Проверка законного, эффективного (экономного и результативного) использования средств областного бюджета, предоставленных с 2015 года на строительство объектов государственной собственности Иркутской области и муниципальной собственности в сфере образования подпрограммы «Дошкольное, общее и дополнительное образование» государственной программы Иркутской области «Развитие образования» на 2014-2020 годы» (с проведением встречных проверок по отдельным вопросам)

Докладчик: *Аудитор Контрольно-счетной палаты Иркутской области Ларионова Юлия Александровна*

www.irksp.ru

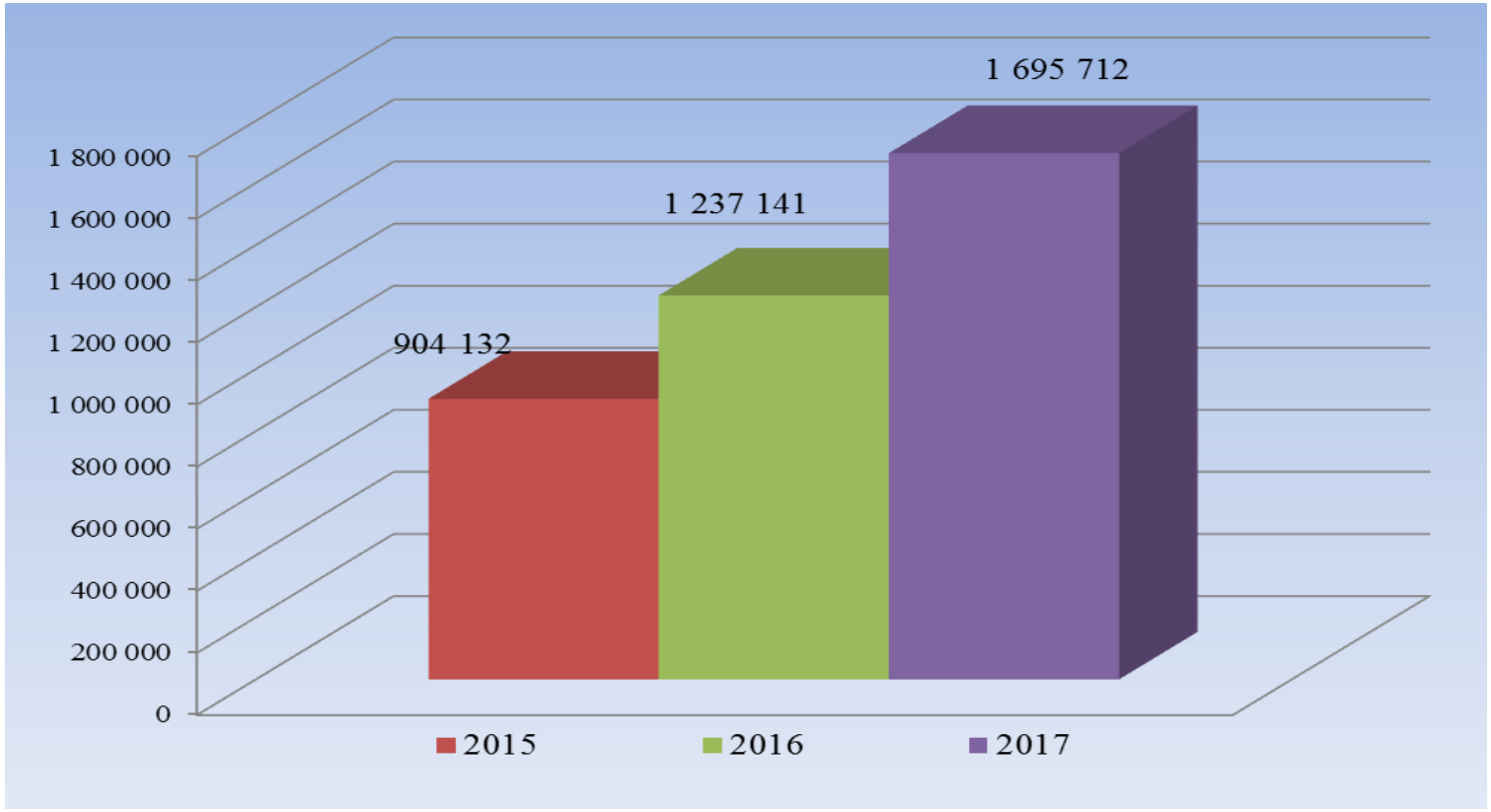
Проверка законного, эффективного (экономного и результативного) использования средств областного бюджета, предоставленных с 2015 года на строительство объектов государственной собственности Иркутской области и муниципальной собственности в сфере образования подпрограммы «Дошкольное, общее и дополнительное образование» государственной программы Иркутской области «Развитие образования» на 2014-2020 годы»

