WWW. IRKSP.RU

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

БЮЛЛЕТЕНЬ

№ 4 (4)
2017

Страница
23

Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка использования средств областного бюджета, выделенных в 2016 году на строительство социальных объектов в рамках государственных программ Иркутской области»

Страница 2

Анализ эффективного использования средств областного бюджета, предусмотренных на реализацию подпрограммы «Чистая вода» государственной программы Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014 – 2018 годы в части строительства водозабора и водоводных сооружений в п. Рудногорск Нижнеилимского района в 2015-2016 годах, истекшем периоде 2017 года

Страница 68

Проверка законного, эффективного (экономного и результативного) использования средств областного бюджета, направленных в 2015 году и в истекшем периоде 2016 года на реализацию ведомственной целевой программы «Среднее и дополнительное профессиональное образование в сфере физической культуры, спорта и молодежной политики» ГП Иркутской области «Развитие образования» на 2014-2018 годы

СОДЕРЖАНИЕ

Заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективного использования средств областного бюджета, предусмотренных на реализацию подпрограммы «Чистая вода» государственной программы Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014 – 2018 годы в части строительства водозабора и водоводных сооружений в п. Рудногорск Нижнеилимского района в 2015-2016 гг., истекшем периоде 2017 года»
МУЛЯРОВА Л.Н. 2

Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка использования средств областного бюджета, выделенных в 2016 году на строительство социальных объектов в рамках государственных программ Иркутской области»
МОРОХОЕВА И.П. 23

Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка законного, эффективного (экономного и результативного) использования средств областного бюджета, предоставленных с 2015 года на строительство объектов государственной собственности Иркутской области и муниципальной собственности в сфере образования подпрограммы «Дошкольное, общее и дополнительное образование» на 2014-2018 годы государственной программы Иркутской области «Развитие образования» на 2014-2020 годы» (с проведением встречных проверок по отдельным вопросам)
ЛАРИОНОВА Ю.А. 68

Информация о заседаниях коллегии КСП в апреле 2017 года 110

Выходные данные..... 111

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 03/09-э

по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективного использования средств областного бюджета, предусмотренных на реализацию подпрограммы «Чистая вода» государственной программы Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014 – 2018 годы в части строительства водозабора и водоводных сооружений в п. Рудногорск Нижнеилимского района в 2015-2016 годах, истекшем периоде 2017 года»

Реквизиты документа	Отчет № 02/31 от 20.03.2017 Рассмотрено коллегией КСП области 20.03.2017, постановление № 3(229)/3-КСП, утверждено распоряжением председателя КСП области от 20.03.2017 № 23-р.
Руководитель контрольного мероприятия	Мулярова Л.Н., аудитор КСП области
Основания проведения мероприятия	Пункт 3 раздела VI «Экспертно-аналитические мероприятия» плана деятельности КСП области на 2017 год, распоряжение председателя КСП области 10.01.2017 № 2-п.
Предмет мероприятия	- нормативные правовые акты Правительства Иркутской области и министерства жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области, органов местного самоуправления Рудногорского городского поселения и Нижнеилимского районного муниципального образования, иные документы и сведения, связанные с реализацией мероприятий по строительству водозаборного сооружения и водоводов в п. Рудногорск Нижнеилимского района; - платежные и иные документы, подтверждающие предоставление субсидий бюджету муниципального образования и отражающие использование бюджетных средств на строительство водозаборных сооружений и водоводов в п. Рудногорск Нижнеилимского района.
Исследуемый период	2015-2016 годы, истекший период 2017 года (при необходимости с начала периода действия подпрограммы, более ранние периоды).
Решение (постановление) коллегии КСП	1.Рекомендовать председателю КСП области утвердить заключение аудитора Муляровой Л.Н. 2.Направить заключение аудитора Муляровой Л.Н. в Законодательное Собрание Иркутской области и Губернатору Иркутской области.
Решение комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания	1.Рекомендовать министерству жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области, администрации Рудногорского муниципального образования принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, отмеченных в заключении

Иркутской области	Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 20.03.2017 № 03/09-э, а также обеспечить выполнение работ по завершению строительства объекта «Водозаборные сооружения и водоводы в пос. Рудногорск Нижнеилимского района Иркутской области» в установленные сроки. 2.Информацию о результатах рассмотрения направить в комиссию по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области в срок до 01.10.2017 года. 3.Рекомендовать Контрольно-счетной палате Иркутской области провести мониторинг по выполнению органами местного самоуправления Рудногорского городского поселения и министерством жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области решения комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области. 4.Контроль за исполнением решения возложить на председателя комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области Г.Н. Нестеровича.

РЕЗУЛЬТАТЫ ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКОГО МЕРОПРИЯТИЯ:

1. Краткая информация о финансировании строительства объекта «Водозаборные сооружения и водоводы в Рудногорском муниципальном образовании» в период 2007-2013 годы

С 2001 года за счет средств бюджета Нижнеилимского района были начаты буровые и опытно-фильтрационные работы.

Проект разведки месторождения подземных вод, выполненный ОАО «Севергеология», прошел экспертизу в Восточно-Сибирском отделении ГП «Геолэкспертиза» МПР Российской Федерации (экспертное заключение № 473 от 04.09.2003г.) и утвержден Главным управлением природных ресурсов России по Иркутской области.

Проект водозаборных сооружений и водоводов был разработан в 2004 году сметной стоимостью 149 794,8 тыс. рублей (в ценах 2004 года), согласно которому протяженность водопроводов 7,35 км, площадь территории водозаборных сооружений 5,007 га, продолжительность строительства 24 месяца. Проект получил положительное заключение управления Главгосэкспертизы России по Красноярскому краю от 23.03.2005 № Э-184. Проект утвержден распоряжением главы администрации Иркутской области от 20.04.2005 №128-рз.

В составе проекта выделен пусковой комплекс со сметной стоимостью 35,5 млн. рублей (в ценах 2004 года), включающий 3,65 км водовода от действующего водозабора до п. Рудногорск и станцию ультрафиолетового обеззараживания воды.

Заказчиком по строительству водовода выступила администрация Нижнеилимского муниципального района и заказчиком-застройщиком МП ДКСР (Дирекция капитального строительства и ремонта) г.Братска. Был заключен муниципальный контракт № 35 от 02.04.2007г. с подрядчиком ООО «Кемберлит» г. Братск на сумму 47 887 700 рублей (в ценах 2007 года).

Работы по строительству пускового комплекса объекта «Водозаборные сооружения и водоводы в Рудногорском муниципальном образовании» начаты в июне 2007 года за счёт средств местного бюджета с привлечением средств федерального бюджета в рамках подпрограммы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры» федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 годы, утверждённой постановлением Правительства Российской Федерации от 17.09.2001 № 675.

Исполнение составило за счет средств федерального бюджета - 12 224,0 тыс. рублей, за счет средств местного бюджета -15 498,21 тыс. рублей.

В 2008 году работы по строительству пускового комплекса завершены. Пусковой комплекс был введен в эксплуатацию.

Затем между администрацией Нижнеилимского муниципального района и единственным участником аукциона ООО «Кемберлит» г. Братск был заключен муниципальный контракт № 2 от 24.03.2008 г. на выполнение работ «Окончание строительства объекта «Водозаборные сооружения и водоводы в пос. Рудногорск Нижнеилимского района Иркутской области» общей сметной стоимостью **162 198,00 тыс. рублей.**

В 2009 году, в связи с финансовым кризисом, строительство объекта было приостановлено и возобновлено в 2011 году в рамках ДЦП Иркутской области «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры в Иркутской области на

2011-2012 годы», которой было предусмотрено финансовое обеспечение на 2011 год в объеме 21 646,4 тыс. рублей.

В 2012 году объект был исключен из ДЦП Иркутской области «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры в Иркутской области на 2011-2012 годы» и включен в ДЦП Иркутской области «Чистая вода» на 2012-2014 годы, утверждённую постановлением Правительства Иркутской области от 07.03.2012 года № 79-пп, с объемом финансирования на 2012 год 12 765,1 тыс. рублей.

Исполнение в 2012 году составило 12 585 483,50 рублей. При исполнении бюджета Нижнеилимского муниципального района в 2012 году на основании Решения Арбитражного суда Иркутской области № А19-18843/2012 за счёт средств районного бюджета была оплачена задолженность по государственному контракту № 35 от 02.04.2007 обществу с ограниченной ответственностью «Кемберлит» в сумме 6 064 512,32 рублей.

В 2013 году министерством жилищной политики и энергетики Иркутской области (министр Е.В.Селедцов) рассмотрен вопрос о продолжении строительства объекта «Водозаборные сооружения и водоводы п.Рудногорск Нижнеилимского района».

Решением совещания от 26.02.2013 администрациям Нижнеилимского муниципального района и Рудногорского муниципального образования было предложено принять технические решения, при необходимости внести изменения в рабочую документацию (в части снижения стоимости проекта, корректуры проекта) с учетом возможности применения современных автоматизированных систем управления насосными станциями в целях повышения КПД.

Министерством по поручению Губернатора Иркутской области было привлечено ЗАО «ТЭТ-РС» г. Новосибирск с целью проведения независимой экспертизы, которой выполнено технико-экономическое обоснование предлагаемых технических решений по минимизации расходов незавершенного объекта строительства в п.г.т. Рудногорск.

Лимиты бюджетных обязательств на 2013 год доведены министерством жилищной политики и энергетики до Рудногорского муниципального образования 06.05.2013 в объеме 29 450 тыс. рублей. Соглашение о предоставлении субсидий из областного бюджета в целях софинансирования мероприятий по строительству, реконструкции и модернизации объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, предусмотренных ДЦП Иркутской области «Чистая вода» на 2012-2014, заключено 18.07.2013 года № 285 на сумму 29 450,00 тыс. рублей.

На 2013 год между администрациями Рудногорского муниципального образования и Нижнеилимского района было заключено соглашение о передаче части полномочий по решению вопросов местного значения, в связи с чем из бюджета поселения в бюджет района были переданы субвенции в объеме 30 198,2 тыс. рублей, в том числе:

- 29 450 тыс. рублей – средства областного бюджета, из них 25 100 тыс. рублей – на строительно-монтажные работы, 1 597,4 тыс. рублей – на расконсервацию скважин, 626,4 тыс. рублей – на расконсервацию III насосной станции, 2 126,2 тыс. рублей – на корректуру рабочей документации;

- 748,2 тыс. рублей – средства бюджета поселения, из них 601 тыс. рублей - на строительно-монтажные работы, 0,1 тыс. рублей – на расконсервацию III насосной станции, 112,1 тыс. рублей – на проработку технического решения для

снижения сметной стоимости, 12,4 тыс. рублей – изготовление копий проектной документации.

Администрацией Нижнеилимского муниципального района был заключен договор подряда на выполнение корректировки рабочей документации № 131 от 23.07.2013 года с ОАО «Гипрокоммунводоканал» на сумму 2 126 184,46 рублей.

Исполнение по итогам финансового года составило 13 896,00 тыс. рублей, в том числе за счет средств бюджета поселения -725,6 тыс. рублей. Бюджетные средства на сумму 16 278,8 тыс. рублей не были освоены в связи с проведением корректировки рабочей документации и невозможностью выполнения всего объема работ, предусмотренного проектной документацией. Выполнялись работы, в отношении которых корректировка документации не проводилась.

В 2014 году распоряжением администрации Нижнеилимского муниципального района от 06.06.2014 г. № 202 «Об утверждении рабочей документации по объекту: Водозаборные сооружения и водоводы в пгт. Рудногорск Нижнеилимского района» на основании откорректированной рабочей документации на окончание строительства данного объекта была утверждена рабочая документация на сумму 37 994 651 рублей.

2. Краткая характеристика механизма отбора муниципальных образований для предоставления субсидий в рамках подпрограммы «Чистая вода» на 2014-2018 годы государственной программы Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014-2018 годы»

С объемом ресурсного обеспечения, определенным на основании откорректированной рабочей документации, мероприятие «Окончание строительства объекта «Нижнеилимский район, п.г.т. Рудногорск. Водозаборные сооружения и водоводы» предусмотрено Подпрограммой «Чистая вода» на 2014-2018 годы государственной программы Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014-2018 годы» (далее – подпрограмма «Чистая вода», Подпрограмма), утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 446-пп, в рамках основного мероприятия «Развитие и модернизация объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод».

Механизмом реализации мероприятий Подпрограммы предоставление субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области по строительству, реконструкции и модернизации объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, в том числе, разработке проектно-сметной документации, было предусмотрено **по результатам отбора муниципальных образований.**

В 2014-2015 годах приложением к Подпрограмме являлся Порядок предоставления и расходования субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Иркутской области в целях софинансирования мероприятий по строительству, реконструкции и модернизации объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод (далее по тексту – Порядок

предоставления субсидий). Приложением к нему являлось Положение об отборе муниципальных образований Иркутской области (далее – Положение об отборе).

Для отбора муниципальных образований в целях софинансирования из областного бюджета мероприятий по строительству, реконструкции и модернизации объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод министерством в 2014-2015 годах предусмотрено создание рабочей группы.

В 2014 году отбор муниципальных образований проведен в феврале-марте на основании документов, поданных муниципальными образованиями в январе-феврале.

Рабочей группой заявка администрации Нижнеилимского района от 07.02.2014 (действовавшей в рамках переданных ей поселением полномочий), признана приоритетной (протокол заседания рабочей группы от 06.03.2014).

Между тем, Подпрограммой не было предусмотрено продолжение или завершение строительства объектов, начатых до 2014 года, как приоритетных или вне всяких конкурсов. Заявка муниципального образования участвовала в отборе на общих основаниях, однако состояние этого объекта как незавершенного строительством позволило рабочей группе определить заявку как приоритетную.

В 2014 году Подпрограммой было предусмотрено, что распределение средств областного бюджета по муниципальным образованиям будет осуществлено путем внесения изменений в подпрограмму не позднее, чем 1 мая соответствующего финансового года. Однако до 1 мая распределение субсидий не было произведено. Постановлением Правительства Иркутской области **от 25.07.2014 № 366-пп** внесено изменение, которым срок 1 мая изменен на 30 июня и одновременно установлено распределение субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Иркутской области в соответствии с приложением 2 к Подпрограмме.

Таким образом, в 2014 году распределение средств областного бюджета между муниципальными образованиями, **отбор** которых осуществлен в феврале, произведено **только в июле.**

В 2015 году решением рабочей группы от 16.02.2015 заявка администрации Нижнеилимского района от 23.01.2015 вновь признана приоритетной. Как следует из протокола заседания рабочей группы, одновременно было предусмотрено, что в связи с дефицитом средств областного бюджета на 2015 год мероприятие по Рудногорскому МО могло быть реализовано только при условии увеличения лимитов бюджетных обязательств областного бюджета по подпрограмме на 2015 год. Из пояснительной записки к заявке администрации Нижнеилимского района на 2015 года следует, что потребность на строительство объекта в п. Рудногорск составляла 26 430,6 тыс. рублей.

Как показало экспертное мероприятие, признание заявки приоритетной не привело к финансированию продолжения строительства в 2015 году даже при увеличении объемов бюджетных средств на реализацию Подпрограммы.

С 1 января 2016 года этот Порядок предоставления субсидий был признан утратившим силу постановлением Правительства Иркутской области от 13.11.2015 № 577-пп.

Разделом 7 Подпрограммы предусмотрено, что цели и условия предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из областного бюджета, критерии отбора муниципальных образований Иркутской области для предоставления указанных субсидий и их распределение между муниципальными

образованиями Иркутской области устанавливаются нормативными правовыми актами Правительства Иркутской области.

Однако другой правовой акт с целью регулирования порядка предоставления субсидий местным бюджетам с начала 2016 года не был принят.

Положение о предоставлении и расходовании субсидии из областного бюджета местным бюджетам на строительство, реконструкцию и модернизацию объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, в том числе разработку проектно-сметной документации, и субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности инженерной инфраструктуры, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий по развитию водоснабжения в сельской местности, **утверждено лишь 02.06.2016** постановлением Правительства Иркутской области № 336-пп (далее – Положение № 336-пп).

Постановлением, принятым 02.06.2016, срок представления заявок установлен 03.06.2016. В указанный Положением № 336-пп срок поступили заявки от 20 муниципальных образований.

Рудногорским городским поселением заявка была подана 02.06.2016 № 348.

Одновременно с принятием Положения № 336-пп распоряжением от 02.06.2016 № 91-мр создана рабочая группа для отбора муниципальных образований Иркутской области для предоставления субсидии из областного бюджета местным бюджетам на строительство, реконструкцию и модернизацию объектов водоснабжения и пр.

Приказом министерства от 14.06.2016 № 59-мпр утвержден Порядок формирования рейтинга, списка и перечня муниципальных образований Иркутской области.

Анализ пунктов 15 и 18 Положения 336-пп свидетельствует, что итоговый перечень муниципальных образований с разбивкой по мероприятиям с указанием размера субсидии соответствующему муниципальному образованию подлежал формированию с учетом в качестве приоритетного состояния незавершенности строительства объекта.

Итоговый перечень рабочей группой сформирован 16.06.2016. Рудногорское городское поселение включено в перечень (итоговый перечень) муниципальных образований, участвующих в отборе для предоставления субсидии, в объеме 25 902,0 тыс. рублей из средств областного бюджета.

Таким образом, отбор муниципальных образований для предоставления им субсидий проведен в июне.

Однако распределение субсидии на строительство объектов между муниципальными образованиями осуществлено лишь в августе 2016 года.

Положением № 336-пп было предусмотрено, что распределение субсидии на строительство объектов между муниципальными образованиями устанавливается Положением путем внесения в него соответствующих изменений. Изменения в Положение внесены постановлением Правительства Иркутской области **от 3 августа 2016 № 469-пп,** которым приложением 3 к Положению определено распределение субсидий между муниципальными образованиями.

Как свидетельствует изложенное, распределение субсидий между муниципальными образованиями на реализацию мероприятий по строительству объектов водоснабжения с целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований, министерством жилищной политики, энергетики и

транспорта области осуществлено в 2014 году и в 2016 году в июле и августе (соответственно), что не обеспечивало выполнение муниципальными образованиями мероприятий до конца финансового года.

Как отмечала КСП области по итогам контрольного мероприятия «Проверка законного, результативного (эффективного и экономного) использования средств областного бюджета, выделенных в 2014 и 2015 годах министерству жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области на реализацию подпрограммы «Чистая вода» на 2014-2018 годы государственной программы Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014-2018 годы», министерством не в полном объеме осуществлены полномочия главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренные статьей 158 Бюджетного кодекса РФ. Министерством в 2014 году несвоевременно организовано финансирование мероприятий за счет средств областного бюджета, что привело к невозможности реализации ряда мероприятий и возникновению в муниципальных образованиях кредиторской задолженности по оплате за уже выполненные работы.

В Положение № 336-пп внесены изменения от 11.11.2016 № 721-пп, предусматривающие, что в случае образования экономии субсидии на строительство объектов либо увеличения средств областного бюджета на предоставление субсидии на строительство объектов муниципальные образования имеют право на получение (перераспределение) субсидии на строительство объектов при условии завершения мероприятия до конца текущего года.

На заседании рабочей группы 16 ноября 2016 года было принято решение об изменении объема субсидии Рудногорскому муниципальному образованию с уменьшением ее до 4 900,0 тыс. рублей в связи с отказом муниципального образования (письмо администрации от 14.10.2016 № 714) от освоения средств в объеме 21 002,0 тыс. рублей.

КСП области отмечает, что 24.01.2017 постановлением Правительства Иркутской области № 36-пп в Положение № 336-пп внесены изменения, которыми предусмотрено, что муниципальные образования, получавшие субсидию на строительство объектов в предыдущие годы и имеющие незавершенные мероприятия, имеют право на получение субсидии в приоритетном порядке при представлении в министерство в срок до 30 января текущего года документов, установленных Положением, а также пояснительной записки, содержащей сведения о причинах незавершения ранее начатых мероприятий.

3. Анализ ресурсного и финансового обеспечения мероприятия «Окончание строительства объекта «Нижнеилимский район, п.г.т. Рудногорск. Водозаборные сооружения и водоводы» за счет средств областного бюджета в 2014-2016 годах, истекшем периоде 2017 года

Ресурсное обеспечение на реализацию подпрограммы «Чистая вода» **с начала 2014 года** было предусмотрено в объеме **78 350,0 тыс. рублей**, **с увеличением** в июле до 120 704,1 тыс. рублей и в сентябре **до 159 361,3 тыс. рублей**.

На строительство указанного объекта на 2014 год ресурсное обеспечение **не было предусмотрено с начала года.** При внесении изменений в Подпрограмму постановлением Правительства Иркутской области от 25.07.2014 № 336-пп

ресурсное обеспечение на мероприятие предусмотрено в объеме 10 497,5 тыс. рублей, из них средства областного бюджета – 10 287,5 тыс. рублей, средства местного бюджета – 210,0 тыс. рублей. Затем в сентябре объемы ресурсного обеспечения увеличены **до 37 994,7 тыс. рублей**, из них средства областного бюджета – 37 234,7 тыс. рублей, местного бюджета – 760,0 тыс. рублей. Этот размер ресурсного обеспечения остался в окончательной редакции Подпрограммы.

В Законе Иркутской области от 11.12.2013 № 113-ОЗ **«Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»** бюджетные ассигнования предусмотрены по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство», КСЦР 6160000 «Подпрограмма «Чистая вода» в первоначальном объеме 78 350,0 тыс. рублей, с увеличением в октябре 2014 года до **159 361,3 тыс. рублей.**

В 2014 году бюджетные назначения до администрации Рудногорского городского поселения были доведены в полном объеме двумя уведомлениями по расчетам между бюджетами от 05.08.2014 № 6553 в сумме 10 287,5 тыс. рублей, от 28.10.2014 № 10952 в сумме 26 947,2 тыс. рублей. Всего 37 234,7 тыс. рублей.

Фактическое перечисление субсидии администрации Рудногорского городского поселения произведено министерством в объеме 6 203,3 тыс. рублей, или 16,7 % от объема предусмотренного финансирования, платежным поручением от 19.11.2014 № 1450.

При этом изменения об уменьшении суммы финансирования из областного бюджета в соглашение о предоставлении субсидии не внесены.

Не были внесены изменения и в объемы ресурсного обеспечения мероприятия Подпрограммы. В приложении 2 к подпрограмме «Чистая вода» на 2014 - 2020 годы «Перечень мероприятий по строительству, реконструкции и модернизации объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, а также организации нецентрализованного холодного водоснабжения, реализация которых планируется в рамках подпрограммы «Чистая вода» на 2014-2020 годы, ресурсное обеспечение значится в объеме 37 234,7 тыс. рублей.

Общая сумма выполненных работ по справкам о стоимости выполненных работ и затрат (КС-3) **в течение 2014 года** составила **11 564,0 тыс. рублей** (областной бюджет - 10 804,0 тыс. рублей; местный бюджет – 760,0 тыс. рублей). Оплата произведена в общей сумме 6 963,3 тыс. рублей (областной бюджет – 6 203,3 тыс. рублей; местный бюджет – 760,0 тыс. рублей). Таким образом, образовалась кредиторская задолженность в сумме 4 600,7 тыс. рублей.

По мнению министерства жилищной политики, энергетики и транспорта области, перечисление субсидии в меньшем объеме связано с отсутствием бюджетных средств на едином счете областного бюджета. Между тем, по мнению КСП области, более ранее доведение бюджетных ассигнований до муниципального образования, способствовало бы более эффективному использованию бюджетных средств.

Это подтверждается пояснительной запиской мэра Нижнеилимского района, приложенной к заявке от 23.01.2015 № 1-35/169, в которой указано, что не освоение областных средств в 2014 году, выделенных по соглашению от 22.10.2014 № 367, связано с поздним открытием финансирования.

Как следует из анализа актов выполненных работ (КС-2) и справок о стоимости выполненных работ (КС-3), датированных 30.09.2014, 21.10.2014, 25.11.2014, 18.12.2014, подрядная организация ООО «Кемберлит» до сентября 2014

года работы не выполняла, что, по мнению администрации Нижнеилимского района, было связано с отсутствием финансирования.

Таким образом, с учетом изложенного, усматривается, что в 2014 году министерством не обеспечено своевременное финансирование мероприятия «Окончание строительства объекта «Нижнеилимский район, п.г.т. Рудногорск. Водозаборные сооружения и водоводы». Заявка администрацией Нижнеилимского района подана в министерство 07.02.2014, решение рабочей комиссией принято 06.03.2014, уведомление о бюджетных ассигнованиях доведено министерством только 05.08.2014, соглашение о предоставлении субсидии заключено министерством только в октябре 2014 (от 22.10.2014 № 367).

Осуществление муниципальным образованием кассовых расходов подтверждается платежными документами:

- от 31.10.2014 № 3115 на сумму 126,6 тыс. рублей; от 28.11.2014 № 34751 на сумму 6 203,3 тыс. рублей; от 27.11.2014 № 34487 на сумму 56,4 тыс. рублей; от 26.12.2014 № 39086 на сумму 323,4 тыс. рублей; от 16.12.2014 № 36273 на сумму 104,2 тыс. рублей (КБК 903-0502-2138452-414, назначение платежа «оплата по м/к 2 от 24.03.2008 на строительство водозабора п. Рудногорск за счет ИМБТ»);

- от 26.12.2014 № 39085 на сумму 95,0 тыс. рублей - перечислено финансовым управлением Нижнеилимского муниципального района в адрес ОАО «Гипрокоммунводоканал» за авторский надзор;

- от 26.12.2014 № 39085 на сумму 39,8 тыс. рублей - перечислено финансовым управлением Нижнеилимского муниципального района в адрес ООО «Кемберлит» за возмещение затрат за пользование лесов по договору аренды.

Анализ документов свидетельствует, что оплата ООО «Кемберлит» суммы 39,8 тыс. рублей в порядке возмещения затрат за пользование лесов по договору аренды может свидетельствовать о несоблюдении муниципальным образованием условий долевого финансирования, поскольку средства муниципального бюджета не направлены на оплату затрат на строительство, предусмотренных сметными стоимостями строительства. Договор от 26.12.2014 № 125 на сумму 39,8 тыс. рублей, заключен администрацией Нижнеилимского района с ООО «Кемберлит» на возмещение затрат за пользование лесов по договору аренды лесного участка. Срок действия договора отсутствует. Оплата произведена за счет средств местного бюджета в сумме 39,8 тыс. рублей (кассовая заявка от 26.12.2014 № 39084).

Как установлено, ранее в 2013 году между агентством лесного хозяйства Иркутской области и ООО «Кемберлит» заключен договор от 22.08.2013 № 91-327/13 (с учетом дополнительного соглашения от 14.07.2014) на предоставление в возмездное пользование лесного участка, расположенного на землях лесного фонда (местоположение: Иркутская область, Нижнеилимский район, Нижнеилимское лесничество, Рудногорское участковое лесничество, Рудногорская дача, квартал 377 (выделы 15, 31, 3, 6, 9), квартал 340 (выделы 53, 56, 57), эксплуатационные леса, общей площадью 6,17 гектар) **в целях** использования лесов для строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов, водопровод (строительство водовода). Сумма арендной платы – 35,8 тыс. рублей в год. Срок действия договора – с 22.08.2013 по 22.06.2015.

Эти расходы подлежали осуществлению за счет накладных расходов, предусмотренных сметными стоимостями строительства.

На 2015 год ресурсное обеспечение Подпрограммы предусмотрено с начала года в объеме 78 350,0 тыс. рублей только за счет средств областного бюджета.

Объем ресурсного обеспечения увеличен **до 155 061,3 тыс. рублей** внесением изменений в Подпрограмму постановлением Правительства Иркутской области от 05.06.2015 № 275-пп (в том числе, 68 273,4 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета, 86 787,9 тыс. рублей – за счет средств областного бюджета). Ресурсное обеспечение за счет средств областного бюджета **в объеме 57 257,5 тыс. рублей было предусмотрено на погашение кредиторской задолженности**, возникшей по итогам реализации мероприятий Подпрограммы в 2014 году.

В ноябре 2015 года ресурсное обеспечение Подпрограммы увеличено до 162 036,1 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета до 93 762,6 тыс. рублей.

В Законе Иркутской области № 146-ОЗ «**Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»** бюджетные ассигнования на реализацию подпрограммы «Чистая вода» увеличены с 78 350,0 тыс. рублей до 155 061,4 тыс. рублей в июне, до 162 036,1 тыс. рублей в октябре, уменьшены до 157 294,2 тыс. рублей в декабре.

Как установлено, увеличение финансового обеспечения Подпрограммы в 2015 году за счет областного бюджета обусловлено включением мероприятия «Приобретение специализированной техники для водоснабжения населения» в связи с необходимостью решения проблемы водоснабжения населения на территории муниципальных образований.

На реализацию мероприятия **«Окончание строительства объекта «Нижнеилимский район, п.г.т. Рудногорск. Водозаборные сооружения и водоводы»** в финансовое обеспечение не было предусмотрено, несмотря на то, что мероприятие рабочей группой по отбору муниципальных образований для предоставления субсидий из областного бюджета, признано приоритетным.

Была лишь предусмотрена субсидия из областного бюджета на оплату принятых обязательств областного бюджета в 2014 году, но не оплаченных по Подпрограмме, в объеме **4 600,7 тыс. рублей.**

КСП области ранее обращала внимание, что в тексте подпрограммы «Чистая вода» не было предусмотрено предоставление субсидий на выполнение обязательств по реализации мероприятий 2014 года. Постановлением Правительства Иркутской области от 20.04.2015 № 138-пп в подпрограмму «Чистая вода» лишь введено приложение 3 «Объемы финансирования субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Иркутской области в 2015 году по принятым обязательствам областного бюджета в 2014 году, но не оплаченным по подпрограмме «Чистая вода» на 2014-2018 годы государственной программы Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014 -2018 годы».

Фактически кредиторская задолженность за 2014 год оплачена за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию Подпрограммы на 2015 год, что не позволило предусмотреть и реализовать новые мероприятия, равно как и профинансировать переходящие мероприятия, как, например, «Окончание строительства объекта «Нижнеилимский район, п.г.т. Рудногорск. Водозаборные сооружения и водоводы».

В 2015 году субсидия до администрации Рудногорского городского поселения была доведена в полном объеме уведомлением по расчетам между бюджетами от 27.04.2015 № 652 в сумме 4 600,7 тыс. рублей.

Министерством с администрацией Рудногорского муниципального образования заключено соглашение от 23.04.2015 № 133 на осуществление в 2015 году совместных действий по реализации мероприятий подпрограммы, а именно на исполнение обязательств, принятых в 2014 году в отношении строительства водозаборных сооружений и водоводов в сумме 4 600,7 тыс. рублей.

Фактическое зачисление бюджетных средств на лицевой счет поселения произведено платежным поручением от 08.05.2015 № 380 в той же сумме. Оплата кредиторской задолженности подрядной организации по муниципальному контракту от 24.03.2008 № 2 произведена 13.05.2015 платежными поручениями № 14700, № 14701, № 14702, № 14703.

В 2015 подрядной организацией ООО «Кемберлит» были выполнены работы на общую сумму 592,6 тыс. рублей, из них: по устройству основания под фундамент на сумму 210,1 тыс. рублей (КС-2 от 02.07.2015), общестроительные работы на сумму 382,5 тыс. рублей (КС-2 от 02.07.2015). Актом о приемке выполненных работ (КС-2 от 23.06.2015), наоборот, были уменьшены затраты по доставке автотранспортом на сумму 583,6 тыс. рублей. В связи с чем, общая сумма выполненных работ за 2015 год составила 9,0 тыс. рублей (592,6 тыс. рублей - 583,6 тыс. рублей).

В рамках экспертного мероприятия не получено информации об оплате подрядчику выполненных работ на сумму 9,0 тыс. рублей.

На **2016 год** ресурсное обеспечение Подпрограммы, как и в прежние годы, с начала года предусмотрено в объеме 78 350,0 тыс. рублей. За счет средств областного бюджета ресурсное обеспечение увеличено до 109 398,0 тыс. рублей в мае, **до 122 655,0 тыс. рублей в ноябре.**

Рудногорскому муниципальному образованию предусмотрено **25 902,0 тыс. рублей** путем включения в Подпрограмму приложения 3 постановлением Правительства Иркутской области **от 03.08.2016 № 469-пп**. Как отмечено выше, распределение объемов субсидий между муниципальными образованиями министерством произведено лишь в августе 2016 года.

Бюджетные назначения до муниципального образования доведены **уведомлением от 15.08.2016** в объеме 25 902,0 тыс. рублей. Затем бюджетные назначения уменьшены уведомлением от 22.12.2016 № 4427 до 12 069,0 тыс. рублей.

Фактически субсидия не была предоставлена.

В 2016 году администрацией Нижнеилимского муниципального образования заключено соглашение от 03.06.2016 с ООО «Кемберлит» о расторжении муниципального контракта от 24.03.2008 № 2 на выполнение работ по строительству водозаборных сооружений и водоводов в п. Рудногорск, Нижнеилимского района, Иркутской области. Окончание строительства. ООО «Кемберлит» представлял конкурсный управляющий Слайковский Д. Г., действующий на основании определения Арбитражного суда Иркутской области от 21.04.2016 № А19-5215/2014.

Как свидетельствуют материалы экспертно-аналитического мероприятия, Рудногорским муниципальным образованием извещение о проведении аукциона по отбору новой подрядной организации опубликовано 02.09.2016. Принимая во внимание, что бюджетные назначения на предоставление субсидии до муниципального образования были доведены 15.08.2016, КСП области не усматривает затягивание сроков проведения аукциона.

Аукцион в силу ч. 16 ст. 66 Федерального закона № 44-ФЗ признан несостоявшимся (протокол от 06.10.2016), поскольку не было подано ни одной заявки.

Рудногорским муниципальным образованием 21.10.2016 объявлен повторный аукцион, по результатам которого заключен муниципальный контракт 06.12.2016 № 0134300006116000011 с ООО «Комфорт ЛТД» на сумму 27 346 128,59 рублей (в том числе за счет средств бюджета Рудногорского МО в 2016 году в сумме 528,6 тыс. рублей; субсидии из областного бюджета в 2016 году – 25 902,0 тыс. рублей; в 2017 году – 915,5 тыс. рублей).

Аукцион был объявлен, исходя из максимальной цены контракта в сумме 28 785,4 тыс. рублей, из них: на 2016 год средства областного бюджета – 25 902,0 тыс. рублей, местного бюджета – 528,6 тыс. рублей; на 2017 год средства областного бюджета – 2 354,8 тыс. рублей.

КСП области отмечает, что аукцион был объявлен и муниципальный контракт заключен на сумму, большую, чем предусмотрено бюджетных ассигнований, за счет включения в источники финансирования средств областного бюджета на 2017 год в отсутствие к этому оснований. Объемы средств областного бюджета на 2017 год не были доведены до муниципального образования.

Заключение муниципального контракта на выполнение работ по строительству объекта 06.12.2016 года заведомо не могло привести к завершению его строительства в 2016 году и использованию средств бюджетов.

Муниципальным контрактом срок окончания работ предусмотрен до 01 декабря 2017 года. Пунктом 4 муниципального контракта установлено, что приемка выполненных работ в части соответствия их объема и качества требованиям, установленных в контракте, производится Заказчиком ежемесячно не позднее 20 числа текущего месяца. На момент проведения экспертно-аналитического мероприятия, акты выполненных работ отсутствовали. План-график выполнения сметных работ муниципальным контрактом не предусмотрен.

Между тем, КСП области полагает, что если бы средства областного бюджета были доведены до муниципального образования ранее, а не в августе 2016 года, работы частично могли быть выполнены.

Из писем Рудногорского муниципального образования в адрес министерства от 14.10.2016 № 714, от 23.11.2016 № 795 следует, что субсидия в 2016 году могла быть освоена только в объеме 5 000,0 тыс. рублей, так как проведение работ по завершению строительства в полном объеме в зимний период технологически невозможно.

В 2016 году, несмотря на то, что бюджетные назначения до Рудногорского городского поселения были доведены в объеме 25 902,0 тыс. рублей уведомлением от 15.08.2016 № 3160, министерством с администрацией Рудногорского муниципального образования соглашение о предоставлении субсидии не было заключено.

Положением № 336-пп предусмотрено, что субсидии предоставляются на основании соглашений о предоставлении субсидий, заключенных между министерством и органами местного самоуправления муниципальных образований по формам, установленным правовыми актами министерства. Порядок заключения таких соглашений в Положении № 336-пп не определен.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия министерством представлены проекты соглашений, направленные в электронном виде

Рудногорскому городскому поселению (02.08.2016; 15.08.2016). Администрацией Рудногорского городского поселения сообщено, что ею в адрес министерства соглашения направлены нарочным в 2-х экземплярах. Однако подтверждения направления подписанного соглашения в министерство и принятия его министерством, администрацией поселения не представлено.

