

**Каменяр О.В.,
начальник отдела КСП Иркутской области**

День добрый, уважаемые участники семинара!

В соответствии с действующим законодательством контрольно-счетные органы обладают полномочиями в части профилактики нарушений, совершенствования механизмов их предупреждения, оперативного реагирования на неправомерное использование бюджетных средств, пресечения действий, выявления виновных, а также направления материалов в правоохранительные органы на основании заключенных Соглашений.

Что касается взаимодействия Контрольно-счетной палаты и Следственного управления, то тесное сотрудничество между нашими ведомствами осуществляется в рамках Соглашения о взаимодействии с 2014 года.

Тогда же началась работа по заключению Соглашений о сотрудничестве на уровне муниципальных образований между КСО и территориальными подразделениями Следственного управления.

По состоянию на 01.01.2017 количество заключенных Соглашений составило **45** (в 2015- 41, 2014 году - 37 Соглашений) из 51 КСО (6 палат не заключили соглашения).

Взаимодействие осуществляется в пределах компетенции Следственного управления и КСО и осуществляется как в форме обмена представляющей взаимный интерес информацией на основании письменных запросов, так и путем непосредственного участия специалистов КСП области, КСО МО в мероприятиях Следственного управления, направленных на выявление, предупреждение и пресечение правонарушений в бюджетной сфере проводимых вашими сотрудниками. А также в форме проведения совместных информационных, научно-практических мероприятий между специалистами КСП области и Следственного управления, как сегодня.

Так, специалисты КСП области участвовали в качестве экспертов в рамках уголовного дела, возбужденного СУ.

И муниципальные контрольно-счетные органы также участвуют в мероприятиях, проводимых территориальными подразделениями Следственного управления области.

Так, например, специалистами КРК Шелеховского района по обращению Следственного отдела по Шелеховскому району в 2016 году проведена проверка деятельности МУП «Стандарт» за период с 01.01.2015 по 11.11.2016.

Однако основное взаимодействие осуществляется **в части направления** материалов контрольных мероприятий КСО МО в ваши территориальные подразделения. И как часто сообщают нам муниципальные КСО, порой их обращения **остаются без ответа** со стороны ваших районных следственных отделов

СУ. Это, наверное, неправильно, поскольку, КСО все же должны знать результаты ваших решений и делать соответствующие выводы с тем, чтобы в последующем обращаться к Вам с более грамотными и обоснованными материалами. А то отправили, и тишина, в чем причина. Это своего рода приобретение опыта работы с Вами, а Вас - с нами.

В соответствии с заключенными Соглашениями, КСО при выявлении фактов незаконного использования средств областного бюджета, в которых **усматриваются признаки преступления** или коррупционного правонарушения, отнесенных к компетенции Следственного управления, направляют копии материалов по итогам контрольных мероприятий в Следственное управление для правовой оценки и принятия по ним решения в соответствии с законодательством.

В свою очередь, указанные обращения КСП области должны рассматриваться Следственным управлением в порядке, предусмотренном уголовно-процессуальным законодательством и Соответствующей Вашей Инструкцией, то есть своевременно и с уведомлением нас о принимаемых мерах (*то есть отказ, или наоборот...*).

Как показал проведенный анализ, по итогам 2016 года в территориальные подразделения Следственного управления области в 2016 году КСО МО направлены 9 материалов КСО МО, в числе которых КСП г. Иркутска (1), КСО МО «Братский район (1), КСП МО «Заларинский район» (1), КСП МО Качугский район (1), КСП Тайшетского района (4), КРП Шелеховского района (1). Это, наверное, очень мало. Учитывая, что в прокуратуру районов, направлено порядка 66 материалов.

Анализ направляемых в Следственное Управление материалов, показал, что, **как правило**, выявляемые КСО нарушения допускаются мэрами и главами МО в части незаконного использования бюджетных средств, необоснованного начисления и выплаты заработной платы в размере, не предусмотренном муниципальными правовыми актами, в части **оплаты невыполненных работ**, в нарушении условий предоставления субсидий, **нецелевого использования** бюджетных средств и иных нарушений бюджетного законодательства.

Вместе с тем, первый заместитель руководителя Следственного управления Дмитрий Сергеевич Вастьянов на Совещании КСО МО, которое мы проводили вчера на площадке Законодательного Собрания Иркутской области, обратил внимание на то, что уровень реализации направленных КСО МО материалов **невысок**, уголовные дела не возбуждаются и другие меры реагирования на основании наших материалов не принимаются.

Со своей стороны хотелось бы пояснить, что работники КСО, как правило, не обладают **необходимыми познаниями** в области уголовного права, что не дает им надлежащим образом оценить направляемые в Ваш адрес материалы, исходя из **перспектив** возбуждения уголовного дела.

КСП области постоянно проводит работу с КСО МО, обращает внимание на качество, своевременность и полноту сведений, направляемых ими материалов в Следственное управление.

