WWW. IRKSP.RU

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

БЮЛЛЕТЕНЬ

№ 6 (6)
2017

Страница

55

Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на закупку и доставку топливно-энергетических ресурсов в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, расположенные на территории Иркутской области, за 2016 год в рамках реализации государственной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области на 2014-2020 годы»

Страница 2

Проверка ОГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области» в части использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Иркутской области на осуществление дорожной деятельности в рамках государственных контрактов, заключенных с ОАО «Дорожная служба Иркутской области» в 2016 году

Страница 83

Проверка реализации министерством природных ресурсов и экологии Иркутской области мероприятий подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области» на 2014-2018 годы государственной программы Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2014-2018 годы

Страница 121

Анализ эффективности мер по обеспечению пожарной безопасности на территории Иркутской области в части организации и обеспечения деятельности пожарной охраны

СОДЕРЖАНИЕ

Отчет о результатах комплексного контрольного мероприятия «Проверка ОГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области» в части использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Иркутской области на осуществление дорожной деятельности в рамках государственных контрактов, заключенных с ОАО «Дорожная служба Иркутской области» в 2016 году»
ЯНЦЕР К.В. 2

Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на закупку и доставку топливно-энергетических ресурсов в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, расположенные на территории Иркутской области, за 2016 год в рамках реализации государственной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области на 2014-2020 годы»
МОРОХОЕВА И.П. 55

Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка реализации министерством природных ресурсов и экологии Иркутской области мероприятий подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области» на 2014-2018 годы государственной программы Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2014-2018 годы
МУЛЯРОВА Л.Н. 83

Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности мер по обеспечению пожарной безопасности на территории Иркутской области в части организации и обеспечения деятельности пожарной охраны»
МУЛЯРОВА Л.Н. 121

Информация о заседаниях коллегии КСП в июне 2017 года.....155

Выходные данные 156

ОТЧЕТ № 02/06

о результатах комплексного контрольного мероприятия «Проверка ОГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области» в части использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Иркутской области на осуществление дорожной деятельности в рамках государственных контрактов, заключенных с ОАО «Дорожная служба Иркутской области» в 2016 году»

Реквизиты документа	Отчет № 02/06 от 06.06.2017 Рассмотрено на коллегии КСП области 31.05.2017 утверждено распоряжением председателя КСП области от 06.06.2017 № 54-р
Руководитель контрольного мероприятия	Янцер К.В., заместитель председателя КСП области
Основания проведения мероприятия	Пункт 8 Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области на 2017 год. Включено в план деятельности на основании решения коллегии КСП области с учетом обращения Законодательного Собрания Иркутской области.
Цель мероприятия	Контроль за законностью, эффективностью (экономностью и результативностью) использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Иркутской области на осуществление дорожной деятельности ОГКУ «Дирекция автодорог», в рамках государственных контрактов, заключенных с ОАО «Дорожная служба Иркутской области».
Предмет мероприятия	Бюджетные ассигнования дорожного фонда Иркутской области, направленные на осуществление дорожной деятельности в рамках государственных контрактов, заключенных с ОАО «Дорожная служба Иркутской области».
Объект проверки	Министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области (далее – Минстрой области, Министерство), ОГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области» (далее – Дирекция, Учреждение).
Исследуемый период	2016 год.
Срок проведения мероприятия	с 18.04.2017 по 31.05.2017
Решение (постановление) коллегии КСП	1.Рекомендовать председателю КСП области утвердить отчет заместителя председателя КСП области Янцера К.В. о результатах комплексного контрольного мероприятия по проверке ОГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области» в части использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Иркутской области на осуществление дорожной деятельности в рамках государственных контрактов,

	заключенных с ОАО «Дорожная служба Иркутской области» в 2016 году». 2.Направить отчет заместителя председателя КСП области Янцера К.В. в Законодательное Собрание Иркутской области и Губернатору и Губернатору Иркутской области.
Решение комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области	1.Рекомендовать Правительству Иркутской области, министерству строительства, дорожного хозяйства Иркутской области, ОГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области» принять меры по устранению нарушений, замечаний и недостатков, отмеченных в отчете Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 06.06.2017 № 02/06. 2.Информацию о результатах рассмотрения направить в комиссию по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области в срок до 10.07.2017года. 3.Контроль за исполнением решения возложить на председателя комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области Г.Н. Нестеровича.

РЕЗУЛЬТАТЫ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

I. Общие сведения

1.1. Минстрой области является исполнительным органом государственной власти Иркутской области по управлению в области градостроительной деятельности, использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в Иркутской области.

Положением о Министерстве, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 09.02.2011 № 29-пп, определены его задачи и функции.

Одной из задач Министерства является управление в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в Иркутской области.

Министерство обладает правами юридического лица, в том числе выступает истцом и ответчиком в суде, имеет бюджетную смету, лицевой счет, печать со своим наименованием, иные печати, штампы и бланки.

Согласно положению, Минстрой области осуществляет функции, в том числе по обеспечению реализации на территории Иркутской области федеральных целевых программ и государственных, ведомственных целевых программ Иркутской области по вопросам, относящимся к сфере использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в Иркутской области.

В структуре Министерства для решения задач и реализации функций в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в Иркутской области предусмотрены отделы:

- развития автомобильных дорог и реализации программ;
- надзора за сохранностью автомобильных дорог.

Кроме того, с 2015 года в структуре Министерства для реализации полномочий ГРБС по обеспечению результативности использования бюджетных средств в соответствии с п.1 ч.1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) создан отдел проведения проверок расходования бюджетных ассигнований (Положение утверждено министром от 12.01.2015).

Министерство является ответственным исполнителем государственной программы Иркутской области «Развитие дорожного хозяйства » на 2014-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 445-пп (с изменениями), подпрограммы «Дорожное хозяйство» на 2014-2020 годы» (далее – Подпрограмма).

Целью подпрограммы является сохранение и развитие автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения и местного значения в Иркутской области. Выполнение цели обеспечит социально-экономические потребности населения Иркутской области и хозяйствующих субъектов.

Для достижения цели подпрограммы решаются следующие задачи по:

- обеспечению сохранности автомобильных дорог общего пользования, находящихся в государственной собственности Иркутской области, путем выполнения эксплуатационных и ремонтных мероприятий;

- увеличению протяженности автомобильных дорог общего пользования, находящихся в государственной собственности Иркутской области, соответствующих нормативным требованиям;

- совершенствованию системы управления дорожным хозяйством Иркутской области;

- увеличению протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, соответствующих нормативным требованиям;

- обеспечению связью по автомобильным дорогам общего пользования (автозимникам) для доставки грузов автотранспортом;

- осуществлению капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог к садоводческим, огородническим и дачным некоммерческим объединениям граждан, по которым осуществляются пассажирские перевозки автомобильным транспортом общего пользования.

Получателями бюджетных средств с функцией государственного заказчика по выполнению мероприятий подпрограммы являются областное государственное казенное учреждение «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области» и областное государственное казенное учреждение «Управление капитального строительства Иркутской области».

Согласно государственной программе, получатель бюджетных средств:

- организует размещение заказов для государственных нужд на выполнение работ в соответствии с действующим законодательством;

- заключает в установленном законодательством порядке государственные контракты на реализацию мероприятий подпрограммы и осуществляет контроль за их исполнением;

- формирует бюджетные заявки и обоснования на включение мероприятий подпрограммы в областной бюджет и в федеральный бюджет на соответствующий финансовый год;

- ежегодно готовит предложения по корректировке плановых значений целевых показателей и показателей мероприятий подпрограммы для эффективности реализации подпрограммы;

- осуществляет мониторинг реализации мероприятий, готовит информацию о ходе реализации мероприятий;

- ежегодно готовит предложения по перечню мероприятий на очередной финансовый год, уточняет расходы;

- несет ответственность за обеспечение своевременной и качественной реализации мероприятий, обеспечивает эффективное использование средств, выделяемых на их реализацию;

- осуществляет иные полномочия, установленные действующим законодательством.

Отчет об исполнении мероприятий подпрограммы предоставляется получателями бюджетных средств в Минстрой области ежемесячно до 5 числа месяца, следующего за отчетным, ежегодно в первой декаде февраля, следующего за отчетным годом.

1.1.1. Согласно приложению № 4 к государственной программе Иркутской области «Развитие дорожного хозяйства» на 2014 - 2020 годы (в редакции от 10.12.2015) на реализацию основных мероприятий предусматривалось:

а) на «Содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования, находящихся в государственной собственности Иркутской области» в 2016 году

предусмотрено ресурсное обеспечение за счет средств областного бюджета в сумме 2 538 282,4 тыс. рублей.

Ресурсное обеспечение в течение 2016 года на реализацию основного мероприятия увеличилось за счет средств областного бюджета на 421 336,5 тыс. рублей, в том числе:

- на ремонт автомобильных дорог общего пользования, находящихся в государственной собственности Иркутской области - 69 936,9 тыс. рублей;

- на содержание автомобильных дорог общего пользования, находящихся в государственной собственности Иркутской области - 351 399,6 тыс. рублей;

б) на «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования, находящихся в государственной собственности Иркутской области» - 4 206 578,1 тыс. рублей, в том числе за счет областного бюджета 2 667 878,1 тыс. рублей, федерального бюджета - 1 538 700,0 тыс. рублей.

Ресурсное обеспечение в течение 2016 года на реализацию основного мероприятия увеличилось на 2 400 557,8 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета на 1 330 511,3 тыс. рублей, федерального бюджета – 1 070 046,5 тыс. рублей.

Законом Иркутской области «Об областном бюджете на 2016 год» от 23.12.2015 № 130-ОЗ (в редакции от 19.12.2016) на реализацию основных мероприятий государственной программы утверждено:

- на «Содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования, находящихся в государственной собственности Иркутской области» в 2016 году предусмотрено ресурсное обеспечение за счет средств областного бюджета в сумме 2 959 618,9 тыс. рублей;

- на «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования, находящихся в государственной собственности Иркутской области» – 6 568 099,3 тыс. рублей, в том числе за счет областного бюджета 3 998 389,4 тыс. рублей, федерального бюджета – 2 569 709,9 тыс. рублей.

Распоряжением министерства финансов от 30.12.2016 бюджетные ассигнования на реализацию основного мероприятия «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования, находящихся в государственной собственности Иркутской области» увеличены на 39 036,6 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета.

Бюджетные обязательства и лимиты бюджетных обязательств министерством финансов Иркутской области доводились до Министерства своевременно.

Министерством бюджетные обязательства и лимиты бюджетных обязательств доводились до Дирекции своевременно.

1.2. ОГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области» образовано в соответствии с постановлением Губернатора Иркутской области от 07.02.2000 № 42-п «Об оптимизации количества и круга субъектов исполнения государственных функций управления дорожной отраслью области» для осуществления некоммерческих управленческих функций по обеспечению размещения областного государственного заказа и контролю за исполнением отдельных гражданско-правовых сделок (государственных контрактов на проектирование, строительство, реконструкцию, ремонт и содержание автомобильных дорог области за счет средств областного бюджета и средств федерального бюджета, переданных в установленном

законодательством порядке, закупку механизмов и оборудования, выполнение исследовательских, опытно-конструкторских, технологических и иных работ) и действует на основании устава, утвержденного исполняющей обязанности министра строительства, дорожного хозяйства Иркутской области 01.06.2015 и согласованного распоряжением министерства имущественных отношений от 27.05.2015 № 710/и, зарегистрированный в установленном порядке 09.07.2015 за государственным номером 2153850417103 (далее – Устав).

Функции и полномочия учредителя Учреждения осуществляет Минстрой области.

Учреждение имеет филиалы:

- Бодайбинский отдел по инспектированию автомобильных дорог, г. Бодайбо, ул. Иркутская, д. 2А;
- Братский отдел по инспектированию автомобильных дорог, г. Братск, ул. Ровесников, д.17;
- Заларинский отдел по инспектированию автомобильных дорог, п. Залари, ул. Дорожная, д. 2;
- Качугский отдел по инспектированию автомобильных дорог, п. Качуг, ул. Каландарашвили, д. 209;
- Тайшетский отдел по инспектированию автомобильных дорог, г. Тайшет, ул. 50 лет ВЛКСМ,д. 87;
- Тулунский отдел по инспектированию автомобильных дорог, г. Тулун, ул. Володарского, д. 7;
- Усть-Кутский отдел по инспектированию автомобильных дорог, г. Усть-Кут, ул. Якуримская, д. 1А;
- Усть-Ордынский филиал отдел по инспектированию автомобильных дорог, п. Усть-Ордынский, ул. Ленина, д. 40.

Филиалы являются обособленными подразделениями Учреждения и не являются юридическими лицами, осуществляют свою деятельность от имени Учреждения и на основании положений, утвержденных директором Учреждения.

1.2.1. Бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств на 2016 год доведены Учреждению Минстроем области уведомлением от 11.01.2016, в том числе на реализацию основных мероприятий подпрограммы «Дорожное хозяйство» Государственной программы «Развитие дорожного хозяйства»:

- «Содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования, находящихся в государственной собственности Иркутской области» в сумме 2 538 282,4 тыс. рублей;
- «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования, находящихся в государственной собственности Иркутской области» - 4 206 578,1 тыс. рублей.

В течение 2016 года лимиты бюджетных обязательств уточнялись трижды и составили:

- «Содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования, находящихся в государственной собственности Иркутской области» в сумме 2 959 618,9 тыс. рублей;
- «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования, находящихся в государственной собственности Иркутской области» - 6 606 372,8 тыс. рублей.

Исполнение мероприятий, согласно отчету за 2016 год, представлено в

таблице 1.

Таблица 1. (тыс. рублей)

Наименование	КЦСР/КВР	Бюджетная смета	Исполнение на 01.01.2017		Неосвоенные назначения
			Всего	% от сметы	
Содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования, находящихся в государственной собственности Иркутской области	6310129999/244	2 959 618,9	2 799 336,3	95,0	160 282,6
Строительство, реконструкция, капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования, находящихся в государственной собственности Иркутской области	6310229999/243	719 074,6	517 660,9	72,0	201 413,7
	6310229999/414	1 874 551,5	1 072 710,4	58,0	801 841,1
	6310252140/414	1 902 792,1	1 902 792,1	100,0	0,0
	6310254200/414	705 954,5	705 954,5	100,0	0,0
	63102R2140/414	1 404 000,1	1 209 197,4	87,0	194 802,7
Итого	х	9 565 991,7	8 207 651,6	85,8	1 358 340,1

Исполнение основного мероприятия «Содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования, находящихся в государственной собственности Иркутской области» за 2016 год составило в сумме 2 799 336,3 тыс. рублей или 95% от плана года, неисполненные бюджетные назначения по состоянию на 01.01.2017 составили 160 282,6 тыс. рублей.

Исполнение основного мероприятия «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования, находящихся в государственной собственности Иркутской области» за 2016 год составило в сумме 5 408 315,3 тыс. рублей или 82% от плана года, неисполненные бюджетные назначения по состоянию на 01.01.2017 составили 1 198 057,5 тыс. рублей.

1.3. В собственности Иркутской области находятся автомобильные дороги регионального или межмуниципального значения общей протяженностью 12 188,520 км, а также являющиеся составной частью автомобильных дорог искусственные сооружения (мосты, путепроводы) общим количеством 1 199 шт., расположенные в 33 районах Иркутской области. При этом по состоянию на 01.01.2016 года протяженность автомобильных дорог, не отвечающих нормативным требованиям составила 8 876,455 км (72% от общей протяженности), 287 мостов находятся в неудовлетворительном или аварийном состоянии (по информации Федерального статистического наблюдения, форма №1-ГД).

Согласно Методическим рекомендациям по определению стоимости работ по содержанию автомобильных дорог федерального значения, утвержденных распоряжением Министерства транспорта РФ от 28.03.2014 № МС-25-р, размер норматива резерва на непредвиденные работы и затраты для автомобильных дорог не федерального значения устанавливается владельцами этих дорог.

На уровне Иркутской области отсутствует нормативный правовой акт, распорядительный акт, устанавливающий размер или порядок определения норматива резерва на непредвиденные работы и затраты для автомобильных дорог.

На уровне Дирекции также отсутствует локальный акт, устанавливающий порядок определения размера непредвиденных (дополнительных) расходов.

Размер резерва устанавливается Дирекцией (заказчиком) в техническом задании на выполнение работ по содержанию автодорог к государственным контрактам.

На уровне Иркутской области отсутствует нормативно-правовое регулирование формирования порядка распределения и использования ассигнований на содержание автодорог и искусственных сооружений.

Стоимость единицы работы по содержанию автодорог и искусственных сооружений расценена организацией – ОАО «Дорожная служба Иркутской области», которой и выполняются подрядные работы, финансируемые за счет средств бюджета Иркутской области.

2. Выборочная проверка целевого и эффективного использования бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию мероприятий государственной программы по осуществлению дорожной деятельности ОГКУ «Дирекция автодорог», в рамках государственных контрактов, заключенных с ОАО «Дорожная служба Иркутской области» (далее – ОАО «Дорожная служба»).

2.1. Содержание автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них.

2.1.1. Государственный контракт № 02/114-15 от 24.06.2015.

Изменение извещения о проведении электронного аукциона размещено на официальном сайте 19.05.2015 Министерством по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Дата начала подачи заявок – 15.05.2015, дата окончания подачи заявок – 04.06.2015. Начальная (максимальная) цена контракта составила 2 100 000,0 тыс. рублей, в том числе содержание областных автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них в 2015 году 1 056 566,7 тыс. рублей, в 2016 году 1 043 433,2 тыс. рублей.

По итогам рассмотрения единственной заявки электронного аукциона (протокол от 08.06.2015) № 0134200000115001803 принято решение, что аукцион признан несостоявшимся, так как по окончании срока подачи заявок подана только одна заявка. На основании рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе и в соответствии с ч. 1 ст. 71 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон № 44-ФЗ) единственный участник ОАО «Дорожная служба» и поданная им заявка признаны соответствующими требованиям Закона № 44-ФЗ и документации об электронном аукционе.

Заключен государственный контракт № 02/114-15 от 24.06.2015 между Дирекцией и ОАО «Дорожная служба». Предметом контракта является выполнение работ по содержанию областных автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них в соответствии с Приложениями № 1а, 1б, 2а, 2б, 3а, 3б. Обязательства по контракту выполняются подрядчиком в соответствии с техническими требованиями и перечнем работ, установленными в государственных стандартах, технических правилах ремонта и содержания дорог, классификации работ по ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования, отраслевыми дорожными нормами, согласно перечню нормативно-технической документации, обязательной при выполнении дорожных работ (приложение № 10).

Конкретные виды и объемы работ по содержанию областных автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них, сроки их выполнения, а так же требуемый уровень содержания и порядок контроля

определяются техническим заданием (приложение № 4а, 4б к контракту) и календарным графиком производства работ (приложение № 5а, 5б к контракту).

Состав работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них определяется подрядчиком в соответствии с классификацией работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них, утверждённых приказом Минтранса России от 16.11.2012 № 402.

Цена контракта соответствует начальной (максимальной) цене контракта 2 100 000,0 тыс. рублей, рассчитанной в ценах 4 квартала 2014, для перехода в уровень цен 4 квартала 2015 года и далее до 2 квартала 2016 года применены прогнозные индексы-дефляторы (письмо Минэкономразвития РФ от 07.10.2014 №24484-ЕЕ/Д14и).

Стоимость работ на 2015 год составляет 1 056 566,7 тыс. рублей, на 2016 год – 1 043 433,2 тыс. рублей.

Сроки выполнения работ по контракту: с 01.07.2015 по 30.06.2016.

Условиями контракта предусмотрено, что заказчик перечисляет аванс в размере 30% от цены контракта, по ходатайству подрядчика, на приобретение ГСМ, закупку материалов и прочие затраты, направленные на цели, связанные с исполнением контракта.

Аванс в размере 316 970,0 тыс. рублей (30% от стоимости работ на 2015 год), перечислен подрядчику на основании его ходатайства от 02.07.2015 № 1295/и; на основании письма подрядчика от 22.12.2015 № 2538/и ему перечислена часть авансового платежа за 2016 год в размере 194 219,8 тыс. рублей.

Согласно условиям контракта, подрядчик обязан предоставить заказчику отчет об использовании аванса в течение 50 дней с момента его расходования (с приложением платежных документов). Но на момент проверки (17.05.2017), в нарушение условий контракта, подрядчик не предоставил заказчику отчет об использовании аванса, полученного в размере 511 189,8 тыс. рублей.

Согласно пункту 6.5 контракта, в случае ненадлежащего исполнения сторонами обязательств, предусмотрен штраф в размере 10 500, тыс. рублей. Однако заказчик своим правом не воспользовался и не предъявлял подрядчику претензию об уплате штрафа за не предоставление отчета об использовании аванса.

Дополнительным соглашением к контракту, от 01.10.2015, стоимость работ в 2015 году увеличена на 123 517,9 тыс. рублей, за счет уменьшения стоимости работ в 2016 году и раздел 2 контракта «Стоимость контракта и порядок оплаты» изложили в новой редакции, где объем обязательств заказчика по финансированию на 2015 год составляет 1 056 566,7 тыс. рублей, стоимость выполняемых работ в 2015 году составляет 1 180 084,7 тыс. рублей; объем обязательств заказчика по финансированию на 2016 год составляет 1 043 433,2 тыс. рублей, стоимость выполняемых работ в 2016 году составляет 919 915,2 тыс. рублей.

Выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них в Иркутской области в 2015 году составило 1 180 084,7 тыс. рублей, что подтверждается актами о приемке выполненных работ (форма КС-2) и справками о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-3)

Оплачены выполненные работы в 2015 году с учетом аванса в размере 1 374 304,6 тыс. рублей.

Выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них в Иркутской области в 2016 году составило 919 915,2 тыс. рублей, что подтверждается актами о приемке выполненных работ (форма КС-2) и справками о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-3), в том числе:

- дороги регионального значения, протяженностью 3 487,648 км, стоимость содержания – 262 586,9 тыс. рублей, в том числе дополнительные затраты на пропуск ледохода, паводковых вод и обеспечение безопасного проезда – 3 803,5 тыс. рублей; начислены штрафные санкции – 177,2 тыс. рублей;

- дороги прочего значения, протяженностью 8 700,872 км, стоимость содержания – 301 536,7 тыс. рублей, в том числе дополнительные затраты на пропуск ледохода, паводковых вод и обеспечение безопасного проезда – 29 865,3 тыс. рублей; начислены штрафные санкции в размере 77,3 тыс. рублей;

- искусственные сооружения на автомобильных дорогах, стоимость содержания – 119 755,7 тыс. рублей, в том числе мосты – 1 199 шт. протяженностью 30 971,5 м, трубы – 10 300 шт. протяженностью 153 408,8 м, в том числе дополнительные затраты на пропуск ледохода, паводковых вод и обеспечение безопасного проезда – 38 888,3 тыс. рублей; начислены штрафные санкции – 15,2 тыс. рублей;

- выполнены целевые работы по содержанию автомобильных дорог общего пользования на сумму 236 451,6 тыс. рублей, в том числе:

- восстановление изношенного асфальтобетонного покрытия на сумму – 102 052,8 тыс. рублей;

- восстановление поперечного профиля и ровности проезжей части гравийных и щебеночных покрытий с добавлением нового материала на сумму – 69 649,7 тыс. рублей;

- очистка полосы отвода от деревьев и кустарников – 8 644,7 тыс. рублей;

- разметка – 55 673,1 тыс. рублей.

Оплачены выполненные работы в 2016 году на сумму 724 856, 7 тыс. рублей.

За период исполнения контракта, штрафных санкций к подрядчику было применено и начислено в сумме 895,4 тыс. рублей, в том числе за 2015 год – 56,7 тыс. рублей, за 2016 год – 838,7 тыс. рублей, которые также отражены в справках о стоимости выполненных работ и затрат.

Оплата подрядчику по контракту произведена в размере 2 099 104,5 тыс. рублей, то есть за вычетом указанных штрафных санкций.

Штрафные санкции в 2016 году в размере 895,4 тыс. рублей в доход бюджета Иркутской области Учреждением не перечислялись.

Согласно служебной записке министра строительства, дорожного хозяйства Иркутской области от 14.03.2017 № СЛ-59-693/17 начальнику управления казначейского исполнения бюджета Министерства финансов Иркутской области, Минстрой области согласовало Учреждению оплату кредиторской задолженности.

2.1.2. Государственный контракт от 18.07.2016 № 02/202-16.

Между Дирекцией и ОАО «Дорожная служба» заключен государственный контракт на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования, находящихся в государственной собственности Иркутской области, от 18.07.2016 № 02/202-16.

Данная закупка осуществлена у единственного подрядчика по основаниям, предусмотренным п.9 ч.1 ст.93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ -

вследствие обстоятельств непреодолимой силы, когда применение иных способов определения подрядчика, требующих затрат времени, нецелесообразно.

Так, 17.06.2016 уполномоченным органом – министерством по контрактной системе в сфере закупок Иркутской области размещено извещение о проведении электронного аукциона на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования, находящихся в государственной собственности Иркутской области, в 32 административных районах Иркутской области. Начальная (максимальная) цена контракта 4,0 млрд. рублей.

На участие в этом аукционе была подана одна заявка ОАО «Дорожная служба», которая признана соответствующей требованиям аукционной документации и законодательству в сфере закупок.

Согласно решению ФАС России от 05.07.2016 № К-1061/16 по жалобе трех заявителей (ООО «Алмира», ООО «Стройиндустрия», Кулаков А.В.) на действия Дирекции, по мнению которых их права и законные интересы нарушены в связи с неправомерным объединением в один предмет закупки выполнение работ по содержанию автодорог, расположенных в разных административных районах Иркутской области, что ограничивает количество участников закупки, Федеральной антимонопольной службой был рассмотрен вопрос по соблюдению Дирекцией законодательства в сфере закупок при проведении аукциона, в результате чего вынесено предписание об аннулировании определения подрядчика.

Комиссия ФАС России усмотрела в действиях Дирекции (заказчика) и министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области (уполномоченного органа) нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок, выразившееся во включении в один лот работ по содержанию автомобильных дорог в разных районах Иркутской области. По мнению ФАС России, заказчиком и уполномоченным органом нарушены положения пункта 1 части 1 статьи 33, пункта 2 части 1 статьи 64 Федерального закона № 44-ФЗ.

Во исполнение предписания 13.07.2016 в ЕИС размещено извещение об отмене решения об определении подрядчика по закупке № 0134200000116002280.

Заказчик и уполномоченный орган не согласились с решением Комиссии Федеральной антимонопольной службы об аннулировании определения поставщика и направили заявления в Арбитражный суд города Москвы на решения ФАС России по делам № К-1062/16, К-1077/16.

Решениями Арбитражного суда г. Москвы и Девятого Арбитражного апелляционного суда по делам А40-163891/16, А40-163927/16 действия заказчика и уполномоченного органа по объединению в один лот закупки работ по содержанию автомобильных дорог признаны соответствующими Федеральному закону № 44-ФЗ.

Срок действовавшего в тот период государственного контракта 02/114-15 от 24.06.2015 истекал 30.06.2016, таким образом, Дирекции было необходимо в кратчайшие сроки заключить государственный контракт.

Согласно пункту 9 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44, заказчик вправе осуществить закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) вследствие непреодолимой силы и при условии, что применение иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно.

Согласно части 3 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации под непреодолимой силой понимаются чрезвычайные и непредотвратимые при данных условиях обстоятельства.

Законодательство Российской Федерации не устанавливает исчерпывающего перечня обстоятельств, которые можно признать чрезвычайными и непредотвратимыми, а также не дает определения целесообразности размещения заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).

В соответствии с письмом Министерства экономического развития Российской Федерации от 08.09.2009 № Д05-4387 к непреодолимой силе, в том числе, относятся обстоятельства, при наличии которых нормальный ход развития отношений невозможен из-за их чрезвычайности и непредотвратимости при данных условиях. Они характеризуются непредсказуемостью или неопределенностью во времени наступления и неоднозначностью последствий, могут вызвать человеческие жертвы и наносить материальный ущерб.

ОГКУ «Дирекция автодорог», посчитав, что неосуществление (в связи с истечением предыдущего контракта) ими государственных функций по содержанию автомобильных дорог общего пользования нарушило бы права жителей Иркутской области на бесперебойное и безопасное дорожное движение, а также создало возможность наступления опасных последствий, которые могли наступить невыполнением работ по содержанию автомобильных дорог. А проведение конкурентных процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя) для оказания услуг по содержанию автомобильных дорог, находящихся в собственности Иркутской области, иными способами, кроме способа, предусмотренного пунктом 9 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, требует длительных затрат времени, поэтому является нецелесообразным и невозможным для определения поставщика в сложившихся обстоятельствах.

Таким образом, вышеизложенные обстоятельства и были трактованы Дирекцией как обстоятельства непреодолимой силы, при заключении государственного контракта на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования, находящихся в государственной собственности Иркутской области от 18.07.2016 № 02/202-16 на сумму 1 010 000,0 тыс. рублей.

Согласно обоснованию начальной (максимальной) цены контракта, утвержденному первым заместителем Дирекции 15.07.2016, стоимость работ в расчете определена затратным методом на основании Единичных расценок по содержанию автомобильных дорог общего пользования находящихся в государственной собственности Иркутской области, составленных проектно-сметным методом.

Сметная стоимость Единичных расценок для 8-ми зон Иркутской области определена в соответствии с требованиями МДС 81-35.2004, введенных в действие постановлением Госстроя России от 05.03.2004 № 15/1. Сметная стоимость единичных расценок определена ресурсным методом с применением действующей сметно-нормативной базы ГЭСНс и ГЭСН-2001 и др. в текущем уровне цен на 4 кв. 2014. Стоимость автомобильных перевозок рассчитана по сборникам ГЭСНс и представлена в таблицах по зонам. Для перехода от уровня цен 4 квартала 2014 года в уровень цен 2016 года применены прогнозные индексы-дефляторы Минэкономразвития России от 27.04.2016 № Д14и-1158.

Каталог Единичных расценок для 8-ми зон Иркутской области (в ценах 4 кв. 2014) утвержден приказом Дирекции от 13.05.2015 № 49.

Согласно предоставленному к проверке протоколу технического совета ОГКУ «Дирекция автодорог» от 13.05.2015 Единичные расценки по содержанию областных автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них, находящихся в оперативном управлении ОГКУ «Дирекция автодорог», разработаны ОАО «Дорожная служба» на основании государственного контракта от 30.01.2015 № 07/11-15, заключенного по результатам электронного аукциона (закупка № 0134200000114009456).

Кроме того, Дирекцией самостоятельно разработан Порядок для расчета затрат по государственному контракту на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них Иркутской области на 2016 – 2017 годы, который согласован с Минстроем области (письмо от 26.04.2016 № 59-37-2782/16).

Предметом контракта от 18.07.2016 № 02/202-16 определено выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования, находящихся в государственной собственности Иркутской области с приложением перечней участков автомобильных дорог по каждой эксплуатационной группе, перечня мостов по группам автодорог и ледовых переправ на автодорогах в разрезе 32 административных районов Иркутской области.

Условием контракта является выполнение обязательств подрядчиком в соответствии с техническими требованиями и перечнем работ, установленных Госстандартами, Техническими правилами ремонта и содержания дорог, Классификацией работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог, утвержденных приказом Минтранса России от 16.11.2012 № 402, согласно Перечню нормативно-технической документации, обязательной при выполнении дорожных работ (приведен в приложение № 9 к контракту).

Состав работ определялся подрядчиком в соответствии с Классификацией работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог, утвержденных приказом Минтранса России от 16.11.2012 № 402, при этом контрактом определены приоритеты проведения работ по содержанию автодорог.

Срок выполнения работ по контракту от 18.07.2016 № 02/202-16 – с момента его заключения и по 31.12.2016.

Контрактом предусмотрен аванс – 10% от суммы финансирования контракта, который учитывается при расчете ежемесячно пропорционально выполненному объему работ путем вычетов пропорциональных сумм из сумм очередных платежей.

Предусмотренный контрактом размер аванса 10% соответствует размеру авансовых платежей при заключении контрактов (договоров), установленному распоряжением Правительства Иркутской области от 04.05.2016 № 216-рп.

Согласно условиям контракта между Дорожной службой и ПАО «Дальневосточный банк» заключен договор банковского сопровождения от 15.07.2016, согласно которому банком осуществляется мониторинг расчетов в рамках исполнения заключенного государственного контракта от 18.07.2016 № 02/202-16.

Оплата выполненных работ осуществляется на основании подписанной сторонами Справки о стоимости выполненных работ и затрат формы КС-3.

Предусмотрены удержания, снимаемые с выполненных работ за дефекты содержания, оплате подлежат работы, выполненные в соответствии с установленным уровнем содержания.

Также предусмотрено право заказчика производить оплату по контракту за вычетом соответствующего размера неустойки (штрафа, пени) с указанием этой суммы в акте формы КС-2.

Планом-графиком к контракту от 18.07.2016 № 02/202-16 предусмотрено распределение выполняемых работ стоимостью 1 010 000,0 тыс. рублей по месяцам.

Дополнительные затраты по содержанию дорог предусмотрены по государственному контракту от 18.07.2016 № 02/202-16 согласно техническому заданию предназначены для ликвидации разрушений вследствие прохождения паводковых вод и других чрезвычайных ситуаций, обеспечение безопасного проезда. Резерв средств от стоимости содержания дорог и искусственных сооружений на них составляет в пределах 2016 года – 7,15% (являются непредвиденными расходами).

На федеральном уровне при определении стоимости работ резерв средств на непредвиденные работы и затраты определяется в размере 3% от сметной стоимости на содержание.

Проверкой установлено, что по условиям контракта Дирекцией перечислен аванс по ходатайству Дорожной службы от 20.07.2016 № 01-03/б/н платежным поручением от 28.07.2016 № 132904 на сумму 101 000,0 тыс. рублей.

При определенном планом-графиком к государственному контракту от 18.07.2016 № 02/202-16 объеме работ на июль 2016 года в сумме 47 128,0 тыс. рублей выполнены работы на сумму 110 000,0 тыс. рублей, которые полностью оплачены.

Выборочной проверкой соответствия выполненных работ составу работ по содержанию автомобильных дорог, предусмотренному Классификатором работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог, утвержденным приказом Минтранса России от 16.11.2012 № 402, нарушений не установлено.

Государственный контракт на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования, находящихся в государственной собственности Иркутской области, от 18.07.2016 № 02/202-16 на сумму 1 010 000,0 тыс. рублей, был расторгнут по соглашению сторон (расторжение от 29.07.2016).

Объем исполненных обязательств в двухстороннем порядке на момент расторжения контракта от 18.07.2016 № 02/202-16 составил 110 000,0 тыс. рублей.

Данный контракт расторгнут по результатам проверки соблюдения ОГКУ «Дирекция автодорог» законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок при определении подрядчика на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог, проведенной в июле 2016 года Службой государственного финансового контроля Иркутской области, которой установлено, что государственный контракт заключен с отступлением от требований Федерального закона № 44-ФЗ, так как в соответствии с п.9 ч.1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик вправе заключить контракт на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги в виду обстоятельств непреодолимой силы соответственно в количестве, объеме, которые необходимы для ликвидации последствий, возникших вследствие непреодолимой силы.

2.1.3. Государственный контракт от 09.08.2016 № 02/242-16.

В связи с расторжением государственного контракта от 18.07.2016 № 02/202-16 между Учреждением и ОАО «Дорожная служба» заключен государственный

контракт на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования, находящихся в государственной собственности Иркутской области от 09.08.2016 № 02/242-16 по основаниям, предусмотренным п.9 ч.1 ст.93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ - вследствие обстоятельств непреодолимой силы, когда применение иных способов определения подрядчика, требующих затрат времени, нецелесообразно.

Государственным контрактом от 09.08.2016 № 02/242-16 определен срок выполнения работ с момента его заключения по 15.10.2016 как период, необходимый в целях непрерывности работ по содержанию автодорог для подготовки и размещения закупки работ по содержанию автодорог и искусственных сооружений конкурентным способом – путем проведения электронного аукциона.

Виды работ, объемы работ, сроки их выполнения определены техническим заданием и календарным графиком производства работ.

Состав работ определялся подрядчиком в соответствии с Классификацией работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог, утвержденных приказом Минтранса России от 16.11.2012 № 402.

Цена контракта установлена методом сопоставимости рыночных цен на основании направленных запросов о предоставлении ценовой информации потенциальным подрядчикам (трем подрядчикам), в том числе имевших в течение последних трех лет опыт выполнения аналогичных работ, и определена в размере 587 860,0 тыс. рублей (в т.ч. НДС – 48 630,8 тыс. рублей).

По условиям пункта 2.5 контракта размер аванса - 10% от суммы финансирования по контракту.

В пункте 11.4 контракта от 09.08.2016 № 02/242-16 указано, что обеспечение исполнения контракта предоставлено подрядчиком в виде перечисления денежных средств на счет заказчика платежным поручением от 08.08.2016 № 10127 на сумму 58 786,0 тыс. рублей (средства перечислены в полном объеме), что соответствует требованию, предусмотренному частью 6 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 7 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ дополнительным соглашением от 14.09.2016 № 02/303-16 к государственному контракту от 09.08.2016 № 02/242-16 размер обеспечения контракта снижен с 58 786,0 тыс. рублей до 37 967,8 тыс. рублей или на 20 818,2 тыс. рублей (35,4%), которые Дирекцией перечислены (возвращены) ОАО «Дорожная служба» по платежному поручению от 22.09.2016 № 622842.

На момент (14.09.2016) уменьшения размера обеспечения контракта подрядчиком были выполнены обязательства на сумму 208 181,9 тыс. рублей или 35,4% от цены контракта.

Дополнительным соглашением от 11.10.2016 № 02/330-16 к государственному контракту от 09.08.2016 № 02/242-16 цена контракта увеличена до 592 860,0 тыс. рублей или на 5 000,0 тыс. рублей, что составило 0,8% от цены контракта.

Обоснованием увеличения стоимости контракта явились в результате обильного выпадения осадков в августе 2016 года дополнительные объемы работ по восстановлению асфальтобетонного покрытия и восстановление поперечного профиля и ровности проезжей части гравийного покрытия с добавлением нового материала, пропорционально которым и была увеличена цена контракта.

Источником увеличения цены контракта явилась экономия средств областного бюджета, сложившаяся на 11.10.2016 в результате процедур закупок по выполнению мероприятий, согласно утвержденному 03.06.2016 плану работ по содержанию областных автомобильных дорог общего пользования на 2016 год.

В соответствии с частью 7 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ дополнительным соглашением от 18.11.2016 № 02/370-16 к государственному контракту от 09.08.2016 № 02/242-16 размер обеспечения контракта снижен с 37 967,8 тыс. рублей до 507,2 тыс. рублей или на 37 460,6 тыс. рублей (98,7%).

Дирекцией перечислены (возвращены) ОАО «Дорожная служба» средства обеспечения контракта 37 460,6 тыс. рублей по платежному поручению от 23.11.2016 № 1210204.

На момент (18.11.2016) уменьшения размера обеспечения контракта подрядчиком были выполнены обязательства на сумму 584 940,2 тыс. рублей или на 98,7% от цены контракта.

Оставшаяся сумма обеспечения контракта 507,2 тыс. рублей возвращена подрядчику по платежному поручению от 19.12.2016 № 1316153.

Объем выполненных работ в 2016 году 592 860,0 тыс. рублей оплачен подрядчику за счет средств областного бюджета в сумме 592 454,8 тыс. рублей, из них:

- оплачены посредством авансовых платежей – 58 786,0 тыс. рублей (в соответствии с условиями п.2.5 контракта размер аванса 10%);
- по факту выполненных работ – 533 668,8 тыс. рублей.

Кроме того, в оплату выполненных работ зачтены штрафные санкции 405,2 тыс. рублей, начисленные подрядчику за неисполнение обязательств в срок, установленный контрактом, что предусмотрено пунктом 7.9 государственного контракта от 09.08.2016 № 02/242-16.

При сроке окончания работ 15.10.2016 подрядчиком выполнены работы на сумму 7 919,8 тыс. рублей в период с 16.10.2016 по 25.11.2016.

Сумма штрафных санкций 405,2 тыс. рублей начислена за несвоевременное выполнение обязательств по выполнению работ по содержанию автодорог и искусственных сооружений по Ольхонскому, Баяндаевскому, Эхирит-Булагатскому, Усть-Кутскому районам и отнесена в уменьшение оплаты выполненных работ по актам формы КС-2 от 11.11.2016 № 4 (94,0 тыс. рублей), от 15.11.2016 № 4 (32,1 тыс. рублей), от 26.11.2016 № 3 (89,2 тыс. рублей), от 26.11.2016 б/н (189,9 тыс. рублей).

Платежным поручением от 22.12.2016 № 1330207 сумма штрафных санкций 405,2 тыс. рублей в полном объеме Дирекцией перечислена в доход областного бюджета.

Выборочной проверкой соответствия выполненных работ в рамках контракта от 09.08.2016 № 02/242-16 по составу работ по содержанию автомобильных дорог, предусмотренному Классификатором работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог, утвержденным приказом Минтранса России от 16.11.2012 № 402, нарушений не установлено.

КСП области отмечает, что одним из условий государственного контракта от 09.08.2016 № 02/242-16 (пункт 5.2.22) предусмотрено, что подрядчик обязан привлечь к исполнению контракта соисполнителей, субподрядчиков из числа субъектов малого предпринимательства или социально-ориентированных

некоммерческих организаций с передачей им работ на сумму не менее 10% от общей цены контракта.

Согласно предоставленным сведениям ОАО «Дорожная служба» в Дирекцию (исх. № 01-03/2425-1 от 30.09.2016) к выполнению работ по содержанию автодорог в рамках государственного контракта от 09.08.2016 № 02/242-16 на условиях субподряда, со исполнения контракта привлечены 10 субъектов малого предпринимательства с общим объемом работ на сумму 28 147,3 тыс. рублей, что меньше на 59 286,0 тыс. рублей размера, предусмотренного пунктом 5.2.22 контракта, и составило 4,7% вместо предусмотренных 10% от цены контракта.

В нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, Положения о порядке организации и ведения претензионной работы по государственным контрактам (договорам), заключенным ОГКУ «Дирекция автодорог», утвержденного приказом Дирекции от 20.06.2016 № 89, по факту не надлежащего исполнения подрядчиком (ОАО «Дорожная служба») обязательств по условиям пункта 5.2.22 государственного контракта от 09.08.2016 № 02/242-16 на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования, находящихся в государственной собственности Иркутской области. В соответствии с пунктом 7.4 данного контракта, требование об уплате штрафа в размере 0,5 процента от цены контракта (2 964,3 тыс. рублей) подрядчику не направлялось.

В ходе проведения контрольного мероприятия Дирекцией в установленном порядке направлена в адрес ОАО «Дорожная служба» претензия с требованием уплаты штрафа в сумме 2 964,3 тыс. рублей.

2.1.4. Государственный контракт № 02/313-16 от 26.09.2016.

Извещение о проведении электронного аукциона размещено на официальном сайте 22.08.2016 Министерством по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Дата начала подачи заявок – 22.08.2016, дата окончания подачи заявок – 08.09.2016. Начальная (максимальная) цена контракта составила 312 140,0 тыс. рублей.

По итогам рассмотрения единственной заявки электронного аукциона (протокол от 13.09.2016) принято решение, что аукцион признан несостоявшимся, так как по окончании срока подачи заявок подана только одна заявка. На основании рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе и в соответствии с ч. 1 ст. 71 Закона № 44-ФЗ единственный участник ОАО «Дорожная служба» и поданная им заявка признаны соответствующими требованиям Закона № 44-ФЗ и документации об электронном аукционе.

Заключен государственный контракт № 02/313-16 от 26.09.2016 между Дирекцией и ОАО «Дорожная служба». Предметом контракта является выполнение работ по содержанию Объекта в соответствии с Приложениями № 1а, 1б, 1в, 2, 3.

Обязательства по контракту выполняются подрядчиком в соответствии с техническими требованиями и перечнем работ, установленными государственными стандартами, Техническими правилами ремонта и содержания дорог, Классификацией работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог, Отраслевыми дорожными нормами, согласно Перечню нормативно-технической документации, обязательной при выполнении дорожных работ (Приложение № 10).