Анализ материалов экспертно-аналитического мероприятия свидетельствует, что Рудногорскому городскому поселению при предусмотренном **в 2014 году** финансовом обеспечении мероприятия в объеме **37 234,7 тыс. рублей** фактически предоставлено **10 803,9 тыс. рублей** (из них в 2014 году – 6 203,3 тыс. рублей; в 2015 году - 4 600,7 тыс. рублей на компенсацию кредиторской задолженности за 2014 год).

В 2015 году средства областного бюджета на продолжение строительства объекта **не предоставлялись.**

В 2016 году при предусмотренных объемах финансового обеспечения мероприятия **в размере 25 902,0 тыс. рублей** фактически бюджетные средства не предоставлены.

Освоение (оплата) за период реализации мероприятия по данным министерства за счет средств областного и местного бюджета составило 169 355,8 тыс. рублей (областной бюджет – 127 226,4 тыс. рублей, местный – 42 129,4 тыс. рублей).

При этом цель на сегодняшний день так и не достигнута – объект не построен.

На 2017 год при внесении в феврале изменений в Государственную программу Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014-2020 годы» ресурсное обеспечение мероприятия 6.2.4. «Строительство, реконструкция и модернизация объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, в том числе разработка проектно-сметной документации» подпрограммы «Чистая вода», увеличено с 70 513,2 тыс. рублей до 497 644,5 тыс. рублей. При рассмотрении изменений в областной бюджет на 2017 год на мартовской сессии Законодательного Собрания Иркутской области (состоявшейся 15 марта 2017 года) бюджетные ассигнования по КЦСР 6160272430 предусмотрены в объеме 182 497,5 тыс. рублей с увеличением от объемов ресурсного обеспечения, предусмотренных в Подпрограмме, на 111 984,3 тыс. рублей на предоставление субсидий местным бюджетам на реализацию мероприятий по строительству, реконструкции и модернизации объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, в том числе разработку проектно-сметной документации.

Как свидетельствуют данные экспертизы проекта закона о внесении изменений в областной бюджет, дополнительный объем бюджетных ассигнований сформирован в связи с высокой потребностью, заявленной муниципальными образованиями Иркутской области по результатам проводимого ранее отбора на реализацию первоочередных мероприятий.

Как показало настоящее экспертно-аналитическое мероприятие, а также результаты контрольного мероприятия по оценке использования средств областного бюджета, предусмотренных на реализацию подпрограммы «Чистая вода» (отчет № 03\07 от 31.03.2016), потребность муниципальных образований в софинансировании мероприятий, связанных с объектами водоснабжения, является значительной.

Так, в 2014 году потребность муниципальных образований по результатам проведенного отбора была заявлена на сумму 10 820 000,0 тыс. рублей; в 2015 году на сумму 1 322 200 тыс. рублей; в 2016 году - 2 957 700,0 тыс. рублей.

Законом об областном бюджете на 2016 год, равно как и на 2017 год, в начале года бюджетные ассигнования на подпрограмму «Чистая вода» были предусмотрены в объеме 78 350,0 тыс. рублей, что было явно недостаточно для решения имеющихся проблем.

Распределение объемов субсидий местным бюджетам на момент завершения настоящего экспертно-аналитического мероприятия на 2017 год не было утверждено. Однако по устному сообщению министерства жилищной политики, энергетики и транспорта области Рудногорскому муниципальному образованию предусмотрена субсидия в объеме 25 902,0 тыс. рублей.

4.Оценка соглашений о передаче полномочий по реализации мероприятия «Окончание строительства объекта «Нижнеилимский район, п.г.т. Рудногорск. Водозаборные сооружения и водоводы»

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено, что на 2014-2016 годы администрацией Рудногорского городского поселения решение вопросов местного значения частично передавалось администрации Нижнеилимского района (соглашения от 21.10.2013 № 172 на 2014 год, от 14.11.2014 № 1 на 2015 год; от 24.11.2015 № 1 на 2016 год). В том числе, передавались полномочия по организации в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом. В рамках переданных полномочий предусматривалось осуществление администрацией Нижнеилимского района функций заказчика по строительству водозаборных сооружений и водоводов в п. Рудногорск.

КСП области отмечает, что передача функций заказчика по строительству объекта администрации Нижнеилимского района сопровождалась нарушениями бюджетного законодательства.

Передача полномочий по решению вопросов местного значения по организации в границах поселения электро-, тепло-, и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом, в рамках которых передавались функции заказчика, влекла передачу бюджету Нижнеилимского района средств областного и местного бюджетов в форме субвенций в рамках финансового обеспечения переданных полномочий, в том числе, предусмотренных на осуществление капитальных вложений, в нарушение бюджетного законодательства. При этом в соглашениях о передаче полномочий такая функция заказчика, как приемка и оплата выполненных работ, не предусматривалась. Вместе с тем, соглашениях предусматривались объемы передаваемых субвенций. Как свидетельствуют материалы экспертного мероприятия, фактически расчеты с подрядчиком в 2014 году осуществлялись администрацией Нижнеилимского района.

Эти нарушения не были выявлены министерством жилищной политики, энергетики и транспорта области, как главным распорядителем средств областного бюджета, несмотря на то, что Рудногорским поселением в министерство были представлены все соглашения о передаче полномочий муниципальному району, из

которых были видны объемы передаваемых бюджетных средств, акты выполненных работ и копии платежных поручений.

Между тем, передача отдельных функций заказчика, не могла влечь передачу бюджетных средств, предназначенных для осуществления капитальных вложений, в бюджет муниципального района. Расчеты с подрядчиком должны были производиться за счет средств бюджета Рудногорского муниципального образования.

Согласно части 4 статьи 15 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» органы местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района, вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления муниципального района о передаче им осуществления части своих полномочий по решению вопросов местного значения за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджетов этих поселений в бюджет муниципального района в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

В силу статей 142, 142.5 Бюджетного кодекса РФ, из бюджета поселения в бюджет муниципального района могут предоставляться иные межбюджетные трансферты в случаях и порядке, предусмотренных муниципальными правовыми актами представительного органа городского, сельского поселения, принимаемыми в соответствии с требованиями Кодекса. Из анализа статьей 139, 306.4 Бюджетного кодекса РФ следует, что средства областного бюджета, предоставленные в форме субсидии в целях софинансирования расходных обязательств муниципального образования по строительству объекта (на осуществление капитальных вложений в объекты муниципальной собственности) не подлежат передаче другому бюджету.

Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» предусмотрена возможность возложения на администрацию муниципального района отдельных функций заказчика – по отбору поставщика (подрядчика).

Так, частью 9 статьи 26 указанного федерального закона предусмотрено, что уполномоченные органы, уполномоченные учреждения, полномочия которых определены решениями органов местного самоуправления муниципального района, городского округа, вправе осуществлять полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для отдельных муниципальных заказчиков, действующих от имени поселений, бюджетных учреждений, муниципальных унитарных предприятий поселений и (или) уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, полномочия которых определены указанными в частях 3 и 5 этой статьи решениями органов местного самоуправления поселений, на основании соглашений между муниципальным районом, городским округом и входящими в их состав поселениями.

В случае заключения между администрациями Рудногорского поселения и Нижнеилимского района соглашения, предусмотренного указанной нормой, средства областного бюджета, предоставленные бюджету Рудногорского поселения на осуществление капитальных вложений, а также средства местного бюджета, на эти же цели в части долевого финансирования строительства объекта, не подлежали передаче в бюджет муниципального района.

Недостатки при передаче полномочий по строительству объекта не способствовали законному и эффективному использованию бюджетных средств на строительство объекта.

Так, например, распоряжением администрации Нижнеилимского района от 19.07.2016 № 387 предусмотрена передача затрат и документации на строительство объекта «Водозаборные сооружения и водоводы в п. Рудногорск» администрации Рудногорского поселения. Расходы, произведенные администрацией Нижнеилимского муниципального района на строительство объекта, переданы в сумме 138 084 720,14 рублей, в том числе вложения в основные средства на сумму 97 141 210 рублей.

Однако по данным министерства жилищной политики, энергетики и транспорта области за период реализации мероприятия освоение (оплата) за счет средств областного и местного бюджета составило 169 355,8 тыс. рублей (областной бюджет – 127 226,4 тыс. рублей, местный – 42 129,4 тыс. рублей).

При передаче функций заказчика по строительству объекта не был обеспечен контроль за его сохранностью. Результатом стала утрата части оборудования.

В декабре 2016 года администрация Рудногорского поселения обратилась в ОМВД России по Нижнеилимскому району с заявлением о разукомплектовании трансформаторной подстанции нового водозабора на сумму 402 514,7 тыс. рублей.

В течение 2016 года в соглашение о передаче полномочий по решению вопросов местного значения несколько раз вносились изменения, которыми корректировался объем передаваемых полномочий.

В окончательной редакции соглашение о передаче решений вопросов местного значения (от 12.12.2016) содержит положения о передаче администрации Нижнеилимского района части функций заказчика по осуществлению строительного контроля за строительством, утверждению перечня лиц, которые уполномочены осуществлять строительный контроль, что не согласуется с требованиями Градостроительного кодекса РФ (ст. 53), Положения о проведении строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, утвержденного постановлением Правительства РФ от 21.06.2010 № 468.

5. Анализ организации и осуществления министерством жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области контроля за соблюдением муниципальным образованием условий предоставления субсидии и ее целевым использованием

В 2014 году в июне и сентябре министерством (министр Носков И.Н.) рассматривался вопрос о продолжении строительства водозаборного сооружения и водоводов в п. Рудногорск, при этом вопросы финансирования не поднимались. Перед администрациями Рудногорского муниципального образования и Нижнеилимского района ставилась задача по безусловному завершению работ и вводу объекта в эксплуатацию в 2014 году, без учета позднего доведения бюджетных назначений и невозможности выполнения работ в зимний период.

Для получения субсидии в 2014 году Рудногорским муниципальным образованием в министерство представлены акты выполненных работ на сумму 11 564,0 тыс. рублей. В 2015 году в соответствии с Порядком предоставления и расходования субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях

софинансирования мероприятий Рудногорским городским поселением в адрес министерства был представлен отчет о реализации мероприятий и использовании средств областного бюджета в 2014 году, из которого следовало, что фактически расходование субсидии из областного бюджета осуществлено в объеме 6 203,3 тыс. рублей, за счет местного бюджета произведены расходы на сумму 760,0 тыс. рублей. Кредиторская задолженность составила 4 600,7 тыс. рублей.

Как отмечено выше, министерством не дана оценка соблюдению условий долевого финансирования за счет средств местного бюджета в части расходования средств местного бюджета в объеме 39,8 тыс. рублей, которые перечислены финансовым управлением Нижнеилимского муниципального района в адрес ООО «Кемберлит» в порядке возмещения затрат за пользование лесов по договору аренды.

Положением № 336-пп, принятым в июне 2016 года, определено, что министерство ежегодно проводит оценку эффективности (результативности) предоставления (использования) субсидий в соответствии с порядком, установленным правовым актом министерства, который на момент проведения экспертно-аналитического мероприятия не принят.

Отчет о проведении оценки эффективности (результативности) предоставления (использования) субсидий (далее - отчет) формируется министерством и направляется в министерство экономического развития Иркутской области в срок до 30 марта года, следующего за годом предоставления субсидий. Отчет подлежит размещению на официальном сайте министерства в срок до 1 мая года, следующего за годом предоставления субсидий.

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ:

1.Мероприятия по окончанию строительства объекта «Водозаборные сооружения и водоводы в пос. Рудногорск Нижнеилимского района Иркутской области» общей сметной стоимостью **162 198,00 тыс. рублей** продолжаются с 2008 года.

2.С 2014 года строительство объекта предусмотрено в рамках подпрограммы «Чистая вода» на 2014-2018 годы государственной программы Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014-2018 годы с уточненной остаточной сметной стоимостью **37 994,6 тыс. рублей.**

3. В 2014 году распределение субсидий муниципальным образованиям для реализации мероприятий по строительству объектов водоснабжения, министерством жилищной политики, энергетики и транспорта области произведено в июле, бюджетные ассигнования доведены до муниципальных образований в августе, соглашения о предоставлении субсидий заключены в сентябре – октябре, в том числе с Рудногорским городским поселением – в октябре.

Несмотря на то, что КСП области было обращено внимание министерства на недостатки в части позднего распределения субсидий (по результатам контрольного мероприятия «Проверка законного, результативного (эффективного и экономного) использования средств областного бюджета, выделенных в 2014 и 2015 годах министерству жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области на реализацию подпрограммы «Чистая вода» на 2014-2018 годы государственной программы Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014-2018 годы» (отчет №03\07 от 31.03.2016), в 2016 году отбор муниципальных образований для предоставления субсидий осуществлен только в июне, распределение субсидий между муниципальными образованиями утверждено в августе, тогда же бюджетные ассигнования доведены до муниципальных образований. До Рудногорского муниципального образования бюджетные ассигнования доведены 15.08.2016, соглашение о предоставлении субсидии не было заключено.

4. Экспертно-аналитическое мероприятие показало, что Рудногорскому городскому поселению при предусмотренном **в 2014 году** финансовом обеспечении мероприятия в объеме **37 234,7 тыс. рублей** фактически предоставлено **10 803,9 тыс. рублей** (из них в 2014 году – 6 203,3 тыс. рублей; в 2015 году - 4 600,7 тыс. рублей на компенсацию кредиторской задолженности за 2014 год).

В 2015 году средства областного бюджета на продолжение строительства объекта **не предоставлялись.**

В 2016 году при предусмотренных объемах финансового обеспечения мероприятия **в размере 25 902,0 тыс. рублей** фактически бюджетные средства не предоставлены.

5. Одной из причин не освоения бюджетных средств в 2014 году стало их позднее распределение и доведение до муниципального образования. По сообщению администрации Нижнеилимского района, подрядная организация ООО «Кемберлит» возобновила работы на объекте с августа. Был выполнен объем работ, возможный к выполнению с учетом отрицательных температур в октябре – декабре. Администрациями Рудногорского муниципального образования и Нижнеилимского района в целях обеспечения завершения строительства не были

приняты достаточные меры к своевременному получению финансирования из областного бюджета.

6. В 2016 году проведение аукциона по выбору новой подрядной организации (в связи с возбуждением в отношении ООО «Кемберлит» процедуры банкротства и расторжением по этой причине контракта) стало возможным только после доведения бюджетных назначений (15.08.2016).

Объявление аукциона 02.09.2016 и повторного аукциона 21.10.2016 не свидетельствует о затягивании процедур Рудногорским муниципальным образованием. Даже в случае завершения первого аукциона заключением контакта (в октябре), подрядчик не смог бы выполнить весь объем работ для окончания строительства объекта. Как сообщала администрация Рудногорского муниципального образования в адрес министерства от 14.10.2016 и 23.11.2016 проведение работ по завершению строительства в полном объеме в зимний период технологически невозможно, субсидия в 2016 году могла быть освоена только в объеме 5 000,0 тыс. рублей.

7.Заключение муниципального контракта на выполнение работ по строительству объекта 06.12.2016 года заведомо не могло привести к завершению его строительства в 2016 году и использованию средств бюджетов.

8. Материалы экспертно-аналитического мероприятия свидетельствуют, что причинами невыполнения мероприятия «Окончание строительства объекта «Нижнеилимский район, п.г.т. Рудногорск. Водозаборные сооружения и водоводы» стали как недостатки в деятельности министерства жилищной политики, энергетики и транспорта области, являющегося ответственным исполнителем подпрограммы и главным распорядителем средств областного бюджета, предусмотренных на реализацию подпрограммы «Чистая вода», так и недостаточная ответственность администраций муниципальных образований.

9. Несоблюдение бюджетного законодательства при передаче полномочий по решению вопросов местного значения Рудногорским муниципальным образованием Нижнеилимскому муниципальному району не стало предметом внимания со стороны министерства, как главного распорядителя бюджетных средств, в полномочия которого, согласно статье 158 Бюджетного кодекса РФ входит обеспечение соблюдения получателями межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении.

10.Администрациями Рудногорского городского поселения и Нижнеилимского муниципального района не обеспечена сохранность объекта, что привело к утрате части оборудования.

Рекомендации:

Контрольно-счетная палата Иркутской области с учетом итогов экспертно-аналитического мероприятия рекомендует министерству жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области в тесном взаимодействии с администрацией Рудногорского муниципального образования принять исчерпывающие меры к обеспечению в 2017 году завершения строительства водозаборного сооружения и водоводов в поселке Рудногорск Нижнеилимского района и вводу его в эксплуатацию; в рамках полномочий главного распорядителя бюджетных средств усилить контроль за реализацией муниципальным образованием этого мероприятия, соблюдением им условий и целей предоставления и расходования субсидии из областного бюджета.

О принятых мерах проинформировать Контрольно-счетную палату Иркутской области до 1 мая 2017 года.

Аудитор КСП
Иркутской области Л.Н.Мулярова

ОТЧЕТ № 01/01

по результатам контрольного мероприятия «Проверка использования средств областного бюджета, выделенных в 2016 году на строительство социальных объектов в рамках государственных программ Иркутской области»

Реквизиты документа	Отчет № 01/01 от 22.04.2017 г Рассмотрено на коллегии КСП области 27.02.2017 и утвержден распоряжением председателя КСП области от 22.03.2017 № 24-р
Руководитель контрольного мероприятия	Морохоева И.П. председатель КСП области
Цель мероприятия	- проверка результативного (экономного и эффективного) использования средств областного бюджета, выделенных на строительство социальных объектов в 2016 году в рамках реализации государственных программ Иркутской области, за исключением объектов, строительство которых осуществлялось в рамках государственной программы «Развитие образования» подпрограммы «Дошкольное, общее и дополнительное образование», государственной программы «Развитие здравоохранения» и «Развитие физической культуры и спорта». - анализ выполнения законодательства при проведении закупок для государственных и муниципальных нужд.
Предмет мероприятия	Объем средств областного бюджета, выделенных в 2016 году на строительство социальных объектов в рамках государственных программ Иркутской области (за исключением подпрограммы «Дошкольное, общее и дополнительное образование» государственной программы «Развитие образования», а также государственных программ «Развитие здравоохранения» и «Развитие физической культуры и спорта»).
Объект проверки	Министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области, ОГКУ «Управление капитального строительства Иркутской области», органы местного самоуправления муниципальных образований (осмотры объектов).
Исследуемый период	2016 год
Срок проведения мероприятия	с 16.01.2017 по 28.02.2017.
Решение (постановление) коллегии КСП	1. Рекомендовать председателю КСП области утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка эффективности использования средств областного бюджета, выделенных на строительство социальных объектов в 2016 году в рамках реализации государственных программ Иркутской области». 2. Направить отчет в Законодательное Собрание Иркутской

	области, Губернатору Иркутской области. 3. Направить представление в адрес объектов проверок. 4. В связи с проведением экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» определить срок направления отчета не позднее 23.03.2017.
Решение комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области	1.Рекомендовать министерству строительства, дорожного хозяйства Иркутской области, ОГКУ «Управление капитального строительства Иркутской области» принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, отмеченных в отчете Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 22.03.2017 № 01/01. 2.Информацию о результатах рассмотрения направить в комиссию по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области в срок до 01.11.2017 года. 3.Контроль за исполнением решения возложить на председателя комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области Г.Н. Нестеровича.

РЕЗУЛЬТАТЫ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

Финансирование строительства социальных объектов в 2016 году.

Законом об областном бюджете на 2016 год бюджетные инвестиции на строительство социальных объектов предусмотрены в рамках 6-ти госпрограмм Иркутской области. Средства областного бюджета в 2016 году в рамках ГП «Развитие культуры», подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», ГП «Социальная поддержка населения» направлены на строительство 15 объектов:

3-х объектов культуры (центр культурного развития в г. Киренске и капитальный ремонт дома культуры «Лесник» п. Китой в г. Ангарске, дом культуры в п. Железнодорожник Усольского района);

7-ми объектов физической культуры (хоккейные корты и многофункциональные спортивные площадки в поселениях);

3-х объектов образования (школа на 100 мест в п. Тутура Жигаловского района, школа в п. Усть-Уда, школа п. Новочунка Чунского района);

2-х объектов социального обслуживания населения.

Наименование объекта	План на 2016 год				Профинансировано на 01.01.2017				% исполнения
	ФБ	ОБ	МБ	Итого	ФБ	ОБ	МБ	Итого	
ГП «Развитие культуры»									
Центр культурного развития в г. Киренске	-	23 732,3	996,5	24 728,8	-	23 677,4	4 137,4	27 814,8	112,5
Капитальный ремонт дома культуры «Лесник» п. Китой в г. Ангарске	-	13 100	4 094,5	17 194,5	-	13 100	4 094,5	17 194,5	100
ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» ПП «Устойчивое развитие сельских территорий»									
Основное мероприятие «Развитие плоскостных спортивных сооружений»									
Строительство хоккейного корта в с. Оса	1 562,2	666,4	34,6	2 263,3	2 858,1*	1 090,6*	62,2*	4 010,8*	177,2*
Строительство многофункциональной спортивной площадки в с. Савватеевское	2 414,0	1 029,0	38,1	3 481,1	2 414,0	1 029,0	38,1	3 481,1	100
Строительство хоккейного корта в с. Савватеевское	117,2	4 720,8	70,3	4 908,3	117,2	4 720,8	70,3	4 908,3	100
Строительство хоккейного корта в п. Бельск Черемховского района	3 448,4	1 216,8	69,8	4 734,8	3 448,4	1 216,6	69,8	4 734,8	100
Строительство хоккейного корта в с. Новая Ида	3 249,8	1 392,7	69,5	4 712,0	0,0	3 249,8	0,0	3 249,8	69,0
Строительство хоккейного корта в п. Урик Иркутского района	3 448,4	1219,1	69,9	4 737,4	3 448,4	1219,1	69,9	4 737,4	100
Строительство хоккейного корта в с. Сосновка Усольского района	-	4 421,3	66,2	4 487,5	-	4 421,3	66,1	4 487,4	100
Основное мероприятие «Развитие общеобразовательных учреждений»									
Школа с. Тутура Жигаловского района на 100 мест	-	30 346,5	1 597,2	31 943,7	-	30 346,5	1 597,2	31 943,7	100
Школа в п. Новочунка Чунского района	-	87 771,1	-	87 771,1	-	67 619,4	-	67 619,4	77,0
Школа в п. Усть-Уда Усть-Удинского района	13 740	117 432,7	-	131 172,7	13 240	85 381,9	-	99 121,9	75,6
Основное мероприятие «Развитие сети культурно-досугового типа»									
Дом культуры в п. Железнодорожник Усольского района	-	32 230,7	966,9	33 197,6	-	2 114,1	65,4	2 179,5	6,6
ГП «Социальная поддержка населения»									
«Строительство и реконструкция очистных сооружений и пристроя в ОГБУ РЦ «Сосновая горка» в с. Самара Зиминского района»	-	19 265,2	-	19 265,2	-	18 231,4	-	18 231,4	94,6
Строительство корпуса N 8 на 117 человек для проживания психохроников в Пуляевском ПНДИ Тайшетского района»	-	92,9	-	92,9	-	92,9	-	92,9	100

Наименование объекта	План на 2016 год				Профинансировано на 01.01.2017				% исполнения
	ФБ	ОБ	МБ	Итого	ФБ	ОБ	МБ	Итого	
(тех.присоединение)									
ИТОГО	**27 980**	**338 637,5**	**8 073,5**	**374 691,0**	**29 275,9**	**254 260,86**	**10 208,7**	**293 807,7**	**78,4**

*с учетом остатков прошлых лет МО «Оса» в сумме 1851,5 тыс. рублей (ФБ-1 295,9 тыс. рублей, ОБ – 555,6 тыс. рублей).

Расходы на строительство и капитальный ремонт социальных объектов в 2016 году профинансированы в сумме **293 807,7** тыс. рублей или 78,4% от утвержденных бюджетных назначений, в том числе за счет областного бюджета - 254 260,86 тыс. рублей (75,1 %).

Не освоены средства областного бюджета по 4 объектам, в том числе в рамках подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»: 1) школа в п. Новочунка, 2) школа в п. Усть-Уда, 3)дом культуры в п. Железнодорожный Усольского района, 4) хоккейный корт в п. Новая Ида Боханского района.

По 2-м объектам (школа в с. Тутура Жигаловского района и школа в п. Усть-Уда) по состоянию на 01.01.2017 средства в сумме 71 216,9 тыс. рублей перечислены в качестве аванса подрядной организации ООО «СибСтальСтрой», в том числе за счет бюджетов: областного – 65 497,7 тыс. рублей, федерального – 4 122 тыс. рублей, Жигаловского района – 1 597,2 тыс. рублей.

По 10 из 15 объектов (67 %) в 2016 году оформлены разрешения на ввод в эксплуатацию, из них по:

6 объектам спортивных плоскостных сооружений, которые строились в рамках подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»,

2 объектам «Строительство и реконструкция очистных сооружений и пристроя в ОГБУ РЦ «Сосновая горка» в с. Самара Зиминского района» и Строительство корпуса №8 на 117 человек для проживания психохроников в Пуляевском ПНДИ Тайшетского района» ГП «Социальная поддержка населения»,

2 объектам «Строительство центра культурного развития в г. Киренске» и «капитальный ремонт дома культуры «Лесник» п. Китой в г. Ангарске» ГП «Развитие культуры».

Объекты «Строительство и реконструкция очистных сооружений и пристроя в ОГБУ РЦ «Сосновая горка» в с. Самара Зиминского района» и «Строительство центра культурного развития в г. Киренске» введены в эксплуатацию с нарушением планового срока ввода объектов.

Ответственным исполнителем мероприятий, направленных на строительство объектов, и главным распорядителем средств областного бюджета определено министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области (далее – министерство строительства, Министерство).

Финансирование 11 из 15 объектов осуществлялось в форме МБТ, выделяемых бюджетам муниципальных образований Иркутской области. Объемы бюджетных ассигнований доведены уведомлениями. Министерством строительства с муниципальными образованиями (далее – МО, Администрации МО) заключены соглашения о предоставлении субсидий из областного бюджета на строительство социальных объектов, определяющие порядок и условия

предоставления средств. Заказчиками по строительству (возведению новых объектов) 10 объектов муниципальной собственности выступали администрации соответствующих МО (размещали заказы на выполнение работ, утверждали ПСД, подписывали акты выполненных работ и разрешения на ввод).

По объекту «капитальный ремонт дома культуры «Лесник» п. Китой в г. Ангарске» соглашение о предоставлении субсидии из областного бюджета заключено с администрацией Ангарского ГО. Она определила заказчиком и перечислила бюджетные средства на капитальный ремонт МАУ ДК «Энергетик», в оперативном управлении которого находится здание дома культуры «Лесник» п. Китой. ПСД утверждена структурным подразделением администрации, заказ на выполнение работ, акты выполненных работ и акты приема-сдачи объекта подписаны руководителем учреждения.

Обязательным условием предоставления бюджетных средств является **софинансирование** расходов из местного бюджета. Размеры софинансирования соответствуют размерам, установленным в Положениях о предоставлении и расходовании субсидий из областного бюджета местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности отдельно для каждой сферы.

Так, доля расходов местного бюджета от годового объема финансирования объектов составила по объектам образования 5 %, объектам культуры – от 2,9 % до 3,2 %, по спортивным плоскостным сооружениям – 1,5 %.

На строительство 5 спортивных плоскостных сооружений привлечены средства федерального бюджета в сумме 14 240 тыс. рублей. Также с участием средств федерального бюджета осуществлялось строительство объекта «Центр культурного развития в г. Киренске» (в 2015 году из федерального бюджета получена субсидия в сумме 49 036,4 тыс. рублей).

Строительство 4-х объектов осуществлялось ОГКУ «Управление капитального строительства Иркутской области» (далее - ОГКУ УКС). Бюджетные ассигнования и ЛБО ОГКУ УКС доведены министерством строительства в соответствии с порядком, определенным БК РФ. Строительство школы в п. Усть-Уда осуществлялось с участием средств федерального бюджета.

Два из 4 объектов, «Строительство очистных сооружений хозяйственно-бытовых сточных вод ОГБУ СО РЦ «Сосновая горка» и «Строительство корпуса № 8 на 117 человек для проживания психохроников в Пуляевском ПНДИ Тайшетского района», будут **оформлены в собственность области**. Объекты «Школа в п. Усть-Уда Усть-Удинского района» и «Школа в п. Новочунка Чунского района» после завершения строительства будут переданы в собственность соответствующего **муниципального образования**. Однако их строительство осуществляется **без привлечения** средств местных бюджетов.

Необходимо отметить, что согласно Уставу ОГКУ УКС, утвержденному распоряжением министерства строительства Иркутской области и согласованному с министерством имущественных отношений Иркутской области, основным видом его деятельности является организация капитального строительства и реконструкции **объектов государственной собственности** Иркутской области.

Государственная программа «Развитие культуры»

В рамках подпрограммы «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела» ГП «Развитие культуры» на 2014 - 2020 годы» предусмотрены мероприятия по

софинансированию строительства объектов культуры и расходов на капитальный ремонт объектов культуры.

С 2016 года перечень объектов в ГП не предусматривается.

Подпрограмма направлена на создание предпосылок для достижения цели - эффективное использование средств областного бюджета, предоставляемых на поддержку культурной деятельности и архивного дела бюджетам муниципальных образований Иркутской области. Для достижения цели в рамках реализации подпрограммы предполагается решение такой задачи, как обеспечение потребности населения Иркутской области в объектах культуры муниципального значения. Реализация комплекса мероприятий подпрограммы направлена на достижение целевого показателя государственной программы – исполнение плановых значений по предоставлению межбюджетных трансфертов в сфере культуры 100%. МБТ предоставлены в объеме 100%.

Центр культурного развития в г. Киренске

Согласно Положению о предоставлении и расходовании субсидий из областного бюджета местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий по строительству, реконструкции объектов культуры, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 13.04.2016 № 215-пп, в 2016 году предусмотрены субсидии на строительство центра культурного развития в г.Киренске в сумме 15 000 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования и ЛБО на 2016 год министерству строительства по объекту доведены 22.06.2016 в сумме 15 000 тыс. рублей, 20.12.2016 бюджетные ассигнования и ЛБО увеличены до 23 732,3 тыс. рублей. Министерством строительства доведены до администрации Киренского МО уведомления о МБТ.

В 2016 году работы профинансированы из областного бюджета в сумме 23 677,4 тыс. рублей, из местного бюджета – 4 137,4 тыс. рублей.

Строительство центра культурного развития начато в 2015 году. Проектная документация на объект капитального строительства центра культурного развития в г. Киренске утверждена постановлением администрации Киренского МО от 05.10.2015 № 351.

Стоимость объекта 97 003,95 тыс. рублей в ценах 2 квартала 2015 года, в том числе ПИР 1 382 тыс. рублей, срок строительства 12 мес. Стоимость объекта подтверждена заключением ФАУ «Главгосэкспертиза России» от 11.09.2015. Сводный сметный расчет утвержден Администрацией МО на сумму 97 003,95 тыс. рублей.

Проект предусматривает строительство по индивидуальному проекту 3-х этажного здания Центра культурного наследия со зрительным залом на 250 мест, с техническим подпольем. Здание рассчитано на максимальное единовременное количество посетителей до 300 человек.

Соглашение между Минкультуры России и Правительством Иркутской области заключено 2.06.2015 № 2477-01-41/10-15. Согласно пункту 1.2. Правительство Иркутской области обеспечивает финансирование строительства объекта за счет средств консолидированного бюджета Иркутской области в размере 50 000 тыс. рублей (из них из местного бюджета 20 000 тыс. рублей), федерального бюджета 49 897,7 тыс. рублей.

Администрацией Киренского ГП утвержден титульный список на 2015 и 2016 годы, согласно которому стоимость на 2015 год составляет 84 397,7 тыс. рублей, из них федеральные средства 49 897,7 тыс. рублей, областные - 30 000 тыс. рублей, местные - 4 500 тыс. рублей. На 2016 год утверждено 15 413,7 тыс. рублей, в том числе СМР - 1 521,4 тыс. рублей, оборудование – 13 892,3 тыс. рублей.

Соглашения о предоставлении субсидий из областного бюджета между министерством строительства и Администрацией Киренского ГП заключены на общую сумму 53 732,3 тыс. рублей, в том числе:

- от 24.06.2015 на сумму 30 000 тыс. рублей
- от 15.11.2016 на сумму 15 000 тыс. рублей. Затем дополнительным соглашением от 22.12.2016 объем субсидий из областного бюджета увеличен до 23 732,3 тыс. рублей, соответственно увеличен объем софинансирования из местного бюджета с 500 тыс. рублей до 959,6 тыс. рублей.

Муниципальный контракт на строительство объекта заключен 01.10.2015 на сумму **99 330,0** тыс. рублей с ООО «БайкалРегионСтрой» со сроком выполнения работ 01.09.2016. Изменения в муниципальный контракт в части срока окончания работ **не вносились.**

Начальная цена контракта превышает стоимость СМР, утвержденную постановлением администрации Киренского МО, и включает **стоимость оборудования**, что противоречит требованиям статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». По пояснениям специалистов министерства строительства НМЦК определена на основании государственной экспертизы, проведенной ГАУ ИО «Экспертиза в строительстве Иркутской области», до получения заключения ФАУ «Главгосэкспертиза России» от 11.09.2015.

В результате неверного определения НМЦК стоимость контракта дополнительными соглашениями менялась дважды:

- от 12.11.2015 стоимость снижена до 98 173,4 тыс. рублей по результатам государственной экспертизы ФАУ «Главгосэкспертиза России»;
- от 13.07.2016 стоимость снижена до 91 918,6 тыс. рублей или на 6,37 %, исключена стоимость технологического оборудования (6 254,8 тыс. рублей).

Отдельно в сентябре-декабре 2016 года Администрацией Киренского ГП заключено 12 договоров и муниципальных контрактов на общую сумму 6 413,1 тыс. рублей на поставку оборудования (зеркала, мебель, музыкальное оборудование), в том числе источником финансирования оборудования на сумму 4 965,1 тыс. рублей определены средства областного бюджета.

Срок окончания работ 01.09.2016, установленный муниципальным контрактом и графиком производства работ, подрядчиком **нарушен**, в том числе в связи с выявлением дополнительных работ, не учтенных в проектно-сметной документации.

Письмом от 17.11.2016 № 2507 в адрес министерства строительства Администрацией Киренского ГП направлено письмо о том, что в проекте отсутствуют разделы и виды работ, без которых невозможно в полном объеме с надлежащим качеством ввести объект в эксплуатацию. В частности, отсутствовали работы по автоматизации инженерных систем, систем вентиляции, электрического оборудования, инженерной сигнализации, отдельные объемы устройства потолков, отделочных работ и т.д. Локальные сметные расчеты на выполнение

дополнительных работ утверждены главой администрации МО в 2016 году без указания даты. Проект разработан ООО «ЦПИСРР «Вест-Лайн».

Ответственность за недостатки ПСД проектной организации **не предъявлена**. Дополнительным соглашением к муниципальному контракту от 26.12.2016 увеличена стоимость СМР до 101 110,5 тыс. рублей (на 10 % или на 9 191,9 тыс. рублей) и, соответственно, сумма областных субсидий на 8 732,3 тыс. рублей.

Всего за 2 года выполнено работ, поставлено оборудования на общую сумму 107 310,4 тыс. рублей. Основная часть работ (81 870,1 тыс. рублей или 81 %) выполнена в 2016 году, из них 25 840 тыс. рублей (31,5 %) в декабре месяце. Оборудование на сумму 4 032,7 тыс. рублей согласно актам приема-передачи поставлено 29.12.2016, т.е. **после подписания разрешения** на ввод объекта. При этом акты приема-передачи оборудования на сумму 638,3 тыс. рублей представлены муниципальным образованием только 01.02.2017 с **нарушением срока** предоставления, установленного пунктом 2.2.6 Соглашения о предоставлении субсидий МО.

В ходе проверки КСП администрация Киренского ГП направила письмо от 27.01.2017 № 106 в адрес министерства строительства о том, что «администрация не может своевременно представить окончательные формы, подтверждающие выполненные работы по объекту в связи с тем, что на сегодняшний день не всеми поставщиками оборудования представлены акты приемки-передачи оборудования, а в представленных актах не верно указаны источники финансирования».

При этом акт приемки законченного строительством объекта (ф. КС-11) подписан директором ООО «БайкалРегион» и главой Киренского ГП 13.12.2016 (**за полмесяца** до подписания актов приема передачи оборудования и дополнительного соглашения к муниципальному контракту и т.д.). В акте приемки указана стоимость объекта согласно ПСД 97 003 тыс. рублей, в том числе СМР – 76 586 тыс. рублей, оборудование – 17 714 тыс. рублей. Стоимость принимаемых основных фондов **не отражена**.