Объем бюджетных инвестиций на строительство объектов образования 2015-2017 годов (за искл. реконструкции)

Целевые показатели до 2020 года:

- **в ред. от 15.12.2014 – 1 школа**
- **в ред. от 06.03.2017 – 12 школ, 10 детских садов, 1 детский дом**

тыс. рублей



По состоянию на 01.03.2017 получены разрешения на ввод в эксплуатацию:

Дошкольное образование:

План – 10 объектов, факт – 7 объектов (70 %):
2015 год – 5 объектов по г. Иркутску
2016 год – 2 объекта (г. Зима и г. Ангарск)
после 2017 года - 3 объекта (г. Черемхово, г. Братск – 2018 год, г. Свирск – 2019 год)

Общее образование:

План – 11 объектов, факт – 2 объекта (п. Залари – 2015 год, г. Иркутск - 2016 год)
после 2017 года - 9 объектов (2017 год: п. Молодежный, п. Целинные земли*, г. Свирск, п. Юголок; 2018 год: п. Атагай*, п. Горячий ключ; 2019 год – г. Ангарск (2 ед.), п. Мамакан)

из 3 «долгостроев» областной госсобственности получено разрешение на ввод в эксплуатацию по 1 объекту - детский дом (в 2016 году в п. Усть-Ордынский)

Формирование и распределение финансирования

В 2015-2016 годах не формировался полный и исчерпывающий перечень потребности, только по заявительному принципу (поручения, обращения)

Отдельные МО не направляли обращения/заявки по причинам:

- не разработки ПСД, отсутствия экспертизы (средства местных бюджетов)

- нецелесообразности отвлечения средств местных бюджетов на разработку ПСД при отсутствии принятого решения об обязательном включении финансирования (разработанные ПСД становятся неактуальными => неэффективность использования средств местных бюджетов)

11.05.2016 – рейтинг МО, являющийся основанием для направления МО необходимых документов

Критерии:

Школа - сменность (2 смена)

Детский сад - текущая очередность

- комплектование (Ч выбывших/ Ч планируемых к приему)
- прирост рождаемости

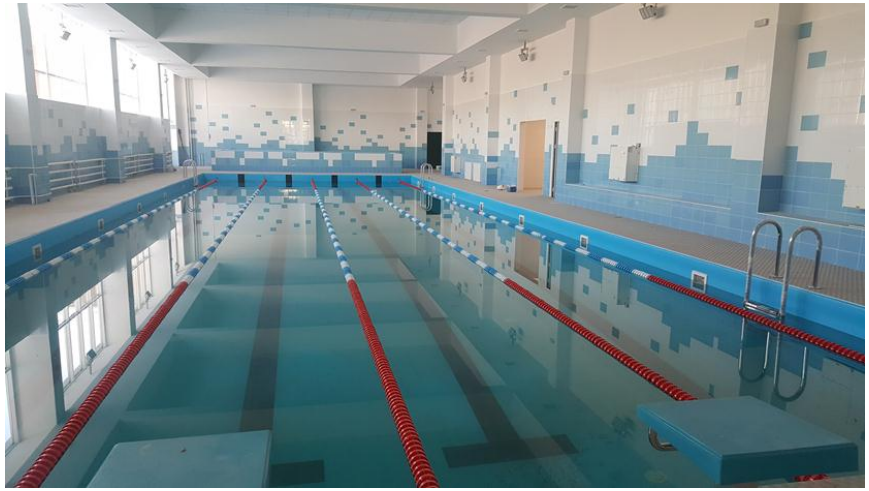
1. Строительство школы на 1275 учащихся в 6 м-не Ново-Ленино г. Иркутска