Конкретные виды и объемы работ по содержанию Объекта, сроки их выполнения, а также требуемый уровень содержания и порядок контроля определяются Техническим заданием (Приложение № 4а, 4б) и Календарным графиком производства работ (Приложение № 5а, 5б).

Состав работ по содержанию Объекта определяется подрядчиком в соответствии с Классификацией работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог, утвержденных приказом Минтранса России от 16.11.2012г. № 402.

Подрядчик обязуется на свой риск выполнить весь комплекс работ по контракту в полном соответствии с требованиями Технического задания (Приложение № 4а, 4б).

Цена контракта соответствует начальной (максимальной) цене контракта 312 140,0 тыс. рублей.

Цена контракта была увеличена на 10% и составила 343 354,0 тыс. рублей, согласно дополнительному соглашению от 22.12.2016, возникла необходимость в дополнительных работах по содержанию автомобильных дорог для обеспечения безопасности дорожного движения.

Срок выполнения работ: начало работ – 16.10.2016, окончание работ – 31.12.2016.

Выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них в Иркутской области в 2016 году составило 343 354,0 тыс. рублей, что подтверждается актами о приемке выполненных работ (форма КС-2) и справками о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-3), в том числе:

- дороги и мосты протяженностью 12 188,520 км, стоимость содержания – 332 851,3 тыс. рублей, из них дополнительные затраты на пропуск ледохода, паводковых вод и обеспечение безопасного проезда – 10 502,6 тыс. рублей.

Выполненные работы по контракту оплачены в полном объеме.

2.2. Ремонт автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них.

На 2016 год план работ по ремонту областных автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них утвержден министром строительства, дорожного хозяйства Иркутской области 05.02.2016 на сумму 638 282,4 тыс. рублей (ГП «Развитие дорожного хозяйства» в редакции от 13.11.2015 № 569-пп), в том числе:

- переходящие объекты ремонта (автомобильные дороги: «Залари-Троицк-Черемшанка» км 11- км 16 в Заларинском районе, «Зима-Масляногорск-Верхнеокинский» на участке км 5- км 15 в Зиминском районе, «Тыреть-"Залари-Жигалово» км 19+436 - км 22+716 в Нукутском районе, «Тайшет-Чуна-Братск» на участке км 0 - км 7, км 9 – км 11 в Тайшетском районе, «Тайшет-Чуна-Братск» км 89 - км 93, км 100 - км 101 в Чунском районе) – 250 990,7 тыс. рублей;

- объекты ремонта (автомобильные дороги: «Иркутск-Усть-Ордынский-Жигалово-Нагалык-Еленинск-Вершининск», на участке км 9+000- км 16+000 в Баяндаевском районе, «Иркутск-Оса-Усть-Уда», на участке км 117+000- км 120+000 в Боханском районе, «подъезд к п.Лебединка» на участке км 0+450- км 3+000 в Иркутском районе, «Качуг-Мыс-Кузнецы» на участках км 10+494- км 11+797, км 18+000- км 23+700 в Качугском районе, «Тулюшка-Каразей-Таган», на участке км 0+000- км 12+738 в Куйтунском районе, «Грязнушка-Енисей-Онгосор»

на участке км 13+000- км 15+000, км 15+500- км 16+600 в Осинском районе, «Черемхово-Голуметь-Онот», на участке км 13+000- км 19+000 в Черемховском районе) – 336 134,4 тыс. рублей;

- ремонт искусственных сооружений (моста через р. Иликта на км 14+282 и км 14+345 автодороги «Бирюлька-Б. Тарель» в Качугском районе) – 29 699,2 тыс. рублей;

- проектно-изыскательские работы – 21 458,2 тыс. рублей.

Изменения в план работ по ремонту областных автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них на 2016 год в связи с увеличением бюджетных ассигнований на реализацию основного мероприятия «Содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования, находящихся в государственной собственности Иркутской области» ГП «Развитие дорожного хозяйства» не вносились.

Так, Законом Иркутской области «Об областном бюджете на 2016 год» от 23.12.2015 № 130-ОЗ бюджетные ассигнования предусмотрены в сумме 2 538 282,4 тыс. рублей, из них на ремонт областных автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них - 638 282,4 тыс. рублей. С учетом изменений в редакции от 19.12.2016 бюджетные ассигнования предусмотрены в сумме 2 959 618,9 тыс. рублей, из них на ремонт областных автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них – 708 219,3 тыс. рублей.

За счет бюджетных ассигнований на реализацию мероприятия «Ремонт автомобильных дорог общего пользования, находящихся в государственной собственности Иркутской области» ГП «Развитие дорожного хозяйства» Дирекция заключила три государственных контракта с ОАО «Дорожная служба».

На рабочую документацию на ремонт автомобильных дорог общего пользования имеются экспертные заключения отдела подготовки проектной документации Дирекции.

2.2.1. Государственный контракт от 30.07.2014 № 03/119.

Контракт заключен на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования Иркутской области в соответствии с «Техническим заданием» Заказчика на общую сумму 941 177,2 тыс. рублей.

Согласно техническим характеристикам, объекты ремонта относятся к IV категории дороги с асфальтобетонным покрытием шириной проезжей части 6 метров и шириной земляного полотна 10 метров (за исключением а/д «Иркутск – Усть-Ордынский – Качуг – Жигалово» – 7,5 метров и 15 метров, соответственно).

Наименование и строительная длина дорог подлежащих ремонту представлена в таблице 2.

Таблица 2.

Наименование	Протяженность (км)
«Иркутск – Оса – Усть-Уда» в Боханском районе	5,071
«Залари – Троицк – Черемшанка» км 11 – км 16 в Заларинском районе	5,162
«Зима – Масляногорск – Верхнеокинский» на участке км 5 – км 15 в Зиминском районе	9,942
«Иркутск – Усть-Ордынский – Качуг – Жигалово» на участке км 6+292 – км 46+000 Иркутском районе	39,708
«Тыреть – «Залари - Жигалово" км 19+436-км 22+716 в Нукутском районе	2,825
«Тайшет – Чуна – Братск» на участке км 0 – км 7, км 9 – км 11 в Тайшетском районе	8,902
«Залари – Жигалово» км 87 – км 90, км 97 – км 100 в Усть-Удинском районе	6,176
«Черемхово – Голуметь – Онот» на участке км 7 - км 13 в Черемховском районе	6,539
«Тайшет – Чуна – Братск» км 89 – км 93, км 100 – км 101 в Чунском районе	5,089

«Смоленщина – Введенщина – Чистые Ключи» на участке км 6+200 – км 11+900, км 15+500 – км 17+650, км 18+400 – км 20+450 в Шелеховском районе	10,456
Итого	99,4

Календарные сроки выполнения работ определены государственным контрактом: начало работ – с момента заключения государственного контракта; окончание работ – «15» декабря 2015 года.

Согласно календарному графику ремонт 10 объектов должен выполняться одновременно, в том числе в 2014 году – 732 825,1 тыс. рублей, в 2015 году – 208 352,1 тыс. рублей. Дополнительными соглашениями к государственному контракту пять раз вносились изменения в части объема обязательств заказчика по оплате (п. 3.1.1.):

- от 01.08.2014 № 1 объем обязательств заказчика составил в 2014 году – 327 327,9 тыс. рублей; в 2015 – 613 849,3 тыс. рублей;

- от 26.01.2015 № 2 объем обязательств заказчика составил в 2014 году – 327 327,9 тыс. рублей; в 2015 – 245,4 тыс. рублей, в 2016 – 368 473,3 тыс. рублей;

- от 24.10.2015 № 3 объем обязательств заказчика составил в 2014 году – 317 078,4 тыс. рублей; в 2015 – 265 540,9 тыс. рублей, в 2016 – 358 557,9 тыс. рублей;

- от 23.12.2015 № 4 объем обязательств заказчика составил в 2014 году – 317 078,4 тыс. рублей; в 2015 – 373 108,2 тыс. рублей, в 2016 – 250 990,7 тыс. рублей;

- от 22.03.2016 № 3 объем обязательств заказчика составил в 2016 – 358 557,9 тыс. рублей.

В связи с изменениями существенных условий контракта, календарные сроки выполнения работ, определенные государственным контрактом, увеличились на 11 месяцев (с декабря 2015 года до октября 2016 года).

Таким образом, за 2014 год выполнено работ на сумму 317 078,4 тыс. рублей или 97% от календарного плана (327 327,9 тыс. рублей), в 2015 году 265 540,9 тыс. рублей или 72% от календарного плана (373 108,2 тыс. рублей). Причиной отставания является низкая организация производства работ.

В 2016 году обязательства по государственному контракту от 30.07.2014 № 03/119 ОАО «Дорожная служба» исполнены.

В таблице 3 предоставлены объекты, по которым в 2016 году были выполнены работы.

Таблица 3 (тыс. рублей)

Наименование	План с начала года январь-декабрь	Фактическое выполнение январь-декабрь
Ремонт автомобильной дороги "Залари-Троицк-Черемшанка" км 11- км 16 в Заларинском районе Иркутской области	56 763,8	56 763,8
Ремонт автомобильной дороги "Зима-Масляногорск-Верхнеокинский" на участке км 5- км 15 в Зиминском районе Иркутской области	47 461,8	47 461,8
Ремонт автомобильной дороги "Тыреть-"Залари-Жигалово" км 19+436 - км 22+716 в Нукутском районе Иркутской области	34 583,0	34 583,0
Ремонт автомобильной дороги "Тайшет-Чуна-Братск" на участке км 0 - км 7, км 9 - км11 в Тайшетском районе Иркутской области	42 7104	42 7104
Ремонт автомобильной дороги "Тайшет-Чуна-Братск" км 89 - км 93, км 100 - км 101 в Чунском районе Иркутской области	58 925,8	58 925,8
Ремонт автомобильной дороги "Смоленщина - Введенщина - Чистые Ключи" на участке км 6+200- км 11+900, км 15+500 - км 17+650, км 18+400 - км 20+450 в Шелеховском районе Иркутской области	118 113,1	118 113,1
Итого	358 558,0	358 558,0

Оплата произведена в общей сумме 320 927,6 тыс. рублей. С учетом остатка аванса на 01.01.2016 в сумме 37 630,4 выполненные работы оплачены в полном объеме. Задолженность по государственному контракту от 30.07.2014 № 03/119 отсутствует.

2.2.2. Государственный контракт № 03/258-16 от 30.08.2016.

Контракт заключен по результатам электронного аукциона (протокол от 17.08.2016 № 3646-ЭА/16) на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования Иркутской области в соответствии с «Техническим заданием» заказчика на общую сумму 510 364,0 тыс. рублей.

Согласно техническим характеристикам, объекты относятся к IV и V категориям дороги с асфальтобетонным и переходным покрытием шириной проезжей части 6 метров и шириной земляного полотна 10 метров.

Наименование и строительная длина дорог подлежащих ремонту представлена в таблице 4.

Таблица 4.

Наименование	Протяженность (км)
"Иркутск-Усть-Ордынский-Жигалово"-Нагалык-Еленинск-Вершининск", на участке км 9+000 - км 16+000 в Баяндаевском районе	7,570
"Иркутск-Оса-Усть- Уда", на участке км 117+000 - км 120+000 в Боханском районе	3,102
"Подъезд к п.Лебединка" на участке км 0+450- км 3+000 в Иркутском районе	2,550
«Качуг-Мыс-Кузнецы» на участках км 10+494-км 11+797, км 18+000-км 23+700 в Качугском районе	6,988
"Тулюшка-Каразей-Таган", на участке км 0+000- км 12+738 в Куйтунском районе	12,515
"Грязнушка-Енисей-Онгосор" на участке км 13+000- км 15+500, км 15+500- км 16+600 в Осинском районе	2,209 1,1
"Черемхово-Голуметь-Онот", на участке км 13+000 - 19+000 в Черемховском районе	6,012
Итого	42,046

Календарные сроки выполнения работ определены государственным контрактом:
начало работ – с момента заключения государственного контракта; окончание работ – «15» декабря 2017 года.

Согласно календарному графику, выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования в 2016 году предусмотрено на сумму 336 134,3 тыс. рублей, в 2017 году – 174 229,7 тыс. рублей.

Фактически обязательства по государственному контракту за 2016 год выполнены на сумму 311 212,7 тыс. рублей или на 92% от объема работ, предусмотренных календарным графиком.

Причиной отставания является низкая организация производства работ.

Так, например, по объекту Качуг-Мыс-Кузнецы» на участках км 10+494-км 11+797, км 18+000-км 23+700 в Качугском районе календарным графиком на 2016 год предусмотрены работы на сумму 43 200,0 тыс. рублей, выполнено работ на сумму 23 187,9 тыс. рублей или 54% от запланированного (в ходе осмотра объекта «Капитальный ремонт автомобильной дороги Качуг - Мыс - Кузнецы на участке км 2+770 - км 10+494, км 11+797 - км 18+000 в Качугском районе Иркутской области» сделаны фотографии объекта Качуг-Мыс-Кузнецы» на участках км 10+494-км 11+797, км 18+000-км 23+700 в Качугском районе).

В 2016 году выполнены работы по следующим объектам на сумму 311 212,7 тыс. рублей:

Наименование объекта и адрес работ	План с начала года	Фактическое выполнение 2016	Отставание, декабрь	Примечание
Ремонт автомобильной дороги "Иркутск-Усть-Ордынский-Жигалово"-Нагалык-Еленинск-Вершининск", на участке км 9+000- км 16+000 в Баяндаевском районе Иркутской области	36 478,5	57 853,8*	-21 375,2	
Ремонт автомобильной дороги "Иркутск-Оса-Усть-Уда", на участке км 117+000- км 120+000 в Боханском районе Иркутской области	46 726,3	46 726,3	0,00	
Ремонт автомобильной дороги "Подъезд к п.Лебединка" на участке км 0+450- км 3+000 в Иркутском районе Иркутской области	19 542,6	19 542,6	0,00	
Ремонт автомобильной дороги "Качуг-Мыс-Кузнецы" на участках км 10+494- км 11+797, км 18+000- км 23+700 в Качугском районе Иркутской области	43 200,0	23 187,9	20 012,1	Плохая организация
Ремонт автомобильной дороги "Тулюшка-Каразей-Таган", на участке км 0+000- км 12+738 в Куйтунском районе Иркутской области	62 236,5	62 236,5	0,00	
Ремонт автомобильной дороги "Грязнушка-Енисей-Онгосор" на участке км 13+000- км 15+000, км 15+500- км 16+600 в Осинском районе Иркутской области	49 693,1	23 408,3	26 284,8	Плохая организация
Ремонт автомобильной дороги "Черемхово-Голуметь-Онот", на участке км 13+000- км 19+000 в Черемховском районе Иркутской области	78 257,3	78 257,3	0,00	
Итого по ремонту автомобильных дорог	336 134,4	311 212,7	24 921,7	

* С учетом объема 2017 года за счет невыполненных работ по объектам

Оплата за 2016 год произведена в общей сумме 328 664,3 тыс. рублей, из них аванс в соответствии с п.3.8 контракта - 100 840,3 тыс. рублей (20%).

Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2017 составила 17 431,7 тыс. рублей.

2.2.3. Государственный контракт от 02.06.2016 № 03/145-16.

Контракт заключен по результатам электронного аукциона на выполнение работ по устройству временного моста через р. Иликта на км 14+282 и км 14+345 автодороги «Бирюлька-Б. Тарель» в Качугском районе Иркутской области в соответствии с рабочей документацией (рабочая документация ООО «ПРОЕКТ» утверждена приказом ОГКУ «Дирекция автодорог» в ценах 4 квартала 2013 года в сумме 55 211,6 тыс. рублей на основании экспертного заключения от 22.04.2015 № 11/15-э).

Расчет начальной (максимальной) цены контракта на выполнение работ по устройству временного моста через р. Иликта на км 14+282 и км 14+345 автодороги Бирюлька-Большая Тарель в Качугском районе Иркутской области определен проектно-сметным методом в ценах 2016 года.

Расчет определен в соответствии с требованиями МДС 81-35.2004 «Методика определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации», введенной в действие постановлением Госстроя РФ от 05 марта 2004 года № 15/1. Переход в цены 2016-2017 годов произведен индексами-дефляторами Минэкономразвития РФ от 21.10.2015 г. № 30026-АВ/ДОЗи.

Начальная (максимальная) цена контракта определена в сумме 63 083,1 тыс. рублей

Календарные сроки выполнения работ определены государственным контрактом:

начало работ - с момента заключения государственного контракта; окончание работ - «15» декабря 2017 года.

Контракт заключен на сумму 59 613,5 тыс. рублей с текущим снижением начальной (максимальной) цены на 5,5%.

Согласно календарному графику производства работ, в 2016 году предусмотрено выполнение на сумму 28 065,7 тыс. рублей, в 2017 году – 31 547,8 тыс. рублей.

За 2016 год выполнено работ на сумму 37 189,2 тыс. рублей с перевыполнением на 9 123,4 тыс. рублей или 33% от объема 2016 года. Таким образом, работы 2016 года перевыполнены на 9 123,4 тыс. рублей.

Оплата за 2016 год произведена в общей сумме 37 189,7 тыс. рублей, из них аванс в соответствии с п.3.8 контракта – 8 419,7 тыс. рублей (15%).

Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2017 составила 17 431,7 тыс. рублей.

2.3. Строительство, реконструкция, капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования.

2.3.1.Строительство автомобильной дороги Тайшет-Чуна-Братск на участке км 117+600 – км 155 в Чунском районе Иркутской области.

Государственная экспертиза на проектную документацию (без сметы) и результаты инженерных изысканий «Строительство автомобильной дороги Тайшет-Чуна-Братск на участке км 117+600 – км 155 в Чунском районе Иркутской области» проведено ГАУИО «ИРЭКСПЕРТИЗА» и положительное заключение государственной экспертизы утверждено 22.05.2015 № 38-1-4-0419-15.

Положительное заключение о достоверности определения сметной стоимости утверждено ГАУИО «ИРЭКСПЕРТИЗА» от 22.05.2015 № 38-1-6-0198-15.

Изменение извещения о проведении электронного аукциона размещено на официальном сайте 02.09.2015 Министерством по регулированию контрактной системы в сфере закупок, на основании Предписания Федеральной антимонопольной службы от 25.08.2015 № К-1029/15 «По делу об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок».

Начальная (максимальная) цена контракта определенна в объеме 2 760 090,6 тыс. рублей.

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по итогам рассмотрения жалобы ООО «СТРОЙТЕХГРУПП» на действия Дирекции, Министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области (далее – Уполномоченный орган), при проведении ООО «РТС-тендер» электронного аукциона на право заключения контракта на строительство автомобильной дороги Тайшет-Чуна-Братск на участке км 117+600 – км 155 в Чунском районе Иркутской области, предписала заказчику, Уполномоченному органу:

- отменить протокол подведения итогов аукциона от 27.08.2015, протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе от 21.08.2015;
- привести документацию об аукционе в соответствие с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и

с учетом решения от 25.08.2015 по делу № К-1029/15 и разместить соответствующую документацию на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт);

- назначить новую дату окончания срока подачи заявок на участие в аукционе, дату рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе, дату проведения аукциона, а также разместить на Официальном сайте информацию о новой дате окончания срока подачи заявок на участие в аукционе, дате рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе и дате проведения аукциона.

По итогам рассмотрения единственной заявки повторного электронного аукциона (протокол от 23.09.2015) принято решение, что аукцион признан несостоявшимся, так как по окончании срока подачи заявок подана только одна заявка. На основании рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе и в соответствии с ч. 1 ст. 71 Закона № 44-ФЗ единственный участник ОАО «Дорожная служба» и поданная им заявка признаны соответствующими требованиям Закона № 44-ФЗ и документации об электронном аукционе.

Государственный контракт № 06/213-15 от 22.10.2015 заключен Дирекцией и ОАО «Дорожная служба».

Предметом контракта является выполнение работ по строительству автомобильной дороги Тайшет-Чуна-Братск на участке км 117+600 – км 155 в Чунском районе Иркутской области (далее – Объект) в соответствии с инженерным проектом, утвержденным приказом Дирекции от 25.05.2015 № 52.

Цена контракта соответствует начальной (максимальной) цене контракта 2 760 090,6 тыс. рублей, рассчитанной в ценах 1 квартала 2015 года в сумме 2 646 713,99 тыс. рублей, увеличенной на коэффициент, характеризующий рост цен на строительную продукцию в 2016 году – 1,047, в 2017 году – 1,046 (письмо Минэкономразвития РФ от 07.10.2014 №24484-ЕЕ/Д14и).

Условиями контракта предусмотрено, что заказчик для целей обеспечения выполнения работ выплачивает целевой взнос для оплаты поставок конструкций, материалов и (или) расходов, связанных с мобилизацией в соответствии с проектной документацией, в размере 25% от цены контракта в течение 50 рабочих дней от даты заключения контракта при наличии финансирования. 25% от цены контракта составляет 690 022,6 тыс. рублей, которые были перечислены подрядчику по ходатайству от 01.12.2015 № 2378/и в том числе:

- 407 625 792 рублей – за счет средств федерального бюджета;
- 282 396 860 рублей – за счет средств дорожного фонда.

Согласно пункту 7.1.5. контракта, подрядчик обязан в течение 10 рабочих дней с момента получения запроса от заказчика представить следующие копии документов, подтверждающих целевое использование аванса:

- договоров на поставку материалов и оборудования, выставленных подрядчику поставщиками;
- счетов на оплату работ, материалов и оборудования, выставленных подрядчику поставщиками;
- платежных поручений на оплату материалов и оборудования;
- договоров подряда, заключенных между подрядчиком и субподрядчиками;

- актов приемки выполненных работ, актов стоимости выполненных работ, подтверждающих выполнение работ субподрядчиками.

Запрос о предоставлении отчета по авансовым платежам был направлен Дирекцией подрядчику 23.08.2016 № 2988/01-02/06. Ответ представлен в установленные сроки 06.09.2016 № 01-03/2224. Согласно письму подрядчика, авансовые платежи в сумме 553 202 877 рублей были перечислены следующим субподрядным организациям:

- ООО «ЗБСМ МК-162» (1 этап) в сумме 208 210,7 тыс. рублей;
- АО «Братскдорстрой» (2 этап) в сумме 194 444,4 тыс. рублей;
- ООО «Сибна» (3 этап) в сумме 150 547,7 тыс. рублей.

