

**О результатах экспертно-аналитического
мероприятия
«Анализ эффективного использования средств
областного бюджета, предусмотренных на
реализацию подпрограммы «Чистая вода»
государственной программы Иркутской области
«Развитие жилищно-коммунального хозяйства
Иркутской области» на 2014 – 2018 годы в части
строительства водозабора и водоводных
сооружений в п. Рудногорск Нижнеилимского
района в 2015-2016 годах, истекшем периоде 2017
года»**

*Руководитель контрольного мероприятия
аудитор Контрольно-счетной палаты
Иркутской области Мулярова Лариса Николаевна*

Краткая характеристика объекта

Объект: Водозаборные сооружения и водоводы:

протяженность водопроводов 7,35 км, площадь территории водозаборных сооружений 5,007 га, продолжительность строительства 24 месяца.

Проект разработан в 2004 году сметной стоимостью 149 794,8 тыс. рублей (в ценах 2004 года).

В составе проекта был выделен пусковой комплекс со сметной стоимостью 35,5 млн. рублей (в ценах 2004 года), включающий 3,65 км водовода от действующего водозабора до п. Рудногорск и станцию ультрафиолетового обеззараживания воды.

Строительство пускового комплекса **начато в 2007 году, завершено в 2008 году.**

Окончание строительства объекта Водозаборные сооружения и водоводы в пос. Рудногорск

- **В 2008 году администрацией Нижнеилимского муниципального района с ООО «Кемберлит» 24.03.2008 г. заключен муниципальный контракт общей сметной стоимостью 162 198,00 тыс. рублей.**
- **В 2009 году, в связи с финансовым кризисом, строительство объекта было приостановлено и возобновлено в 2011 году в рамках ДЦП Иркутской области «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры в Иркутской области на 2011-2012 годы».**
- **Затем объект включен в ДЦП Иркутской области «Чистая вода» на 2012-2014 годы.**
- **С 2014 года реализация мероприятия – в рамках подпрограммы «Чистая вода» .**

Окончание строительства объекта Водозаборные сооружения и водоводы в пос. Рудногорск

- **В 2013 году министерством ЖКХ и администрацией района была проведена работа по актуализации проекта, минимизации расходов на завершение строительства объекта.**
- **В 2014 году откорректированная рабочая документация на окончание строительства данного объекта утверждена распоряжением администрации Нижнеилимского муниципального района от 06.06.2014 г. № 202 «Об утверждении рабочей документации по объекту: Водозаборные сооружения и водоводы в пгт. Рудногорск Нижнеилимского района» на сумму 37 994 651 рублей.**

Передача полномочий поселения муниципальному району

- **Администрация Рудногорского городского поселения в 2014-2015 годах передавала решение части вопросов местного значения администрации Нижнеилимского района.**

В том числе:

- **-исполнение муниципального бюджета,**
- **-организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения.**

В связи с чем, администрация Нижнеилимского района осуществляла функции заказчика по строительству водозаборных сооружений и водоводов в п. Рудногорск.

На 2016 год функции заказчика по отбору подрядчика администрация поселения осуществляла самостоятельно.

Нарушения

- решение об осуществлении бюджетных инвестиций не принималось;
- субсидия на осуществление капитальных вложений из областного бюджета поселением передавалась в бюджет района в форме субвенции, что обладает признаками нецелевого использования средств;
- расходы за счет этой субвенции вопреки бюджетному законодательству отражались в бюджете района как бюджетные инвестиции;
- расчеты с подрядчиком и учет затрат производились администрацией Нижнеилимского района;
- -не соблюдены условия предоставления МБТ- на сумму 39,8 тыс. рублей оплачено подрядчику за аренду лесного участка.

Нарушения не были выявлены и пресечены министерством жилищной политики, энергетики и транспорта области как главным распорядителем средств областного бюджета.

2014 год - министерством не обеспечено своевременное и необходимое финансирование мероприятия

Ресурсное обеспечение на реализацию подпрограммы «Чистая вода» с начала 2014 года, когда шел отбор муниципальных образований, предусмотрено в объеме **78 350,0 тыс. рублей**, с увеличением в сентябре до **159 361,3 тыс. рублей** с целью обеспечения строительства и ввода в эксплуатацию водозаборных сооружений в п.г.т. Рудногорск Нижнеилимского района.

В Законе «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» бюджетные ассигнования на подпрограмму «Чистая вода» увеличены в октябре 2014 года.

Распределение субсидий произведено **25 июля**.