Кроме того, как показывает практика, мы неоднозначно подходим к оценке выявляемых преступлений.

Для наглядности приведу следующий пример.

В 16 году нами проводилась проверка использования средств областного бюджета, предоставленных бюджету Боханского района, по результатам которой установлено, что начиная с 12 года при 4 группе дотационности, в результате чего между районом и министерством финансов заключено Соглашение о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств, в **отсутствие правовых оснований**, выборные должностные лица района – **мэр и председатель Думы** собственными распоряжениями устанавливали сами себе заработную плату в размере, не предусмотренном решениями Думы об оплате труда выборных должностных лиц.

При этом должностным лицам **дополнительно известно**, что только представительный орган МО наделен полномочиями на определение размера и условий оплаты труда выборных должностных лиц, а заключенным Соглашением устанавливался запрет на увеличение заработной платы работникам муниципальных учреждений и денежного содержания главе, муниципальным служащим органов местного самоуправления.

Имеющиеся решения Думы по вопросам оплаты труда выборных должностных лиц устанавливали заработную плату мэру и председателю Думы в иных, меньших размерах, по сравнению с тем, что установили сами себе указанные лица.

В результате того, что мэр района и председатель Думы самостоятельно устанавливали самим себе размер заработной платы в повышенном, по сравнению с решениями Думы размерами, общая сумма переплаты по заработной плате с начислениями на нее за три года составила **2,5 млн. рублей**.

Таким образом, муниципальному образованию в результате действий выборных должностных лиц нанесен значительный ущерб.

По мнению КСП области, в указанных действиях выборных должностных лиц усматриваются признаки уголовного деяния, ответственность за которое предусмотрена статьей 286 УК РФ «Превышение должностных полномочий», т.е. совершение должностным лицом действий, **явно** выходящих за пределы его полномочий и повлекших существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций **либо охраняемых законом интересов общества или государства**.

Между тем, **по мнению ваших следователей**, поскольку не превышен норматив формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, утверждаемый ежегодно для дотационных МО распоряжением Министерством труда и занятости Иркутской

области, и рассчитанный в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области № 599-пп, **состав уголовного преступления отсутствует.**

В данном контексте **мне хотелось** ясно, еще раз, пояснить, что **норматив формирования расходов не является нормативным правовым актом устанавливающим размер оплаты труда выборных должностных лиц в конкретном муниципальном образовании.**

Постановление Правительства Иркутской области № 599-пп устанавливает **только порядок расчета максимального норматива** формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе и **не имеет никакого отношения к установлению конкретной заработной платы в конкретном МО.**

Указанные нормативы рассчитываются и доводятся до дотационных муниципальных образований **в целях соблюдения требований пункта 2 статьи 136 БК РФ, статьи 4 Закона области №122-оз согласно которым дотационные муниципальные образования не имеют права превышать установленные Правительством Иркутской области нормативы формирования расходов** на оплату труда выборных лиц местного самоуправления и содержание органов местного самоуправления.

Вместе с тем, непосредственно **размеры и условия оплаты** труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, **муниципальных** служащих, работников муниципальных учреждений, в каждом МО в соответствии с действующим федеральным и областным законодательством **самостоятельно** определяются представительными органами местного самоуправления, путем принятия соответствующих решений.

При этом норматив формирования расходов на оплату труда указанных лиц при определении **размеров и условий оплаты**, является **своеобразным «маячком»** для дотационных МО, с тем, чтобы не выходить за пределы дозволенного.

В этой связи не превышение указанного норматива, по мнению КСП области, не может свидетельствовать об отсутствии состава преступления, связанного с явным превышением полномочий выборных должностных лиц, установившим себе заработную плату в отсутствие соответствующих решений представительного органа – **Думы.**

В общем, с тем, чтобы мы друг друга понимали лучше, в целях повышения качества материалов КСО МО с позиции перспективы в возбуждении уголовных дел по **нашим материалам**, предлагаем усилить взаимодействие между нашими ведомствами.

Вчера на нашем совещании Ваше руководство предложило изменить формат взаимодействия КСО МО на местах с районными следственными отделами, в том

числе, путем подключения к работе КСО МО следователей или органов полиции, еще на этапе проведения проверки.

По нашему мнению, это хорошая идея, реализация которой позволит сформировать надлежащим образом необходимый пласт доказательств, которые лягут в основу возбуждения уголовного дела и позволит достичь хороших результатов во взаимодействии Следственного комитета с КСО МО.

Кроме того, по словам Дмитрия Сергеевича, необходимые предложения о нашем взаимодействии будут направлены в наш адрес без дополнительного запроса в письменном виде, так мы их ждем и надеемся, что новый формат взаимодействия позволит в разы повысить эффективность нашего сотрудничества.

У меня все. Если у Вас есть вопросы, прошу их задавать.

Спасибо!

06.04.2017