Документы, подтверждающие целевое использование аванса АО «Братскдорстрой» на сумму 194 482,1 тыс. рублей были направлены подрядчиком в Дирекцию письмом от 16.08.2016 № 01-03/2097.

Документы, подтверждающие целевое использование аванса ООО «ЗБСМ МК-162», ООО «Сибна», ОАО «Дорожная служба» на сумму 495 565,6 тыс. рублей были направлены подрядчиком в Дирекцию письмом от 06.09.2016 № 01-03/2224.

В перечне документов, в нарушение условий контракта, подрядчиком не представлены договоры подряда, заключенные между подрядчиком и субподрядными организациями. Не представлены договоры на поставку материалов и оборудования, выставленных подрядчику поставщиками.

Условиями контракта предусмотрена ответственность за ненадлежащее исполнение обязательств в размере 0,5% от цены контракта, что составляет 13 800,4 тыс. рублей.

На момент проверки, Дирекция не направляла подрядчику претензию об уплате штрафа за ненадлежащее исполнение обязательств по контракту.

Согласно условиям контракта (п. 7.21) подрядчик обязан предоставлять информацию обо всех соисполнителях, субподрядчиках, заключивших договор или договоры с подрядчиком, цена которого или общая цена которых составляет более чем десять процентов цены контракта, в течение десяти календарных дней с момента заключения подрядчиком договора с соисполнителем, субподрядчиком.

В нарушение указанных условий контракта подрядчик в своем письме от 21.12.2015 № 2528/и сообщил о привлечении субподрядных организаций: ООО «ЗБСМ МК-162», АО «Братскдорстрой», ООО «Сибна», но в письме не указана дата заключения договоров, цена договоров, в связи с чем, не представляется возможность проверить срок предоставления подрядчиком информации, с момента заключения договоров.

В период проверки Дирекция направила запрос подрядчику о предоставлении копий договоров с субподрядными организациями, ответ подрядчика был направлен письмом от 10.05.2017 № 825 с приложением копий договоров с субподрядными организациями.

Согласно условиям контракта установлено, что начало выполнения работ - с момента заключения контракта; окончание работ – 15.11.2017.

Календарные сроки выполнения работ по объекту и сроки завершения отдельных этапов работ определены календарным графиком производства работ (приложение № 2) к контракту, составленным подрядчиком и утверждённым заказчиком.

Согласно календарному графику производства работ в ноябре и декабре 2015 года планировалось выполнить работы на сумму 396 231,63 тыс. рублей, в том

числе: по I этапу на сумму 132 105,21 тыс. рублей, по II этапу на сумму 115 058,55 тыс. рублей и по III этапу на сумму 149 067,87 тыс. рублей.

Фактически выполненный объем работ в 2015 году составил 6 260,1 тыс. рублей, что подтверждается актом о приемке выполненных работ (форма КС-2), справкой о стоимости выполненных работ и затрат (КС-3) № 1 от 30.12.2015.

В связи с нарушением календарного графика производства работ, стороны заключили дополнительные соглашения к контракту:

- дополнительным соглашением от 26.03.2016 б/н приложение № 2 к контракту «календарный график производства работ» изложили в новой редакции, где весь объем невыполненных работ 2015 года перераспределили на 2016 год. Изменения коснулись всех этапов производства работ, а именно, в 2015 году на I этапе исключили период выполнения производства работ - ноябрь месяц и объем выполненных работ установили по фактически выполненным работам в размере 6 260,1 тыс. рублей (было 132 105,21 тыс. рублей). На II и III этапах объем производства работ предусмотренных в 2015 году исключили полностью.

- изменение раздела 3 контракта «Цена контракта» в части финансирования по годам произошло только в сентябре 2016 после заключения дополнительного соглашения б/н от 08.09.2016.

Дирекцией была направлена претензия подрядчику от 21.03.2016 № 811/01-01/11 о нарушении срока начала производства работ, с требованием произвести оплату начисленной неустойки в размере 150 286,9 тыс. рублей в течение 10 рабочих дней с момента получения претензии. Ответа на претензию от подрядчика в адрес Дирекции не поступало. Дальнейших действий по взысканию начисленной неустойки Дирекцией не предпринималось.

Причина задержки начала производства работ была изложена в служебной записке начальника отдела реализации объектов капитального строительства от 26.09.2016 № 519, согласно которой задержка начала производства работ произошла не по вине подрядной организации, а в связи с тем, что разрешение на строительство от Минстроя области было получено только 25.12.2015.

Контракт был заключен 22.10.2015, однако подрядчик только спустя месяц направил в адрес Дирекции письмо от 20.11.2015 № 2318/и, с просьбой дать разъяснения о возможном сроке получения разрешения на строительство объекта.

Письмом от 24.11.2015 № 2327/и подрядчик уведомляет Дирекцию, что не может приступить к выполнению обязательств по контракту, так как Дирекция не представила в ОАО «Дорожную службу Иркутской области» разрешение на строительство. В своем ответе подрядчику от 11.12.2015 № 3408/01-01/06 Дирекция поясняет, что для получения разрешения на строительство должен быть получен Проект планировки территории, который находится на согласовании. То есть, письмо в Минстрой области о выдаче разрешения на строительство объекта Дирекцией было первоначально направлено 19.08.2015 № 2173/01-02/06 с приложением неполного пакета документов. В связи с чем, письмом от 25.08.2015 № 59-37-5720/15 Минстрой области отказал Дирекции в выдаче разрешения на строительство, сославшись на отсутствие документов, предусмотренных ч. 7 ст. 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Недостающие документы были направлены в Минстрой области Дирекцией только 08.12.2015 № 5365/01-03/06, а проект планировки территории и проект межевания территории были утверждены постановлением Правительства Иркутской области № 676-пп только от 24.12.2015.

С учетом вышеизложенного КСП области считает, что направление Дирекцией в Минстрой области неполного пакета документов для получения разрешения на строительство объекта, привело к невыполнению подрядчиком объема работ суммой 389 971,53 тыс. рублей (396 231,63 тыс. рублей - 6 260,1 тыс. рублей) на 01.01.2016 года, а также к отклонению от календарного графика производства работ, что в последствии может негативно сказаться как на сроке окончания работ определенного контрактом, так и на качестве выполнения работ.

Согласно условиям контракта, заказчик осуществляет приемку выполненных объемов работ на основании подписанного сторонами акта о приемке выполненных работ (форма КС-2), справки о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-3) и журнала учета выполненных работ (форма КС-6А). Оплату за фактически выполненные работы заказчик осуществляет при выполнении подрядчиком условий качества, проекта и сроков, предусмотренных календарным графиком производства работ.

На 29.06.2016 фактически выполненные работы подрядчиком и принятые Дирекцией на сумму 710 630,3 тыс. рублей, что подтверждается подписанными актами о приемке выполненных работ (форма КС-2), справками о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-3) и журналом учета выполненных работ (форма КС-6А). Тогда как, согласно календарному графику производства работ, на 29.06.2016 работы должны были быть выполнены на сумму 884 353,7 тыс. рублей.

Дирекцией была направлена претензия подрядчику от 12.08.2016 № 2895/01-01/06 о невыполнении работ на сумму 173 723,4 тыс. рублей с требованием оплатить неустойку в размере 4 586,2 тыс. рублей по состоянию на 27.05.2016 в течение десяти рабочих дней с момента получения претензии.

В случае неисполнения требований, изложенных в претензии, Дирекция будет обращаться в Арбитражный суд Иркутской области.

Ответ на претензию в Дирекцию поступил 26.08.2016 (от 25.08.2016 № 2161), в котором указано, что основными причинами невыполнения работ по графику являются ошибки, неточности и несоответствия в Проекте, о которых подрядчик неоднократно уведомлял и заказчика и проектную организацию АО «МК Индор». Что пересогласование одного вида работ на другой, а также внесение изменений в проект занимали длительный промежуток времени, что в конечном итоге и отразилось на сроке выполнения работ.

Кроме того, на 15.03.2016 Дирекция не в полном объеме передало по акту Рабочую документацию мостов через р. Майхен, р. Индохан и мост через р. Зермокан.

На основании изложенного, подрядчик считает начисление пени необоснованным и не подлежащим оплате.

Спустя 10 месяцев после получения ответа от подрядчика (25.08.2016), Дирекция обратилась в Арбитражный суд Иркутской области с исковым заявлением от 03.05.2017 б/н о взыскании с подрядчика 50,0 тыс. рублей из общей задолженности 4 586,2 тыс. рублей.

Из пояснений начальника отдела правовой работы и государственных закупок следует, что размер уплачиваемой при подаче иска госпошлины зависит от суммы иска, поэтому в целях экономии расходов на оплату государственной пошлины, уплачиваемой при подаче исковых требований, Дирекция по всем искам о взыскании сумм при подаче иска формулирует требование о взыскании части суммы иска – 50,0 тыс. рублей, оплачиваемый минимальным размером

госпошлины – 2,0 тыс. рублей. При подаче иска на сумму 4 500,0 тыс. рублей, госпошлина составила бы 45,5 тыс. рублей. Дело назначается для рассмотрения в порядке упрощенного производства. Затем увеличиваются исковые требования до необходимой суммы, но госпошлина при этом не доплачивается, а взыскивается судом с должника при вынесении решения по существу иска.

Согласно календарному графику производства работ, утвержденному дополнительным соглашением от 28.12.2016 № 06/438-16, на 01.01.2017 работы должны были быть выполнены на сумму 1 610 280,48 тыс. рублей.

Фактически выполнены работы, подтвержденные справками о стоимости выполненных работ и затрат, на сумму 1 636 724,8 тыс. рублей. На 01.05.2017 фактически выполнены работы на сумму 1 851 990,7 тыс. рублей, по календарному графику предусмотрено на 1 841 651,9 тыс. рублей.

Строительный контроль на объекте осуществляет ООО «ТрассаПлюс» на основании контракта, заключенного 06.11.2015 на проведение строительного контроля при осуществлении строительства автомобильной дороги «Тайшет-Чуна-Братск» на участке км 117+600 – км 155 в Чунском районе Иркутской области.

В процессе производства работ строительным контролем ежемесячно составляются отчеты и передаются по накладным в Дирекцию.

Согласно ежемесячным отчетам строительного контроля основные проблемы, возникающие в ходе реализации проекта это отставание от общего графика производства работ.

Согласно отчету за сентябрь 2016 года, продолжается резкое отставание от общего графика производства работ, из-за снижения уровня механизации и нехватка рабочих ресурсов при выполнении сосредоточенных работ (монтажные работы на мостах, укрепительные работы по откосам насыпей и выемок, укрепительные работы на трубах), участки не укомплектованы достаточным количеством основной техники и механизмов, частые поломки механизмов (большой износ имеющейся техники). Это происходит по всем 3-м этапам.

На 1 этапе невыполнение календарного графика работ по строительству мостов через р. Чукша, на подъезде к п. Таргиз, через р. Зеканчик – не укомплектованы звенья людскими ресурсами. По устройству дорожной одежды – низкое количество автотранспорта для транспортировки скального грунта из карьера.

На 2 этапе не выполняется календарный график как по дороге, так и по мостам. К строительству мостов не приступили. Частые поломки машин и механизмов не позволяют подготовить заделы для устройства рабочего слоя земляного полотна, в карьере работает одна дробилка.

На 3 этапе остановлены работы по устройству высоких насыпей на участках, заготовка ЩПС не ведется, дробильно-сортировочного комплекса нет.

В заключении указано, что по требованию заказчика подрядная организация не представила данные по фактическому объему вырубленного леса. По итогам работы за сентябрь месяц сделан вывод о том, что сроки и качество выполнения работ подрядчика не соответствуют требованиям контракта.

Согласно отчету за октябрь 2016, в заключении указано, что строительно-монтажные работы, выполняемые подрядной организацией ОАО «Дорожная служба» и субподрядными организациями ЗБСМ МК-162, АО «Братскдорстрой», ООО «Сибна» осуществляются с отклонениями от утвержденной рабочей документации и протоколов технических совещаний заказчика.

За октябрь месяц подрядчиком получены замечания и предписания строительного контроля и заказчика, связанные с нарушением правил и технологии производства работ. Нарушалась технология зимней отсыпки тела земляного полотна из-за использования промерзших грунтов и частой поломки уплотняющей техники.

Много замечаний в адрес выполнения работ по укрепительным работам на трубах, нагорных канавах, кюветов. Нарушались геометрические размеры конструктивных элементов. Качество камня для заполнения матрацев «Рено» не соответствует установленным размерам. По установленным замечаниям сделан вывод о том, что сроки и качество выполнения работ подрядчиком выполняются с нарушением требований контракта.

Согласно отчету за декабрь 2016 года, отставание от календарного графика производства работ ликвидировано. Подрядчиком получены замечания и предписания строительного контроля и заказчика, связанные с нарушением правил и технологии производства работ.

КСП области отмечает, что согласно отчетам по строительному контролю за истекший период 2017 года отмечается: низкое качество выполнения укрепительных работ, отсутствие технологических карт на укрепление матрацами «Рено» кюветов, нагорных канав, подтопляемых конструктивных элементов, так же на укрепление откосов земляного полотна объемными георешетками и мостовых конусов геоматами с последующим чернением.

В заключении отчета указано на то, что ряд работ был выполнен подрядчиком неудовлетворительно. По выявленным нарушениям выписаны предписания и записи в журналы производства работ. На начало последующего отчетного периода – мая 2017 года, явно выражено сильное отставание от календарного графика.

Также КСП области считает необходимым отметить, что в адрес ОАО «Дорожная служба» Дирекцией было направлено письмо от 22.02.2017 № 610/01-01/11 с требованием об уплате штрафа в размере 0,5 % от цены контракта, что составляет 13 800 453,05 рублей, за не предоставление информации, предусмотренной пунктом 7.14 контракта, о ходе выполнения работ по рубке леса, для составления заказчиком отчета об использовании лесов, который представляется в Министерство лесного комплекса.

В своем ответе Дирекции от 22.03.2017 № 01-03/492 ОАО «Дорожная служба» поясняет, что представил всю необходимую информацию заказчику. А также, письмом от 25.12.2015 № 2572/и уведомил заказчика о том, что будут проводится работы по рубке леса и корчевке деревьев, с просьбой дачи указаний по вопросу дальнейшей реализации складированного леса. В связи с тем, что ответа от Дирекции не поступило, ОАО «Дорожная служба» выполнила работы, связанные с рубкой и корчевкой древесины в соответствии с проектом, отходы от корчевки деревьев были вывезены на полигон ТБО «АЯКС», расположенный на 6-м километре автодороги «Тайшет-Шелехово», а вырубленная древесина была размещена на полосах отвода и вахтовых поселках, производственных базах субподрядчиков. Ответственность за сохранность вырубленной древесины ОАО «Дорожная служба» не несет. Нарушений в части не предоставления или несвоевременного предоставления информации не признает, и считает необоснованным начисление штрафа. Тогда как в отчете строительного контроля

за сентябрь 2016 года отражено, что по требованию заказчика подрядная организация не представила данные по фактическому объему вырубленного леса.

Дальнейших действий по взысканию штрафа Дирекция не предпринимала.

2.3.2. Строительство мостового перехода через р. Ерчем на 52 км автомобильной дороги «Тайшет–Чуна–Братск» в Тайшетском районе Иркутской области.

В соответствии с проектной документацией строительства мостового перехода через р. Ерчем на 52 км автомобильной дороги «Тайшет–Чуна–Братск» в Тайшетском районе Иркутской области, сметная стоимость строительства определена в текущем уровне цен на основании «Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации» (МДС 81-35.2004).

Общая стоимость строительства мостового перехода в текущих ценах по состоянию на 4 квартала 2014 года составила 91 595,47 тыс. рубле, в том числе мост – 44 379,05 тыс. рублей и подходы – 47 216,42 тыс. рублей.

На проектную документацию имеется положительное заключение ГАУ «Экспертиза в строительстве Иркутской области» от 12.12.2014 № Пи-2126-2126/09.14 и положительное заключение о достоверности определения сметной стоимости от 25.03.2015 № Дл-2126-2126/01.15.

Приказом Дирекции от 28.04.2015 № 41 утверждена проектная документация и результаты инженерных изысканий объекта «Строительство мостового перехода через р. Ерчем на 52 км автомобильной дороги «Тайшет–Чуна–Братск» в Тайшетском районе Иркутской области» со сметной стоимостью в сумме 91 595,47 тыс. рублей, из них: строительно-монтажные работы - 83 634,20 тыс. рублей; проектно-изыскательские работы – 2 480,34 тыс. рублей; прочие затраты – 5 480,93 тыс. рублей.

Формирование начальной (максимальной) цены контракта на строительство Объекта производилось в ценах на дату полного завершения строительно-монтажных работ 2016 года. Для перехода от уровня цен 4 кв. 2014 года в уровень цен 2016 года последовательно применены прогнозные индексы-дефляторы, опубликованные письмом 21.10.2015 № 30026-АВ/ДОЗи на официальном сайте Минэкономразвития РФ.

Извещение о проведении электронного аукциона размещено 24.06.2016.

В связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в аукционе подана только одна заявка на участие в нем, на основании части 16 статьи 66 Федерального закона №44-ФЗ, аукцион признается несостоявшимся.

На основании рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе и в соответствии с ч. 1 ст. 71 Закона №44-ФЗ Комиссия приняла решение признать единственного участника ОАО «Дорожная служба» и поданную им заявку соответствующими требованиям Закона №44-ФЗ и документации об электронном аукционе.

По результатам рассмотрения единственной заявки, поданной на участие в электронном аукционе, Дирекция заключила государственный контракт от 01.08.2016 № 06/236-16 с ОАО «Дорожная служба» по выполнение работ по строительству мостового перехода через р. Ерчем на 52 км автомобильной дороги «Тайшет – Чуна – Братск» в Тайшетском районе Иркутской области в соответствии с проектной документацией, утвержденной приказом ОГКУ «Дирекция автодорог» от 28.04.2015 № 41.

Согласно государственному контракту от 01.08.2016 № 06/236-16, подрядчик

обязуется выполнить все работы указанные и ввести в эксплуатацию Объект общей строительной длиной 1,00504 км в соответствии с Календарным графиком производства работ.

Календарные сроки выполнения работ определены: начало работ – с момента заключения государственного контракта; окончание работ – « 15 » ноября 2016 года.

Дата окончания работ является исходной для определения имущественных санкций в случаях нарушения сроков выполнения работ по Объекту или его отдельных этапов.

Цена контракта составляет 101 908,09 тыс. рублей в соответствии с утвержденным Сводным сметным расчетом стоимости включает в себя НДС.

Согласно контракту, оплата производится после подписания сторонами Справки о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-3), но не позднее 31 декабря текущего финансового года.

Анализ положений государственного контракта показал следующее:

- в отступление от раздела 5 «Проектная и техническая документация» проекты производства работ (далее ППР), включающие технологические карты, регламентирующие технологию отдельных видов работ с целью обеспечения их надлежащего качества, предъявлены заказчику на согласование 29.12.2016, тогда как, согласно пункту 5.1 контракта подрядчик должен разработать и предъявить на согласование не позднее, чем 15 календарных дней с момента подписания государственного контракта;

- в соответствии с пунктом 7.23 контракта в случае если подрядчик не является субъектом малого предпринимательства или социально-ориентированной некоммерческой организацией, в соответствии с частью 5 статьи 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» обязан привлечь к исполнению контракта соисполнителей, субподрядчиков из числа субъектов малого предпринимательства или социально-ориентированных некоммерческих организаций с передачей им работ на сумму не менее 20% от общей цены Контракта.

Согласно письму от 16.09.2016 № 01-03/2293 ОАО «Дорожная служба» заключила договор субподряда с МУП «Служба эксплуатации дорог» г. Иркутск на сумму 55 292,9 тыс. рублей или 54%, которое в свою очередь заключила договор субподряда от 28.09.2016 № 03-09/16 с субъектом малого предпринимательства ООО «Руслан-11» на сумму 55 295,9 тыс. рублей.

Таким образом, ОАО «Дорожная служба» нарушены требования пункта 7.23 контракта, так как субъектами малого предпринимательства (малыми предприятиями) признаются коммерческие организации (за исключением государственных и муниципальных унитарных предприятий) либо потребительские кооперативы, удовлетворяющие условиям, приведенным в ст. 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

Претензия в части данного нарушения условий контракта подрядчику не предъявлялась;

- всего за 2016 год и на момент проверки по государственному контракту от 01.08.2016 № 06/236-16 ОАО «Дорожная служба» выставлено штрафных санкций на сумму 3 554,2 тыс. рублей;

- в соответствии с пунктом 6.13. ОГКУ «Дирекция автодорог» осуществляет приемку выполненных объемов работ по контракту на основании подписанного сторонами акта о приемке выполненных работ (форма КС-2), справки о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-3) и журнала учета выполненных работ (форма КС-6А).

Анализ объемов выполненных работ (КС-2, КС-6А) показал, что по состоянию на 01.01.2017 выполнено работ на сумму 31 323,1 тыс. рублей, что составляет 31% от объема работ по государственному контракту.

За 1 квартал 2017 года выполнено работ на сумму 12 052,2 тыс. рублей. Таким образом, по состоянию на 01.04.2017 работы по строительству мостового перехода через р. Ерчем на 52 км автомобильной дороги «Тайшет–Чуна–Братск» в Тайшетском районе выполнены на 43 %.

Согласно журналу учета выполненных работ (КС-6а) по состоянию на 01.04.2017 работы выполнены на 75% от сметного расчета, при этом протоколом технического совета Дирекцией от 27.01.2017 № 2/17 внесены изменения в проект в части устройства земляного полотна (отсыпка заболоченного участка, устройство георешетки в основании насыпи, устройство рабочего слоя), что привело к увеличению объема на 951,3 тыс. рублей за счет экономии стоимости, полученной при изменении технических решений в части замены тампонажного слоя бетона на щебеночную подушку под фундаментами береговых опор и пазух, заполненных пенопластом под фундаментами промежуточных опор.

Таким образом, остаток работ по земляному полотну на 01.01.2017 составляет 7 016,8 тыс. рублей, а выполненные работы – 72% от сметной стоимости. Изменения в КС-6а внесены в ходе проверки.

