нарушениях

В ряде проверенных учреждений установлено, что с нарушением требований трудового законодательства штатные расписания содержат временные должности, что влечет искусственное завышение штатной численности. В частности, в Ангарском лесохозяйственном объединении количество временных должностей составляет половину штатной численности учреждения, таблица, чел.:

Учреждение	2015		2016	
	Штатная численность	в т.ч. временные должности	Штатная численность	в т.ч. временные должности
Ангарское лесохозяйственное объединение	683,0	293,0	687,0	323,0
Черемховский лесхоз	176,0	нет	357,0	нет
Братский лесхоз	302,0	105,0	285,0	105,0
Тайшетский лесхоз	103,0	нет	98,5	нет
Жигаловский лесхоз	108,0	нет	110,0	нет
Авиабаза	548,0	122,0	538,0	60,0
Региональный лесопожарный центр	169,0	35,0	168,5	35,0

Как видно их приведенных ниже таблиц, деятельность учреждений в лесной сфере в основном обеспечивается доходами от приносящей доход деятельности. Как свидетельствует анализ фактических расходов на тушение пожаров, субсидии на тушение пожаров получают практически все учреждения, однако основная их масса в незначительных объемах. Лишь отдельные учреждения несут значительные затраты на тушение пожаров.

Из проверенных учреждений, в больших объемах субсидии на тушение пожаров предоставлялись ОГБУ «Иркутская база авиационной охраны лесов», ОГАУ «Ангарское лесохозяйственное объединение», ОГАУ «Региональный лесопожарный центр», таблица, тыс. рублей:

Учреждение	**2015**			
	Субсидия на выполнение госзадания		Собственные доходы (иные источники)	Субсидии на иные цели за 2014 год
	всего	в т.ч. тушение пожаров		
Ангарское лесохозяйственное объединение	58 477,6	34 174,4	132 786,1	0,0
Черемховский лесхоз	3 631,1	1 377,9	130 867,2	142,7
Братский лесхоз	20 813,0	3 430,9	59 863,7	3 861,3

Тайшетский лесхоз	14 491,7	920,5	34 886,6	1 523,6
Жигаловский лесхоз	14 161,4	1 820,4	55 810,5	5 689,3
Авиабаза	223 560,3	115 808,2	0,0	0,0
Региональный лесопожарный центр	58 825,4	17 326,5	38 006,9	2 620,0

Учреждение	**2016**			
	Субсидия на выполнение госзадания		Собственные доходы (иные источники)	Субсидии на иные цели за 2015 год
	всего	в т.ч. тушение пожаров		
Ангарское лесохозяйственное объединение	43 323,5	23 933,4	287 677,7	22 773,9
Черемховский лесхоз	3 371,7	1 516,5	252 457,9	371,9
Братский лесхоз	12 495,2	1 739,4	189 150,0	0,0
Тайшетский лесхоз	10 624,1	1 014,2	58 150,4	157,0
Жигаловский лесхоз	12 980,6	1 294,9	48 182,0	0,0
Авиабаза	275 997,5	43 363,4	0,0	30 271,7
Региональный лесопожарный центр	48 983,9	3 943,9	104 754,6	1 346,0

Анализ фактических затрат по тушению лесных пожаров показал, что в отчетности за 2014 - 2015 годы отражены объемы затрат на тушение пожаров за счет собственных средств учреждений. В 2014 году за счет собственных средств учреждений направлено на тушение пожаров 26 798,9 тыс. рублей, в 2015 году 191,9 тыс. рублей. Использование собственных средств учреждений на выполнение мероприятий по тушению пожаров противоречит порядку возмещения средств на тушение лесных пожаров. Тот факт, что за 2015 год отражен небольшой объем собственных средств учреждений, затраченных на тушение пожаров, а за 2016 год такие затраты не отражены, не свидетельствует об исключении несения таких затрат.

Проведенными Контрольно-счетной палатой области в 2016 году проверками в отдельных учреждениях выявлены факты осуществления затрат на тушение пожаров за счет средств от приносящей доход деятельности (собственных доходов) учреждений в 2015-2016 годах в больших объемах. Точную цифру таких расходов определить не представляется возможным, по причине отсутствия учета расходов на тушение пожаров за счет собственных средств.

Так, проверкой в Братском лесхозе установлено, что учреждением понесены расходы:

- производимые до пожароопасного сезона в целях подготовки к нему на запасные части, использованные в процессе подготовки техники к пожароопасному сезону, приобретение запасов топлива и ГСМ. Лесничеством не приняты к учету для возмещения затрат из федерального бюджета затраты на запасные части, использованные при осуществлении тушения лесных пожаров. Запасные части списаны, как использованные в процессе обычной деятельности;

- на организацию питания лиц, работающих на тушении лесных пожаров – 312,2 тыс. рублей, на организацию первой медицинской помощи (аптечки медицинские, средства и препараты) – 133,8 тыс. рублей,

- по оплате труда в части оплаты повышенного районного коэффициента в размере 10 %. За 2015 год расходы составили 144,2 тыс. рублей, за 2016 год 156,7 тыс. рублей, всего 300,9 тыс. рублей.

Таким образом, за 2015-2016 годы затраты на тушение лесных пожаров за счет собственных доходов понесены на общую сумму **994,2 тыс. рублей**. При этом сумма приведена без учета использованных запасных частей, оплаты труда по часам, не принятым к оплате, и других затрат, размер которых определить не представляется возможным.

Эти затраты не предъявлены к возмещению из федерального бюджета.

В Тайшетском лесхозе занижение реальных расходов на тушение лесных пожаров за проверяемый период по приблизительным расчетам составило **480,8 тыс. рублей** (в 2015 году – 252,7 тыс. рублей, 9 месяцев 2016 года - 228,1 тыс. рублей). Затраты осуществлены учреждением за счет средств от приносящей доход деятельности. К возмещению не предъявлены следующие расходы:

- на организацию питания лиц, работающих на тушении лесных пожаров за – 208,8 тыс. рублей (2015 год – 108,1 тыс. рублей; 2016 год – 100,7 тыс. рублей);
- на организацию первой медицинской помощи (аптечки медицинские, средства и препараты) – 38,9 тыс. рублей (2015 год – 23,4 тыс. рублей; 2016 год – 15,5 тыс. рублей);
- на охрану труда и технику безопасности – 197,3 тыс. рублей (2015 год – 106,2 тыс. рублей; 2016 год – 91,1 тыс. рублей);
- на запасные части для текущего ремонта транспорта, оборудования, снаряжения, поврежденного при проведении работ по тушению лесного пожара, сумма не представлена;
- на услуги связи – 35,8 тыс. рублей (2015 год – 15,0 тыс. рублей, 2016 год – 20,8 тыс. рублей).

В Черемховском лесхозе районный коэффициент при оплате труда за выполнение работ по тушению лесных пожаров начислялся в размере 1,3 из них – 1,2 за счет средств субвенции федерального бюджета, 1,1 - за счет средств учреждения от приносящей доход деятельности.

КСП отмечает, что только в 2016 году лесхозами к компенсации из федерального бюджета начато предъявление расходов на амортизацию транспортных средств.

Анализ сводного реестра фактических затрат на тушение пожаров в 2015 году показал, что основную долю расходов составляли расходы на оплату труда и начислений на оплату труда, транспортные расходы, которые понесены, в основном, ОГБУ «Иркутская база авиационной охраны лесов» по привлечению к осуществлению авиационного патрулирования лесов и тушению лесных пожаров воздушных судов авиационных компаний.

В связи с чем в рамках проверок в учреждениях дана оценка расходам на оплату труда, которая выявила многочисленные нарушения.

1. В подведомственных агентству лесного хозяйства области учреждениях не соблюдался порядок и условия оплаты труда.

Так, локальные нормативные акты учреждений, регулирующие вопросы оплаты труда, не соответствовали требованиям законодательства.

В силу статьи 135 Трудового кодекса РФ, распоряжения Правительства Иркутской области от 18.11.2009 № 320/128-рп «Об обеспечении введения и установления системы оплаты труда работников государственных учреждений Иркутской области, отличных от Единой тарифной сетки», введение в подведомственном агентству учреждении системы оплаты труда, установленной примерным положением учредителя, обязательно к исполнению.

В учреждениях положения об оплате труда зачастую не соответствовали ни Примерному положению об оплате труда, утвержденному приказом агентства лесного хозяйства Иркутской области от 01.11.2011 № 2521-ра, а затем приказом от 01.03.2016 № 16-агпр, ни действующему законодательству.

В ряде случаев в нарушение ч. 2 ст. 135 Трудового кодекса, Примерного положения об оплате труда, положения об оплате труда учреждений не устанавливали размеры должностных окладов, не регулировали вопросы применения доплат и надбавок компенсационного характера, в том числе за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных, системы и условия доплат и надбавок стимулирующего характера и системы премирования в соответствии с установленными требованиями, предусматривали недопустимые надбавки и доплаты, форму оплаты труда.

Положения об оплате труда государственных учреждений предусматривают сдельную форму оплаты труда, вопреки трудовому законодательству и Отраслевым соглашениям по лесному хозяйству Российской Федерации, в том числе на 2016-2019 годы (от 01.07.2016), которые определяют общие принципы регулирования социально-трудовых отношений, условий оплаты труда работников лесного хозяйства.

Неправомерное применение сдельной оплаты труда осуществлялось во всех лесхозах области. Фактически применялась форма оплаты труда, не предусмотренная в государственных учреждениях области, в том числе: сдельная, сдельно-премиальная, сдельно-повременно-премиальная.

В Тайшетском лесхозе вопреки Примерному положению об оплате труда положением об оплате труда предусмотрены компенсационные выплаты: надбавка за работу вне постоянного места жительства – 1,5 % месячной тарифной ставки в сутки, надбавки за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, их засекречиванием и рассекречиванием, а также за работу с шифрами. Одновременно не предусмотрено, что из фонда оплаты труда работников Учреждения может быть оказана материальная помощь, фактически материальная помощь выплачивалась. В нарушение ст. 135 Трудового кодекса Положение об оплате труда учреждения не предусматривало порядок расчета заработной платы и установления стимулирующих выплат.

В Черемховском лесхозе положением об оплате труда учреждения не предусматривалась «ежемесячная надбавка за выслугу лет», которая была предусмотрена Примерным положением, что привело к тому, что вплоть до 01.07.2016 работникам лесхоза не устанавливалась и не начислялась «ежемесячная надбавка за выслугу лет».

2. Учреждениями допускались нарушения при расчетах и осуществлении расходов на оплату труда.

При применении сдельной оплаты труда начислялся повышающий коэффициент за стаж работы к окладу, другие надбавки, которые не могли быть применены в связи с отсутствием установленных должностных окладов при подобной форме оплаты.

В Жигаловском лесхозе размеры должностных окладов утверждены в соответствии с федеральными правовыми актами, с превышением от установленных Примерным положением об оплате труда размерами на 6 процентов, а по отдельным должностям – на 20-44 процента.

В Черемховском лесхозе, в нарушение положения об оплате труда учреждения, в штатных расписаниях, а также в трудовых договорах с работниками установлены размеры повышающих коэффициентов к окладам в большем размере.

В Черемховском и Тайшетском лесхозах в нарушение требований Примерного положения об оплате труда были завышены оклады по отдельным должностям путем установления перечня должностей, оклад которых устанавливается в зависимости от оклада руководителя: заместители директора, начальники отделов (участка), главные инженера, главные механики, главные экономисты.

В Жигаловском лесхозе в отсутствие правовых оснований были предусмотрены и выплачивались надбавки всем сотрудникам учреждения за «специальный режим работы» и «профессиональное мастерство», в том числе, директору, главному бухгалтеру, бухгалтеру, экономисту, токарю, слесарю, сторожу от 20 до 100 процентов. В соответствии с Примерным положением об оплате труда, надбавка за профессиональное мастерство устанавливается только водителям автомобилей в размерах от 10 до 25 процентов.

Указанные нарушения привели к завышению расходов на оплату труда.

Установлены факты переплат при оплате труда при тушении лесных пожаров. Так, в Ангарском лесохозяйственном объединении производилось начисление дополнительной надбавки к заработной плате за работу в Качугском районе в размере 20%, которое являлось неправомерным, поскольку такой размер районного коэффициента к заработной плате работников организаций, расположенных в Качугском районе, не предусмотрен ни федеральным, ни областным законодательством.

В нарушение норм Трудового кодекса РФ (ст. ст.132, 135), Примерного положения об оплате труда, положений об оплате труда учреждений, с несоблюдением Рекомендаций по порядку формирования и учета затрат на тушение лесных пожаров за счет субвенций из федерального бюджета, предоставляемых на осуществление органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданных отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, утвержденных руководителем Рослесхоза А.И.Савиновым (письмо Минсельхоза РФ от 10.11.2009 № АС-05-54\7018), оплата труда работникам лесхозов за осуществление наземного тушения лесных пожаров, а также осуществление работ по наземному мониторингу (обнаружению) лесных пожаров (пожарный мониторинг) производилась без учета квалификации, не в соответствии с условиями трудовых договоров, с применением **единых часовых тарифных ставок**.

Как установлено в ходе проверок, применение единых часовых тарифных ставок (41,11 рублей в час исходя из базового оклада в размере 5 454,14 рублей) или среднего заработка ко всем работникам при тушении лесных пожаров рекомендовано агентством лесного хозяйства области в форме Методических рекомендаций о порядке формирования и учета затрат на тушение лесных пожаров, утвержденных распоряжением агентства № 1016/1-агр от 17.06.2015.

В нарушение условий заключенных договоров, положений об оплате труда, при начислении заработной платы работникам, занятым на тушении лесных пожаров, осуществлении пожарного мониторинга, независимо от должностей и фактически сложившихся часовых тарифных ставок, всем работникам лесопожарных бригад, участвующим в тушении лесных пожаров и имеющим

разные должности и, соответственно, оклады, во всех лесхозах (кроме Тайшетского) применялась единая часовая тарифная ставка (оклад) на тушение лесных пожаров.

Только отдельным работникам и не во всех лесхозах осуществлялись небольшие доплаты (за руководство бригадой, классное мастерство).

В Тайшетском лесхозе, в нарушение ст. ст. 135, 136 ТК РФ, условий заключенных трудовых договоров начисление и выплата заработной платы за тушение лесных пожаров работникам в соответствии с Методическими рекомендациями агентства лесного хозяйства неправомерно производилось с сохранением среднего заработка (как при направлении работника в служебную командировку или переводе на другую нижеоплачиваемую работу).

Неправомерное применение единой часовой тарифной ставки (оклада) и среднего заработка привело к повсеместному грубому нарушению законодательства при оплате труда в лесхозах всем работникам, осуществлявшим тушение лесных пожаров.

Выявлены факты, приводящие к занижению оплаты труда на тушении пожаров.

В нарушение Правил тушения лесных пожаров, утвержденных приказом Минприроды России от 08.07.2014 № 313, в Братском, Черемховском лесхозах в состав затрат по оплате труда не включалась оплата времени нахождения в пути следования на пожар и обратно, а также за время вынужденного нахождения в месте тушения (ликвидации) лесного пожара из-за невозможности вывозки оттуда работников по причинам, препятствующим безопасной вывозке, безопасному приземлению и взлету самолета или вертолета, а также по метеорологическим условиям. Данные затраты при составлении справки о затратах, фактической калькуляции на тушение лесного пожара, табеля учета рабочего времени, акта о лесном пожаре, не принимались лесничествами. Однако, согласно указанным Правилам, действия работников лесопожарной организации по тушению лесного пожара начинаются с момента получения сообщения о пожаре и считаются законченными после возвращения сил и средств пожаротушения на места их постоянной дислокации.

Выявлено уменьшение фактически отработанного рабочего времени работников при тушении лесных пожаров на полчаса каждые четыре часа работы на перерыв для отдыха и питания в нарушение ст. ст. 108, 135, 136 ТК РФ, условий заключенных трудовых договоров. Незаконное сокращение реально отработанного времени на пожаре доходит до двух часов ежедневно при тушении больших пожаров.

При начислении оплаты труда при тушении лесных пожаров не начислялись и, соответственно, не выплачивались стимулирующие выплаты: за интенсивность и высокие результаты работы, выплаты за качество выполняемых работ (до 20 % к тарифу руководителю пожара, до 15 % к окладу за руководство бригадой, до 10 % к окладу водителю бульдозера (трактора) опахивающего пожар).

В Черемховском лесхозе в нарушение положения об оплате труда при оплате труда за работу по тушению лесных пожаров не начислялись и не выплачивались выплаты за наличие квалификационной категории (классности) водителям имеющим классность: 1 класс – доплата к тарифу 25 %; 2 класс – доплата к тарифу 10 %.

В Черемховском лесхозе в нарушение положения об оплате труда при оплате труда за работу по тушению лесных пожаров не начислялись и не выплачивались надбавки за выслугу лет работникам, имеющим право на ее установление.

Изложенные факты свидетельствуют об искусственном занижении расходов на тушение лесных пожаров, значительно снижают материальную заинтересованность работников в качественном и своевременном выполнении порученной работы по тушению лесных пожаров.

КСП области отмечает, что в учреждениях, подведомственных агентству лесного хозяйства области, распространены нарушения требований правовых актов о бухгалтерском и бюджетном учете: Приказов Минфина России № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации»; от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению»; от 25.03.2011 № 33н «Об утверждении Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений».

Изложенные факты свидетельствуют об отсутствии контроля учредителя за деятельностью подведомственных учреждений.

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

1. В Иркутской области ежегодно в период с апреля по октябрь наступает пожароопасный период. Количество пожаров за 2013-2016 год увеличилось и составило: в 2013 году – 692 пожара, в 2014 году – 2 143 пожара, в 2015 году – 1 537 пожаров, в 2016 году – 1 205 пожаров.

Анализ итогов пожароопасных периодов показывает значительное увеличение площади лесных пожаров за последние три года, увеличение ущерба, нанесенного лесными пожарами.

2. Объемы финансового обеспечения противопожарных мероприятий к уровню 2014 года снижаются (474 722 тыс. рублей, 371 322,3 тыс. рублей, 386 287,1 тыс. рублей). Наличие лимитов бюджетных обязательств на 2016 год в объеме 386 287,1 тыс. рублей, что чуть больше, чем в 2015 году, не свидетельствует об увеличении финансирования, поскольку фактически средства федерального бюджета на приобретение лесопожарной техники в объеме 14 958,7 тыс. рублей в областной бюджет не поступили.

