

Министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области (далее – Министерство) в рамках реализации возложенных полномочий осуществляет на территории Иркутской области бюджетные инвестиции в форме капитальных вложений в объекты государственной и муниципальной собственности Иркутской области.

Бюджетные инвестиции осуществляются за счет средств федерального, областного и местных бюджетов, бюджетные инвестиции в объекты дорожного строительства осуществляются за счет средств дорожного фонда Иркутской области.

Государственными заказчиками по строительству (реконструкции) объектов государственной собственности Иркутской области в части дорожного строительства выступает ОГКУ «Дирекция автодорог Иркутской области», в части строительства социальных объектов ОГКУ «Управление капитального строительства».

Бюджетные инвестиции в объекты государственной собственности Иркутской области осуществляются согласно Положению о порядке осуществления бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Иркутской области за счет средств областного бюджета, утвержденному постановлением Правительства Иркутской области от 31.07.2017 № 374-пп.

Вместе с тем, существенная доля от общего объема бюджетных инвестиций направляется на строительство (реконструкцию) объектов муниципальной собственности Иркутской области.

Заказчиками по строительству (реконструкции) объектов муниципальной собственности Иркутской области выступают соответствующие муниципальные образования в рамках полномочий, определенных в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Бюджетные инвестиции в объекты муниципальной собственности Иркутской области осуществляются путем предоставления субсидий муниципальным образованиям Иркутской области в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области, связанных с осуществлением дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения, а также в целях софинансирования капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, в рамках реализации мероприятий по строительству, реконструкции объектов социальной сферы.

Цели, условия предоставления и расходования субсидий, критерии отбора муниципальных образований Иркутской области, распределение субсидий между муниципальными образованиями в соответствии со статьей 79.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации определены:

Положением о предоставлении и расходования субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных

обязательств муниципальных образований Иркутской области, связанных с осуществлением дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения;

Положениями о предоставлении и расходовании субсидий из областного бюджета местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий по строительству, реконструкции объектов социальной сферы (11 шт. прилагается).

Положениями установлены уровни софинансирования расходов на строительство (реконструкцию) объектов, планируемых к реализации за счет субсидий, за счет средств местных бюджетов согласно уровню бюджетной обеспеченности, определяемому министерством финансов Иркутской области.

Предоставление субсидий осуществляется при условии наличия в государственных программах Иркутской области мероприятий по строительству (реконструкции) объектов муниципальной собственности, наличия в законе о бюджете Иркутской области (местных бюджетах) бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение расходных обязательств, связанных с реализацией мероприятий.

Для софинансирования мероприятий муниципальных целевых программ Министерством заключаются соглашения с органами местного самоуправления о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности по формам, утвержденным Министерством.

Перечисление субсидий осуществляется на основании заключенных между Министерством и органами местного самоуправления муниципальных образований соглашений о предоставлении субсидий. Субсидии перечислялись в пределах лимитов бюджетных обязательств с учетом соблюдения обязательств по софинансированию капитальных вложений в объекты.

Перечисление субсидии осуществляется в течение 30 календарных дней на основании представленных органом местного самоуправления не позднее 15 числа месяца, предшествующего месяцу перечисления субсидии:

заявки на перечисление субсидии, составленной в произвольной форме, с указанием размера субсидии, подлежащего перечислению;

справки о стоимости выполненных работ и затрат по форме КС-3 (для оплаты выполненных работ);

платежных поручений, подтверждающих пропорциональное осуществление кассовых расходов на мероприятие за счет средств местного бюджета муниципального образования в объеме софинансирования, предусмотренного Положением.

В целях эффективного использования бюджетных средств муниципальным образованиям даны рекомендации:

в муниципальных контрактах на выполнение работ по строительству и реконструкции объектов муниципальной собственности предусматривать

оплату затрат при строительстве временных зданий и сооружений и оплату за непредвиденные работы и затраты только после предъявления подрядчиком обосновывающих документов;

предусматривать проведение фотофиксации этапов реализации муниципальных контрактов, включение результатов фотофиксации в обязательный перечень отчетных документов при приемке работ;

Кроме того, Министерством в адрес муниципальных образований направлены разъяснения о порядке осуществления строительного контроля получателями межбюджетных трансфертов, предоставляемых на софинансирование мероприятий по строительству (реконструкции) объектов муниципальной собственности.

