

ИНФОРМАЦИЯ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на закупку и доставку топливно-энергетических ресурсов в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, расположенные на территории Иркутской области, за 2016 год в рамках реализации государственной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области на 2014-2020 годы»

Реквизиты документа	Отчет № 01/08 от 13.06.2017, рассмотрен на коллегии КСП 09.06.2017, утвержден распоряжением от 13.06.2017 № 59-р
Руководитель контрольного мероприятия	Морохоева И.П., председатель КСП области
Основание проведения контрольного мероприятия	Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», Закон Иркутской области от 07.07.2011 № 55-оз «О Контрольно-счетной палате Иркутской области», план деятельности КСП области на 2017 год, распоряжение председателя КСП области от 07.04.2017 № 27-П «О проведении контрольного мероприятия». Контрольное мероприятие включено в план деятельности КСП области на основании обращения Законодательного Собрания Иркутской области от 25.10.2016 № 2830.
Предмет контрольного мероприятия	нормативные правовые и иные документы, регламентирующие управление реализацией государственной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области на 2014-2020 годы» в части закупки и доставки топливно-энергетических ресурсов в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, расположенные на территории Иркутской области; финансовые и иные документы, подтверждающие формирование, соблюдение порядка и условий предоставления и использования бюджетных средств на финансирование мероприятий государственной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области на 2014-2020 годы» в части закупки и доставки топливно-энергетических ресурсов в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, расположенные на территории Иркутской области; статистические и аналитические отчеты, отражающие степень достижения значений показателей результативности использования бюджетных средств.
Цель мероприятия	анализ нормативных правовых актов и распорядительных документов, регулирующих порядок предоставления и использования средств областного бюджета, в том числе, субсидий на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области, направленных на реализацию мероприятий на закупку и доставку топливно-энергетических ресурсов в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, расположенные на территории

	Иркутской области, в рамках реализации государственной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области на 2014-2020 годы»; оценка расходов областного бюджета, направленных на реализацию мероприятий на закупку и доставку топливно-энергетических ресурсов в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, расположенные на территории Иркутской области, в том числе субсидий, предоставляемых из областного бюджета муниципальным образованиям Иркутской области на софинансирование расходных обязательств муниципальными образованиями; оценка эффективности использования средств областного бюджета, направленных на закупку и доставку топливно-энергетических ресурсов в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, расположенные на территории Иркутской области.
Объект проверки	министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области, администрация Киренского МР, администрация г. Бодайбо и района.
Исследуемый период	2016 год
Срок проведения мероприятия	с 10.04.2017 по 30.06.2017
Дополнительная информация	Настоящий отчет подготовлен председателем Контрольно-счетной палаты Иркутской области Морохоевой И.П. в соответствии с Законом Иркутской области от 07.07.2011 №55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области».

Выводы

1. Приобретение и доставка топлива и горюче-смазочных материалов, необходимых для обеспечения деятельности муниципальных учреждений и органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, является одним из мероприятий подпрограммы «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищной политики и энергетики Иркутской области на 2014 - 2020 годы» государственной программы Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 446-пп. Ответственным исполнителем государственной программы является министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области.

При этом специфичные и измеримые целевые **показатели**, характеризующие обеспечение северных территорий топливно-энергетическими ресурсами (ТЭР) Министерством в государственной программе **не определены**. К числу целевых показателей отнесена доля софинансирования расходных обязательств Министерством, что не соответствует постановлению Правительства от 26.07.2013 № 282-пп «Об утверждении Положения о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации».

По пояснениям Министерства (письмо вх. от 17.05.2017 № 02-58-3326/17) в ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области на 2014-2020

годы», в срок до 30.11.2017 планируется внесение изменений, в соответствии с которыми измеримые показатели по реализации мероприятия будут отражены.

2. Следует отметить, что мероприятия по приобретению и доставке топлива и горюче-смазочных материалов, необходимых для обеспечения деятельности муниципальных учреждений и органов местного самоуправления, предусмотрены только для Катангского, Бодайбинского, Киренского и Мамско-Чуйского района.

Вместе с тем, согласно постановлению Правительства РФ от 23.05.2000 № 402 «Об утверждении перечня районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей с ограниченными сроками завоза грузов (продукции)» к районам Крайнего Севера, помимо вышеуказанных территорий, отнесены часть поселений Усть-Кутского района, Братского района, Казачинско-Ленинского района, Качугского района, Нижнеудинского района, Баяндаевского района (всего 32).