Источником большей части объема финансирования в рамках противопожарных мероприятий являются средства областного бюджета. Например, в 2015 году из 371 322,3 тыс. рублей средства областного бюджета составили 230 304,2 тыс. рублей, которые направляются на финансирование организации авиационного патрулирования лесов на территории Иркутской области силами ОГБУ «Иркутская база авиационной охраны лесов»; содержание пожарно-химических станций (содержание пожарной техники, противопожарного снаряжения и инвентаря в 2014-2015 годах; в 2016 году в отдельное мероприятие не выделено, фактически содержание штата и техники ПХС); приобретение пожарной техники, противопожарного снаряжения, инвентаря и систем

видеомониторинга леса раннего обнаружения лесных пожаров; обучение и подготовку руководителей тушения лесных пожаров, подготовку и переподготовку летчиков-наблюдателей:

Между тем, конкретные направления использования средств областного бюджета на реализацию переданных полномочий в лесной сфере в Иркутской области правовыми актами Иркутской области не определены. Законом Иркутской области **от 14.07.2011 № 64-ОЗ** «О порядке использования средств областного бюджета для осуществления переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений» предусмотрено, что средства на осуществление указанных полномочий **могут** предусматриваться Законом Иркутской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год **дополнительно к средствам**, **предоставляемым областному бюджету из федерального бюджета в форме субвенций** на осуществление переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений.

Отсутствуют расходные обязательства по созданию и содержанию пожарно-химических станций III типа как круглогодичных пожарных формирований, содержащихся за счет средств областного бюджета.

Авиационное патрулирование лесов Иркутской области, относящееся к федеральным полномочиям и подлежащее финансированию за счет федерального бюджета, финансируется из областного и федерального бюджета в пропорциях примерно 44 на 56 процентов (**90 961,0 тыс. рублей и 107 602,5 тыс. рублей - в 2015 году**; **102 330,8 тыс. рублей и 130 303,3 тыс. рублей - в 2016 году)**.

3. Отсутствие конкретизации расходных обязательств Иркутской области в лесной сфере повлекло существенное снижение объемов финансирования на 2016 год (на 150 538,8 тыс. рублей). Были сокращены расходы на авиационное патрулирование, содержание пожарно-химических станций, на мероприятия по повышению квалификации в сфере тушения лесных пожаров, подготовку и переподготовку летчиков-наблюдателей, приобретение пожарной техники, противопожарного снаряжения, инвентаря и систем видеомониторинга леса раннего обнаружения лесных пожаров.

В условиях неполного финансирования переданных полномочий из федерального бюджета указанные действия не были направлены на соблюдение прав жителей Иркутской области на благоприятную среду обитания

4. За счет областного бюджета не предусмотрены и не осуществляются расходы, вытекающие из Закона Иркутской области от 17.12.2008 № 123-оз «О размерах районного коэффициента к заработной плате работников государственных органов Иркутской области, государственных учреждений Иркутской области и предельном размере повышения районного коэффициента к заработной плате работников органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, муниципальных учреждений в Иркутской области», которым предусмотрены повышенные по сравнению с федеральным регулированием районные коэффициенты к заработной плате.

Отсутствие бюджетных расходов на эти цели приводит в отдельных случаях к недоплате части районного коэффициента при осуществлении расчетов и оплаты труда за выполнение работ по тушению пожаров, в ряде случаев эти расходы учреждения несут самостоятельно за счет доходов от приносящей доход деятельности.

Изложенное приводит к занижению расходов на тушение лесных пожаров.

5. В условиях недостаточной обеспеченности учреждений противопожарной техникой, ни в 2014 году, ни в проверяемый период за счет средств областного бюджета не закупалась лесопожарная техника, что снижает уровень противопожарной готовности автономных учреждений.

Из федерального бюджета средства на эти цели выделялись лишь в 2014 году в объеме 19 146,7 тыс. рублей, что существенно не повлияло на обеспечение готовности учреждений к тушению лесных пожаров.

6. Финансовое обеспечение мер **по тушению лесных пожаров** в 2015-2016 годах осуществлялось за счет средств федерального бюджета. В начале финансового года объем субвенции на тушение лесных пожаров предусматривался в незначительных объемах. Увеличение расходов на тушение лесных пожаров в течение финансового года не было обеспечено достаточным и своевременным финансированием.

По результатам тушения лесных пожаров в 2014 году, в 2015 году и в 2016 году сформировалась кредиторская задолженность. По состоянию на **01.01.2015 года** ее объем составил **52 177,3 тыс. рублей**. По состоянию **на 01.01.2016 кредиторская задолженность** по расходам на тушение пожаров составила **84 473,7 тыс. рублей**. По состоянию на 01.01.2017 **кредиторская задолженность** составляет **101 527,7 тыс. рублей.**

7. В Подпрограмме «Охрана, защита и воспроизводство лесов Иркутской области» не предусматривались мероприятия по компенсации кредиторский задолженности за тушение пожаров в предыдущий период, что приводило к отражению кредиторской задолженности и осуществлению расходов в рамках мероприятий по тушению лесных пожаров.

В Подпрограмме и областном бюджете на тушение лесных пожаров было предусмотрено: в 2015 году -228 549,0 тыс. рублей; в 2016 году - 172 807,7 тыс. рублей.

Фактически на тушение пожаров направлено **в 2015 году -176 619,0 тыс. рублей, в 2016 году - 88 334,0 тыс. рублей.**

Фактические затраты на тушение пожаров в 2016 году составили 185 954,3 тыс. рублей.

Использование средств, предусмотренных на тушение пожаров **в 2015 году** по кодам Доп.ЭК 26581500 «Тушение лесных пожаров с использованием авиационных средств», 265081600 «Тушение лесных пожаров с использованием наземных средств», **в 2016 году** по кодам Доп.ЭК 265083601 «Ликвидация лесного пожара силами парашютно-десантной службы», 265083602 «Ликвидация лесного пожара силами наземных формирований», с применением Доп.ФК 1409 «Субсидии на иные цели»; по КБК КЦСР 6540151290, КВР 244, КОСГУ 226 (агентство лесного хозяйства области) в общем объеме **136 651,0 тыс. рублей** на компенсацию кредиторской задолженности за тушение пожаров за предыдущие периоды **имеет признаки нецелевого использования бюджетных средств.**

Изложенные факты свидетельствуют о необеспечении прозрачности расходов на тушение пожаров, об искажении данных об объемах средств, направленных на тушение лесных пожаров в рамках финансового года.

8. Агентством лесного хозяйства области привлечение сил и средств межрегионального маневрирования в 2014-2015 годах и расходы на них, в том числе в 2016 году, осуществлены с нарушением федерального законодательства (ст. 19 Лесного кодекса РФ, Федеральные законы № 7-ФЗ «О некоммерческих

организациях», № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях», ст. 78.1 Бюджетного кодекса РФ). Правовые основания для централизации части закупок и заключения государственных контрактов в 2014 год на сумму 86 342,7 тыс. рублей; в 2015 года - на сумму 41 791,5 тыс. рублей отсутствовали.

Фактические расходы в проверяемом периоде **(2015 год – 29 897,7 тыс. рублей; в 2016 году – 28 147,1 тыс. рублей) всего на сумму 58 044,8 тыс. рублей** осуществлены с нарушением федерального законодательства

9. Контрольно-счетной палатой области не выявлено соблюдение агентством лесного хозяйства Иркутской области с 01.01.2016 года требований статьи 26 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в части определения способов осуществления заказчиками полномочий по осуществлению закупок для государственных нужд.

10. С несоблюдением требований законодательства в 2015-2016 годах предоставлялись субсидии на иные цели (КВР 612, 622) учреждениям, подведомственным агентству лесного хозяйства области, на компенсацию кредиторской задолженности по тушению лесных пожаров. В 2015 году отношения по предоставлению субсидий на иные цели не были урегулированы. В 2016 году правовое регулирование этих отношений принятием соответствующего Порядка определения объема и предоставления субсидий на иные цели не исключило все нарушения. В частности, субсидии продолжали предоставляться в отсутствие заявок учреждений и на основании решений арбитражного суда Иркутской области.

Анализ судебных решений, вынесенных Арбитражным судом Иркутской области в 2015-2016 годах, о взыскании с агентства лесного хозяйства области задолженности, свидетельствует, что фактически между агентством лесного хозяйства области и подведомственными ему учреждениями по поводу наличия кредиторской задолженности и ее размера спор отсутствовал. Обращение учреждений в суд было формальным. По мнению КСП области, оно могло быть исключено должным правовым регулированием.

Взыскание кредиторской задолженности за тушение лесных пожаров в судебном порядке повлекло неэффективные расходы министерства и учреждений на уплату госпошлины. За 2015-2016 годы объем взысканной госпошлины составил 317,2 тыс. рублей с министерства лесного комплекса области, 76,8 тыс. рублей -с учреждений.

Изложенные факты свидетельствуют о том, что бремя расходов на тушение лесных пожаров и ответственности за результаты возложены на подведомственные агентству лесного хозяйства учреждения, что не обеспечивает их оперативное тушение и может являться одной из причин неэффективной борьбы с лесными пожарами.

11. При формировании мероприятий и ресурсного обеспечения Подпрограммы «Охрана, защита и воспроизводство лесов Иркутской области» на 2016 год, агентством лесного хозяйства области допущены серьезные нарушения, приведшие к невозможности предоставления подведомственных учреждениям бюджетных средств на тушение пожаров. На мероприятия по охране, защите и воспроизводству лесов предусмотрено средств на **41 975,7 тыс. рублей** меньше, чем предусмотрено распределением субвенции комиссией Рослесхоза. Вместе с

тем на содержание аппарата агентства на эту же сумму предусмотрено средств больше предусмотренного проектировками.

Нарушения устранены в марте-апреле 2016 года.

12. Агентством лесного хозяйства области должным образом не исполнялись полномочия по правовому регулированию отношений в сфере тушения пожаров. Меры к отмене постановления Правительства Иркутской области № 230-пп «Об утверждении Порядка работ по противопожарной профилактике в лесах и тушения лесных пожаров на территории Иркутской области», не приняты; с превышением полномочий распоряжением от 17.06.2015 № 1016\1-агр утверждены методические рекомендации о порядке формирования и учета затрат на тушение лесных пожаров за счет субвенций из федерального бюджета, распоряжением агентства лесного комплекса Иркутской области

С несоблюдением федеральному законодательству осуществляется регулирование вопросов оплаты труда подведомственных учреждений, контроль локального регулирования этих вопросов в учреждениях и применения правовых актов отсутствует.

С недостатками осуществлялось правовое регулирование отношений, связанных с формированием государственных заданий для подведомственных бюджетных и автономных учреждений на тушение лесных пожаров, формированием объемов финансового обеспечения выполнения государственных заданий.

13. Агентство лесного хозяйства области, в настоящее время министерство лесного комплекса области, продолжает игнорировать требования Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», Закона Иркутской области от 03.11.2011 № 105-ОЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов Иркутской области и Губернатора Иркутской области», постановления Правительства Иркутской области от 19.10.2012 № 576-пп «Об организации размещения информации о деятельности государственных органов Иркутской области, Губернатора Иркутской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обеспечении доступа к указанной информации». Информация о деятельности министерства в части подведомственных ему учреждений на официальном сайте министерства отсутствует.

14. Агентством лесного хозяйства области не устранены нарушения, на которые было указано Контрольно-счетной палатой области ранее в части установления видов деятельности подведомственных учреждений.

В уставах учреждений к **основным видам деятельности** отнесены виды деятельности, которые не соответствуют положениям Лесного кодекса РФ и целям создания учреждений. Вопреки законодательству ряд **иных видов деятельности,** предусмотренных уставами учреждений, также не согласуется с целью создания учреждений.

С несоблюдением требований федерального законодательства агентством лесного хозяйства области создано учреждение, виды деятельности которого не соответствуют полномочиям агентства в сфере охраны, защиты и воспроизводства лесов – ОГАУ «Иркутсклеспроект».

15. Организация и исполнение функций учредителя подведомственных учреждений агентством лесного хозяйства области в проверяемом периоде осуществлялись с отступлениями от требований законодательства. В частности, вопреки законодательству соглашениями о предоставлении субсидий на выполнение работ по тушению пожаров предусматривалась компенсация фактических расходов. Предусмотренные соглашениями субсидии не отражали фактической потребности в финансовом обеспечении тушения пожаров, что свидетельствует о формальном подходе агентства к расчету размера субсидии на выполнение государственного задания на тушение лесных пожаров. Как собственно и к формированию и выдаче такого государственного задания.

Агентством лесного хозяйства Иркутской области в 2015-2016 годах на сумму **251 338,1** тыс. рублей сформированы государственные задания подведомственным учреждениям и установлены объемы финансового обеспечения государственного задания на тушение лесных пожаров с учетом **фактических затрат в нарушение** пунктов 3,4 статьи 69.2, абзаца 3 пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 7 статьи 9.2 Федерального закона № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», пункта 5 статьи 4 Федерального закона № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях», Постановления Правительства Иркутской области от 31 декабря 2010 года № 348-пп «О реализации отдельных положений Бюджетного кодекса РФ».

Изложенное указывает на отсутствие достаточного качества управления подведомственной сетью, системности решения вопросов, формальный подход к решению вопросов финансового обеспечения тушения пожаров.

16. Вопросы формирования и выдачи учреждениям государственных заданий на тушение пожаров, финансового обеспечения выполнения этих работ требуют внимательного изучения и должного регулирования. Федеральное законодательство не исключает возможность финансирования основной деятельности автономного учреждения вне государственного задания.

Государственные задания на выполнение работ по тушению лесных пожаров не стали инструментом повышения качества тушения пожаров, снижения ущерба. Фактически они использовались для обеспечения соответствия формы финансирования учреждений требованиям законодательства.

17. Проверки и анализ деятельности отдельных учреждений, подведомственных агентству лесного хозяйства области показал, что имеется ряд недостатков и нарушений. Наблюдательные советы учреждений практически не работают. Контроль за деятельностью учреждений и соблюдением ими законодательства со стороны агентства лесного хозяйства области недостаточен. При этом имеются факты вмешательства учредителя в финансово-хозяйственную деятельность учреждений.

18. В ходе контрольного мероприятия проанализировано использование средств бюджетов в объеме **1 223 103,8 тыс. рублей.** Нарушения выявлены на сумму **316 693,0 тыс. рублей.**

РЕКОМЕНДАЦИИ

По результатам контрольного мероприятия Контрольно-счетная палата области рекомендует:

1. Правительству Иркутской области проанализировать результаты контрольного мероприятия, принять в пределах полномочий необходимые меры по

устранению выявленных нарушений и недостатков, недопущению их в дальнейшем, в частности:

-обеспечить разработку и принятие нормативного правового акта, конкретизирующего расходные обязательства Иркутской области в сфере лесных отношений;

-обеспечить оплату районных коэффициентов к заработной плате в размере, превышающем норматив, установленный федеральными нормативными правовыми актами, при выполнении работ по тушению пожаров, за счет средств областного бюджета.

2. Министерству лесного комплекса Иркутской области:

-проанализировать результаты контрольного мероприятия, принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, причин и условий, им способствовавших; повышению ответственности за формирование мероприятий, подлежащих реализации в рамках подпрограммы «Охрана, защита и воспроизводство лесов Иркутской области», а также

-обеспечить приведение видов деятельности подведомственных учреждений в соответствие с федеральным законодательством и целями создания этих учреждений;

-обеспечить приведение нормативных правовых актов в рассматриваемой сфере в соответствие с федеральным законодательством;

-принять меры к усилению контроля за деятельностью подведомственных учреждений, минимизации допущения ими нарушений, в том числе в части бухгалтерского учета и отчетности.

О принятых мерах проинформировать Контрольно-счетную палату области **до 15 марта 2017 года.**

Аудитор Контрольно-счетной
палаты Иркутской области
Л.Н.Мулярова

СПРАВКА
о результатах контрольного мероприятия
«Аудит финансового обеспечения реализации полномочий по предупреждению и тушению лесных пожаров и эффективности использования министерством лесного комплекса Иркутской области подведомственными ему учреждениями средств на эти цели в 2015 – 2016 годах».

Наименование объекта проверки: министерство лесного комплекса Иркутской области; ОГАУ «Ангарское лесохозяйственное объединение»; ОГАУ «Братский лесхоз»; ОГАУ «Тайшетский лесхоз»; ОГАУ «Жигаловский лесхоз»; ОГАУ «Черемховский лесхоз»		
1	**Количество документов по результатам контрольного мероприятия (единиц), в том числе:**	**7**
	- актов	**6**
1.2	- отчетов	**1**
1.3	- предписаний	**-**
1.4	- уведомлений	**-**
1.5	- информационных писем	**-**
1.6	- протоколов об административных правонарушениях	-
2	**Объем проверенных финансовых средств (тыс. рублей)**	**1 223 103,8**
3	**Выявлено нарушений бюджетного законодательства, всего на сумму (тыс.рублей), в том числе по группам нарушений в соответствии с Классификатором:**	**316 693,0**
1	нарушения при формировании и исполнении бюджетов	**316 693,0**
2	нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности	
3	нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью	
4	нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц	
7	иные нарушения	
8	нецелевое использование бюджетных средств	
4	**Рекомендовано к возврату (взысканию) в бюджет соответствующего уровня (тыс. рублей)**	
5	**Рекомендовано к возврату в областную казну (тыс. рублей)**	
6	**Объем причиненного ущерба (тыс. рублей)**	

Пояснительная записка к отчету
Нарушения при формировании и исполнении бюджетов на сумму 316 693,0 тыс. рублей:

58 044,8 тыс. рублей – агентством лесного хозяйства Иркутской области в нарушение ст. 19 Лесного кодекса РФ, предусматривающей возможность осуществления органом государственной власти закупки работ по охране, защите, воспроизводству лесов в соответствии с законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и

муниципальных нужд, в случаях, если осуществление мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов, расположенных на землях, не возложено в установленном порядке на государственные бюджетные и автономные учреждения, ст. 69.2, 78.1 БК РФ, при возложении полномочий по тушению лесных пожаров на подведомственные автономные и бюджетные учреждения и финансировании их на эти цели, осуществлялись закупки услуг по тушению лесных пожаров – пункт 1.2.101 Классификатора нарушений.

251 338,1 тыс. рублей –агентством лесного хозяйства Иркутской области в нарушение пунктов 3,4 статьи 69.2, абзаца 3 пункта 1 статьи 78.1Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 7 статьи 9.2 Федерального закона. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», пункта 5 статьи 4 Федерального закона № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях», Постановления Правительства Иркутской области от 31 декабря 2010 года № 348-пп «О реализации отдельных положений Бюджетного кодекса РФ» сформированы государственные задания подведомственным учреждениям и установлены объемы финансового обеспечения государственного задания на тушение лесных пожаров с учетом фактических затрат – пункт 1.2.47 Классификатора нарушений.