Согласно акту приемки законченного строительством объекта строительно-монтажные работы по объекту осуществлены в период с октября 2015 года по декабрь 2016 года. Срок выполнения работ по озеленению территории, устройству верхнего покрытия подъездных дорог к зданию, тротуаров, хозяйственных, игровых и спортивных площадок, а также отделке фасадов зданий на общую сумму 2 743,1 тыс. рублей перенесен на **03.07.2017.** Комиссионный акт приемки законченного строительством объекта с участием министерства строительства и министерства культуры подписан **26.12.2016**.

Стоимость принимаемых основных фондов в комиссионном акте указана в сумме **101 110,4** тыс. рублей и равна стоимости СМР, оборудование ПИР и прочие работы в стоимость **не включены**.

Таким образом, **неверно** сформирована стоимость основных фондов, введенных в эксплуатацию, в акте приемки, который является основанием для постановки на учет.

Службой государственного строительного надзора Иркутской области от 30.12.2016 № 125-срз выдано заключение о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов и проектной документации. Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию мэром района и ООО «БайкалРегионСтрой» подписано 30.12.2016.

Получатель средств согласно пункту 2.2.15 должен обеспечить достижение значения показателя результативности использования субсидии: строительную готовность объекта 100%. Согласно отчету об использовании субсидий, представленного муниципальным образованием, строительная готовность указана 100%. Однако перенос сроков выполнения работ по благоустройству территории на столь значительную сумму **2 743,1** тыс. рублей более, чем на полгода, свидетельствует об **условной** полной строительной готовности объекта.

В связи с нарушением срока окончания работ по строительству объекта администрацией МО в адрес подрядчика направлено письмо от 20.01.2017 с предложением: осуществить оплату **неустойки** в сумме **27 699,4 тыс. рублей**. По состоянию на 01.02.2017 в адрес администрации уведомление о получении претензионного письма подрядчиком не поступило. По истечении 15 календарных дней с момента получения претензии исковое заявление будет направлено в Арбитражный суд Иркутской области.

Таким образом, МО необходимо в соответствии со статьей 34, 95 Закона № 44-ФЗ **принять меры** к взысканию штрафных санкций в сумме 27 699,4 тыс. рублей, из которых в доходы областного бюджета подлежит зачислению, исходя из доли финансирования, 13 720,2 тыс. рублей.

Министерством строительства осуществлен выезд (4 раза) на объект с целью контроля за своевременным строительством объекта. Согласно отчетам, основными причинами нарушения сроков строительства являются недостаточное количество рабочих (при плане количества работающих на объекте 50 человек, фактически работало 35), а также со стороны администрации МО не урегулированы вопросы своевременной приемки со стороны проектной организации дополнительных работ, не учтенных проектом.

Капитальный ремонт дома культуры «Лесник» м-на Китой в г. Ангарске (инженерные сети и коммуникации, включая инженерное оборудование).

Объем и источники финансирования на капитальный ремонт здания дома культуры «Лесник» по ул. Трактовой, 34а м-на Китой в г. Ангарске Иркутской области (инженерные сети и коммуникации, включая инженерное оборудование) утверждены постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 438-пп.

Министерством строительства и администрацией Ангарского ГО заключено соглашение № 59-57-51/16 от 28.06.2016 о предоставлении в 2016 году субсидии из областного бюджета местному бюджету Ангарскому ГО на софинансирование мероприятия по капитальному ремонту здания дома культуры «Лесник» по ул. Трактовой, 34а м-на Китой в г. Ангарске (инженерные сети и коммуникации, включая инженерное оборудование). Областные субсидии в соглашении предусмотрены в сумме 13 100,0 тыс. рублей, пунктом п.п.п. 2.2.2. соглашения предусмотрен объем софинансирования средств местного бюджета в сумме 4 094,5 тыс. рублей.

Сводный сметный расчет стоимости капитального ремонта объекта утвержден МКУ «Служба муниципального хозяйства» от 26.12.2012 в ценах 4 квартала 2011 года на сумму 83 369,98 тыс. рублей. Положительное заключение о достоверности сметной стоимости капитального ремонта объекта утверждено ГАУ ИО «Ирэкспертиза» №Дс-0051-0051/12.12 от 26.12.2012.

Расходы из областного бюджета профинансированы в сумме 13 100 тыс. рублей или 100%, оплачены следующие виды работ по капитальному ремонту здания:

- капитальный ремонт наружных сетей водоснабжения – 1 110,96 тыс. рублей, по договору подряда №2/16Л от 27.05.2016г.

- капитальный ремонт и благоустройство территории – 11 989,0 тыс. рублей, по договору подряда № 1/16Л от 24.02.2016 г.

В соответствии с актом приемки-сдачи работ, подписанным руководителем МАУ ДК «Энергетик», в оперативном управлении которого находится здание дома культуры «Лесник» м-н Китой, работы по договорам подряда выполнены в полном объеме и в срок.

Согласно представленному Отчету о достигнутом значении показателя результативности использования субсидии в 2016 году по состоянию на 31.12.2016 (Приложение 2 к Соглашению от 28.06.2016 №59-57-51/16) плановое значение показателя результативности использования субсидии 100%, фактическое 100%.

В результате осмотра объекта в ходе выездной проверки КСП Иркутской области, установлено, что оплачены, но **не выполнены** отдельные виды работ - не установлено 5 светильников светодиодных BEST ССП-02 38 W/1260*60*70 IP 20, 37 радиоприемников, изоляция нанесена на трубопроводы без проклейки швов.

ГП Иркутской области «Социальная поддержка населения»

В рамках подпрограммы «Социальное обслуживание населения» основного мероприятия «Осуществление бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Иркутской области сферы социального обслуживания населения на территориях, относящихся к сельской местности» предусмотрено строительство 3 объектов социального обслуживания (очистные сооружения хозяйственно-бытовых сточных вод ОГБУ СО РЦ «Сосновая горка», корпус №8 в Пуляевском ПНДИ Тайшетского района и административно-бытового корпуса 2 этап ОГКУСО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних Заларинского района»). Первые два объекта финансировались в 2016 году, расходы на строительство третьего объекта включены в ГП в феврале 2017 года.

Цель реализации подпрограммы – повышение качества и доступности социального обслуживания граждан в Иркутской области. Целевой показатель, характеризующий результативность мероприятия – «Динамика вводимых мест в организациях социального обслуживания Иркутской области» на 2016 год имеет нулевой показатель.

Очистные сооружения хозяйственно-бытовых сточных вод ОГБУ СО РЦ «Сосновая горка» 75 м3/сутки. Расширение существующих очистных сооружений до 150 м3/сутки по адресу: Иркутская область, Зиминский район, с. Самара.

ПСД прошла проверку достоверности определения сметной стоимости (заключение ГАУ ИО «Иркэкспертиза» от 23.04.2014 № Дк-1343-1343/10.13). Стоимость строительства утверждена распоряжением ОГКУ УКС в ценах 3 квартала 2013 года – 25 734,9 тыс. рублей, в том числе СМР – 8 542,5 тыс. рублей, оборудование – 15 502,5 тыс. рублей. Проектная документация разработана ООО «Научно-производственная фирма Инженерная экология» (г. Москва). Здание очистных сооружений - кирпичное одноэтажное, размером 6х12 м, в котором расположены производственные помещения, лаборатория, склад и душевая.

В 2016 году профинансировано из областного бюджета и выполнено работ по

строительству объекта в сумме 18 231,4 тыс. рублей или на 96,4 % от плана, в том числе СМР - 18 076,3 тыс. рублей, авторский надзор - 155,1 тыс. рублей.

Контракт на строительство объекта заключен государственным заказчиком ОГКУ УКС от 6.10.2015 № 0134200000115003019 с ООО «Торгово-строительная компания «Сибирь» по результатам проведенного министерством по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области запроса предложений, протокол от 18.09.2015 № 0134200000115003019 на сумму 27 437, 7 тыс. рублей. По итогам запроса предложений, цена Контракта снижена на 2,5 % (НМЦК - 28 141, 2 тыс. рублей).

Согласно п. 3.4 Контракта срок окончания выполнения работ по объекту определен не позднее 80 календарных дней со дня подписания Контракта - до 25.12.2015.

Проверка показала, что в 2015 году ЛБО доведены министерством строительства до ОГКУ УКС уведомлением от 20.06.2015 в сумме 28 421, 6 тыс. рублей, т.е. в объеме достаточном для исполнения контракта и завершения строительства объекта. Однако по состоянию на 01.01.2016 работы по строительству объекта согласно актам выполненных работ выполнены на сумму 11 221,8 тыс. рублей или на **40,9 %** от стоимости контракта.

Таким образом, подрядной организацией работы по строительству объекта в срок не выполнены. Постановлением Правительства Иркутской области от 15.03.2016 № 129-пп «О внесении изменений в государственную программу «Социальная поддержка населения» на 2014-2018 годы в ГП внесены изменения, согласно которым плановый год ввода объекта в эксплуатацию перенесен на 2016 год.

Пунктом 7.3 Контракта предусмотрены штрафные санкции за несвоевременное выполнение обязательств в размере 1/300 ставки рефинансирования ЦБ РФ, действующей на дату уплаты пени от размера обязательств, не выполненных по Контракту. ОГКУ УКС штрафные санкции к подрядчику **не применялись**. По расчетам КСП Иркутской области, заказчик имел право начислить штрафные санкции и зачислить их в доходы областного бюджета в размере 852, 2 тыс. рублей. Вместо этого, в нарушение ч.1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ ОГКУ УКС дополнительными соглашениями № 1 от 29.12.2015 и № 4 от 30.06.2016 срок окончания выполнения работ продлялся дважды, сначала до 30.06.2016, затем – до 30.12.2016.

В соответствии с ч.1 ст. 432 ГК РФ существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение. В ходе исполнения Контракта, лимиты бюджетных обязательств по указанному объекту не уменьшались, основания предусмотренные ч.6 ст. 161 БК РФ отсутствовали.

В 2016 году путем заключения дополнительных соглашений от 27.06.2016 № 3 и от 23.11.2016 № 5 к контракту ОГКУ УКС цена контракта увеличена до 30 181,4 тыс. рублей или на 2 743,7 тыс. рублей (10 %).

Согласно протоколу технического совета ОГКУ УКС от 18.11.2016 (представители министерства строительства и министерства социального развития в его состав не входят) «дополнительными работами, не вошедшими в основной проект, должны считаться установка дополнительного оборудования для монтажа

и крепления мешалки и бак-усреднитель, вентиляция в лаборатории, устройство полов в отдельных помещениях, пусконаладочные работы в части электроснабжения, системы охранного телевидения, и т.д.»

Локальные сметные расчеты на дополнительные работы утверждены на сумму 2 244,5 тыс. рублей, что на 499,2 тыс. рублей меньше стоимости работ согласно дополнительному соглашению от 27.06.2016.

По пояснениям ОГКУ УКС, «причинами продления срока контракта послужило следующее:

срок окончания выполнения работ определен до 25.12.2015,

в связи с низкими температурами декабря 2015 года степень очистки сточных вод на выходе с установки биологической очистки бытовых сточных вод не может быть доведена до проектных показателей, обозначенных в решении о предоставлении водного объекта в пользование, т.е. выполнение пуско-наладочных работ не могло быть обеспечено проектными показателями ингредиентов водотока после очистки,

озеленение территории выполнено в августе 2016 года с подготовкой почвы для газона и мероприятиями по уходу за растениями,

после устранения замечаний, предъявленных к устройству бордюрного камня покрытия проездов и пешеходных дорог, в декабре 2016 года произведена оплата за выполненные работы,

для устранения нарушений технологической очистки сточных вод и усовершенствования процесса очистки дополнительно введено оборудование мешалки с комплектующими и креплением в бак-усреднитель, что привело к увеличению сроков выполнения работ и сдачи объекта».

Техническое задание на строительство объекта, согласованное министерством строительства или министерством социального развития, в ходе проверки **не представлено**, что не позволяет определить требования, предъявленные по составу работ при разработке документации, и соответственно степень выполнения проектировщиком задания. Это свидетельствует об отсутствии **должного контроля** за качеством ПСД со стороны специалистов ОГКУ УКС, что повлекло дополнительные расходы бюджета и увеличение сроков ввода в эксплуатацию.

Кроме того, срок выполнения работ по строительству объекта определяется государственным заказчиком ОГКУ УКС, который при определении срока должен учесть объективные причины, в частности, низкие температуры декабря месяца. А продление срока окончания работ по «объективным причинам» в перечень случаев, по которым возможно изменение существенных условий контракта, установленных ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ не включено.

Объект введен в эксплуатацию 28.12.2016 (разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 28.12.2016 № 38-RU 38507308-16-2016, выдано администрацией Зиминского РМО), т.е. на год позже планируемой даты. Общая стоимость объекта составила 29 453,2 тыс. рублей, в том числе СМР - 12 204,6 тыс. рублей, оборудование – 16 944 тыс. рублей, прочие затраты – 304,5 тыс. рублей.

Корпус № 8 на 117 человек в Пуляевском ПНДИ Тайшетского района.

Начало строительства – 2014 год, генеральный подрядчик ООО «Скиф». Плановый год ввода объекта в эксплуатацию установлен Подпрограммой – 2016 год. В 2016 году до ОГКУ УКС доведены ЛБО на сумму 92, 9 тыс. рублей на осуществление технологического присоединения объекта к электрическим сетям в соответствии с договором, заключенным с ОГУЭП «Облкоммунэнерго».

Объект капитального строительства введен в эксплуатацию 10.03.2016, разрешение на ввод объекта в эксплуатацию RU 38519303-02 выдано администрацией Борисовского МО Тайшетского района. Стоимость объекта 78 735,3 тыс. рублей, в том числе СМР – 70 097,3 тыс. рублей.

Государственная программа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (подпрограмма «Устойчивое развитие сельских территорий»).

Государственной программой бюджетные инвестиции в социальные объекты предусмотрены в рамках подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» по основным мероприятиям – развитие сети культурно-досугового типа, развитие сети общеобразовательных организаций, развитие плоскостных спортивных сооружений.

«Развитие сети культурно-досугового типа»

В рамках мероприятия предусмотрено строительство объекта «Дом культуры в п. Железнодорожный Усольского района» с объемом финансирования 33 197,6 тыс. рублей, из них:

- субсидия из областного бюджета 32 230,7 тыс. рублей
- местный бюджет – 966,9 тыс. рублей (2,9 %)

Соглашение о предоставлении субсидий на 2016 год заключено между Министерством и Усольским РМО 30.08.2016 на сумму 32 230,7 тыс. рублей. Средства областного бюджета перечислены в сумме **2 114,1** тыс. рублей, из местного бюджета - в сумме 65,4 тыс. рублей (3 %).

Распоряжением Администрации УРМО от 02.03.2016 № 44-р стоимость объекта утверждена в ценах 3 кв. 2013 года – 77 712,8 тыс. рублей, в том числе СМР – 63 817,8 тыс. рублей, оборудование – 9 468,6 тыс. рублей, ПИР – 1 200 тыс. рублей, прочие затраты – 3 226,4 тыс. рублей на основании положительного заключения о достоверности определения сметной стоимости от 03.04.2014. Заключение экологической экспертизы от 26.04.2016 № 693.

В нарушение условий Соглашения Администрацией УРМО:

- не представлен титульный список, утвержденный получателем средств (пункт 2.2.4);
- акты выполненных работ формы КС-2 и справок о стоимости работ КС 3 представлены на момент проверки (17.01.2017) в нарушение срока, установленного пунктом 2.2.6 (не позднее 5 числа месяца, следующего за отчетным);
- не достигнут показатель результативности использования субсидий: строительная готовность объекта 50 %, установленный пунктом 2.2.15 Соглашения. В 2016 году выполнены подготовительные работы, работы по устройству котлована на сумму 2 154,3 тыс. рублей. Строительная готовность в пределах 6-8 %.

Таким образом, в нарушение статьи 162 БК РФ Администрацией УРМО не обеспечена результативность использования субсидий. Причинами неосвоения средств и недостижения показателей результативности субсидий явилось позднее заключение муниципального контракта из-за некачественной подготовки муниципальным образованием технической документации к электронному аукциону.

Первоначально заказ на выполнение работ по строительству дома культуры администрацией Усольского РМО размещен 11.08.2016, результаты электронного

аукциона отменены УФАС по Иркутской области. Повторно муниципальный заказ на строительство объекта размещен в октябре 2016. Муниципальный контракт заключен 7.11.2016 (за 1,5 месяца до окончания строительного сезона) с ООО «КапиталСтрой» на общую сумму 55 096,5 тыс. рублей на основании протокола подведения итогов электронного аукциона № 0134300054016000100 от 26.10.2016. Срок окончания работ по контракту – 30.11.2017.

Предметом МК от 07.11.2016 является выполнение СМР в соответствии с локальными сметными расчетами. Как показала проверка, муниципальным заказчиком, администрацией УРМО, начальная цена контракта сформирована в отступление от ч. 9 ст. 22, ч. 5, 6 ст. 110.2. Закона № 44-ФЗ. В соответствии с п. 1 части 9 ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ НМЦК на выполнение работ на строительство объекта капитального строительства устанавливается проектно-сметным методом. В частности, муниципальным заказчиком **исключены** работы по монтажу инженерных сетей объекта (водопровод, канализация, отопление, вентиляция, силовое электрооборудование, электроосвещение, тепловой пункт, узел учета), лифтовое оборудование, пожарная сигнализация и видеонаблюдение, внутренняя отделка здания. Кроме того, стоимость контракта рассчитана путем применения индекса дефлятора 3 квартала 2016 года. В результате НМЦК на выполнение работ по строительству объекта не позволяет в установленные сроки (ноябрь 2017 года) ввести объект в эксплуатацию.

В государственной программе (ред. от 15.12.2016) средства на продолжение строительства объекта предусмотрены в сумме 34 383,3 тыс. рублей, в т.ч. федеральный бюджет 22 922,2 тыс. рублей, областной 9 823,8 тыс. рублей, местный 1 637,3 тыс. рублей.

По состоянию на 18.01.2017 на объекте ведутся работы по устройству фундамента, выполнены работы по устройству опалубки, армирования, частично залит бетон. Работы по устройству фундамента ориентировочно выполнены на 80%.

Министерством строительства в адрес администрации УРМО направлено письмо от 19.12.2016 № 02-59-8738 о том, что по результатам выездной проверки министерства, проведенной 5.12.2016, установлено невыполнение условий соглашения о предоставлении субсидий в части обеспечения достижения показателя результативности использования субсидий – 50% строительной готовности объекта. Ввиду отставания Администрации УРМО министерством предложено разработать подробный график выполнения работ по строительству объекта по неделям. Администрация представила новый график производства, в котором изменены сроки выполнения отдельных видов работ без изменения срока окончания проекта. Плановый срок ввода объекта в эксплуатацию – 2017 год.

На 2016 год целевые показатели, характеризующие результативность мероприятия - «Прирост сельского населения, обеспеченного учреждениями культурно-досугового типа (нарастающим итогом)» и «Ввод в действие учреждений культурно-досугового типа» имеют нулевое значение.

«Развитие сети общеобразовательных организации»

Мероприятие предусматривает финансирование строительства 3-х объектов – школа в п. Тутура Жигаловского района на 100 мест, школа в п. Усть-Уда Усть-Удинского района, школа в п. Новочунка Чунского района.

Целевые показатели, характеризующие исполнение мероприятия, в течение года изменены – показатель «Сокращение числа обучающихся в

общеобразовательных организациях, находящихся в аварийном состоянии (нарастающим итогом)» уменьшено с 60 до 40 единиц, показатель «Ввод в действие общеобразовательных организаций в сельской местности» уменьшено с 0,87 тыс. ученических мест до 0. Показатели уменьшены в связи с невыполнением срока ввода в эксплуатацию объекта «Школа в п. Новочунка».

Школа в поселке Тутура Жигаловского района

Субсидии из областного бюджета перечислены в 2016 году на строительство объекта администрации МО «Жигаловский район» в сумме 30 346,5 тыс. рублей. Объем и источники финансирования по основному мероприятию «Комплексное обустройство населенных пунктов объектами социальной и инженерной инфраструктуры», в части мероприятия «Развитие сети общеобразовательных организаций», строительства школы в п. Тутура Жигаловского района на 100 мест, утверждены приложением к ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», подпрограмма «Устойчивое развитие сельских территорий» первоначально на сумму **24 886,5** тыс. рублей. Затем, в декабре 2016 года постановлением Правительства области № 804-пп от 15.12.2016 в ГП внесены изменения. В частности, увеличен объем областных средств до 30 346,5 тыс. рублей или на 5 460,0 тыс. рублей, в том числе за счет уменьшения финансирования по мероприятию «Строительство культурно-просветительского центра имени Святителя Иннокентия Вениаминова в с. Анга Качугского района Иркутской области» ГП «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов Иркутской области» и расходов на ПИР рамках ГП Развитие физической культуры и спорта».

Министерством строительства и администрацией МО «Жигаловский район» заключено соглашение № 59-57-113/16 от 20.10.2016 г. о предоставлении в 2016 году субсидии из областного бюджета местному бюджету на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности социальной инфраструктуры, которые осуществляются из местного бюджета, в целях реализации мероприятий по развитию сети общеобразовательных организаций в сельской местности. В целях реализации мероприятия по строительству школы в п. Тутура Жигаловского района на 100 мест объем субсидии из областного бюджета в соглашении предусмотрен в размере 24 886,5 тыс. руб., средства местного бюджета запланированы в размере 1309,8 тыс. руб.

В связи с изменением объема инвестиций, между министерством строительства, дорожного хозяйства Иркутской области и администрацией МО «Жигаловский район» заключено дополнительное соглашение от 26.12.2016г., к соглашению № 59-57-113/16 от 20.10.2016 г., в которое внесены соответствующие изменения. Бюджетные ассигнования и ЛБО доведены министерством строительства до администрации МО «Жигаловский район» уведомлением № 3504 от 06.09.2016 в сумме 24 886,5 тыс. рублей. Уточненные бюджетные ассигнования и ЛБО доведены до Администрации МО «Жигаловский район» уведомлением № 4514 от 26.12.2016 в сумме 5460,0 тыс. рублей.

По результатам проведенного электронного аукциона 03.11.2016, администрацией МО «Жигаловский район» заключен муниципальный контракт № Ф.2016.330970 от 17.11.2016, с единственным участником ООО «СибСтальСтрой» на строительство школы на 11 классов в п. Тутура на сумму 159 718,5 тыс. рублей. Согласно п.5 контракта установлены сроки выполнения работ: начальный срок: с

даты подписания контракта, конечный срок: 31.12.2017. Планируемый срок ввода объекта в эксплуатацию 2018 год.

ПСД разработана в 2007 году и оплачена за счет средств областного бюджета. Положительное заключение по рабочему проекту на строительство объекта утверждено агентством государственной экспертизы в строительстве Иркутской области № 97-37-6311/8 06.03.2008. Рекомендуемый показатель сметной стоимости объекта, в ценах 1 квартала 2007 года, определен в сумме 103 773,2 тыс. рублей.

Согласно ПСД предусмотрено строительство 2-х этажного здания школы из кирпича, из 3 блоков, трансформаторной подстанции, модульной котельной, водонапорной башни, теплой стоянки на 1 автомобиль, септика с выгребами, насосной станции пожаротушения с тремя пожарными резервуарами. На земельном участке предусмотрено расположение учебных теплиц, физкультурно-оздоровительной зоны, зоны отдыха.

Администрацией МО «Жигаловский район» утвержден 12.08.2016 сводный сметный расчет стоимости строительства объекта в ценах по состоянию на 1 квартал 2007 года, скорректированный с учетом коэффициентов и индекса дефлятора на 4 квартал 2017 года.

Финансовым управлением МО «Жигаловский район» в ноябре-декабре 2016 года ООО «СибСтальСтрой» перечислены денежные средства в сумме 37 403,7 тыс. рублей, в том числе средства областного бюджета в сумме 30 346,5 тыс. рублей.

Пунктом 2.7. МК № Ф.2016.330970 от 17.11.2016 Заказчик вправе выплатить целевой аванс в размере не более 20% от начальной максимальной цены контракта при условии, что подрядчик приступил к исполнению контракта, однако, одним из обязательных условий выплаты целевого аванса является предоставление Заказчику плана производственных работ (ППР), бурение разведочно-эксплуатационной скважины и резервной скважины на воду. Администрацией МО «Жигаловский район» в нарушение пункта 1.1 МК не представлен график выполнения работ, утвержденный заказчиком.

Школа на 520 мест в пос. Усть-Уда Усть-Удинского района.

Строительство школы начато в 2007 году (экспертиза от 19.02.2006 №60/6тэ-4032). Первоначальная стоимость строительства в ценах 2006 года составляла 252 567 тыс. рублей. В 2012-2014 году произведена корректировка ПСД в связи с заменой котельной на твердое топливо и инженерных сетей (внутриплощадочные и внеплощадочные сети) общей стоимостью 7 889,3 тыс. рублей**.**

Стоимость завершения строительства школы (заключение ГАУ ИО «Экспертиза в строительстве» от 17.12.2015 № Дс-2765-2765/10.15 о достоверности определения сметной стоимости строительства) составляет 428 021,36 тыс. рублей в ценах 3 квартала 2015 года, в том числе СМР – 336 291, 01 тыс. рублей, оборудование – 59 303,23 тыс. рублей.

В ходе проектных работ в соответствии с техническим заданием, утвержденным директором ОГКУ УКС и согласованным министром образования 16.02.2015, выполнены работы по обоснованию и демонтажу существующей на территории строительства школы (конструкции нулевого цикла блока 1 демонтировать до фундаментной плиты в связи с нарушением проектных решений, низким качеством строительных работ и нецелесообразности дальнейшего использования), а также проектирование в связи с изменениями требований дизельной электростанции, здания гаража на 4 автомобиля, резервуара-выгребной

ямы, локальных очистных сооружений, трансформаторной подстанции, внеплощадочных сетей водопровода.

Школа на 520 мест площадью 13 801,87 м2 из 5 блоков, дизельная станция на 640кВт, гараж на 4 автомашины (площадью 1 851,5 кв.м), трансформаторная подстанция 630 кВт, локальные очистные сооружения ЛОС-6, резервуар-выгребная яма 150м^3 (уточняется проектом). Здание оборудовано лифтом. На земельном участке предусмотрено расположение учебных теплиц, физкультурно-оздоровительной зоны, зоны отдыха.

В 2016 году на выполнение мероприятия по строительству объекта до ОГКУ «Управление капитального строительства Иркутской области» доведены ЛБО в сумме 131 172,7 тыс. рублей, в том числе:

- 117 432,7 тыс. рублей средства областного бюджета, в том числе СМР 117 170,8 тыс. рублей, авторский надзор – 261,9 тыс. рублей;
- 13 740, 0 тыс. рублей средства федерального бюджета.

Доведенные ЛБО соответствуют Закону Иркутской области «Об областном бюджете на 2016 год» (в ред. от 19.12.2016 № 113-оз).

ОГКУ УКС заключен контракт № 0134200000116002818 от 20.09.2016 с единственным участником открытого аукциона в электронной форме – ООО «СибСтальСтрой» на выполнение подрядных работ по объекту «Завершение строительства объекта «Школа на 520 мест в п. Усть-Уда Усть-Удинского района» на сумму 442 514, 5 тыс. рублей. По итогам закупочных процедур, снижение цены составило 0,5 % от начальной максимальной цены контракта (444 738, 2 тыс. рублей).

Дополнительным соглашением от 26.09.2016 № 1, объем работ, выполняемых в 2016 году, установлен - 130 910, 8 тыс. рублей, в том числе 117 170, 8 тыс. рублей за счет средств областного бюджета, 13 740, 0 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета.

В 2016 году строительство объекта профинансировано в сумме 99 121,9 тыс. рублей или на 75,5 % от доведенных лимитов бюджетных обязательств, в том числе:

- областной бюджет – 85 381,9 тыс. рублей (72,6 %), в том числе СМР – 85 262,4 тыс. рублей, авторский надзор – 119,5 тыс. рублей;
- федеральный бюджет – 13 740, 0 тыс. рублей (100 %).

Согласно актам выполненных работ КС 2 выполнено работ по строительству объекта на сумму 59 729,2 тыс. рублей, в том числе в сумме 119,5 тыс. рублей авторский надзор. Выполнены работы по устройству фундаментов. Средства в сумме 39 273,2 тыс. рублей, в том числе 35 151,2 тыс. рублей за счет средств областного бюджета, перечислены по состоянию на 01.01.2017 в форме аванса подрядной организации, что соответствует порядку, установленному п. 2.4.2 Контракта. Согласно приложению 11 подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий», плановая дата ввода объекта в эксплуатацию установлена – 2018 год.

Школа на 350 учащихся в п. Новочунка, Чунского района.

В 2016 году расходы по строительству объекта профинансированы из областного бюджета в сумме 67 619,4 тыс. рублей или 77% от доведенных ЛБО, в том числе СМР – 67 488,2 тыс. рублей, авторский надзор – 131,2 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2017 выполнено работ по строительству школы на сумму 136 038,4 тыс. рублей.

Проект утвержден агентством государственной экспертизы Иркутской области от 23.07.2010. Проектом предусмотрено строительство 3-х этажного здания школы из 5-ти блоков, теплой стоянки на 4 автомобиля, дизельной, водонапорной башни, теплиц, пожарных резервуаров, трех выгребов и т.д.

Строительство школы начато с 2011 года. Первоначально ГК заключен с ОАО «НижнеАнгарскТрансСтрой», которое в 2013 году по причине банкротства прекратило работы. ГК № 0134200000114004470 от 14.06.2014 на завершение строительства объекта заключен ОГКУ УКС с ООО «Находка» на сумму 142 356, 6 тыс. рублей. Срок окончания работ согласно его условиям и графика производства работ – март 2016 года. Контракт заключен по НМЦК без снижения цены с единственным участником открытого аукциона в электронной форме. Согласно приложению 11 Подпрограммы, плановая дата ввода объекта в эксплуатацию установлена – 2016 год.

В период с 2014-2016 годов по объекту, в рамках исполнения Контракта подрядчиком систематически не выполнялся график производства работ и средства областного бюджета, предусмотренные на строительство объекта, в полном объеме не осваивались.

тыс. рублей

Год	Доведены лимиты бюджетных обязательств до ОГКУ «УКС И.о.»	Освоено подрядчиком, подтверждено актами КС-2, КС-3	% освоения
2014	27 678, 9	4 716, 8	17,04
2015	22 111, 5	12 683,7	57,4
2016	87 595, 9	67 488,2	77,0
итого	**165 065,2**	**84 888,7**	**51,4**

Работы по состоянию на 01.01.2017 выполнены на 59,6 % от стоимости контракта.

В нарушение статьей 34, 94, 96 Закона № 44-ФЗ ОГКУ УКС не принято должных мер по побуждению подрядчика к исполнению контракта. Штрафные санкции, предусмотренные главой 7 Контракта, не применялись. Заказчик имел право начислить штрафные санкции и зачислить их в доходы областного бюджета (расчетно 5 120,4 тыс. рублей). В целях завершения строительства объекта в 2017 году, ОГКУ «Управление капитального строительства Иркутской области» изменены существенные условия контракта в части сроков завершения строительства путем подписания с ООО «Находка» дополнительного соглашения от 14.10.2016 № 9. Согласно п. 1 дополнительного соглашения от 14.10.2016 № 9 действие Контракта продлено до 01.09.2017.

Согласно пояснениям ОГКУ УКС «рассматривался вариант расторжения ГК с ООО «Находка» и проведение торгов по определению исполнителя на строительство объекта. Однако, понимая социальную значимость объекта, необходимость ввода объекта в августе 2017 года, а также учитывая ветхое состояние корпусов действующей школы, расторжение ГК привело бы к значительному увеличению сроков строительства при смене подрядчика, принято решение о продолжении взаимоотношений с ООО «Находка».

Для повышения объемов выработки и сокращения сроков отставания согласована субподрядная организация ООО «Сибстальстрой», силами которой к текущему времени выравнено отставание по работам, технический процент готовности 76 %, на строительной площадке работает 43 человека.

В настоящий момент готовятся материалы по формированию претензии и иска, связанных с несвоевременным выполнением работ.

«Развитие плоскостных спортивных сооружений».

Целевыми показателями подпрограммы являются прирост сельского населения, обеспеченного плоскостными спортивными сооружениями, ввод в действие плоскостных спортивных сооружений в сельской местности.

Ожидаемые конечные результаты реализации подпрограммы – прирост сельского населения, обеспеченного плоскостными спортивными сооружениями (нарастающим итогом до 2020 года) – 96,9 тыс. человек, в том числе 2016 год – 28,5 тыс. человек.

Ввод в действие плоскостных спортивных сооружений в сельской местности **36 000 кв.м** в 2019 год, в том числе **2016 год – 8 551 кв.м.**

Согласно прогнозной (справочной) оценке ресурсного обеспечения реализации подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий Иркутской области» государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014–2020 годы на реализацию мероприятий на развитие сети плоскостных спортивных сооружений на 2016 год предусматривались средства федерального бюджета в сумме 14 240,0 тыс. рублей, областного бюджета в сумме 16 850,2 тыс. рублей, местных бюджетов в сумме 501,7 тыс. рублей. В редакции Госпрограммы от 15.12.2016 объем средств на финансирование мероприятий на развитие сети плоскостных спортивных сооружений за счет средств областного бюджета уменьшен на 2 184,2 тыс. рублей и составил 14 666,0 тыс. рублей.

В соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на комплексное обустройство объектами социальной и инженерной инфраструктуры населенных пунктов, расположенных в сельской местности, на строительство и реконструкцию автомобильных дорог, утвержденными приложением №8 к ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 – 2017 годы и на период до 2020 года», субсидии предоставляются в целях оказания финансовой поддержки при исполнении расходных обязательств субъектов РФ, возникающих при реализации мероприятий государственных программ субъектов РФ по устойчивому развитию сельских территорий, направленных, в том числе и на развитие сети плоскостных спортивных сооружений.

Доля расходов бюджета субъекта РФ в финансировании расходного обязательства, составляет не менее 30. Уровень софинансирования Иркутской областью соблюден.

Распоряжением Правительства РФ от 04.07.2016 №1411-р, утверждено распределение субсидий, предоставляемых в 2016 году из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на софинансирование расходных обязательств субъектов РФ, связанных с реализацией мероприятий по комплексному обустройству объектами социальной и инженерной инфраструктуры населенных пунктов, расположенных в сельской местности, в рамках ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 – 2017 годы и на период до 2020 года».

Иркутской области на 2016 год на развитие сети плоскостных спортивных сооружений утвержден объем федеральных субсидий **в сумме 14 240,0 тыс.**

рублей.

Законом Иркутской области «Об областном бюджете на 2016 год» внесены изменения и министерству строительства, дорожного хозяйства Иркутской области (814) по Рз, Пз1101 «Физическая культура», ЦСР 68Б0450180 «Реализация мероприятий ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года», ВР 500 «МБТ» предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме размере 14 666,0 тыс. рублей.

Расходным расписанием от 28.03.2016 №082/0082/0295 (ф. 0531722) Министерством сельского хозяйства России (ГРБС-082) УФК по Иркутской области доведены предельные объемы финансирования и лимиты по КБК 082 1101 2570050180 522 в объеме 14 240,0 тыс. рублей.

На лицевой счет №04342019240, открытый министерству сельского хозяйства Иркутской области в УФК по Иркутской области, перечислены субсидии на реализацию мероприятий ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года», за счет средств федерального бюджета **28.07.2016** в сумме **14 240,0 тыс. рублей** (пл./п. №252899). **28.07.2016** министерством строительства, дорожного хозяйства Иркутской области средства субсидии, за счет средств федерального бюджета перечислены в сумме **14 240,0 тыс. рублей** муниципальным образованиям Иркутской области (по заявкам МО области, в соответствии с заключенными Соглашениями).

Информация об объемах финансирования объектов строительства на 2016 год представлена в таблице (тыс. рублей).

