

## ИНФОРМАЦИЯ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка реализации министерством природных ресурсов и экологии Иркутской области мероприятий подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области» на 2014-2018 годы государственной программы Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2014-2018 годы.

Реквизиты документа	Отчет № 03/07 от 09.06.2017, рассмотрен коллегией КСП области, постановление от 31.05.2017 № 5 (231)/12-КСП, и утвержден распоряжением председателя КСП области от 09.06.2017 №57-р.
Руководитель контрольного мероприятия	Мулярова Л.Н., аудитор КСП области
Основание проведения контрольного мероприятия	Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Закон Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области», пункт 6 раздела IV плана деятельности КСП области на 2017 год, распоряжение председателя КСП области от 27.02.2017 № 15-п.
Цель мероприятия	оценка соблюдения законодательства при использовании бюджетных средств, выделенных министерству природных ресурсов и экологии Иркутской области на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области» на 2014-2018 годы государственной программы Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2014-2018 годы.
Объект проверки	министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области, администрация Ангарского городского округа.
Исследуемый период	2014-2016 годы.
Срок проведения мероприятия	с 01.03.2017 по 31.05.2017.
Дополнительная информация	Настоящий отчет подготовлен аудитором Контрольно-счетной палаты Иркутской области Муляровой Л.Н. в соответствии с Законом Иркутской области от 07.07.2011 №55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области».

### Основные выводы

**1.** Подпрограмма «Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области» на 2014-2018 годы являлась одной из подпрограмм государственной программы Иркутской области «Охрана окружающей среды на 2014-2018 годы», утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 444-пп. В 2016 году срок действия Подпрограммы и Государственной программы продлен до 2020 года.

**2.** Подпрограмма содержит четыре основных мероприятия

- защита от негативного воздействия вод населения и объектов экономики;
- повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений, в том числе бесхозяйственных, путем их приведения к безопасному техническому состоянию;

- обеспечение государственного мониторинга водных объектов;
- осуществление отдельных полномочий в области водных отношений.

**3.** Ресурсное обеспечение Подпрограммы неоднократно корректировалось, в действующей Подпрограмме составляет **417 949,8 тыс. рублей**, что больше первоначальной редакции в 4 раза (в том числе 2014 год – 116 298,0 тыс. рублей; 2015 год – 113 079,7 тыс. рублей; 2016 год 188 572,1 тыс. рублей).

Суммарное ресурсное обеспечение мероприятий Подпрограммы за весь период исполнения является завышенным по причине того, что ресурсное обеспечение с учетом фактического использования бюджетных средств не корректировалось.

За анализируемый период в общем объеме бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий Подпрограммы средства федерального бюджета отражены в объемах:

- за счет субсидий – 165 588,6 тыс. рублей;
- за счет субвенций - 108 832,1 тыс. рублей.

Финансирование мероприятий за счет средств областного бюджета предусмотрено в объеме 143 529,1 тыс. рублей.

**4.** В рамках основных мероприятий «Защита от негативного воздействия вод населения и объектов экономики», «Повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений, в том числе бесхозяйственных, путем их приведения к безопасному техническому состоянию» предусмотрены мероприятия по берегоукреплению и инженерной защите объектов, капитальному ремонту гидротехнических сооружений, разработке проектно-сметной документации по объектам капитального строительства и проектной документации по капитальному ремонту гидротехнических сооружений; постановке на учет объектов недвижимого имущества, которые не имеют собственников или собственники которых не известны (бесхозяйные гидротехнические сооружения).

В 2014-2016 годах из 20 мероприятий, предусмотренных в текстовой части Подпрограммы, реализовывались 5 мероприятий. Из них 4 мероприятия - с привлечением средств федерального бюджета; 1 мероприятие - за счет средств областного бюджета. Два из них: «Капитальный ремонт защитной дамбы на р. Витим в г. Бодайбо» и «Укрепление берега реки Китой на участке протяженностью 1200 м от п. Старица до п. Кирова» на момент контрольного мероприятия не завершены.

**5.** Формирование мероприятий Подпрограммы не отвечает программно-целевому методу планирования.

Процедура, основания, критерии отбора объектов муниципальной собственности для включения их в качестве мероприятий в Подпрограмму, отсутствуют. Основания формирования объемов ресурсного обеспечения мероприятий Подпрограммы и их изменения Подпрограммой не определены.