В целом отставание от календарного графика по состоянию на 01.12.2016 составило 83 процента от цены государственного контракта, при этом бюджетной сметой на 2016 год предусмотрены лимиты бюджетных обязательств по коду ВР 414 «Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности» на строительство мостового перехода через р. Ерчем на 52 км автомобильной дороги «Тайшет–Чуна–Братск» в Тайшетском районе в общей сумме 102 420,8 тыс. рублей (в полном объеме), из них на строительно-монтажные работы – 101 908,09 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета – 71 335,69 тыс. рублей; за счет средств федерального бюджета – 30 572,4 тыс. рублей.

Причиной отставания является низкая организация строительно-монтажных работ, позднее утверждение проекта производства работ;

- согласно пункту 3.8. контракта для целей обеспечения выполнения работ по ходатайству подрядной организации выплачивает целевой аванс на оплату расходов, связанных с выполнением работ в соответствии с проектной документацией, в размере 30 % от цены контракта в течение 50 (Пятидесяти) рабочих дней от даты поступления ходатайства подрядчика при наличии финансирования и при условии, что подрядчик приступил к исполнению контракта.

За счет средств федерального бюджета подрядчику перечислен аванс на общую сумму 30 572,4 тыс. рублей (пл. поручение от 15.09.2016 № 634654 на сумму 13 406,4 тыс. рублей и от 23.09.2016 № 708983 на сумму 17 166,0 тыс. рублей).

С учетом положений пункта 3.9. контракта сумма выданного аванса учитывается при промежуточных расчетах за выполненные и принятые объемы работ путем вычетов пропорциональных сумм из сумм очередных платежей, причитающихся подрядчику.

В счет выполненных работ за 2016 год перечислено ОАО «Дорожная служба» 21 926,2 тыс. рублей.

Остаток аванса по состоянию на 01.01.2017 составил 21 175,5 тыс. рублей.

2.3.3. Объект реконструкции – мостовой переход через р. Голуметь на км 55+134 автомобильной дороги «Черемхово-Голуметь-Онот» в Черемховском районе Иркутской области.

Автомобильная дорога «Черемхово-Голуметь-Онот» в Черемховском районе Иркутской области протяженностью 104,4 км (IV категория) на основании распоряжением министерства имущественных отношений Иркутской области от 13.05.2015 № 570/и (в составе Перечня областных автомобильных дорог общего пользования) находиться в оперативном управлении у Дирекции.

Первоначально данный объект недвижимости закреплен на праве оперативного управления Дирекции приказом министерства имущественных отношений от 13.11.2009 № 20/и также с местом нахождения в Черемховском районе протяженностью 104,4 км (IV категория).

На основании приказа от 13.11.2009 № 20/и в 2012 году Дирекцией зарегистрировано право оперативного управления областной автомобильной дорогой «Черемхово-Голуметь-Онот».

Согласно десяти свидетельствам о государственной регистрации права оперативного управления протяженность автомобильной дороги «Черемхово-Голуметь-Онот» в Черемховском районе составляет 92, 868 км.

Кроме того, из оставшейся части дороги «Черемхово-Голуметь-Онот» согласно двум свидетельствам о регистрации в 2012 году права оперативного управления протяженность автомобильной дороги «Черемхово-Голуметь-Онот» в Аларском районе составляет 11,162 км.

Общая протяженность областной автомобильной дороги «Черемхово-Голуметь-Онот» составляет 104,03 км.

Однако, с 05.08.2016 вся автомобильная дорога «Черемхово-Голуметь-Онот» включена в Перечень автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области, утвержденный постановлением Правительства Иркутской области от 05.08.2016 № 478-пп, с присвоением идентификационного номера 25 ОП МЗ 25Н-568 с местоположением от г. Черемхово до с. Онот общей протяженностью 104,4 км (IV категория) в Черемховском районе.

Согласно пояснениям начальника отдела учета и управления имуществом Дирекции, при выполнении кадастровых работ и регистрации прав на данную автомобильную дорогу данные по объекту были уточнены, выявлено, что из-за кадастрового деления автодорога проходит по двум районам - Черемховскому и Аларскому.

Таким образом, протяженность 104,4 км областной автомобильной дороги «Черемхово-Голуметь-Онот» и ее местонахождение, с данной протяженностью в Черемховском районе, закрепленной распоряжением министерства имущественных отношений Иркутской области от 13.05.2015 № 570/и на праве оперативного управления за Дирекцией и включенной в Перечень, утвержденный

постановлением Правительства Иркутской области от 05.08.2016 № 478-пп, не соответствует регистрационным данным права оперативного управления Дирекции по протяженности этой дороги 104,03 км и по месту нахождения автодороги в Черемховском районе - 92, 868 км и в Аларском районе - 11,162 км.

С учетом вышеизложенного, Дирекции и министерству имущественных отношений Иркутской области необходимо принять по устранению данного несоответствия.

2.3.3.1. Участок автомобильной дороги «Черемхово-Голуметь-Онот», на котором осуществлялась реконструкция мостового перехода через р. Голуметь на км 55+134, зарегистрирован с правом оперативного управления Дирекции и согласно свидетельству от 07.12.2012 серии 38 АД 940807 находится в Черемховском районе Иркутской области.

По данным бюджетного учета Дирекции мостовой переход через р. Голуметь включен в состав объекта недвижимости - автомобильной дороги «Черемхово-Голуметь-Онот», учтенной под инвентарным номером ОС000165134, балансовой стоимостью 286 562,6 тыс. рублей.

Проектно-изыскательские работы по разработке проектной документации на реконструкцию мостового перехода через р. Голуметь на км 55+134 автомобильной дороги «Черемхово-Голуметь-Онот» в Черемховском районе Иркутской области (в том числе сметы на реконструкцию) проведены ООО «Байкалпроект» на основе заключенного договора субподряда с ООО «ГипродорНИИ-Сибирь» (г. Иркутск), с которым Дирекцией заключен государственный контракт от 13.10.2013 № 07/134-13.

Проектный срок реконструкции моста – 13 месяцев (275 смен), период выполнения работ – с ноября первого года реконструкции до середины ноября следующего года.

Согласно постановлению Правительства Иркутской области от 07.11.2012 № 623-пп «О порядке проведения проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств областного бюджета» достоверность проектной документации и определения сметной стоимости объекта капитального строительства «Реконструкция мостового перехода через р. Голуметь на км 55+134 автомобильной дороги «Черемхово-Голуметь-Онот» в Черемховском районе Иркутской области» подтверждена положительными заключениями государственной экспертизы, проведенной и утвержденной государственным автономным учреждением Иркутской области «Экспертиза в строительстве Иркутской области» 14.10.2014 (экспертиза проектной документации без сметы) и 01.06.2015 (экспертиза сметы).

По данным экспертизы на основе представленной сметной документации - сметная стоимость работ и затрат по реконструкции объекта определена базисно-индексным методом в базисных ценах 2001 года (по состоянию на 01.01.2000) с использованием федеральных единичных расценок на строительные работы и сборников сметных цен ФЕР -2001 и ФССЦ-2001 в редакции 2014 года с изменениями от 12.11.2014, с использованием программного комплекса ГРАНД-Смета, версия 6.0.

В текущих ценах сводный сметный расчет стоимости выполнен базисно-индексным методом с применением индексов пересчета в соответствии с Письмом

Минрегиона РФ № 3004-ЛС/08 от 12.02.2015г на 1 квартал 2015 года составил 77 080,8 тыс. рублей.

Проектная документация на объект реконструкции утверждена приказом ОГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области» от 24.06.2015 № 68.

Разрешение на строительство (реконструкцию мостового перехода) выдано администрацией Черемховского районного муниципального образования от 29.12.2015 № 38-RU38525000-71-20 со сроком действия до 30.12.2017.

Согласно требованиям Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ подрядчик работ по реконструкции мостового перехода через р. Голуметь на км 55+134 автомобильной дороги «Черемхово-Голуметь-Онот» (далее - объект реконструкции) определен конкурентным способом путем проведения электронного аукциона.

Предмет контракта на выполнение работ по объекту реконструкции включен 18.05.2016 в план-график размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных нужд на 2016 год со сроком размещения заказа в июне 2016 и его исполнением в ноябре 2016.

Процедура размещения закупки от размещения извещения о закупке, до рассмотрения 1 и 2 частей заявок на участие в аукционе, проведения аукциона в электронной форме и заключения государственного контракта в целом соблюдена.

Размещение закупки осуществлялось министерством по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области.

Процедура размещения закупки осуществлялась в период с 24.06.2016 (дата размещения извещения № 0134200000116002424 и начала подачи заявки) с проведением 22.07.2016 аукциона в электронной форме, рассмотрения вторых частей заявки 26.07.2016 и заключением государственного контракта 08.08.2016.

Начальная (максимальная) цена контракта определена проектно-сметным методом и установлена в сумме 74 509,9 тыс. рублей.

Формирование начальной (максимальной) цены контракта на реконструкцию объекта производилось в ценах на дату полного завершения строительно-монтажных работ 2016 года. Для перехода от уровня цен 1 кв. 2015 года в уровень цен 2016 года применены прогнозные индексы-дефляторы, опубликованные письмом от 21.10.2015 г. № 30026-АВ/ДОЗи. на официальном сайте Минэкономразвития РФ (1,069).

Расчет начальной (максимальной) цены на реконструкцию объекта утвержден Дирекцией 05.05.2016 и вошел в состав аукционной документации.

Проверкой установлено, что для расчета начальной (максимальной) цены контракта при сводной сметной стоимости объекта реконструкции в ценах 1 квартала 2015 с НДС – 77 080,8 тыс. рублей она разделена между затратами подрядчика в сумме 69 924,4 тыс. рублей и затратами заказчика в сумме 6 889,3 тыс. рублей, всего 76 813,7 тыс. рублей, то есть с разницей в сумме 267,1 тыс. рублей, которая является согласно сводному сметному расчету затратами по охране водного объекта с учетом НДС в ценах 1 квартала 2015 и ошибочно не включена в распределяемую сумму затрат между подрядчиком и заказчиком.

Фактически затраты по охране водного объекта понесены заказчиком на основе заключенных Дирекцией договоров с ООО «Байкальская рыба» от 20.09.2016 № 06/287-16, 06/288-16, согласно которым ООО «Байкальская рыба» оказаны услуги по искусственному воспроизводству и выпуску в Братское

водохранилище подрощенной молоди пеляди в количестве 64 464 штуки, что соответствует проектной документации (том 7.1 – 07-134-13-ООС-1 «Мероприятия по охране окружающей среды»). Стоимость каждого договора составила 100,0 тыс. рублей, всего фактические затраты составили 200,0 тыс. рублей.

В распределенные затраты подрядчика 69 924,4 тыс. рублей согласно сводному сметному расчету включена возвратная сумма 223,9 тыс. рублей (металлолом от разборки металлических конструкций САРМ), рассчитанная на основании ФССЦ-2001, которая исключена из состава затрат при расчете начальной (максимальной) цены контракта.

Таким образом, начальная (максимальная) цена контракта составила в ценах 1 квартала 2015 с учетом НДС - 69 700,5 тыс. рублей, в текущих ценах с учетом НДС - 74 509,9 тыс. рублей (с учетом индекса-дефлятора - 1,069), что и было включено в заявку на закупку и извещение о проведении электронного аукциона.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 19.07.2016, протоколу проведения электронного аукциона 22.07.2016 и протоколу подведения итогов электронного аукциона от 26.07.2016 из 3 претендентов на участие в электронном аукционе к участию в нем допущены ОАО «Дорожная служба» и МУП «Служба эксплуатации мостов» г. Иркутска, каждый из которых предложил цену контракта со снижением ее начального размера на 1 % в сумме 73 764,8 тыс. рублей.

На основании рассмотрения вторых частей заявок победителем аукциона определена ОАО «Дорожная служба» по времени подачи предложения о цене контракта (22.07.2016 04:06:12) ранее времени подачи предложения МУП «Служба эксплуатации мостов» г. Иркутска (22.07.2016 04:16:52).

Между Дирекцией (государственный заказчик) и ОАО «Дорожная служба» (подрядчик) заключен государственный контракт от 08.08.2016 № 06-238-16 (далее - контракт от 08.08.2016 № 06-238-16) на сумму 73 764,8 тыс. рублей.

Экономия средств областного бюджета (снижение первоначальной цены) в результате размещения закупки подрядных работ по реконструкции мостового перехода составила 745,1 тыс. рублей.

Обеспечение исполнения контракта от 08.08.2016 № 06-238-16 представлено подрядчиком в виде безотзывной банковской гарантии ОАО «БайкалинвестБанк» (г. Иркутск) от 03.08.2016 № 315/01/03 на сумму 22 353,0 тыс. рублей, что соответствует условиям, установленным при размещении закупки по реконструкции объекта, и требованиям части 6 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ.

Сводный сметный расчет, прилагаемый к контракту от 08.08.2016 № 06-238-16, соответствует по объему строительных работ и прочих работ, предусмотренных сводным сметным расчетом (за исключением разделенных затрат заказчику), прошедшим экспертизу.

По условиям контракта от 08.08.2016 № 06-238-16 подрядчик обязуется выполнить все работы по реконструкции объекта и ввести в эксплуатацию объект общей строительной длиной 0,275 км в соответствии с календарным графиком производства работ к контракту.

Проверкой установлено, что календарные сроки выполнения работ, в том числе график выполнения работ не соблюдены, работы в установленный срок не завершены.

тыс. рублей

Период	Объем работ согласно календарному графику работ	Объем работ согласно формам КС-2, КС-3	Отклонения от графика (- отставание)
2016 год			
август	Х	1 714,4	1 714,4
сентябрь	10 342,4	8 337,1	- 290,9
октябрь	12 044,6	17 203,0	4 867,5
ноябрь	51 377,8	9 298,6	- 37 211,7
декабрь	Х	5 044,8	- 32 166,9
Итого:	73 764,8	41 597,9	- 32 166,9
истекший период 2017 год			
январь- март	Х	18 150,5	- 14 016,4
апрель	Х	626,0	-13 390,4

Как видно из таблицы, в 2016 году в предусмотренный контрактом срок не только не выполнены отдельные этапы реконструкции, но и не исполнен в полном объеме государственный контракт: объем неисполненных обязательств по состоянию на дату окончания работ, предусмотренную условиями контракта, составил 37 211,7 тыс. рублей, по состоянию на 01.01.2017 - 32 166,9 тыс. рублей, на дату проведения контрольного мероприятия (на 01.05.2017) – 13 390,4 тыс. рублей.

Таким образом, в нарушение части 2 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» подрядчиком к установленному условиями пунктов 4.1, 4,3 государственного контракта от 08.08.2016 № 06/238-164 сроку 15.11.2016 не сдан заказчику объем работ на сумму 37 211,7 тыс. рублей.

Объем выполненных работ в 2016 году 41 597,9 тыс. рублей полностью оплачен подрядчику за счет средств областного бюджета, из них: оплачены посредством авансовых платежей – 12 479,3 тыс. рублей (зачтен аванс 30% от выполненных работ), по факту выполненных работ – 29 118,6 тыс. рублей.

Кроме того, из общей суммы перечисленного в 2016 году аванса 22 129,4 тыс. рублей денежные средства в сумме 9 650,1 тыс. рублей не погашены подрядчиком выполненными работами и являются на 01.01.2017 дебиторской задолженностью ОАО «Дорожная служба» перед Дирекцией.

За истекший период 2017 года (на 01.05.2017) из объема выполненных работ 18 776,5 тыс. рублей оплачены 12 705,3 тыс. рублей, зачтен аванс в оплату выполненных работ в сумме 5 445,2 тыс. рублей. Дебиторская задолженность на 01.05.2017 составляла 4 204,9 тыс. рублей.

КСП области отмечает, что при проверке расчетов между заказчиком и подрядчиком установлено, что в нарушение пункта 3.9 государственного контракта от 08.08.2016 № 06-238-16, при оплате выполненных работ согласно формам КС-2, КС-3 от 30.09.2016 № 2 фактически допущено авансирование работ сверх размера, предусмотренного пунктом 3.8 данного контракта, на сумму 2 141,1 тыс. рублей или на 2,9 % (скрытое авансирование).

Данная сумма аванса зачтена 100 % при оплате работ, выполненных подрядчиком в следующий период с 30.09.2016 по 29.10.2016 на сумму 17 203,0 тыс. рублей.

В январе 2017 года (от 25.01.2017исх.№ 01-03/121) генеральный директор ОАО «Дорожная служба» обратился к Дирекции с просьбой об изменении сроков производства работ по реконструкции объекта, в чем было отказано Дирекцией (от 07.02.2017 исх. № 402/01-01/06) ссылаясь на нормы действующего законодательства.

В истекшем периоде 2017 года между Дирекцией и ОАО «Дорожная служба» заключено дополнительное соглашение от 30.03.2017 к контракту от 08.08.2016 № 06/238-16, согласно которому изменены объем обязательств заказчика по оплате работ с 2016 года в полном объеме цены контракта на обязательства в 2016 году в размере 51 248,0 тыс. рублей, в 2017 году – 22 516,8 тыс. рублей без изменений остальных условий контракта.

По условиям пункта 4.2 контракта от 08.08.2016 № 06-238-16 дата окончания работ – 15.11.2016 является исходной для определения имущественных санкций в случаях нарушения сроков выполнения работ по объекту или его отдельных этапов.

В соответствии с пунктами 9.2, 11.1, 11.3,11.4, требования об уплате неустойки за период с 16.11.2016 по 31.12.2016 в сумме 1 442,7 тыс. рублей, по факту просрочки исполнения обязательств по контракту от 08.08.2016 № 06/238-164 не направлялись.

В ходе проверки Дирекцией выставлена претензия на уплату неустойки ОАО «Дорожная служба» на общую сумму 6 142,7 тыс. рублей.

Условиями пунктов 7.23, 7.24 государственного контракта от 08.08.2016 № 06/238-164 предусмотрено, что подрядчик обязан привлечь к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства или социально-ориентированных некоммерческих организаций с передачей им работ на сумму не менее 20% от общей цены контракта и в течение 10 календарных дней письменно уведомить заказчика о заключении договора с субподрядчиками, соисполнителями, являющимися субъектами малого предпринимательства с подтверждением переданного им объема работ.

ОАО «Дорожная служба» во исполнение условий государственного контракта привлечены 4 субъекта малого и среднего предпринимательства к выполнению работ по реконструкции объекта объемом работ на общую сумму 11 671,6 тыс. рублей, что составляет 15,8 % от цены контракта.

Таким образом, на момент проверки условия пунктов 7.23, 7.24 государственного контракта от 08.08.2016 № 06/238-164 ОАО «Дорожная служба» не соблюдены, объем работ на сумму 3 081,3 тыс. рублей или 4,2% от цены контракта, субъектам малого предпринимательства или социально-ориентированным некоммерческим организациям не передавался.

Анализ переданного объема работ на субподряд, со исполнение контракта показал, что по отдельным работам и затратам стоимость передаваемого объема работ меньше предусмотренной сметной документацией стоимости этого объема работ.

КСП области считает необходимым отметить, что в сводном сметном расчете в составе прочих работ и затрат включены затраты при производстве работ в зимнее время – 8,3% и затраты на снегоборьбу – 0,4%.

Согласно Государственным сметным нормам ГСН 81-05-02-2007, рекомендованным письмом Федерального агентства по строительству и жилищно-

коммунальному хозяйству от 28.03.2007 № СК-1221/02, температурную зону и продолжительность расчетного зимнего периода для каждой конкретной стройки следует принимать в соответствии с местом ее нахождения согласно территориальному делению России независимо от фактической температуры наружного воздуха при производстве работ.

Территориальным делением России Черемховский район Иркутской области в составе «остальной территории Иркутской области» отнесен к V температурной зоне, в которой зимний период установлен с 10 октября по 25 апреля с применением коэффициента к сметным нормам – 1,0 (приложение № 1 к ГСН 81-05-02-2007).

Согласно пункту 2 раздела I ГСН 81-05-02-2007 расчет заказчика с подрядной организацией за работы по снегоборьбе должен подтверждаться справками гидрометеорологической службы.

Однако, в отклонение пункта 2 раздела I ГСН 81-05-02-2007 Дирекцией приняты и оплачены подрядчику работы, в отсутствие справок гидрометеорологической службы, по снегоборьбе в общей сумме 192,4 тыс. рублей, в том числе за 2016 год – 147,5 тыс. рублей, за истекший период 2017 года (на 01.05.2017) – 44,9 тыс. рублей, из них летний период 53,3 тыс. рублей (август - 6,3 тыс. рублей, сентябрь – 28,8 тыс. рублей, расчетно 18,2 тыс. рублей до 10 октября от выполненных работ за октябрь 2016 года на сумму 60,8 тыс. рублей).

2.3.3.2. Проверка показала, что при разделении затрат между подрядчиком и заказчиком сметной стоимости реконструкции объекта с учетом НДС (18%), на затраты заказчика сложились расходы в текущих ценах – 7 568,7 тыс. рублей.

В 2016 году Дирекцией заключены контракты с ООО «Проект» на выполнение строительного контроля в сумме 600,0 тыс. рублей, из них выполнено в 2016 году на сумму 338,4 тыс. рублей, с ООО «Байкалпроект» на авторский надзор в сумме 38,9 тыс. рублей, из них выполнено в 2016 году на сумму 25,9 тыс. рублей, с ООО «Байкальская рыба» на компенсацию за ущерб рыбному хозяйству в сумме 200,0 тыс. рублей, которые в полном объеме выполнены в 2016 году.

Кроме того, ранее (до 01.01.2016) заказчиком понесены расходы, определенные сводным сметным расчетом, на проектно-изыскательские работы и экспертизу проектной документации по заключенному контракту с ООО «ГипродорНИИ-Сибирь» в сумме 4 513,0 тыс. рублей и с ГАУ ИО «Экспертиза в строительстве Иркутской области» в сумме 40,3 тыс. рублей, всего – 4 553,3 тыс. рублей.

Экономия средств областного бюджета в результате закупок, размещаемых Дирекцией в 2016 году по вышеуказанным услугам, может составить в текущих ценах – 1 837,7 тыс. рублей (по стройконтролю – 1 007,1 тыс. рублей, по охране водных ресурсов – 85,5 тыс. рублей, по подрядным работам – 745,1 тыс. рублей).

Экономия по ПИР с учетом расходов на экспертизу (до 01.01.2016) составила 95,1 тыс. рублей (по смете – 4648,4 тыс. рублей, затраты по госконтрактам – 4 553,3 тыс. рублей.