Иные нарушения:

5 891,1 тыс. рублей – ОГАУ «Ангарское лесохозяйственное объединение» не соблюдены требования Закона Иркутской области от 17.12.2008 № 123-оз «О размерах районного коэффициента к заработной плате работников государственных органов Иркутской области, государственных учреждений Иркутской области и предельном размере повышения районного коэффициента к заработной плате работников органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, муниципальных учреждений в Иркутской области», в том числе:

4 782,8 тыс. **рублей -** не выплачена часть заработной платы, рассчитанная с учетом районного коэффициента 30% для южных районов Иркутской области. Фактически при начислении заработной платы применен районный коэффициент в размере 20%;

1 108,3 тыс. рублей - излишне начислена и выплачена заработная плата работникам Качугского филиала с учетом повышенного районного коэффициента на 20%.

1 419,0 – ОГАУ «Тайшетский лесхоз» и ОГАУ «Братский лесхоз» в нарушение ст. 38 Лесного кодекса РФ, постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2006 № 837 «Об утверждении Правил расходования и учета средств, предоставляемых в виде субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений» установивших, что затраты при тушении пожаров подлежат компенсации из федерального бюджета, не предъявлены затраты, фактически понесенные при тушении пожаров.

Аудитор Контрольно-счетной
палаты Иркутской области
Л.Н.Мулярова

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 03/67-э

о результатах проведения экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг устранения замечаний по результатам комплексного контрольного мероприятия «Проверка законного, результативного (эффективного и экономного) использования средств областного бюджета, направленных на формирование специализированного жилищного фонда для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

Реквизиты документа	Заключение № 03/67-э от 30.12.2016 Рассмотрен коллегией КСП № 11(226)/19-КСП. Утверждено распоряжением от 30.12.2016 № 181-р.
Руководитель контрольного мероприятия	Мулярова Л.Н., аудитор КСП области
Основания проведения мероприятия	Пункт 19.4 плана деятельности КСП области на 2016 год.
Предмет мероприятия	Мероприятия министерства имущественных отношений Иркутской области (далее Министерство) по устранению замечаний и нарушений, отмеченных по результатам контрольного мероприятия.
Исследуемый период	2015-2016 годы.
Срок проведения мероприятия	с 18.10.2016 по 30.12.2016
Решение (постановление) коллегии КСП	1.Рекомендовать председателю КСП области утвердить заключение аудитора Муляровой Л.Н. 2.Направить заключение аудитора Муляровой Л.Н. в Законодательное Собрание Иркутской области, Губернатора Иркутской области.
Решение комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области	Рекомендовать министерству имущественных отношений Иркутской области обеспечить надлежащее правовое регулирование отношений в сфере обеспечения детей-сирот жилыми помещениями.

1. Меры, принятые Министерством по устранению замечаний, высказанных к Подпрограмме «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» на 2014-2020 годы

Подпрограмма «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» на 2014-2018 годы является частью государственной программы Иркутской области «Доступное жилье» на 2014 - 2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 443-пп.

Ответственным исполнителем подпрограммы определено министерство имущественных отношений Иркутской области.

Участником подпрограммы является министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области.

Целью реализации подпрограммы предусмотрено обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Подпрограммой установлены две задачи:

1)формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области в рамках полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области;

2) учет детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями.

Действующей редакцией Подпрограммы определены два основных мероприятия, направленных на реализацию задач подпрограммы, которые детализируются мероприятиями. Наименования основных мероприятий идентичны формулировке задач подпрограммы:

- формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области в рамках полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области;

-учет детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями.

Согласно паспорту Подпрограммы в действующей редакции в рамках основных мероприятий планируется:

- **формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области путем приобретения и строительства жилых помещений** в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на первичном рынке жилья, под которым подразумеваются жилые помещения, ранее в которых никто не проживал;

-формирование и ведение списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями;

-установление факта невозможности проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в ранее занимаемых жилых помещениях, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых они являются;

-исполнение судебных решений об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

-обеспечение заключения договоров найма специализированных жилых помещений с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Контрольно-счетной палатой области после завершения контрольного мероприятия Министерству направлено письмо, в котором отражены замечания к Подпрограмме. В отчете эти замечания не нашли отражения по причине их объемности.

Как свидетельствует мониторинг, часть замечаний КСП области учтена, в Подпрограмму внесены изменения:

До замечаний	После замечаний
В рамках указанных основных мероприятий планируется осуществить следующие мероприятия: приобретение в собственность Иркутской области готовых или строящихся жилых помещений на первичном рынке жилья, в том числе путем заключения государственных контрактов в целях осуществления строительства объектов государственного специализированного жилого фонда; участие в долевом строительстве жилья для детей-сирот на территории Иркутской области; формирование и ведение списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями.	В рамках указанных основных мероприятий планируется осуществлять: **(в ред. Постановления Правительства Иркутской области от 13.11.2015 N 571-пп)** формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области путем приобретения и строительства жилых помещений в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на **первичном рынке жилья, под которым подразумеваются жилые помещения, ранее в которых никто не проживал;** **(в ред. Постановления Правительства Иркутской области от 13.11.2015 N 571-пп)** абзац восьмой утратил силу с 1 января 2016 года. – **Постановления Правительства Иркутской области от 13.11.2015 N 571-пп;** формирование и ведение списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями.

Как свидетельствуют тексты, приведенные в таблице, были уточнены способы формирования специализированного жилищного фонда Иркутской области, дано понятие первичного рынка жилья.

КСП области отмечает, что изменения, внесенные постановлением Правительства Иркутской области от 03.10.2016 № 641-пп в Порядок формирования специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденный постановлением Правительства Иркутской области от 02.09.2013 № 330-пп,

которыми предусмотрено приобретение жилья также на вторичном рынке жилья, не нашли отражения в Подпрограмме.

Не устранены замечания, касающиеся названия основного мероприятия «Учет детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями».

Из положений статьи 4 Закона Иркутской области от 28.12.2012 № 164-ОЗ «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области» (далее Закон № 164-ОЗ) можно сделать вывод, что **осуществление учета** детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, **является одним из механизмов** реализации основного мероприятия «Формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области в рамках полномочий Министерства с целью последующего предоставления жилых помещений специализированного жилищного фонда детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Анализ приложения 12 к Государственной программе «Доступное жилье», определяющего ресурсное обеспечение основных мероприятий, показал, что в рамках основного мероприятия «**Учет детей-сирот и детей**, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями» предусмотрено мероприятие «**Исполнение судебных актов** по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Фактически учет детей-сирот осуществляется не в целях и не в связи с исполнением судебных решений, а с целью формирования специализированного жилищного фонда.

Реализация основного мероприятия предусмотрена **путем предоставления межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям на исполнение судебных актов** по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, вынесенных в соответствии с Законом Иркутской области от 22 июня 2010 года № 50-ОЗ «О дополнительных гарантиях прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на жилое помещение в Иркутской области» и Законом Иркутской области от 29 июня 2010 года № 52-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по обеспечению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями по договорам социального найма в Иркутской области».

Таким образом, название основного мероприятия не соответствует цели и предмету этого мероприятия.

В Подпрограмме фактически в отсутствие основного мероприятия по исполнению судебных решений установлен целевой показатель: количество жилых помещений, предоставленных детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения

родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по договорам социального найма в рамках исполнения судебных решений.

В связи с изложенным, Министерству предлагалось рассмотреть вопрос об изменении названия основного мероприятия: вместо основного мероприятия «Учет детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями» предусмотреть основное мероприятие «Обеспечение исполнения судебных актов по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Формулировка «обеспечение исполнения судебных решений» предлагалась с учетом того, что исполнение судебных решений об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот осуществляется не органами исполнительной власти области, а муниципальными образованиями за счет средств межбюджетных трансфертов.

Однако как свидетельствует анализ Подпрограммы, многочисленные изменения в Подпрограмму в 2015-2016 годах это основное мероприятие не затронули.

2. Меры, принятые министерством к устранению замечаний в части правового регулирования отношений, связанных с организацией предоставления жилых помещений детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детям, оставшимся без попечения родителей»

В рамках реализации Закона № 164-ОЗ Правительством Иркутской области принят ряда нормативных правовых актов.

1.**Порядок организации работы по формированию, ведению и актуализации списка** детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда Иркутской области утвержден постановлением Правительства Иркутской области от **20.02.2013 № 53-пп** (часть 8 статьи 4, часть 9 статьи 6 Закона № 164-ОЗ);

2.**Порядок формирования специализированного жилищного фо**нда Иркутской области для детей-сирот утвержден постановлением Правительства Иркутской области от **02.09.2013 № 330-пп** (статья 5 Закона № 164-ОЗ);

3.**Порядок организации работы по формированию и ведению списка** на предоставление жилых помещений утвержден постановлением Правительства Иркутской области **лишь 05.09.2014 № 424-пп (**часть 9 статьи 6 Закона № 164-ОЗ)

Контрольно-счетная палата области отмечает, что в 2015 – 2016 года не принят **Порядок организации работы по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями,** необходимость принятия которого следует из части 9 статьи 6 Закона № 164-ОЗ.

Часть 9 статьи 6 введена в закон Законом Иркутской области от **14.10.2015 № 77-ОЗ.** Одновременно изменен абзац 3 части 3 статьи 2, которым ранее была предусмотрена необходимость принятия указанного правового акта.

Как установлено, правовой акт разработан Министерством. В течение 2016 года проходил процедуру согласования, в том числе в прокуратуре Иркутской области, которой к нему высказаны замечания.

Не оценивая по существу проект Порядка организации работы по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями и высказанные к нему замечания, КСП области обращает внимание на длительность процедур согласования проекта, что может свидетельствовать об отсутствии заинтересованности в его принятии.

3.Оценка объемов ресурсного обеспечения мероприятий подпрограммы

В Подпрограмму «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» на 2014-2020 годы неоднократно вносились изменения: в 2014 году – 7 раз (март, июнь, 2 раза август, сентябрь, 2 раза декабрь); 2015 году - 6 раз (май, июль, сентябрь, октябрь, 2 раза декабрь); **в 2016 году – 12 раз** (2 раза март, апрель, май, июнь, 2 раза август, октябрь, ноябрь, 3 раза декабрь), в том числе в части ресурсного обеспечения.

Источником ресурсного обеспечения мероприятий, связанных с формированием специализированного жилищного фонда для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, являются средства областного и федерального бюджетов.

Сравнительный анализ ресурсного обеспечения подпрограммы на начало и конец 2015 и 2016 годов в разрезе источников финансирования представлен в таблице, тыс. рублей:

Источник	**2015 год**			**2016 год**		
	Начало 2015 г. в редакции 17.12.2014	Конец 2015 г. в редакции от 10.12.2015	Разница на начало/на конец года	Начало 2016 г. в редакции 10.12.2015	Конец 2016 г. в редакции от 23.12.2015	Разница на начало/на конец года
Всего	1 064 359,2	1 083 943,2	19 584,0	855 316,1	777 309,4	-78 006,7
ОБ	599 669,0	619 253,0	19 584,0	484 723,7	390 800,3	-93 923,4
ФБ	464 690,2	464 690,2	0,0	370 592,4	386 509,1	15 916,7

Как видно из представленной таблицы, в течение года ресурсное обеспечение мероприятий подпрограммы корректировалось: в 2015 году в сторону увеличения на 19 584,0 тыс. рублей за счет средств областного бюджета, в 2016 году в сторону уменьшения на 78 006,7 тыс. рублей, в том числе за счет сокращения средств областного бюджета на 93 923,4 тыс. рублей, увеличения федерального бюджета на 15 916,7 тыс. рубле.

Сведения о ресурсном обеспечении подпрограммы в разрезе **основных мероприятий** и мероприятий подпрограммы в 2014-2016 годах в соответствии с приложением 12 к государственной программе «Ресурсное обеспечение реализации государственной программы Иркутской области «Доступное жилье» на 2014-2020 годы за счет средств областного бюджета» отражены в таблице, тыс. рублей:

Наименование	Источник	Объем ресурсного обеспечения		2016/ 2015
		2015 год	2016 год	
Подпрограмма «Обеспечение жилыми	всего	**1 083 943,2**	**777 309,4**	**-306 633,8**

помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» на 2014-2020 годы	ОБ	**619 253,0**	**390 800,3**	**-228 452,7**
	ФБ	**464 690,2**	**386 509,1**	**-78 181,1**
Основное мероприятие «Формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области в рамках полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области» на 2014-2020 годы	всего	**784 886,9**	**688 161,1**	-96 725,8
	ОБ	320 196,7	301 652,0	-18 544,7
	ФБ	464 690,2	386 509,1	-78 181,1
Приобретение в собственность Иркутской области готовых или строящихся жилых помещений на первичном рынке жилья, в том числе путем заключения государственных контрактов в целях осуществления строительства объектов государственного специализированного жилого фонда	всего	784 886,9	688 161,1	-96 725,8
	ОБ	320 196,7	301 652,0	-18 544,7
	ФБ	464 690,2	386 509,1	-78 181,1
Основное мероприятие «Учет детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями» на 2014-2020 годы	всего	**299 056,3**	**89 148,3**	-209 908,0
	ОБ	299 056,3	89 148,3	-209 908,0
Исполнение судебных актов по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, вынесенных в соответствии с Законом Иркутской области от 22.06.2010 года № 50-ОЗ, от 29.06.2010 года № 52-ОЗ…	всего	299 056,3	89 148,3	-209 908,0
	ОБ	299 056,3	89 148,3	-209 908,0

Как видно из представленной таблицы, оба основных мероприятия детализированы каждое одним мероприятием, объемы ресурсного обеспечения которых идентичны объемам средств, предусмотренным на реализацию основных мероприятий.

Данные таблицы свидетельствуют, что в 2016 году по сравнению с 2015 годом сократился объем ресурсного обеспечения подпрограммы на сумму 306 633,8 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета на сумму 228 452,7 тыс. рублей и за счет средств федерального бюджета на сумму 78 181,1 тыс. рублей.

Наибольшее снижение объема средств в 2016 году отмечено по основному мероприятию «Учет детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями» на 2014-2020 годы, в рамках которого предусмотрены средства на исполнение судебных актов по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями (сокращение с 299 056,3 тыс. рублей до 89 148,3 тыс. рублей).

Экспертное мероприятие показало, что в первоначальной редакции областного бюджета на 2016 год было предусмотрено 183 071,7 тыс. рублей для приобретения 151 жилого помещения.

В 2016 году исполнительные производства по 74 судебным решениям на территориях г.г. Иркутска, Братска, Ангарска, Чунского, Нижнеудинского, Казачинско-Ленского, Усть-Кутского районов прекращены\окончены в связи с реализацией права детей-сирот на обеспечение жилыми помещениями в рамках Закона Иркутской области № 164-ОЗ «О порядке обеспечения детей-сирот и детей,

оставшихся без попечения родителей/ жилыми помещениями в Иркутской области. Обязательства по исполнению 5 судебных решений в 2016 году прекращены в связи со смертью детей-сирот.

С учетом изложенного в июне и октябре 2016 года в Закон об областном бюджете на 2016 год были внесены изменения, общая сумма расходов областного бюджета на исполнение судебных актов уменьшена на 93 923,4 тыс. рублей **и составила 89 148,3 тыс.** рублей для **приобретения 84 жилых помещений**.

4. Оценка финансового обеспечения мероприятий Подпрограммы в 2015-2016 годах

В Законе Иркутской области от 08.12.2014 № 146-ОЗ «Об областном бюджете на **2015 год** и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее Закон об областном бюджете на 2015 год) уточненные бюджетные ассигнования на подпрограмму предусмотрены в объеме, соответствующем ресурсному обеспечению Подпрограммы, - 1 083 943,2 по подразделам:

- 0501 «Жилищное хозяйство» - 784 886,9 тыс. рублей;

- 1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» - 299 056,3 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования **по подразделу 0501** «Жилищное хозяйство» отражены по **виду расходов 400** «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности, по подразделу 1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» - по виду расходов 500 «Межбюджетные трансферты».

Анализ изменения объема бюджетных ассигнований по Подпрограмме в 2015 году в разрезе целевых статей расходов представлен в таблице, тыс. рублей:

Наименование	КЦСР	**Закон в редакции от 08.12.2014**	**Закон в редакции от 21.12.2015**	Разница	Исполнено на 01.01.2016
Подпрограмма «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» на 2014 - 2018 годы	64Г0000	1 064 359,2	**1 083 943,2**	19 584,0	1 083 497,7
Основное мероприятие «Формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области в рамках полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области» **(ОБ) – ГРБС 913** «министерство имущественных отношений Иркутской области»	64Г0100	300 000,0	**320 196,7**	20 196,7	320 196,7
Формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области в рамках полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области	64Г0100	300 000,0	**320 196,7**	20 196,7	320 196,7
Основное мероприятие "Учет детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями" (исполнение	64Г0200	299 669,0	**299 056,3**	-612,7	298 610,8

судебных актов) – **ГРБС 806** «министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области»					
Исполнение судебных актов по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, вынесенных в соответствии с Законом Иркутской области от 22.06.2010 года № 50-ОЗ, от 29.06.2010 года № 52-ОЗ…	64Г0200	299 669,0	299 056,3	-612,7	298 610,8
Предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений (ФБ) -ГРБС 913 «министерство имущественных отношений Иркутской области»	64Г5082	464 690,2	**464 690,2**	0,0	464 690,2

Как видно из представленной таблицы, законом об областном бюджете на 2015 год бюджетные ассигнования на реализацию мероприятия по формированию специализированного жилищного фонда Иркутской области **в сумме 784 886,9 тыс. рублей** были аккумулированы по двум целевым статьям расходов с учетом источника финансирования:

1) средства областного бюджета - **КЦСР 64Г0100** «Основное мероприятие «Формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области в рамках полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области» - 320196,7 тыс. рублей;

2) средства федерального бюджета – **КЦСР 64Г5082** «Предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений» - 464 690,2 тыс. рублей.

Утвержденные законом об областном бюджете на 2015 год коды целевых статей расходов на реализацию мероприятия по формированию специализированного жилищного фонда соответствуют кодам, установленным приказом министерства финансов Иркутской области от 23.12.2014 № 79н-мпр «Об утверждении порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к областному бюджету, бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области».

По мнению КСП области, распределение бюджетных ассигнований на формирование специализированного жилищного фонда в разрезе двух целевых статей бюджета не обеспечивало в 2015 году привязку к основному мероприятию государственной программы – «Формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области в рамках полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области».

В областном бюджете расходы, источником финансового обеспечения которых являлись средства федерального бюджета, предусмотрены по отдельной целевой статье 64Г**5082**, с привязкой к коду целевой статьи расходов федерального бюджета, установленному Приказом Минфина России **от 01.07.2013 № 65н** «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» - **5082 «Субсидии на предоставление**

жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений».

Согласно Закону Иркутской области **от 29.06.2016 № 60-ОЗ «Об исполнении областного бюджета за 2015 год»** бюджетные ассигнования на формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области исполнены в полном объеме: 320 196,7 тыс. рублей за счет средств областного бюджета, 464 690,2 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета (всего 784 886,9 тыс. рублей).