Наименование мероприятия, объекта, ПИР	Год начала строительства	Плановый год ввода в эксплуатацию	Источники финансирование	Объемы финансирования (ГП), тыс. рублей			Фактически профинансировано Минстроем ИО 2016	Фактически профинансировано МО 2016
				2015	2016	Всего:		
Строительство хокейного корта в с. Оса Осинского района	2015	2016	Всего:	**1 879,1**	**2 263,2**	**4 142,3**	**3 948,56**	**4 010,76**
			ОБ	555,6	666,4	1 222,0	1 090,46	1 090,46
			ФБ	1 295,9	1 562,2	2 858,1	2 858,1	2 858,1
			МБ	27,6	34,6	62,2	0,0	62,2
Строительство многофункц. спортивной площадки в с. Савватеевка	2016	2016	Всего:	**0,0**	**3481,1**	**3481,1**	**3 443,0**	**3 481,1**
			ОБ	0,0	1 029,0	1 029,0	1 029,0	1 029,0
			ФБ	0,0	2 414,0	2 414,0	2 414,0	2 414,0
			МБ	0,0	38,1	38,1	0,0	38,1
Строительствохокейного корта в с.Бельск Черемховского района	2016	2016	**Всего:**	**0,0**	**4 734,8**	**4 734,8**	**4 665,0**	**4 734,8**
			ОБ	0,0	1216,8	1216,8	1216,6	1 216,6
			ФБ	0,0	3 448,4	3 448,4	3 448,4	3 448,4
			МБ	0,0	69,8	69,8	0,0	69,8
Строительство хокейного корта в с. Новая Ида Боханского района	2016	2016	**Всего:**	**0,0**	**4712**	**4712**	**3249,8**	**3249,8**
			ОБ	0,0	1 392,7	1 392,7	0,0	0,0
			ФБ	0,0	3 249,8	3 249,8	3 249,8	3 249,8
			МБ	0,0	69,5	69,5	0,0	0,0
Строительство хокейного корта в с. Сосновка Усольского района	2016	2016	**Всего:**	**0,0**	**4 487,5**	**4 487,5**	**4 421,3**	**4 487,4**
			ОБ	0,0	4 421,3	4 421,3	4 421,3	4 421,3
			ФБ	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
			МБ	0,0	66,2	66,2	0,0	66,1
Строительство	2016	2016	**Всего:**	**0,0**	**4 908,3**	**4 908,3**	**4 838,0**	**4 908,3**

Наименование мероприятия, объекта, ПИР	Год начала строительства	Плановый год ввода в эксплуатацию	Источники финансирование	Объемы финансирования (ГП), тыс. рублей			Фактически профинансировано Минстроем ИО 2016	Фактически профинансировано МО 2016
				2015	2016	Всего:		
хокейного корта в с. Савватеевка Ангарского ГО			ОБ	0,0	4 720,8	4 720,8	4 720,8	4 720,8
			ФБ	0,0	117,2	117,2	117,2	117,2
			МБ	0,0	70,3	70,3	0,0	70,3
Строительство хокейного корта в с. Урик	2016	2016	**Всего:**	**0,0**	**4 737,40**	**4 737,40**	**4 667,50**	**4737,4**
			ОБ	0,0	1 219,10	1 219,10	1 219,10	1219,1
			ФБ	0,0	3 448,40	3 448,40	3 448,40	3448,4
			МБ	0,0	69,9	69,9	0,0	69,9
Всего, в т.ч:				**1 851,5**	**29 324,4**	**31 175,9**	**29 233,16**	**29609,56**
ФБ				1 295,9	14 240,0	15535,9	15 535,90	15535,9
ОБ				555,6	14 666,0	15221,6	13 697,26	13697,26
МБ				0,0	418,4	418,4	0,0	376,4

Положение о предоставлении и расходовании субсидий из областного бюджета местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности социальной инфраструктуры, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий по развитию сети плоскостных спортивных сооружений в сельской местности» утверждено Постановлением Правительства Иркутской области от 24.05.2016 №301-пп (ред. от 09.11.2016).

Министерством строительства, дорожного хозяйства Иркутской области в 2016 году с 7-ю МО Иркутской области заключены Соглашения о предоставлении в 2016 году субсидии из областного бюджета местному бюджету на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местного бюджета, в целях реализации мероприятий по развитию сети плоскостных спортивных сооружений в сельской местности.

В соответствии с п. 2.2.6, 2.2.16 Соглашения, ежемесячно МО предоставляют в министерство отчет о ходе реализации мероприятия по форме согласно приложению 1 к Соглашению, в срок до 5 января года, следующего за годом предоставления субсидии – отчет о достигнутом значении показателя результативности использования субсидии по форме согласно приложению 2 к Соглашению.

По данным отчетов МО введено в действие плоскостных спортивных сооружений в сельской местности в 2016 году 9 469 кв.м при плановом значении показателя – 8 551 кв.м.

Вместе с тем, КСП области в ходе проверки установлено, что в 2016 году МО вводились в эксплуатацию 2 объекта с незавершенным строительством площадью 3 502 кв.м (МО «Оса» - 1 751 кв.м, с. Бельск Черемховского районного МО - 1 751 кв.м).

Строительство хокейного корта в с. Новая Ида Боханского района.

Соглашение №59-57-62/16 о предоставлении в 2016 году субсидии из областного бюджета местному бюджету на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности социальной инфраструктуры, которые осуществляются из местного бюджета, в целях реализации мероприятий

по развитию сети плоскостных спортивных сооружений в сельской местности заключено министерством строительства, дорожного хозяйства Иркутской области с МО «Боханский район» 22.07.2016 года.

Предметом соглашения является предоставление в 2016 году субсидии из областного бюджета на осуществление мероприятия по строительству хоккейного корта, в сумме 4 642,5 тыс. рублей, из них: ОБ - 1 392,7 тыс. рублей, ФБ – 3 249,8 тыс. рублей.

Распоряжением мэра МО «Боханский район» от 26.07.2016 №250 утверждена ПСД, которая разработана проектной организацией ООО «Генпроект», сметной стоимостью в ценах 3 кв. 2015 года 4 662,2 тыс. рублей, в том числе СМР – 4 498,72 тыс. рублей, оборудование – 148,62 тыс. рублей.

Положительное заключение №Дл-2771-2771/07.15 о достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства хоккейного корта выдано 21.09.2015 ГАУ ИО «Ирэкспертиза».

Основные технико-экономические показатели объекта капитального строительства: площадь застройки (с учетом открытого плоскостного сооружения) – 1 982 кв.м. Для пересчета базисной сметной стоимости в текущий уровень цен (на 01.10.2015) приняты индексы согласно приложениям к письму Министерства строительства РФ от 13.08.2015 №25760-ЮР/08: на СМР – **5,46**, на оборудование – **3,58**, на прочие работы и затраты – **9,39.**

Согласно положительному заключению от 21.09.2015 сметная стоимость строительства хоккейного корта определена достоверно и составила в текущих ценах 3 квартала 2015 в сумме **4 711,92 тыс. рублей**, в том числе: СМР – 4 498,72 тыс. рублей, оборудование – 148,62 тыс. рублей, прочие затраты – 64,58 тыс. рублей.

На основании выписки из сводной бюджетной росписи от 15.07.2016 №11 на 2016 год МО «Боханский район» предусмотрено софинансирование расходов в сумме 69,5 тыс. рублей по разделу, подразделу 1101 «Физическая культура», целевой статьи расходов бюджета 79401LO184 «Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности».

Уведомлением об изменении лимитов бюджетных обязательств на 2016 год 19.07.2016 министерством строительства области до МО «Боханский район» доведен объем ЛБО на реализацию мероприятий ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года», за счет федеральных средств 3 249,8 тыс. рублей (КБК 814 1101 68БО45018 522 251), областных средств - 1 392,7 тыс. рублей (КБК 814 1101 68БО4RO184 522 251).

Министерством строительства, дорожного хозяйства Иркутской области субсидия в сумме 3 249,8 тыс. рублей, счет средств федерального бюджета, по заявке МО перечислена 28.07.2016 (пл/п №262654).

Решением Думы МО «Боханский район» от 31.08.2016 №92 «О внесении изменений в решение Думы №62 от 26.12.2015 «О бюджете муниципального образования «Боханский район» на 2016 год» по Рз, Пз 1101 «Физическая культура и спорт» предусмотрены БА сумме 4 711,99 тыс. рублей.

Муниципальный контракт от 13.09.2016 №Ф.2016.254291 «Строительство хоккейного корта» в с. Новая Ида Боханского района заключен администрацией МО «Боханский район» с ООО «Проекция» на сумму 4 711, 99 тыс. рублей (протокол подведения итогов электронного аукциона от 31.08.2016 №0134300073816000 44).

В соответствии с п.1 контракта подрядчик обязуется выполнить работы, срок их выполнения: с момента подписания муниципального контракта до 01.11.2016.

Согласно п. 4.2. контракта оплата работ производится за счет средств областного бюджета в течение 60 банковских дней после подписания актов выполненных работ перечислением на расчетный счет подрядчика.

К проверке предоставлен Сводный сметный расчет стоимости строительства объекта, составлен в ценах 3 кв. 2015 года на сумму **4711,92 тыс. рублей**. В сводный сметный расчет стоимости строительства включены затраты на проведение проверки достоверности сметной стоимости в сумме **41,6 тыс. рублей** (контракт Дл-2771-2771/07.15 от 17.07.2015). Расходы на проведение достоверности определения сметной стоимости оплачены в 2015 году. Начальная (максимальная) цена контракта **завышена на сумму 63,87 тыс. рублей** (41,6 тыс. рублей*1,3%*18%НДС) и должна составлять **4 648,12 тыс. рублей**.

Дополнительное Соглашение к муниципальному контракту подписано 20.11.2016. Контракт дополнен пунктом 4.6 следующего содержания: «Заказчик вправе производить промежуточную оплату за фактически поставленные материалы, выполненные работы. Оплату земляных работ, не предусмотренных в сметной документации, производить по фактически выполненным объемам, но в сумме, не превышающей 10% от общей стоимости контракта».

Оплата за выполненные работы ООО «Проекция» осуществлена МО «Боханский район» в сумме 3 249,8 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета (пл./п от 22.12.2016 №782159 на сумму 302,9 тыс. рублей, пл./п от 29.12.2016 №20882 на сумму 2 946,8 тыс. рублей).

К проверке предоставлены справки о стоимости выполненных работ и затрат (КС-3) от 05.12.2016 №1«Земляные работы» - 302,9 тыс. рублей, КС-3 от 27.12.2016 №1 «Разбивка осей» – 14,3 тыс. рублей, КС-3 от 27.12.2016 №3 «Наружные сети. Скважина» – 222,8 тыс. рублей, КС-3 от 27.12.2016 №4 «Общестроительные работы. Корт» – 703,6 тыс. рублей, КС-3 от 27.12.2016 №5 «Общестроительные работы. Раздевалки» – 589,7 тыс. рублей, КС-3 от 27.12.2016 №6 «Общестроительные работы. Помещение для хранения хоз. инвентаря» – 292,8 тыс. рублей, КС-3 от 27.12.2016 №7 «Общестроительные работы. Трибуны» – 607,4 тыс. рублей, КС-3 от 27.12.2016 №9 «Наружное освещение» – 496,8 тыс. рублей, КС-3 от 27.12.2016 №10 «Вертикальная планировка» – 23,3 тыс. рублей.

Общая сумма выполненных, принятых работ составила **3 253,8 тыс. рублей, осуществлена оплата в сумме 3 249,8 тыс. рублей**. Информация о выполненных ООО «Проекция» работах в соответствии с локальными сметными расчетами представлена в таблице.

(тыс. рублей)

№ ЛС	Наименование ЛС	Сметная стоимость	Акт (КС-2)	Наименование	Сумма
№01-02	**Земляные работы**	**302,9**	№1	Земляные работы	**302,9**
№03-01-01	Хоз корпус	292,8	№6	Хоз. Корпус	292,8
№07-01-01	Вертикальная планировка	23,3	№10	Вертикальная планировка	23,3
№01-01	Разбивка осей	14,3	№1	Разбивка осей	14,3
№02-01-04	Общестроительные трибуны	607,4	№7	Общестроительные трибуны	607,4
№06-01	Скважина	222,8	№3	Скважина	222,8
№07-01-02	Наружное освещение	496,8	№9	Наружное освещение	496,8

№ ЛС	Наименование ЛС	Сметная стоимость	Акт (КС-2)	Наименование	Сумма
№02-01-01	Общестроительные корт (рамы бортов)	703,6	№4	Общестроительные корт (рамы бортов)	703,6
№02-01-03	Общестроительные Раздевалки	589,8	№5	Общестроительные Раздевалки	589,8
№02-01-02	Устройство газонов	289		Не выполнены	
№07-01-03	Озеленение, МАФ	212,2		Не выполнены	
№02-01-05	Оборудование	156,7		Не выполнены	
№07-01-04	Проезды	1023,8		Не выполнены	
№01-02	**Срезка растительного слоя**	**14,7**			
Итого:		4 950,1			**3 253,7**
Сводный СР		4 711,92			
Отклонение		**238,21**			

К проверке предоставлен локальный сметный расчет №01-02 «Земляные работы», выполнен в текущих ценах 3 кв. 2016 года на сумму 302,9 тыс. рублей.

В сводный сметный расчет стоимости строительства (выполнен в текущих ценах 3 кв.2015) по гл.1. «Подготовка территории строительства» включен локальный сметный расчет ЛС 01-02 «Срезка растительного слоя» общей сметной стоимостью 14,68 тыс. рублей, без учета лимитированных затрат. Локальный сметный расчет №01-02 «Земляные работы» не включен в состав сводного сметного расчета стоимости строительства, имеющего положительное заключение, соответственно в начальную (максимальную) цену контракта не включался.

Оплата работ осуществлена на основании акта о приемке выполненных работ (КС-2) №1 и справки о стоимости выполненных работ и затрат (КС-3) №1 от 05.12.2016 на земляные работы на сумму 302,9 тыс. рублей (НДС – 46,2 тыс. рублей).

Для пересчета базисной сметной стоимости в текущий уровень цен **(3 кв. 2016**) использованы индексы: на СМР – **7,06**, на прочие работы и затраты – 9,12.

МО «Боханский район» приняты и оплачены работы, на сумму **302,9 тыс. рублей**, не включенные в состав сводного сметного расчета стоимости строительства, что является неэффективным использованием бюджетных средств (ст. 34 БК РФ).

Дополнительным Соглашением от 06.12.2016 №Ф.2016.254291 в п. 4.1. внесены изменения: «Стоимость работ по настоящему контракту составляет 4 662,2 тыс. рублей, с учетом НДС – 4 711,183 тыс. рублей». Исключена стоимость затрат на проведение проверки достоверности сметной стоимости строительства.

По состоянию на 31.12.2016 года в министерство МО «Боханский район» предоставлен отчет о достигнутом значении показателя результативности использования субсидий, по данным которого фактическое значение целевого индикатора и показателя результативности использования субсидии **не достигнуто** (плановое значение 1 982 кв.м.).

На 2017 год БА на строительство хоккейного корта с. Новая Ида Боханского района ГП и Законом об областном бюджете **не предусмотрены**.

КСП области 31.01.2017 в присутствии представителя администрации МО «Боханский район» проведен осмотр объекта строительства на предмет выполнения работ.

В ходе осмотра установлено, что ООО «Проекция» не выполнялись работы по строительству хоккейного корта на общую сумму **1603,1 тыс. рублей**, в том числе:

ЛС №07-01-03 «Озеленение. МАФ» – 212,1 тыс. рублей, ЛС №02-01-05 «Оборудование» – 126,3 тыс. рублей, ЛС №02-01-02 «Устройство газона» – 241,0 тыс. рублей, ЛС №07-01-04 «Проезды и площадки» – 1 023,8 тыс. рублей.

Также в ходе осмотра 31.01.2017 установлено, что выполнены общестроительные работы, работы по устройству трибуны, раздевалок, помещения для хранения хоз. инвентаря, наружного освещения, скважины. На момент осмотра площадь хоккейного корта покрыта льдом, заливалась водой из скважины. Вместе с тем, в ходе проверки, КСП области установлено, что согласно журналу производства работ (ОКС администрации МО «Боханский район») по строительству объекта «ООО «Проекция» работы начали выполняться с **23.11.2016.** В период с 23.11.2016 по 30.12.2016 выполнялись работы по срезке растительного слоя (земляные работы), общестроительные работы, работы по устройству скважины. В период с **04.01.2017 по 22.01.2017** выполнялись работы по устройству наружного электроосвещения, работы по устройству раздевалок, трибуны, помещения для хранения хоз. инвентаря.

Органом местного самоуправления МО «Боханский район» в декабре 2016 года приняты и оплачены ООО «Проекция» работы на сумму 1 986,7 тыс. рублей (КС-3 №7 от 27.12.2016 «Общестроительные. Трибуны» – 607,7 тыс. рублей, КС-3 №9 от 27.12.2016 «Наружное освещение» – 496,8 тыс. рублей, КС-3 №5 от 27.12.2016 «Общестроительные. Раздевалки» – 589,7 тыс. рублей, КС-3 №6 от 27.12.2016 «Общестроительные работы. Помещение для хранения хоз. инвентаря» – 292,8 тыс. рублей), которые, согласно журналу производства работ, фактически выполнены в период с 04.01.2017 по 22.01.2017.

Таким образом, МО «Боханский район» за счет федеральных средств осуществлено авансирование работ в сумме 1 986,7 тыс. рублей, не предусмотренное условиями МК.

Строительство хоккейного корта в с. Оса Осинского района

Соглашение №59-57-190/14 о предоставлении в 2014 году из областного бюджета местному бюджету субсидии в целях софинансирования расходных обязательств по проектированию объектов капитального строительства заключено министерством строительства, дорожного хозяйства Иркутской области с МО «Оса» 17.10.2014.

Объем субсидии, предоставляемой из областного бюджета – 539,9 тыс. рублей (в рамках реализации подпрограммы «Развитие спортивной инфраструктуры и материально – технической базы в Иркутской области» на 2014-2018 годы государственной программы Иркутской области «Развитие физической культуры и спорта» на 2014-2018 годы, утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 №458-пп.

Муниципальный контракт №7454 на выполнение проектных работ по объекту «Строительство хоккейного корта в с. Оса Осинского района» заключен администрацией МО «Оса» 08.08.2014 с ОАО «Иркутскгражданпроект» на сумму 333,0 тыс. рублей.

Соглашение №59-57-263/15 о предоставлении в 2015 году из областного бюджета субсидии в целях софинансирования расходных обязательств муниципального образования, связанных с осуществлением органами местного самоуправления полномочий по строительству объектов социальной инфраструктуры (развитие сети плоскостных спортивных сооружений) заключено

министерством строительства, дорожного хозяйства Иркутской области с МО «Оса» 21.12.2015.

Предметом Соглашения является предоставление в 2015 году субсидии из областного бюджета бюджету МО «Оса» на выполнение в рамках подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» на 2014-2020 годы основного мероприятия: «Комплексное обустройство населенных пунктов объектами социальной и инженерной инфраструктуры», в целях софинансирования расходных обязательств МО «Оса», связанных с осуществлением полномочий по строительству хоккейного корта в с. Оса, Осинского района. Объем субсидии, составляет 1 851,5 тыс. рублей, из них ОБ – 555,6 тыс. рублей, ФБ – 1 295,9 тыс. рублей. Министерством строительства средства субсидии перечислены в МО «Оса» в сумме 1 851,5 тыс. рублей (пл/п от 24.12.2015 №170515 – 1 295,9 тыс. рублей (ФБ), пл/п от 23.12.2015 №68511 – 555,6 тыс. рублей (ОБ). Неиспользованный остаток средств субсидии в 2015 году в сумме 1 851,5 тыс. рублей, в том числе: ФБ – 1 295,9 тыс. рублей, ОБ – 555,6 тыс. рублей, 18.01.2016 МО «Оса» возвращен в соответствующие бюджеты.

МО «Оса» на 2016 год подтверждена потребность в неиспользованном остатке средств в сумме 1 851,5 тыс. рублей (ФБ – 1 295,9 тыс. рублей, ОБ – 555,6 тыс. рублей).

Уведомлениями по расчетам между бюджетами (ф. 0504817) №2997, 3000 19.07.2016 министерством строительства, дорожного хозяйства Иркутской области до МО «Оса» на 2016 год доведен объем субсидии местным бюджетам на развитие сети плоскостных сооружений в рамках реализации ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года», за счет средств областного бюджета в сумме 666,4 тыс. рублей (КБК 814 1101 68БО4RO184 522 251), за счет средств федерального бюджета в сумме 1 562,2 тыс. рублей (КБК 814 1101 68БО45018 522 251).

Соглашение №59-57-65/16 о предоставлении в 2016 году субсидии из областного бюджета местному бюджету на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности социальной инфраструктуры, которые осуществляются из местного бюджета, в целях реализации мероприятий по развитию сети плоскостных спортивных сооружений в сельской местности заключено 22.07.2016.

Предметом Соглашения является предоставление в 2016 году субсидии в сумме 2 228,6 тыс. рублей, их них: ОБ – 666,4 тыс. рублей, ФБ – 1562,2 тыс. рублей.

Министерством строительства, дорожного хозяйства Иркутской области средства субсидии в сумме 1 562,2 тыс. рублей перечислены МО за счет средств федерального бюджета 28.07.2016 (пл/п №262652), областного бюджета - 666,4 тыс. рублей 16.12.2016.

К проверке предоставлено Положительное заключение №Дл-2865-2865/09.15 от 29.03.2016 о достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства: «Строительство хоккейного корта в ул. Чапаева, 1А, с. Оса Осинского района». По откорректированной сметной документации сметная стоимость строительства 5 614,7 тыс. рублей (всего), в том числе СМР – 4523,1 тыс. рублей, оборудование-394,64 тыс. рублей, **ПИР – 607,05 тыс. рублей**, прочие затраты – 89,91 тыс. рублей.

Для пересчета базисной сметной стоимости в текущий уровень цен (на 01.03.2016) приняты индексы согласно приложениям к письму Минстроя России от 19.02.2016 №4688-ХМ/05: на СМР – 6,95, на оборудование – 3,67, на прочие работы и затраты – 9,63.

Муниципальная программа «Устойчивое развитие сельских территорий МО «Оса» на 2014-2020 годы утверждена постановлением главы администрации от 27.06.2014 №271. Согласно выписке из бюджетной росписи на 2016 год (решение от 28.12.2015 №93 «О бюджете муниципального образования «Оса» на 2016 год») по Рз, Пз 1105 предусмотрено софинансирование в сумме 62,2 тыс. рублей.

Решением Думы МО «Оса» от 28.12.2015 №93 «О бюджете муниципального образования «Оса» на 2016 год» по Рз, Пз 1105 «Другие вопросы в области физической культуры и спорта» предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме **243,5 тыс. рублей.**

Решением Думы МО «Оса» **от 27.09.2016 №131** «О внесении изменений в решение Думы «О бюджете муниципального образования «Оса» на 2016 год» по разделу, подразделу 1105 «Другие вопросы в области физической культуры и спорта» предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме **4 343,6 тыс. рублей**.

Муниципальный контракт №2016.39109 строительство хоккейного корта от **10.02.2016** заключен с ООО «ГК «СпецСтройМеханизация» на сумму 4 142,3 тыс. рублей (протокол электронного аукциона от 25.01.2016 №0134300015111500001 8 от 25.01.2016).

На момент заключения МК от 10.02.2016 №216.39109 главой МО нарушены требования **п. 3 ст. 219 БК РФ**, МО «Оса» приняты бюджетные обязательства на сумму **3 898,8** тыс. рублей, превышающие объем доведенных ЛБО (243,5 тыс. рублей – 4 142,3 тыс. рублей). В соответствии со ст. 24.5 КоАП привлечь к административной ответственности не представляется возможным, в связи с отсутствием субъекта административного правонарушения (глава администрации Григорьев А.Н. решением Думы МО «Оса» от 07.06.2016 №119 удален в отставку).

НМЦК 5 582,0 тыс. рублей (извещение от 24.12.2015). При формировании НМЦК включена стоимость ПИР, оплаченных в 2014 году.

В соответствии со сводным сметным расчетом строительства хоккейного корта (составлен в ценах 3 кв. 2015), сметная стоимость строительства составила 5 582,01 тыс. рублей.

В сводный сметный расчет включена гл. 10 «Содержание службы заказчика. Строительный контроль» 2,14% в сумме 99,09 тыс. рублей, гл. 12 «Публичный технологический и ценовой аудит, проектные и изыскательские работы» в сумме 566,72 тыс. рублей. Таким образом, начальная (максимальная) цена контракта **завышена на 795,6 тыс. рублей** ((99,06+566,72)*1,3%*18%) и должна составлять **4 786,4 тыс. рублей.** Расходы по оплате за разработку ПСД осуществлялись МО «Оса» в 2014 году.

Согласно п.1.1 муниципального контракта подрядчик обязуется по заданию заказчика выполнить работы по строительству хоккейного корта. Приложением №1 к контракту является Сводный сметный расчет (составлен в ценах 3 кв. 2015) на сумму 4 142,23 тыс. рублей. Срок выполнения работ: начальный срок – с мая 2016, конечный срок – 31.12.2016.

Допсоглашением №1 к МК от 10.02.2016 **от 20.09.2016**, НМЦК уменьшается на 495,7 тыс. рублей (на 11,9%) и составляет 3 646,6 тыс. рублей, в связи с проведением проверки ГАУ ИО «Ирэкспертиза».

Допсоглашением №2 к МК №2016.39109 от 10.02.2016 **от 05.12.2016**, внесены изменения, согласно которым увеличивается предусмотренный объем работ на сумму 364,6 тыс. рублей (10%):

монтаж футбольных и хоккейных ворот – с их приобретением – 4 шт.,

устройство подстилающих и выравнивающих слоев оснований из щебня – 94 куб.м.,

доставка (перевозка) строительных материалов и грузов до объекта.

НМЦК увеличивается на сумму 364,6 тыс. рублей и составляет **4 011,2 тыс. рублей.**

Оплата за выполненные работы ООО «ГК «СпецСтройМеханизация» осуществлена МО «Оса» в сумме 2 858,1 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета (пл./поруч. от 01.11.2016 №179155), областного бюджета - 1 060,467 тыс. рублей (пл. поруч. от 29.12.2016 №21407 – 364,6 тыс. рублей, п/п от 29.12.2016 №21408 – 170,15 тыс. рублей, п/п 29.12.2016 №22530 – 18,4 тыс. рублей, п/п от 29.12.2016 №22531 – 23,683 тыс. рублей, п/п от 26.12.2016 №830804 – 513,615 тыс. рублей), местного бюджета - 62,2 тыс. рублей (п/п от 21.12.2016 №764970).

Всего МО «Оса» произведена оплата за выполненные работы ООО «ГК «СпецСтройМеханизация» в сумме **4 010,8 тыс. рублей**. К проверке предоставлены акты о приемке выполненных работ (КС-2) и справки о стоимости выполненных работ и затрат (КС-3) на сумму **4 010, 8** тыс. рублей, акт приемки законченного строительством объекта от 30.12.2016 №138-532-062-2016г.

Согласно годовому отчету о ходе реализации и достижении целевых индикаторов и показателей мероприятия Подпрограммы по состоянию на 01.01.2017 по объекту капитального строительства хоккейный корт в с. Оса фактическое значение целевого индикатора и показателя результативности использования субсидии составило 1751 кв.м (плановое значение – 1751 кв.м).

КСП области 31.01.2017 в присутствии представителей администрации МО «Оса» проведен **осмотр** объекта строительства на предмет выполнения работ.

В ходе осмотра установлено, что ООО «Группа Компаний «СпецСтройМеханизация» **не выполнялись** работы по строительству хоккейного корта на общую сумму **908,4 тыс. рублей**, указанных в акте о приемке выполненных работ от 08.12.2016 №7,от 12.10.2016 №1 в том числе по устройству:

- прослойки из нетканого синтетического материала (НСМ) в земляном полотне: сплошной геотекстиль Авантекс 150 г/ кв.м в объеме 1 751 кв.м;
- покрытия искусственной спортивной монофиламентной травы в объеме 1 751 кв.м;
- покрытия толщиной 4 см. из горячих асфальтобетонных смесей плотных мелкозернистых типа АБВ, плотность каменных материалов: 2,5-2,9 т/м;
- покрытий из резиновой плитки «трансформер зерно» 500х500х16мм: на полиуретановом клее;
- засыпки кварцевым песком, устройство насыпных клумб при высоте настилаемого слоя до 0,1м;
- железобетонных фундаментов общего назначения под колонны объемов: до 3 куб.м;
- металлических столбов высотой до 4 м;

На момент осмотра площадь хоккейного корта покрыта льдом, корт функционирует.

МО «Оса» в нарушение **статьи 746** ГК РФ и МК от 10.02.2016 №2016.39109 приняты и оплачены ООО «ГК «СпецСтройМеханизация» работы на **сумму 908,4 тыс. рублей,** из них стоимость материалов составила **826,1 тыс. рублей** (акт о приемке выполненных работ от 12.10.2016 №1, от 08.12.2016 №7), которые фактически не выполнены, что является неэффективным использованием бюджетных средств **(ст.34 БК РФ).** Вместе с тем, строительные материалы складированы, находятся на хранении на территории администрации МО «Оса». В ходе проверки представлено гарантийное письмо ООО «ГК«СпецСтройМеханизация» от 01.11.2016 №78, согласно которому подрядчик обязуется выполнить работы в срок до 01.06.2017. В целях обеспечения гарантийных обязательств подрядчик 30.12.2016 перечислил на л/счет №05343013590 администрации МО «Оса» денежные средства в сумме 288,0 тыс. рублей, указанные средства подлежат возврату после выполнения работ.

Строительство хоккейного корта в с. Урик Иркутского района

Соглашение №59-57-61/16 о предоставлении в 2016 году субсидии из областного бюджета местному бюджету на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности социальной инфраструктуры, которые осуществляются из местного бюджета, в целях реализации мероприятий по развитию сети плоскостных спортивных сооружений в сельской местности заключено с Уриковским МО 22.07.2016.

Предметом Соглашения является предоставление в 2016 году субсидии из областного бюджета бюджету Уриковского МО на осуществление мероприятия по строительству хоккейного корта в с. Урик Иркутского района, источником финансирования являются средства: областного бюджета в размере 1 477,9 тыс. рублей, федерального бюджета – 3 448,4 тыс. рублей. Всего 4 926,3 тыс. рублей.

Дополнительное Соглашение к Соглашению от 22.07.2016 №59-57-61/16 заключено 26.12.2016, в пункт 1.2. внесены изменения: «Источником формирования субсидии являются средства областного бюджета в размере 1 219,1 тыс. рублей, средства федерального бюджета – 3 448,4 тыс. рублей».

Распоряжением администрации Уриковское МО от 12.07.2016 №140 утверждена ПСД со сметной стоимостью в ценах 3 кв. 2015 года 5 141,31 тыс. рублей, в том числе СМР – 4 342,9 тыс. рублей, оборудование – 374,38 тыс. рублей, ПИР – 247,99 тыс. рублей, прочие затраты – 176,01 тыс. рублей.

Положительное заключение №Дл-2882-2882/10.15 о достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства выдано 24.12.2015 ГАУ ИО «Ирэкспертиза».

Муниципальный контракт от 26.09.2016 №Ф.2016.274933 заключен администрацией МО с ООО «Крамб - Иркутск» на сумму 4 737,36 тыс. рублей (протокол подведения итогов электронного аукциона от 15.09.2016 №0134300049416000018). В соответствии с п.1 подрядчик обязуется выполнить работы, срок их выполнения: с момента подписания муниципального контракта в течение 2 месяцев. Пунктом 9.1. обеспечение исполнения контракта установлено в размере 9,99% НМЦК и составляет 473,4 тыс. рублей. Дополнительным Соглашением к МК №Ф.2016.274933 от 26.09.2016г. от 26.09.2016, внесены изменения, цена контракта уменьшена на 13 рублей и составила 4 737,3 тыс. рублей.

К проверке предоставлен акт приемки законченного строительством объекта №1 от 25.11.2016, согласно которому объект построен и готов к эксплуатации.

Платежное поручение от 14.11.2016 №284162 – 69860 руб. (МБ), ОБ – п/п от 22.12.2016 №775136 – 1219087,3 руб., ФБ- п/п от 15.11.2016 №296629 – 2407450,15 руб., п/п от 31.10.2016 №170732 – 1040949,85 рублей. Оплата за выполненные работы произведена в полном объеме в сумме 4 746 347,3 рублей.

КСП Иркутской области 01.02.2017 в присутствии представителей администрации Уриковского МО проведен осмотр объекта строительства на предмет выполнения работ.

Хоккейный введен в эксплуатацию (разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 12.12.2016 №38-RU38508313-156-2016).

Все замечания, указанные в акте проверки сведений, подтверждающих результативность использования средств на строительство корта министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области от 21.11.216 устранены. Так, устройство защитного сетчатого ограждения выполнено в полном объеме, деревянные скамейки установлены. Установка пожарного шкафа ШПК-112 НЗ выполнена, огнетушители в наличии имеются.

В ходе осмотра установлено, что **в полном объеме** выполнены общестроительные работы, работы по устройству боксов для запасных игроков, помещения для хранения хоз. инвентаря, наружного освещения. На момент осмотра площадь хоккейного корта покрыта льдом.

Строительство хоккейного корта в с. Савватеевка Ангарского ГО.

Соглашение №59-57-63/16 о предоставлении в 2016 году субсидии из областного бюджета местному бюджету на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности социальной инфраструктуры, которые осуществляются из местного бюджета, в целях реализации мероприятий по развитию сети плоскостных спортивных сооружений в сельской местности заключено 22.07.2016.

Предметом Соглашения является предоставление в 2016 году субсидии из областного бюджета бюджету Ангарского ГО на осуществление мероприятия по строительству хоккейного корта в с. Савватеевка Ангарского ГО, источником финансирования являются средства: областного бюджета в размере 4 809,1 тыс. рублей, федерального - 117,2 тыс. рублей, всего 4 926,3 тыс. рублей.

Уведомлениями по расчетам между бюджетами (ф. 0504817) №2992, 2993 19.07.2016 министерством строительства, дорожного хозяйства Иркутской области до Управления по капитальному строительству, ЖКХ, транспорту и связи администрации Ангарского ГО доведен объем субсидии местным бюджетам на развитие сети плоскостных сооружений в рамках реализации ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года», за счет средств областного бюджета в сумме 5 843,7 тыс. рублей (КБК 814 1101 68БО4RO184 522 251), федерального бюджета - 2 531,2 тыс. рублей (КБК 814 1101 68БО45018 522 251).

Выписка из сводной бюджетной росписи Ангарского ГО на 2016 год предоставлена в министерство 15.09.2016, согласно выписке Ангарским ГО по Рз, Пз1101 «Физическая культура и спорт», ЦСР10402LO184 «Софинансирование расходов на развитие сети плоскостных спортивных сооружений» на 2016-2018 годы за счет средств местного бюджета, по ВР 400 «Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства» предусмотрены БА в сумме 125,1 тыс. рублей.

Постановлением администрации Ангарского ГО от 03.10.2016 №2198-па утверждена ПСД и результаты инженерных изысканий объекта капитального строительства, общей сметной стоимостью в ценах 3 кв.2015 года 5 486,92 тыс. рублей, в том числе СМР – 4 402,13 тыс. рублей, оборудование – 374,38 тыс. рублей, проектно-изыскательские работы – 294,15 тыс. рублей, прочие затраты – 416,26 тыс. рублей.

Положительное заключение №Дл-2859-2859/09.15 о достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства выдано 10.11.2015 ГАУ ИО «Ирэкспертиза».

МК №9280011610960000 на выполнение работ по строительству хоккейного, заключен 12.09.2016 УКС ЖКХ хозяйства, транспорту и связи администрации Ангарского ГОа с ООО «Сибирская Промо Группа» на сумму 4 908,24 тыс. рублей.

Срок выполнения работ определен сторонами и составляет 30 календарных дней с момента заключения МК.

Соглашением от 21.11.2016 о расторжении МК на выполнение работ по строительству хоккейного корта от 12.09.2016 № 9280011610960000 стороны договорились о расторжении Контракта в части неисполненных прочих работ и затрат на сумму 6,38 рублей, которые выполняться не будут. Обязательства по Контракту на сумму 4 908,2 тыс. рублей выполнены в полном объеме.

К проверке предоставлен акт приемки законченного строительством объекта от 16.11.2016, согласно которому объект построен и готов к эксплуатации.

Оплата за выполненные работы произведена в полном объеме в сумме 4 908,2 тыс. рублей. Согласно годовому отчету о ходе реализации и достижении целевых индикаторов и показателей фактическое значение целевого индикатора и показателя результативности использования субсидии составило 1751 кв.м (плановое значение – 1751 кв.м).

КСП Иркутской области 03.02.2017 в присутствии представителя МКУ «Служба муниципального хозяйства» проведен осмотр объекта, в ходе которого установлено, что выполнены общестроительные работы, работы по устройству боксов для запасных игроков в количестве 3 шт., помещения для хранения инвентаря – 1 шт., ворота хоккейные игровые – 2 штуки. Выполнены работы по устройству наружного освещения. На момент осмотра площадь хоккейного корта покрыта льдом.

Строительство многофункциональной спортивной площадки в с. Савватеевка Ангарского ГО.

Соглашение №59-57-64/16 о предоставлении в 2016 году субсидии из областного бюджета местному бюджету на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности социальной инфраструктуры, которые осуществляются из местного бюджета, в целях реализации мероприятий по развитию сети плоскостных спортивных сооружений в сельской местности заключено 22.07.2016.