В целом по сравнению со сметной стоимостью реконструкции мостового перехода через р. Голуметь на км 55+134 автомобильной дороги «Черемхово-Голуметь-Онот» 82 078,6 тыс. рублей затраты могут составить 79 118,1 тыс. рублей (по стройконтролю – 600,0 тыс. рублей, по охране водных ресурсов – 200,0 тыс. рублей, по подрядным работам – 73 764,8 тыс. рублей, ПИР – 4 553,3 тыс. рублей), экономия средств областного бюджета может составить 2 960,5 тыс. рублей

По данным бюджетного учета и отчетности за 2016 год и по данным проверки по объекту – «Мостовой переход через р. Голуметь автомобильной дороги» остаток по счету 106.11 «Вложения в основные средства - недвижимое имущество учреждения» на 01.01.2016 составлял 4 553,3 тыс. рублей (затраты на экспертные услуги по разработке проектной документации по договору от 13.05.2013 № Дл-0735-0735/04.13, заключенному Дирекцией с ГАУ ИО «Экспертиза в строительстве Иркутской области» на сумму 40,3 тыс. рублей, и ПИР по государственному контракту от 13.10.2013 № 07/134-13, заключенному с ООО «ГипродорНИИ-Сибирь» на сумму 4 513,0 тыс. рублей), капитальные вложения за 2016 год составили 42 162,2 тыс. рублей (выполненные работы по подряду реконструкции – 41 597,9 тыс. рублей, по услугам на прочие работы и затраты – 564,3 тыс. рублей), остаток по счету 106.11 на 01.01.2017 – 46 715,5 тыс. рублей

Проведенным 15.05.2017 контрольным визуальным осмотром выполненных работ по реконструкции мостового перехода через р. Голуметь на км 55+134 автомобильной дороги «Черемхово-Голуметь-Онот» установлено, что подрядные работы выполняются по настоящее время с нарушением срока окончания работ 15.11.2016, предусмотренного государственным контрактом.

Выполнены все несущие конструкции моста (выполнены береговые и промежуточные опоры, смонтированы пролетные строения, устроено мостовое полотно, выполнено сопряжение моста с насыпью), установлены перильные ограждения на мосту и окрашены в один слой.

Ведутся работы по устройству земляного полотна и дорожной одежде на подходах.

Однако, работы по устройству земляного полотна и дорожной одежде на подходах в объемах, предусмотренных локальными сметными расчетами № 02-01-01 и № 02-01-02, были сданы подрядчиком, приняты и оплачены полностью Дирекцией согласно актам о приемке выполненных работ за декабрь 2016 № 5/1 от 22.12.2016 на сумму 929,0 тыс. рублей и № 5/2 от 22.12.2016 на сумму 2 974,3 тыс. рублей.

Согласно пояснениям ведущего инженера отдела капитального ремонта и строительных работ ОАО «Дорожная служба» данные работы были выполнены в декабре 2016 года, а в связи с весенней оттайкой насыпи и переувлажнением нижних грунтов основания земляного полотна образовались пучины, просадки полотна, на что было выдано предписание ООО «Проект» от 11.05.2017, осуществляющего строительный контроль, в адрес генерального директора ОАО «Дорожная служба». В настоящее время ведутся работы по устранению замечаний по указанным работам и качество работ будет проверяться при окончании работ до начала устройства асфальтобетонного покрытия.

Кроме того, не завершены работы по водоотводу, по антикоррозийной защите железобетонных конструкций, не укреплены конусы мостов матрасами «РЕНО», требуется повторная покраска перильного ограждения, устройство асфальтобетонного покрытия, установка металлических барьерных ограждений, обустройство мостового перехода, укрепительные работы по земельному полотну, разборка временного объезда (данный объем работ не сдан).

К проверке предоставлено предписание об устранении нарушений правил производства дорожно-строительных работ, выданное 11.05.2017 ООО «Проект» - организацией, осуществляющей строительный контроль, Дорожной службе,

согласно которому предписано подрядчику принять меры по устранению нарушений правил производства работ в части работ по устройству земляного полотна на подходах к мосту, которые производились в зимнее время с применением мерзлого грунта.

В связи с нарушением подрядчиком срока выполнения подрядных работ и окончанием срока действия договора от 02.09.2016 № 06/263-16, заключенного Дирекцией с ООО «БайкалПроект» на проведение авторского надзора на период с момента заключения договора до даты фактического ввода объекта с учетом графика выездов, рассчитанного исходя из срока окончания работ 15.11.2016, работы по реконструкции мостового перехода через р. Голуметь на км 55+134 автомобильной дороги «Черемхово – Голуметь - Онот» фактически осуществляются с 11.11.2016 без авторского надзора и составят по объему работ, не охваченных в процессе реконструкции авторским надзором, 63% (объем работ, сданных подрядчиком с августа по октябрь 2016 года и охваченных авторским надзором, составил 27 254,5 тыс. рублей при общем объеме работ в сумме 73 764,8 тыс. рублей).

2.4. Капитальный ремонт дорог общего пользования.

2.4.1. Капитальный ремонт автомобильной дороги Бодайбо-Кропоткин на участке км 70-км 80 в Бодайбинском районе**.**

В соответствии с проектной документацией общая стоимость капитального ремонта автомобильной дороги Бодайбо-Кропоткин на участке км 70 - км 80, в Бодайбинском районе Иркутской области в текущих ценах 3 квартала 2012 года составила 245 355,42 тыс. рублей.

На проектную документацию имеется положительное заключение ГАУ «Экспертиза в строительстве Иркутской области» от 09.12.2012 № 38-1-4-0275-12 и положительное заключение о достоверности определения сметной стоимости от 14.04.2013 № 38-1-6-0037-13.

Проектная документация разработана ОАО «ИРКУТСКГИПРОДОРНИИ».

Распоряжением заместителя председателя Правительства Иркутской области от 13.05.2013 № 121-рзп утверждена проектная документация «Капитальный ремонт автомобильной дороги Бодайбо-Кропоткин на участке км 70 - км 80, в Бодайбинском районе Иркутской области» в текущих ценах 3 квартала 2012 года с НДС в сумме 245 355,42 тыс. рублей, в том числе:

- строительно-монтажные работы – 234 482,99 тыс. рублей;
- проектно-изыскательские работы – 4 715,10 тыс. рублей;
- прочие затраты – 6 157,33 тыс. рублей.

Начальная (максимальная) цена контракта рассчитана в сумме 271 975,06 тыс. рублей в ценах на дату полного завершения работ – 2015 год. Для перехода от уровня цен 3 кв. 2012 года в уровень цен 2015 года последовательно применены прогнозные индексы-дефляторы, опубликованные 23.10.2013 года на официальном сайте Минэкономразвития РФ, в соответствии с «Методикой определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации (МДС 81-35.2004)» Госстрой России.

Вследствие принятия решения о соответствии только одной второй части заявки на участие в аукционе требованиям, установленным документацией об аукционе, на основании части 11 статьи 41.11 Федерального закона №94-ФЗ, аукцион признается несостоявшимся.

На основании рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном

аукционе и в соответствии с ч. 9 ст.41.11 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» признать победителем аукциона ОАО «Дорожная служба» (протокол подведения итогов электронного аукциона от 17.03.2014).

По результатам электронного аукциона ОГКУ «Дирекция автодорог» заключен Государственный контракт от 28.03.2014 № 06/43-14 с ОАО «Дорожная служба Иркутской области» на выполнение работ по капитальному ремонту автомобильной дороги Бодайбо-Кропоткин на участке км 70 - км 80, в Бодайбинском районе Иркутской области в соответствии с проектной документацией. Подрядчик обязуется выполнить все работы в соответствии с Календарным графиком производства работ, а именно в 2014 году на сумму 110 400,0 тыс. рублей, в 2015 году 161 575,06 тыс. рублей.

Календарные сроки выполнения работ определены государственным контрактом:
начало работ - с момента заключения государственного контракта; окончание работ - «30» октября 2015 года.

Дата окончания работ является исходной для определения имущественных санкций в случаях нарушения сроков выполнения работ по Объекту или его отдельных этапов.

Цена контракта составляет 271 975,06 тыс. рублей в соответствии с утвержденным Сводным сметным расчетом стоимости включает в себя НДС (в случае, если подрядчик является плательщиком НДС

Согласно контракту, оплата производится после подписания сторонами Справки о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-3), но не позднее 31 декабря текущего финансового года.

Для целей обеспечения выполнения работ по ходатайству подрядной организации выплачивает целевой аванс на оплату расходов, связанных с выполнением работ в соответствии с проектной документацией, в размере 30 % от цены контракта в течение 50 (Пятидесяти) рабочих дней от даты поступления ходатайства подрядчика при наличии финансирования и при условии, что подрядчик приступил к исполнению контракта. Сумма выданного аванса учитывается подрядчиком и государственным заказчиком при промежуточных расчетах за выполненные и принятые объемы работ путем вычетов пропорциональных сумм из сумм очередных платежей, причитающихся подрядчику.

Анализ положений государственного контракта показал следующее:

- дополнительными соглашениями к государственному контракту шесть раз вносились изменения в части объема обязательств заказчика по оплате (п. 3.1.1.). Дополнительным соглашением от 28.06.2016 № 06/189-16 объем обязательств заказчика составил в 2014 году – 39 410,54 тыс. рублей; в 2015 – 8 151,91 тыс. рублей; в 2016 – 224 412,61 тыс. рублей в связи с чем, календарные сроки выполнения работ, определенные государственным контрактом, увеличились на 12 месяцев (с октября 2015 года до октября 2016 года);

- для выполнения работ по государственному контракту № 66/43-14 на выполнение работ по капитальному ремонту автомобильной дороги Бодайбо-Кропоткин на участке км 70-км 80 ОАО «Дорожная служба» привлечено ООО «Байкал-Строймонтаж» (письмо от 23.04.2014 № 839/и). За период 2014-2015 годы

выполнено работ на сумму 47 562,45 тыс. рублей или 17,5% от цены контракта. При наличии лимитов бюджетных обязательств на момент заключения государственного контракта, причиной отставания от календарного графика и уточнения объема обязательств заказчика является низкая организация производства работ.

В целях своевременного выполнения работ по календарному графику от 28.06.2016 ОАО «Дорожная служба» осуществлена замена субподрядной организации на ООО Профильная Компания «Сибирь» (письмо не представлено);

- за 2016 год выполнено работ на сумму 251 343,0 тыс. рублей.

Оплата работ произведена в сумме 224 412,6 тыс. рублей.

С учетом аванса на 01.01.2016 в сумме 26 930,4 тыс. рублей, задолженность по объекту «Капитальный ремонт автомобильной дороги Бодайбо-Кропоткин на участке км 70 - км 80, в Бодайбинском районе Иркутской области» на 01.01.2017 отсутствует.

Акт приемочной комиссии о готовности к приемке в эксплуатацию выполненного объекта «Капитальный ремонт автомобильной дороги Бодайбо-Кропоткин на участке км 70 - км 80, в Бодайбинском районе Иркутской области» утвержден Дирекцией 07.10.2016.

2.4.2. Капитальный ремонт автомобильной дороги Качуг - Мыс - Кузнецы на участке км 2+770 - км 10+494, км 11+797 - км 18+000 в Качугском районе Иркутской области.

В соответствии с проектной документацией общая стоимость капитального ремонта автомобильной дороги Качуг - Мыс - Кузнецы, в текущих ценах 1 квартала 2016 года составила 365 833,02 тыс. рублей, в том числе на участке км 2+770 - км 10+494 - 199 276,02 тыс. рублей, на участке км 11+797 - км 18+000 – 166 577,00 тыс. рублей.

На проектную документацию имеется положительное заключение ГАУ «Экспертиза в строительстве Иркутской области» от 18.03.2016 № 38-1-1-3-0013-16 и положительное заключение о достоверности определения сметной стоимости от 18.04.2016 № Дл-2759-2759/03.16.

Проектная документация разработана ЗАО «Многопрофильная Компания «Индор».

Приказом Дирекции от 29.04.2016 № 70 утверждена сметная стоимость капитального ремонта автомобильной дороги Качуг - Мыс - Кузнецы на участке км 2+770 - км 10+494, км 11+797 - км 18+000 в Качугском районе Иркутской области в текущих ценах 1 квартала 2016 года с НДС в сумме 365 833,02 тыс. рублей, в том числе:

- строительно-монтажные работы – 346 158,16 тыс. рублей;
- оборудование – 185,64 тыс. рублей;
- проектно-изыскательские работы – 5 696,60 тыс. рублей;
- прочие затраты – 13 792,62 тыс. рублей.

Формирование начальной (максимальной) цены контракта на капитальный ремонт Объекта в сумме 352 801,84 тыс. рублей производилось в ценах на дату полного завершения работ в 2017 году. Для перехода от уровня цен 1 кв. 2016 года в уровень цен 2017 года применен прогнозный индекс-дефлятор 1,054 (письмо 21.10.2015 № 30026-АВ/ДОЗи сайт Минэкономразвития РФ).

Извещение о проведении электронного аукциона размещено 03.08.2016.

На основании протокола подведения итогов электронного аукциона от 31.08.2016 победителем признан участник № 4 предложивший снижение начальной (максимальной) цены контракта на 1% (3 525,04 тыс. рублей).

По результатам электронного аукциона Дирекцией заключен государственный контракт от 14.09.2016 № 06/301-16 с ОАО «Дорожная служба» на выполнение работ по капитальному ремонту автомобильной дороги Качуг - Мыс - Кузнецы на участке км 2+770 - км 10+494, км 11+797 - км 18+000 в Качугском районе Иркутской области в соответствии с техническим заданием, проектной документацией.

По условиям контракта, подрядчик обязуется выполнить все определенные контрактом работы и ввести в эксплуатацию объект общей строительной длиной 14,00807 км в соответствии с Календарным графиком производства работ, а именно в 2016 году на сумму 302 730,5 тыс. рублей, в 2017 году 46 546,29 тыс. рублей.

Календарные сроки выполнения работ определены государственным контрактом:
начало работ - с момента заключения государственного контракта; окончание работ - «30» июня 2017 года.

Дата окончания работ является исходной для определения имущественных санкций в случаях нарушения сроков выполнения работ по Объекту или его отдельных этапов.

Цена контракта составляет 349 276,8 тыс. рублей в соответствии с утвержденным Сводным сметным расчетом стоимости.

Согласно контракту, оплата производится после подписания сторонами Справки о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-3), но не позднее 31 декабря текущего финансового года.

Для целей обеспечения выполнения работ по ходатайству подрядной организации, заказчиком, выплачивает целевой аванс на оплату расходов, связанных с выполнением работ в соответствии с проектной документацией, в размере 30 % от цены контракта в течение 50 (Пятидесяти) рабочих дней от даты поступления ходатайства подрядчика при наличии финансирования и при условии, что подрядчик приступил к исполнению контракта.

Сумма выданного аванса учитывается подрядчиком и государственным заказчиком при промежуточных расчетах за выполненные и принятые объемы работ путем вычетов пропорциональных сумм из сумм очередных платежей, причитающихся подрядчику.

Анализ положений государственного контракта показал следующее:

- в соответствии с пунктом 7.23 Контракта Подрядчиком заключен договор субподряда на основании протокола о закупке у единственного поставщика от 26.10.2016 № 31604248624 с ООО «Байкал-Строй» на выполнение работ по капитальному ремонту автомобильной дороги Качуг - Мыс - Кузнецы на участке км 2+770 - км 10+494, км 11+797 - км 18+000 в Качугском районе Иркутской области в соответствии с техническим заданием, проектной документацией на сумму 340 195,6 тыс. рублей или 98% от цены государственного контракта от 28.10.2016 № 01-03/2631;

- проект производства работ (далее ППР) выполнен ООО «Байкал-Строй» и согласован государственным заказчиком, без указания даты, подрядчиком и ООО «ВостСибдорПроект», осуществляющим мероприятия по строительному контролю.

Согласно пункту 5.1 контракта подрядчик должен разработать и предъявить ППР на согласование Государственному заказчику не позднее, чем 15 календарных дней с момента подписания государственного контракта. Более того, в случае отсутствия у подрядчика согласованного с государственным заказчиком ППР, соответствующих разрешений, допусков и согласований не имеет права приступать к началу производства работ на Объекте (проектно-сметная документация передана подрядчику 01.09.2016., когда государственный контракт еще не был заключен).

В соответствии с п. 11.3. контракта, в случае просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, подрядчик обязан уплатить заказчику неустойку в виде пени в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональной объему обязательств и фактически исполненных подрядчиком.

На момент проверки по государственному контракту от 14.09.2016 № 06/301-16 ОАО «Дорожная служба» выставлены пени на сумму 11 231,2 тыс. рублей, за нарушение сроков выполнения работ.

Согласно определению Арбитражного суда Иркутской области от 13.04.2017 № А 19-5683/2017 судебное разбирательство назначено на 15.05.2017 (в связи с неявкой ответчика заседание перенесено на 14.06.2017).

В соответствии с пунктом 6.13. контракта, Дирекция осуществляет приемку выполненных объемов работ на основании подписанного сторонами акта о приемке выполненных работ (форма КС-2), справки о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-3) и журнала учета выполненных работ (форма КС-6А).

Анализ объемов выполненных работ (КС-2, КС-6А) показал, что с ноября по декабрь 2016 года выполнено работ на общую сумму 123 271,3 тыс. рублей, что составляет 36% от общего объема работ по государственному контракту, при этом отставание по календарному графику производства работ составило 179 459,2 тыс. рублей или 60% от объема работ за 2016 год (302 730,5 тыс. рублей).

По состоянию на 01.05.2017 выполнено работ на сумму 36 757,8 тыс. рублей, что составляет 94% от объема работ за март-апрель (39 143,2 тыс. рублей).

Причиной отставания от уточненного календарного графика производства работ указываются погодные условия.

В ходе проверки проведен визуальный осмотр объекта «Капитальный ремонт автомобильной дороги Качуг - Мыс - Кузнецы на участке км 2+770 - км 10+494, км 11+797 - км 18+000 в Качугском районе Иркутской области».

В соответствии с условиями контракта за счет средств областного бюджета подрядчику перечислен аванс на общую сумму 104 783,0 тыс. рублей.

С учетом положений пункта 3.9. контракта сумма выданного аванса учитывается при промежуточных расчетах за выполненные и принятые объемы работ путем вычетов пропорциональных сумм из сумм очередных платежей, причитающихся подрядчику.

В счет выполненных работ за 2016 год перечислено ОАО «Дорожная служба» 76 046,4 тыс. рублей, в том числе 25 507,7 тыс. рублей – 23.12.2016, 50 538,7 тыс. рублей – 27.12.2016.

Остаток аванса по состоянию на 01.01.2017 составил 57 558,1 тыс. рублей.

2.5. Организация бухгалтерского учета.

В нарушение статьи 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» расчеты с контрагентом (ОАО «Дорожная служба»)

отражаются в учетных регистрах в межрасчетный период в отступление от условий государственных контрактов, предусматривающих, что суммы выданного аванса учитываются при расчете между заказчиком и подрядчиком пропорционально размеру выполненного объема работ путем вычетов пропорциональных сумм очередных платежей, причитающихся подрядчику, что приводит к несоответствию остатков по счетам 206.25 и 302.25 в межрасчетный период (при этом на отчетные даты – 01.01.2017 остатки по счетам отражены верно и подтверждены актами сверки взаимных расчетов).

Так, проверкой правильности отражения в бюджетном учете за 2016 год расчетов между заказчиком и подрядчиком в рамках исполнения государственного контракта от 09.08.2016 № 02/242-16 установлено, что в нарушение статьи 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в августе 2016 года по счету 206.25 на 01.09.2016 не отражен остаток суммы авансовых платежей 18 985,1 тыс. рублей, в сентябре 2016 года по счету 206.25 отражена сумма авансовых платежей 206 346,5 тыс. рублей, что не соответствует первичным подтверждающим документам.

Фактически авансовые платежи произведены в сумме 58 786,0 тыс. рублей (платежное поручение от 26.08.2016 № 24439 на сумму 39 803,3 тыс. рублей и платежное поручение от 13.09.2016 № 588427 на сумму 18 982,7 тыс. рублей).

Согласно пункту 2.6 контракта сумма выданного аванса должна учитываться заказчиком при расчете с подрядчиком ежемесячно пропорционально выполненному объему работ путем вычетов пропорциональных сумм очередных платежей, причитающихся подрядчику.

Так, в августе при выполненных и принятых работах на сумму 208 181,9 тыс. рублей и произведенном авансовом платеже 39 803,3 тыс. рублей в бюджетном учете в остатке на 01.09.2016 по счету 206.25 должна быть отражена сумма 18 985,1 тыс. рублей, а по учетным данным на 01.09.2016 остатка аванса не числится; по счету 302.25 должен числиться остаток в сумме 187 363,7 тыс. рублей, а по учетным данным 168 378,6 рублей, что не соответствует условиям расчетов, предусмотренных пунктом 2.6 государственного контракта от 09.08.2016 № 02/242-16.

Согласно пояснениям главного бухгалтера Дирекции программный комплекс для ведения учета расчетов с контрагентами настроен с учетом зачета авансовых платежей сразу в размере 100% в счет оплаты выполненных работ, а не пропорционально размеру выполненного объема работ путем вычетов пропорциональных сумм очередных платежей, причитающихся подрядчику, в связи с чем, вынуждены вручную править обороты по счетам 206.25 и 302.25 так, чтобы при отражении остатков по счету 302.25 не сложилось «красное сальдо».

По государственному контракту от 08.08.2016 № 06-238-16 на сумму 73 764,8 тыс. рублей в отклонение от требований, предусмотренных частями 1, 2 статьи 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», в регистрах бюджетного учета за ноябрь 2016 года отражены выполненные работы согласно форм КС-2, КС-3 от 22.12.2016 № 5 на сумму 5 044,8 тыс. рублей, что логически не увязывается по сроку отражения в бюджетном учете в ноябре 2016 года принятых работ 22.12.2016 и является несвоевременным отражением факта хозяйственной жизни в бюджетном учете (оплата данных работ произведена после принятия работ, искажение данных бюджетной отчетности на 01.01.2017 не повлекло).

3. Информация о пояснениях и замечаниях руководителей проверяемых органов и организаций.

Отчет составлен на основании актов проверки от 19.05.2017 № 02/61-а и от 19.05.2017 № 02/62-а

На материалы, изложенные в выше указанных актах, от министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области и ОГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области», пояснения и замечания, в определенные Законом Иркутской области от 07.07.2011 №55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» сроки, не поступали.

