СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

НАПРАВЛЕНИЕ ПО ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКОЙ И КОНТРОЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ СРЕДСТВ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ БЮДЖЕТАМ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ И РАСХОДОВАНИЯ СРЕДСТВ НА ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО И РЕГИОНАЛЬНЫЕ ИНВЕСТИЦИИ

Экспертно-аналитическое мероприятие:

«Анализ результативности мер, принимаемых органами государственной власти по поддержке моногородов»

пункт 2.4.3.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2017 год (переходящее из Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2016 год, пункт 3.12.4)

аудиторы Счетной палаты Российской Федерации Ю.В.Росляк, С.А.Агапцов, А.В.Перчян

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ИНФОРМАЦИЯ О МОНОГОРОДАХ В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

К моногородам отнесены **319** населенных пунктов, расположенных на территории **61** субъекта Российской Федерации, из которых **100** относятся к моногородам с наиболее сложным социально-экономическим положением

На 1 января 2017 года в моногородах проживает около 13,6 млн человек, что составляет 9,3 % населения Российской Федерации (146,7 млн человек)

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ИНФОРМАЦИЯ, ИСПОЛЬЗОВАННАЯ ПРИ ПОДГОТОВКЕ РЕЗУЛЬТАТОВ ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКОГО МЕРОПРИЯТИЯ

итоги контрольного мероприятия «Проверка эффективности использования средств федерального бюджета, направленных в некоммерческую организацию «Фонд развития моногородов» в 2014 – 2016 годах» ;

итоги контрольного мероприятия «Проверка хода реализации мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе жителей города Березники, реализации Комплексного инвестиционного плана модернизации города Чусового Пермского края на 2010-2015 годы, а также деятельности акционерного общества «Корпорация развития Пермского края»;

информация, полученная на объектах экспертно-аналитического мероприятия: в Минэкономразвития России, администрации Кемеровской области, администрации Анжеро-Судженского городского округа и администрации города Юрга ;

информация Федерального казначейства, Фонда ЖКХ, Минстроя России, АО «Агентство по ипотечному жилищному кредитованию», данные Росстата и ГАС «Управление»;

информация органов исполнительной власти 61 субъекта Российской Федерации, на территории которых расположены 319 моногородов, связанная с показателями социально-экономического состояния, объемами государственной поддержки моногородов, а также мерами, направленными на диверсификацию их экономики;

результаты опроса населения 60 моногородов 25 субъектов Российской Федерации.

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ИНФОРМАЦИЯ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

В соответствии с решением Коллегии Счетной палаты от 23 декабря 2016 года по результатам контрольного мероприятия «Проверка эффективности использования средств федерального бюджета, направленных в некоммерческую организацию «Фонд развития моногородов» в 2014 – 2016 годах» направлены:

- **представления Счетной палаты** Минэкономразвития России и НО «Фонд развития моногородов» (находятся на контроле);
- **информационное письмо Счетной палаты** в Федеральное казначейство;
- **информация об основных итогах и сводный отчет о результатах контрольного мероприятия** в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ИНФОРМАЦИЯ ОБ ОСНОВНЫХ ПОКАЗАТЕЛЯХ ПРИОРИТЕТНОЙ ПРОГРАММЫ «КОМПЛЕКСНОЕ РАЗВИТИЕ МОНОГОРОДОВ»

Разработчики паспорта приоритетной программы:

Рабочая группа по модернизации моногородов
Минэкономразвития России
Фонд развития моногородов

Бюджет приоритетной программы, млн. рублей

Наименование проекта, мероприятия	2017 год	2018 год	Всего
Программа деятельности НО «Фонд развития моногородов»	6 500	4 689,1	11 189,1

Информация по показателям приоритетной программы и их значения в 2017-2018 годах

Показатель программы	2017 год	2018 год
Количество созданных новых рабочих мест, не связанных с деятельностью градообразующего предприятия, тыс. единиц	85	230
Снижение количества муниципальных образований, относящихся к монопрофильным, на ед.	0	18
Реализация мероприятий "Пять шагов благоустройства, количество моногородов	100	319
Объем инвестиций в основной капитал, в том числе внебюджетных, млрд рублей	50	170
Обучение команд, управляющих проектами развития моногородов, число команд	319	-