В рамках экспертно-аналитического мероприятия КСП области проведен анализ сведений о заключенных в 2015 году министерством имущественных отношений области государственных контрактах, предметом которых являлось приобретение жилых помещений в целях формирования специализированного жилищного фонда Иркутской области. Анализ осуществлен путем исследования электронных документов, размещенных в автоматизированной системе «АЦК – Госзаказ».

Установлено, что в 2015 году министерством имущественных отношений области заключено **66** государственных контрактов на общую сумму **917 056,1 тыс. рублей**, в том числе:

- 6 контрактов на приобретение готовых жилых помещений общей стоимостью 44 931,2 тыс. рублей;

- 60 контрактов на приобретение строящихся жилых помещений (участие в долевом строительстве многоквартирного жилого дома) общей стоимостью 872 124,9 тыс. рублей.

Как свидетельствуют данные, полученные в системе «АЦК-Госзаказ», государственные контракты на приобретение готовых и строящихся жилых помещений заключены с превышением лимитов бюджетных обязательств, доведенных министерству на 2015 год на формирование специализированного жилищного фонда (КЦСР 64Г0100; КЦСР 64Г5082), на сумму 132 169,2 тыс. рублей.

Всего оплачено по государственным контрактам в 2015 году **784 886,9 тыс. рублей**, из них по государственным контрактам, заключенным в 2015 году – 674 028,4 тыс. рублей; заключенным в 2013-2014 годах – 110 858,5 тыс. рублей (таблица, тыс. рублей):

Утверждено ЛБО на 2015 год по КЦСР 64Г0100; КЦСР 64Г5082	Сумма ГК, заключенных в 2015 году	Оплачено всего по ГК в 2015 году	Оплачено в 2015 году ГК, заключенных в 2015 году	Оплачено в 2015 году ГК, заключенных в 2013- 2014 годах
784 886,9	917 056,1 в т.ч. 44 931,2 – готовые жилые помещения; 871 124,9 – строящиеся жилые помещения	**784 886,9**	674 028,4 в т.ч. 44 931,2 - готовые жилые помещения; 629 097,2 – строящиеся жилые помещения	**110 858,5**

Все государственные контракты (за исключением ГК от 15.01.2015 № 20104.451316), заключены министерством путем закупки у единственного поставщика по результатам несостоявшегося открытого аукциона в рамках части 1 пункта 25 статьи 93 Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Законом Иркутской области от 23.12.2015 № 130-ОЗ «Об областном бюджете на **2016 год** (далее Закон об областном бюджете на 2016 год) уточненные бюджетные ассигнования на подпрограмму предусмотрены в объеме, соответствующем ресурсному обеспечению Подпрограммы, - 777 309,4, в том числе, по подразделам:

- 0501 «Жилищное хозяйство» - 688 161,1 тыс. рублей;

- 1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» - 89 148,3 тыс. рублей.

Анализ изменения объема бюджетных ассигнований по Подпрограмме в 2016 году в разрезе целевых статей расходов представлен в таблице, тыс. рублей:

Наименование	КЦСР	**Закон в редакции от 23.12.2015**	**Закон в редакции от 19.12.2016**	Разница	Исполнено на 30.12.2016 *
Подпрограмма «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» на 2014 - 2018 годы	64Г0000000	855 316,1	**777 309,4**	-78 006,7	777 309,4
Основное мероприятие «Формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области в рамках полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области» (ОБ)	64Г0100000	672 244,4	**688 161,1**	15 916,7	688 161,1
Предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений (ФБ)	64Г0150820	370 592,4	**386 509,1**	15 916,7	386 509,1
Софинансирование расходов на Предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений	64Г01R0820	301 652,0	**301 652,0**	0,0	301 652,0
Основное мероприятие «Учет детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями» (исполнение судебных актов)	64Г0200000	183 071,7	89 148,3	-93 923,4	89 148,3

Исполнение судебных актов по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, вынесенных в соответствии с Законом Иркутской области от 22.06.2010 года № 50-ОЗ, от 29.06.2010 года № 52-ОЗ…	64Г0274020	183 071,7	89 148,3	-93 923,4	89 148,3

*по сведениям министерства имущественных отношений Иркутской области

Как видно из представленной таблицы, уточненные бюджетные ассигнования, предусмотренные областным бюджетом на подпрограмму в 2016 году уменьшены по сравнению с первоначально утвержденными, на сумму 78 006,7 тыс. рублей. Сокращены бюджетные расходы за счет средств областного бюджета на исполнение судебных актов по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на сумму 93 923,4 тыс. рублей.

Ассигнования **на формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области увеличены** за счет средств федерального бюджета на сумму 15 916,7 тыс. рублей.

В Законе об областном бюджете на 2016 год бюджетные ассигнования на формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области за счет средств областного и федерального бюджетов аккумулированы в рамках одной КЦСР 64Г0100000 «Основное мероприятие «Формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области в рамках полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области», с детализацией по источникам финансирования:

- средства областного бюджета КЦСР 64Г01R0820 «Софинансирование расходов на Предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений» - 301 652,0 тыс. рублей;

- средства федерального бюджета КЦСР 64Г0150820 «Предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений» - 386 509,1 тыс. рублей.

В 2016 году бюджетные ассигнования в областном бюджете отражены с учетом приказа министерства финансов Иркутской области от 12.11.2015 № 88н-мпр «Об утверждении порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к областному бюджету, бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области».

По представленным министерством имущественных отношений области сведениям, исполнение по подпрограмме на 01.01.2017 составило 777 309,4 тыс. рублей, или 100% от утвержденных бюджетных ассигнований.

Согласно данным, размещенным в автоматизированной системе «АЦК - Госзаказ», министерством имущественных отношений области **в 2016 году** было заключено **35** государственных контрактов на общую сумму 503 632,6 тыс. рублей, в том числе:

- 9 контрактов на приобретение готовых жилых помещений общей стоимостью 36 511,2 тыс. рублей;

- 26 контрактов на приобретение строящихся жилых помещений (участие в долевом строительстве многоквартирного жилого дома) общей стоимостью 467 121,4 тыс. рублей.

Всего оплачено по государственным контрактам **в 2016 году 688 161,1 тыс. рублей**, из них по государственным контрактам, заключенным в 2016 году - 503 632,6 тыс. рублей; заключенным в 2013-2015 годах – 184 528,5 тыс. рублей (таблица, тыс. рублей):

Утверждено ЛБО на 2015 год по КЦСР 64Г0100000	Сумма ГК, заключенных в 2016 году	Оплачено всего по ГК в 2016 году	Оплачено в 2016 году ГК, заключенных в 2016 году	Оплачено в 2016 году ГК, заключенных в 2013-2015 годах
688 161,1	503 632,6 в т.ч. 36 511,2 – готовые жилые помещения; 467 121,4– строящиеся жилые помещения	**688 161,1**	503 632,6 в т.ч. 36 511,2 - готовые жилые помещения; 467 121,4– строящиеся жилые помещения	**184 528,5**

Как видно из таблицы, в 2016 году оплачены все заключенные контракты. Кроме этого, осуществлялась оплата государственных контрактов, заключенных в 2013 – 2015 годах (например, контракт 2013 года с ООО «Компания «Госстрой», контракт 2014 года с **ООО** «Бирюсапромстрой»).

Как и в 2015 году, в 2016 году, государственные контракты заключены путем закупки у единственного поставщика по результатам несостоявшегося открытого аукциона в рамках части 1 пункта 25 статьи 93 Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», за исключением государственного контракта с ООО «ПСК СПЕЦСТРОЙ» от 16.12.2016 № Ф2016.374490 (электронный аукцион).

Таким образом, изложенное свидетельствует, что в 2015 – 2016 годах министерством имущественных отношений Иркутской области не осуществлялось строительство многоквартирных домов, при осуществлении которого, как указывала по итогам контрольного мероприятия КСП области, министерство допускало нарушения (в отношении государственных контрактов с **ООО «Креста»** на строительство 60-ти квартирного жилого дома на сумму 65 572,0 тыс. рублей и **ОАО «ИРЖА»** на строительство 98-ти квартирного жилого дома на сумму 109 309,2 тыс. рублей).

Контрольно-счетной палатой области по итогам контрольного мероприятия было отмечено, что расходы на реализацию основного мероприятия «Формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области в рамках полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области» **за 2014 год** были исполнены **в сумме 741 957,4 тыс. рублей или 75% от утвержденных бюджетных ассигнований** (в том числе за счет средств областного

бюджета - 440 085,1 тыс. рублей; за счет средств федерального бюджета - 301 872,3 тыс. рублей). Как показало настоящее экспертно-аналитическое мероприятие, в 2015 и 2016 годах бюджетные ассигнования использованы в полном объеме: **2015 год - 784 886,9 тыс. рублей** (за счет средств областного бюджета - 320 196,7 тыс. рублей; за счет средств федерального бюджета - 464 690,2 тыс. рублей); **2016 год – 688 161,1 тыс. рублей** (за счет средств областного бюджета – 301 652,0 тыс. рублей; за счет средств федерального бюджета – 386 509,1 тыс. рублей).

5.Анализ устранения замечаний в части исполнения государственных контрактов, заключенных в 2013-2014 годах

Контрольно-счетной палатой области по результатам контрольного мероприятия, проводимого в 2015 году, было отмечено, что ряд государственных контрактов на строительство и приобретение жилых помещений, заключенных в 2013-2014 годах, не исполнен.

1.Государственный контракт от 06.12.2013 № 2013. 213237 с ООО «Компания «Госстрой» на участие в долевом строительстве многоквартирного дома в п. Усть-Ордынский, цена контракта 31 231,2 тыс. рублей. Срок завершения строительства до 01.07.2014.

Государственный контракт от 06.12.2013 № 2013. 212203 с ООО «Компания «Госстрой» на участие в долевом строительстве многоквартирных домов в п. Усть-Ордынский, цена контракта 26 769,6 тыс. рублей тыс. рублей. Срок завершения строительства до 15.05.2014.

В связи с невыполнением подрядчиком условий государственных контрактов министерство имущественных отношений области обратилось в арбитражный суд Иркутской области с заявлениями о взыскании неустойки за нарушение сроков исполнения контракта. Решением суда от 18.11.2015 № А19-4671\2015 взыскано 600,0 тыс. рублей, решением суда от 05.11.2015 № А19-4679\2015 взыскано 700,0 тыс. рублей.

Решением арбитражного суда Иркутской области от 19.10.2016 № А19-15843\2015 по иску министерства имущественных отношений области о расторжении государственных контрактов на участие в долевом строительстве, о взыскании денежных средств, уплаченных по государственным контрактам в размере 46 757,6 тыс. рублей, утверждено мировое соглашение между ООО «Компания Госстрой» и министерством имущественных отношений области, в соответствии с которым подрядчик осуществляет строительство и передает министерству по государственному контракту от 06.12.2013 № 2013.213237 **в срок до 28.09.2016 -** 7 многоквартирных домов (28 квартир), **в срок до 30.12.2016 -** 6 многоквартирных домов (24 квартиры). Мировым соглашением урегулированы вопросы о взыскании пеней. С подрядчика взысканы пени – по государственному контракту № 2013.213237 – 3 432, 3 тыс.рублей, по государственному контракту № 212203 – 3 063,8 тыс. рублей, которые удержаны при осуществлении окончательного расчета по государственным контрактам.

ООО «Компания «Госстрой» завершило строительство многоквартирных домов, дома введены в эксплуатацию, жилые помещения, расположенные в указанных домах, министерством приняты.

2.Государственные контракты с ООО «Статус» (город Саянск) на

участие в долевом строительстве многоквартирного жилого дома:

от 09.12.2013 № 2013.217153, цена контракта 36 288,0 тыс. рублей; срок завершения строительства до 01.10.2014;

от 10.12.2013 № 2013.219427, цена контракта 26 784,0 тыс. рублей; срок завершения строительства до 01.10.2014;

от 15.01.2015 № 2014.451316, цена контракта 32 123,5 тыс. рублей; срок завершения строительства до 30.10.2015.

Согласно заключенным контрактам Министерством приобретены жилые помещения, путем участия в долевом строительстве, расположенные на 1, 2, 3 этажах жилого дома по адресу: г. Саянск, микрорайон Мирный, дом 33, блок 1. При этом несущими конструкциями дома являются – сборно-монолитный каркас с кирпичным заполнением, наружные стены утеплены минплитой и обшиты сайдингом или керамогранитными плитами.

В ходе контрольного мероприятия было установлено, что Застройщиком ООО «Статус» планирует возвести только двухэтажное здание; второй этаж не из кирпича, а из автоклавного газобетона. Министерству имущественных отношений области было рекомендовано рассмотреть вопрос о возможности продолжения с ООО «Статус» гражданско-правовых отношений.

Министерством имущественных отношений области 18 и 19 апреля 2016 года приняты решения об одностороннем отказе от исполнения государственных контрактов на участие в долевом строительстве многоквартирного дома. Решения размещены в единой информационной системе в разделе «Дополнительная информация о закупках, контрактах», подрядчику направлены почтовой связью с уведомлением о вручении. Согласно уведомлению о получении почтовой корреспонденции решения получены подрядчиком 27.04.2016.

Решением арбитражного суда Иркутской области от 05.09.2016 № А19-10709\2016 по иску министерства имущественных отношений области с ООО «Статус» взыскано 28 558,7 тыс. рублей неосновательного обогащения, 4 411,9 тыс. рублей – проценты за ненадлежащее исполнение обязательств по контрактам.

3.Государственные контракты с ООО «Бирюсапромстрой» (г. Тайшет) на участие в долевом строительстве многоквартирных жилых домов в г. Тайшете, ул. Транспортная, 105, заключены в 2014 году со сроком исполнения до 30.11.2014.

Подрядчиком обязательства исполнены лишь в 2016 году. Блок-секция 1-2 введена в эксплуатацию в июне 2016 года, блок-секция 1-1 введена в эксплуатацию в августе 2016 года, блок-секция 1-3 введена в эксплуатацию 28 октября 2016 года. Государственная регистрация права собственности Иркутской области по блок-секциям 1-2 и 1-1 осуществлена 08.11.2016 и 09.11.2016 соответственно.

По мнению Министерства, государственные контракты предусматривали оплату только по результатам выполненных работ, застройщик осуществлял строительство объектов за счет собственных оборотных средств и привлекаемых средств банка, поэтому обращение в суд за взысканием неустоек ранее даты ввода блок-секции 1-3 привело бы к изъятию денежных средств застройщика, которые он использовал для строительства, и, в конечном итоге, привело бы к невозможности окончания строительства.

Министерство сообщило, что взыскание с подрядчика неустойки будет осуществлено позднее.

Как свидетельствует анализ сайта арбитражного суда Иркутской области,

министерством имущественных отношений области исковые заявления о взыскании неустойки в связи с просрочкой исполнения государственных контрактов в арбитражный суд не направлены.

4.Застройщик ООО «МонтажСтройСервис», с которым государственный контракт был заключен в 2014 году со сроком исполнения обязательств по передаче Министерству 47 квартир в г. Братске до 30.11.2014, исполнил обязательства в 2015 году (27 мая). Жилые помещения предоставлены детям – сиротам.

5.ОАО «Иркутское региональное жилищное агентство» сдало многоквартирный жилой дом по **ул. Пискунова, 158/1,** г. Иркутск 31 декабря 2015 года. Квартиры в количестве 98 были предоставлены 31 декабря 2015 года лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по договорам найма специализированных жилых помещений.

6.В отношении приведения специализированного жилищного фонда в п. Качуг, п. Жигалово, Баяндаевском районе Иркутской области в соответствие строительным нормам и правилам в части тепловой защиты зданий.

Контрольно-счетной палатой области было установлено, что Министерством в 2014 году приобретены жилые помещения в п. Качуг, п. Жигалово, Баяндаевском районе в деревянном исполнении, дома возведены из бруса сечением 180*180, **стены домов не утеплены,** то есть с несоблюдением части 6 статьи 3, части 1 статьи 6 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» в части СП 50.13330.2012 СНиП 23-02-2003 «Тепловая защита зданий».

Контрольно-счетной палатой в ходе контрольного мероприятия в адрес Министерства были внесены предписания с требованием устранения нарушений. Министерством в адрес подрядчиком направлены претензии.

Подрядчиками за истекший период нарушения не устранены, в связи с чем министерство имущественных отношений области обратилось в арбитражный суд Иркутской области.

С ИП Яровым В.А. (п. Жигалово) заключено мировое соглашение, утвержденное арбитражным судом Иркутской области (дело А19-4578/2016, определение о прекращении производства по делу **от 05.09.2016**, о приведении 8 жилых помещений в соответствие строительным нормам и правилам, безвозмездном устранении недостатков объектов недвижимого имущества по государственному контракту от 25.12.2014 № 2014.401438, **в срок до 1 апреля 2017 года.**

С ИП Колгановой О.В. (п. Качуг) заключено мировое соглашение, утвержденное арбитражным судом Иркутской области (дело А19-4579/2016, определение о прекращении производства по делу и об утверждении мирового соглашения **от 02.09.2016**, о приведении жилых помещений в соответствие строительным нормам и правилам. Согласно мировому соглашению в срок **до 31 мая 2017 года** подрядчик обязался привести в соответствие с требованиями части 6 статьи 3, части 1 статьи 6 Федерального закона № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» пункта 5.1-5.7 СП 50.13330.2012 СНиП 23-02-2003 «Тепловая защита зданий» путем утепления ограждающих конструкций наружных стен из бруса сечением 180х180 в 16 квартирах в п.Качуг.

С ООО «ИнвестСтройЭлит» вопрос о приведении жилых домов в Баяндаевском районе в соответствие строительным нормам и правилам

продолжает рассматриваться арбитражным судом Иркутской области (дело № А19-4577/2016). ООО «ИнвестСтройЭлит» заявило о замене ответчика на его правопреемника ООО «Восток 2» в связи с реорганизацией.

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

1. Как свидетельствует мониторинг, часть замечаний КСП области, высказанных к тексту Подпрограммы, учтена. Недостатки устранены постановлением Правительства Иркутской области от 13.11.2015 № 571-пп о внесении изменений в Подпрограмму. Уточнены способы формирования специализированного жилищного фонда Иркутской области, дано понятие первичного рынка жилья.

Однако не устранены замечания, связанные с наименованием основного мероприятия «Учет детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями». Реализация этого основного мероприятия предусмотрена **путем предоставления межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям на исполнение судебных актов** по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

2. КСП области отмечает отсутствие системности действий министерства имущественных отношений области по внесению изменений в нормативные правовые акты. Так, изменения, внесенные постановлением Правительства Иркутской области от 03.10.2016 № 641-пп в Порядок формирования специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденный постановлением Правительства Иркутской области от 02.09.2013 № 330-пп, которыми предусмотрено приобретение жилья также на вторичном рынке жилья, не нашли отражения в Подпрограмме.