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

1. В собственности Иркутской области находятся автомобильные дороги регионального или межмуниципального значения общей протяженностью 12 188,520 км, а также являющиеся составной частью автомобильных дорог искусственные сооружения (мосты, путепроводы) общим количеством 1 199 шт., расположенные в 33 районах Иркутской области. При этом по состоянию на 01.01.2016 года протяженность автомобильных дорог, не отвечающих нормативным требованиям составила 8 876,455 км (72% от общей протяженности), 287 мостов находятся в неудовлетворительном или аварийном состоянии (по информации Федерального статистического наблюдения, форма №1-ГД).

2. Министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области является исполнительным органом государственной власти Иркутской области по управлению в области градостроительной деятельности, использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в Иркутской области.

Министерство является ответственным исполнителем государственной программы Иркутской области «Развитие дорожного хозяйства » на 2014-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 445-пп (с изменениями), подпрограммы «Дорожное хозяйство» на 2014-2020 годы» (далее – Подпрограмма).

Целью подпрограммы является сохранение и развитие автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения и местного значения в Иркутской области. Выполнение цели обеспечит социально-экономические потребности населения Иркутской области и хозяйствующих субъектов.

Законом Иркутской области «Об областном бюджете на 2016 год» от 23.12.2015 № 130-ОЗ (в редакции от 19.12.2016) на реализацию основных мероприятий государственной программы утверждено:

- на «Содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования, находящихся в государственной собственности Иркутской области» в 2016 году предусмотрено ресурсное обеспечение за счет средств областного бюджета в сумме 2 959 618,9 тыс. рублей;

- на «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования, находящихся в государственной собственности Иркутской области» - 6 568 099,3 тыс. рублей, в том числе за счет областного бюджета 3 998 389,4 тыс. рублей, федерального бюджета – 2 569 709,9 тыс. рублей.

Распоряжением министерства финансов от 30.12.2016 бюджетные ассигнования на реализацию основного мероприятия «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования, находящихся в государственной собственности Иркутской области» увеличены на 39 036,6 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета.

Министерством бюджетные обязательства и лимиты бюджетных обязательств доводились до ОГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области» своевременно.

3. ОГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области» образовано в соответствии с постановлением Губернатора Иркутской области от 07.02.2000 № 42-п «Об оптимизации количества и круга

субъектов исполнения государственных функций управления дорожной отраслью области» для осуществления некоммерческих управленческих функций по обеспечению размещения областного государственного заказа и контролю за исполнением отдельных гражданско-правовых сделок (государственных контрактов на проектирование, строительство, реконструкцию, ремонт и содержание автомобильных дорог области за счет средств областного бюджета и средств федерального бюджета, переданных в установленном законодательством порядке, закупку механизмов и оборудования, выполнение исследовательских, опытно-конструкторских, технологических и иных работ) и действует на основании устава, утвержденного исполняющей обязанности министра строительства, дорожного хозяйства Иркутской области 01.06.2015 и согласованного распоряжением министерства имущественных отношений от 27.05.2015 № 710/и, зарегистрированный в установленном порядке 09.07.2015 за государственным номером 2153850417103.

3.1. Бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств на 2016 год доведены Дирекции Министерством уведомлением от 11.01.2016, в том числе на реализацию основных мероприятий подпрограммы «Дорожное хозяйства» Государственной программы «Развитие дорожного хозяйства»:

- «Содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования, находящихся в государственной собственности Иркутской области» в сумме 2 538 282,4 тыс. рублей;

- «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования, находящихся в государственной собственности Иркутской области» - 4 206 578,1 тыс. рублей.

В течение 2016 года лимиты бюджетных обязательств уточнялись трижды и составили:

- «Содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования, находящихся в государственной собственности Иркутской области» в сумме 2 959 618,9 тыс. рублей;

- «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования, находящихся в государственной собственности Иркутской области» - 6 606 372,8 тыс. рублей.

3.2. Исполнение основного мероприятия «Содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования, находящихся в государственной собственности Иркутской области» за 2016 год составило в сумме 2 799 336,3 тыс. рублей или 95% от плана года, неисполненные бюджетные назначения по состоянию на 01.01.2017 составили 160 282,6 тыс. рублей.

Исполнение основного мероприятия «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования, находящихся в государственной собственности Иркутской области» за 2016 год составило в сумме 5 408 315,3 тыс. рублей или 82% от плана года, неисполненные бюджетные назначения по состоянию на 01.01.2017 составили 1 198 057,5 тыс. рублей.

4. В рамках контрольного мероприятия КСП области выборочно проверила законность и эффективность (результативность и экономность) использования бюджетных ассигнований предусмотренных на реализацию мероприятий государственной программы по осуществлению дорожной деятельности Дирекцией, в рамках государственных контрактов, заключенных с ОАО «Дорожная служба Иркутской области» в объеме 3 439 698,0 тыс. рублей.

Объём выявленных нарушений составил 93 524,6 тыс. рублей, или 2,7 % от объема проверенных средств, где:

- объем нарушений, допущенных ОГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области» составил – 22 092,9 тыс. рублей.

- объем нарушений, допущенных ОАО «Дорожная служба Иркутской области» – 71 431,7 тыс. рублей.

Также в рамках контрольного мероприятия установлены нарушения и замечания, допущенные министерством строительства, дорожного хозяйства Иркутской области, ОГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области», не нашедшие стоимостного выражения.

РЕКОМЕНДАЦИИ

1. Правительству Иркутской области усилить контроль, за деятельностью АО «Дорожная служба Иркутской области», 100% пакета акций которого находится в собственности Иркутской области, с целью недопущения нарушений существенных условий по заключенным государственным контрактам.

2. Министерству строительства, дорожного хозяйства Иркутской области в соответствии со ст. 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации усилить контроль главного распорядителя по обеспечению результативности, адресности и целевого характера использования бюджетных средств.

3. ОГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области»:

- принять действенные меры по устранению и дальнейшему недопущению нарушений и недостатков, отмеченных в данном отчете;

- продолжить работу по применению мер ответственности к ОАО «Дорожная служба Иркутской области» за несоблюдение условий заключенных государственных контрактов;

- рассмотреть возможность при формировании предмета закупки по ремонту, содержанию автомобильных дорог общего пользования Иркутской области, не допускать объединения в один предмет закупки выполнение работ на дорогах, расположенных в разных административных районах Иркутской области, в целях увеличения потенциально-возможного количества участников закупки.

4. О принятых мерах проинформировать Контрольно-счетную палату Иркутской области в срок до 10 июля 2017 года.

Заместитель председателя
КСП Иркутской области К.В. Янцер

СПРАВКА

о результатах комплексного контрольного мероприятия «Проверка ОГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области» в части использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Иркутской области на осуществление дорожной деятельности в рамках государственных контрактов, заключенных с ОАО «Дорожная служба Иркутской области» в 2016 году»

Министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области, ОГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области».		
1	**Количество документов по результатам контрольного мероприятия (единиц), в том числе:**	**3**
1.1	- актов	2
1.2	- отчетов	1
2	**Объем проверенных финансовых средств (тыс. рублей)**	**3 439 698, 0**
3	**Выявлено нарушений бюджетного законодательства РФ и иного законодательства РФ, всего на сумму (тыс. руб.), в том числе по группам нарушений в соответствии с Классификатором:**	**93 524,6**
3.1	нарушения при формировании и исполнении бюджетов	
3.2	нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности	5 044,8
3.3	нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью	
3.4	нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц	37 211,7
3.7	иные нарушения	51 268,1
3.8	нецелевое использование бюджетных средств	
4	**Рекомендовано к возврату (взысканию) в бюджет соответствующего уровня (тыс. рублей)**	
5	**Рекомендовано к возврату в областную казну (тыс. рублей)**	
6	**Объем причиненного ущерба (тыс. рублей)**	

Расшифровка выявленных нарушений:

По результатам проведенного контрольного мероприятия выявлено нарушений законодательства на сумму 93 524,6 тыс. рублей, в том числе:

3.2.) нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 5 044,8 тыс. рублей:

- по государственному контракту от 08.08.2016 № 06-238-16 на сумму 73 764,8 тыс. рублей в отклонение от требований, предусмотренных частями 1, 2 статьи 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», в регистрах бюджетного учета за ноябрь 2016 года отражены выполненные работы согласно форм КС-2, КС-3 от 22.12.2016 № 5 на сумму 5 044,8 тыс. рублей, что является несвоевременным отражением факта хозяйственной жизни в бюджетном учете.

3.4) нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц – 37 211,7 тыс. рублей:

- в нарушение части 2 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» подрядчиком к установленному условиями государственного контракта от 08.08.2016 № 06/238-164 сроку 15.11.2016 не сдан заказчику объем работ на сумму 37 211,7 тыс. рублей.

3.7) Иные нарушения – 51 268,1 тыс. рублей:

- в отступление пункта 6.5 государственного контракта № 02/114-15 от 24.06.2015 Дирекцией не предъявлен штраф в размере 10 500,0 тыс. рублей за ненадлежащего исполнение ОАО «Дорожная служба» обязательств по предоставлению в Дирекцию отчета об использовании полученного аванса, в размере 511 189,8 тыс. рублей;

- в отступление пункта 5.2.22 государственного контракта № 02/242-16 от 09.08.2016 ОАО «Дорожная служба» не привлечены субъекты малого предпринимательства к выполнению работ по содержанию автодорог в рамках государственного контракта на сумму 31 138,7 тыс. рублей;

- в отступление пункта 7.4 государственного контракта № 02/242-16 от 09.08.2016 Дирекцией не предъявлен штраф ОАО «Дорожная служба» в размере 2 964,3 тыс. рублей за ненадлежащее исполнение обязательств по привлечению субъектов малого предпринимательства к выполнению работ по содержанию автодорог в рамках государственного контракта на сумму 31 138,7 тыс. рублей;

- в нарушение пункта 3.9 государственного контракта от 08.08.2016 № 06-238-16, при оплате выполненных работ согласно формам КС-2, КС-3 от 30.09.2016 № 2 Дирекцией фактически допущено авансирование работ сверх размера, предусмотренного пунктом 3.8 данного контракта, на сумму 2 141,1 тыс. рублей или на 2,9 %.;

- в отступлении пунктов 9.2, 11.1, 11.3,11.4 государственного контракта от 08.08.2016 № 06/238-164, требования об уплате неустойки за период с 16.11.2016 по 31.12.2016 в сумме 1 442,7 тыс. рублей Дирекцией к ОАО «Дорожная служба» по факту просрочки исполнения обязательств не направлялись;

- в нарушение условий пунктов 7.23, 7.24 государственного контракта от 08.08.2016 № 06/238-164 ОАО «Дорожная служба» не передан субъектам малого предпринимательства или социально-ориентированным некоммерческим организациям объем работ на сумму 3 081,3 тыс. рублей;

5) Средства, рекомендованные к возврату в областную казну – отсутствуют

Заместитель председателя
КСП Иркутской области К.В. Янцер

ОТЧЕТ № 01/08

о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на закупку и доставку топливно-энергетических ресурсов в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, расположенные на территории Иркутской области, за 2016 год в рамках реализации государственной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области на 2014-2020 годы»

Реквизиты документа	Отчет № № 01/08 от 13.06.2017г. Рассмотрен на коллегии КСП 9.06.2017 утвержден распоряжением от 13.06.2017 № 59-р
Руководитель контрольного мероприятия	Морохоева И.П., председатель КСП области
Основания проведения мероприятия	Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», Закон Иркутской области от 07.07.2011 № 55-оз «О Контрольно-счетной палате Иркутской области», план деятельности КСП области на 2017 год, распоряжение председателя КСП области от 07.04.2017 № 27-П «О проведении контрольного мероприятия». Контрольное мероприятие включено в план деятельности КСП области на основании обращения Законодательного Собрания Иркутской области от 25.10.2016 № 2830.
Цель мероприятия	Анализ нормативных правовых актов и распорядительных документов, регулирующих порядок предоставления и использования средств областного бюджета, в том числе, субсидий на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области, направленных на реализацию мероприятий на закупку и доставку топливно-энергетических ресурсов в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, расположенные на территории Иркутской области, в рамках реализации государственной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области на 2014-2020 годы»; Оценка расходов областного бюджета, направленных на реализацию мероприятий на закупку и доставку топливно-энергетических ресурсов в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, расположенные на территории Иркутской области, в том числе субсидий, предоставляемых из областного бюджета муниципальным образованиям Иркутской области на софинансирование расходных обязательств муниципальными образованиями; Оценка эффективности использования средств областного бюджета, направленных на закупку и доставку топливно-энергетических ресурсов в районы Крайнего Севера и

	приравненные к ним местности, расположенные на территории Иркутской области.
Предмет мероприятия	Нормативные правовые и иные документы, регламентирующие управление реализацией государственной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области на 2014-2020 годы» в части закупки и доставки топливно-энергетических ресурсов в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, расположенные на территории Иркутской области; Финансовые и иные документы, подтверждающие формирование, соблюдение порядка и условий предоставления и использования бюджетных средств на финансирование мероприятий государственной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области на 2014-2020 годы» в части закупки и доставки топливно-энергетических ресурсов в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, расположенные на территории Иркутской области; Статистические и аналитические отчеты, отражающие степень достижения значений показателей результативности использования бюджетных средств.
Объект проверки	Министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области, администрация Киренского МР, администрация г. Бодайбо и района.
Исследуемый период	2016 год.
Срок проведения мероприятия	с 10.04.2017 по 30.06.2017.
Решение (постановление) коллегии КСП	1.Рекомендовать председателю КСП области утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на закупку и доставку топливно-энергетических ресурсов в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, расположенные на территории Иркутской области, за 2016 год в рамках реализации государственной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014-2020 годы». 2.Направить отчет в Законодательное Собрание Иркутской области, Губернатору Иркутской области. 3.Направить представление в адрес министерства жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области.
Решение комиссии по контрольной деятельности Законодательного	1.Рекомендовать Правительству Иркутской области, министерству жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области принять меры по устранению нарушений, замечаний и недостатков,

Собрания Иркутской области	отмеченных в отчете Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 13.06.2017 № 01/08. 2.Информацию о результатах рассмотрения направить в комиссию по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области в срок до 30.11.2017 года. 3.Контроль за исполнением решения возложить на председателя комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области Г.Н. Нестеровича.

РЕЗУЛЬТАТЫ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

I. Общие сведения

Приобретение и доставка топлива и горюче-смазочных материалов, необходимых для обеспечения деятельности муниципальных учреждений и органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, является одним из мероприятий подпрограммы «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищной политики и энергетики Иркутской области на 2014-2020 годы» государственной программы Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 446-пп (далее – подпрограмма, государственная программа).

Осуществление мероприятий в области приобретения и доставки топлива и горюче-смазочных материалов, необходимых для обеспечения деятельности муниципальных учреждений и органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, согласно разделу 7 подпрограммы, реализуется в соответствии с порядком предоставления из областного бюджета местным бюджетам субсидий в целях софинансирования расходных обязательств по вопросам местного значения по приобретению и доставке топлива и горюче-смазочных материалов, необходимых для обеспечения деятельности муниципальных учреждений и органов местного самоуправления муниципальных образований северных (Катангский, Мамско-Чуйский, Киренский, Бодайбинский) районов Иркутской области, в соответствии с условиями предоставления и критериями отбора, установленными законом Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

Порядок предоставления и расходования субсидий, предоставляемых из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств по приобретению и доставке топлива и горюче-смазочных материалов, необходимых для обеспечения деятельности муниципальных учреждений и органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, утвержден постановлением Правительства Иркутской области от 01.03.2016 № 111-пп (далее – Порядок, постановление Правительства №111-пп).

Ответственным исполнителем указанной подпрограммы является министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области (далее – Министерство).

КСП области обращает внимание, что государственной программой не предусмотрено наличие измеримых целевых показателей, характеризующих обеспечение северных территорий области топливно-энергетическими ресурсами (далее – ТЭР).

Согласно постановлению Правительства Иркутской области от 26.07.2013 № 282-пп «Об утверждении Положения о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации» (далее – Положение, постановление Правительства №282-пп) государственная программа должна содержать перечень целевых показателей, характеризующих достижение цели и решение задач государственной программы. Целевые показатели государственных программ должны быть измеримыми, непосредственно зависеть от реализации цели и решения задач государственной

программы, обладать специфичностью и конкретностью (п.15, приложения 1, раздела 2 Положения).

Между тем, Министерством по мероприятиям государственной программы, связанным с приобретением и доставкой топлива и горюче-смазочных материалов, специфичные и измеримые целевые показатели, характеризующие обеспечение северных территории ТЭР **не определены** (указана только доля софинансирования расходных обязательств Министерством, которая устанавливается в соответствии с п. 3 ст. 139 БК РФ), что **не соответствует** постановлению Правительства №282-пп.

Согласно письму Министерства от 17.05.2017 № 02-58-3326/17 в государственную программу «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области на 2014-2020 годы», в срок до 30.11.2017, планируется внесение соответствующих изменений, в соответствии с которыми измеримые показатели по реализации мероприятия будут отражены.

В соответствии с государственной программой приобретение и доставка топлива и горюче-смазочных материалов, необходимых для обеспечения деятельности муниципальных учреждений и органов местного самоуправления осуществляется на территории Иркутской области для 4-х северных районов Иркутской области – Катангского, Мамско-Чуйского, Киренского, Бодайбинского.

По остальным районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям, определенным в соответствии с постановлением Правительства РФ от 23.05.2000 № 402 «Об утверждении перечня районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей с ограниченными сроками завоза грузов (продукции)» – часть поселений Усть-Кутского, Братского, Казачинско-Ленинского, Качугского, Нижнеудинского, Баяндаевского районов, мероприятия по приобретению и доставке топлива и ГСМ, необходимых для обеспечения деятельности муниципальных учреждений и ОМС, не предусмотрены.

По пояснению Министерства, субсидия традиционно предоставлялась четырем северным муниципальным районам: Катангскому, Бодайбинскому, Мамско-Чуйскому, Киренскому, на них приходится основной объем топливно-энергетических ресурсов необходимый для нужд муниципальных учреждений и ОМС. Данные территории имеют наименее продолжительный срок завоза топлива, который составляет ориентировочно 2 месяца.

На остальных территориях области (в Усть-Кутском, Братском, Казачинско-Ленском, Нижнеудинском, Баяндаевском районах), включенных постановлением Правительства РФ от 23.05.2000 № 402 в перечень районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей с ограниченными сроками завоза грузов (продукции), доставка ТЭР возможна как в летний, так и в зимний периоды. Кроме того, на данных территориях, вследствие небольшого количества топлива для бюджетной сферы, составляющего менее 0,5 тыс. тонн, топливо приобретается ресурсоснабжающими организациями соответствующих МО вместе с топливом для обслуживания населения.

Завоз ТЭР финансируется ресурсоснабжающими организациями, в том числе, за счет субсидии по возмещению недополученных доходов от межтарифной разницы. Кроме того, на данных территориях затраты на приобретение и доставку ТЭР для бюджетной сферы не вычленяются в экономически обоснованном тарифе ресурсоснабжающих организаций. По указанным причинам, по пояснению Министерства, за все время реализации государственной программы от данных районов заявки на получение субсидий не поступали.

Следует отметить, что ст. 82.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусмотрена возможность централизованной поставки топливно-энергетических ресурсов в МО, расположенные в районах Крайнего Севера и приравненные к ним местности, с ограниченными сроками завоза грузов (продукции) путем осуществления соответствующей закупки органами исполнительной власти субъекта РФ.

На территории Иркутской области данная возможность не реализована, закупки топливно-энергетических ресурсов осуществляются ОМСУ самостоятельно.

Вместе с тем, согласно постановлению Правительства Иркутской области от 12.08.2013 № 301-пп «О министерстве по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области», министерство является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Иркутской области на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в том числе для муниципальных заказчиков Иркутской области в случае предоставления межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, условием предоставления которых является централизация закупок, финансовое обеспечение которых частично или полностью осуществляется за счет указанных межбюджетных трансфертов.

Таким образом, для муниципальных заказчиков Иркутской области в случае, если условием предоставления субсидии будет являться централизация закупок топливно-энергетических ресурсов, финансовое обеспечение которых частично или полностью осуществляется за счет субсидии, министерство по контрактной системе вправе будет осуществлять соответствующие централизованные закупки топливно-энергетических ресурсов для муниципальных нужд.

В 2016 году северными районами Иркутской области заявлена и подтверждена Министерством потребность в средствах, необходимых для приобретения и доставки ТЭР в целях обеспечения деятельности муниципальных учреждений и ОМС в размере 125 313,23 тыс. рублей (таблица).

№	Наименование продукции	Потребность в натуральном выражении (тонн)	Стоимость поставки 1 тонны топливно-энергетических ресурсов (тыс. рублей)	Потребность в финансовых средствах на закупку и доставку топливно-энергетических ресурсов (тыс. рублей)
Муниципальное образование г. Бодайбо и района				
1	Нефть	314	21,375	6 711, 8
	Уголь	5 814	7,3	42 558,8
	Итого ТЭР	6 128		49 270,8
Муниципальное образование Мамско-Чуйского района				
2	Бензин	43	58,8	2 528,4
	Дизтопливо зимнее	43	54,5	2 343,5
	Уголь	3 427	6,2	21 250,8
	ИТОГО ТЭР	3 513		26 122,7
Муниципальное образование Киренский район				
3	Бензин	76	42,3	3 219,3
	Мазут топочный	721	15,9	11 463,9
	Щепа (м. куб.)	2 138	1,16	2 480
	Уголь	3 012	4,5	13 779,9
	ИТОГО ТЭР, тонн	3 809		30 943,2
Муниципальное образование Катангский район				
	Бензин	34,4	60,1	2 069,6

	Дизельное топливо	34,8	62,4	2 174,2
	Нефть	1 154,3	12,7	14 732,6
	ИТОГО ТЭР	1 223,5		18 976,4
Всего нефтепродукты		2 420,5		45 243,5
Щепа (м. куб.)		2 138		2 480
Всего уголь		12 253		77 589,6
Всего, тонн		**14 673,5**		**125 313,226**

Статьей 15 Закона Иркутской области от 23.12.2015 № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2016 год» установлено, что в 2016 году из областного бюджета местным бюджетам предоставляются субсидии в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области по вопросам местного значения, в том числе, по приобретению и доставке топлива и горюче-смазочных материалов, необходимых для обеспечения деятельности муниципальных учреждений и органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области.

