



**О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности мер по обеспечению пожарной безопасности на территории Иркутской области в части организации и обеспечения деятельности пожарной охраны»**

***Мулярова Лариса Николаевна,  
аудитор Контрольно-счетной палаты Иркутской  
области***

**[www.irksp.ru](http://www.irksp.ru)**

## Законодательство

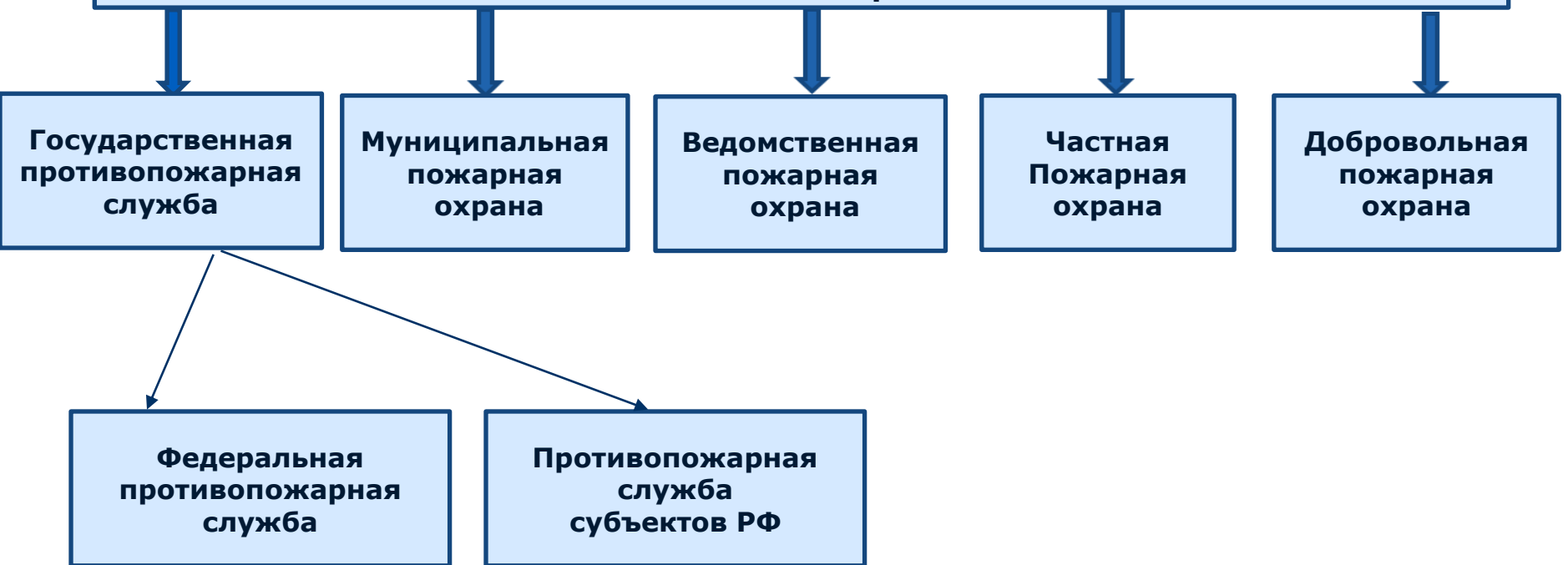
- ❖ **Федеральный закон от 21.12.1994 №69-ФЗ «О пожарной безопасности» - Федеральный закон №69-ФЗ;**
- ❖ **Федеральный закон от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» - Федеральный закон №123-ФЗ;**
- ❖ **Федеральный закон от 06.05.2011 №100-ФЗ «О добровольной пожарной охране» - Федеральный закон №100-ФЗ;**
- ❖ **Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» - Федеральный закон №131-ФЗ.**

# Пожарная охрана

- ❖ **Пожарная охрана - совокупность созданных в установленном порядке органов управления, подразделений и организаций, предназначенных для организации профилактики пожаров, их тушения и проведения возложенных на них аварийно-спасательных работ (статья 1 Федерального закона № 69-ФЗ).**

# Виды пожарной охраны

Основные задачи: организация и осуществление профилактики пожаров, спасение людей и имущества при пожарах, оказание первой помощи; организация и осуществление тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ.