3. Не приняты все нормативные правовые акты, предусмотренные Законом № 164-ОЗ. Так, в течение 2015 – 2016 годов не принят **Порядок организации работы по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями,** необходимость принятия которого следует из части 9 статьи 6 Закона № 164-ОЗ.

Как установлено, правовой акт разработан Министерством. В течение 2016 года проходил процедуру согласования, в том числе в прокуратуре Иркутской области, которой к нему высказаны замечания. КСП области обращает внимание на длительность процедур согласования проекта правового акта, что может свидетельствовать об отсутствии заинтересованности в его принятии.

4. В 2015 и 2016 годах бюджетные ассигнования, предусмотренные на формирование специализированного жилищного фонда использованы в полном объеме: **2015 год - 784 886,9 тыс. рублей** (за счет средств областного бюджета - 320 196,7 тыс. рублей; за счет средств федерального бюджета - 464 690,2 тыс. рублей); **2016 год – 688 161,1 тыс. рублей** (за счет средств областного бюджета – 301 652,0 тыс. рублей; за счет средств федерального бюджета – 386 509,1 тыс. рублей).

5. Министерством имущественных отношений области в 2015-2016 годах не заключались контракты на строительство домов; заключались контракты на приобретение готовых жилых помещений, на приобретение строящихся жилых помещений (участие в долевом строительстве многоквартирного жилого дома). В 2015 году заключено **66** государственных контрактов на общую сумму 917 056,1 тыс. рублей; в 2016 году **-35** государственных контрактов на общую сумму 503 632,6 тыс. рублей.

6. Государственные контракты с ООО «Компания «Госстрой» от 06.12.2013 № 2013.213237, от 06.12.2013 № 2013.212203 на участие в долевом строительстве многоквартирных домов в п. Усть-Ордынский исполнены в сентябре – декабре 2016 года.

Неустойка взыскана решениями суда от 18.11.2015 № А19-4671\2015 - 600,0 тыс. рублей, от 05.11.2015 № А19-4679\2015 - 700,0 тыс. рублей.

Решением арбитражного суда Иркутской области от 19.10.2016 № А19-15843\2015 с подрядчика взысканы пени – по государственному контракту № 2013.213237 – 3 432, 3 тыс.рублей, по государственному контракту № 212203 – 3 063,8 тыс. рублей.

7. Министерство в одностороннем порядке отказалось от исполнения государственных контрактов с ООО «Статус» (город Саянск) на участие в долевом строительстве многоквартирного жилого дома. Решением арбитражного суда Иркутской области от 05.09.2016 № А19-10709\2016 по иску министерства имущественных отношений области с ООО «Статус» взыскано 28 558,7 тыс. рублей неосновательного обогащения, 4 411,9 тыс. рублей – проценты за ненадлежащее исполнение обязательств по контрактам.

8. Государственные контракты с ООО «Бирюсапромстрой» (2014 год) на участие в долевом строительстве многоквартирных жилых домов в г. Тайшете исполнены в июне – октябре 2016 года. Неустойка за нарушение сроков не взыскана.

9. ООО «МонтажСтройСервис» исполнило обязательства по государственному контракту 2014 года 27 мая 2015 года.

10. ОАО «Иркутское региональное жилищное агентство» сдало многоквартирный жилой дом по ул. Пискунова, 158/1**,** г. Иркутск 31 декабря 2015 года.

11. Согласно мировым соглашениям, утвержденным арбитражным судом Иркутской области, приведение специализированного жилищного фонда в п. Качуг (ИП Колганова О.В.)**,** п. Жигалово (ИП Яровой В.А.) в соответствие строительным нормам и правилам в части тепловой защиты зданий предусмотрено в апреле-мае 2017 года.

С ООО «ИнвестСтройЭлит» вопрос о приведении жилых домов в Баяндаевском районе в соответствие строительным нормам и правилам продолжает рассматриваться арбитражным судом Иркутской области.

Аудитор КСП
Иркутской области
Л.Н.Мулярова

ОТЧЕТ №01/29

о результатах проверки законного, эффективного (экономного и результативного) использования средств областного бюджета, направленных в 2015 году и в истекшем периоде 2016 года на реализацию ведомственной целевой программы «Среднее и дополнительное профессиональное образование в сфере физической культуры, спорта и молодежной политики» ГП Иркутской области «Развитие образования» на 2014-2018 годы

Реквизиты документа	Отчет № 01/29 от 30.12.2016 Рассмотрен на коллегии КСП от 30.12.2016 № 11(226)15-КСП и утвержден распоряжением председателя КСП Иркутской области от 30.12.2016 №176-р
Руководитель контрольного мероприятия	Морохоева И.П., председатель КСП области
Основания проведения мероприятия	П. 18 плана на 2016 год, распоряжение от 23.09.2016 № 75-П.
Цель мероприятия	Проверка законного, эффективного (экономного и результативного) использования средств ведомственной целевой программы.
Предмет мероприятия	Средства областного бюджета, выделенные на реализацию ВЦП «Среднее и дополнительное профессиональное образование в сфере физической культуры, спорта и молодежной политики» ГП «Развитие образования» на 2014-2018 годы.
Объект проверки	Министерство спорта Иркутской области, областное государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение (техникум) «Училище Олимпийского резерва» (далее – Училище).
Исследуемый период	2015 год и истекший период 2016 года.
Срок проведения мероприятия	26.09.2016 – 30.12.2016.
Решение (постановление) коллегии КСП	1.Рекомендовать председателю КСП области утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка законного, эффективного (экономного и результативного) использования средств областного бюджета, направленных в 2015 году и истекшем периоде 2016 года на реализацию ВЦП «Среднее и дополнительное профессиональное образование в сфере физической культуры, спорта и молодежной политики» в рамках Государственной программы Иркутской области «Развитие образования» на 2014-2018 годы». 2.Направить отчет в Законодательное Собрание Иркутской области, Губернатору Иркутской области. 3.Направить представление в адрес министерства спорта Иркутской области.

Решение комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области	1.Рекомендовать министерству спорта Иркутской области, министерству имущественных отношений Иркутской области, министерству труда и занятости Иркутской области, министерству образования Иркутской области принять меры по устранению нарушений и недостатков, отмеченных в отчете Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 30.12.2016 N2 01 /29. 2.Информацию о результатах рассмотрения направить в комиссию по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области в срок до 14.04.2017 года. 3.Направить обращение Губернатору Иркутской области о создании условий для подготовки спортивного резерва сборных команд Иркутской области и проведения летней оздоровительной кампании для обучающихся спортивных школ на базе спортивно-оздоровительного комплекса ОГБПОУ «Училище Олимпийского резерва». 4.Контроль за исполнением решения возложить на председателя комиосин по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области Г.Н. Нестеровича.

РЕЗУЛЬТАТЫ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

Общая информация.

Училище с 01.09.1991 является профессиональной образовательной организацией Иркутской области (адрес - г. Ангарск, ул. Героев Краснодона, 9). Директор Училища - Лаленкова Валентина Николаевна, замещает должность с 03.12.2012. Учредителем и собственником имущества является Иркутская область. Полномочия учредителя осуществляются министерством спорта, полномочия собственника имущества - министерством имущественных отношений Иркутской области. В соответствии с Уставом Училище реализует уровни образования (**на бюджетной основе**): среднее общее образование (срок освоения 2 года) и среднее профессиональное образование по специальности 49.02.01 (050141) «Физическая культура», квалификация – педагог по физической культуре и спорту (сроки освоения от 2 лет 10 месяцев до 3 лет 10 месяцев).

Таблица 1. Данные о сети, контингенте учащихся Училища

наименование образовательных программ	2014-2015 год					2015-2016 год				
	На начало года	Зачислено	Отчислены (перевод)	Выпуск	Перевод на следующий курс	На начало года	Зачислено	Отчислены (переведены)	Выпуск	Перевод на следующий курс
Среднее общее образование – всего	62	3	15	26	24	68	9	25	20	32
10 класс	36	-	12	-	24	48	3	19	-	32
11 класс	26	3	3	26	-	20	6	6	20	-
Профессиональное среднее специальное образование - всего	71	-	22	49, в т.ч. 1 академический отпуск		64	2	14	50, в т.ч. 3 академический отпуск	
1 курс	37	-	12	-	25	27	-	7	-	20
2 курс	22	-	9	-	13	20	-	5	-	15
3 курс	12	-	1	10		15	2	2	12	-

На начало 2014-2015 учебного года в Училище должно обучаться 133 учащихся, в том числе по программе среднего общего образования 62 чел., профессионального среднего специального образования 71 чел.

На начало 2015-2016 учебного года должно обучаться 132 учащихся, в том числе по программе среднего общего образования 68 чел., профессионального среднего специального образования 64 чел.

На момент проведения проверки КСП в учебных классах присутствовало **50-60** чел. (причины отсутствия - спортивные сборы, по болезни, обучение экстерном, академические отпуска и другое).

По данным Училища, подготовлены 5 заслуженных мастеров спорта России, 46 мастеров спорта России международного класса, 230 мастеров спорта России. За период с 1991 года по настоящее время студенты Училища завоевали: на чемпионатах, первенствах, Кубках Европы и Мира 60 золотых, 48 серебряных и 45 бронзовых медалей; на чемпионатах, первенствах и Кубках России - 792 медалей различного достоинства.

Таблица 2. Выпускники Училища – участники олимпийских игр

№	Участник	Место проведения Олимпийских игр	Вид спорта	Занятое место
1	**Волосова Любовь**	**Лондон 2012**	**Вольная борьба**	**3**
2	Детышев Артём	Турин 2006	Конькобежный спорт (5000 м)	15
3	Каменский Алексей	Лондон 2012	Пулевая стрельба	15
4	**Карташова Алена**	Афины 2004	Вольная борьба	8
		Пекин 2008	**Вольная борьба**	**2**
5	Лаленков Евгений	Солт-Лейк-Сити 2002	Конькобежный спорт(1500 м)	10
		Турин 2006	Конькобежный спорт (1000 м)	7
		Ванкувер 2010	Конькобежный спорт (1000 м)	11
6	Пантюхова Мария	Пекин 2008	Легкая атлетика (бег 10000 м)	5
7	Соколов Денис	Лондон 2012	Пулевая стрельба	20
8	Тухтачёв Иван	Лондон 2012	Легкая атлетика (бег 800м)	—
9	Хомич Альбина	Афины 2004	Тяжелая атлетика	—
10	Юшков Иван	Афины 2004	Легкая атлетика (толкание ядра)	16
		Пекин 2008	Легкая атлетика (толкание ядра)	18
		Лондон 2012	Легкая атлетика (толкание ядра)	—

Список кандидатов в спортивные сборные команды РФ на 2016 год представлен в таблице 3 (источник – сайт Училища).

Таблица 3. Информация о кандидатах в спортивные сборные РФ

№	Фамилия, инициалы	Вид спорта	состав
1	Нестерова Валентина (в списках **нет**)	велоспорт-шоссе	юниорский состав 19-22 года
2	Поручиков Александр **(отчислен 06.07.16**)	велоспорт-шоссе	юниорский состав 17-18 лет
3	Алафьева Марина	велоспорт-шоссе	женщины юниоры
4	Шевчук Денис	бокс	резервный состав 64 кг
5	Юркина Елена	дзюдо	женщины, юниоры 57кг
6	Миняйло Светлана	дзюдо	женщины, юниоры 52кг

Между тем, согласно данным статистического отчета по **форме № 5-ФК** «Сведения о спортивной школе (детско-юношеской спортивной школе, специализированной детско-юношеской школе олимпийского резерва, детско-юношеском клубе физической подготовки)» за 2015 год:

- в составе учащихся членов сборных команд **нет;**

- в «прочих официальных всероссийских соревнованиях» участвовали от Училища **7 чел.** (1 кандидат в мастера спорта, 6 - с первым спортивным разрядом) в соревнованиях по лыжным гонкам.

Штатная численность Училища на учебный 2015-2016 год утверждена министром по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области 23.01.2015 (11.01.2016) в количестве **106 ед.**, в том числе основной персонал 29 ед., административно-управленческий и прочий персонал 77 ед.

В соответствии с требованиями государственного стандарта Училище должно осуществлять подготовку спортивного резерва для сборных спортивных команд Иркутской области. Образовательная деятельность Училища отвечает требованиям к обеспечению подготовки спортивного резерва, установленным приказом

Минспорта России от 30.10.2015 № 999 **лишь частично**. Так, из **22** педагогов в составе основного персонала осуществляют спортивную подготовку **2** тренера-преподавателя (по лыжным гонкам и легкой атлетике), остальные – 20 педагогов общего образования (литература, математика, история и т.п.). Образовательный процесс не включает этап совершенствования спортивного мастерства и этап высшего спортивного мастерства (требования приказа № 999). Кроме того, **отсутствует** собственная спортивная база. Учащиеся посещают муниципальные спортивные залы, площадки и иные спортивные объекты г. Ангарска.

Училище размещено в приспособленном двухэтажном здании 1957 года постройки на территории жилой постройки (общая площадь 1311 кв. м.). Ограждение у здания отсутствует, прилегающей физкультурно-оздоровительной зоны нет. В здании Училища имеются учебные классы, кабинет информатики, библиотека с читальным залом, актовый зал, пункт стирки белья, приема и приготовления пищи учащимися, медицинский пункт, административные и иные помещения, выделено место для проживания (нахождения) учащихся во внеурочное время (не имеет статуса жилого помещения).

В оперативное управление Училищу передан спортивно-оздоровительный комплекс (направление с. Савватеевка, 4 км). Комплекс сформирован на базе комплекса сооружений оздоровительного лагеря им. Героев Космонавтов, собственником которого ранее являлся Ангарский электролизный химический комбинат. Данный имущественный комплекс с земельным участком площадью 32 га передан безвозмездно в областную государственную собственность Иркутской области (2011), после - в оперативное управление Училищу (2012). В настоящее время в комплексе оборудован спортивный зал для занятий физической культурой и спортивной борьбой, актовый зал, игровой зал и зал тяжелой атлетики для занятий базовыми видами спорта (подвижные игры, настольный теннис, силовые виды спорта), имеется столовая с двумя обеденными залами на 160 и 180 посадочных мест. На территории комплекса расположена многофункциональная площадка, отведено место для большого тенниса и футбола.

Учебный процесс Училища не связан с использованием спортивно-оздоровительного комплекса. Учащиеся Училища могут посещать спортивно-оздоровительный комплекс во время спортивных сборов на **возмездной** основе за 850 рублей в сутки (500 рублей проживание, 350 рублей 3-х разовое питание).

В Училище разработано отдельное положение о спортивном оздоровительном комплексе, которое не входит в перечень актов, регламентирующих деятельность Училища. Так, главой 10 Устава установлен перечень локальных актов, регламентирующих деятельность Училища, который является исчерпывающим и расширительному толкованию не подлежит. Данное положение регулирует деятельность спортивно-оздоровительного комплекса по организации круглогодичного отдыха и оздоровления детей и молодежи. При этом Училище создано для обеспечения условий получения спортивной подготовки в соответствии с федеральными стандартами спортивной подготовки, получения образования в области спорта и для подготовки спортивного резерва для спортивных команд Иркутской области. В основные задачи и цели Училища, определенные п. 2.1 Устава, **не входит** организация круглогодичного отдыха и оздоровления детей и молодежи, не связанных с подготовкой спортивного резерва.

По отдельным положениям документа отмечены **замечания**:

п.3: «каждый работник СОК УОР должен быть ознакомлен с условиями

труда» - работники Училища не могут являться работниками комплекса согласно штатному расписанию,

п.3: «работники СОК УОР несут личную ответственность за жизнь и здоровье детей» - нести ответственность могут только работники Училища в соответствии с должностными обязанностями,

п.6: «работники, принятые на работу на срок свыше двух месяцев, по окончании работы в СОК УОР…» - работники принимаются в соответствии со штатным расписанием только в Училище,

п.7: «за спортивно-оздоровительным комплексом в целях обеспечения его деятельности Училища закрепляются необходимые здания, оборудование, инвентарь оздоровительного лагеря им. Героев космонавтов» - имущество закреплено за Училищем на праве оперативного управления,

в соответствии с п. 6.4.22 Устава ответственность за сохранность и эффективность использования имущества по назначению, в целях, определенных настоящим Уставом несет директор Училища, следовательно, имущество может быть закреплено только за Училищем,

по тексту название «оздоровительного лагеря им. Героев космонавтов» - лагерь под указанным названием не существует,

по тексту Положения «нормативно-правовой документ учредителя о проведении летней оздоровительной компании 2015 г.» - срок Положения не ограничен 2015 годом.

Училище вправе оказывать платные услуги только с разрешенными видами деятельности, определенными Уставом:

организация круглогодичного отдыха и оздоровления детей и молодежи, а также отдых сторонних лиц, которые не связаны с подготовкой спортивного резерва или профессионального образования в области спорта, не предусмотрены Уставом Училища, следовательно, платные услуги не могут осуществляться с видами деятельности, которые не установлены Уставом,

пунктом 5.2 положения комплекса предусмотрена организация других видов мероприятий, вместе с тем данная формулировка подпадает под **неоднозначное** толкование, так как расширяет перечень видов платных услуг. Тогда как, Уставом определен конкретный перечень платных услуг, которые Учреждение вправе оказывать.

На основании изложенного, КСП Иркутской области предлагает привести положение о спортивно-оздоровительном комплексе в соответствии с задачами и целями, определенными Уставом Училища.

Как показала проверка, финансовое обеспечение Училища осуществляется за счет средств областного бюджета в рамках реализации ведомственной целевой программы «Среднее и дополнительное образование в сфере физической культуры и спорта» подпрограммы «Развитие профессионального образования» государственной программы «Развитие образования» на 2014-2018 годы. Ресурсное обеспечение ведомственной целевой программы утверждено на 2015 год на 42 460,7 тыс. рублей, на 2016 год на 37 082,6 тыс. рублей.

В 2015 году бюджетные ассигнования в объеме 42 460,7 тыс. рублей из областного бюджета предусмотрены по двум направлениям:

подраздел 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации»», по КВР 200 «закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд» 10 570,2 тыс. рублей,

подраздел 0704 «Среднее профессиональное образование, по КВР 600 «предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» 31 890,5 тыс. рублей.

В 2016 году бюджетные ассигнования в объеме 37 082,6 тыс. рублей из областного бюджета предусмотрены также по двум направлениям:

подраздел 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации», по КВР 200 «закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд» 4 460,2 тыс. рублей, по КВР 600 «предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» - 432,0 тыс. рублей,

подраздел 0704 «Среднее профессиональное образование, по КВР 600 «предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» 32 613,4 тыс. рублей.