Типовой проект - 15.03.2016, в ГП - 25.05.2016, соглашение – с 23.08.2016, контракт – с 21.06.2016 на сумму 840 827,1 тыс. рублей, разрешение на ввод в эксплуатацию – 30.12.2016

ФБ – 691 796,7 тыс. рублей, ОБ – 68 484,3 тыс. рублей, МБ – 128 276,7 тыс. рублей; исполнено – 880 632,8 тыс. рублей

Проверка законного, эффективного (экономного и результативного) использования средств областного бюджета, предоставленных с 2015 года на строительство объектов государственной собственности Иркутской области и муниципальной собственности в сфере образования подпрограммы «Дошкольное, общее и дополнительное образование» государственной программы Иркутской области «Развитие образования» на 2014-2020 годы»

Результат использования бюджетных средств



Проверка законного, эффективного (экономного и результативного) использования средств областного бюджета, предоставленных с 2015 года на строительство объектов государственной собственности Иркутской области и муниципальной собственности в сфере образования подпрограммы «Дошкольное, общее и дополнительное образование» государственной программы Иркутской области «Развитие образования» на 2014-2020 годы»

«+»

немонтируемое оборудование приобретено отдельно от строительных работ (федеральные средства)

24 аукциона на 42 898,9 тыс. рублей, заключено 17 контрактов на 35 509,6 тыс. рублей (мебель, офисная техника, видео-аудиоаппаратура, металлические изделия, холодильное оборудование). Экономия - 4 453,2 тыс. рублей. + 52 контракта с единственным поставщиком

«-» при строительстве и использовании средств

- **срок и сумма контракта изначально не согласуется с решением о бюджетных инвестициях по ст. 72 БК РФ (устранено самостоятельно)**

- **увеличение цены контракта на 48 169,5 тыс. рублей (6,1 %) в результате не учтенных в проекте работ (внесены изменения в ходе строительства)**

- **не выполнены оплаченные работы (9 712,3) по устройству (монтажу) турникетов, спортивных покрытий и беговой дорожки, покрытий стадиона и площадок для отдыха, по посадке деревьев и кустарников (на контроле по предписанию КСП области)**

- **временные здания и сооружения по контракту - % от нормы строительно-монтажных работ**

Проверка законного, эффективного (экономного и результативного) использования средств областного бюджета, предоставленных с 2015 года на строительство объектов государственной собственности Иркутской области и муниципальной собственности в сфере образования подпрограммы «Дошкольное, общее и дополнительное образование» государственной программы Иркутской области «Развитие образования» на 2014-2020 годы»

2. Строительство детского сада на 220 мест в 32 м-не г. Ангарска

в ГП – 11.12.2015, соглашения - от 01.10.2015, от 04.08.2016, контракт - 07.09.2015 на сумму 164 279,8 тыс. рублей, разрешение на ввод в эксплуатацию - 09.11.2016

ОБ – 82 347,3 тыс. рублей, МБ – 82 347,3 тыс. рублей

Проверка законного, эффективного (экономного и результативного) использования средств областного бюджета, предоставленных с 2015 года на строительство объектов государственной собственности Иркутской области и муниципальной собственности в сфере образования подпрограммы «Дошкольное, общее и дополнительное образование» государственной программы Иркутской области «Развитие образования» на 2014-2020 годы»