Предметом Соглашения является предоставление в 2016 году субсидии из областного бюджета бюджету Ангарского ГО на осуществление мероприятия по строительству многофункциональной спортивной площадки в с. Савватеевка Ангарского ГО, источником финансирования являются средства: областного бюджета в размере 1 034,6 тыс. рублей, федерального бюджета – 2 414,0 тыс. рублей. Всего 3 448,6 тыс. рублей.

Постановлением администрации Ангарского ГО от 03.10.2016 №2199-па утверждена ПСД и результаты инженерных изысканий объекта капитального строительства, общей сметной стоимостью в ценах 3 кв. 2015 года 3 765,62 тыс. рублей, в том числе СМР – 3 365,96 тыс. рублей, оборудование – 35,06 тыс. рублей, ПИР – 285,32 тыс. рублей, прочие затраты – 79,28 тыс. рублей.

Положительное заключение №Дл-2858-2858/09.15 о достоверности определения сметной стоимости выдано 10.11.2015 ГАУ ИО «Ирэкспертиза».

МК №9280011610980000 на выполнение работ заключен 16.09.2016 УКС ЖКХ хозяйства, транспорту и связи администрации Ангарского ГО с ООО «Сибтрансстрой» на сумму 3 481,1 тыс. рублей.

На основании п.1.1. муниципального контракта подрядчик обязуется выполнить работы по строительству многофункциональной спортивной площадки в соответствии с техническим заданием (приложение 1 к контракту). Срок выполнения работ определен сторонами и составляет 30 календарных дней с момента заключения МК.

Соглашением от 21.11.2016 о расторжении МК на выполнение работ стороны договорились о расторжении Контракта в части неисполненных прочих работ и затрат на сумму 0,18 рублей, которые выполняться не будут. Обязательства по Контракту на сумму 3 481,09 тыс. рублей выполнены в полном объеме.

К проверке предоставлен акт приемки законченного строительством объекта от 16.11.2016, согласно которому объект построен и готов к эксплуатации.

Оплата за выполненные работы произведена в полном объеме в сумме 3 481,09 тыс. рублей. Фактическое значение целевого индикатора и показателя результативности использования субсидии составило 714 кв.м (плановое значение – 714 кв.м).

КСП Иркутской области 03.02.2017 в присутствии представителя МКУ «Служба муниципального хозяйства» проведен осмотр объекта строительства на предмет выполнения. В ходе осмотра установлено, что выполнены общестроительные работы, работы по Разделу.4 «Устройство ограждения»:

установка металлических столбов высотой до 4м в количестве 36 шт.,

устройство заграждений из готовых металлических решетчатых панелей: высотой более 2 м в количестве 72 панели,

устройство калиток из готовых металлических решетчатых панелей в количестве 2 штук. По разделу 5 «Уличные тренажеры» выполнены работы по установке турника разноуровнего с лесенкой в количестве 1 шт., брусьев уличных параллельных в количестве 1 шт., рукохода «прямой», большой в количестве 1 шт., стойки Г-образной баскетбольной уличной, стационарной в количестве 1 шт. Выполнены работы по устройству наружного освещения.

Строительство хоккейного корта в с. Бельск Черемховского района

Соответствующее соглашение №59-57-60/16 заключено 22.07.2016. Его предметом, как и в предыдущих случаях, является предоставление в 2016 году субсидии по строительству хоккейного корта, источником финансирования являются средства: областного бюджета в размере 1 477,9 тыс. рублей, федерального бюджета – 3 248,4 тыс. рублей. Всего 4 926,3 тыс. рублей.

Дополнительным Соглашением к Соглашению от 22.07.2016 о предоставлении в 2016 году 26.12.2016 внесены изменения в п. 1.2., 2.2.2. «Источником формирования субсидии являются средства: областного бюджета в

сумме 1 216,6 тыс. рублей, федерального бюджета в сумме 3 448,4 тыс. рублей, местного бюджета в сумме 69,7 тыс. рублей.

Распоряжением мэра Черемховского РМО от 09.08.2016 №196 утверждена проектная документация на строительство хоккейного корта в с. Бельск Черемховского района по адресу: с. Бельск, ул. Спортивная, 7А. Сметной стоимостью в ценах 3 кв. 2015 в сумме 4 698,94 тыс. рублей, в ценах 2 кв. 2016 в сумме 4 758,58 тыс. рублей.

Положительное заключение №Дл-2835-2835/09.15 выдано 10.12.2015 ГАУ ИО «Ирэкспертиза». Сметная стоимость объекта определена достоверно и составила в текущих ценах 3 квартала 2015 в сумме **5 271,08 тыс. рублей**, в том числе: СМР – 4 192,29 тыс. рублей, оборудование – 374,38 тыс. рублей, прочие затраты – 331,62 тыс. рублей, ПИР – 372,79 тыс. рублей.

Согласно выписке из сводной бюджетной росписи от 09.08.2016 на 2016 год Управлению ЖКХ, строительства, транспорта, связи и экологии администрации Черемховского районного МО (код главы 918) предусмотрено софинансирование расходов в сумме 73,7 тыс. рублей по Рз, Пз 1101 «Физическая культура», ЦСР 79401LO184 «Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности».

Уведомлениями по расчетам между бюджетами (ф. 0504717) №2992, 3002 **19.07.2016** министерством строительства, дорожного хозяйства Иркутской области до Черемховского РМО доведен объем субсидии местным бюджетам на развитие сети плоскостных сооружений в рамках реализации ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года», за счет средств областного бюджета в сумме 1 477,9 тыс. рублей (КБК 814 1101 68БО4RO184 522 251), федерального бюджета – 3 448,4 тыс. рублей (814 1101 68БО45018).

Министерством строительства субсидия в сумме **3 448,4 тыс. рублей**, счет средств федерального бюджета, перечислена в Черемховское районное МО **28.07.2016**.

МК от 01.10.2016 №Ф.2016.280502 на выполнение работ заключен Управлением жилищно-коммунального хозяйства, строительства, транспорта, связи и экологии администрации Черемховского РМО с ООО «МакСтрой» на сумму 4 624,63 тыс. рублей (протокол электронного аукциона от 20.09.2016 №0134300065316000094-3).

В соответствии с п.1.1 контракта подрядчик обязуется выполнить работы в объеме, установленном в Локальных ресурсных сметных расчетах приложения 1-7. Срок выполнения работ: с момента подписания контракта **до 30.11.2016.**

Дополнительное Соглашение к контракту подписано 03.10.2016. Пункт 2.3. контракта изложен в новой редакции: «источник финансирования: федеральный бюджет – 3 448,4 тыс. рублей, областной бюджет – 1 106,44 тыс. рублей, местный бюджет – 69,78 тыс. рублей». Дополнительным Соглашением от 25.10.2016, сторонами внесены изменения в Локальный ресурсный сметный расчет №02-01-01 «на общестроительные работы» на сумму 2 086,2 тыс. рублей, в части замены отдельных видов работ, качество и технические характеристики которых являются улучшенными.

Оплата за выполненные работы ООО «МакСтрой» осуществлена Управлением ЖКХ администрации Черемховского РМО в сумме 4 624,63 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета в сумме 3 448,4 тыс. рублей (пл./п

от 31.10.2016 №169005), областного бюджета – 1 106,44 тыс. рублей (пл./п. от 01.12.2016 №523432), местного бюджета – 69,78 тыс. рублей (пл./п от 29.11.2016 №320).

К проверке предоставлены справка о стоимости выполненных работ и затрат (КС-3) **от 26.10.2016** (за период с 01.10.2016 по 26.10.2016) №1 на сумму **3 448,4 тыс. рублей**, акт о приемке выполненных работ от 26.10.2016 №1 «Разбивка осей» на сумму 20,2 тыс. рублей, акт о приемке выполненных работ от 26.10.2016 №2 «Общестроительные работы» – 1 623,25 тыс. рублей, акт о приемке выполненных работ от 26.10.2016 №3 «Технологическое оборудование» – 1 460,85 тыс. рублей, акт о приемке выполненных работ от 26.10.2016 №4 «Наружное освещение» – 344,075 тыс. рублей, справка о стоимости выполненных работ и затрат **(КС-3) от 28.12.2016** (за период с 27.10.2016 по 28.11.2016) №2 – **1 176,23 тыс. рублей**, акт о приемке выполненных работ от 28.11.2016 №5 «Общестроительные работы» – 462,94 тыс. рублей, акт о приемке выполненных работ от 28.11.2016 №6 «Технологическое оборудование» – 215,93 тыс. рублей, акт о приемке выполненных работ от 28.11.2016 №7 «Наружное освещение» – 497,35 тыс. рублей. Общая сумма выполненных, принятых и оплаченных работ составила **4 624,63 тыс. рублей.**

Муниципальный контракт от 20.09.2016 №Ф.2016.262256 по осуществлению строительного контроля заключен с ООО «КредоСтрой» на сумму 110,15 тыс. рублей (электронный аукцион от 06.09.2016 №0134300065316000095-3).

Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию №38-RU38525000-24-2016 хоккейного корта выдано администрацией ЧРМО Управлению ЖКХ АЧРМО 29.12.2016 (**объект введен в эксплуатацию).**

По состоянию на 31.12.2016 в министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области Черемховским РМО предоставлен отчет о достигнутом значении показателя результативности использования субсидий, по данным которого фактическое значение целевого индикатора и показателя результативности использования субсидии **достигнуто 1 751 кв.м.** (плановое значение 1 751 кв.м).

Между тем, КСП области 06.02.2017 в присутствии представителя Управления ЖКХ, строительства, транспорта, связи и экологии администрации Черемховского РМО проведен осмотр объекта строительства на предмет выполнения работ. В ходе осмотра установлено, что ООО «МакСтрой» не выполнялись работы по строительству хоккейного корта на общую сумму **1 454,8 тыс. рублей** (включая стоимость материалов), в том числе:

по акту о приемке выполненных работ (КС-2) от 26.10.2016 №2 (за период с 01.10.2016-26.10.2016):

- по разделу 1 «Земляные работы», по позиции 7.8 «KIRMASH» «Геотекстиль Авантекс 150 г/кв.м» в количестве 1 751 кв.м;

- по разделу 2 «Устройство площадок», устройство покрытия площадки для запасных игроков, по позиции 8.13 «ПЛИТКАП» «Резиновая плитка «трансформер – зерно», в количестве 104,652 кв.м,

- по разделу 2 «Устройство площадок», устройство искусственной спортивной травы на хоккейном корте, по позиции 9.15. «АрмадаКонсалт» «Искусственная спортивная трава монофиломентная высота ворса 45мм» в количестве 1 786,02 кв.м,

- по разделу 3 «Оборудование (ПБ Том 9), позиции 22.32., 23.33 «Шкаф пожарный ШПК-112 Н3 в количестве 1 шт., позиции 24.34. «Огнетушитель порошковый ОП-4 (3) АВСЕ в количестве 2 штук,

по акту о приемке выполненных работ (КС-2) от 26.10.2016 №3 (за период с 01.10.2016- 26.10.2016):

- по Разделу 3 «Оборудование», по позиции 4.7. «Бокс для запасных игроков 10х1,5м, облицовка профнастил, пол из доски, скамейки для игроков», установлены боксы для игроков в количестве 2 штук, скамейки для игроков не устанавливались, работы по устройству пола из доски не выполнялись,

по акту о приемке выполненных работ (КС-2) от 28.11.2016 №5 (за период с 27.10.2016- 28.11.2016) не выполнялись работы:

- по Разделу 2 «Устройство площадок», по позиции 5.12. «Устройство покрытий из резиновой плитки «трансформер-зерно» 500х500х16мм в количестве 135 кв.м, по позиции 6.13. «Резиновая плитка «трансформер-зерно» в количестве 33,048 кв.м,

- по позиции 7.14. «Устройство покрытия из искусственной спортивной травы» в количестве 1 751 кв.м,

- по позиции 8.16. «Клей Хомаколл 777 РУ» в количестве 175,1 кг,

- по позиции 9.17. «Лента для швов» в количестве 455 м.

Не производились работы по устройству засыпки по искусственной траве кварцевым песком:

- по позиции 10.18 «Засыпка кварцевым песком» в количестве 1 751 кв.м,

- по позиции 11.19. «Песок кварцевый» в количестве 31 518 кг.

Также, в ходе проверки КСП области установлено, что согласно Общему журналу работ №11/16 (ООО «МакСтрой») по строительству объекта «Хоккейный корт в с. Бельск» ООО «МакСтрой» работы начали выполняться с **04.10.2016**. Срок **окончания работ 25.11.2016**.

В соответствии с общим журналом работ №11/16, устройство прослойки из нетканого синтетического материала выполнялось подрядчиком в период с 10.11.2016-13.11.2016, устройство покрытия из искусственной спортивной травы выполнялось в период с 13.11.2016-17.11.2016, засыпка кварцевым песком выполнялась в период с 17.11.2016-20.11.2016. Фактически указанные работы не выполнялись. Работы по устройству шкафа пожарного ШПК-112 Н3 и огнетушителей, принятых по акту выполненных работ, в журнале не указаны. Таким образом, предоставленный к проверке общий журнал работ №11/16, по выполнению отдельных видов работ **не соответствует** действительности.

В **нарушение ст. 746 ГК РФ** Управлением ЖКХ АЧРМО приняты и оплачены, фактически не выполненные на объекте работы (включая стоимость материалов) в сумме **1 454,8 тыс. рублей**.

В ходе проверки Управлением ЖКХ АЧРМО предоставлено гарантийное письмо ООО «МакСтрой» от 28.11.2016 №28/11/16, которым подрядчик гарантирует произвести укладку резиновой плитки «трансформер-зерно» – 102,6 кв.м, покрытия из искусственной спортивной травы – 1 751 кв.м в срок до 30.06.2017.

Договор ответственного хранения (без даты) заключен Управлением ЖКХ АЧРМО, именуемое в дальнейшем «Поклажедатель» и ООО «МакСтрой», именуемое в дальнейшем «Ответственный хранитель».

Согласно п.1.2. договора на ответственное хранение передаются:

- основание под искусственную монофиламентную траву геотекстиль AVANTEK, 1751 кв.м стоимостью 5 265,0 рублей,

- искусственная монофиламентная трава, высотой ворса 45 мм, площадью 1 786,0 кв.м, стоимостью 138 367,2 рублей,

- резиновая плитка «трансформер-зерно», размером 500х500х16мм, площадью 102,6 кв.м, стоимостью 29 102,0 рублей,

- лавки для запасных игроков.

Хранение товаров осуществляется хранителем в охраняемом помещении, находящимся по адресу: Иркутский район, п. Дзержинск, уч.№6. Вещь передается на хранение в срок до 30.06.2017.

Стоимость материалов, переданных на ответственное хранение, указана в базисных ценах 2001 года, а не в текущих ценах 2 кв. 2016 с учетом коэффициентов пересчета, затрат на временные здания и сооружения, затрат на непредвиденные расходы, НДС, по которым произведена оплата подрядчику стоимость материалов составила 1 154,5 тыс. рублей.

Строительство хоккейного корта в с. Сосновка Усольского района

Соответствующее соглашение №59-57-59/16 заключено 22.07.2016. Предметом является предоставление в 2016 году субсидии из областного бюджета бюджету Сосновского муниципального образования на осуществление мероприятия по строительству хоккейного корта в с. Сосновка Усольского района, источником финансирования являются средства областного бюджета в размере 4 926,3 тыс. рублей.

Дополнительным Соглашением 26.12.2016 внесены изменения в п. 1.2., 2.2.2. «Источником формирования субсидии являются средства: областного бюджета в сумме 4 421,3 тыс. рублей, местного бюджета в сумме 66,14 тыс. рублей.

Распоряжением главы Сосновского МО от 26.07.2016 №153-р утверждена проектная документация со сметной стоимостью строительства в ценах 1 кв.2016 в сумме 5 343,06 тыс. рублей.

Положительное заключение №Дл-0024-0024/02.16 о достоверности определения сметной стоимости выдано 13.04.2016 ГАУ ИО «Иркэкспертиза».

Основные технико-экономические показатели объекта капитального строительства: площадь хоккейного корта – 1751 кв.м. Сметная стоимость строительства хоккейного корта определена достоверно и составила в текущих ценах 1 квартала 2016 в сумме 5 343,06 тыс. рублей, в том числе: СМР – 4 417,29 тыс. рублей, оборудование – 394,64 тыс. рублей, прочие затраты – 354,88 тыс. рублей, ПИР – 176,25 тыс. рублей.

Постановлением администрации от 30.03.2016 №124 «О внесении изменений в МЦП сельского поселения Сосновского МО «Социальная политика Сосновского муниципального образования» на период 2014-2018 годы внесены изменения в муниципальную целевую программу.

В соответствии с приложением 1 к постановлению №124 на 2016 год предусмотрен объем финансирования на строительство хоккейного корта в сумме 74,3 тыс. рублей.

Согласно выписке из сводной бюджетной росписи от 28.04.2016 на 2016 год администрации МО (код главы 901) предусмотрено софинансирование расходов в сумме 74,3 тыс. рублей по разделу, подразделу 1100 «Физическая культура», целевой статьи расходов бюджета 7340000000 «Муниципальная программа «Социальная политика сельского поселения Сосновского МО на 2014-2018 годы».

Уведомлением по расчетам между бюджетами (ф. 0504717) 19.07.2016 министерством строительства, дорожного хозяйства Иркутской области до Сосновского МО доведен объем субсидии местным бюджетам на развитие сети плоскостных сооружений в рамках реализации ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года», за счет средств областного бюджета в сумме 4 926,3 тыс. рублей (КБК 814 1101 68БО4RO184 522 251).

Решением Думы СП Сосновского МО от 24.12.2015 №358 «О бюджете сельского поселения Сосновского муниципального образования на 2016 год» (в ред. от 28.04.2016, от 25.08.2016) администрации (код главы 901) по Рз, Пз 1105 «Другие вопросы в области физической культуры и спорта» предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 73,7 тыс. рублей.

Решением Думы сельского поселения от 29.09.2016 №385 «О внесении изменений в решение Думы № 358 от 24.12.2015 «О бюджете сельского поселения Сосновского муниципального образования на 2016 год» администрации Сосновского МО (код главы 901) по Рз, Пз 1105 «Другие вопросы в области физической культуры и спорта», ЦСР 7340000000 «Муниципальная программа «Социальная политика сельского поселения Сосновского МО на 2014-2018 годы» предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 73,7 тыс. рублей, по ЦСР 68БО4RO184 «Субсидии местным бюджетам на развитие сети плоскостных сооружений в рамках реализации ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 4 926,3 тыс. рублей.

МК от 22.09.2016 №65 на выполнение работ по строительству хоккейного корта заключен администрацией поселения с ООО «Сибирский бетон» на сумму 4 487,44 тыс. рублей (электронный аукцион от 09.09.2016 №0134300075816000007).

На момент заключения МК от 22.09.2016 №65 Сосновским МО нарушены требования п. 3 ст. 219 БК РФ, приняты бюджетные обязательства на сумму 4 413,74 тыс. рублей, превышающие объем доведенных ЛБО (73,7 тыс. рублей – 4 487,4 тыс. рублей). Сосновским МО указанное нарушение устранено в кратчайшие сроки, путем внесения изменений в решение Думы 29.09.2016.

В соответствии с п.1.1 МК подрядчик обязуется выполнить работы согласного техническому заданию.

Оплата за выполненные работы ООО «Сибирский бетон» осуществлена администрацией в сумме 4 487,4 тыс. рублей, из них, за счет средств областного бюджета в сумме 4 421,3 тыс. рублей (пл./п. от 23.11.2016 №401280), за счет средств местного бюджета в сумме 66,14 тыс. рублей (пл./п. от 25.10.2016 №94587).

Общая сумма выполненных, принятых и оплаченных работ составила 4 487,44 тыс. рублей. К проверке предоставлен акт приемки законченного строительством объекта от 23.10.2016.

Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию №38-521307-02-2016 хоккейного корта выдано администрацией Сосновского МО, 23.11.2016 объект введен в эксплуатацию.

По состоянию на 31.12.2016 в министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области Сосновским МО предоставлен отчет о достигнутом значении показателя результативности использования субсидий, по данным которого фактическое значение целевого индикатора и показателя

результативности использования субсидии достигнуто 1 751 кв.м (плановое значение 1 751 кв.м).

В части внутреннего контроля, осуществляемого министерством в рамках строительства плоскостных сооружений в 2016 году отделом проведения проверок расходования бюджетных ассигнований министерства строительства проведено 3 проверки достоверности сведений, содержащихся в документах, подтверждающих результативность использования бюджетных средств, предоставляемых в целях реализации мероприятия по развитию плоскостных спортивных сооружений в сельской местности.

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ:

1. Расходы на строительство и капитальный ремонт социальных объектов в 2016 году профинансированы в сумме **293 807,7** тыс. рублей или 78,4% от утвержденных бюджетных назначений, в том числе за счет областного бюджета – 254 260,86 тыс. рублей (75,1 %).

Не освоены областные средства по 4 объектам, в том числе

- школа в п. Новочунка,
- школа в п. Усть-Уда,
- дом культуры в п. Железнодорожный Усольского района,
- хоккейный корт в п. Новая Ида Боханского района.

2. Объекты по мероприятиям «Строительство и реконструкция очистных сооружений и пристроя в ОГБУ РЦ «Сосновая горка» в с. Самара Зиминского района» и «Строительство центра культурного развития в г. Киренске» введены в эксплуатацию с нарушением планового срока ввода объектов.

3. Строительство объектов (школа в п. Усть-Уда Усть-Удинского района и школа в п. Новочунка Чунского района) осуществляется ОГКУ «Управление капитального строительства Иркутской области», после завершения строительства данные объекты будут переданы в собственность соответствующего муниципального образования. Однако их строительство осуществляется **без привлечения** средств местных бюджетов. Вместе с тем, согласно Уставу ОГКУ УКС, утвержденному распоряжением министерства строительства области и согласованному с министерством имущественных отношений области, основным видом его деятельности является организация капитального строительства и реконструкции **объектов государственной собственности** области.

4. Замечания по исполнению муниципального контракта на строительство центра культурного развития в г. Киренске:

- контракт заключен с ООО «БайкалРегионСтрой» 01.10.2015 на сумму **99 330,0** тыс. рублей со сроком выполнения работ 01.09.2016, который подрядчиком **нарушен** (акт 26.12.2016), в том числе в связи с выявлением дополнительных работ, не учтенных в ПСД. При этом изменения в муниципальный контракт в части уточнения срока окончания работ не вносились. В ходе контрольного мероприятия администрацией МО г. Киренск в адрес подрядчика направлено письмо от 20.01.2017 с предложением осуществить оплату **неустойки** в соответствии со статьей 34, 95 Закона № 44-ФЗ в сумме **27 699,4 тыс. рублей**, из которых в доходы областного бюджета подлежит зачислению, исходя из доли финансирования, 13 720,2 тыс. рублей,
- в стоимости принимаемых основных фондов согласно комиссионному акту в сумме **101 110,4** тыс. рублей не выделено оборудование ПИР и прочие работы (17 714,0 тыс. рублей), что в последующем повлияет на достоверность сведений в связи с обособленным учетом разных видов активов и имущества,
- оборудование на сумму 4 032,7 тыс. рублей согласно актам приема-передачи поставлено 29.12.2016, после подписания разрешения на ввод объекта (26.12.2016).
- акты приема-передачи оборудования на сумму 638,3 тыс. рублей представлены МО в минстрой области 01.02.2017 с нарушением срока, установленного пунктом 2.2.6 Соглашения.
- акт приемки законченного строительством объекта с участием министерства строительства и министерства культуры подписан **26.12.2016,** при этом не

выполнены оплаченные работы по озеленению территории, устройству верхнего покрытия подъездных дорог к зданию, тротуаров, хозяйственных, игровых и спортивных площадок, а также отделке фасадов зданий на общую сумму 2 743,1 тыс. рублей (срок выполнения перенесен на **03.07.2017)**.

5. Замечания по исполнению муниципального контракта на капитальный ремонт дома культуры «Лесник» в г. Ангарске:

- не выполнены оплаченные виды прочих работ (не установлено 5 светильников светодиодных BEST ССП-02 38 W/1260*60*70 IP 20, 37 радиоприемников, изоляция нанесена на трубопроводы без проклейки швов).

6. Замечания по исполнению государственного контракта на строительство очистного сооружения хозяйственно-бытовых сточных вод и расширения существующих очистных сооружений ОГБУ СО РЦ «Сосновая горка» в с. Самара Зиминского района:

- срок окончания выполнения работ определен до 25.12.2015, фактически объект введен в эксплуатацию 28.12.2016 (разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 28.12.2016 № 38-RU 38507308-16-2016, выдано администрацией Зиминского РМО), т.е. **на год позже** планируемой даты,
- штрафные санкции к подрядчику за несвоевременное выполнение обязательств не применялись (расчетно 852,2 тыс. рублей), вместо этого, в нарушение ч.1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ ОГКУ УКС дополнительными соглашениями № 1 от 29.12.2015 и № 4 от 30.06.2016 срок окончания выполнения работ продлялся дважды, сначала до 30.06.2016, затем – до 30.12.2016,
- техническое задание на строительство объекта, согласованное министерством строительства или министерством социального развития, в ходе проверки **не представлено**, что не позволяет определить требования, предъявленные по составу работ при разработке документации, и соответственно степень выполнения проектировщиком задания, что указывает на отсутствие **должного контроля** за качеством ПСД со стороны специалистов ОГКУ УКС, и повлекло дополнительные расходы бюджета и увеличение сроков ввода в эксплуатацию.
- цена контракта в ходе исполнения контракта дополнительным соглашением от 27.06.2016 увеличена до 30 181,4 тыс. рублей или на 2 743,7 тыс. рублей (10 %). Однако локальные сметные расчеты на дополнительные работы утверждены на сумму 2 244,5 тыс. рублей, что на **499,2 тыс. рублей** меньше стоимости работ согласно дополнительному соглашению и указывает на несоблюдение положений ст. 34 БК РФ.

7. Замечания по ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции…» (Пп «Устойчивое развитие сельских территорий»).

По мероприятию «Развитие сети культурно-досугового типа» (строительство объекта «Дом культуры в п. Железнодорожный Усольского района»):

- в нарушение статьи 162 БК РФ администрацией УРМО не обеспечена результативность использования субсидий областного бюджета в сумме **2 114,1 тыс. рублей** согласно Соглашению между министерством строительства и администрацией Усольского РМО, в том числе не представлен титульный список, утвержденный получателем (п. 2.2.4) и акты выполненных работ формы КС-2 и справок о стоимости работ КС-3 (п. 2.2.6), не достигнут показатель: строительная готовность 50 % (п. 2.2.15).

- ПСД утверждена на сумму **77 712,76** тыс. рублей на основании положительного заключения о достоверности определения сметной стоимости. Между тем МК заключен с ООО «КапиталСтрой» на общую сумму 55 096,5 тыс. рублей. По мнению КСП, НМЦК в размере **55 096,5** тыс. рублей сформирована в объемах, которые не позволят в установленные сроки (ноябрь 2017 года) ввести объект в эксплуатацию, что повлечет дополнительные расходы областного бюджета и продление сроков строительства объекта.

По мероприятию «Развитие сети общеобразовательных организаций»:

Школа в поселке Тутура Жигаловского района:

- администрацией МО «Жигаловский район» в нарушение пункта 1.1 муниципального контракта не сформирован график выполнения работ, утвержденный заказчиком.

- пунктом 2.7. МК № Ф.2016.330970 от 17.11.2016 Заказчик вправе выплатить целевой аванс в размере не более 20% от начальной максимальной цены контракта при условии, что подрядчик приступил к исполнению контракта. Фактически заключен муниципальный контракт на сумму 159 718,5 тыс. рублей, Финансовым управлением МО в 4 квартале 2016 года подрядчику перечислены денежные средства в сумме 37 403,7 тыс. рублей, или 23,4% (превышение от 20 % – 5,4 млн. рублей).

Школа на 350 учащихся в п. Новочунка, Чунского района.

- В нарушение статьей 34, 94, 96 Закона № 44-ФЗ ОГКУ УКС не принято должных мер по побуждению подрядчика к исполнению контракта. Штрафные санкции, предусмотренные главой 7 Контракта, не применялись, вместо чего согласно п. 1 дополнительного соглашения от 14.10.2016 № 9 действие Контракта продлено до 01.09.2017.

По мероприятию «Развитие плоскостных спортивных сооружений».

Строительство хоккейного корта в с. Новая Ида Боханского района:

- МО «Боханский район» приняты и оплачены работы на сумму **302,9 тыс. рублей**, не включенные в состав сводного сметного расчета стоимости строительства, что является неэффективным использованием бюджетных средств (ст. 34 БК РФ). Строительство объекта не завершено.

Строительство хоккейного корта в с. Оса Осинского района:

- на момент заключения МК от 10.02.2016 №2016.39109 главой МО нарушены требования **п. 3 ст. 219 БК РФ**, МО «Оса» приняты бюджетные обязательства на **3 898,8** тыс. рублей, превышающие ЛБО (243,5 тыс. рублей – 4 142,3 тыс. рублей),

- в нарушение **статьи 746** ГК РФ и МК от 10.02.2016 №2016.39109 приняты и оплачены ООО «ГК «СпецСтройМеханизация» работы на **сумму 908,4 тыс. рублей,** из них стоимость материалов составила **826,1 тыс. рублей** (акт о приемке выполненных работ от 12.10.2016 №1, от 08.12.2016 №7), которые фактически не выполнены, что является неэффективным использованием бюджетных средств **(ст.34 БК РФ).**

Строительство хоккейного корта в с. Бельск Черемховского района:

- в **нарушение ст. 746 ГК РФ** управлением ЖКХ администрации Черемховского РМО приняты и оплачены фактически не выполненные работы (включая стоимость материалов) в сумме **1 454,8 тыс. рублей,** что является несоблюдением ст. 34 БК РФ.

Строительство хоккейного корта в с. Сосновка Усольского района:

На момент заключения муниципального контракта 22.09.2016 №65 нарушены требования **п. 3 ст. 219 БК РФ**, приняты бюджетные обязательства на сумму **4 413,74** тыс. рублей, превышающие объем доведенных лимитов бюджетных обязательств (73,7 тыс. рублей – 4 487,4 тыс. рублей). Сосновским МО указанное нарушение устранено в кратчайшие сроки, путем внесения изменений в решение Думы 29.09.2016.

Рекомендации

1. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Законодательное Собрание Иркутской области и Губернатору Иркутской области.

2. Направить представления в министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области, ОГКУ «Управление капитального строительства Иркутской области».

Председатель И.П.Морохоева

СПРАВКА
о результатах контрольного мероприятия

Наименование объекта проверки: министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области ОГКУ «Управление капитального строительства Иркутской области» Усольское РМО, Боханский район, п. Новая Ида Боханского района, п. Сосновка Усольского района, п. Оса, п. Урик Иркутского района, п. Бельск Черемховского района, с. Савватеевское Ангарского городского округа		
1	**Количество документов по результатам контрольного мероприятия (единиц), в том числе:**	**15**
1.1	- актов	**11**
1.2	- отчетов	**1**
1.3	- предписаний	**3**
1.4	- уведомлений	**-**
1.5	- информационных писем	**-**
1.6	- протоколов об административных правонарушениях	-
2	**Объем проверенных финансовых средств (тыс. рублей)**	**293 807,7**
3	**Выявлено нарушений бюджетного законодательства, всего на сумму (тыс. рублей), в том числе по группам нарушений в соответствии с Классификатором:**	**42 781,8**
3.1	нарушения при формировании и исполнении бюджетов	13 591,94
3.2	нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности	**-**
3.3	нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью	**-**
3.4	нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц	28 551,6
3.7	иные нарушения	638,3
3.8	нецелевое использование бюджетных средств	**-**
4	**Рекомендовано к возврату (взысканию) в бюджет соответствующего уровня (тыс. рублей)**	27 699,4
5	**Рекомендовано к возврату в областную казну (тыс. рублей)**	852,2
6	**Объем причиненного ущерба (тыс. рублей)**	

Пояснительная записка к отчету.

Нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 13 591,94 тыс. рублей:

499,2 тыс. рублей - цена контракта ОГБУ СО РЦ «Сосновая горка» в ходе его исполнения дополнительным соглашением от 27.06.2016 увеличена до 30 181,4 тыс. рублей или на 2 743,7 тыс. рублей (10 %). Однако локальные сметные расчеты на дополнительные работы утверждены лишь на сумму 2 244,5 тыс. рублей, что на **499,2 тыс. рублей** меньше стоимости работ согласно дополнительному соглашению и указывает на несоблюдение положений ст. 34 БК РФ.

2 114,1 тыс. рублей – в нарушение статьи 162 БК РФ администрацией Усольского РМО при строительстве дома культуры в п. Железнодорожный не обеспечена результативность использования субсидий областного бюджета в части показателя строительной готовности объекта 50 %.

302,9 тыс. рублей – при строительстве корта МО «Боханский район» приняты и оплачены работы, не включенные в состав сводного сметного расчета стоимости строительства (ст. 34 БК РФ). Строительство объекта не завершено.

3 898,8 тыс. рублей – при строительстве хоккейного корта в с. Оса Осинского района нарушены требования п. 3 ст. 219 БК РФ в части принятия бюджетных обязательств, превышающих объем доведенных лимитов бюджетных обязательств.

908,4 тыс. рублей – при строительстве хоккейного корта в с. Оса Осинского района в нарушение статьи 746 ГК РФ и МК от 10.02.2016 №2016.39109 приняты и оплачены ООО «ГК «СпецСтройМеханизация» работы**,** которые фактически не выполнены (ст.34 БК РФ).

1 454,8 тыс. рублей – при строительстве хоккейного корта в с. Бельск Черемховского района в нарушение ст. 746 ГК РФ управлением ЖКХ администрации Черемховского РМО приняты и оплачены фактически не выполненные на объекте работы, включая стоимость материалов (ст. 34 БК РФ).

4 413,74 тыс. рублей – при **с**троительстве хоккейного корта в с. Сосновка Усольского района на момент заключения муниципального контракта 22.09.2016 №65 нарушены требования, приняты бюджетные обязательства, превышающие объем доведенных лимитов бюджетных обязательств (п. 3 ст. 219 БК РФ). Сосновским МО указанное нарушение устранено в кратчайшие сроки, путем внесения изменений в решение Думы 29.09.2016.

Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц – 28 551,6 тыс. рублей.

27 699,4 тыс. рублей – при строительстве центра культурного развития в г. Киренске администрацией Киренского ГП не предъявлены штрафные санкции за невыполнение условий муниципального контракта в части срока окончания работ.

852,2 тыс. рублей – при строительстве очистного сооружения хозяйственно-бытовых сточных вод и расширения существующих очистных сооружений ОГБУ СО РЦ «Сосновая горка» в с. Самара Зиминского района не предъявлены штрафные санкции к подрядчику за несвоевременное выполнение обязательств.

Иные нарушения – 638,3 тыс. рублей

638,3 тыс. рублей – при строительстве центра культурного развития в г. Киренске администрацией Киренского ГП в нарушение п. 2.2.6 Соглашения, заключенного министерством строительства Иркутской области и администрацией

Киренского ГП, акт приема-передачи оборудования предъявлен с нарушением установленного срока.

Рекомендовано к возврату (взысканию) в бюджет соответствующего уровня 28 551,6 тыс. рублей.

27 699,4 тыс. рублей – администрации Киренского ГП в соответствии со статьей 34, 95 Закона № 44-ФЗ принять меры к взысканию штрафных санкций за невыполнения условий муниципального контракта в части срока окончания работ.

852,2 тыс. рублей – УКС при строительстве очистного сооружения хозяйственно-бытовых сточных вод и расширения существующих очистных сооружений ОГБУ СО РЦ «Сосновая горка» в с. Самара Зиминского района принять меры к взысканию штрафных санкций в части срока окончания работ.

Председатель И.П. Морохоева

ОТЧЕТ № 08/02

о результатах контрольного мероприятия
«Проверка законного, эффективного (экономного и результативного) использования средств областного бюджета, предоставленных с 2015 года на строительство объектов государственной собственности Иркутской области и муниципальной собственности в сфере образования подпрограммы «Дошкольное, общее и дополнительное образование» на 2014-2018 годы государственной программы Иркутской области «Развитие образования» на 2014-2020 годы»
(с проведением встречных проверок по отдельным вопросам)

Реквизиты документа	ОТЧЕТ № 08/02 от 31.03.2017 года Рассмотрено на коллегии КСП области 31.03.2017 № 3(229)/4-КСП и утверждено распоряжением председателя КСП области от 04.04.2017 № 27-р
Руководитель контрольного мероприятия	Ларионова Л.А., аудитор КСП области
Основания проведения мероприятия	Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», Закон Иркутской области от 07.07.2011 № 55-оз «О Контрольно-счетной палате Иркутской области», п. 2 разд. IV плана деятельности КСП области на 2017 год, распоряжение председателя КСП области от 28.12.2016 № 116-П «О проведении контрольного мероприятия», распоряжения председателя КСП области от 17.01.2017 № 13-п, от 25.01.2017 № 10-п, от 20.02.2017 № 14-п «О проведении встречной проверки рамках контрольного мероприятия». Контрольное мероприятие включено в план деятельности КСП области на основании обращения Законодательного Собрания Иркутской области от 25.10.2016 № 2830.
Цель мероприятия	Соблюдение законодательства при использовании с 2015 года бюджетных средств на строительство объектов.
Предмет мероприятия	Средства областного бюджета, предоставленные с 2015 года на строительство объектов государственной собственности Иркутской области и муниципальной собственности по областной программе развития образования.
Объект проверки	Министерство образования Иркутской области, министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области, ОГКУ «Управление капитального строительства Иркутской области», администрации муниципальных образований Иркутской области (г. Ангарск, г. Иркутск, г. Зима), а также МКУ «Управление капитального строительства г. Иркутска».
Исследуемый период	2015 год, 2016 год и истекший период 2017 года (по состоянию на 10.03.2017).