Согласно отчету о реализации ВЦП за 2015 год исполнение составило 41 740,6 тыс. рублей или 98,3% от годовых назначений. В отчете о реализации целевых показателей указано количество обучающихся с учетом отчисленных, что приводит к искажению отчетных данных.

Согласно отчету о реализации ВЦП за 9 месяцев 2016 года исполнение составило 25 559,2 тыс. рублей, что составляет 62,2% от годовых назначений.

Государственное задание на 2015 год утверждено 12.01.2015 на оказание государственных услуг, которые соответствуют Сводному реестру государственных услуг (работ) Иркутской области, утвержденному приказом министерства экономического развития Иркутской области от 09.10.2013 № 69-мпр.

В течение 2015 года изменения в государственное задание учреждения не вносились. Согласно представленным поквартальным отчетам за 2015 год государственное задание выполнено в 2015 году в полном объеме, с показателем качества – 100%.

Государственное задание на 2016 год и на плановый период 2017-2018 годов утверждено Учредителем 01.01.2016, в него включена дополнительная услуга «Реализация дополнительных профессиональных программ повышения квалификации».

Все услуги соответствуют ведомственному перечню государственных услуг и работ, оказываемых и выполняемых государственными учреждениями, подведомственными министерству по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области.

Финансовое обеспечение выполнения государственного задания предусмотрено за счет средств областного бюджета в виде субсидии на возмещение нормативных затрат.

К проверке представлены нормативы финансовых затрат на 2015-2017 годы, утвержденные распоряжением министерства от 18.06.2015 № 516-мр (утверждены в июне 2015 года).

Нормативные затраты при определении объемов субсидий, действовавшие на начало 2015 года к проверке не представлены.

Базовые нормативы затрат на оказание государственных услуг, оказываемых государственными учреждениями, функции и полномочия которых осуществляет министерство спорта Иркутской области на 2016 год и корректирующие коэффициенты к базовым нормативам затрат утверждены распоряжениями Министерства от 22.06.2016 № 35-мпр и 23.06.2016 № 36-мпр, соответственно.

Действие распоряжений распространено на правоотношения, возникшие с 01.01.2016.

Как показала проверка, в отступление от требований гл. 2 Постановления № 348-пп в базовые нормативы затрат не включены нормативные затраты на содержание имущества.

Утвержденные нормативы затрат на содержание имущества к проверке не представлены (признаны отсутствующими).

Субсидии на выполнение государственного задания перечислены в соответствии с графиком перечисления субсидии, приложенным к соглашениям о предоставлении субсидий.

Министерством в формы соглашений **не внесены изменения** согласно приказу от 23.03.2011 № 7н-мпр министерства финансов Иркутской области и № 3 министерства экономического развития «Об утверждении примерных форм соглашений» (в ред. от 05.07.2016), где включены подпункты 3.2., 3.3. пункта 3 «выполнение государственного задания с нарушением установленных и с учетом допустимого (возможного) отклонения показателей объема и (или) качества, а также с нарушением установленных сроков считается нарушением условий выполнения государственного задания», «к учреждению в случае нарушения им условий исполнения государственного задания применяются следующие количественно измеримые финансовые санкции», а также изменено условие предоставления субсидии «на финансовое обеспечение выполнения государственного задания».

Отсутствие изменений приводит к **неверному толкованию** условий предоставления субсидии.

График перечисления субсидий, утвержденный приложением к Соглашению об условиях предоставления субсидии Училищу на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием им в соответствии с государственным заданием государственных услуг» от 01.01.2015 №1-бу/15 содержит **поквартальное** распределение суммы субсидии, тогда как в утвержденной примерной форме соглашений график должен содержать **помесячное** распределение суммы субсидии.

Установлено **несоответствие** наименования государственных услуг в приложении к Соглашению (от 28.01.2016 № 3) аналогичному наименованию в Ведомственном перечне государственных услуг и работ (таблица 4).

Таблица 4. Сравнение понятий ведомственного перечня и соглашений

Наименование государственной услуги		
Сводный реестр (**Ведомственный перечень**) государственных услуг (работ Иркутской области)2015/2016	**Соглашение**	
	2015 год	2016 год
Реализация образовательных программ СОО /Реализация основных общеобразовательных программ среднего общего образования	Реализация образовательных программ СОО	Реализация основных общеобразовательных программ среднего общего образования, интегрированные образовательные программы в области физической культуры и спорта
Реализация программ подготовки специалистов среднего звена /Реализация основных профессиональных образовательных программ СПО - программ подготовки специалистов	Реализация программ подготовки специалистов среднего звена	Реализация основных профессиональных образовательных программ СПО – программ подготовки специалистов среднего звена на базе среднего общего

среднего звена на базе среднего общего образования		образования по укрупненной группе направлений подготовки специальностей (профессий) «49.00.00. Физическая культура и спорт» углубленной подготовки в УОР
Организация круглогодичного отдыха и оздоровления детей и молодежи /Организация отдыха детей и молодежи	Организация круглогодичного отдыха и оздоровления детей и молодежи	Организация отдыха детей и молодежи
Реализация дополнительных профессиональных образовательных программ повышения квалификации		Реализация дополнительных профессиональных программ повышения квалификации

Министерством и учреждением заключены соглашения на иные цели: на выплату стипендии студентам среднего профессионального образования спортивной направленности на сумму 508,3 тыс. рублей (2015 год), на укрепление материально-технической базы и социальных выплат на общую сумму 2 364,2 тыс. рублей (2016 год). Субсидии на иные цели за 2015 год профинансированы на 100%, за 9 месяцев 2016 года на 69,3% (1 638,9 тыс. рублей).

В плане финансово-хозяйственной деятельности отражены субсидии из областного бюджета, а также иные поступления, собственные доходы Училища (по плану в 2015 году – 22 215,2 тыс. рублей, по плану в 2016 году – 22 000 тыс. рублей). Поступления в счет «собственных доходов» осуществляются по линии летней оздоровительной компании от министерства социального развития опеки и попечительства Иркутской области (7 млн. рублей), физических лиц (1,7 млн. рублей), министерства по спорту (за участие в сельских играх 1,7 млн. рублей), Российского союза молодежи (0,2 млн. рублей), коллегии спортивных судей (0,8 млн. рублей), по линии летнего отдыха от физических лиц (2,4 млн. рублей), турам выходного дня (5,6 млн. рублей) и т.д. Уточненный План ФХД на 2015 и 2016 годы представлен в таблице 5.

Таблица 5. Данные исполнения плана финансово-хозяйственной деятельности

наименование	Всего	в т.ч. источники фин. обеспечения, тыс. рублей		
		собств. доходы	субсидии на выполнение гос. задания	субсидии на иные цели
доходы 2015 года (факт)	56 586,6	19 445,8	38 502,2	-1 361,5
расходы 2015 года (факт)	59 975,7	20 115,2	39 352,2	508,3
% исполнения	106%	103%	102%	-37%
доходы 2016 года (факт)	63 544,9	17 023,7	44 157,0	2 364,2
расходы 2016 года (факт)	62 580,0	16 069,8	44 146,0	2 364,2
% исполнения	98%	94%	100%	100%

Изменения в Планы ФХД в течение проверяемого периода вносились многократно, в основном, за счет увеличения поступлений от оказания государственным учреждением услуг (выполнения работ), предоставление которых осуществляется на платной основе, и перераспределения средств по всем кодам КОСГУ, за исключением оплаты труда.

Анализ расходов показал, что на содержание Училища (без учета расходов на оплату труда) направлено в 2015 году средств в общей сумме 18 358,3 тыс. рублей,

из них на училище - 1 534,0 тыс. рублей (8,3%), на спортивно-оздоровительный комплекс - 16 824,3 тыс. рублей (91,7%); за 9 месяцев 2016 года 1 782,4 тыс. рублей и 9 334,2 тыс. рублей, соответственно. Расходы на оплату коммунальных услуг представлены в таблице 6.

Таблица 6. Данные о расходах по коммунальным услугам

(тыс. рублей)

Наименование работ, услуг	КОСГУ	2015 год			9 мес. 2016 года		
		Затраты по комплексу	Затраты по училищу	Всего затрат	Затраты по комплексу	Затраты по училищу	Всего затрат
Холодная вода и водоотведение	223	22,2	1,2	23,4	25,8	5,0	30,8
Теплоэнергия	223	5 794,8	402,9	6 197,7	3 161,5	212,9	3 374,4
Электроэнергия	223	2 274,6	137,6	2 412,2	1 390,1	84,0	1 474,1
ВСЕГО		8 091,6	541,7	**8 633,3**	4 77,4	301,9	**4 879,3**

Кредиторская задолженность по коммунальным услугам на 01.01.2016 составила 1 152,7 тыс. рублей, в том числе за счет нормативных затрат – 774,9 тыс. рублей, собственных доходов – 377,8 тыс. рублей.

Удельный вес кредиторской задолженности составил 14% от плановых выплат по коммунальным услугам (8 250,0 тыс. рублей).

На 01.01.2017 кредиторская задолженность по коммунальным услугам отсутствует.

КСП обратила внимание, что тепловые сети надземной прокладки протяженностью 2,6 км от электрокотельной ТЭЦ ПАО «Иркутскэнерго» до спортивно-оздоровительного комплекса являются бесхозяйным объектом, расположены вдоль дороги, в отдельных местах изоляция является некачественной, поврежденной, или вообще отсутствует, что повышает теплопотери трубопроводов, снижает защищенность от промерзания в зимний период в случае непредвиденных аварийных ситуаций и т.д.

Проверка расходов **по оплате труда** Училища показала следующее.

Штаты Училища составляют 106 ед., из них 29 ед. (27 %) - основной педагогический персонал, 77 ед. (73%) - административно-управленческий и прочий персонал. Общее количество 77 единиц включает в себя следующий персонал: 1 директор, 4 заместителя директора, 1 главный бухгалтер (по оплате труда на уровне заместителя директора) и 71 ед. остальных работников.

При этом 47 ед. выполняют в спортивно-оздоровительном комплексе обязанности по организации круглогодичного отдыха и оздоровления детей и молодежи, отдыха сторонних лиц, не связанных с подготовкой олимпийского спортивного резерва.

Утвержденное штатное расписание Училища является единым по должностям, не разграничивает работников комплекса и работников Училища, не содержит структурных подразделений, следовательно, все принятые лица на штатные должности, являются работниками Училища.

Фактически на конец декабря 2016 года в штате числилось **94 физических лиц** (12 единиц не замещено).

Число вакансий менялось в течение года.

К примеру, по состоянию на 26.10.2016 вакантными были 10 ед. педагогического состава (8 преподавателей, 1 тренер-преподаватель, 1

воспитатель) и 7 ед. прочего персонала (врач, инженер электроник, подсобный рабочий, электрик дежурный, слесарь-ремонтник, уборщик служебных помещений, лаборант). Согласно отчету (ф. № П-4) среднесписочная численность на 01.10.2016 составила 113 чел. (с учетом принимаемых на работу и увольняемых работников).

Несмотря на вакантные единицы в проверяемом периоде объем годового фонда оплаты труда использован **полностью.** Должностные обязанности по вакантным единицам осуществлялись на основании внутреннего и внешнего совмещения (0,1-0,5 ставки).

Согласно п. 9 Примерного положения фонд оплаты труда работников учреждений формируется на календарный год исходя из объема лимитов бюджетных обязательств областного бюджета и средств, полученных от приносящей доход деятельности.

Из штатных расписаний, согласованных Министерством на 2015 и 2016 годы, следует, что оплата труда производится за счет средств областного бюджета (субсидий) по **101** шт. ед., внебюджетных средств - **5** шт. ед., из них:

заместитель директора по учетно-воспитательной работе (1 ед.), доплата 64,8 тыс. рублей в год, или 5,4 тыс. рублей в месяц,

кухонный работник (1 ед.), заработная плата 108,8 тыс. рублей в год, или 9,1 тыс. рублей в месяц,

кладовщик (1 ед.), заработная плата 144,2 тыс. рублей в год, или 12,0 тыс. рублей в месяц,

калькулятор (1 ед.), заработная плата 143,1 тыс. рублей в год, или 11,9 тыс. рублей в месяц,

подсобный рабочий (1 ед.) заработная плата 101,3 тыс. рублей в год, или 8,4 тыс. рублей в месяц.

Вместе с тем, фактически оплата за счет внебюджетных средств производилась **74 ед.** (2015 год), **70 ед**. (2016 год).

Все решения по оплате труда оформлены приказами директора Училища на основании Положения № 210 (не согласованного с Министерством).

При этом в карточках-справках (ф. 0504417) **отсутствуют** сведения по оплате труда в разрезе источников финансового обеспечения.

Указанная ситуация сложилась, по мнению КСП Иркутской области, вследствие **несогласованных действий** министерства по спорту Иркутской области, которое одновременно одобрило штатное расписание для Училища с фондом оплаты труда в объеме **19 636,8** тыс. рублей, в том числе за счет средств бюджета 19 075,0 тыс. рублей, за счет внебюджетных источников 561,8 тыс. рублей и утвердило план финансово-хозяйственной деятельности Училища с фондом оплаты труда в объеме **24 522,7** тыс. рублей, в том числе за счет средств бюджета 19 122,7 тыс. рублей, за счет внебюджетных источников 5 400,0 тыс. рублей. Фактически освоено в 2015 году по оплате труда 23 991,4 тыс. рублей, на 29.12.2016 начислено 24 492,4 тыс. рублей.

Как показало контрольное мероприятие, оплата труда работников Училища осуществлялась в проверяемый период в нарушение **действующего законодательства**.

Примерное положение об оплате труда работников областных государственных учреждений, образовательных организаций, подведомственных Министерству по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области, разработано и утверждено приказом министерства по физической

культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области от 24.10.2011 № 21-мпр (далее – **Примерное положение**).

В соответствии с п.65 Примерного положения руководители учреждений должны утверждать свои Положения об оплате труда работников.

Согласно **п. 14** приказа министерства труда и занятости Иркутской области от 31.01.2013 № 6-мпр «Об утверждении Методических рекомендаций по установлению систем оплаты труда, отличных от Единой тарифной сетки, и перечней видов выплат компенсационного и стимулирующего характера в областных государственных казенных, бюджетных, автономных учреждениях Иркутской области» (далее - **Приказ № 6-мпр**), данные положения об оплате труда работников учреждений должны быть **согласованы** с исполнительным органом государственной власти Иркутской области, осуществляющим функции и полномочия учредителя бюджетного учреждения Иркутской области.

В нарушение **п.14** Приказа № 6-мпр Положение об оплате труда работников областного государственного бюджетного учреждения среднего профессионального образования (техникум) «Училище олимпийского резерва» (далее – **Положение № 210**) утверждено директором Училища 01.01.2015 **без согласования** с исполнительным органом государственной власти Иркутской области, осуществляющим функции и полномочия учредителя бюджетного учреждения Иркутской области - **Министерством**.

Как следует из титульного листа, Положение № 210 рассмотрено педагогическим советом (протокол № 1 от 01.01.2015), согласовано Советом Училища (протокол № 9 от 01.01.2015), утверждено директором 01.01.2015.

Также 01.01.2015 утверждено положение о дополнительных выплатах к заработной плате по внебюджетной деятельности.

Вместе с тем, КСП обращает внимание, что 01.01.2015 является официально установленным праздничным (выходным) днем РФ, поэтому утверждение документов в указанный день вызывает сомнение в его легитимности, поскольку распорядительные документы (приказы) не могут быть изданы в отсутствие работников.

Главой 4 Положения № 210 установлен порядок и условия выплат стимулирующего характера. В целом, перечень видов выплат стимулирующего характера в областных государственных казенных, бюджетных, автономных учреждениях Иркутской области установлен Приказом № 6-мпр и включает 4 вида выплат, имеющих закрытый перечень оснований:

выплаты за интенсивность и высокие результаты работы,

выплаты за выполнение особо важных и срочных работ,

выплаты за качество выполняемых работ,

премиальные выплаты по итогам работы.

В нарушение Приказа № 6-мпр Положением №210 необоснованно расширен перечень стимулирующих выплат. При этом часть стимулирующих выплат предусмотрена за выполнение установленных квалификационными требованиями должностных обязанностей отдельных работников («своевременное представление отчетности», «своевременная сдача отчетности», «проведение мероприятий, связанных с уставной деятельностью»).

Стимулирующие выплаты могут устанавливаться за «большой объем работы, выполняемый одним работником». В целом, в структуре месячного фонда оплаты труда объем средств, направляемый на персональные и дополнительные

повышающие коэффициенты, компенсационные, стимулирующие выплаты и другие доплаты, составляет 446,7 тыс. рублей, или 165 % к фонду должностных окладов. При этом педагогический персонал из этого фонда получает от 55% до **122 %**, остальной обслуживающий и иной персонал от 0% до **280%** (машинист насосных установок 280%).

В условиях о премиях прописаны условия, по которым предусматривается текущее и единовременное премирование. В данный перечень включены также такие условия, как добросовестное исполнение работником своих должностных обязанностей в соответствующем периоде, качественная подготовка и своевременная сдача отчетности, которые являются обязательными для выполнения должностных обязанностей, по мнению КСП области, не могут являться основанием для премирования.

Фактические выплаты производились на основании приказов директора Училища. Всего издано по вопросам дополнительной оплаты труда 53 приказа, в том числе в 2015 году – 24, в 2016 году – 29. Анализ отдельных приказов не соответствует Положению №210. Ошибочно применены основания для стимулирующих выплат.

Вместо выплат стимулирующего характера (которые, как правило, направлены на стимулирование работника к качественному результату труда, а также поощрение за уже выполненную работу), приказами Училища установлены доплаты на предстоящий период (в основном, на финансовый год, а в отдельных случаях на конкретный период). Основанием в большинстве случаев является формулировка - «расширение зоны обслуживания». Установлены выплаты, не предусмотренные Положением № 210. К примеру, главному бухгалтеру, заместителю главного бухгалтера, бухгалтеру установлены стимулирующие доплаты «за ведение бухгалтерского учета по внебюджетной деятельности» в период с 01.01.2016 по 31.12.2016. Вместе с тем, согласно положениям «Квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и других служащих» (утв. Постановлением Минтруда России от 21.08.1998 № 37), к должностным обязанностям бухгалтера относится выполнение работ по ведению бухгалтерского учета имущества, обязательств и хозяйственных операций по результатам хозяйственно-финансовой деятельности. Следовательно, ведение бухгалтерского учета по внебюджетной деятельности отнесено к должностным обязанностям и не может поощряться стимулирующими доплатами.

Фактически решения по выплатам стимулирующего характера включали в себя установление **доплат за расширение зоны обслуживания** на предстоящий годовой либо иной период. Что является неверным, так как в Положении № 210 данное основание в перечне стимулирующих выплат отсутствует (доплаты за расширение зоны обслуживания).