Результат использования бюджетных средств

Проверка законного, эффективного (экономного и результативного) использования средств областного бюджета, предоставленных с 2015 года на строительство объектов государственной собственности Иркутской области и муниципальной собственности в сфере образования подпрограммы «Дошкольное, общее и дополнительное образование» государственной программы Иркутской области «Развитие образования» на 2014-2020 годы»

«-» при строительстве и использовании средств

- **увеличение цены контракта на 14 557,3 тыс. рублей (10 %) в результате не учтенных в проекте работ (внесены изменения в ходе строительства)**

- **в цену контракта на строительство объекта включена закупка немонтируемого и функционально не связанного со строительными работами оборудования (5 962,2 тыс. рублей)**

- **временные здания и сооружения по контракту - % от нормы строительно-монтажных работ (фактически – 1 944,6 тыс. рублей, % от нормы – 2 536,9 тыс. рублей)**

- **нарушение срока строительства объекта на 2 месяца (неустойка не взыскана – не по вине застройщика)**

3. Строительство детского сада на 240 мест в г. Зиме

в ГП – 2014, соглашение – 27.05.2014, контракт – 30.12.2013 на сумму 188 304,9 тыс. рублей, разрешение на ввод в эксплуатацию – 30.12.2016

ОБ – 178 889,6 тыс. рублей, МБ – 9 415,3 тыс. рублей

Проверка законного, эффективного (экономного и результативного) использования средств областного бюджета, предоставленных с 2015 года на строительство объектов государственной собственности Иркутской области и муниципальной собственности в сфере образования подпрограммы «Дошкольное, общее и дополнительное образование» государственной программы Иркутской области «Развитие образования» на 2014-2020 годы»

Результат использования бюджетных средств

Проверка законного, эффективного (экономного и результативного) использования средств областного бюджета, предоставленных с 2015 года на строительство объектов государственной собственности Иркутской области и муниципальной собственности в сфере образования подпрограммы «Дошкольное, общее и дополнительное образование» государственной программы Иркутской области «Развитие образования» на 2014-2020 годы»

«-» при строительстве и использовании средств

- **2015-11.2016 – в несоблюдение ст. 179 БК РФ меньший объем софинансирования в МБ (устранено самостоятельно)**

- **корректировка проекта в пределах цены контракта (внесены изменения в ходе строительства)**

- **в цену контракта на строительство объекта включена закупка немонтируемого и функционально не связанного со строительными работами оборудования (10 654 тыс. рублей)**

- **4 285,4 тыс. рублей – «скрытая» кредиторская задолженность перед подрядчиком у заказчика строительства**
- **несоблюдение порядка приемки работ, непроведение инвентаризации перед составлением годовой бухг.отчетности**

- **нарушение срока строительства объекта на 1 год и 2 мес., неустойка по условиям контракта не взыскана (предписание КСП области)**

Проверка законного, эффективного (экономного и результативного) использования средств областного бюджета, предоставленных с 2015 года на строительство объектов государственной собственности Иркутской области и муниципальной собственности в сфере образования подпрограммы «Дошкольное, общее и дополнительное образование» государственной программы Иркутской области «Развитие образования» на 2014-2020 годы»

Строительство объектов областной госсобственности в сфере образования

1. **Детский дом на 120 мест в п. Усть-Ордынский**

строительство с 2002 года, с 2008 года – в собственности области, в 2014 - корректировка ПСД, разрешение на ввод в эксплуатацию – 31.10.2016)

Проверка законного, эффективного (экономного и результативного) использования средств областного бюджета, предоставленных с 2015 года на строительство объектов государственной собственности Иркутской области и муниципальной собственности в сфере образования подпрограммы «Дошкольное, общее и дополнительное образование» государственной программы Иркутской области «Развитие образования» на 2014-2020 годы»