Срок проведения мероприятия	с 10.01.2017 по 31.03.2017.
Решение (постановление) коллегии КСП	1. Рекомендовать председателю КСП области утвердить отчет аудитора Ларионовой Ю.А. о результатах контрольного мероприятия после его доработки в течение 5 рабочих дней. 2. Направить отчет аудитора Ларионовой Ю.А. в Законодательное Собрание Иркутской области, Губернатору Иркутской области.
Решение комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области	1.Рекомендовать министерству образования Иркутской области, министерству строительства, дорожного хозяйства Иркутской области принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, отмеченных в отчете Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 31.03.2017 № 08/02. 2.Информацию о результатах рассмотрения направить в комиссию по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области в срок до 01.11.2017 года. 3.Предложить муниципальному образованию «Эхирит-Булагатский район» представить в срок до 01.06.2017 года в комиссию по контрольной деятельности информацию по обоснованию необходимости перепрофилирования детского дома в пос. Усть-Ордынский Эхирит-Булагатского района в общеобразовательную организацию, а также расчет затрат на реализацию данного мероприятия с указанием сроков выполнения работ. 4.Контроль за исполнением решения возложить на председателя комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области Г.Н. Нестеровича.

РЕЗУЛЬТАТЫ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

В Иркутской области финансирование мероприятий по строительству социальных объектов в сфере образования предусматривается в рамках двух государственных программ области:

– «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 09.12.2013 № 568-пп (далее – госпрограмма «Развитие сельского хозяйства»), в части строительства 7-ми школ в сельской местности (прогнозный объем ресурсного обеспечения на 2015-2020 годы за счет всех источников финансирования – 1 861 760,7 тыс. рублей);

– «Развитие образования» на 2014-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 456-пп (далее – госпрограмма «Развитие образования»), в части строительства 23 объектов в сфере образования (прогнозный объем финансирования – 5 127 754,5 тыс. рублей).

Кроме того, ранее мероприятия по строительству социальных объектов в сфере образования планировались и в рамках подпрограммы по повышению устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах госпрограммы области «Доступное жилье» на 2014 - 2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 443-пп (финансирование до настоящего времени не предусмотрено).

С 17.02.2016 на решение вопросов строительства и капитального ремонта объектов общего образования в Иркутской области также направлена региональная программа «Создание новых мест в общеобразовательных организациях в Иркутской области в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения» на 2016 - 2025 годы», утвержденная распоряжением Правительства Иркутской области от 17.02.2016 № 71-рп. Данная программа разработана в соответствии с федеральной программой «Содействие созданию в субъектах РФ (исходя и прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях на 2016-2025 годы», в рамках которой из федерального бюджета бюджету субъекта РФ предоставляются субсидии. При планировании строительства по данной региональной программе необходимо применение проектной документации, включенной в реестр типовых проектов Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ.

I. Анализ объемов финансирования

Финансирование строительства социальных объектов в сфере образования по госпрограмме «Развитие образования» предусматривается **в виде бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений** в объекты государственной собственности Иркутской области (в рамках бюджетной сметы для ОГКУ «УКС Иркутской области») и муниципальной собственности (субсидии местным бюджетам) в сфере образования по подпрограмме «Дошкольное, общее и дополнительное образование» на 2014 - 2020 годы (далее – подпрограмма).

Исполнителем основного мероприятия подпрограммы **по предоставлению бюджетных инвестиций** является **министерство строительства**, дорожного хозяйства Иркутской области (далее – министерство строительства области).

Бюджетные средства на капитальные вложения по подпрограмме используются в целях строительства, реконструкции, приобретения объектов недвижимости в сфере образования. **Прогнозный объем** ресурсного обеспечения данных мероприятий по подпрограмме на 2015-2020 годы за счет всех источников финансирования (в ред. от 06.03.2017) предусмотрен в объеме **7 983 988,3 тыс. рублей**, в том числе за счет средств областного бюджета – 4 872 491,6 тыс. рублей, федерального бюджета – 1 918 761,5 тыс. рублей, бюджетов муниципальных образований – 1 192 735,2 тыс. рублей.

Наибольший объем бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты в сфере образования предусматривается **по строительным видам работ – 64,2 %** всех средств (**5 127 754,5 тыс. рублей**), приобретение готовых объектов составляет 23,2 % (1 849 387,1 тыс. рублей), реконструкция – 1,1 % (84 522,5 тыс. рублей). Нераспределенный объем средств, предусмотренный на строительство, реконструкцию объектов, на 2019-2020 годы составляет 910 495,3 тыс. рублей (11,4 %).

Таблица 1, тыс. рублей

Прогнозный объем ресурсного обеспечения[1] мероприятий по видам работ на 06.03.2017

Вид работ/ годы	**2015**	**2016**	**2017**	**2018**	**2019**	**2020**	**Итого**
строительство	904 132,2	1 237 141,1	1 695 711,9	842 855,3	451 914	0	5 127 754,5
приобретение	626 492,9	757 163	267 203	198 528,2	0	0	1 849 387,1
проектно-изыск. работы	11 828,9	0	0	0	0	0	11 828,9
реконструкция	0	24 704,9	55 817,6	0	0,0	0	84 522,5
строительство, реконструкция[2]	0	0	0	49 814,2	260 681,4	599 999,7	910 495,3
Всего	**1 542 454,0**	**2 019 009**	**2 018 732,5**	**1 091 197,7**	**712 595,4**	**599 999,7**	**7 983 988,3**

В проверяемом периоде (2015-2017 годов) на цели строительства социальных объектов в сфере образования привлекались субсидии из федерального бюджета на основании заключаемых с Министерством образования и науки РФ соглашений: в 2015 году - 664 139,9 тыс. рублей (дошкольное образование), в 2016 году – 838 006,9 тыс. рублей (общее образование).

Первоначально подпрограмма предусматривала в качестве объекта строительства на весь период ее действия только школу на 520 учащихся в п. Залари (2013– 2015 годы; 178 500,0 тыс. рублей), к марту 2017 года количество объектов значительно увеличилось – до 23 единиц: 12 школ, 10 детских садов и 1 детский дом (*Таблицы 2, 3*) с объемом финансирования в размере 5 127 754,5 тыс. рублей. Начиная с 2015 года ежегодно увеличивается и количество муниципальных образований, участвующих в реализации мероприятий по строительству объектов в сфере образования (*Таблица 3*).

[1] за счет всех источников финансирования: средства федерального, областного и местных бюджетов
[2] нераспределенный объем средств

Таблица 2, единиц

Изменение количества объектов бюджетных инвестиций по подпрограмме

Редакция подпрограммы	Количество объектов			из них по виду работ «строительство»:			Ожидаемый ввод мест	
	Всего	в том числе		Всего	в том числе			
		детские сады	школы		детские сады	школы	детские сады	школы
15.12.2014	1	-	1	1	0	1	921	520
28.05.2015	14	13	1	9	8	1	2 489	520
29.07.2015	14	13	1	9	8	1	2 389	520
30.11.2015	14	13	1	8	7	1	3 259	520
09.12.2015	15	13+1д/д[3]	1	9	7+1д/д	1	3 259	520
11.12.2015	21	17+1д/д	3	12	8+1д/д	3	2 349	914
24.02.2016	21	17+1д/д	3	11	7+1д/д	3	3 039	914
25.05.2016	23	17+1д/д	5	12	7+1д/д	4	3 039	2 261
30.09.2016	27	19+1д/д	7	14	8+1д/д	5	3 139	4 289
18.11.2016	35	23+1д/д	11	18	8+1д/д	9	3 089	4 818
06.03.2017	41	25+1 д/д	15	23	10+1 д/д	12	3 436[4]	5 543

Как видно из *Таблицы 2*, по подпрограмме **показатели ожидаемого результата ввода мест не** в полной мере **взаимоувязаны с количеством объектов капитальных вложений**, что свидетельствует о фактах необоснованности отдельных установленных целевых показателей. Например, с 01.01.2015 при отсутствии объектов инвестиций на строительство детских садов установлен показатель ожидаемого количества ввода мест в размере 921 ед., при увеличении числа объектов дошкольного образования с 13 до 18 (в ред. от 11.12.2015) ожидаемое число ввода мест сокращено с 3 259 до 2 349 мест, аналогично – при увеличении числа объектов дошкольного образования с 19 до 23 (в ред. от 18.11.2016) ожидаемое число ввода мест сокращено с 3 139 до 3 089 единиц.

Исключению из перечня объектов строительства по подпрограмме подвергнут только один объект - детский сад на 110 мест в жилом районе Порожский г. Братска (100 174,8 тыс. рублей): дважды исключался – редакциями госпрограммы от 30.11.2015, 24.02.2016 и трижды предусматривался – редакциями госпрограммы от 28.05.2015, 11.12.2015, 06.03.2017.

Проверка соответствия сметной стоимости объектов строительства **объему финансирования**, предусмотренному подпрограммой и областным бюджетом, **по отдельным объектам** капитального строительства выявила **расхождения** (*Таблица 3*), что свидетельствует о несоблюдении требований п. 2 Положения о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 26.07.2013 №282-пп (далее - Положение № 282-пп), в части **взаимоувязки мероприятий по задачам, срокам осуществления и ресурсам**.

---

[3] д/д – детский дом в п. Усть-Ордынский Эхирит-Булагатского района

[4] за вычетом переходящих мероприятий предшествующих периодов (для исключения «задвоения» целевых показателей)

В частности, сметная стоимость строительства школы в м-не Ново-Ленино г. Иркутска составляет 886 656,7 тыс. рублей, а объем финансирования предусмотрен в размере 888 557,7 тыс. рублей (+ 1 901 тыс. рублей) или, например, остаток сметной стоимости строительства специальной коррекционной школы-интерната в п. Целинные земли Тулунского района – 50 487,6 тыс. рублей, объем финансирования предусмотрен в размере 44 295,9 тыс. рублей (- 6 191,7 тыс. рублей).

Таблица 3, тыс. рублей

Объекты строительства по подпрограмме с 2015 года в ред. от 06.03.2017

п/н	Наименование	Число мест	Год		Сметная стоимость		Предусм-но в ГП
			нач.строит-ва	ввод (план)	всего	остаток	
1	Школа в п. Залари	520	2013	2015	471 037,2	197 951,1	197 951,1
2	Школа в п. Молодежный Иркутского района	1275	2016	2017	х	х	996 202,5
3	Школа в 7 «А» м-не г. Ангарска	825	2016	2019	855 267,6	855 267,6	855 267,6
4	Детский сад в 32 м-не г. Ангарска	220	2015	2016	164 694,5	164 694,5	164 694,5
5	Детский сад в г. Черемхово	190	2015	2018	147 000,0	**147 000,0**	**151 216,3**
6	Детский сад в г. Иркутск (Р. Штаба)	110	2015	2015	74 919,2	74 919,2	74 919,2
7	Здание кратковременного пребывания детей (дет. сад №36 г. Иркутск, м-он Первомайский)	140	2015	2015	104 790,4	104 790,4	104 790,4
8	Здание кратковременного пребывания детей (дет. сад № 62 г. Иркутск, м-он Юбилейный)	140	2015	2015	92 662,4	92 662,4	92 662,4
9	Здание кратковременного пребывания детей (дет. сад № 77 г. Иркутск, б-р Рябикова)	140	2015	2015	99 181,2	99 181,2	99 181,2
10	Здание кратковременного пребывания детей (дет. сад № 127 г. Иркутск, ул. Советская)	140	2015	2015	97 401,6	97 401,6	97 401,6
11	Детский дом в п. Усть-Ордынский Эхирит-Булагатского района	120	2006	2016	556 428,6	**269 344,9**	**251 847,4**
12	Специальная коррекционная школа-интернат п. Целинные земли Тулунского района	144	2012	2017	147 168,1	**50 487,6**	**44 295,9**
13	Школа в п. Мамакан Бодайбинского района	250	2016	2019	347 282,5	**347 282,5**	**343 316,3**
14	Школа в м-не Ново-Ленино г. Иркутска	1275	2016	2016	886 656,7	**886 656,7**	**888 557,7**
15	Детский сад в г. Зиме	240	2014	2016	188 304,9	31 088,2	31 088,2
16	Школа в п. Атагай Нижнеудинского района	432	2017	2018	87 000,0	87 000,0	87 000,0
17	Спорт. зал МОУ СОШ №1 в г. Свирске	х	2017	2017	34 806,0	34 806,0	34 806,0
18	Школа в п. Горячий ключ Иркутского района	154	2017	2018	272 773,4	272 773,4	272 773,4

п/н	Наименование	Число мест	Год		Сметная стоимость		Предусм-но в ГП
			нач.строит-ва	ввод (план)	всего	остаток	
19	Столовая в Юголокская СОШ Усть-Удинского района	х	2017	2017	6 020,3	6 020,3	6 020,3
20	Детский сад г. Братск, ж.р. Порожский	110	2015	2018	100 174,8	100 175,8	100 174,8
21	Школа в п. Баклаши Шелеховского района	900	х	х	х	х	14 000,0
22	Школа в м-не Китой г. Ангарска	725	2017	2019	730 910,6	**730 910,6**	**50 000,0**
23	Детский сад в г. Свирске Черемховского района	240	2017	2019	169 587,7	169 587,7	169 587,7
						Итого	5 127754,5

Также недостаток средств, предусмотренных подпрограммой, в результате превышения остатка сметной стоимости определен по строящимся объектам: школа в м-не Китой г. Ангарска (- 680 910,6 тыс. рублей), школа в п. Мамакан Бодайбинского района (-966,2 тыс. рублей).

Целевыми индикаторами мероприятий по осуществлению бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной и муниципальной собственности в сфере образования являются количественные показатели **ввода мест в дошкольных и общеобразовательных организациях**.

При этом, как видно из *Таблицы 3*, в отдельных случаях мероприятия подпрограммы, направленной на достижение цели обеспечения доступности современного качественного дошкольного, общего и дополнительного образования, предусматривают **направление бюджетных средств на строительство объектов, не обеспечивающих выполнение целевых показателей**. В частности, ввод мест в образовательных или дошкольных организациях не обеспечивает строительство детского дома в п. Усть-Ордынский, спортивного зала для школы в г. Свирске Черемховского района, столовой в п. Юголок Усть-Удинского района.

Например, **сметная стоимость** работ по завершению строительства детского дома в п. Усть-Ордынский **определена на основании видов работ, оборудования, помещений, которые необходимы не образовательной организации, а именно детскому дому**, предусматривающему в составе помещений значительную часть спальных, санитарно-гигиенических (душевых), административно-хозяйственных (складские, гардеробные) помещений.

Кроме того, для организации учебного процесса в детском доме **площади помещений рассчитаны на наполняемость классов исходя из 15 человек**, что на 40 % ниже наполняемости классов зданий муниципальных общеобразовательных учреждений в размере 25 человек согласно Методике расчета нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного и общего образования, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 12.12.2016 № 777-пп. С учетом принятого в 2017 году решения о передаче данного объекта в муниципальную собственность для организации общеобразовательных услуг наполняемость классов в размере 15 человек приведет к увеличению количества классов и числа педагогических работников образовательной организации и, соответственно, к дополнительным расходам на оплату их труда за счет субвенции из областного бюджета.

Кроме того, предусмотренный подпрограммой объем средств на строительство Специальной коррекционной школы-интерната для детей с ограниченными возможностями в п. Целинные земли Тулунского района фактически обеспечивает только часть расходов на строительство **жилых домов** для детей школы-интерната (1-я очередь строительства), что по существу не влияет на достижение целевого показателя.

Таким образом, финансирование строительства обозначенных социальных объектов **именно по проверяемой подпрограмме не направлено на достижение цели** реализации мероприятий подпрограммы (обеспечение доступности современного качественного дошкольного, общего и дополнительного образования) – количество введенных мест в дошкольных и общеобразовательных организациях, что не соответствует принципу эффективности использования бюджетных средств согласно ст. 34 БК РФ (**достижение заданных результатов** с использованием наименьшего объема средств (экономность) и (или) достижение наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативность).

Также необходимо отметить несоответствие установленных по подпрограмме целевых показателей показателям, характеризующим систему дошкольного образования по Плану мероприятий («дорожной карте») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки в Иркутской области», утвержденному распоряжением Правительства Иркутской области от 26.02.2013 № 55-рп. Например, показатель **охвата детей** в возрасте **от 1,5 до 7 лет услугами муниципальных дошкольных образовательных организаций** по подпрограмме в 2017 году – 87,2 %, по «дорожной карте» - 2017 году – 66,1 %, 2018 году – 67,1 %, пр.

II. Анализ формирования и распределения финансирования

Ответственным исполнителем подпрограммы, в рамках которой осуществляются бюджетные инвестиции на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности в сфере образования, является **министерство образования** Иркутской области (далее – министерство образования), поскольку в соответствии с Положением о министерстве образования Иркутской области», утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 29.12.2009 № 391/170-пп, одной из задач министерства является создание на территории Иркутской области условий, обеспечивающих реализацию права граждан на образование, а одной из функций - разработка и реализация региональных программ развития образования.

В структуре министерства образования области образован специальный отдел -планирования текущего, капитального ремонта и ресурсного обеспечения (6 шт.ед.), основными задачами которого являются подготовка предложений по выделению лимитов, финансированию строительства образовательных организаций области, разработка и согласование мероприятий государственных программ области, ежегодная подготовка информации о готовности к новому учебному году областных и муниципальных образовательных организаций.

В соответствии со ст. 8, п. 3 ст. 139 БК РФ условия предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета субъекта РФ, критерии отбора муниципальных образований для предоставления субсидий

устанавливаются законами субъекта РФ и (или) нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ.

Общими условиями предоставления и расходования субсидий на софинансирование расходов по строительству социальных объектов в сфере образования по подпрограмме как в 2015, так и в период с 2016 года являлось наличие: положительного заключения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий (в случае необходимости); положительного заключения о достоверности определения сметной стоимости; муниципальной программы; бюджетных ассигнований в местном бюджете; с 2016 года – дополнительное требование об использовании типовой проектной документации, включенной Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ в реестр (для строительства школ).

В целом **условия предоставления субсидий соблюдаются**, для получения субсидий муниципальными образованиями предоставляются необходимые документы. Средства, предусмотренные подпрограммой за счет областного и федерального бюджетов, доведены до получателей средств в полном объеме.

При этом необходимо отметить, что в нарушение п. 22 Положения № 282-пп, **госпрограмма «Развитие образования» в 2-хмесячный срок не приведена в соответствие областному бюджету на 2017 год** (ред. 21.12.2016), что привело к тому, что ресурсное обеспечение мероприятий по строительству объектов в сфере образования по подпрограмме (557 132,8 тыс. рублей) на 7 719,3 тыс. рублей меньше финансирования, предусмотренного областным бюджетом на 2017 год (564 852,1 тыс. рублей), за счет строительства здания столовой МКОУ Юголокская СОШ (5 719,3 тыс. рублей) и МБОУ Гимназия №25 в г. Иркутске (2 000,0 тыс. рублей). Изменения в госпрограмму внесены 06.03.2017.

По госпрограмме «Развитие образования» в редакции, действующей на начало проверяемого 2015 года (ред. от 15.12.2014; раздел 5 подпрограммы), **критерием отбора** муниципальных образований Иркутской области **для предоставления субсидий** местным бюджетам из областного бюджета в целях софинансирования мероприятий по строительству является **наличие соответствующей потребности в строительстве**.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что фактически министерством образования области в проверяемый период по объектам строительства 2015-2016 годов **не формировался <u>полный и исчерпывающий перечень</u> объектов в сфере образования** – школ и детских садов, **в строительстве которых нуждаются муниципальные образования**.

Так называемая «потребность в строительстве» в сфере образования определялась министерством образования области **по заявительному принципу**. В частности, включение в госпрограмму объектов строительства в большинстве случаев (в 8-ми из 14-ти) осуществлялось на основании поручений Губернатора Иркутской области, Советника Президента РФ, Правительства РФ, депутатов Законодательного Собрания Иркутской области (на основании обращений граждан), 1 – по обращению прокуратуры Иркутской области, по обращениям руководителей органов представительной и исполнительной власти муниципальных образований Иркутской области.

Те **муниципальные образования, которые не направляли соответствующие обращения** (либо в отношении которых данные обращения не направлялись), соответственно, **в «потребность» на строительство** школ и

детских садов **не включались** и, в конечном итоге, вопросы предоставления им субсидий на софинансирование расходов по строительству объектов не рассматривались.

Исходя и анализа представленных по запросу КСП области в рамках настоящего контрольного мероприятия администрациями муниципальных районов и городских округов (39 ед.; 3 сведения не представлены) данных, в основном **ненаправление** отдельными муниципальными образованиями **обращений либо заявок** в министерство образования области **о наличии потребности** в строительстве школ либо детских садов основано на **отсутствии разработанной проектно-сметной документации** (далее - ПСД) **и экспертизы определения достоверности сметной стоимости**, наличие которых является одним из условий для предоставления субсидии из областного бюджета.

Не подготовка указанных документов вызвана, в том числе, **нецелесообразностью отвлечения средств местных бюджетов** на их подготовку (как показывает практика, не один миллион рублей) при недостаточности средств местных бюджетов на действующие расходные обязательства **без принятого решения об обязательном включении финансирования строительства объекта,** по которому разработано ПСД, в подпрограмму. Невключение финансирования на строительство объекта при подготовленной муниципалитетом документации свидетельствует о неэффективности отвлечения средств местных бюджетов на подготовку ПСД, прохождение экспертизы. Кроме того, изменение действующего законодательства (санитарные, противопожарные, пр. требования, внедрение типовых проектов) приводит к тому, что **ранее разработанные ПСД, финансирование строительства объектов по которым не производится, становятся неактуальными**.

В частности, например, на ежегодные обращения администрации Эхирит-Булагатского района о необходимости строительства школы-детского сада в с. Капсал в результате ветхости приспособленного здания 1865 года постройки, муниципалитету направлялись ответы о необходимости предоставления пакета документов.

Согласно пояснениям администрации Слюдянского района в местном бюджете отсутствуют необходимые средства на привязку ПСД на строительство детских садов в г. Слюдянка, г. Байкальск к строительной площадке и на выполнение работ по инженерным изысканиям (порядка 10 млн. рублей), на многократные обращения муниципалитета от 2015-2016 годов направлены ответы о возможном рассмотрении вопроса строительства в 2016-2017 годах (за исключением 1 объекта).

Аналогичная проблема отмечена администрацией Чунского района – ПСД на строительство школы на 110 мест в п. Пионерский не разработана по причинам отсутствия окончательного решения по софинансированию доли местного бюджета в размере 7 млн. рублей, имеется недостаток финансовых средств на проведение работ по инженерным изысканиям и привязке проекта повторного использования к местным условиям (5 млн. рублей). При этом в 2013 году в п. Пионерский полностью сгорело здание школы.

Или, например, отдельные муниципальные образования, направившие средства местного бюджета на разработку ПСД и проведение экспертизы достоверности сметной стоимости (от 4 млн. рублей), не достигли ожидаемого

результата от использования данных средств – финансирование на строительство объектов в сфере образования не предусмотрено, например:

– в Катангском районе в 2014 году получено положительное заключение о сметной стоимости строительства дополнительного корпуса детского сада «Радуга» на 20 мест в с. Ербогачен (в ценах 2014 года – 18,3 млн. рублей);

– в Нижнеилимском районе в 2013 году получено положительное заключение на сметную стоимость строительства детского сада на 110 мест в г. Железногорск-Илимский (86,2 млн. рублей в ценах 3 квартала 2013 года);

– в Тулунском районе в 2014 году разработано ПСД на строительство детского сада на 55 мест в п. Центральные Мастерские, получено положительное заключение о сметной стоимости объекта строительства (103,8 млн. рублей);

– в Усть-Кутском районе в 2014 году получено положительное заключение о достоверности сметной стоимости строительства детского сада на 55 мест в п. Ручей, однако в 2014 году получен ответ о возможном рассмотрении вопроса в 2015 году;

– в Братском районе в 2015 году получено положительное заключение о достоверности сметной стоимости строительства школы на 352 места в с. Покосное (310,4 млн. рублей);

– в Заларинском районе 2014 году получено положительное заключение о достоверности сметной стоимости строительства детского сада на 49 мест в п. Тыреть 1-я (60,6 млн. рублей).

Таким образом, **по объектам строительства** в сфере образования **2015-2016 годов решения о строительстве** приняты **при отсутствии утвержденного и открытого порядка отбора муниципальных образований**, а перечень документов и объективных критериев, необходимых для принятия решения о подтверждении «потребности» в строительстве объектов, в подпрограмме в период с начала ее действия правовыми актами Иркутской области урегулирован не был.

Только начиная с редакции госпрограммы «Развитие образования» от 11.12.2015 определено, что **критерии отбора** муниципальных образований Иркутской области для предоставления указанных субсидий и их распределение между муниципальными образованиями Иркутской области должны **устанавливаться нормативными правовыми актами Правительства Иркутской области.**

Такой нормативный правовой акт **принят 11.05.2016 –** постановлением Правительства Иркутской области № 265-пп утверждено Положение о предоставлении и расходовании субсидий из областного бюджета местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий по строительству, реконструкции образовательных организаций (далее – Положение). Указанное Положение предусматривает **формирование** и утверждение правовым актом министерства образования области **рейтинга** муниципальных образований **на основании определенных критериев** (расчетных индексов), **являющегося «основанием» для направления муниципалитетом** необходимых документов в министерство образования области с целью получения из областного бюджета субсидии на софинансирование расходов по строительству объектов в сфере образования.

Вместе с тем, необходимо отметить, что п. 2 данного постановления Правительства Иркутской области предусмотрено, что **оно распространяет свое**

действие на правоотношения, возникшие с 01.01.2016, несмотря на то, что п. 5 Положения **предусмотрено ранее отсутствующее ограничение срока подачи** муниципальными образованиями **документов и заявок** на включение объектов для строительства в подпрограмму - в срок до 1 мая года, предшествующего году предоставления субсидий.

Таким образом, те муниципальные образования, которые не успели до 01.05.2016 подать необходимые для включения в рейтинг документы, в том числе и по причине неустановленности до 11.05.2016 данного срока (официальное опубликование документа на сайте www.pravo.gov.ru – 13.05.2016), автоматически не должны участвовать в распределении субсидии на 2017 год и «переносятся» на 2018 год, что не соответствует принципу действия обратной силы закона (ч. 1 ст. 54 Конституции РФ: норма, ухудшающая правовое положение, имеет перспективное действие и не затрагивает прав, ранее приобретенных). Возможность адаптироваться к внесенным изменениям путем установления **переходного периода Положение не содержит**.

В 2016 году рейтинги муниципальных образований области для предоставления субсидии на строительство объектов утверждены распоряжениями министерства образования области от 15.08.2016 №№ 554/1-мр, 554/2-мр:

– **по строительству объектов общего образования (школы)** в муниципальных образованиях: п. Горячий ключ Иркутского района, п. Куйтун, г. Слюдянка, г. Иркутск (3 школы), п. Хайта и п. Тайтурка Усольского района, Шелеховский район, д. Ныгда Аларского района, п. Ук Нижнеудинского района, г. Свирск (спортивный зал к школе и школа), п. Юголок Усть-Удинского района (пристрой к школе), а также реконструкция школы в п. Залари и реконструкция с устройством спортзала, помещений столовой и группы для детей дошкольного возраста МБОУ «Онгуренская СОШ» Ольхонского района;

– **по строительству объектов дошкольного образования (детские сады)** в муниципальных образованиях: п. Хайта и п. Мальта Усольского района, п. Балаганск, г. Свирск, п. Тыреть Заларинского района, п. Чистополянский Нижнеилимского района, г. Киренск.

Расчет рейтинга муниципальных образований осуществляется **по критериям** комплектования (соотношение численности выбывших и планируемых к приему учащихся/воспитанников), прироста рождаемости в динамике за 4 года, по детским садам дополнительно оценивается показатель текущей очередности, а по школам – показатель сменности (число обучающихся во 2-ю смену).

При этом **критерии отбора** муниципальных образований **не предусматривают** в качестве основания для включения в рейтинг муниципальных образований **наличие объекта незавершенного строительства** в сфере образования, строительство которого начато в предшествующие годы, но по каким-либо причинам не окончено к текущему году.

Вместе с тем, частичное финансирование таких объектов **приводит к возникновению многолетних «долгостроев»** на территориях муниципальных образований, что впоследствии приводит к неэффективности как ранее затраченных бюджетных средств на их строительство, так и к увеличению направляемых в текущем периоде средств на оплату стоимости работ по сносу или укреплению отдельных конструкций объекта незавершенного строительства, их изменению для приведения в соответствие новым правилам в результате изменений требований СанПинов, Снипов, пр.

Таким образом, непредусмотренные в действующем порядке отбора муниципальных образований исключений для объектов незавершенного строительства, на возведение которых уже использованы бюджетные средства в отчетных периодах, **приводит к удорожанию стоимости объекта** (рост цен, изменение норм и требований к объектам строительства, приводящее к необходимости изменения конструкций зданий, пр.).

В частности, например, в 2016 году финансирование строительства детского сада в ж.р. Порожский г. Братска исключено из подпрограммы по причине неосвоения средств 2015 года (95 166,1 тыс. рублей) в результате приостановления строительства подрядной организацией (готовность объекта – 25 %). В октябре 2016 года объект незавершенного строительства приобретен в муниципальную собственность, в ноябре 2016 года направлено обращение в Правительство Иркутской области о рассмотрении заявки муниципалитета на завершение строительства вне регламента, поскольку рейтинг муниципальных образований на строительство объектов уже сформирован. В результате того, что объекты строительства на 2017 год по подпрограмме уже определены в соответствии с законодательно установленным порядком отбора, заявка муниципального образования подлежит рассмотрению только при определении финансирования на 2018 год[5].

Также по результатам анализа представленных муниципальными образованиями в КСП области данных в качестве **одного из критериев** для принятия решения о включении в рейтинг муниципальных образований не **определено техническое состояние зданий** действующих школ и детских садов, хотя **отдельные образовательные учреждения** муниципальных образований **располагаются в приспособленных аварийных зданиях при отсутствии альтернативных помещений** либо в значительной отдаленности между собой приспособленных зданий образовательного учреждения, что не обеспечивает безопасность жизни и здоровья обучающихся, работников образовательного учреждения.

В частности, например, согласно представленным данным действующая в с. Балаганка Усть-Удинского района школа размещается в 4-х признанных аварийными зданиях 1985 года постройки, остальные здания школы перевезены из зоны затопления как временные. На обращение администрации Усть-Удинского района о необходимости строительства в селе школы-детского сада получен ответ о необходимости разработки ПСД и прохождения экспертизы, в рейтинг данный объект не включен.

Также по вопросу строительства детского сада на 55 мест в п. Ручей Усть-Кутского района на обращения администрации района от 2012, 2014 годов принято решение об отказе в финансировании по причине снижения естественного прироста в населенном пункте. При этом здание, в котором располагается действующий детский сад по данным муниципального образования содержит следующие недостатки: наружные стены с северной и западной стороны вмерзают в лед, промерзает грунт, полы отстают от стен, имеется гниль в наружных стенах, деформированы окна и двери, перегородки, потолки, провисают потолки, в отдельных местах перекрытия поражены грибком.

---

[5] редакцией госпрограммы «Развитие образования» от 06.03.2017 финансирование строительства указанного объекта предусмотрено подпрограммой в 2017 году.

Или, например, в п. Пионерский Чунского района здание школы полностью сгорело еще в 2013 году, в рейтинг объект также не включен.

III. Проверка использования средств на строительство объектов

В ходе контрольного мероприятия проведена проверка использования средств областного бюджета, предоставленных подведомственному министерству строительства области учреждению - ОГКУ «Управление капитального строительства Иркутской области» (далее – УКС) на строительство объектов государственной собственности Иркутской области, а также муниципальным образованиям в целях строительства объектов муниципальной собственности: школы в м-не Ново-Ленино г. Иркутска, детских садов в г. Ангарске и г. Зиме.

Муниципальными образованиями на дату проведения контрольного мероприятия **соблюдены условия предоставления субсидий** из областного бюджета: местными бюджетами обеспечено софинансирование расходов, утверждены соответствующие муниципальные программы, получены положительные заключения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий. **Достоверность стоимости** всех выбранных объектов строительства **подтверждена результатами** проведенных **государственных экспертиз**.

3.1. Строительство школы на 1275 учащихся в 6 м-не Ново-Ленино г. Иркутска

Типовая проектная документация строительства школы включена в реестр Минстроя РФ **15.03.2016** (протокол №210-прм-хм). Финансирование объекта госпрограммой «Развитие образования» предусмотрено **25.05.2016.** Сметная стоимость строительства объекта в ценах 4 кв. 2015 года определена в размере 886 656,7 тыс. рублей.

Соглашение о предоставлении в 2016 году бюджету г. Иркутска субсидии из областного бюджета в размере 68 484,3 тыс. рублей заключено **23.08.2016** на условиях софинансирования из местного бюджета (128 276,7 тыс. рублей), средства федерального бюджета составили 691 796,7 тыс. рублей (всего - 888 557,7 тыс. рублей).

Функции по определению подрядчиков, поставщиков для выполнения работ по строительству в г. Иркутске объектов социальной сферы возложены на МКУ «Управление капитального строительства г. Иркутска» (далее – УКС г. Иркутска).

По результатам проведенного УКСом г. Иркутска открытого конкурса на выполнение работ по капитальному строительству школы (начальная максимальная цена контракта – 793 127,6 тыс. рублей) **21.06.2016** заключен **контракт** с единственно подавшей заявку на участие в торгах организацией – МУП «Управление капитального строительства г. Иркутска» (генеральный подрядчик) по сниженной до 792 657,6 тыс. рублей (на 0,1 %). Срок выполнения работ – до 20.11.2017.

В соответствии с абз. 2 п. 3 ст. 72 БК РФ муниципальные контракты, предметами которых являются выполнение работ, оказание услуг, длительность производственного цикла выполнения, оказания которых превышает срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств, **могут заключаться в пределах средств**, **установленных** на соответствующие цели **решениями о подготовке и реализации бюджетных инвестиций** в объекты муниципальной собственности,

принимаемыми в соответствии со ст. 79 БК РФ, **на срок реализации указанных решений.**

Срок реализации решения администрации г. Иркутска о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объект строительства (постановление от 08.10.2015 №031-06-925/5) установлен на период 2016-2018 годы с объемом финансирования за средств местного бюджета в 2016 году – 33 046 тыс. рублей, в 2017 году – 673 384 тыс. рублей, в 2018 году – 571 870 тыс. рублей.

Поскольку муниципальный контракт на строительство объекта заключен 21.06.2016 на сумму 792 657,6 тыс. рублей со сроком выполнения работ в период 2016-2017 годов, срок выполнения работ, предусмотренный муниципальным контрактом, не согласуется со сроком реализации решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций, а **цена** заключенного контракта на 86 227,6 тыс. рублей больше объема средств, предусмотренного решением администрации г. Иркутска о подготовке и реализации бюджетных инвестиций на 2016-2017 годы (706 430,0 тыс. рублей), что свидетельствует о несоблюдении порядка, установленного ст. 72 БК РФ (абз. 2 ч. 3). При этом необходимо отметить, что уже на этапе исполнения контракта – 28.06.2016 постановлением администрации г. Иркутска №031-06-605/6 превышение устранено.

Дополнительным соглашением от 29.12.2016 к контракту его цена увеличена в пределах, предусмотренных Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), - на 48 169,5 тыс. рублей или 6,1 % (до **840 827,1 тыс. рублей**).