## Полномочия

- ❖ Организация управления в области пожарной безопасности и координация деятельности пожарной охраны возложена на МЧС России.
- ❖ К полномочиям федеральных органов государственной власти в области пожарной безопасности отнесено осуществление тушения пожаров в населенных пунктах.
- ❖ К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области пожарной безопасности относится организация тушения пожаров силами Государственной противопожарной службы.
- ❖ К полномочиям органов местного самоуправления относится обеспечение первичных мер пожарной безопасности.

# Прикрытие силами пожарной охраны 1417 населенных пунктов Иркутской области



## Федеральная противопожарная служба

- ❖ ФПС на территории Иркутской области представлена казенными учреждениями - 11 отрядами, в состав которых входят 49 пожарных частей, 11 отдельных постов, 2 учебных пункта; 1 специализированной пожарной частью.
- ❖ Кроме этого 2 учебных пункта, 3 учреждения.
- ❖ Подразделения ФПС расположены в городских округах, крупных городах и крупных поселках: Еланцы, Жигалово, Качуг, Кутулик, Новонкутский, Залари, Балаганск, Усть-Уда, Куйтун, Чуна, Якурим, Карпово, Казачинское, Усть-Ордынский, Бохан, Оса, Баяндай, Мама, Ербогачен.
- ❖ Общая численность личного состава составляет 4008 единиц.
- ❖ На вооружении подразделений ФПС находится 656 единиц техники.
- ❖ Объем финансового обеспечения на содержание подразделений ФПС Иркутской области составляет более 2 млрд. рублей в год.

## Противопожарная служба Иркутской области

- ❖ **52 пожарных части и 11 отдельных постов, филиал по ремонту и эксплуатации техники, аппарат управления.**
- ❖ **Численность 1 303 ед.**
- ❖ **Подразделения областной противопожарной службы расположены в сельской местности.**
- ❖ **На вооружении 277 единиц техники.**
- ❖ **Финансирование:**
- ❖ **2015 - 666 426,5 тыс. рублей;**
- ❖ **2016- 666 523,5 тыс. рублей;**
- ❖ **2017- 704 115,5 тыс. рублей.**



## Областная государственная противопожарная служба Иркутской области

- ❖ Противопожарная служба Иркутской области создана с 1 января 2009 года в составе 13 областных государственных учреждений, отделившись от федеральной противопожарной службы. Предельная штатная численность определена 1997 единиц. Затем уменьшена до 1940.
- ❖ В 2011 году реорганизована путем слияния отрядов в ОГКУ «Противопожарная служба Иркутской области», 14 филиалов.
- ❖ В 2016 году реорганизована в форме слияния ОГКУ «Противопожарная служба Иркутской области» и ОГБУ «Аварийно-спасательная служба Иркутской области».
- ❖ Декабрь 2016 года – изменен тип учреждения с казенного на бюджетное.

# Противопожарная служба Иркутской области

- ❖ Предельная численность противопожарной службы Иркутской области 1940 единиц, расчет которой сделан в 2008 году на основе приказа МВД России 1993 года не отвечает современным условиям.
- ❖ Даже до этой предельной численности развитие службы не доведено – 1303 единицы.
- ❖ Расстановка сил с учетом миграции населения с северных территорий в южные, расширения населенных пунктов, в том числе за счет прирастания их микрорайонами, поселками, не пересматривалась. Расчеты потребности с учетом изменяющихся условий не производились.
- ❖ В период деятельности службы, органами государственной власти области не была определена реальная потребность в ее развитии. План развития службы отсутствует.