- **до 2011 года «бросовые» работы - 49 062,5 тыс. рублей**
- **демонтаж возведенных конструкций - 18 174,1 тыс. рублей**
- **увеличение стоимости строительства за 2014-2016 годы на 20 072,3 тыс. рублей (только за счет роста цен на 8 563 тыс. рублей), а с начала строительства в 2,9 раза (со 157 088,3 тыс. рублей до 453 765,1 тыс. рублей (без учета «бросовых» работ)**
- **отсутствует решение о бюджетных инвестициях – ст. 79 БК РФ**
- **в цену контракта на строительство объекта включена закупка немонтируемого и функционально не связанного со строительными работами оборудования (15 190 тыс. рублей)**
- **несоответствие акта приемки поставленного оборудования фактической поставке в части отсутствия некоторых его позиций (265,4 тыс. рублей) и несоответствия отдельных марок оборудования (379,9 тыс. рублей)**
- **по ГП построен детский дом (со спальнями, душевыми, соответствующим оборудованием; учебные классы на 15 человек), который перепрофилируется в общеобразовательную организацию (25 чел. в классе по областной субвенции)**

Проверка законного, эффективного (экономного и результативного) использования средств областного бюджета, предоставленных с 2015 года на строительство объектов государственной собственности Иркутской области и муниципальной собственности в сфере образования подпрограммы «Дошкольное, общее и дополнительное образование» государственной программы Иркутской области «Развитие образования» на 2014-2020 годы»

Строительство школьного комплекса на 18 классов (432 места) в п. Атагай строительство с 1992 года, до настоящего времени не завершено

- **оплата в 2012 году фактически невыполненных работ на 36 230,5 тыс. рублей (до настоящего времени не возвращена), всего оплачено – 110 255,2 тыс. рублей**
- **в 2015 году – за счет средств УКСа параллельно по 7 контрактов с 2 контрагентами на охрану 1 этажа школы (2 охранника 24 часа в сутки): 687,1 тыс. рублей и 681,1 тыс. рублей**
- **работы не ведутся с 2013 года (отсутствует финансирование), охрана подрядчиком не велась**
- **на 2017 год – 35 000 тыс. рублей (тех.экспертиза, корректировка ПСД), на 2018 год – 52 000 тыс. рублей, при этом закупка по корректировке ПСД запланирована на декабрь 2017 года**

Строительство специальной коррекционной школы-интерната для детей с ограниченными возможностями на 144 места в п. Целинные земли Тулунского района строительство с 2003 года, до настоящего времени не завершено

- **в ГП – 44 295,9 тыс. рублей, остаток стоимости – 50 487,6 тыс. рублей => недостаток по ГП 6 191,7 тыс. рублей (всего стоимость по смете – 147 168,1 тыс. рублей)**
- **стоимость выполненных работ – 70 997,4 тыс. рублей, удорожание с начала строительства – 2,2 раза (39 099,1 тыс. рублей)**
- **в 2017 году принято решение о демонтаже 2 домов (№№ 1 и № 6) ввиду их аварийности, на строительство которых затрачено 13 569,8 тыс. рублей областных средств**
-

дому № 4 (8 698,3 тыс. рублей) – деформация дверей, отделки стен => требуется корректировка => удорожание стоимости

- **в 2014 году здание контейнерного типа водоочистительной и дизель-генераторной установки (11 660,4 тыс. рублей) принято с несоблюдением проекта, что потребовало устранение нарушений**
- **в 2016 году первоначально определено 6 672,7 тыс. рублей, впоследствии – 4 435,2 тыс. рублей – на благоустройство территории, поскольку утвержденный объем финансирования был недостаточным для строительных работ**
- **дробление предмета контракта по техническому состоянию зданий (единый отчет по результатам 3 контрактов), оплата фактически невыполненных работ на сумму 21,2 тыс.рублей (предписание КСП области)**

Спасибо за внимание!

www.irksp.ru