С начала действия Подпрограммы было предусмотрено 13 объектов, в отношении которых планировались мероприятия по защите от негативного воздействия вод населения и объектов экономики и 8 объектов, в отношении которых требовались работы по повышению эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений. В отношении 10 объектов длительное время не было определено ресурсное обеспечение. В 2015 году такие объекты были

исключены. В 2016 году отдельные из таких объектов вновь предусмотрены Подпрограммой с ресурсным обеспечением только на 2020 годы.

Ресурсное обеспечение мероприятий корректировалось, в том числе, путем исключения его в одном финансовом периоде и переноса на другой финансовый период.

6. В действующей редакции Подпрограммы с ресурсным обеспечением предусмотрено 10 объектов в рамках основного мероприятия «Защита от негативного воздействия вод населения и объектов экономики», а также ресурсное обеспечение на разработку проектно-сметной документации по объектам капитального строительства. В рамках основного мероприятия «Повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений, в том числе бесхозяйных, путем их приведения к безопасному техническому состоянию» предусмотрено 5 объектов.

Включение объектов в Подпрограмму с 2014 года, свидетельствующее о наличии потребности в проведении в отношении них работ по обеспечению их безопасного использования, не привело в ряде случаев к осуществлению этих работ. Реализация ряда мероприятий, включенных в Подпрограмму с 2014 года, в нарушение ст. 8 Федерального закона от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений», переносится на более поздние сроки, в том числе на 2019 и 2020 годы.

7. Недостаточно урегулированы условия предоставления и расходования субсидий.

8. На разработку проектно-сметной документации по объектам капитального строительства ресурсное обеспечение предусматривалось на 2014 год – 18 225,0 тыс. рублей; 2015 год – 14 549,5 тыс. рублей; 2016 год – 10 175,8 тыс. рублей.

Фактически не исполнено бюджетных назначений в 2014 году - 13 682,8 тыс. рублей; в 2015 году - 7 075,0 тыс. рублей; в 2016 году - 8 408,8 тыс. рублей.

На четыре муниципальных объекта проектно-сметная документация не получена в течение трех лет, что не позволяет признать использование бюджетных средств в объеме 13 783,7 тыс. рублей на оплату работ по изготовлению ПСД эффективным. Затягивание сроков подготовки ПСД приводит к переносу сроков начала реализации мероприятий по берегоукреплению и инженерной защите объектов.

9. Ряд нарушений допущен при реализации мероприятия «Укрепление берега реки Китой на участке протяженностью 1200 метров от п. Старица до п. Кирова Иркутской области».

Формирование объема бюджетных инвестиций в части включения в сметную стоимость не понесенных затрат на ПСД в объеме 3 393,5 тыс. рублей осуществлено с несоблюдением МДС 81-35.2004.

Закупка работ (услуг) по берегоукреплению начата поздно, только 01.09.2016, что привело к заключению контракта 06.12.2016 и не обеспечило выполнение запланированных работ в 2016 году и использование бюджетных средств в объеме 134 834,9 тыс. рублей.

Формирование начальной (максимальной) цены контракта осуществлено с несоблюдением принципа эффективности использования бюджетных средств (статья 34 Бюджетного кодекса РФ). Применение при расчете НМЦК индексов-дефляторов привело к увеличению стартовой цены закупки на 34 552,3 тыс. рублей (от сметной стоимости 402 182,8 тыс. рублей в ценах III квартала 2015 года).

В расчете применены индексы-дефляторы на 2017 год и на 2018 год в размерах, не подлежащих применению, что влечет риски завышения НМЦК.

С несоблюдением положений статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ, дополнительным соглашением от 29.12.2016 к контракту от 06.12.2016 с ООО «Сибна» допущено изменение существенных условий договора: изменен размер авансирования работ с объема финансирования работ за счет средств бюджета Ангарского городского округа (10 034,9 тыс. рублей) до 30% стоимости контракта (30% от 355 939,1 тыс. рублей составляет 106 781,7 тыс. рублей).