Лимиты бюджетных обязательств до муниципального образования были доведены уведомлениями по расчетам между бюджетами от 05.08.2014 в сумме **10 287,5 тыс. рублей**, от 28.10.2014 в сумме **26 947,2 тыс. рублей**. Всего 37 234,7 тыс. рублей.

Соглашение о предоставлении субсидии заключено только **22.10.2014**.

2014 год - факт

Общая сумма выполненных работ по справкам о стоимости выполненных работ и затрат (КС-3 за сентябрь, октябрь, ноябрь, декабрь) в течение **2014 года** составила **11 564,0 тыс. рублей** (областной бюджет - 10 804,0 тыс. рублей; местный бюджет – 760,0 тыс. рублей)-

Условием предоставления субсидии было предоставление актов выполненных работ.

Фактически в **2014 году** поселению перечислено **6 203,3 тыс. рублей** платежным поручением от 19.11.2014.

Таким образом, образовалась кредиторская задолженность в сумме 4 600,7 тыс. рублей.

2015 год

В 2015 году муниципальному образованию предоставлены средства лишь в порядке погашения кредиторской задолженности за 2014 год в объеме 4 600,7 тыс. рублей.

Бюджетные средства на продолжение строительства не были предусмотрены.

Нарушения:

- признание строительства объекта приоритетным не привело его финансированию в 2015 году;**
- в подпрограмме отсутствовали положения о погашении кредиторской задолженности за 2014 год;**
- фактически финансирование кредиторской задолженности произведено за счет ресурсного обеспечения 2015 года без дополнительного его увеличения.**

Хронология 2016 года

- **03.06.2016** -администрация Нижнеилимского муниципального образования расторгла муниципальный контракт от 24.03.2008 № 2 с ООО «Кемберлит» в связи с его банкротством;
- **16.06.2016** –министерством сформирован итоговый перечень муниципальных образований для предоставления субсидий;
- **03.08.2016** -произведено распределение субсидии на строительство объектов между муниципальными образованиями;
- **15.08.2016** -до муниципального образования доведены бюджетные назначения в объеме 25 902,0 тыс. рублей;
- **02.09.2016** -Рудногорским муниципальным образованием опубликовано извещение о проведении аукциона по отбору новой подрядной организации;
- **06.10.2016** -аукцион признан несостоявшимся, поскольку не было подано ни одной заявки;
- **21.10.2016** -объявлен повторный аукцион;
- **06.12.2016** –заключен муниципальный контракт с ООО «Комфорт ЛТД» на сумму 27 346 128,59 рублей. Сумма контракта превышает объем ассигнований.

Соглашение не было заключено. Фактически субсидия не была предоставлена.

Выводы

- **Недостатки** при передаче полномочий по строительству объекта **не способствовали** законному и эффективному использованию бюджетных средств на строительство объекта.
- В 2016 году недостроенный объект, финансовые вложения и документация районом переданы в поселение. Расходы, произведенные администрацией Нижнеилимского муниципального района на строительство объекта, переданы в сумме **138 084 720,14 рублей**, в том числе вложения в основные средства на сумму 97 141 210 рублей.
- По данным министерства жилищной политики, энергетики и транспорта области освоение (оплата) за счет средств областного и местного бюджета составило **169 355,8 тыс. рублей** (областной бюджет – 127 226,4 тыс. рублей, местный – 42 129,4 тыс. рублей). Данные взяты с учетом 2014 года.
- При передаче функций заказчика по строительству объекта **не был обеспечен контроль за его сохранностью**. Результатом стала утрата части оборудования.

В декабре 2016 года администрация Рудногорского поселения обратилась в ОМВД России по Нижнеилимскому району с заявлением о разукомплектовании трансформаторной подстанции нового водозабора на сумму 402 514,7 тыс. рублей.

Фото 1. Насосное оборудование для нового водозабора



Выводы

- Причинами невыполнения мероприятия «Окончание строительства объекта «Нижеилимский район, п.г.т. Рудногорск. Водозаборные сооружения и водоводы» стали как недостатки в деятельности министерства жилищной политики, энергетики и транспорта области, так и недостаточная ответственность администраций муниципальных образований.
- Министерство жилищной политики, энергетики и транспорта не принимало достаточных мер к обеспечению финансирования объекта, не осуществляло должный контроль за использованием средств областного бюджета.
- В 2014 -2016 годах оба муниципальных образования не проявляли озабоченность по поводу отсутствия, недостаточности и несвоевременности финансирования объекта.



Спасибо за внимание !