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РЕЗУЛЬТАТЫ АНАЛИЗА ПРИОРИТЕТНОЙ ПРОГРАММЫ «КОМПЛЕКСНОЕ РАЗВИТИЕ МОНОГОРОДОВ»

Приоритетная программа, утвержденная 30 ноября 2016 года, требует корректировки

- показатели приоритетной программы дублируют по своему содержанию основные показатели эффективности использования субсидии Фонда и не взаимоувязаны с результатами программы;

- конкретные мероприятия, направленные на снижение напряженности на рынке труда и в области содействия занятости населения, решение проблем ветхого и аварийного жилья, а также в области развития промышленного производства в моногородах, приоритетной программой не предусмотрены;

- приоритетная программа не содержит данных о ресурсном обеспечении мероприятий за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, а также внебюджетных источников, что не соответствует основным принципам организации и функционирования системы стратегического планирования, установленным статьей Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;

- приоритетной программой не установлены этапы и контрольные точки по основным мероприятиям программы, что не позволит оценить на промежуточных этапах результативность реализации указанных мероприятий приоритетной программы;

- заявленные в паспорте программы базовые значения показателей по количеству созданных новых рабочих мест и объему инвестиций за счет прямой поддержки Фонда некорректны, так как они не взаимосвязаны с реализацией мероприятий по строительству объектов инфраструктуры, необходимых для реализации новых инвестиционных проектов в моногородах за счет средств Фонда, и не являются индикатором эффективности вложения средств.

ИСТОЧНИКИ ИНФОРМАЦИИ ДЛЯ МОНИТОРИНГА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОЛОЖЕНИЯ МОНОГОРОДОВ

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Сведения о градообразующих предприятиях

Минпромторг России
(227 моногородов);
Минэнерго России
(28 моногородов);
Минсельхоз России
(12 моногородов);
ОАО «РЖД» (6 моногородов);
Госкорпорация «Росатом»
(11 моногородов)

Минтруд России; Росстат
(сведения о численности населения, безработице, миграции населения)

Моногорода

ГАС «Управление»
(показатели социально-экономического развития, в том числе по градообразующим предприятиям)

Минэкономразвития России

Аналитическое управление при Президенте РФ; ФСО России
(данные опроса)

Доклад в Правительство Российской Федерации
(ежегодно до 1 марта и до 1 сентября)

Доклад Президенту Российской Федерации

Информационная система управления проектной деятельностью НО «Фонд развития моногородов» (ИСУПД ФРМ)
сопровождение программ развития моногородов, разработанных в рамках реализации приоритетной программы

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРИМЕР НЕСООТВЕСТВИЯ ДАННЫХ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ В РАМКАХ МОНИТОРИНГА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОЛОЖЕНИЯ МОНОГОРОДОВ, ЗА 2015-2016 ГОДЫ

Наименование показателя	Данные Росстата*	Данные ГАС "Управление"	Данные Минтруда России
Численность населения моногородов в 2015 году, тыс. человек	13 647,3	13 507,9	-
в % к 2014 году	*100,2*	*98,7*	
Численность населения моногородов в 2016 году, тыс. человек	-	13 458,0	13 414,7
в % к 2015 году		*99,6*	
Численность занятого населения в 2016 году, тыс. человек	-	5 781,8	6 054,4
в % к 2015 году		*95,3*	*104,2*

*** Согласно Федеральному плану статистических работ информация о численности населения муниципальных образований на 1 января 2017 года будет опубликована после 31 июля 2017 года**

РЕЗУЛЬТАТЫ ОПРОСОВ ЖИТЕЛЕЙ МОНОГОРОДОВ, ПРОВЕДЕННЫХ ФСО РОССИИ В 2015 ГОДУ И СЧЕТНОЙ ПАЛАТОЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В 2016 ГОДУ