Доплаты за расширение зон обслуживания согласно ТК РФ относятся к выплатам **компенсационного** характера. При этом отмечено, что трудовые договоры при расширении зон обслуживания, увеличении объема работы работника без освобождения от работы, определенной трудовым договором, в Училище не составлялись, все выплаты за расширение зоны обслуживания осуществлены на основании лишь приказов Училища, что не соответствует ст. 151 ТК РФ (размер доплаты устанавливается на основании **соглашения сторон трудового договора** с учетом содержания и (или) объема дополнительной работы).

Выплаты за стаж работы производились, постоянная комиссия по установлению трудового стажа в учреждении **не создавалась**, положение о комиссии **отсутствует**. При этом согласно Положению «стаж работы, дающий право на получение надбавки за стаж, определяется комиссией по установлению трудового стажа, созданной при учреждении. Состав комиссии и Положение о ней утверждаются руководителем учреждения».

Таким образом, в нарушение п. 14 Приказа № 6-мпр, Положение Училища №210, регулирующее вопросы оплаты труда, с Министерством не согласовано, не соответствует действующему законодательству в части установления расширенного перечня дополнительных выплат стимулирующего и компенсационного характера. Общая сумма средств за счет внебюджетных источников, использованных на дополнительные выплаты, составила 9 035,4 тыс. рублей, в том числе в 2015 году – 4 007,9 тыс. рублей, в 2016 году – 5 027,4 тыс. рублей (таблица 7).

Таблица 7. Анализ расходов на оплату труда за счет бюджетных и внебюджетных средств работникам Училища за период 2015 и 2016 годов

(тыс.рублей)

наименование	шт. ед.	согласовано штатными расписаниями с министерством по спорту на 2015 и 2016 годы					не согласовано Положение	
		должн. оклад, в рублях	размер доплаты без РК СН, %	ЗП на 1 ед. в месяц	ЗП на 1 шт.ед	ФОТ на все шт.ед (субсидии)	Источник - внебюджетные средства (факт)	
							2015	2016
директор	1	22 500	40%	50,4	50,4	604,8	0	0
заместитель директора (учебно-воспитательная деятельность)	1	16 875	20%	32,4	32,4	388,8	30,0	210,9
заместитель директора (АХЧ)	1	16 875	0%	27,0	27,0	324	216,4	104,3
заместитель директора (учебно-спортивная деятельность)	1	16 875	0%	27,0	27,0	324	0	0
заместитель директора (руководитель спорткомплекса)	1	16 875	0%	27,0	27,0	324	78,0	308,5
главный бухгалтер	1	16 875	0%	27,0	27,0	324	300,1	171,3
преподаватель	21	6 578	**122%**	23,4	490,7	5 888	18,7	0
заместитель главного бухгалтера	1	5 580	**135%**	21,0	21,0	251,8	160,8	486,7
тренер-преподаватель	2	5 945	93%	18,4	36,7	440,6	0	0
воспитатель	4	6 198	83%	18,1	72,6	871,1	0	0
машинист насосных установок	4	2 981	**280%**	18,1	72,5	870	45,5	0
педагог-психолог	1	6 198	81%	17,9	17,9	215,4	0	67,1
юрисконсульт	1	4 800	**110%**	16,1	16,1	193,5	10,5	83,3
оператор очистных сооружений	4	2 981	**225%**	15,5	62,0	744,1	35,0	34,1
заведующий производством	1	4 600	**110%**	15,5	15,5	185,5	92,7	84,4
методист	1	6 198	55%	15,4	15,4	184,5	27,0	0
бухгалтер	3	4 800	95%	15,0	44,9	539,1	426,4	99,3
повар	2	2 981	**210%**	14,8	29,6	354,9	42,0	158,8
врач	1	5 300	71%	14,5	14,5	174	0	18,9
экономист	1	4 600	95%	14,4	14,4	172,2	182,6	35,8
специалист по кадрам	1	4 600	95%	14,4	14,4	172,2	45,3	14,3
специалист	1	4 600	90%	14,0	14,0	167,8	19,6	99,3
водитель автомобиля	2	3 872	**120%**	13,6	27,3	327,1	118,7	258
заведующий библиотекой	1	4 031	**101%**	13,0	13,0	155,6	36,3	8,0
механик	2	4 120	90%	12,5	25,0	300,6	223,2	188,5
заведующий складом	1	3 768	**100%**	12,1	12,1	144,7	46,2	154,3
кладовщик	1	2 981	**152%**	12,0	12,0	144,2	108,7	158,3
калькулятор	1	2 981	**150%**	11,9	11,9	143,1	158,1	61,3

медицинская сестра	1	3 600	**105%**	11,8	11,8	141,7	20,5	409,1
художник	1	3 685	**100%**	11,8	11,8	141,5	35,6	282,2
инженер-энергетик	1	4 600	60%	11,8	11,8	141,3	175,8	9,3
инженер	1	4 600	60%	11,8	11,8	141,3	48,6	43,1
электрик дежурный	4	2 981	**140%**	11,4	45,8	549,5	51,0	169,5
слесарь-ремонтник	2	2 981	**140%**	11,4	22,9	274,7	91,7	115,3
слесарь-сантехник	1	2 981	**140%**	11,4	11,4	137,4	114,8	108,8
лаборант	1	3 685	65%	9,7	9,7	116,7	0	46,0
кухонный рабочий	2	2 981	90%	9,1	18,1	217,5	163,2	0
столяр	1	2 981	80%	8,6	8,6	103	114,5	137,1
кастелянша	1	2 981	78%	8,5	8,5	101,9	36,7	171,5
подсобный рабочий	3	2 981	77%	8,4	25,3	303,9	175,5	179,9
горничная	6	2 981	72%	8,2	49,2	590,7	300,5	51,8
сторож (вахтер)	8	2 981	71%	8,2	65,2	783	107,9	49,8
секретарь учебной части	1	2 981	70%	8,1	8,1	97,3	12,0	11,3
инженер-электроник	1	4 600	10%	8,1	8,1	97,2	4,6	165,1
дворник	2	2 981	68%	8,0	16,0	192,3	93,4	148,0
уборщик служебных помещ.	3	2 981	68%	8,0	24,0	288,5	19,7	124,2
уборщик произв. помещений	3	2 981	68%	8,0	24,0	288,5	20,1	0
ВСЕГО	106	х	х	х	1 636,4	19 637,5	**4 007,9**	**5 027,4**

Кроме того, КСП отмечает следующее.

Согласно части 3 главы I приказа министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области от 24.10.2011 № 21-мпр (ред. от 29.10.2015) «Об утверждении Примерного положения об оплате труда работников областных государственных учреждений, образовательных организаций, подведомственных министерству по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области» система оплаты труда работников областных государственных учреждений, образовательных организаций, подведомственных министерству по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области включает

рекомендуемые минимальные размеры окладов (должностных окладов) по профессиональным квалификационным группам,

выплаты компенсационного характера,

выплаты стимулирующего характера,

условия оплаты труда руководителя учреждения, заместителей руководителя учреждения, главного бухгалтера учреждения,

иные выплаты.

Вместе с тем понятие «**иные выплаты**» не предусмотрено Приказом №6-мпр, а также не содержится в статье 129 ТК РФ, согласно которой заработная плата - это вознаграждение за труд в зависимости от квалификации работника, сложности, количества, качества и условий выполняемой работы, а также компенсационные выплаты и стимулирующие выплаты. Что входит в понятие «иные выплаты», Приказ № 21-мпр не расшифровывает, что носит расширительный характер толкования и позволяет осуществлять любые выплаты.

Выплата стипендий в проверяемом периоде производилась из стипендиального фонда, утвержденного на 2015 год в размере 508,3 тыс. рублей, в 2016 год - 482,9 тыс. рублей. Для формирования стипендиального фонда установлен норматив в размере 400 рублей на одного студента в месяц с учетом уровня инфляции.

Студентам выплачиваются государственная академическая стипендия, государственная социальная стипендия, материальная помощь. За 2015 год протоколы заседания стипендиальной комиссии в период проверки **не представлены**. За истекший период 2016 года представленные протоколы

заседания стипендиальной комиссии подписаны председателем и секретарем комиссии, другими членами стипендиальной комиссии протоколы **не подписаны**.

В нарушение п.1.5 Положения о стипендиальном фонде, приказа директора от 10.06.2015 № 95 «Об отчислении или переводе в другое образовательное учреждение», отчисленным студентам начислена и выплачена стипендия на общую сумму 4 480 рублей.

Так, за июнь-июль 2015 года средства на общую сумму 3 040 рублей перечислены на карточки отчисленным студентам. Также перечислено: 480 рублей (отчисление студента приказом от 16.11.2015 № 215, назначение стипендии приказом от 20.11.2015 №224) и 960 рублей (отчисление студента приказом от 21.09.2015 № 173, назначение стипендии приказом от 26.10.2015 № 197).

Кроме того, в 2015 году администрацией образовательного учреждения допускалась выдача денежных средств (стипендия) студентам через заместителя директора по учебно-воспитательной работе, которая наряду с этим являлась секретарем стипендиальной комиссии от 19.11.2015 № 222 и подписывала протоколы заседания стипендиальной комиссии.

Осуществление выплат академической и социальной стипендии с зачислением денежных средств на личную карточку ответственного лица - заместителя директора по УСР, с последующим представлением документов, о выдаче стипендии обучающимся оформлено приказом директора от 02.09.2015 № 158-а.

Перечисление денежных средств (стипендии) на личную карточку ответственного лица осуществлялось на основании доверенностей доверителей (студентов) на доверенное лицо, которые оформлены с нарушением требований п.1ст.186 ГК РФ: не указано место совершения, дату совершения следовало указать прописью, а не цифрами, отсутствуют сведения о месте жительства как доверителя, так и доверенного лица. Кроме того, в отношении физических лиц не указаны сведения, индивидуализирующие личность, в частности, дата и место рождения, номер группы обучающегося и т.д.

Доверенности **не заверены** администрацией учреждения, в котором обучались студенты, что не соответствует ст.185.3 ГК РФ.

Проверкой правильности осуществления выплат академической и социальной стипендии за 2015 год с зачислением денежных средств на личную карточку ответственного лица установлено, что в бухгалтерию учреждения авансовые отчеты с приложением всех оформленных кассовых документов **не представлялись**, что не соответствует приказу директора от 02.09.2015 № 158-а.

В нарушение п. 212 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, бухгалтерией учреждения учет расчетов с подотчетным лицом по счету 208.91 «Расчеты с подотчетными лицами по оплате прочих расходов» не осуществлялся. Подотчетным лицом авансовые отчеты о полученных и выданных суммах (стипендии) **не составлялись**.

В нарушение п. 1 ст. 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402 «О бухгалтерском учете» к бухгалтерскому учету принимались документы, без указания лиц (наименование должности лица), совершивших данные операции и ответственных за их оформление, а именно: в платежных ведомостях (ф.0504403) на выплату стипендии не указаны ответственные лица составивших и проверивших данные документы, нет их подписей и расшифровок к подписям.

Платежные ведомости **не подписаны** главным бухгалтером учреждения, а сумма списания денежных средств по документам директором учреждения **не утверждалась**.

В нарушение п. 4.1 Указаний Банка России от 11.03.2014 № 3210-У «О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и упрощенном порядке ведения кассовых операций индивидуальными предпринимателями и субъектами малого предпринимательства» руководством учреждения не организована выдача стипендии непосредственно через кассу учреждения с оформлением данной операции платежной ведомостью и оформлением на нее соответственно расходного кассового ордера (ф.0310002).

Согласно представленным платежным ведомостям (ф.0504403) денежные средства (стипендия) получены получателями, о чем свидетельствуют их подписи. Вместе с тем, платежные ведомости не подписаны раздатчиком, главным бухгалтером и директором учреждения. На ведомостях не указан номер счета, на котором ведется учет средств, отсутствует дата составления документа и фактическая дата выдачи денежных средств, подписи получателей также вызывают сомнение.

Например: согласно реестру от 20.11.2015 № 160 на зачисление денежных средств на счет ответственного лица платежным поручением от 27.10.2015 № 1503 перечислены денежные средства (стипендия за ноябрь 2015) на сумму 6,260 тыс. рублей.

Согласно платежной ведомости по выплате стипендии за ноябрь 2015 года на общую сумму 6,260 тыс. рублей стипендия за ноябрь 2015 получена на 10 обучающихся в учреждении. К платежной ведомости на выдачу стипендии за ноябрь 2015 года приложены 9 доверенностей доверителей на согласие о переводе своей стипендии на карточку ответственного лица, за исключением одной студентки, доверенность от которой не оформлялась.

Таким образом, денежные средства в сумме 0,5 тыс. рублей перечислены на личную карточку ответственного лица без доверенности.

Вместе с тем, в платежной ведомости на выдачу стипендии за ноябрь 2015 подпись против ее фамилии имеется. Визуальным сопоставлением подписей получателей, включенных в платежную ведомость и по доверенностям, установлено **несоответствие** подписей.

В результате, в 2015 году на личную карточку подотчетного лица перечислена стипендия причитающаяся студентам на общую сумму 28,7 тыс. рублей.

С ответственным лицом заключен договор о материальной ответственности от 01.08.2014. Взять пояснение по вопросу фактической выдачи стипендии студентам не представляется возможным по причине ее увольнения (приказ от 11.07.2016 № 97лс).

Согласно устному пояснению главного бухгалтера денежные средства получались, обналичивались, выдавались ответственным лицом по платежной ведомости (ф.0504403).

Следует отметить, что отраженные кассовые операции (документы) главным бухгалтером и другими должностными лицами не подписывались, что противоречит п. 4.3 Указаний Банка России от 11.03.2014 № 3210-У «О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и упрощенном порядке ведения кассовых операций индивидуальными предпринимателями и субъектами малого предпринимательства».

По данным отчета об использовании субсидии на иные цели за 9 месяцев 2016 кассовое исполнение по выплате стипендии составило 239,2 тыс. рублей.

В проверяемом периоде организация питания обучающимся регламентировалась п.1 ст.37 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.12 № 273-ФЗ, Уставом, методическими рекомендациями по организации спортивной подготовки в РФ, утвержденными Министром спорта РФ от 12.05.2014, распоряжением Правительства Иркутской области от 31.08.2015 № 497-рп, положением «О направлении на спортивные мероприятия …» от 25.08.2015 № 145, положением об организации и осуществлении спортивной подготовки от 25.08.2015 № 145 и положением о назначении питания обучающимся от 01.11.2015.

Обеспечение участия обучающихся в официальных межрегиональных, всероссийских и международных соревнованиях осуществлялось в соответствии с календарным планом спортивных мероприятий обучающихся на 2015-2016 учебный год, утвержденного 28.08.2015 директором.

Согласно п.3 Положения о назначении питания, питание назначается только по олимпийским видам спорта.

Положением о назначении питания предусмотрено обеспечивать питанием обучающихся, осуществляющих спортивную подготовку и находящихся на тренировочных мероприятиях или спортивных соревнованиях. Так, студенты, находящиеся на тренировочных мероприятиях и спортивных соревнованиях, обеспечиваются питанием до 320 дней в году, слушатели – в период нахождения на просмотровых тренировочных сборах не более 60 дней в году.

Нормы обеспечения питанием определяются по методике расчета суточной стоимости питания спортсмена (приложение № 1 и № 2 к Положению о назначении питания) и устанавливаются для каждого обучающегося приказом учреждения.

Пунктом 8 Положения о назначении питания предусмотрено, что норматив питания может быть увеличен до полуторной нормы по рекомендации тренерского совета.

В проверяемом периоде на тренировочных сборах участвовало 95 человек с общей продолжительностью 326 дней. Расходы по обеспечению питанием обучающихся, осуществляющих спортивную подготовку и находящихся на тренировочных мероприятиях или спортивных соревнованиях в 2015 году составили в сумме 338,2 тыс. рублей.

Положением о направлении на спортивные мероприятия обучающихся ОГБПУ «УОР», утвержденного приказом директора от 25.08.2015 № 145, предусмотрена выдача денежных средств для возмещения расходов по направлению на спортивные мероприятия путем перечисления, на банковскую карточку обучающегося либо выдачи наличными из кассы бухгалтерии (п.2.5 и п. 2.6) с последующим предоставлением отчетных документов.

Пунктом 2.7 Положения от 25.08.2015 № 145 предусмотрено, что выдача денежных сумм под отчет регулируется Указаниями Банка России от 11.03.2014 № 3210-У «О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и упрощенном порядке ведения кассовых операций индивидуальными предпринимателями и субъектами малого предпринимательства»

В нарушение п. 2.7 Положения от 25.08.2015 № 145, п. 6.1 Указаний Банка России от 11.03.2014 № 3210-У «О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и упрощенном порядке ведения кассовых операций

индивидуальными предпринимателями и субъектами малого предпринимательства», в **ряде** случаев денежные средства, предназначенные на обеспечение питанием обучающихся, осуществляющим спортивную подготовку и направленным на учебные сборы перечислены фактически на банковскую карточку того же **ответственного лица** на общую сумму 51,2 тыс. рублей (или 15,1 % от общего объема средств, предназначенных на питание), для последующей выдачи получателям, в том же порядке, как и стипендии.

Представленные доверенности от студентов также не оформлены надлежащим образом и не заверены администрацией учреждения.

В нарушение ч. 1 статьи 30 Федерального закона от 6 декабря 2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п. 212 Инструкцией по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н (или Инструкции от 01.12.2010 № 157н), п.2. 5.- п.2.10 Положения от 25.08.2015 № 145, бухгалтерией учреждения **не организована работа с подотчетными лицами** учреждения и соответственно на счете бухгалтерского учета 208 00 «Расчеты с подотчетными лицами» в 2015 году не отражены денежные средства, предназначенные на обеспечение питанием обучающихся, осуществляющим спортивную подготовку и направленным на учебные сборы на общую сумму 338,2 тыс. рублей, тем самым нарушаются требования, предъявляемые к применению правил ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности.

В целом, бухгалтерский учет ведется автоматизированным способом с применением программ: 1:С Бухгалтерия и 1:С: Зарплата и кадры, АРМ «Бюджетополучатель», АЦК «Госзаказ». Контроль за соблюдением финансовой дисциплины в части санкционирования расходов осуществляется с помощью программы АЦК – Финансы. Бухгалтерский учет осуществляется бухгалтерией (в количестве 6 штатных единиц) как самостоятельным структурным подразделением под руководством главного бухгалтера.

Приказом от 31.12.2015 № 266 утверждено Положение об учетной политике, которым определены методологические аспекты учетного процесса. Однако технические и организационные аспекты Положением **не предусмотрены**. Так, например, отсутствует рабочий план счетов, перечень регистров бухгалтерского учета, график документооборота и т.д., которые разработаны в ходе проверки.

Отчетность за 2015 год представлена в Министерство согласно графику предоставления отчетности своевременно и в полном объеме (в электронном виде в системе Свод - СМАРТ). Отметка о принятии отчетности учреждения имеется.