Увеличение цены **вызвано обнаруженными в ходе строительства и неучтенными проектной документацией** необходимыми **работами** (не превысило 10 % утвержденной сметной стоимости согласно ст. 744 ГК РФ):

– по блоку А: в рабочих чертежах не учтены металлокассеты на подшивку снизу парапетов, отсутствовало стеновое ограждение выхода на кровлю, пропущено устройство полов из плитки в коридорах переходов 45 кв. м.;

– не предусмотрены вентиляционные коробочки в фасадной кладке, пропущены окна 9 шт., не учтены работы по устройству витражей, армированная монолитная консольная плита фундамента, монолитная лестница и дополнительные монолитные участки, из-за перепада высот по полам; устройство ступеней центрального входа, пандусов, отделка и устройство ограждений и поручней и пр. работы.

По результатам проверки формирования начальной максимальной цены контракта установлено, что заказчиком в цену включены затраты на титульные временные здания и сооружения в размере 1,8 % от сметной стоимости строительных и монтажных работ (порядок расчета соответствует Сборнику сметных норм затрат на строительство временных зданий и сооружений ГСН 81-05-01-2001, утвержденному Постановлением Госстроя РФ от 07.05.2001 № 45 (далее – ГСН 81-05-01-2001). В соответствии с п. 2.3 муниципального контракта оплата за выполненные работы по контракту осуществляется после приемки результата выполненных работ.

По информации УКСа г. Иркутска подрядной организацией в период строительства выполнены работы по строительству титульных временных зданий и сооружений (временные: склады, конструкции, конторы, станции, площадки,

сооружения, ограждение территории, пр.), общая сумма затрат на временные здания и сооружения по актам КС-2 составила 13 515,8 тыс. рублей.

Вместе с тем, временные здания и сооружения после их ввода в эксплуатацию **не зачислены в состав основных средств** (счет 101.10 «Основные средства») **на баланс заказчика** в нарушение п. 3.1.8 Положения по учету долгосрочных инвестиций, утвержденного письмом Минфина России от 30.12.1993 № 160 (титульные временные здания и сооружения по их вводу в эксплуатацию зачисляются в состав основных средств).

Поскольку в стоимость строительства школы включено **приобретение оборудования, мебели и инвентаря** УКСом г. Иркутска проведено **24 электронных аукциона** на общую первоначальную (максимальную) стоимость в сумме **42 898,9 тыс. рублей**, по результатам которых **заключено 17 контрактов** (7 аукционов на сумму 2 852,8 тыс. рублей не состоялись по причине отсутствия заявок) на общую сумму 35 509,6 тыс. рублей, в том числе, приобретены: мебель (18 645,8 тыс. рублей), офисная техника (5 829,6 тыс. рублей), видео-аудиоаппаратура (1 826,9 тыс. рублей), металлические изделия (2 513,1 тыс. рублей), холодильное оборудование (1 257,6 тыс. рублей). **Экономия** по торгам составила **4 453,2 тыс. рублей**.

Кроме того, заключено **52 контракта с единственным поставщиком** стоимостью до 100,0 тыс. рублей в сумме **4 296,1 тыс. рублей** в пределах, установленных п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ. При этом необходимо отметить, что в отступление от ч. 4 ст. 71 Закона № 44-ФЗ УКС г. Иркутска не внесло в план-график изменения способа размещения заказа по отдельным несостоявшимся торгам (контракты заключены с единственным поставщиком).

По результатам анализа закупки оборудования установлено, что УКСом г. Иркутска **в рамках 18 контрактов** от 13.12.2016 с ООО «Общество Сферического Кино» (совокупно на сумму 1 665 тыс. рублей) приобретено **оборудование для класса астрономии,** которое **не предусмотрено утвержденным для целей предоставления субсидии из федерального бюджета Перечнем средств обучения** и воспитания, необходимых для реализации образовательных программ начального общего, основного общего и среднего общего образования, соответствующих современным условиям обучения, необходимый при оснащении общеобразовательных организаций в целях реализации мероприятий по содействию созданию в субъектах РФ (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях (приказ Минобрнауки РФ от 30.03.2016 № 336).

Оборудование для класса астрономии приобретено УКСом г. Иркутска на основании обращения департамента образования комитета по социальной политики администрации г. Иркутска, одобрения ООО «СибПроект», осуществляющего авторский надзор, а также по результатам **включения закупки оборудования в проектно-сметную документацию** объекта. Как установлено КСП области, согласно открытым данным информагентств (interfax.ru, пр.) со ссылкой на министерство образования и науки РФ в 2017 году уроки астрономии должны вернуться в некоторые российские школы в виде пилотного проекта, а в штатном режиме для всех школ этот урок будет введен позже.

По результатам проведенного 01.03.2017 КСП области визуального осмотра объекта с участием представителей УКСа г. Иркутска, министерства строительства

области установлены отдельные **недостатки принятых и оплаченных работ по объекту:**

– имеются помещения, где отсутствуют по несколько плит в потолках «Армстронг», обнаружены следы протеканий; торчат электропровода, отсутствуют накладки выключателей, имеется некачественно выполненный слив; некачественно выполнены стыки реечного потолка в переходах в пищеблок; в помещении читального зала не установлен плинтус вдоль стен и колонны, местами оторван линолеум; отсутствуют смесители в душевой бассейна (устранены на дату подготовки настоящего отчета);

– в помещении спортивного зала не уложен паркет, паркетные дощечки складированы в поддонах (в результате аварии системы отопления в январе 2017 года, подрядчик обязуется восстановить напольное покрытие до 31.03.2017).

Кроме того, на территории объекта не установлено имеющееся оборудование и материалы: отсутствует козырек у приямка корпуса Г (устранено на дату подготовки настоящего отчета); ограждение из металлических решетчатых панелей на 15 метров; малые архитектурные формы (скамьи-диваны, урны). Строительный мусор не вывезен с территории объекта (устранено на дату подготовки настоящего отчета).

Также, в связи с окончанием строительства в зимний период года, **не выполнены работы по устройству** (монтажу) системы контроля доступа - турникеты (440,3 тыс. рублей), спортивных покрытий и беговой дорожки, покрытий стадиона и площадок для отдыха (6 629,9 тыс. рублей), по посадке деревьев и кустарников (общая стоимость озеленения 2 642,1 тыс. рублей) (КСП области направлено **предписание проведении работ)**.

Все приобретенное для школы немонтируемое оборудование находится на объекте и на складах подрядчика в рамках договоров ответственного хранения, что подтверждено проведенным осмотром.

Построенный объект **принят 29.12.2016**, **разрешение на ввод** объекта **в эксплуатацию** выдано **30.12.2016**.

Фото 1. Результат использования бюджетных средств

Фактическое исполнение расходов по строительству объекта на 01.01.2017 составило 880 632,8 тыс. рублей, возвращенный в федеральный бюджет остаток средств в размере 7 924,9 тыс. рублей сложился по результатам экономии на торгах

(4 923,2 тыс. рублей) и не использования средств на выполнение дополнительных строительно-монтажных работ (3 001, 8 тыс. рублей).

3.2. Строительство детского сада в 32 м-не г. Ангарска на 220 мест

Финансирование строительства детского сада в 32 м-не г. Ангарска включено в госпрограмму «Развитие образования» 11.12.2015 со сроком строительства в период 2015 и 2016 годов. Общая **сметная стоимость строительства** объекта составила **164 694,5 тыс. рублей.**

В целях софинансирования объекта строительства из областного бюджета администрации Ангарского городского муниципального образования (далее – администрация г. Ангарска) в рамках соглашений с министерством строительства области от 01.10.2015, от 04.08.2016 в 2015 и 2016 годах предоставлены субсидии в совокупном размере 82 347,3 тыс. рублей (доведено 82 140,0 тыс. рублей) на условиях софинансирования за счет средств местного бюджета в размере 82 347,3 тыс. рублей.

Заказчиком строительства объекта администрацией г. Ангарска определено МКУ «Служба муниципального хозяйства», которым организовано проведение открытого конкурса на выполнение работ по строительству объекта «под ключ» с начальной максимальной ценой контракта в размере 151 234,8 тыс. рублей.

Муниципальный контракт заключен **07.09.2015 со сроком строительства объекта в течение 12 месяцев** с единственно подавшей заявку организацией – ООО «Ново-Строй» по цене **149 722,5 тыс. рублей** (снижение цены на 1 %).

По причине ошибок первоначального проектирования и необнаружения их в рамках проведения госэкспертизы в ходе строительства за счет средств местного (685 тыс. рублей) произведена **корректировка проектной документации**, сметная стоимость объекта увеличена до 173 830,4 тыс. рублей (достоверность подтверждена).

В частности, проектная документация не предусматривала: для маломобильных групп населения санузел, а также обеспечение доступа на второй этаж здания; размещала групповую ячейку детского сада над помещением пищеблока в нарушение требований СанПиН 2.4.3049-13; не обеспечивала мероприятия по защите подвального помещения от радиационного излучения. Кроме того, в результате изменения строительных норм в период строительства объекта потребовалось проведение дополнительных мероприятий по сейсмобезопасности здания, а также перепроектирование наружных электрических сетей.

В связи с корректировкой проекта, к ноябрю 2016 года **стоимость строительства по контракту** увеличена **до 164 279,8 тыс. рублей** (на 14 557,3 тыс. рублей), что не превысило предусмотренного ст. 95 Закона № 44-ФЗ предела (не более 10 %).

При проверке формирования начальной максимальной цены контракта по строительству объекта установлено, что в цену включено приобретение технологического оборудования на общую сумму 7 684,5 тыс. рублей, в том числе, **технологически и функционально не связанного с работами по строительству**

объекта и не требующего в силу своих функциональных характеристик **монтажа в ходе строительных работ** на общую сумму **5 962,2 тыс. рублей** (пианино, музыкальные центры, скамьи, бревна гимнастические, канаты, маты, персональные компьютеры, телевизоры, кассетные магнитофоны, видеомагнитофон, видеопроектор, тумба, пр.).

Вместе с тем, исходя из норм Гражданского кодекса РФ, регулирующего отношения по договору поставки товаров и строительного подряда, выполнение работ по строительству и поставка товара представляют собой два различных вида закупок, что предусматривает два различных круга участников закупок – участники, выполняющие работы по строительству, и участники, осуществляющие поставку товара.

По мнению КСП области, включение заказчиком в единую конкурсную документацию (единый лот) осуществления строительно-монтажных работ и поставки, установки оборудования, технологически и функционально не связанного со строительно-монтажными работами, может лишить потенциальных участников закупки (хозяйствующих субъектов, готовых поставить и установить технологическое оборудование, инвентарь), но **не имеющих свидетельства о допуске к определенному виду работ** (например, геодезические, свайные работы; монтаж сборных бетонных и железобетонных конструкций; устройство кровель; устройство наружных сетей водопровода и сетей канализации и т.д.), возможности претендовать на право заключения контракта на поставку соответствующей мебели, оборудования и инвентаря, не требующего строительно-монтажных работ при установке.

Вариант формирования в качестве предмета закупки отдельно строительных работ, отдельно - мебели и инвентаря, функционально не связанных со строительными работами, снижает риск признания заказчика нарушившим запрет на объединение в один лот функционально и технологически не связанных с предметом закупки товаров и **повышает вероятность участия в закупках разных хозяйствующих субъектов, возможность экономии** по результатам их конкурентной борьбы за лоты, а, соответственно, **эффективность использования бюджетных средств** (ст. 34 БК РФ).

Правомерность разделения на лоты (закупки) работ, товаров, услуг в рамках строительства объекта подтверждается разъяснениями Министерства экономического развития РФ от 16.09.2016 №Д28и-2405, согласно которым при осуществлении закупок на выполнение строительно-монтажных работ **заказчик вправе предусмотреть** в документации о закупке **необходимость** поставки и монтажа **оборудования, поставка и установка которого невозможны впоследствии без изменения предусмотренных проектом конструктивных решений** объекта строительства. Однако **объединение в один предмет торгов строительных работ и поставки оборудования**, технологически и функционально не связанного с объектом строительства, приводит к необоснованному **ограничению количества участников закупки** и, как следствие, может привести к ограничению конкуренции.

Более того, позиция КСП области подтверждается практикой рассмотрения дел антимонопольными органами и сложившейся судебной практикой последних лет (например, постановления: Арбитражного суда Дальневосточного округа от 05.04.2016 № А59-5383/2014; Пятого арбитражного апелляционного суда от

08.11.2016 № А59-2424/2016, Арбитражного суда Дальневосточного округа от 09.03.2017 № Ф03-618/2017).

Также необходимо отметить, что использование понятия строительство «под ключ» возможно при наличии всех трёх стадий строительства «проектирование – выполнение строительных и монтажных работ, включая комплектацию строек технологическим и инженерным оборудованием, – ввод в эксплуатацию», и если закупка не предусматривает стадию проектирования, то формально становится невозможным говорить о строительстве «под ключ» (постановление Арбитражного суда Дальневосточного округа от 16.01.2017 № Ф03-6259/2016, п.п. 1.2, 1.4 Положения об организации строительства объектов «под ключ», утвержденного постановлением Госстроя СССР от 10.11.1989 № 147).

Кроме того, установлено, что конкурсная документация в нарушение пп. 1 п. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ (в описание не должны включаться указания товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, пр.) в отдельных случаях содержит указание на наименование товарного знака и номер модели по приобретаемому оборудованию без слов «или эквивалент» (например, видеомагнитофон TOSHIBA V-E30, видеопроектор Mitsubisi LVP XL-25U), что могло явиться основанием для оспаривания закупки и ее приостановления, отмены.

Контракт **исполнен на сумму 164 279,8 тыс. рублей**. Заключение о соответствии построенного объекта требованиям технических регламентов и проектной документации утверждено 08.11.2016, разрешение на ввод объекта в эксплуатацию выдано 09.11.2016.

Фото 2. Результат использования бюджетных средств

При этом **срок выполнения работ** по заключенному муниципальному контракту от 07.09.2015 - до 08.09.2016 **нарушен на 62 дня** (ввод объекта в эксплуатацию - 09.11.2016) в связи с приостановлением работ **по причине, не зависящей от подрядной организации,** – с целью корректировки проектной документации (основания для взыскания неустойки отсутствуют согласно ч. 9 ст. 34 закона № 44-ФЗ). После проведения указанных работ (01.11.2016) течение срока исполнения обязательств по контракту не превысило ранее предусмотренный оставшийся срок (9 дней).

Проверка оплаты выполненных работ по объекту строительства показала, что **оплата** работ **за временные здания и сооружения** (электроснабжение, дороги, ограждение стройплощадки) производилась **по процентной норме** на общую сумму **2 536,9 тыс. рублей** в соответствии с условиями муниципального контракта (% от работ, предусмотренных сводным сметным расчетом, актом выполненных работ), однако **фактически** стоимость затрат по возведенным титульным

временным зданиям и сооружениям составила **1 944,6 тыс. рублей** (подтверждено представленными заказчиком пояснениями, локальными сметными расчетами, проектной документацией). В связи с чем, произведенная оплата в размере **592,3 тыс. рублей по порядку расчета**, предусмотренному муниципальным контрактом, **не привела к эффективности использования бюджетных средств** (ст. 34 БК РФ).

По результатам проведенного КСП области **визуального осмотра** построенного объекта и приобретенного оборудования **видимых нарушений не выявлено**.

3.3. Строительство детского сада на 240 мест в г. Зиме

Сметная **стоимость строительства** объекта в ценах 3 кв. 2013 года – **184 569,17 тыс. рублей,** продолжительность строительства объекта по проекту – 12 месяцев.

Финансирование строительства детского сада включено в подпрограмму в 2014 году в объеме **188 304,9 тыс. рублей**, а соглашение о предоставлении из областного бюджета субсидии на строительство объекта в размере 178 889,6 тыс. рублей заключено министерством строительства области с администрацией Зиминского городского муниципального образования 27.05.2014 (в ред. от 02.11.2016) на условиях софинансирования расходов за счет средств местного бюджета в размере 9 415,3 тыс. рублей (5 %).

В отступление от требований ст. 179 БК РФ с начала 2015 года по ноябрь 2016 года решение о бюджете муниципального образования предусматривало софинансирование расходов на строительство объекта за счет средств местного бюджета в меньшем объеме, нежели было предусмотрено условиями соглашения и муниципальной программой.

Перечисленные в полном объеме средства областного бюджета по итогам 2014 года не освоены на сумму 99 634,5 тыс. рублей (возвращены). За 2015 год субсидия также освоена не в полном объеме – на 70 % (69 410,8 тыс. рублей), возвращенные в областной бюджет остатки средств (30 223,8 тыс. рублей) в 2016 году снова перечислены муниципальному образованию.

Функции заказчика по строительству объекта осуществляло Зиминское городское МКУ «Дирекция единого заказчика-застройщика» (далее – Дирекция), которым 30.12.2013 по результатам проведенного открытого аукциона заключен муниципальный контракт на строительство детского сада с единственно подавшей заявку организацией – ООО «СибСтальСтрой» по начальной максимальной цене в размере 188 304,9 тыс. рублей.

При проверке формирования начальной максимальной цены контракта по строительству объекта установлено, что **в цену включено** приобретение **технологически и функционально не связанного с работами по строительству объекта и не требующего** в силу своих функциональных характеристик **монтажа в ходе строительных работ оборудования и инвентаря** на общую сумму **10 654 тыс. рублей** (например, вешалки для полотенец, стулья, мед.инвентарь (грелки, ножницы, тонометр, пр.), микроволновая печь, постельный инвентарь (одеяла, полотенца, пр.), посуда (ложки, вилки, кастрюли, пр.), хоз.инвентарь (тазы, ведра, пр.), компьютеры, принтеры, пылесосы, костюмы для работников кухни, спортивное оборудование (батут, маты, канат, пр.), мн.пр.), что не отвечает

принципу эффективного использования бюджетных средств в части экономности (*обоснование на стр. 16-17 отчета*).

Срок выполнения работ первоначально определен до 20.12.2014, впоследствии (доп.соглашение от 13.07.2015) – **до 31.10.2015** (в рамках мирового соглашения, заключенного в Арбитражном суде Иркутской области, поскольку подрядчик не мог приступить к работе в установленный срок по причине несвоевременной передачи строительной площадки).

В ходе осуществления строительных работ в связи **с несоответствиями проектной документации** и результатов инженерных изысканий требованиям Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (отсутствие работ по устройству перильного ограждения пандусов для инвалидов), а также на основании предписаний Службы государственного строительного надзора Иркутской области **в проектно-сметную документацию внесены изменения** в пределах общей сметной стоимости объекта (изменена навесная вентилируемая фасадная система, входные группы оборудованы пандусами с двухсторонним ограждением, с поручнями, изменены материалы изготовления перемычек во внутренних перегородках, наружных бетонных стенах, предусмотрено вертикальное усиление стен, изменены конструкции лестничных маршей в лестничных клетках здания, пр.).

На основании актов о приемке выполненных работ от 30.12.2016 приняты и оплачены работы по строительству объекта на общую сумму 184 019,5 тыс. рублей, на указанную сумму в учете Дирекции числится стоимость незавершенного строительства, что меньше сметной стоимости строительства объекта (188 304,9 тыс. рублей) на 4 285,4 тыс. рублей.

Установлено, что в бухгалтерском учете Дирекции в отступление от требований ст. ст. 9, 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» акты приемки выполненных работ, подписанные сторонами 30.12.2016 на сумму **4 285,4 тыс. рублей**, по состоянию на 01.03.2017 не отражены, что с учетом их неоплаты по состоянию на 01.01.2016 привело к искажению данных годовой бюджетной отчетности Дирекции за 2016 год в части фактического наличия непогашенной кредиторской задолженности и отсутствия незавершенного строительства (выявлена **«скрытая» кредиторская задолженность**).

В целом анализ представленных актов о приемке выполненных работ показал, что акты составлены с нарушением Указаний по применению и заполнению установленной унифицированной формы КС-2 (утв. Постановлением Госкомстата РФ от 11.11.1999 № 100) - без указания номера локального сметного расчета и соответствующей позиции по сметному расчету. Кроме того, приемка выполненных работ осуществлена без привлечения представителей органов госнадзора и проектировщиков, что является нарушением условий заключенного муниципального контракта (п.6.2, 6.3).

Также в нарушение Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Министерства финансов РФ от 13.06.1995 № 49, **инвентаризация незавершенного строительством** объекта **перед составлением годовой бухгалтерской отчетности** в 2015 и 2016 годах **не проводилась**.

По результатам проведенного 02.03.2017 КСП области визуального осмотра принятых и оплаченных работ по строительству объекта **видимых нарушений не выявлено**.

Фото 3. Результат использования бюджетных средств

Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию выдано **30.12.2016**, право собственности на объект зарегистрировано 20.02.2017, а 01.03.2017 объект передан в оперативное управление МБДОУ «Детский сад № 56» г. Зимы.

Исходя из представленных документов, работы на общую сумму 71 300,6 тыс. рублей выполнены **с нарушением установленных сроков** – после 31.10.2015 (1 год и 2 мес.), **сумма невзысканной муниципальным образованием неустойки** согласно условиям заключенного контракта – **18 668,0 тыс. рублей**. Предписанием КСП области рекомендовано принять меры к подрядчику за нарушение условий контракта. При этом невзысканные с подрядчика штрафные санкции (претензия направлена 21.02.2017) за нарушение сроков строительства детского сада в г. Зиме могут быть уменьшены на сумму встречных исковых требований (4 285,4 тыс. рублей – кредиторская задолженность перед подрядчиком за выполненные работы без учета %), а также в порядке ст. 333 ГК РФ (уменьшение судом соразмерно допущенному нарушению).

3.4. Проверка использования средств на строительство объектов областной государственной собственности

В проверяемый период исполнителем мероприятия по строительству объектов областной государственной собственности по подпрограмме (детского дома в п. Усть-Ордынский Эхирит-Булагатского района, специальной коррекционной школы-интерната в п. Целинные земли Тулунского района, школы в п. Атагай Нижнеудинского района) определено министерство строительства области.

Согласно ст. 79 БК РФ **основанием для включения в бюджет** ассигнований на осуществление **бюджетных инвестиций** в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности является **наличие решений** о подготовке и реализации бюджетных инвестиций, принятых в установленном в субъекте РФ порядке. В нарушение указанной нормы по объектам областной государственной собственности в сфере образования **отсутствовали как сами решения о бюджетных инвестициях**, принятые в установленном субъектом РФ порядке, так и **до 31.07.2015 не был разработан порядок их принятия** со стороны Правительства Иркутской области.

При этом утвержденный постановлением Правительства области от 31.07.2015 № 374-пп порядок принятия решений о бюджетных инвестициях (далее – Порядок № 374-пп), в свою очередь, **имел недостаток – не предусматривал возможность реализации мероприятий** по использованию бюджетных инвестиций **казенными учреждениями области**, исполняющими полномочия государственного заказчика по заключению и исполнению от имени Иркутской области государственных контрактов, в частности, УКСом области. Указанный **правовой пробел устранен спустя практически год** - постановлением Правительства Иркутской области от **19.05.2016** № 288-пп.

Единственно принятое из трех объектов строительства решение об осуществлении бюджетных инвестиций по завершению строительства школы в п. Атагай Нижнеудинского района (2017 год – 35 000 тыс. рублей, 2018 год - 52 000 тыс. рублей) утверждено распоряжением министерства строительства области от 06.12.2016 в несоблюдение п. 6 Порядка № 374-пп (свыше одного финансового года - утверждается правовым актом Правительства области).

Кроме того, в отступление от п.п. 9, 10 Порядка № 374-пп (уполномоченный орган передает полномочия государственного заказчика организации на основании соглашения) соглашения о передаче полномочий УКСу не представлены и признаны отсутствующими.

Фактически министерством строительства области функции исполнителя (заказчика) по строительству объектов переданы УКСу путем доведения бюджетных обязательств по соответствующей целевой статье, на основании чего в бюджетную смету включены расходы на строительство объектов.

3.4.1. Строительство детского дома на 120 мест в п. Усть-Ордынский Эхирит-Булагатского района (далее – детский дом)

Строительство детского дома началось **в 2002 году**, **первоначальная** сметная **стоимость** строительства объекта определена в размере **120 512,9 тыс. рублей**, заказчиком строительства объекта выступала администрация Усть-Ордынского Бурятского автономного округа, подрядчиком – ООО «ДЭКО».

В 2009 году объект **передан в собственность Иркутской области** с затратами незавершенного строительства в размере 29,1 млн. рублей, и изначально завершение его строительства финансировалось в рамках долгосрочной целевой программы «Развитие социальной и инженерной инфраструктуры в Иркутской области на 2010-2014 годы».

Строительство объекта до 2008 года и после его передачи УКСу в 2011 году **велось с периодическими перерывами** без выполнения мероприятий по консервации объекта по причине отсутствия стабильного финансирования работ, на основании чего по результатам неоднократных обследований строящегося объекта выявлялись **нарушения и недостатки в его конструкциях,** направлялись **рекомендации об их демонтаже.**

С целью исполнения рекомендаций, а также с учетом изменившихся санитарных правил и норм произведена корректировка проектной документации, **сметная стоимость завершения строительства объекта** 20.05.2014 утверждена в размере **475 301,7 тыс. рублей** (цены 2013 года). Сметная **стоимость «бросовых» работ**, выполненных до 4 кв. 2011 года (выполненные дважды), составила **49 062,5 тыс. рублей**, что соответственно увеличило стоимость строительства объекта до 524 364,2 тыс. рублей. Кроме того, осуществлен **демонтаж** ранее возведенных **конструкций** на сумму **18 174,1 тыс. рублей.**

Завершение строительства объекта по откорректированной проектной документации включено в госпрограмму «Развитие образования», однако в связи с отсутствием должного финансирования **в 2014 году работы не велись,** и в отступление от требований п. 4 ст. 52 Градостроительного кодекса РФ (далее – ГрК РФ; застройщик или технический заказчик обязан обеспечить консервацию объекта капитального строительства в случае необходимости прекращения работ или их приостановления более чем на 6 месяцев), **консервация объекта** в 2014 году **не производилась**.

Несмотря на результаты проведенных обследований, установивших несоответствие конструктивного исполнения строительства проекту, а также низкое качество строительных конструкций, подрядчиком по строительству детского дома до его сдачи в 2016 году выступало ООО «ДЭКО» на основании заключенного изначально Администрацией Усть-Ордынского Бурятского автономного округа (впоследствии УКС области) госконтракта от 19.10.2006, **правом расторжения контракта заказчик не воспользовался**.

Необходимо отметить, что **при заключении в 2006 году** государственного контракта нарушены п. 7, п. 8 ч. 4 ст. 41.6 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 94-ФЗ), а именно, **государственный контракт не содержал конкретные сроки выполнения строительных работ** (существенное условие договора подряда; п. 2 ст. 702 и ст. 708, 766 ГК РФ), поскольку указаны предварительные сроки начала (апрель 2004) и окончания (декабрь 2007) строительства, а календарный график строительства включен в контракт только после его заключения, **отсутствовал конечный срок оплаты работ** (ст. 190, ст. 766 ГК РФ). Кроме того, отдельные положения госконтракта противоречат друг другу.

В несоблюдение п. 5.2 контракта, согласно которому **объем работ и цену контракта можно изменить** как в одностороннем порядке, так и по соглашению сторон, **не более** чем на **5 %, увеличение цены контракта** в рамках дополнительных соглашений, заключаемых с 2015 года, **произведено в 2,9 раза** в переводе на цены 2013 года – с 157 088,3 тыс. рублей (с учетом коэффициентов роста цен на строительную продукцию) до 453 765,1 тыс. рублей (без учета стоимости «бросовых» работ).

Отсутствие необходимого финансирования строительства объекта, отмечаемого УКСом в качестве обстоятельства непреодолимой силы по исполнению контракта, что позволяет изменять условия контракта по соглашению сторон без ограничений, нельзя рассматривать в качестве такового на основании п. 3 ст. 401 ГК РФ, согласно которому к **обстоятельствам непреодолимой силы не относится отсутствие у должника необходимых денежных средств.**

Также необходимо отметить, что поскольку государственный контракт заключен в период действия Закона № 94-ФЗ, после вступления в силу с 01.01.2014 Закона № 44-ФЗ, к правоотношениям по контракту Закон № 44-ФЗ применяется в части прав и обязанностей, которые возникли после 01.01.2014 (ст. 112 Закона № 44-ФЗ).

В рамках требований ст. 95 Закона № 44-ФЗ увеличение объема работ по контракту допускается в пределах 10 %, в противном случае - контракт должен быть расторгнут, заключен на новых условиях.

Поскольку в ходе контрольного мероприятия УКСом **не представлена первоначальная смета на строительство объекта** (соответственно, признана отсутствующей), которая является неотъемлемой частью договора подряда (ст. 709 ГК РФ, п. 2.3 госконтракта), это **не позволило** КСП области **проверить обоснованность увеличения объема работ**, влияющего на увеличение цены контракта в рамках заключенных в проверяемый период 2015-2016 годов дополнительных соглашений.

Цена контракта на строительство объекта основана на сводном сметном расчете, прошедшем государственную экспертизу, и **включает** объем выполняемых подрядчиком работ, в том числе расходы по строительству водопровода (6 717,12 тыс. рублей), по озеленению территории (12 147 тыс. рублей). Кроме того, в цену контракта включены также **расходы на приобретение технологически и функционально не связанного с работами по строительству объекта** и не требующего в силу своих функциональных характеристик монтажа в ходе строительных работ оборудования и инвентаря (**15 190 тыс. рублей**; например, отдельные тумбы, шкафы, маты, лыжи, ботинки, мячи, пр.), что не отвечает принципу эффективного использования бюджетных средств в части экономности (*обоснование на стр. 16-17 отчета*).

При анализе сводного сметного расчета строительства объекта установлено, что в составе прочих затрат предусмотрены **затраты на долевое участие в строительстве водопровода** по ул. Первомайской в сумме 6 717,12 тыс. рублей, несмотря на то, что согласно проектной документации **водоснабжение** здания осуществляется вводом водопровода, подключение которого выполнено **от поселкового водопровода по ул. Первомайской**, что, по мнению КСП области, **не отвечает Методике определения сметной стоимости** строительной продукции на территории РФ, утвержденной Постановлением Госстроя России от 05.03.2004 № 15/1 (сводный сметный расчет является документом, определяющим сметный лимит средств, необходимых для полного завершения строительства всех объектов, **предусмотренных проектом).**

Фактически включение в смету на строительство детского дома расходов на долевое участие в строительстве водопровода по ул. Первомайская обосновано тем, что два объекта строительства, заказчиком которых является УКС, - детский дом и дом престарелых на 120 мест в п. Усть-Ордынский находятся на одной площадке, и расходы по строительству водопровода, необходимого указанным объектам (достоверность сметной стоимости строительства водопровода подтверждена), решено поделить в рамках заключенных и уже действующих контрактов на строительство объектов (дом престарелых – 8 268 тыс. рублей, детский дом – 6 717,1 тыс. рублей).

По результатам проведенного 06.02.2017 КСП области визуального осмотра объекта установлено, что часть оборудования (спортивного инвентаря) на сумму 2 480,0 тыс. рублей, поставленного в рамках исполнения госконтракта, в помещениях детского дома отсутствует и согласно представленному договору безвозмездно хранится у подрядчика (с 14.12.2016 по 20.03.2017).

Проведенным 28.02.2017 КСП области визуальным осмотром оборудования, хранящегося на складе подрядчика (с участием УКСа), установлено **несоответствие подписанного сторонами акта приемки выполненных работ и поставленного оборудования от 26.10.2016 № 4/1 фактической поставке** в части

отсутствия некоторых его позиций и несоответствия отдельных марок оборудования (379,9 тыс. рублей).

По отсутствующему на складе оборудованию (инвентарю: лыжи, коньки, пр. на сумму **265,4 тыс. рублей**) впоследствии представлены акт осмотра УКСа и министерства строительства области от 03.03.2017, подтверждающий нахождение оборудования на складе подрядчика, а также акты приема-передачи имущества от 01.03.2017 в муниципальную собственность Эхирит-Булагатского района от министерства имущественных отношений области.

Кроме того, согласно пояснениям УКСа замена марок части оборудования (инвентаря) произведена в связи со снятием их с производства.

Продолжительность строительства объекта **по проекту** должна была составить **14 месяцев** (**без учета** выполненных на 01.01.2015 работ на 52,4 %). Указанный показатель не позволило достичь предусмотренное госпрограммой и областным бюджетом финансирование: в 2014 году – отсутствовало, в 2015 году - 34,8 % от потребности (242 783,0 тыс. рублей) – 84 594,7 тыс. рублей, в 2016 году - 167 252,7 тыс. рублей.

Длительность выполнения работ после откорректированной проектной документации (2014-2016 годы), **обусловленная** предусмотренным **объемом финансирования**, **повлекла** за собой **увеличение расходов** на строительство объекта **на 20 072,3 тыс. рублей**: с 475 301,7 тыс. рублей до 495 374 тыс. рублей (544 436,5 тыс. рублей (сумма итоговых затрат) – 49 062,5 тыс. рублей («бросовые» и проектно-изыскательские работы). Только за период **2015-2016 годов в связи с ростом цен** на строительную продукцию расходы **увеличились на 8 563 тыс. рублей.**

Фото 4. Результат использования бюджетных средств

Разрешение на ввод в эксплуатацию объекта выдано 31.10.2016, в январе 2017 года зарегистрировано право собственности Иркутской области.

Решением заседания Совета по делам Усть-Ордынского Бурятского округа под председательством Губернатора Иркутской области (протокол от 20.12.2016) по предложению муниципального образования «Эхирит-Булагатский район» завершенный объект **подлежит перепрофилированию в общеобразовательную организацию** и передаче в собственность муниципального образования (передано 31.01.2017).

Как отмечалось выше, построенное здание детского дома предусматривает в своем составе значительную часть помещений, характерных именно для детского дома (спальни, душевые, административно-хозяйственные), а для организации учебного процесса **площади помещений рассчитаны на наполняемость классов исходя из 15 человек**, что на 40 % ниже наполняемости классов зданий муниципальных общеобразовательных учреждений (25 человек). В связи с чем, перепрофилирование здания детского дома в школу может привести к увеличению количества классов и числа педагогических работников образовательной организации, а, соответственно, **к дополнительным расходам на оплату их труда за счет субвенции из областного бюджета.**

3.4.2. Строительство школьного комплекса на 18 классов (432 места) в п. Атагай Нижнеудинского района

Строительство школьного комплекса начато **в 1992 году**, а в 1996 году ввиду отсутствия финансирования - приостановлено. После корректировки ПСД **в 2008 году** строительство объекта возобновлено в рамках заключенного госконтракта от 22.05.2008 с ООО «СМП Востсибстрой», сметная стоимость работ **- 100 233,4 тыс. рублей** со сроком окончания до декабря 2010 года.

Строительство объекта **приостанавливалось в 2009-2010 годах** ввиду **отсутствия финансирования без консервации** и инвентаризации объекта, и по состоянию на 07.09.2010 объект находился **без надлежащей охраны**, что привело к частичному фактическому его **разграблению** (часть работ восстановлена подрядчиком).

С 2011 года мероприятие по строительству комплекса предусматривалось в рамках долгосрочной целевой программы «Социальное развитие села Иркутской области на 2011-2014 годы» (69 091,9 тыс. рублей), с 2014 года – по госпрограмме «Развитие сельского хозяйства» (финансирование не осуществлялось), а с 2017 года по госпрограмме «Развитие образования» (первоначально - 57 000 тыс. рублей, в ред. от 06.03.2017 – 87 000 тыс. рублей).

Согласно дополнительному соглашению от 14.02.2011 к госконтракту с ООО «СМП Востсибстрой» установлен новый срок выполнения работ **до 3 кв. 2012 года**, от 04.04.2012 – цена увеличена до 110 326,9 тыс. рублей (10 %).

Оплата по контракту произведена в размере **110 255,2 тыс. рублей**. Согласно акту инвентаризации незавершенного строительства школы от 31.01.2017 (стоимость объекта на 01.01.2017 – 118 317,0 тыс. рублей) наибольшая часть незавершенных работ на объекте строительства приходится на здание школы, а к относительно готовым объектам (70-90 %) относятся трансформаторная подстанция, водонапорная башня, котельная, дизельная, наружные тепловые сети и водопровод.

При этом, как установлено по результатам инвентаризации объекта от 12.11.2012, в несоблюдение ст. 34 БК РФ, ст. 746 ГК РФ, п. 3.1.3., 6.2. контракта УКС ненадлежащим образом контролировал выполнение работ подрядчиком на объекте строительства, что привело к **оплате** подрядчику фактически **невыполненных работ на сумму 36 230,5 тыс. рублей**.

В результате отказа подрядчика от возврата переплаты и расторжения госконтракта **01.08.2013 УКС обратился в** Арбитражный **суд** Иркутской области (дело № А19-10990/2013), **решением от 29.11.2016** которого ООО «СМП Востсибстрой» **надлежит вернуть денежные средства** заказчику в размере 36

602,9 тыс. рублей (в том числе, уплата госпошлины и стоимость проведенной экспертизы – 372,4 тыс. рублей).