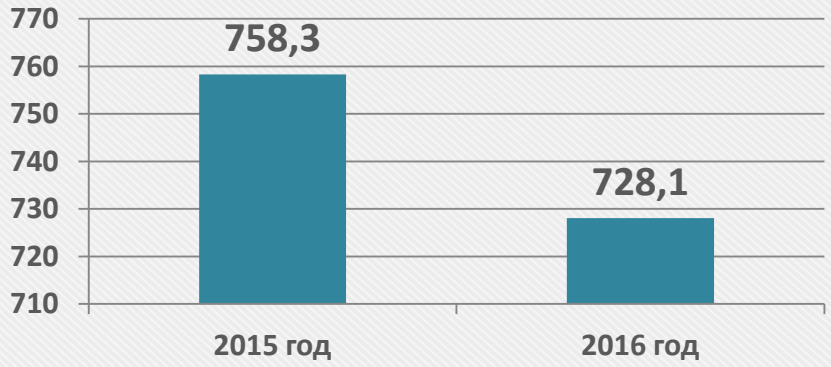
№ п/п	Наименование вопроса	опрос ФСО России в 2015 году	опрос Счетной палаты в 2016 году
1.	Оценка проживающими в моногородах уровня безработицы в их муниципальном образовании как "высокий" или "очень высокий"	43%	59%
2.	Оценка возможности найти достойную работу в моногороде:		
	"невозможно"	35%	48%
	"возможно с трудом"	35%	41%
3.	Оценка своего материального положения как "бедно" или "ниже черты бедности"	40%	46%
4.	Оценка социально-экономической ситуации в моногороде как "неблагоприятная" или "терпимая с трудом"	60%	72%
5.	Желание поменять место жительства		
	"да"	-	57%
	"нет"	-	29%
6.	Оценка достаточности мер, предпринимаемых муниципальной властью для улучшения социально-экономической ситуации в моногороде		
	"не совсем достаточные"	-	31%
	"меры не предпринимаются"	-	41%
	"достаточные"	-	8%

В опросе Счетной палаты приняли участие жители 60 моногородов 25 субъектов Российской Федерации, 1 275 респондентов, из которых 77,5 % относятся к работающему населению в возрасте от 19 до 50 лет (80,5 % числа опрошенных)

ПОКАЗАТЕЛИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОЛОЖЕНИЯ МОНОГОРОДОВ (по данным ГАС «Управление»)

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Объем инвестиций в основной капитал, млрд рублей



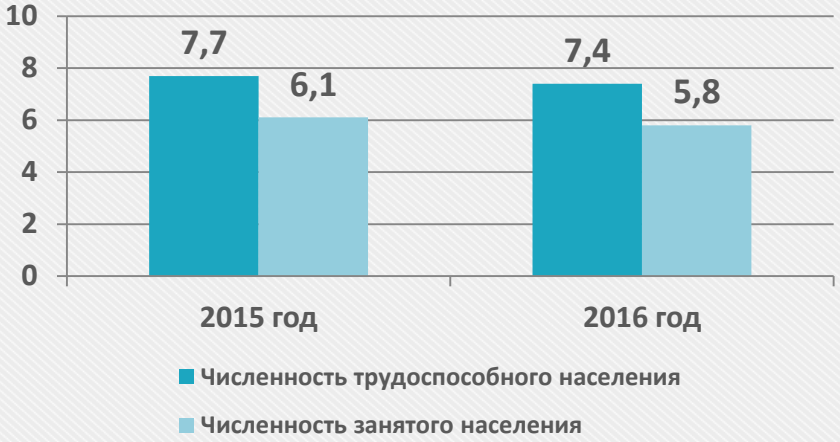
Степень загрузки производственных мощностей градообразующих организаций снизилась с 64,8 % в 2016 году до 60,1 % в 2016 году

В 2016 году создано 64,9 тыс. рабочих мест в моногородах, при этом было сокращено 47,9 тыс. рабочих мест, или 73,9 %

Численность населения в 2016 году снизилась на 0,4 % и составила 13,5 млн человек

Численность прибывших на территорию моногородов в 2016 году составила 319 тыс. человек, при этом выбыло 340 тыс. человек

Информация о численности трудоспособного и занятого населения в моногородах, млн человек



НЕСООТВЕТСТВИЕ ПОЛОЖЕНИЙ ПРИОРИТЕТНОЙ ПРОГРАММЫ РАСПОРЯЖЕНИЮ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ 29 ИЮЛЯ 2014 Г. № 1398-Р В ЧАСТИ АКТУАЛИЗАЦИИ ПЕРЕЧНЯ МОНОГОРОДОВ

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Перечень моногородов утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2014 г. № 1398-р