Учет основных средств осуществляется по материально-ответственным лицам, с которыми заключены договоры о материальной ответственности. Аналитический учет ведется в оборотных ведомостях и инвентарных карточках учета основных средств, каждому объекту присвоены инвентарные номера.

На бухгалтерском счете 106000 «Капитальные вложения» отражены объекты незавершенного строительства на сумму 5 392,2 тыс. рублей (спальный корпус блок 2, плавательный бассейн, тепловые сети). Объекты незавершенного строительства (сети воды и канализации, спальный корпус блок 1, тепловые сети на общую сумму 3 285,2 тыс. рублей) отражены по бухгалтерскому счету 103.00

«Непроизводственные активы», с нарушением приказа Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета …». Объекты незавершенного строительства находятся за ограждением территории, не законсервированы, имеют свободный доступ посторонних лиц.

В целом, по итогам контрольного мероприятия КСП Иркутской области отмечает, что реализация министерством спорта Иркутской области полномочий внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита в отношении Училища осуществлена **не на должном уровне**. Всего проверено в ходе контрольного мероприятия 124 237,8 тыс. рублей, установлено нарушений и замечаний в отношении 12 691,9 тыс. рублей.

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

1. Училище с 01.09.1991 является профессиональной образовательной организацией Иркутской области. Учредителем и собственником имущества является Иркутская область. Полномочия учредителя осуществляются министерством спорта, собственника - министерством имущественных отношений Иркутской области. В соответствии с Уставом Училище реализует уровни образования (на бюджетной основе)

2. На начало 2014-2015 учебного года в Училище должно обучаться 133 учащихся. На начало 2015-2016 учебного года должно обучаться 132 учащихся. На момент проведения проверки КСП в учебных классах присутствовало **50-60** чел (причины отсутствия - спортивные сборы, по болезни, обучение экстерном и другое).

3. За период существования Училищем подготовлены 5 заслуженных мастеров спорта России, 46 мастеров спорта России международного класса, 230 мастеров спорта России. За период с 1991 года по настоящее время студенты Училища завоевали: на чемпионатах, первенствах, Кубках Европы и Мира 60 золотых, 48 серебряных и 45 бронзовых медалей; на чемпионатах, первенствах и Кубках России - 792 медалей различного достоинства.

Между тем, согласно данным статистического отчета по форме № 5-ФК «Сведения о спортивной школе (детско-юношеской спортивной школе, специализированной детско-юношеской школе олимпийского резерва, детско-юношеском клубе физической подготовки)» за 2015 год:

- в составе учащихся членов сборных команд нет;
- в «прочих официальных всероссийских соревнованиях» участвовали от Училища 7 чел. (1 кандидат в мастера спорта, 6 - с первым спортивным разрядом) в соревнованиях по лыжным гонкам.

4. Штатная численность Училища на учебный 2015-2016 год утверждена министром по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области 23.01.2015 (11.01.2016) в количестве **106 ед.**, в том числе основной (педагогический) персонал 29 ед., административно-управленческий и прочий персонал 77 ед.

5. В соответствии с требованиями государственного стандарта Училище должно осуществлять подготовку спортивного резерва для сборных спортивных команд Иркутской области. Образовательная деятельность Училища отвечает требованиям к обеспечению подготовки спортивного резерва, установленным

приказом Минспорта России от 30.10.2015 № 999 **лишь частично**. Так, из **22** педагогов в составе основного персонала осуществляют спортивную подготовку **2** тренера-преподавателя (по лыжным гонкам и легкой атлетике), остальные – 20 педагогов общего образования (литература, математика, история и т.п.). Образовательный процесс не включает этап совершенствования спортивного мастерства и этап высшего спортивного мастерства (требования приказа № 999). Кроме того, **отсутствует** собственная спортивная база. Учащиеся посещают муниципальные спортивные залы, площадки и иные спортивные объекты г. Ангарска.

6. В оперативное управление Училищу с 2012 года передан спортивно-оздоровительный комплекс. Однако учебный процесс Училища не связан с использованием спортивно-оздоровительного комплекса. Учащиеся Училища могут посещать спортивно-оздоровительный комплекс во время спортивных сборов на **возмездной** основе за 850 рублей в сутки (500 рублей проживание, 350 рублей 3-х разовое питание).

Положение о спортивно-оздоровительном комплексе нуждается в приведение в соответствии с задачами и целями, определенными Уставом Училища.

7. Ресурсное обеспечение ведомственной целевой программы утверждено на 2015 год на 42 460,7 тыс. рублей, на 2016 год на 37 082,6 тыс. рублей. Согласно отчету о реализации ВЦП за 2015 год исполнение составило 41 740,6 тыс. рублей или 98,3% от годовых назначений. В отчете о реализации целевых показателей указано количество обучающихся с учетом отчисленных, что приводит к искажению отчетных данных.

В плане финансово-хозяйственной деятельности отражены субсидии из областного бюджета, а также иные поступления, собственные доходы Училища (в 2015 году – 22 215,2 тыс. рублей, в 2016 году – 22 000 тыс. рублей).

Анализ расходов показал, что на содержание Училища (без учета расходов на оплату труда) направлено в 2015 году 18 358,3 тыс. рублей, из них на училище - 1 534,0 тыс. рублей (8,3%), на спортивно-оздоровительный комплекс - 16 824,3 тыс. рублей (91,7%); за 9 месяцев 2016 года 1 782,4 тыс. рублей и 9 334,2 тыс. рублей, соответственно.

Кредиторская задолженность по коммунальным услугам на 01.01.2016 составила 1 152,7 тыс. рублей, в том числе за счет нормативных затрат – 774,9 тыс. рублей, собственных доходов – 377,8 тыс. рублей. Удельный вес кредиторской задолженности составил 14% от плановых выплат по коммунальным услугам (8 250,0 тыс. рублей).

8. Тепловые сети надземной прокладки протяженностью 2,6 км от электрокотельной ТЭЦ ПАО «Иркутскэнерго» до спортивно-оздоровительного комплекса являются бесхозяйным объектом, расположены вдоль дороги, в отдельных местах изоляция является некачественной, поврежденной или вообще отсутствует, что повышает теплопотери трубопроводов, снижает защищенность от промерзания в зимний период в случае непредвиденных аварийных ситуаций и т.д.

9. Штаты Училища составляют 106 ед., из них 29 ед. (27 %) - основной педагогический персонал, 77 ед. (73%) - административно-управленческий и прочий персонал. При этом 47 ед. выполняют в спортивно-оздоровительном комплексе обязанности по организации круглогодичного отдыха и оздоровления детей и молодежи, отдыха сторонних лиц, не связанных с подготовкой олимпийского спортивного резерва. При этом утвержденное штатное расписание

Училища является единым по должностям, не разграничивает работников комплекса и работников Училища, не содержит структурных подразделений, следовательно, все принятые лица на штатные должности, являются работниками Училища.

Из штатных расписаний, согласованных Министерством на 2015 и 2016 годы, следует, что оплата труда производится: за счет средств областного бюджета (субсидий) по **101** шт. ед., за счет внебюджетных средств по **5** шт. ед. Вместе с тем, фактически оплата за счет внебюджетных средств производилась **74 ед.** (2015 год), **70 ед**. (2016 год).

Указанная ситуация сложилась вследствие **несогласованных действий** министерства по спорту Иркутской области, которое одновременно одобрило штатное расписание для Училища с фондом оплаты труда в объеме **19 636,8** тыс. рублей, в том числе за счет средств бюджета 19 075,0 тыс. рублей, за счет внебюджетных источников 561,8 тыс. рублей и утвердило план финансово-хозяйственной деятельности Училища с фондом оплаты труда в объеме **24 522,7** тыс. рублей, в том числе за счет средств бюджета 19 122,7 тыс. рублей, за счет внебюджетных источников 5 400,0 тыс. рублей. Фактически освоено в 2015 году по оплате труда 23 991,4 тыс. рублей, на 29.12.2016 начислено 24 492,4 тыс. рублей.

10. Оплата труда работников Училища осуществлялась в проверяемый период в нарушение действующего законодательства.

В нарушение **п.14** Приказа № 6-мпр Положение об оплате труда работников областного государственного бюджетного учреждения среднего профессионального образования (техникум) «Училище олимпийского резерва» утверждено директором Училища 01.01.2015 **без согласования** с исполнительным органом государственной власти Иркутской области, осуществляющим функции и полномочия учредителя бюджетного учреждения Иркутской области - **Министерством**.

В нарушение Приказа № 6-мпр Положением №210 необоснованно расширен перечень стимулирующих выплат. При этом часть стимулирующих выплат предусмотрена за выполнение установленных квалификационными требованиями должностных обязанностей отдельных работников («своевременное представление отчетности», «своевременная сдача отчетности», «проведение мероприятий, связанных с уставной деятельностью»). Стимулирующие выплаты могут устанавливаться за «большой объем работы, выполняемый одним работником».

Фактические выплаты производились на основании приказов директора, всего издано 53 приказа, в том числе в 2015 году – 24 приказа, в 2016 году – 29 приказов. Анализ отдельных приказов не соответствует Положению № 210. Ошибочно применены основания для стимулирующих выплат. Фактически решения по выплатам стимулирующего характера включали в себя установление доплат за расширение зоны обслуживания на предстоящий годовой либо иной период. Что является неверным, так как в Положении № 210 данное основание в перечне стимулирующих выплат отсутствует (доплаты за расширение зоны обслуживания).

Всего в нарушение п. 14 Приказа № 6-мпр, Положение Училища №210, регулирующее вопросы оплаты труда, с Министерством не согласовано, не соответствует действующему законодательству в части установления расширенного перечня дополнительных выплат стимулирующего и компенсационного характера. Общая сумма средств за счет внебюджетных источников, использованных на дополнительные выплаты, составила **9 035,3** тыс.

рублей, в том числе в 2015 году – 4 007,9 тыс. рублей, в 2016 году – 5 027,4 тыс. рублей.

11. Согласно части 3 главы I приказа министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области от 24.10.2011 № 21-мпр (ред. от 29.10.2015) «Об утверждении Примерного положения об оплате труда работников областных государственных учреждений, образовательных организаций, подведомственных министерству по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области» система оплаты труда работников областных государственных учреждений, образовательных организаций, подведомственных министерству по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области включает иные выплаты.

Вместе с тем, понятие «**иные выплаты**» не предусмотрено Приказом №6-мпр, а также не содержится в статье 129 ТК РФ, согласно которой заработная плата - это вознаграждение за труд в зависимости от квалификации работника, сложности, количества, качества и условий выполняемой работы, а также компенсационные выплаты и стимулирующие выплаты. Что входит в понятие «иные выплаты», Приказ № 21-мпр не расшифровывает, что носит расширительный характер толкования и позволяет осуществлять любые выплаты.

12. За 2015 год протоколы заседания стипендиальной комиссии в период проверки **не представлены**. За истекший период 2016 года представленные протоколы заседания стипендиальной комиссии подписаны председателем и секретарем комиссии, другими членами стипендиальной комиссии протоколы **не подписаны**.

В нарушение п.1.5 Положения о стипендиальном фонде, приказа директора от 10.06.2015 № 95 «Об отчислении или переводе в другое образовательное учреждение», отчисленным студентам начислена и выплачена стипендия на общую сумму 4 480 рублей.

Перечисление денежных средств (стипендии) на личную карточку ответственного лица осуществлялось на основании доверенностей доверителей (студентов) на доверенное лицо, которые оформлены с нарушением требований п.1ст.186 ГК РФ. В отношении физических лиц не указаны сведения, индивидуализирующие личность, в частности, дата и место рождения, номер группы обучающегося и т.д. Доверенности **не заверены** администрацией учреждения, в котором обучались студенты, что не соответствует ст.185.3 ГК РФ. Всего на личную карточку подотчетного лица перечислена стипендия причитающаяся студентам на общую сумму **28,7** тыс. рублей.

13. В нарушение п. 2.7 Положения от 25.08.2015 № 145, п. 6.1 Указаний Банка России от 11.03.2014 № 3210-У «О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и упрощенном порядке ведения кассовых операций индивидуальными предпринимателями и субъектами малого предпринимательства», в **ряде** случаев денежные средства, предназначенные на обеспечение питанием обучающихся, осуществляющим спортивную подготовку и направленным на учебные сборы перечислены фактически на банковскую карточку того же **ответственного лица** на общую сумму 51,2 тыс. рублей (или 15,1 % от общего объема средств, предназначенных на питание), для последующей выдачи получателям, в том же порядке, как и стипендии. Представленные доверенности от студентов также не оформлены надлежащим образом и не заверены администрацией учреждения.

14. В нарушение ч. 1 статьи 30 Федерального закона от 6 декабря 2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п. 212 Инструкцией по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфином России от 01.12.2010 № 157н (или Инструкции от 01.12.2010 № 157н), п.2. 5.- п.2.10 Положения от 25.08.2015 № 145, бухгалтерией учреждения не организована работа с подотчетными лицами учреждения и соответственно на счете бухгалтерского учета 208 00 «Расчеты с подотчетными лицами» в 2015 году не отражены денежные средства, предназначенные на обеспечение питанием обучающихся, осуществляющим спортивную подготовку и направленным на учебные сборы на общую сумму **338,2** тыс. рублей, тем самым нарушаются требования, предъявляемые к применению правил ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности.

15. Объекты незавершенного строительства (сети воды и канализации, спальный корпус блок 1, тепловые сети на общую сумму **3 285,2** тыс. рублей) отражены по бухгалтерскому счету 103.00 «Непроизводственные активы», с нарушением приказа Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета …».

16. Реализация министерством спорта Иркутской области полномочий внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита в отношении Училища осуществлена не на должном уровне. Всего проверено в ходе контрольного мероприятия 124 237,8 тыс. рублей, установлено нарушений и замечаний в отношении 12 691,9 тыс. рублей.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

1. Направить отчет в Законодательное Собрание Иркутской области, Губернатору Иркутской области.

2. Направить копию отчета в министерство спорта Иркутской области (ГРБС) для анализа и принятия мер по устранению и недопущению впредь выявленных замечаний в подведомственном учреждении, а также для подготовки предложений по оптимизации расходов областного бюджета (в части субсидий подведомственному учреждению). Проинформировать КСП области в срок до 18.02.2017.

3. Направить информационное письмо в министерство имущественных отношений Иркутской области (в связи с необходимостью определения хозяйствующего субъекта для содержания и обслуживания теплотрассы надземной прокладки от электрокотельной ПАО «Иркутскэнерго» до спортивно-оздоровительного комплекса Училища).

4. Направить информационное письмо в министерство труда и занятости Иркутской области (в части примерного положения об оплате труда).

5. Направить копию отчета в министерство образования Иркутской области (ответственный исполнитель государственной программы Иркутской области «Развитие образование» на 2014-2018 годы) для сведения и принятия мер.

Председатель
КСП Иркутской области И.П. Морохоева

СПРАВКА

о результатах контрольного мероприятия

Наименование объектов проверки: Министерство спорта Иркутской области, ОГБПОУ «Училище олимпийского резерва»		
1	**Количество документов по результатам контрольного мероприятия (единиц), в том числе:**	3
1.1	- актов	2
1.2	- отчетов	1
1.3	- предписаний	1
1.4	- уведомлений	0
1.5	- информационных писем	3
1.6	- протоколов об административных правонарушениях	0
2	**Объем проверенных финансовых средств (тыс. рублей)**	124 237,8
3	**Выявлено нарушений законодательства, всего на сумму (тыс. руб.), в том числе по группам нарушений в соответствии с Классификатором*:**	12 691,9
1	нарушения при формировании и исполнении бюджетов	0
2	нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности	0
3	нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью	0
4	нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц	0
7	иные нарушения	12 691,9
8	нецелевое использование бюджетных средств	0
4	**Рекомендовано к возврату (взысканию) в бюджет соответствующего уровня (тыс. рублей)**	0
5	**Рекомендовано к возврату в областную казну (тыс. рублей)**	4,5
6	**Объем причиненного ущерба (тыс. рублей)**	0

Пояснительная записка к отчету

Нарушения иного законодательства – 12 691,9 тыс. рублей

9035,3 тыс. рублей - общая сумма дополнительных выплат без соблюдения оснований для выплат стимулирующего и компенсационного характера за счет внебюджетных средств, в том числе в 2015 году – 4 007,9 тыс. рублей, в 2016 году – 5 027,4 тыс. рублей.

28,7 тыс. рублей - в нарушение требований приказа Минфина России от 01.12.2010 № 157н выплачены стипендии;

4,5 тыс. рублей - в нарушение п.1.5 Положения о стипендиальном фонде, приказов директора об отчислении или переводе в другое образовательное учреждение, начислена и выплачена стипендия пятерым отчисленным из учебного учреждения обучающимся.

338,2 тыс. рублей - в нарушение требований приказа Минфина России от 01.12.2010 № 157н выплачена компенсация за питание;

3 285,2 тыс. рублей – в нарушение требований приказа Минфина России от 01.12.2010 № 157н по состоянию на 01.10.2016 по бухгалтерскому счету 103.00 «Непроизводственные активы» числятся три объекта незавершенного строительства.

Информация о заседаниях коллегии КСП в марте 2017 года

В марте 2017 года на коллегии рассмотрено 11 вопросов, в том числе:

1. Заключение по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов».

2. Заключение по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджете ТФОМС граждан Иркутской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов».

3. Заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективного использования средств областного бюджета, предусмотренных на реализацию подпрограммы «Чистая вода» государственной программы Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014 - 2018 годы в части строительства водозабора и водоводных сооружений в п.Рудногорск Нижнеилимского района в 2015-2016 годах, истекшем периоде 2017 года».

4. Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка законного, эффективного (экономного и результативного) использования средств областного бюджета, предоставленных с 2015 года на строительство объектов государственной собственности Иркутской области и муниципальной собственности в сфере образования подпрограммы «Дошкольное, общее и дополнительное образование» на 2014 - 2018 годы государственной программы Иркутской области «Развитие образования» на 2014-2020 годы».

Бюллетень Контрольно-счетной палаты Иркутской области
основан в 2017 году

Выпускается в соответствии с Законом Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» и Регламентом Контрольно-счетной палаты Иркутской области

Содержание Бюллетеня КСП №3(3)2017 утверждено распоряжением председателя КСП от 04.04.2017 года №28-р

Выпускается ежемесячно

Ответственный за выпуск –
руководитель аппарата Контрольно-счетной палаты Иркутской области
Корень Ксения Сергеевна

Адрес издателя: 664027 г. Иркутск, ул. Ленина, 1

Адрес официального сайта: www.irksp.ru

Контактный телефон/факс: 8-3952-24-05-24
E-mail: ksp38@irksp.ru

При использовании размещенных материалов ссылка на Бюллетень Контрольно-счетной палаты Иркутской области обязательна