



# **Бюджетные средства на осуществление капитальных вложений: риски нецелевого и неэкономного расходования**

*Мулярова Лариса Николаевна,  
аудитор Контрольно-счетной палаты Иркутской  
области*

[www.irksp.ru](http://www.irksp.ru)

## Капитальные вложения

- **инвестиции в основной капитал (основные средства), в том числе затраты на новое строительство, реконструкцию и техническое перевооружение действующих предприятий, приобретение машин, оборудования, инструмента, инвентаря, проектно-изыскательские работы и другие затраты.**

**Осуществление капитальных вложений регулирует ряд правовых актов:**

# Нормативно-правовые акты

Бюджетный кодекс РФ.

Градостроительный кодекс РФ.

Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений».

Методика определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации (МДС 81-35.2004), утвержденная постановлением Госстроя России от 05.03.2004 № 15\1.

Постановление Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию».

Положение по бухгалтерскому учету долгосрочных инвестиций, утвержденное Письмом Минфина России от 30 декабря 1993 г. № 160

ГСН-2001. Сборник сметных норм затрат на строительство временных зданий и сооружений. ГСН 81-05-01-2001

## Градостроительный кодекс РФ

- ❖ Объект капитального строительства – здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено;
- ❖ Сметная стоимость строительства, реконструкции, капитального ремонта - сумма денежных средств, необходимая для строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

С целью строительства осуществляются:

- Инженерные изыскания,
- Готовится проектная документация.

# Градостроительный кодекс РФ

а также

**Постановление Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию»**  
предусматривают, что

- ❖ в состав проектной документации входит смета на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, финансируемые с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

# Сводный сметный расчет

Сводный сметный расчет стоимости строительства составляется с распределением средств по главам:

- ❖ подготовка территории строительства и объекты (главы 1-6);
- ❖ благоустройство и озеленение территории (глава 7);
- ❖ временные здания и сооружения (глава 8);
- ❖ прочие работы и затраты (глава 9);
- ❖ содержание службы заказчика. Строительный контроль (глава 10);
- ❖ подготовка эксплуатационных кадров для строящегося объекта капитального строительства (глава 11);
- ❖ публичный технологический и ценовой аудит, аудит проектной документации, проектные и изыскательские работы (глава 12).

# Временные здания, сооружения

**Методика определения сметной стоимости строительной продукции на территории РФ (МДС 81-35.2004),**

**ГСН-2001. Сборник сметных норм затрат на строительство временных зданий и сооружений. ГСН 81-05-01-2001**

**Нетитульные** – подрядчик возводит для себя, не передает заказчику.

**Титульная «временка»** - строится и передаётся заказчику как результат выполненных работ. Для подрядчика - это СМР. Затраты на возведение и последующую ликвидацию учтены в стоимости строящегося объекта. Расчеты производятся за фактически построенные здания.

Если проектом временные здания, сооружения не предусмотрены; или предусмотрены, но не возводились подрядчиком - оплата невыполненных работ, нецелевое использование бюджетных средств.

**Примеры:** уличное освещение, текущий ремонт автодорог, капитальный ремонт автодорог.

# Строительный контроль

- ❖ **Статья 53 Градостроительного кодекса РФ,**
- ❖ **Постановление Правительства РФ от 21.06.2010 № 468**  
**«О порядке проведения строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства».**

**Заказчик-застройщик – администрация МО, орган местного самоуправления, орган гос.власти не могут осуществлять строительный контроль, поскольку не входит в полномочия, не имеют допуска.**

**Должен быть отдельный контракт на осуществление строительного контроля. Бюджетные средства предусматриваются в форме капитальных вложений.**

**Пример: нецелевое использование г. Шелехов.**



## Закупка оборудования, технологического и функционального имущества.

### МДС 81-35.2004:

- ❖ В сметных расчетах и сметах на строительство предприятий, зданий и сооружений учитывается стоимость предусмотренного проектом оборудования (монтируемого и не требующего монтажа), предназначенного для обеспечения функционирования предприятия, здания и сооружения.
- ❖ Сметная стоимость является основой для определения размера капитальных вложений, финансирования строительства, формирования договорных цен на строительную продукцию, расчетов за выполненные подрядные (строительно-монтажные, ремонтно-строительные и др.) работы, оплаты расходов по приобретению оборудования и доставке его на стройки, а также возмещения других затрат за счет средств, предусмотренных сводным сметным расчетом.

## **Закупка оборудования в рамках контракта на строительный подряд**

**Сводный сметный расчет не обязывает размещать заказ в одном лоте строительный подряд и оборудование.**

- ❖ При разрешении данного вопроса надо учитывать ч. 3 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». В соответствии с ней запрещено ограничение конкуренции между участниками закупки путем включения в состав лотов продукции (товаров, работ, услуг), технологически и функционально не связанной с товарами, работами, услугами, которые являются предметом закупки.**
- ❖ На сегодняшний день законодательством не установлено однозначных критериев наличия или отсутствия технологической и функциональной связи, а также критериев определения ограничения числа участников или конкуренции.**
- ❖ Следует иметь в виду, что обязательным условием осуществления строительного подряда является наличие допуска к определенным видам работ. Это исключает участие в торгах поставщиков оборудования.**

## Примеры

- ❖ **Строительство школы в м-не Ново-Ленино г. Иркутска (июнь – декабрь 2016 года). Заказчиком проведено 24 электронных аукциона (сумма заключенных контрактов – 35 509,6 тыс. рублей) на закупку немонтируемого оборудования, необходимого для эксплуатации школы (оснащение). Экономия бюджетных средств по торгам составила 4 453,2 тыс. рублей.**
- ❖ **Иные объекты строительства: стоимость закупаемого технологически не связанного со строительными работами оборудования и инвентаря включена в стоимость контракта по строительству объекта .**

**Экономии бюджетных средств от поставки подрядчиком оборудования и инвентаря в рамках контракта на строительство объекта не сложилось.**

**Имелась ли заинтересованность заказчика в осуществлении закупки оборудования таким способом? Аффилированность поставщиков оборудования.**

## Примеры: автономные учреждения в лесной сфере

- ❖ В учетной политике предусмотрена возможность выдачи в отчет до 300 тыс. рублей. Заместителю руководителя перечисления составляют до 150 тыс. рублей на банковскую карту для расчетов по гражданско-правовым договорам.
- ❖ Обязанности кассира на него не возложены.
- ❖ Выплата гражданам производится не по ведомости, а по расчетно-кассовому ордеру.
- ❖ К договорам ГПХ не приложены копии паспортов, СНИЛС, ИНН, документов, подтверждающих квалификацию.
- ❖ Журналы регистрации договоров ГПХ отсутствуют.
- ❖ Работы такого характера: прополка саженцев, валка деревьев, расчистка от захламливания, тушение пожаров.

Факт вноса в кассу по приходно-кассовому ордеру наличных, как «микрозайма», выдача по расходным. Возмещение на карту с расчетного счета.

**ВОЗМОЖНО «мертвые души».**



**СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ !**

[www.irksp.ru](http://www.irksp.ru)