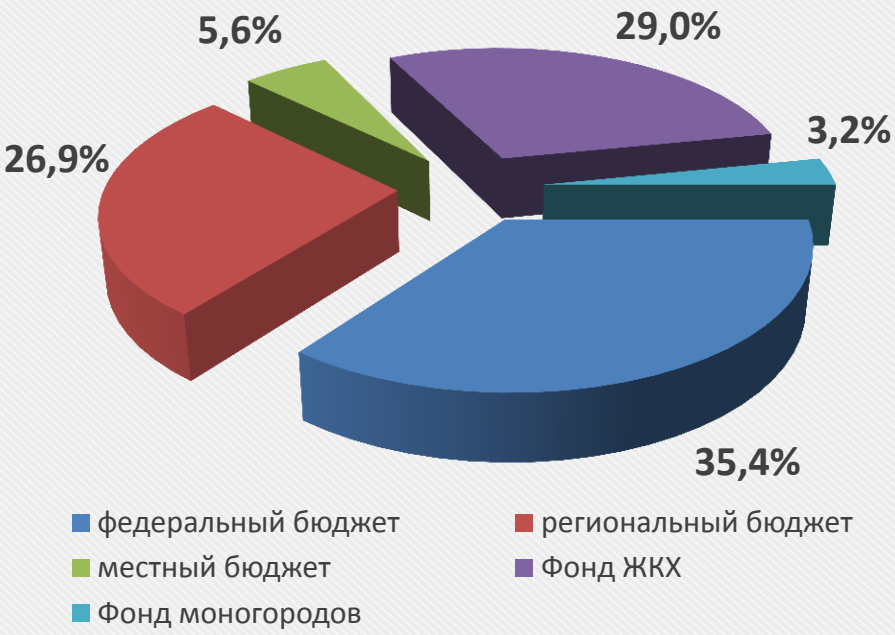
Согласно пункту 2 распоряжения Правительства Российской Федерации от 29 июля 2014 г. № 1398-р актуализация Перечня моногородов Минэкономразвития России производится **не реже 1 раза в год**

в Перечень моногородов на основании обращений высших должностных лиц субъектов **5** раз вносились изменения

количество моногородов выросло с **313** до **319** моногородов

Согласно паспорту Приоритетной программы в период 2017 – 2018 и 2019 – 2024 годов Перечень моногородов **не пересматривается**

ИНФОРМАЦИЯ О СТРУКТУРЕ И ОБЪЕМАХ ФИНАНСОВОЙ ПОДДЕРЖКИ МОНОГОРОДОВ, ПРЕДОСТАВЛЕННОЙ В 2010-2016 ГОДАХ (без учета поддержки градообразующих предприятий)



Общий объем финансовой поддержки моногородов за 2010-2016 годы составил 115,9 млрд рублей

по линии **Минфина России** (дотация на сбалансированность и бюджетный кредит, предоставленные в 2010-2011 годах) – **24,6** млрд рублей;

по линии **Минэнерго России** (поддержка шахтерских городов) – **10,3** млрд рублей;

по линии **Фонда ЖКХ** (переселение граждан из аварийных домов) – **57,9** млрд рублей;

по линии **Минэкономразвития России** (поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства) – **8,7** млрд рублей;

по линии **Минздравсоцразвития России и Минтруда России** (снижение напряженности на рынке труда и в области содействия занятости населения) – **9,9** млрд рублей;

по линии **Фонда моногородов** (строительство объектов инфраструктуры) – **4,4** млрд рублей.

ИНФОРМАЦИЯ О СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОМ ПОЛОЖЕНИИ И ФИНАНСОВОЙ ПОДДЕРЖКЕ МОНОГОРОДОВ КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ (по данным ГАС «Управление»)

На территории Кемеровской области расположены **24** моногорода, из них **9** моногородов с наиболее сложным социально-экономическим положением

По состоянию на 1 января 2017 года в моногородах Кемеровской области проживало **1,7** млн человек, или более **60%** населения области

Уровень безработицы в моногородах в среднем составил **3,5%**, что почти в **3** раза превышает среднероссийский показатель (1,2%)

Объем финансовой поддержки моногородам Кемеровской области (за исключением поддержки по градообразующим предприятиям) в 2010 – 2016 годах составил **25,3** млрд рублей, из них средства Фонда моногородов составили **1,1** млрд рублей

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ОБЪЕКТЫ ИНФРАСТРУКТУРЫ Г. АНЖЕРО-СУДЖЕНСКА И Г. ЮРГИ КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Резервуары водопровода, г. Анжеро-Судженск