Фото 5. Объект незавершенного строительства

До настоящего времени средства в бюджет области не возвращены, 03.03.2017 в отношении подрядчика возбуждено исполнительное производство.

В связи с рассмотрением дела в суде **работы по завершению строительства** школы **не велись с 2013 года** (более 3 лет), и в нарушение п. 4.1.4 контракта **охрана объекта подрядчиком не осуществлялась**.

Кроме того, в ходе контрольного мероприятия КСП области со стороны заказчика не представлены документы, подтверждающие нахождение объекта на консервации, что свидетельствует о несоблюдении ч. 4 ст. 52 ГрК РФ, ст. 35 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», п. 2, 3 Правил проведения консервации объекта капитального строительства, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30.09.2011 № 802.

В 2015 году на охрану объекта строительства УКСом **заключено параллельно по 7 контрактов** с 2 контрагентами, но **с идентичными услугами охраны** первого этажа школы **на один и тот же период времени** (2 охранника 24 часа ежесуточно в течение года): с ООО ЧОП «Феникс Федерал» (687,1 тыс. рублей), с ООО ОП «Беркут ИВВАИУ» (681,1 тыс. рублей), что не соответствует предусмотренному ст. 34 БК РФ принципу эффективности использования бюджетных средств.

В 2016 году охрана объекта осуществлена в рамках контрактов «без дублирования» услуг на общую сумму 990 тыс. рублей.

В рамках подпрограммы (ред. от 06.03.2017) бюджетные ассигнования на завершение строительства объекта предусмотрены на 2017 год в размере 35 000 тыс. рублей (на техническую экспертизу, корректировку ПСД), на 2018 год – в размере 52 000 тыс. рублей.

При этом планом закупок товаров, работ, услуг УКСа на 2017 год **закупка работ по корректировке ПСД** предусмотрена только **в декабре 2017 года**.

Необходимо отметить, что затягивание работ по завершению строительства школьного комплекса приводит к необходимости корректировки ПСД в соответствии с новыми санитарными и противопожарными требованиями, следовательно, к удорожанию сметной стоимости объекта, что потребует

дополнительного финансирования за счет средств бюджета, как на завершение строительства объекта, так и на экспертные работы.

3.4.3. Строительство специальной коррекционной школы-интерната для детей с ограниченными возможностями на 144 места в п. Целинные земли Тулунского района

Строительство предусматривает комплекс интерната семейного типа, отведенная под строительство площадка находится на территории существующего интерната в пос. Целинные земли Тулунского района. В 1-ю очередь строительства входит жилая зона, предусматривающая, в том числе, 6 двухквартирных домов (свободная территория озеленяется), во 2-ю – здание школы.

Строительство комплекса **начато в 2003 году** со сметной стоимостью 46 680,25 тыс. рублей, велось в период с 2003 по 2013 годы в рамках областных госпрограмм «Дети-сироты» (2013-2010 годы), ДЦП «Точка опоры» (2011-2013 годы).

В **2014-2015 годах строительство** объекта **не осуществлялось**, и в нарушение ч. 4 ст. 52 ГрК РФ, Правил проведения консервации объекта капитального строительства, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.09.2011 № 802, **консервация** объекта капитального строительства **обеспечена не была**.

С 2016 года строительство объекта предусмотрено по госпрограмме «Развитие образования» **со сметной стоимостью** в размере **147 168,1 тыс. рублей** (в ценах 2016 года – 146 303,7 тыс. рублей) и сроком ввода в эксплуатацию в 2017 году. С учетом предусмотренного госпрограммой финансирования на завершение строительства объекта в размере 44 295,9 тыс. рублей (ред. от 06.03.2017), остатка сметной стоимости (50 487,6 тыс. рублей), **недостаток** предусмотренного госпрограммой **ресурсного обеспечения** по объекту – **6 191,7 тыс. рублей**.

Поскольку объем средств, предусмотренных госпрограммой, не позволяет осуществить завершение строительства объекта в полном объеме в 2017 году, не обеспечивается результативность использования бюджетных средств согласно ст. 34 БК РФ, не соблюдается п. 2 Положения № 282-пп в части отсутствия взаимосвязи между финансированием и установленным показателем.

По состоянию на дату проведения контрольного мероприятия **построены три дома** №№ 2, 3, 5 (введены в эксплуатацию), две водозаборные скважины, пожарные резервуары и септики, водопровод. По дому № 4 выполнены работы по возведению сруба, межэтажных перекрытий, стропильной системы и кровли, установлены стеклопакеты, смонтирована система отопления, частично произведена внутренняя отделка стен.

По домам №№ 1 и 6 выполнены работы по устройству котлована, фундаментов, монолитного перекрытия, сруба, по дому № 1 - монолитное покрытие.

Стоимость выполненных с начала строительства **работ** в ценах 2016 года составила **70 997,4 тыс. рублей** (по домам №№ 2, 3, 5 - 32 900 тыс. рублей) в базисных ценах 1 кв. 2003 года – 31 898,3 тыс. рублей или 58,9 % общей сметной стоимости строительства. **Удорожание** стоимости с начала строительства объекта составило **2,2 раза** (**39 099,1 тыс. рублей**).

Фото 6. Дома №№ 1 и 6, подлежащие демонтажу, и эксплуатирующийся дом № 3

учетом благоустройства территории), дом № 4 – 8 698,3 тыс. рублей.

Поскольку состояние построенных домов **№№ 1 и 6** является аварийным, 15.02.2017 по результатам совещания в министерстве строительства области принято **решение об их демонтаже** с целью проектирования и нового строительства. В связи с чем, использование с 2003 года **средств областного бюджета** на строительство указанных домов в размере **13 569,8 тыс. рублей не обеспечило их результативность** (ст. 34 БК РФ).

По результатам проведенного 07.02.2017 КСП области визуального осмотра объекта строительства по **дому № 4** установлена **деформация** входных металлических дверей, повреждение внутренней отделки стен, в связи с чем, требуется оценка дополнительных расходов на их устранение, что влечет за собой **удорожание стоимости строительства.**

Также, учитывая произошедшие изменения законодательства в части норм и правил по строительству зданий общеобразовательных организаций, проект строительства школы от 2006 года потребует корректировки. Анализ численности обучающихся действующей школы-интерната в п. Целинные земли свидетельствует о превышении заявленной численности воспитанников по проекту 2006 года (144 места) над фактической (2014 год - 67 чел., 2015 год – 90 чел., 2016 год – 69 чел., 2017 – 68 чел.), что, по мнению КСП области, **требует комплексной оценки и обоснования целесообразности строительства объекта заявленной вместимости.**

В проверяемом периоде учетной политикой УКСа **не определены особенности порядка проведения инвентаризации незавершенного строительства,** и в нарушение Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Министерства финансов РФ от 13.06.1995 № 49, **инвентаризация** незавершенных строительством объектов **перед составлением годовой бухгалтерской отчетности не проводилась**.

Также по проверяемому периоду установлено, что **здание контейнерного типа** с водоочистительной и дизель-генераторной установкой (11 660,6 тыс. рублей) передано УКСом школе по акту приема-передачи от 18.02.2016 по истечению 14 месяцев с момента получения разрешения на ввод объекта в эксплуатацию (15.11.2014), в результате того, что в 2014 году **здание принято УКСом с нарушением требований технической и проектной документации**, что потребовало от подрядчика в дальнейшем устранение нарушений.

В 2016 году бюджетные ассигнования на строительство объекта первоначально были определены в объеме 7 672,7 тыс. рублей, впоследствии уменьшены **до 6 672,7 тыс. рублей**, а **фактически доведены** УКСу в размере **4 435,2 тыс. рублей**, поскольку **утвержденный объем финансирования был недостаточным** для завершения строительных работ по дому № 4 и доведения его до готовности к вводу в эксплуатацию, а **частичное выполнение работ являлось нецелесообразным**.

Часть средств в размере 4 135,1 тыс. рублей направлена на оплату работ по благоустройству и озеленению территории объекта (в целях ввода в эксплуатацию построенного дома № 3) в рамках заключенного 13.06.2016 УКСом контракта с единственно подавшей заявку на участие в аукционе организацией - ООО «ВостокСпецМонтажИнжиниринг» (срок выполнения работ - до 06.10.2016).

В состав расчета по максимальной стоимости контракта включены **расходы на временные здания и сооружения** в размере 1,8 % строительных работ (71,35 тыс. рублей в разделе «Временные здания и сооружения», соответственно, являются титульными), которые проектом на проведение работ не предусмотрены, что не соответствует ст. 22 Закона № 44-ФЗ, согласно которой по проектно-сметному методу начальная максимальная цена контракта определяется **на основании проектной документации**.

Также приемка выполненных работ по благоустройству территории осуществлена **в отступление от условий контракта** (п.1.2), поскольку акты составлены с нарушением Указаний по применению и заполнению установленной унифицированной формы КС-2 - вместо конструктивных элементов и видов работ, предусмотренных локальными сметными расчетами, **наименования работ указаны укрупненно** (отсутствует номера позиции по смете и единичной расценки; по виду работ «озеленение» установлена единица измерения «**комплекс работ по объекту**»). Указанная **приемка работ не позволяет проверить надлежащее ее осуществление фактически выполненным работам**.

Проведенным 07.02.2017 КСП области визуальным осмотром выполненных работ по контракту установлено отклонение объема выполненных работ по посадке деревьев от предусмотренных контрактом (249,7 тыс. рублей), – вместо 200 шт. кустов акации желтой и 20 шт. боярышника колючего посажено 30 шт. сосны и 18 шт. березы, что обусловлено изменением норм п.3.1 СанПиН 2.4.2.2821-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях» (при озеленении территории образовательных учреждений запрещено проводить посадку деревьев и кустарников с ядовитыми плодами, ядовитых и колючих растений).

По результатам проведенного благоустройства территории 29.11.2016 на дом № 3 получено разрешение на ввод в эксплуатацию.

Также за счет средств 2016 года в целях выявления технического состояния зданий № 1 и № 6 объекта УКСом области 22.12.2016 заключено **3 контракта** с ООО «Центр проектно-изыскательских и строительно-реставрационных работ «ВестЛайн» на выполнение обмерных работ (96,6 тыс. рублей), обследовательских работ (96,6 тыс. рублей) и на подготовку протоколов результатов лабораторных исследований прочностных характеристик и физико-механических испытаний железобетонных конструкций; отбора проб древесины и микрологического анализа деревянных конструкций (21,2 тыс. рублей).

Работы приняты на следующий день после заключения контрактов (23.12.2016), в связи с чем, велика вероятность фактического выполнения работ до даты заключения контрактов.

Кроме того, **общим результатом выполненных работ явился единый отчет** от 12.2016 по обследованию основных несущих и ограждающих конструкций зданий №№ 1 и 6 объекта, как и предписывает Свод правил по проектированию и строительству СП 13-102-2003 «Правила обследования несущих строительных конструкций зданий и сооружений» (обследование, обмерные работы и лабораторные исследования - составные части единого детального (инструментального) обследования объекта).

Учитывая, что вышеуказанные виды работ являются составной частью одного вида обследования, по результатам которого составляется единый отчет, выполнение их в рамках заключения 3-х отдельных договоров свидетельствует о **«дроблении» предмета контракта для заключения договоров без проведения публичных процедур отбора** с одним исполнителем.

Более того, результат выполнения работ по 3-ему контракту в виде протоколов лабораторных исследований (обязанность передачи исполнителем заказчику по п. 3.2 контракта), а также документы, подтверждающие наличие у исполнителя соответствующей испытательной лаборатории, в ходе проверки не представлены и признаны отсутствующими, что свидетельствует **об оплате фактически невыполненных работ в размере 21,2 тыс. рублей** (согласно пояснениям УКСа от 06.03.2017 проводится работа по взысканию части перечисленной оплаты работ).

IV. Достижение целевых показателей

В целом необходимо отметить **стабильное выполнение** запланированных подпрограммой работ **по строительству объектов дошкольного образования.** В частности, по состоянию на 01.03.2017 **из 10 ед.** зданий, запланированных к строительству в период с 2015 по 2020 годы, **получены разрешения на ввод в эксплуатацию 7 ед.** (70 %):

– в ноябре-декабре **2015 год**а получены разрешения на ввод в эксплуатацию **5 объектов** (4 здания кратковременного пребывания детей на 140 мест и 1 здание детского сада на 110 мест в г. Иркутске);

– в ноябре-декабре **2016 год**а получены разрешения на ввод в эксплуатацию **2 объектов** (детский сад на 240 мест в г. Зиме и детский сад на 220 мест в г. Ангарске);

– по остальным объектам (3 ед.) ввод в эксплуатацию запланирован после 2017 года.

По объектам общего образования, строительство которых предусмотрено подпрограммой (**11 ед.**), по состоянию на 01.03.2017 **получены разрешения на ввод в эксплуатацию только 2 объектов** (школа на 520 мест в п. Залари и школа на 1 275 мест в 6 м-не Ново-Ленино г. Иркутска) или **18,2 %**. По 9 объектам ввод в эксплуатацию запланирован начиная с 2017 года (4 – в 2017 году, 2 – в 2018 году, 3 – в 2019 году), по строительству школы в п. Баклаши Шелеховского района предусмотрено проведение проектно-изыскательских работ.

При этом необходимо отметить, что **из 3 «долгостроев»** - объектов областной госсобственности, финансирование строительства которых

осуществляется в рамках подпрограммы, по состоянию на 01.03.2017 **получено разрешение на ввод в эксплуатацию только по 1 объекту** - зданию детского дома на 120 мест в п. Усть-Ордынский Эхирит-Булагатского района.

Вероятность окончания строительства Специальной **коррекционной школы-интерната в п. Целинные земли** Тулунского района **в 2017 году** согласно подпрограмме при отсутствии в ней полного объема финансирования на указанные работы, а также в результате необходимости корректировки проектной документации **крайне невысока**.

Неосвоенные бюджетные средства по объектам строительства согласно отчетности министерства строительства области сложились по итогам:

1) **2015 года** – 34 481 тыс. рублей (средства местного бюджета), в том числе по объектам:

– при строительстве двух зданий кратковременного пребывания детей на территории детских садов № 62 и № 77 г. Иркутска в размере 2 252,1 тыс. рублей по причинам невыполнения технологического присоединения объектов к сетям жизнеобеспечения (использовано в 2016 году);

– при строительстве детского сада в 32 м-не г. Ангарска в размере 32 228,9 тыс. рублей (местный бюджет), что не подтверждено результатами встречной проверки КСП области – согласно представленным документам средства использованы в полном объеме, что свидетельствует о недостоверности данных отчета о реализации госпрограммы за 2015 год.

2) **2016 года** – 11 516,6 тыс. рублей, в том числе по объектам:

– детский сад в 32 м-не и школа в 7 «А» м-не г. Ангарска в размере 686,6 тыс. рублей (экономия по торгам - 272 тыс. рублей, 414,6 тыс. рублей – отсутствие необходимости выполнения работ);

– детский сад в г. Черемхово – 3 138,7 тыс. рублей (невыполненные работы);

– школа в п. Молодежный Иркутского района – 2 105,3 тыс. рублей по причине непредставления в министерство для заключения соглашения положительного заключения о достоверности определения сметной стоимости (заключение от 16.02.2017 на сумму 1 074 444,72 тыс. рублей, что свидетельствует о необходимости корректировки объема финансирования, предусмотренного на строительство объекта действующей редакцией подпрограммы, – 996 202,5 тыс. рублей);

– детский дом в п. Усть-Ордынский – 333,6 тыс. рублей (экономия по авторскому надзору), пр.

По объектам строительства в сфере образования по состоянию на 01.01.2017 установлено **наличие кредиторской задолженности** муниципальных образований **перед подрядными организациями** по объектам: школа в п. Залари – 2 823,9 тыс. рублей; детский сад в п. Баяндай – 4 425,1 тыс. рублей; детский сад в г. Зима – 4 285,4 тыс. рублей.

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

1. В рамках госпрограммы «Развитие образования» наибольший объем бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в сфере образования предусматривается по строительным видам работ – (прогнозный объем ресурсного обеспечения на 2015-2020 годы - 5 127 754,5 тыс. рублей).

С начала действия госпрограммы значительно возросло количество объектов строительства и, соответственно, участвующих в ней муниципальных образований области (к марту 2017 года – 12 школ, 10 детских садов и 1 детский дом).

2. В целом отмечается стабильное выполнение запланированных подпрограммой работ по строительству объектов дошкольного образования. В частности, по состоянию на 01.03.2017 из 10 ед. зданий, запланированных к строительству в период с 2015 по 2020 годы, получены разрешения на ввод в эксплуатацию 7 ед. (70 %).

По объектам общего образования, строительство которых предусмотрено подпрограммой (11 ед.), по состоянию на 01.03.2017 получены разрешения на ввод в эксплуатацию только 2 объектов (школа на 520 мест в п. Залари и школа на 1 275 мест в м-не Ново-Ленино г. Иркутска) или 18,2 %. По 9 объектам ввод в эксплуатацию запланирован начиная с 2017 года (4 – в 2017 году, 2 – в 2018 году, 3 – в 2019 году).

Из 3 «долгостроев» - объектов областной госсобственности, финансирование строительства которых осуществляется в рамках подпрограммы, по состоянию на 01.03.2017 получено разрешение на ввод в эксплуатацию только по 1 объекту - зданию детского дома на 120 мест в п. Усть-Ордынский Эхирит-Булагатского района. Вероятность окончания строительства специальной коррекционной школы-интерната в п. Целинные земли Тулунского района в 2017 году согласно подпрограмме при отсутствии в ней полного объема финансирования на указанные работы, а также в результате необходимости корректировки проектной документации крайне невысока.

3. Согласно подпрограмме средства бюджетных инвестиций используются в целях реализации мероприятий по строительству (приобретению, реконструкции) объектов недвижимости в сфере образования. При этом в силу ст. 1 ГрК РФ строительство – это создание зданий, строений, сооружений.

Вместе с тем, за счет бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в сфере образования согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации РФ, утвержденным Приказом Министерства финансов РФ от 01.07.2013 № 65н, осуществляются расходы по государственным (муниципальным) контрактам (договорам) на строительство объектов капитального строительства, выполнение монтажных, пусконаладочных и иных неразрывно связанных со строящимися объектами работ, иных расходов из состава затрат, предусмотренных сметными стоимостями строительства объектов.

В частности, согласно п. 3.1 Методики определения стоимости строительства на территории РФ, принятой постановлением Госстроя России от 05.03.2004 № 15/1, сметная стоимость строительства может включать в себя: стоимость строительных работ, стоимость работ по монтажу оборудования

(монтажных работ), затраты на приобретение (изготовление) оборудования, мебели и инвентаря, прочие затраты.

Как показали результаты контрольного мероприятия, за счет средств, предоставленных согласно подпрограмме на строительство объектов в сфере образования, произведены расходы, в том числе на приобретение как технологически связанного со строительными работами оборудования (вентиляционное, лифтовое, видеонаблюдение, оборудование для пищеблока и др.), так и мебели, бытовой техники, «хозяйственной» техники (например, газонокосилка), инвентаря (посуда, постельные принадлежности, др.).

При этом приобретение указанного оборудования и инвентаря за исключением г. Иркутска (поскольку приобретено за счет средств федерального бюджета по утвержденному на федеральном уровне перечню оборудования) осуществлено в рамках проведения единой закупки на строительство объекта по одному контракту с подрядчиком. На момент осмотра КСП области построенных и введенных в эксплуатацию объектов строительства значительная часть приобретенного оборудования и инвентаря находилась на складах подрядчика или у образовательных учреждений, которым построенные объекты недвижимости впоследствии передавались.

Включение заказчиком в единую конкурсную документацию (единый лот) осуществления строительно-монтажных работ и поставки, установки оборудования, технологически и функционально не связанного со строительно-монтажными работами, лишает потенциальных участников закупки (производителей, поставщиков), не имеющих свидетельства о допуске к определенному виду строительных работ, возможности претендовать на право заключения контракта на поставку соответствующей мебели, оборудования и инвентаря, не требующего строительно-монтажных работ при установке, удорожает стоимость приобретения товаров (подрядчик в роли посредника), а, соответственно, не отвечает принципу эффективного использования бюджетных средств в части их экономности (ст. 34 БК РФ).

Правомерность разделения на лоты (закупки) работ, товаров, услуг в рамках строительства объекта подтверждается разъяснениями Министерства экономического развития РФ от 16.09.2016 №Д28и-2405, а также сложившейся судебной практикой последних лет.

Кроме того, пример экономии бюджетных средств при отделении указанных закупок оборудования от закупки строительных работ подтвержден результатами настоящего контрольного мероприятия. В частности, при строительстве школы в м-не Ново-Ленино г. Иркутска (июнь – декабрь 2016 года) заказчиком проведено 24 электронных аукциона (сумма заключенных контрактов – 35 509,6 тыс. рублей) на закупку немонтируемого оборудования, необходимого для эксплуатации школы (оснащение). Экономия бюджетных средств по торгам составила 4 453,2 тыс. рублей.

В свою очередь, при проверке иных объектов строительства стоимость закупаемого технологически не связанного со строительными работами оборудования и инвентаря включена в стоимость контракта по строительству объекта в результате (как пояснили отдельные объекты проверки) возможности признания действий заказчиков по выделению в отдельный лот (закупку) поставки оборудования и инвентаря нецелевым использованием бюджетных средств,

предоставленных согласно утвержденной подпрограмме и заключенному соглашению - на строительство объекта.

По большей части именно неурегулированность и отсутствие четкого перечня работ, товаров, услуг, закупка которых может осуществляться в рамках предоставленных средств на строительство объекта, по подпрограмме госпрограммы «Развитие образования» и в рамках заключенного соглашения, приводит к подобному проведению закупочных процедур, а также неединообразному включению в сметную стоимость различных товаров, работ, услуг по аналогичным объектам строительства, что, в конечном итоге, приводит к несоблюдению принципа эффективного использования бюджетных средств в части экономности в условиях проводимой политики оптимизации бюджетных расходов.

4. По строительству объектов муниципальной собственности в сфере образования проверенными муниципальными образованиями на дату проведения контрольного мероприятия соблюдены условия предоставления субсидий из областного бюджета. В рамках контрольного мероприятия выявлены отдельные нарушения и недостатки при приемке выполненных работ, оплате расходов по разделу «Временные здания и сооружения», а также в части исполнения условий муниципальных контрактов (на устранение выявленных нарушений КСП области вынесены предписания).

По строительству объектов областной государственной собственности (детский дом в п. Усть-Ордынский Эхирит-Булагатского района, специальная коррекционная школа-интернат в п. Целинные земли Тулунского района, школа в п. Атагай Нижнеудинского района), ответственным исполнителем мероприятий по которым определено министерство строительства области, а функции заказчика строительства возложены на УКС Иркутской области, установлено, что бюджетные средства на реализацию мероприятий в период 2015-2016 годов (255 871,7 тыс. рублей) использованы в несоблюдение ст. 79 БК РФ - в отсутствие решений об осуществлении бюджетных инвестиций, принятых в установленном порядке.

По указанным объектам строительства в результате длительности их финансирования отмечается удорожание начальной стоимости строительства, в том числе за счет осуществления «бросовых» работ, демонтажа результатов ранее выполненных работ, роста цен на строительную продукцию. В период непроведения строительных работ в нарушение ст. 52 ГрК РФ не обеспечивается консервация объектов.

Например, по построенному детскому дому в п. Усть-Ордынский стоимость «бросовых» работ до 2011 года составила 49 062,5 тыс. рублей, работ по демонтажу - 18 174,1 тыс. рублей, в связи с ростом цен на строительную продукцию только за период 2015-2016 годов стоимость строительства увеличена 8 563 тыс. рублей. Или, например, в 2017 году принято решение о демонтаже домов №№ 1 и 6 специальной коррекционной школы-интерната для детей с ограниченными возможностями на 144 места в п. Целинные земли Тулунского района, работы по строительству которых до проверяемого периода составили 13 569,8 тыс. рублей.

Также по объектам строительства областной госсобственности отмечаются факты несоответствия актов приемки работ, товаров фактически выполненным работам, поставленному оборудованию, перед составлением годовой

бухгалтерской отчетности инвентаризация незавершенных строительством объектов не проводится.

В частности, проведенным 28.02.2017 КСП области визуальным осмотром оборудования, хранящегося на складе подрядчика по строительству детского дома в п. Усть-Ордынский, установлено несоответствие подписанного сторонами акта приемки выполненных работ и поставленного оборудования от 26.10.2016 № 4/1 фактической поставке в части отсутствия некоторых его позиций и несоответствия отдельных марок оборудования (379,9 тыс. рублей).

По отсутствующему на складе оборудованию (инвентарю: лыжи, коньки, пр. на сумму 265,4 тыс. рублей) впоследствии представлены акт осмотра УКСа и министерства строительства области от 03.03.2017, подтверждающий нахождение оборудования на складе подрядчика, а также акты приема-передачи имущества от 01.03.2017 в муниципальную собственность Эхирит-Булагатского района от министерства имущественных отношений области.

Кроме того, установлено, что за счет средств областного бюджета 2016 года в размере 21,2 тыс. рублей приняты и оплачены на следующий день после заключения контракта с контрагентом невыполненные работы по подготовке протоколов результатов лабораторных исследований прочностных характеристик и физико-механических испытаний железобетонных конструкций, отбора проб древесины и микрологического анализа деревянных конструкций домов №№ 1 и 6 по объекту строительства «Специальная коррекционная школа-интернат для детей в п. Целинные земли Тулунского района» (согласно пояснениям УКСа от 06.03.2017 проводится работа по взысканию перечисленной оплаты работ).

Также до настоящего времени не взысканы в областной бюджет оплаченные УКСом до 2013 года и фактически невыполненные подрядчиком работы по строительству школьного комплекса в п. Атагай Нижнеудинского района в размере 36 230,5 тыс. рублей (03.03.2017 в отношении подрядчика возбуждено исполнительное производство).

Поскольку в силу ст. 158, ст. 162 БК РФ, главный распорядитель и получатель бюджетных средств, осуществляя бюджетные полномочия, обеспечивают результативность, адресность, целевой характер использования бюджетных средств, министерству строительства области необходимо усилить внутренний финансовый контроль за соблюдением бюджетного и иного законодательства при использовании бюджетных средств на строительство объектов по подпрограмме, УКСу области - повысить ответственность должностных лиц за реализацию мероприятий.

Рекомендации:

На основании изложенного, для повышения эффективности использования бюджетных средств Контрольно-счетная палата Иркутской области **рекомендует:**

1. Министерству образования Иркутской области совместно с министерством строительства, дорожного хозяйства Иркутской области по подпрограмме «Дошкольное, общее и дополнительное образование» на 2014 - 2020 годы» (п.3 раз. 5 «Сведения об участии муниципальных образований в реализации мероприятий») госпрограммы «Развитие образования» конкретизировать перечень работ, товаров, услуг, закупка которых может осуществляться в рамках основного мероприятия «Осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Иркутской области и муниципальной собственности в сфере образования».

2. Министерству строительства, дорожного хозяйства Иркутской области, получателям бюджетных средств обеспечить надлежащую организацию реализации программного мероприятия, усилить внутренний финансовый контроль за соблюдением бюджетного и иного законодательства при использовании бюджетных средств на строительство объектов в сфере образования, повысить ответственность должностных лиц за реализацию данного мероприятия.

Руководитель контрольного мероприятия,
аудитор КСП области Ю.А. Ларионова

СПРАВКА

о результатах контрольного мероприятия

Объекты проверки: министерство образования Иркутской области, министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области, ОГКУ «Управление капитального строительства Иркутской области», администрации муниципальных образований Иркутской области (г. Ангарск, г. Иркутск, г. Зима), а также МКУ «Управление капитального строительства г. Иркутска»		
1	**Количество документов по результатам контрольного мероприятия (единиц), в том числе**:	10
1.1	- актов	6
1.2	- отчетов	1
1.3	- предписаний	3
1.4	- информационных писем	-
2	**Объем проверенных областных средств** (тыс. рублей)	585 386
3	**Выявлено нарушений** законодательства, всего на сумму (тыс. рублей), в том числе по группам нарушений **в соответствии с Классификатором[6] (**ед./тыс. рублей):	35 ед./ 305 745,9
1	нарушения при формировании и исполнении бюджетов (ед./тыс. рублей)	9 ед./ 240 323,7[7]
2	нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности (ед.)	4 ед.
3	нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью (ед./тыс. рублей)	-
4	нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок (ед./ тыс. рублей)	18 ед./ 33 023,7
7	иные нарушения (ед./ тыс. рублей)	4 ед./32 398,5
8	нецелевое использование бюджетных средств	-
4	**Рекомендовано к возврату (взысканию) в бюджет соответствующего уровня (ед.)**	
5	**Рекомендовано к возврату (взысканию) в областную казну (тыс. рублей)**	21,2

Пояснительная записка к отчету

1. Нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 240 323,7 тыс. рублей, в том числе:

240 323,7 тыс. рублей - использование в 2015-2016 годах объема бюджетных средств на строительство детского дома на 120 мест в п. Усть-Ордынский Эхирит-Булагатского района, специальной коррекционной школы-интерната в п. Целинные земли Тулунского района в отсутствие решений об осуществлении бюджетных инвестиций, принятых в установленном порядке согласно ст. 79 БК РФ**, в том числе** (для исключения «задвоения»):

3 322,5 тыс. рублей – в нарушение п. 2 ст.161, ст. 221 БК РФ, Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет, утвержденных приказом министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области от 22.03.2012 № 40-мр, отсутствовали расчеты-обоснования при утверждении в бюджетной смете УКСа

[6] Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренный Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ 17.12.2014 (в ред. от 22.12.2015)

[7] Из суммы нарушений исключены суммы, «дублируемые» по нарушениям в сфере закупочной деятельности и ст. 34 БК РФ для исключения «задвоения» сумм нарушений

Иркутской области расходов на капитальные вложения в строительство специальной коррекционной школы-интерната в п. Целинные земли Тулунского района;

7 719,3 тыс. рублей – в нарушение ст. 179 БК РФ, п. 22 Положения о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 26.07.2013 № 282-пп, госпрограмма «Развитие образования» не приведена в соответствие с Законом об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годов в установленный срок - в течение двух месяцев со дня вступления его в силу.

2. Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок – 33 023,7 тыс. рублей, в том числе:

18 668,0 тыс. рублей – в нарушение ст. 94 Закона № 44-ФЗ и условий контракта Зиминским городским муниципальным образованием к подрядчику не применены штрафные санкции за нарушение на 1 год 2 мес. (426 дней) срока выполнения работ (на сумму 71 300,6 тыс. рублей) по строительству детского сада в г. Зиме;

9 712,3 тыс. рублей – в нарушение ст. 94 Закона № 44-ФЗ и условий контракта УКСом г. Иркутска в декабре 2016 года осуществлена приемка и оплата фактически невыполненных работ по строительству школы в м-не Ново-Ленино г. Иркутска, в том числе работы по монтажу системы контроля доступа; по устройству спортивных покрытий и беговой дорожки, покрытий стадиона и площадок для отдыха; по посадке деревьев и кустарников (устраняется в рамках гарантийных обязательств);

4 285,4 тыс. рублей – в нарушение ст. 94 Закона № 44-ФЗ и условий контракта не произведенная оплата подрядчику за строительство детского сада в г. Зиме;

265,4 тыс. рублей – в нарушение ст. 94 Закона № 44-ФЗ и условий контракта УКСом Иркутской области осуществлена приемка и оплата фактически непоставленного инвентаря (лыжи, коньки) по объекту строительства «Детский дом на 120 мест в п. Усть-Ордынский Эхирит-Булагатского района»;

21,2 тыс. рублей – в нарушение ст. 94 Закона № 44-ФЗ и условий контракта УКСом Иркутской области осуществлена приемка и оплата фактически невыполненных работ по подготовке протоколов результатов лабораторных исследований прочностных характеристик и физико-механических испытаний железобетонных конструкций; отбора проб древесины и микрологического анализа деревянных конструкций по объекту строительства «Специальная коррекционная школа-интернат для детей с ограниченными возможностями на 144 места в п. Целинные земли Тулунского района»;

71,4 тыс. рублей – в нарушение ст. 22 Закона № 44-ФЗ в состав расчета максимальной начальной цены контракта 2016 года по объекту строительства «Специальная коррекционная школа-интернат для детей с ограниченными возможностями на 144 места в п. Целинные земли Тулунского района» включены расходы на временные здания и сооружения в размере 1,8 % строительных работ (раздел «Временные здания и сооружения», соответственно, являются титульными), которые проектом на проведение работ не предусмотрены.

3. Иные нарушения – несоблюдение принципа эффективного (экономного и (или) результативного) использования бюджетных средств (**ст. 34 БК РФ**) – **32 398,5 тыс. рублей**, в том числе:

592,3 тыс. рублей – выбранный порядок расчета оплаты за титульные временные здания и сооружения, предусмотренный муниципальным контрактом на строительство детского сада в 32 м-не г. Ангарска (оплата в % от нормы строительных работ - 2 536,9 тыс. рублей, что соответствует ГСН 81-05-01-2001), не позволил обеспечить соблюдение принципа эффективности использования бюджетных средств (ст. 34 БК РФ), поскольку фактически стоимость затрат по возведенным титульным временным зданиям и сооружениям составила 1 944,6 тыс. рублей;

31 806,2 тыс. рублей – приобретение в проверяемый период в составе предмета контракта на строительство объекта технологически и функционально не связанного с работами по строительству объекта и не требующего в силу своих функциональных характеристик монтажа в ходе строительных работ оборудования и инвентаря (немонтируемого), которое не позволило обеспечить соблюдение принципа эффективности использования бюджетных средств (ст. 34 БК РФ) в части экономности, поскольку подобное формирование предмета контракта (лота) приводит к невозможности участия в поставке товаров для строящегося объекта хозяйствующих субъектов – поставщиков или производителей товаров в результате отсутствия у них соответствующих свидетельств о допуске к определенному виду работ (например, геодезические, свайные работы; монтаж сборных бетонных и железобетонных конструкций; устройство кровель, пр.).

4. Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – **4 ед.**

5. Рекомендовано к возврату (взысканию) в областную казну - 21,2 тыс. рублей – оплаченные УКСом Иркутской области фактически невыполненные работы по подготовке протоколов результатов лабораторных исследований прочностных характеристик и физико-механических испытаний железобетонных конструкций; отбора проб древесины и микрологического анализа деревянных конструкций по объекту строительства «Специальная коррекционная школа-интернат для детей с ограниченными возможностями на 144 места в п. Целинные земли Тулунского района».

Учтенные в соответствии с Классификатором в количественном выражении нарушения подробно отражены в тексте отчета.

Руководитель контрольного мероприятия,
аудитор КСП области Ю.А. Ларионова

Информация о заседаниях коллегии КСП в апрель 2017 года

В апреле 2017 года на коллегии рассмотрено 13 вопросов, в том числе:

1. Заключение на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации областного государственного имущества на 2017 год».

2. Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка соблюдения министерством здравоохранения Иркутской области законодательства Российской Федерации и Иркутской области при реализации функций и полномочий учредителя за 2016 год с проведением проверок выборочно по учреждениям (перинатальные центры в г.Иркутске и г.Ангарске)».

3. Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка законного, эффективного (экономного и результативного) использования средств областного бюджета, предоставленных в 2016 году и истекшем периоде 2017 года на реализацию мероприятий подпрограммы «Комплексные меры профилактики злоупотребления наркотическими средствами, токсическими и психотропными веществами» на 2014-2020 годы государственной программы Иркутской области «Молодежная политика» на 2014-2020 годы (с проведением встречной проверки в ОГКУ «Центр профилактики наркомании»)».

4. Отчет о результатах комплексного контрольного мероприятия по проверке соблюдения порядка управления и распоряжения государственной собственностью (акциями) ОАО «Международный аэропорт Иркутск», и использование средств областного бюджета и имущества, закрепленного на праве оперативного управления за ОГКУ «Фонд имущества Иркутской области» в 2016 году.

5. Мониторинг о ходе исполнения областного бюджета за январь-март 2017 года.

6. Мониторинг о ходе исполнения дорожного фонда Иркутской области за январь-март 2017 года.

Бюллетень Контрольно-счетной палаты Иркутской области
основан в 2017 году

Выпускается в соответствии с Законом Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» и Регламентом Контрольно-счетной палаты Иркутской области

Содержание Бюллетеня КСП №4(4)2017 утверждено распоряжением председателя КСП от 28.04.2017 года №38-р

Выпускается ежемесячно

Ответственный за выпуск –
руководитель аппарата Контрольно-счетной палаты Иркутской области
Корень Ксения Сергеевна

Адрес издателя: 664027 г. Иркутск, ул. Ленина, 1

Адрес официального сайта: www.irksp.ru

Контактный телефон/факс: 8-3952-24-05-24
E-mail: ksp38@irksp.ru

При использовании размещенных материалов ссылка на Бюллетень Контрольно-счетной палаты Иркутской области обязательна