## Развитие ОГПС

- ❖ **Усть-Илимский район – Седаново, Тубинское – Лукин В.И**
- ❖ **Иркутский район: М. и Б. Голоустное-отдельные посты – по запросу депутата Зак.Собрания и главы МО**
- ❖ **Обуса (Осинский р-н),**
- ❖ **Молька (Усть-Удинский р-н),**
- ❖ **с. Шелехово (Тайшетский р-н)-по запросу депутата Зак.Собрания.**
- ❖ **Музей «Тальцы» -руководитель учреждения.**
- ❖ **Распоряжение Правительства Иркутской области № 97-рп от 27.05.2010:**
- ❖ **«Тулюшкинский психоневрологический интернат»: находится ПЧ-115.**
- ❖ **Школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья с. Илир - ОП ПЧ-123 с. Илир**

# Расчет потребности развития противопожарной службы

- ❖ МЧС России предложены организационно-методические рекомендации по определению численности противопожарной службы субъекта Российской Федерации и ее технической оснащенности. Дан метод обоснования численности противопожарной службы субъектов Российской Федерации в зависимости от демографических характеристик административно-территориальных образований (городских или сельских поселений). Предложены нормативы по технической оснащенности противопожарной службы с учетом расширения ее функций, связанных с проведением аварийно-спасательных работ.

## Обеспеченность противопожарной службы

- ❖ **Техника:** потребность 386 единиц, составляла фактически 277 единиц или 71,8% положенности. 114 автоцистерн подлежат списанию, срок их эксплуатации превышает установленные нормы.
- ❖ **Пожарно-техническим вооружением** обеспеченность составляет 84,5%, средствами радиосвязи-69%.
- ❖ **Обеспеченность** вещевым имуществом работников противопожарной службы области не соответствует нормам.
- ❖ 38 зданий пожарных депо (60%) нуждаются в капитальном ремонте, 9 зданий (14%) находятся в аварийном состоянии.

## Обеспеченность противопожарной службы

- ❖ В 2017 году – приобретение одного быстровозводимого пожарного депо.
- ❖ Финансирование увеличено на 134 608,0 тыс. рублей на приобретение 14 единиц пожарной техники, 3 единиц техники для тушения торфяных пожаров; увеличение численности на 32 единицы.
- ❖ Техника не закуплена – подана заявка.
- ❖ Штатное расписание не утверждено – финансирование предусмотрено преждевременно. Имеются риски использования бюджетных средства не по назначению, поскольку такое количество сотрудников не может быть принято в короткий срок.

## Муниципальная пожарная охрана-9 МО

- ❖ Получены и обработаны сведения о 382 муниципальных образованиях области.
- ❖ Братский район: МКУ
- ❖ «Муниципальная охрана Кежемского сельского поселения»
- ❖ «Тангуйская муниципальная пожарная охрана Тангуйского сельского поселения»
- ❖ Зиминский район:
- ❖ «Служба первичной помощи по тушению пожаров Масляногорского МО»
- ❖ «Служба первичной помощи по тушению пожаров Хазанского МО»
- ❖ «Служба первичной помощи по тушению пожаров» Зулумайского муниципального образования создана постановлением главы администрации от 01.01.2009 № 1.

# Муниципальная пожарная охрана

- ❖ В Чунском районе:
- ❖ «Маяк»;
- ❖ «Центр комплексного обслуживания» Каменского муниципального образования;
- ❖ «Центр бюджетного учета и обслуживания муниципальных учреждений» Таргизского муниципального образования.
- ❖
- ❖ В Нижнеилимском районе муниципальное казенное учреждение «Пожарная часть Нижнеилимского района» (МУ «ПЧ НИР») создано в 2006 году и продолжает действовать в отсутствие у муниципального района полномочий на тушение пожаров.
- ❖



## Муниципальная пожарная охрана

- ❖ Фактически муниципальные учреждения осуществляли выезды на тушение и локализацию возгораний различного характера (тушение жилых помещений, лесных массивов, мусора, травы и пр.) за 2016 год в общем количестве 239.
- ❖ Не получено сведений о наличии у учреждений лицензий на тушение пожаров.
- ❖ В наличии пожарная техника (оборудование): автомашины АЦ-40 (131), автомобили АЦ -30(66); АРС-14, Зил-131 431412, мотопомпы и прочее. Техника имеет значительный износ, зачастую до 90-95%.
- ❖ Общий объем расходов составил в 2016 году 19 418,9 тыс. рублей.