По пояснениям Министерства, «на данных территориях, вследствие небольшого количества топлива для бюджетной сферы (составляющего менее 0,5 тыс. тонн), топливо приобретает ресурсоснабжающими организациями соответствующих муниципальных образований вместе с топливом для обслуживания населения. Указанные муниципальные образования за предоставлением субсидий в Министерство не обращались».

3. Финансовое обеспечение мероприятий в области приобретения и доставки топлива и горюче-смазочных материалов, необходимых для обеспечения деятельности муниципальных учреждений и органов местного самоуправления МО Иркутской области, реализуется путем предоставления органам местного самоуправления МО, отнесенных к районам Крайнего Севера и приравненных к ним местностей с ограниченными сроками завоза грузов (продукции) субсидий в соответствии с «Порядком предоставления и расходования субсидий, предоставляемых из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств по приобретению и доставке топлива и горюче-смазочных материалов, необходимых для обеспечения деятельности муниципальных учреждений и органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области», утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 01.03.2016 № 111-пп (далее - Порядок предоставления и расходования субсидий, Порядок), в соответствии с условиями предоставления и критериями отбора, установленными законом Иркутской области от 23.12.2015 № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2016 год».

Расчет объема субсидий для муниципальных образований осуществляется министерством с применением методики распределения субсидий в целях софинансирования расходных обязательств по приобретению и доставке топлива и горюче-смазочных материалов, необходимых для обеспечения деятельности муниципальных учреждений и органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, которая не утверждена нормативным правовым актом Иркутской области, а только министром жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области (Капитонов А.П.).

КСП области отмечает, что методика не учитывает при расчете потребности наличие в муниципальных образованиях остатков ТЭР на конец предыдущего отопительного периода, на объемы которых целесообразно уменьшать потребность и размер субсидий на «северный завоз».

Вместе с этим, остатки ТЭР учитываются службой по тарифам Иркутской области при установлении теплоснабжающим организациям тарифов на услуги теплоснабжения на следующий период и приводят к их (тарифов) сокращению.

4. Как показала проверка, не реализовано предусмотренное ст. 82.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» право на централизацию муниципального заказа, в результате органы местного самоуправления северных территорий в соответствии с нормами законодательства о местном самоуправлении (ст. 54 Федерального закона №131-ФЗ) самостоятельно размещают муниципальный заказ на поставки всех товаров и оказание всех услуг, необходимых для обеспечения жизнедеятельности населения муниципальных образований.

Предоставление субсидий осуществлено Министерством в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных областным бюджетом на соответствующий финансовый год в сумме 102 838,5 тыс. рублей, что соответствует 100% объему от предусмотренных Законом об областном бюджете на 2016 год бюджетных ассигнований и составляет 82% от заявленной муниципальными районами потребности в топливе.

5. Доля софинансирования из местного бюджета не соблюдена администрациями Киренского района и г. Бодайбо и района на 1,5 % и на 1% по МО «Мамско-Чуйский район» (на общую сумму 1 213,9 тыс. рублей).

6. В 2016 году тремя из четырех районов допущено нарушение пункта 4 Порядка, выразившееся в несвоевременном предоставлении на согласование в Министерство конкурсной документации на приобретение и доставку ТЭР, что привело к позднему заключению муниципальных контрактов.

Данные факты не повлекли срыва отопительного сезона.

7. Министерство в 2016 году перечислило четырем муниципальным образованиям (г. Бодайбо и района, Киренского муниципального района, Мамско-Чуйского района, Катангского муниципального района) субсидии из областного бюджета в объеме 102 681,8 тыс. рублей, **при наличии оснований для отказа в предоставлении субсидий**, установленных пунктом 2 статьи 8 Порядка, утвержденного постановлением Правительства №111-пп – непредставление или неполное представление документов, предусмотренных пунктом 5 Порядка.

В ходе проведения контрольного мероприятия, допущенные всеми муниципальными районами в 2016 году нарушения пункта 5 постановления Правительства №111-пп частично устранены, недостающие официально заверенные документы предоставлены.

Кроме этого, Министерство в 2016 году перечислило двум муниципальным образованиям (Катангскому (6 448, 3 тыс. рублей) и Мамско-Чуйскому (13 548,5 тыс. рублей) районам) субсидии из областного бюджета в объеме 19 996,8 тыс. рублей, **в нарушение условия предоставления и расходования** муниципальным образованиям Иркутской области субсидий, установленного пунктом 1 приложения 14 к Закону о бюджете – при не представлении органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области документов, подтверждающих направление средств местных бюджетов на софинансирование указанных расходов, **что в силу статьи 306.8. БК РФ влечет бесспорное взыскание** суммы средств, использованных с нарушением условий предоставления (расходования) межбюджетного трансферта, и (или) приостановление (сокращение) предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций), а также административную ответственность должностных лиц Министерства в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до двух лет (ст. 15.15.3. КоАП).