Предъявленные подрядчиком суммы в оплату выполненных работ составили 12 456,6 тыс. рублей. Оплата произведена 28 и 29 декабря 2016 года в общей сумме 115 834,0 тыс. рублей, в том числе 105 799,1 тыс. рублей за невыполненные работы в порядке аванса.

Авансирование подрядчика ООО «Сибна» в объеме 105 799,1 тыс. рублей в декабре 2016 года в отсутствие правовых оснований, при фактическом невыполнении работ подрядчиком, привело к отвлечению значительных бюджетных средств без достижения заявленных целевых показателей, снижению эффективности их использования, а также свидетельствует о скрытом субсидировании муниципальным бюджетом предпринимательской деятельности и неэффективности инвестиционных вложений.

В Ангарском городском округе допущены нарушения при передаче функций заказчика от Управления по капитальному строительству, жилищно-коммунальному хозяйству, транспорту и связи администрации Ангарского городского округа подведомственному МКУ «Служба муниципального хозяйства» и возложении на него функций по осуществлению строительного контроля.

С несоблюдением принципа эффективности использования бюджетных средств (ст. 34 БК РФ) Управлением по капитальному строительству, жилищно-коммунальному хозяйству, транспорту и связи администрации Ангарского городского округа в декабре 2016 года были приняты и оплачены не понесенные подрядчиком непредвиденные затраты и затраты на временные здания и сооружения, в том числе от расходов на компенсационные мероприятия, плату за выброс загрязняющих веществ.

Необоснованная экономия подрядчика вследствие привлечения к выполнению работ субподрядчика составила 1 550,9 тыс. рублей.

Нарушения и недостатки при формировании муниципальной закупки и исполнении муниципального контракта на выполнение работ по укреплению берега реки Китой на участке протяженностью 1200м от п. Старица до п. Кирова, в том числе, стали следствием недостаточного выполнения министерством природных ресурсов и экологии Иркутской области полномочий главного распорядителя бюджетных средств по осуществлению в рамках своих полномочий контроля за целевым и эффективным использованием субсидии, в том числе, предусмотренных соглашением о предоставлении муниципальному образованию субсидий.

**10.** Мероприятие «Капитальный ремонт защитной дамбы на р. Витим в г. Бодайбо» при наличии бюджетных средств не было реализовано ни в 2015 году, ни в 2016 году. Бюджетные средства за счет федерального бюджета и областного бюджета не осваивались.

**11.** Контрольное мероприятие показало, что систематически мероприятия, предусмотренные Подпрограммой, не выполнялись в запланированные сроки.

Бюджетные средства не осваивались в предусмотренных объемах, а использованные бюджетные средства не привели к положительным результатам, что не позволяет сделать вывод об эффективности реализации основных мероприятий «Защита от негативного воздействия вод населения и объектов экономики», «Повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений, в том числе бесхозяйных, путем их приведения к безопасному техническому состоянию» и может свидетельствовать об организации выполнения мероприятий на недостаточном уровне.

12. В ходе контрольного мероприятия бюджетные средства проверены в объеме 303 178,7 тыс. рублей. Установлено, что 119 582,8 тыс. рублей использованы без достижения цели.

### **Рекомендации**

По результатам контрольного мероприятия, с целью обеспечения эффективного использования бюджетных средств и достижения целей и задач Подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области» на 2014-2020 годы государственной программы Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2014-2020 годы, Контрольно-счетная палата Иркутской области рекомендует:

1. Министерству природных ресурсов и экологии Иркутской области:

-проанализировать результаты контрольного мероприятия, принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, причин и условий, им способствовавших; повышению ответственности за формирование мероприятий, подлежащих реализации в рамках подпрограммы;

- учесть замечания, отраженные в настоящем отчете, при очередном внесении изменений в подпрограмму «Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области»;

- усилить финансовый контроль главного распорядителя бюджетных средств за использованием муниципальными образованиями субсидий, предоставленных из областного бюджета; с целью обеспечению эффективного использования средств бюджетов принять меры к исключению расходов на оплату непредвиденных затрат подрядчиков, расходов на временные здания, сооружения в отсутствие подтверждающих такие расходы документов;

-осуществить контроль использования субсидий Ангарским городским округом.

2. О принятых мерах проинформировать Контрольно-счетную палату Иркутской области в срок до 01.09.2017.