## Веселовское МО

- ❖ **Пожарная охрана не создавалась.**
- ❖ **МКУ «Хозяйственная группа» - в составе 3 единицы водителей пожарной машины, 1 старшего пожарного; специализированная пожарная машина ГАЗ-53 со 100% износом.**
- ❖ **Автоцистерна ЗИЛ-131, 2 комплекта пожарных рукавов, 2 пожарные мотопомпы, две системы оповещения приобретены за счет средств областного бюджета, предоставленных на реализацию проектов народных инициатив.**
- ❖ **За 2016 год - 12 выездов на пожары и возгорания.**
- ❖ **Расходы местного бюджета составили 1 034,9 тыс. рублей.**
- ❖

## Мухинское муниципальное образование (Чунский район)

- ❖ **3 населенных пункта с населением 334 чел.**
- ❖ **В 2016 году в штатах администрации предусмотрена сначала 1 ставка водителя, затем 0,5 ставки. Автомашина ГАЗ имеет 100% износ, между тем используется по назначению.**
- ❖ **В 2016 году совершено 8 выездов на пожары, возгорания.**
- ❖ **В 2017 году водитель принят по трудовому договору на пожароопасный период.**

## Иные способы организации тушения пожаров

- ❖ В 60 муниципальных образованиях в отсутствие решений о создании муниципальной пожарной охраны в штатах администраций присутствуют водители пожарных машин, пожарные в общем количестве 155 единиц.
- ❖ Общая сумма финансирования на их содержание за счет средств местных бюджетов за 2016 год составила 33 258,0 тыс. рублей.
- ❖ Имеются пожарные машины, которые получены от различных организаций-100% износ. Часть противопожарного оборудования закупалась за счет субсидий из областного бюджета на реализацию проектов народных инициатив.

# Водители пожарных машин в штатах администраций

Наименование района	Количество муниципальных образований	Количество водителей пожарных машин, чел.	
Аларский район	2	1	
Балаганский район	2	3	
Братский район	18	47	
Заларинский район	11	44	
Иркутский район	5	10,5	
Казачинско-Ленский район	1	4	
Киренский район	1	1	
Осинский район	2	2	
Тайшетский район	1	1	
Усть-Илимский район	4	15	
Усть-Кутский район	2	3	
Усть-Удинский район	1	1	
Черемховский район	2	4	
Чунский район	5	15	
Эхирит-Булагатский район	3	3	
Итого:	60	154,5	

## Отсутствует муниципальная пожарная охрана

- ❖ Муниципальные образования, в основном, не попадают в зону противопожарного прикрития Государственной противопожарной службы.
- ❖ Покоснинское МО: ПЧ-123 областной противопожарной службы и в штате администрации - водитель пожарной машины.
- ❖ Наибольшее количество в Братском, Чунском, Усть-Илимском, Заларинском районах.
- ❖ Из 25 муниципальных образований входящих в Братский район, в 24 муниципальных образованиях в штаты администраций включены водители пожарных машин, пожарные в количестве от 1 до 6.