С целью более эффективного контроля за деятельностью муниципальных образований Иркутской области по исполнению взятых на себя обязательств в рамках реализации мероприятий, связанных с осуществлением бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений, в Министерстве в конце 2014 года создано структурное подразделение, которое осуществляет проверку результативности использования бюджетных средств получателями межбюджетных субсидий, предоставляемых Министерством.

В рамках проверок указанный отдел осуществляет выезды в муниципальные образования с целью осмотра качества объектов капитального строительства, в том числе и объектов прошлых лет.

По результатам проведенных проверок Министерство принимает меры реагирования, проводит контрольные мероприятия, в случае необходимости разрабатываются планы-графики устранения замечаний.

Так в рамках проверки достоверности сведений, содержащихся в документах, подтверждающих результативность использования бюджетных средств, предоставляемых муниципальными образованиями, отделом проведения проверок расходования бюджетных ассигнований в 2016 году осуществлено 117 выездных мероприятий в 57 муниципальных образований. Осмотрено 242 объекта, в том числе: 205 объектов жилищного строительства, 15 детских садов, 6 спортивных площадок, 3 бассейна, 1 стадион, 8 школ, 2 дома культуры, 2 физкультурно-оздоровительных комплекса. По результатам осмотров выявлено 493 замечания и отклонения от требований действующих нормативных правовых актов, проектной документации и иных документов, составлены акты осмотра, в которых зафиксированы нарушения и замечания.

Также, по результатам проверок отделом выявлено наличие признаков бюджетных нарушений. По данному факту направлены обращения в службу государственного финансового контроля Иркутской области. По результатам проведенных контрольных мероприятий, на основании полученной информации службой выдано предписание об устранении нарушений администрации Тыретского муниципального образования. Администрации муниципального образования «Баяндаевский район» также направлено представление с требованием о принятии мер по устранению причин и

условий установленных нарушений, должностные лица администрации, допустившие правонарушения, привлечены к административной ответственности, кроме того, материалы проверки направлены в прокуратуру Иркутской области для дачи правовой оценки действиям должностных лиц муниципалитета, допустивших выявленные нарушения.

Сотрудники отдела в обязательном порядке участвуют в приемке законченных строительством объектов капитального строительства и жилых помещений, комиссионных осмотрах объектов введенных в эксплуатацию. Отдел принимает участие в проверках органов службы государственного финансового контроля, контрольно-счетной палаты Иркутской области, Государственной корпорации – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства.

Вместе с тем Министерство при реализации мероприятий, связанных с осуществлением бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, сталкивается со следующими проблемами:

1. Несбалансированность бюджетов муниципальных образований.

Данная проблема влечет за собой неисполнение условий соглашений со стороны муниципальных образований в части финансирования реализации мероприятий за счет средств местных бюджетов, что является бюджетным нарушением согласно статье 306.8 БК РФ - нарушение условий предоставления (расходования) межбюджетных трансфертов.

2. Недостаток квалифицированных кадров в сфере строительства является причиной:

- некорректной подготовки технического задания и как следствие проектной документации;

- конкурсная – аукционная документация размещается с ошибками и нарушениями (не очищенные сметы, строительный контроль и авторский надзор, учтенный НДС – хотя работы выполняются подрядной организацией работающей по упрощенной схеме (данный момент не предусматривается в контрактах).

- не соответствия выполненных работ и проектной документации.

- неэффективного контроля за ходом выполнения строительных работ и своевременной корректировки проектной документации и дальнейшей сдачи объекта в эксплуатацию в установленные сроки;

- приемка МО фактически невыполненных работ подрядными организациями;

- приемка по актам оборудования, фактически не поставленного на объекты;

- не своевременное предоставление отчетности по освоению субсидий