ЛЭП, г. Анжеро-Судженск

Подстанция Мазутная, г. Анжеро-Судженск

Насосная станция, г. Анжеро-Судженск

Водовод, г. Анжеро-Судженск

Канализационная насосная станция, г. Юрга

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ИНФОРМАЦИЯ ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ РАСХОДОВ ФОНДА, ИСТОЧНИКОМ ФИНАНСОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ КОТОРЫХ ЯВЛЯЕТСЯ СУБСИДИЯ ИЗ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА

(млн рублей)

№ п/п	Направления расходов	в 2015 году			в 2016 году			в 2015-2016 годах		
		Принято расходных обязательств	Произведено кассовых расходов	Отношение (в %)	Принято расходных обязательств	Произведено кассовых расходов	Отношение (в %)	Принято расходных обязательств	Произведено кассовых расходов	Отношение (в %)
1.	Софинансирование расходов бюджетов субъектов РФ и бюджетов муниципальных образований на основании соглашений, заключаемых между Фондом и органами исполнительной власти субъектов РФ	4 755,1	1 458,8	**30,7**	3 895,4	2 231,2	**57,3**	8 650,5	3 690,0	**42,7**
2.	Содействие в подготовке и (или) участие в реализации новых инвестиционных проектов в моногородах	0,0	0,0		1 906,9	1 810,0	**94,9**	1 906,9	1 810,0	**94,9**
3.	Выполнение функций проектного офиса по реализации инвестиционных проектов в моногородах	0,0	0,0		22,2	21,4	**96,6**	22,2	21,4	**96,6**
4.	Формирование команд, управляющих проектами развития моногородов, и организация их обучения	45,0	21,6	**48,0**	1 402,0	289,6	**20,7**	1 447,0	311,2	**21,5**
5.	Финансовое обеспечение административно-хозяйственных расходов Фонда (с учетом произведенных авансовых платежей)	236,8	231,3	**97,7**	189,5	211,9	**122,6**	426,3	443,2	**104,0**
5.1.	в том числе: расходы на персонал	190,8	191,6	**100,4**	146,9	180,5	**122,9**	337,7	372,1	**110,2**
	ИТОГО:	**5 036,9**	**1 711,7**	**34,0**	**7 416,0**	**4 564,2**	**61,8**	**12 452,9**	**6 275,9**	**50,4**

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ДОСТИЖЕНИЕ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ЭФЕЕКТИВНОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ФОНДОМ СУБСИДИИ ИЗ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА ПО СОСТОЯНИЮ НА 1 ЯНВАРЯ 2017 ГОДА

Показатели эффективности использования субсидии	Единица изме-рения	Плановые значения (2015 и 2016 годы)	Факт на 01.01.2017	Примечание
1. Количество моногородов, получивших поддержку за счет субсидии, перешедших из категории моногородов с наиболее сложной социально-экономической ситуацией в иные категории	единиц	-	-	-
2. Количество созданных рабочих мест в моногородах, получивших поддержку за счет субсидии	единиц	**250**	**2 401**	**превышение более чем в 9 раз**
3. Объем привлеченных инвестиций в моногорода, получившие поддержку за счет субсидии	млн рублей	**500**	**16 573,3**	**превышение более чем в 33 раза**
4. Количество моногородов, в отношении каждого из которых между Фондом и органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации заключено соглашение о софинансировании расходов бюджета субъекта Российской Федерации и бюджетов муниципальных образований в целях реализации мероприятий по строительству и (или) реконструкции объектов инфраструктуры, необходимых для реализации новых инвестиционных проектов в моногородах	единиц	**14**	**18**	**128,6 %**
5. Количество моногородов, в отношении которых между Фондом и высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации заключено соглашение о сотрудничестве по развитию моногорода	единиц	**22**	**64**	**превышение более чем в 2,9 раза**
6. Количество человек, прошедших обучение управления проектами развития моногородов	человек	**480**	**484**	**100,8 %**
7. Количество инвестиционных проектов, в реализации которых участвует Фонд	единиц	**2**	**2**	**100,0 %**

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ИНФОРМАЦИЯ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКОГО МЕРОПРИЯТИЯ

По результатам экспертно-аналитического мероприятия направить:

- **письмо** Президенту Российской Федерации В.В.Путину

- **информацию об основных итогах и сводный отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия** в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.