## Куватское сельское поселение (Братский район)

- ❖ **Постановлением от 19.03.2015 № 17 создана муниципальная пожарная охрана, утверждено положение о ней и штатное расписание (с включением в него автомашины ЗИЛ), утверждены квалификационные требования к работникам муниципальной пожарной охраны.**
- ❖ **Однако муниципальное учреждение не создано. Работники муниципальной пожарной охраны фактически являлись работниками администрации муниципального образования.**
- ❖ **Администрации МО не знают законодательство. Путают муниципальную пожарную охрану с добровольной.**

# Общественные объединения пожарной охраны

Общественные организации



Добровольные пожарные общества

Организуют и обеспечивают создание подразделений добровольной пожарной охраны, подготовку добровольных пожарных и материальное стимулирование участия добровольных пожарных в обеспечении пожарной безопасности

Общественные учреждения



Добровольные пожарные команды, добровольные пожарные дружины

Участвуют в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ



# Подразделения добровольной пожарной охраны

Территориальные подразделения

Объектовые подразделения

Добровольные пожарные команды (подразделения, имеющие на вооружении мобильные средства пожаротушения)

Добровольные пожарные дружины (подразделения, не имеющие на вооружении мобильные средства пожаротушения)

# Добровольные пожарные формирования

- ❖ Реестр содержит 969 формирований добровольной пожарной охраны:
- ❖ объектовые - 948 единиц, в том числе:
- ❖ пожарные дружины – 770 единиц;
- ❖ пожарные команды 178 единицы.
- ❖ Территориальные, такие как Общественное учреждение «Добровольная пожарная команда Казачинско-Ленского района».
- ❖ «Добровольная пожарная команда Черемховского района» имеет численность 221 человек, рассредоточена по 18 муниципальным образованиям.
- ❖ Добровольная пожарная команда Нижнеудинского района имеет 203 чел., рассредоточена по 23 муниципальным образованиям.
- ❖ В 351 МО, 475 подразделений, 2 806 человек.

## Участие Добровольных пожарных формирований в тушении пожаров

- ❖ Самостоятельно и в составе пожарного гарнизона.
- ❖ Сведения об участии добровольных пожарных формирований в тушении пожаров собираются без конкретизации в разрезе организаций и в разрезе дружин / команд. Поэтому определить фактическое участие добровольных пожарных дружин или добровольных пожарных команд в тушении пожаров не представилось возможным.
- ❖ С большей долей вероятности – участвуют подразделения территориальных формирований.
- ❖ Участие в тушении пожаров и прикрытие населенных пунктов силами объектовых добровольных дружин (770) сомнительно.

## Финансовая поддержка из бюджетов

- ❖ В бюджете Ангарского городского округа: субсидии иным некоммерческим организациям, в целях поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций Ангарского городского округа, осуществляющих добровольную пожарную охрану на территории Ангарского городского округа.
- ❖ Муниципальная программа Ангарского городского округа "Безопасность и правопорядок" на 2016 - 2018 годы; Подпрограмма: «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности» на 2016 - 2018 годы», Основное мероприятие 2: «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций добровольной пожарной охраны и общественных объединений пожарной охраны».
- ❖ Выделение субсидий для социально ориентированных некоммерческих организаций добровольной пожарной охраны и общественных объединений пожарной охраны, также предусматривается страхование, премирование добровольных пожарных дружинников и обеспечение их средствами индивидуальной защиты и пожарно-техническим вооружением.
- ❖ На 2017 год - 2553,1 тыс. рублей.

# Страхование добровольных пожарных

- ❖ Мнение ГУ МЧС по ИО: Подлежит страхованию 4,5 тыс. человек из числа территориальных и объектовых подразделений добровольной пожарной охраны, непосредственно осуществляющих противопожарную защиту населенных пунктов.
- ❖ Мнение Минимущества: это не обязанность, дефицит областного бюджета.
- ❖ Вывод: тема не изучена.
- ❖ Объектовые и территориальные:
- ❖ Объектовые- руководители организаций
- ❖ Территориальные: в силу бюджетного законодательства расходы бюджетов с целью осуществления страхования членов добровольных пожарных формирований, являющихся территориальными, могут осуществляться только путем предоставления субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям (п. 2 статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ).

## Основные выводы:

- ❖ -развивать ОГПС, определив потребность, приняв план развития;
- ❖ -оказывать методическую помощь МО как в создании муниципальной пожарной охраны, так и в содействии созданию и развитию добровольных формирований.



**СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ !**

[www.irksp.ru](http://www.irksp.ru)