Вместе с тем на момент проверки отсутствуют основания для применения бюджетных мер принуждения (контракты оплачены и исполнены) и привлечения к административной ответственности (должностные лица, подписавшие документы на перечисление субсидий, уволены).

8. В нарушение ч. 1 ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ допущено изменение существенных условий контракта при его исполнении в части условий оплаты за поставленный уголь, поскольку часть оплаты по контракту произведена третьими лицами (муниципальными учреждениями и предприятиями):

администрация Киренского района в сумме 1 267,2 тыс. рублей.

администрацией г. Бодайбо и района в сумме 40 618,6 тыс. рублей

В соответствии с разъяснением Минэкономразвития России от 17.06.2016 № ОГ-Д28-7625 заключение трехсторонних контрактов в рамках Федерального закона № 44-ФЗ не допустимо (третья сторона по контрактам определена не по результатам открытых аукционов).

9. В отступление от ст. 5, 6, 10 Федерального закона № 402-ФЗ, п. 117, 118 Инструкции, утвержденной приказом Минфина РФ от 01.12.2010 № 157н, приобретенные администрацией Киренского муниципального района и МО г. Бодайбо и района в 2016 году ТЭР не отражались в бухгалтерском учете администраций, которая в соответствии с заключенными муниципальными контрактами является заказчиком ТЭР, при наличии актов-приемки передачи приобретенного товара, которое в силу части 1 статьи 50 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» **не может находиться в собственности муниципальных районов ввиду отсутствия у муниципальных районов полномочий по осуществлению услуг по теплоснабжению городских поселений** (Федеральный закон № 190-ФЗ).

Как ранее отмечала КСП области, действующая схема «северного завоза» приводит к передаче муниципальными районами приобретенных ТЭР теплоснабжающим организациям (за исключением обособленных теплоисточников) с целью обеспечения теплоснабжения учреждений «бюджетной сферы» и косвенно направлена на поддержку теплоснабжающих организаций северных территорий со стороны областного бюджета и бюджетов муниципальных районов.

10. КСП области отмечает, что Порядок №111-пп предусматривает контроль министерства за целевым и эффективным использованием субсидий, выделенных на приобретение ТЭР, который, как показала проверка, ограничивается контролем за исполнением условий муниципальных контрактов по поставке ТЭР в обусловленное место поставки.

При этом, как ранее отмечала КСП области, контроль за использованием приобретенных ТЭР и их остатков на конец отопительного периода не организован.

В существующей схеме «северного завоза», когда субсидии предоставляются муниципальным районам, Министерство не может осуществлять контроль за использованием муниципальными районами ТЭР применительно к бюджетной сфере, более того, муниципальные районы не могут осуществлять такой контроль, так как деятельность теплоснабжающих организаций им не подотчетна. В соответствии с нормами Федерального закона №190-ФЗ такими полномочиями обладают городские поселения.

11. КСП области считает **целесообразным** рассмотреть вопросы о внесении в Постановление Правительства Иркутской области № 111-пп изменения в части:

- предоставления субсидии на основании заключенных соглашений. Форма документа как соглашение конкретизирует расходные обязательства сторон, объем финансирования расходных обязательств, результативность использования субсидии, ответственность сторон;

- доработки и последующего утверждения методики расчета объемов субсидий с учетом действующего законодательства и замечания КСП Иркутской области («перечисление поселениям, а не району»);

- необходимости введения электронного документооборота с учетом значительной отдаленности северных районов Иркутской области, получателей субсидии, и ограниченную транспортную доступность районов;

- в части уточнения сроков и условий предоставления проектов документации органами местного самоуправления в Министерство и министерство по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области (п. 4 Порядка).

12. Учитывая значительный остаток, приобретенного в 2016 году топлива за счет средств областного бюджета (бензин АИ-92), принимая во внимание начатый процесс по упразднению поселка Бубновка, и как следствие, снижение потребности в мазуте, Министерству целесообразно откорректировать в сторону уменьшения реальную потребность Киренского МР в ТЭР на 2017 год.

13. По мнению КСП области необходимо продолжить процесс переоборудования котельных (Киренский муниципальный район, г. Бодайбо и район, Катангский район), работающих на дорогостоящем жидком топливе (нефть, мазут), на другие виды топлива.

Рекомендации

1. Направить отчет в Законодательное Собрание Иркутской области, Губернатору Иркутской области.

2. Направить представление в министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области, муниципальные образования (по списку).