Согласно части 3 статьи 15 Закона области о бюджете, условия предоставления и расходования субсидий на приобретение и доставку топлива и горюче-смазочных материалов, необходимых для обеспечения деятельности муниципальных учреждений и органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, определены приложением 14 к Закону области о бюджете, которым установлено, что условием предоставления и расходования муниципальными образованиями Иркутской области указанных субсидий является представление органами местного самоуправления МО области документов, подтверждающих направление средств местных бюджетов на софинансирование указанных расходов.

В соответствии с приложением №15 к Закону области о бюджете, министерством финансов Иркутской области до Министерства доведены лимиты бюджетных обязательств областного бюджета на 2016 год на осуществление мероприятий в области приобретения и доставки топлива и горюче-смазочных материалов, необходимых для обеспечения деятельности муниципальных учреждений и ОМС МО Иркутской области в сумме 102 838,5 тыс. рублей, в 100% объеме от предусмотренных Законом об областном бюджете на 2016 год бюджетных ассигнований.

Распределение субсидий на приобретение и доставку топлива и горюче-смазочных материалов, необходимых для обеспечения деятельности муниципальных учреждений и органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области в 2016 году (за счет средств областного бюджета), установлено приложением №15 к Закону области о бюджете (см. таблицу).

(тыс. рублей)

№	Наименование муниципальных районов (городских округов), поселений	Объем субсидии
1	Муниципальное образование города Бодайбо и района	40 434,1
2	Муниципальное образование Катангский район	15 573,1
3	Муниципальное образование Киренский район	25 393,6
4	Муниципальное образование Мамско-Чуйского района	21 437,7
ВСЕГО		**102 838,5**

В январе 2016 года Министерством, в соответствии с Законом области о бюджете, уведомлениями от 11.01.2016 до администраций г. Бодайбо и района, Киренского района, Катангского района, Мамско-Чуйского района доведены

лимиты бюджетных обязательств из областного бюджета в общей сумме 102 838, 5 тыс. рублей на приобретение и доставку ТЭР, что составляет **82%** от заявленной районами потребности в топливе.

(тыс. рублей)

Заявленная районами потребность в ТЭР	Объем средств областного бюджета, предусмотренных на приобретение районами ТЭР
125 313,226	102 838,5

Таким образом, предоставление субсидий осуществлено министерством в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных областным бюджетом на соответствующий финансовый год.

Анализ соблюдения законодательства при предоставлении субсидий показал следующее. В соответствии с пунктом 4 Порядка, утвержденного постановлением Правительства №111-пп, муниципальные образования области направляют на согласование в Министерство конкурсную документацию (документацию об открытом аукционе, запросе котировок) на предмет определения исходной информации о технических и иных характеристиках закупаемых топлива и горюче-смазочных материалов, условий муниципального контракта в части авансовых платежей. Сроки представления муниципальными образованиями в Министерство документов составляют не менее 60 календарных дней до наступления периода навигации (автозимника, переправы).

В соответствии с распоряжением Федерального агентства морского и речного транспорта от 18.12.2015 № СГ-421-р в 2016 году прогнозные сроки открытия навигации на реке Лена установлены с 11.05.2016. Соответственно, предусмотренная пунктом 4 Порядка, документация должна быть направлена в Министерство **не позднее 07.03.2016.**

Вместе с тем, конкурсная документация на приобретение ТЭР в 2016 году предоставлялась районами в Министерство в нарушение установленных пунктом 4 сроков, часть документации направлялась районами посредством электронного документооборота, в отсутствие сопроводительных писем.

Так, администрацией г. Бодайбо и района документация на проведение электронных аукционов на поставку угля и нефти направлена в Министерство на согласование 04.05.2016 (письмо вх. в Министерство от 05.05.2016 № 58-19-3194/6). Проект документации о проведении открытого аукциона в электронном виде на поставку угля на сумму 5 977,5 тыс. рублей направлен в Министерство администрацией г. Бодайбо и района в электронной форме.

Администрацией Киренского муниципального района аукционная документация на поставку щепы в объеме 2 138 кубических метров на сумму 2 789,377 тыс. рублей, документация запроса котировок на оказание услуг по доставке угля в поселения на сумму 452, 277 тыс. рублей официально в Министерство на согласование не направлялась, согласована Министерством 30.06.2016 и 04.08.2016 соответственно.

Администрацией Мамско-Чуйского района проекты аукционной документации в адрес Министерства на согласование официально не направлялись (предоставлены на электронные адреса Министерства), согласованы Министерством 12.05.2016, 29.06.2016.

Таким образом, в 2016 году тремя из четырех районов допущено **нарушение пункта 4 Порядка**, выразившееся в несвоевременном предоставлении на согласование в Министерство конкурсной документации на приобретение и доставку ТЭР, что привело к **позднему** заключению муниципальных контрактов, но не повлекло срыва отопительного сезона.

В целях приобретения ТЭР администрациями районов заключены муниципальные контракты на приобретение и доставку ТЭР, предусмотрено софинансирование из средств местных бюджетов.

Администрация г. Бодайбо и района

Реестровый № закупки	ТЭР	Объем, т.	Цена контракта (тыс. рублей)
0134300004516000333	уголь	1 000	5 977,5
0134300004516000296	уголь.	3 053	18 506,828
0134300004516000304	уголь	185	1 852,081
0134300004516000299	уголь	416	2 851,784
0134300004516000302	уголь	150	1 150,008
0134300004516000301	уголь	366	2 311,743
0134300004516000303	уголь	200	1 594,5
0134300004516000300	нефть	300	6 374,172
Всего	угол нефть	5 370300	**40 618,69**

Администрация Киренского муниципального района

Рестровый № закупки	ТЭР	Объем, т	Цена контракта (тыс. рублей)
0134300019216000033	уголь	3 012	12 982,449
0134300019216000040	мазут	550	8 613,825
0134300019216000053	щепа	2 138 куб.м	2 789,377
0134300019216000058	доставка угля	1 424	450
0134300019216000065	бензин АИ-92	13	685,52
Всего			**25 521,16**

Администрация Мамско-Чуйского района

Рестровый № закупки	ТЭР	Объем, т	Цена контракта (тыс. рублей)
0134300084816000013	уголь	469	2 760,914
0134300084816000012	уголь	543	2 771,146
0134300084816000010	уголь	1 740	8 994,686
0134300084816000014	уголь	325	1 680,042
0134300084816000030	дизель	42,015	2 235,198
0134300084816000035	дизель	15	898,005
0134300084816000029	бензин АИ-92	40	2 312
Всего			**21 651,99**

Администрация Катангского муниципального района

Рестровый № закупки	ТЭР	Объем, т	Цена контракта (тыс. рублей)
0834300037416000011	нефть	1 256	13 865,278
Контракт расторгнут по согл. сторон 29.04.2016, поставлено 584,546 т, опл. 6 448,319			
0834300037416000037	нефть	100	2 300
0834300037416000039	нефть	100	2 300
0834300037416000038	нефть	71,18	1 637,14
0834300037416000036	нефть	125	2 372,916
0834300037416000041	дизельное топливо	30	1 830
0834300037416000040	бензин АИ-92	30	1 947
Всего			**18 835,32**
Итого			**106 627,161**

В соответствии с постановлением Правительства № 111-пп, **для получения** субсидий органы местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области должны предоставить в Министерство заверенные в установленном порядке определенные в пункте 5 Порядка копии документов.

Как показало проведенное контрольное мероприятие, в 2016 году в целях получения субсидий муниципальные районы предоставляли в Министерство документы не в полном объеме, необходимом для предоставления субсидии, при этом часть документов предоставлялась районами посредством электронного документооборота, без предоставления заверенных копий документов.

В нарушение пункта 5 Порядка, администрацией г. Бодайбо и района в целях получения субсидии в Министерство не были представлены заверенные в установленном порядке копии документов, наличие которых предусмотрено пп.1, пп.2, пп.3 пункта 5 – документация об электронном аукционе, протоколы, составленные в ходе проведения электронного аукциона, заключенные муниципальные контракты.

Администрацией Киренского муниципального района не предоставлены официально заверенные документы – документация об электронном аукционе, протоколы, составленные в ходе проведения электронного аукциона, заключенные муниципальные контракты, отдельные документы как счета на оплату за поставленное топливо, товарно-транспортные накладные, счета фактуры.

Администрацией Мамско-Чуйского района при получении субсидии из областного бюджета, не представлены заверенные в установленном порядке копии следующих документов – акты сверок взаимных расчетов получателя и поставщика угля, счета-фактуры, товарные и товарно-транспортные накладные, документация об электронных аукционах, протоколы, составленные в ходе проведения электронного аукциона, наличие которых предусмотрено пп.4 пункта 5 Порядка.

Администрацией Катангского муниципального района при получении в 2016 году субсидии из областного бюджета**, в нарушение** п. 5 Порядка не предоставлены заверенные в установленном порядке копии документов – документации об электронном аукционе; протоколов, составленных в ходе проведения электронного аукциона; документов, подтверждающих факт исполнения условий муниципальных контрактов - акты приема-передачи топлива и ГСМ (акты выполненных работ), счета, счета-фактуры, товарные и товарно-транспортные накладные, акты сверок взаимных расчетов получателя и поставщика топлива и ГСМ.

Копии документов – муниципальные контракты, выписка из сводной бюджетной росписи местного бюджета, платежные поручения, подтверждающие осуществление кассовых расходов за счет средств местного бюджета имеются в наличии, однако не заверены надлежащем образом, что также является нарушением п. 5 Порядка.

Согласно пункту 8 постановления Правительства №111-пп, непредставление или неполное представление документов, предусмотренных пунктом 5 настоящего Порядка, является одним их оснований для отказа в предоставлении субсидии.

Таким образом, Министерство в 2016 году перечислило четырем муниципальным образованиям (г. Бодайбо и района, Киренского муниципального района, Мамско-Чуйского района, Катангского муниципального района) субсидии из областного бюджета в объеме 102 681,8 тыс. рублей, **при наличии оснований**

для отказа в предоставлении субсидий, установленных пунктом 2 статьи 8 Порядка, утвержденного постановлением Правительства №111-пп – непредставление или неполное представление документов, предусмотренных пунктом 5 Порядка.

В ходе проведения контрольного мероприятия, допущенные всеми муниципальными районами в 2016 году нарушения пункта 5 постановления Правительства №111-пп частично устранены, недостающие официально заверенные документы предоставлены.

Кроме этого, Министерство в 2016 году перечислило двум муниципальным образованиям (Катангскому (6 448, 3 тыс. рублей) и Мамско-Чуйскому (13 548,5 тыс. рублей) районам) субсидии из областного бюджета в объеме 19 996,8 тыс. рублей, **в нарушение** условия предоставления и расходования муниципальным образованиям Иркутской области субсидий, установленного пунктом 1 приложения 14 к Закону о бюджете – при не представлении органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области документов, подтверждающих направление средств местных бюджетов на софинансирование указанных расходов, что в силу **статьи 306.8. БК** РФ влечет бесспорное взыскание суммы средств, использованных с нарушением условий предоставления (расходования) межбюджетного трансферта, и (или) приостановление (сокращение) предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций), а также административную ответственность должностных лиц Министерства в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до двух лет (ст. 15.15.3. КоАП). Вместе с тем на момент проверки отсутствуют основания для применения бюджетных мер принуждения (контракты оплачены и исполнены) и привлечения к административной ответственности (должностные лица, подписавшие документы на перечисление субсидий, уволены).

Анализ целевых показателей показал следующее. Всего в 2016 году объем предоставленных районам субсидий на приобретение ТЭР, необходимых для обеспечения деятельности муниципальных учреждений и органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области составил (см. таблицу).

(тыс. рублей)

Общая стоимость приобретения ТЭР по контрактам	Доля софинансирования из средств областного бюджета	Доля софинансирования из средств бюджета МО	Доля софинансирования расходных обязательств Министерства в %
МО г. Бодайбо и района			
40 618,69	40 418,69	200	99,5
МО Киренский район			
25 521,16	25 393,56	127,6	99,5
МО Мамско-Чуйский район			
21 651,99	21 437,61	214,377	99
МО Катангский район			
18 835,32	15 431,92	3 403,4	82
Итого			
106 627,16	102 681,78	3 945,377	96

В соответствии с п. 3 ст. 139 Бюджетного кодекса РФ, постановлением Правительства Иркутской области от 18.08.2015 № 408-пп «Об утверждении Положения о предоставлении и расходовании субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств

муниципальных образований Иркутской области на приобретение транспорта общего пользования, оборудованного для перевозки инвалидов и других маломобильных групп населения» (далее – постановление Правительства № 408-пп) утвержден перечень расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из областного бюджета на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов.

Согласно постановлению Правительства № 408-пп, значение целевых показателей результативности предоставления субсидий определено для Министерства в качестве доли софинансирования расходных обязательств по приобретению и доставке топлива и горюче-смазочных материалов, необходимых для обеспечения деятельности муниципальных учреждений и органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области на 2016 год установлена в размере 98%. Соответственно, доля расходов местного бюджета должна составлять не менее 2%.

В соответствии с приложением № 10 государственной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области», для Министерства на 2016 год по целевому показателю - доля софинансирования расходных обязательств по приобретению и доставке топлива и горюче-смазочных материалов, необходимых для обеспечения деятельности муниципальных учреждений и органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, определена в размере 98%.

Доля софинансирования из местного бюджета не соблюдена администрациями Киренского района и г. Бодайбо и района на 1,5 % и на 1% по МО «Мамско-Чуйский район» (на общую сумму 1 213,9 тыс. рублей).

Анализ реализации мероприятий по закупке и доставке топливно-энергетических ресурсов в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, расположенные в МО г. Бодайбо и района, Киренского муниципального района показал следующее.

Киренский муниципальный район

В приложении № 8 к решению Думы Киренского муниципального района от 28.12.2015 № 131/6 «О бюджете муниципального образования Киренский район на 2016 год» отражены сведения об объеме межбюджетных трансфертов, поступивших в бюджет МО Киренский район из областного бюджета Иркутской области, в том числе, субсидия на приобретение и доставку топлива и горюче-смазочных материалов, необходимых для обеспечения деятельности муниципальных учреждений и органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области в сумме 25 393,6 тыс. рублей.

Согласно выписке из сводной бюджетной росписи бюджета МО Киренский район на 2016 год от 28.12.2015 № 131/6 в бюджете МО Киренский район предусмотрены:

доходы – прочие субсидии, бюджетам муниципальных районов в сумме 25 393, 6 тыс. рублей (КБК – 91020202999050000151);

расходы на приобретение и доставку топлива и горюче-смазочных материалов, необходимых для обеспечения деятельности муниципальных учреждений и органов местного самоуправления в сумме 25 521, 2 тыс. рублей (КБК – 90507018612372160244 на сумму 5 400,206 тыс. рублей, КБК –

90507028622072160244 на сумму 14 504,405 тыс. рублей, КБК 90507098672072160244 на сумму 1 628,984 тыс. рублей, КБК 90808018912072160244 на сумму 270,3 тыс. рублей, КБК 90908018922072160244 на сумму 286,2 тыс. рублей, КБК 91007028632072160621 на сумму 1 490,903 тыс. рублей, КБК 91701048722072160244 на сумму 1 812,6 тыс. рублей, КБК 90507028622000000244 на сумму 127, 6 тыс. рублей). Всего бюджетной росписью определены расходы:

25 393,6 тыс. рублей – средства областного бюджета;

127,6 тыс. рублей – средства местного бюджета.

В соответствии с Законом области о бюджете, Министерством до Администрации уведомлением от 11.01.2016 № 2930 доведены лимиты бюджетных обязательств из областного бюджета на 2016 год в сумме 25 393,6 тыс. рублей, что составляет 82% от заявленной районом потребности ТЭР.

Следует отметить, что в соответствии с информацией, предоставленной Администрацией потребность в ТЭР, необходимых для обеспечения деятельности муниципальных учреждений и органов местного самоуправления, расположенных на территории района в 2016 год составляет 3 809 тонн, в том числе:

бензин – 76 тонн, по цене 42,36 тыс. рублей за тонну;

мазут топочный – 721 тонна, по цене 15,9 тыс. рублей за тонну;

щепа – 2 138 м. куб., по цене 1,16 тыс. рублей за куб;

уголь – 3 012 тонн, по цене 4,575 тыс. рублей за тонну.

Всего ТЭР используются для теплоснабжения 11 школ, 12 детских садов, 10 учреждений (музеи, библиотеки, администрации), приобретаемый бензин используется для доставки учащихся к месту обучения, передвижения работников администраций.

В целях приобретения ТЭР, администрацией Киренского муниципального района в 2016 году проведены закупки, по результатам которых заключены муниципальные контракты.

В ходе контрольного мероприятия дана оценка всем заключенным Администрацией муниципальных контрактов на приобретение и доставку ТЭР на предмет их соответствия требованиям законодательства. Общая стоимость муниципальных контрактов, заключенных администрацией МО Киренский район на приобретение и доставку ТЭР необходимых для обеспечения деятельности муниципальных учреждений и органов местного самоуправления, расположенных на территории Киренского района в 2016 году составила 25 521,1 тыс. рублей, в том числе:

- 25 393,5 тыс. рублей за счет средств областного бюджета;
- 127,6 тыс. рублей за счет средств местного бюджета.

В целом, закупочные процедуры, проводимые Администрацией в целях приобретения ТЭР, осуществлены в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

Вместе с тем, КСП области установлены отдельные нарушения Федерального закона №44-ФЗ по контракту п**о закупке угля** № 0134300019216000033.

Как установлено в ходе контрольного мероприятия, Администрацией (заказчиком) заключен муниципальный контракт от 29.04.2016 № Ф.2016.64086 с ООО «Торговый Дом «Топливно-Энергетическая Компания – Байкал»

(поставщиком) (далее – ООО ТД «ТЭК-Байкал»). Цена контракта составила **12 982,449 тыс. рублей,** в том числе, за счет средств областного бюджета – 12 917,54 тыс. рублей, средств местного бюджета – 64,91 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 2.7. контракта, оплата по контракту производится с лицевых счетов муниципальных учреждений подведомственных Администрации Киренского района в счет авансовых платежей за коммунальные услуги.

Для получения авансового платежа в сумме 3 894,7 тыс. рублей поставщиком угля ООО ТД «ТЭК-Байкал» в адрес Администрации выставлен счет от 12.05.2016 № 17, по которому средства местного бюджета в сумме 64,9 тыс. рублей, платежным поручением от 16.05.2016 № 4962 Администрацией перечислены поставщику угля. Средства областного бюджета в сумме 3 449,6 тыс. рублей в виде предоплаты Администрация перечислила 20.05.2016 ООО ТД «ТЭК-Байкал». Остаток предоплаты в размере 380,1 тыс. рублей Администрация перечислила МАУДО ДЮЦ «Гармония» платежным поручением от 20.05.2016 №5373 в виде субсидии на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием в соответствии с муниципальным заданием муниципальных услуг (топливо).

В свою очередь, МАУДО ДЮЦ «Гармония» сумму в размере 380,1 тыс. рублей перечислило в адрес ООО ТД «ТЭК-Байкал» 23.05.2016 платежным поручением № 5498 за уголь, согласно МК № Ф.2016.64086 от 29.04.2016».

Вместе с тем, согласно пункту 2.8 данного контракта № Ф.2016.64086 от 29.04.2016 обязательства заказчика по оплате цены контракта считаются исполненными с момента списания средств в размере, составляющем цену контракта, **с банковского счета заказчика**, указанного в ст. 13 контракта. Согласно ст. 13 контракта расчетным счетом определен лицевой счет Администрации (счет № 40204810900000000390).

В целях окончательного расчета по контракту, Администрацией в адрес поставщика угля ООО ТД «ТЭК-Байкал» средства областного бюджета 09.09.2016 перечислены в сумме 8 200,7 тыс. рублей. Средства в размере **887,0 тыс. рублей** перечислены поставщику МАУДО ДЮЦ «Гармония» 13.09.2016 платежным поручением № 10435.

Согласно акту приема-передачи угля от 30.08.2016, уголь в объеме 3012 тонн поставлен поставщиком ООО ТД «ТЭК-Байкал» в полном объеме и принят Администрацией.

Оплата за уголь по контракту № Ф.2016.64086 от 29.04.2016 произведена с банковского счета Администрации согласно п. 2.8. контракта № 40204810900000000390 в сумме 11 715,2 тыс. рублей.

Также оплата за уголь по контракту № Ф.2016.64086 от 29.04.2016 произведена МАУДО ДЮЦ «Гармония» с расчетного счета № 40701810525201000501, оплата по которому условиями контракта не предусмотрена**,** в размере 1 267,2 тыс. рублей.

Таким образом, формально, в силу пункта 2.8 контракта, заказчик – Администрация, не исполнила свои обязательства перед поставщиком по оплате цены контракта, поскольку списание средств с банковского счета МАУДО ДЮЦ «Гармония», который условиями контракта № Ф.2016.64086 от 29.04.2016 не предусмотрен.

В соответствии с ч. 13 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ в контракт включается обязательное условие о **порядке и сроках** оплаты товара. В

соответствии с ч. 1 ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ изменение существенных условий контракта при его исполнении **не допускается**.

Согласно п. 1 ст. 432 ГК РФ существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

Согласно п. 1 ст. 486 ГК РФ покупатель обязан оплатить товар непосредственно до или после передачи ему продавцом товара, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом, другим законом, иными правовыми актами или договором купли-продажи и не вытекает из существа обязательства.

Таким образом, администрацией Киренского района допущено нарушение ч. 1 ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ, выразившееся в нарушении существенных условий контракта при его исполнении в части условий оплаты за поставленный уголь.

Кроме того, установлено, что бухгалтерский учет приобретенных Администрацией в 2016 году ТЭР ведется в отступление от ст. 5, 6, 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п. 117, 118 приказа Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению».

Так, Администрацией ведется учет только в отношении приобретенного бензина марки АИ-92, все остальные ТЭР (уголь, мазут, щепа), несмотря на подписанные Администрацией акты-приема передачи, товарно-транспортные накладные в учете Администрации **не отражены** (ведутся в учете учреждений, являющихся отдельными юридическими лицами).

Следует отметить, что по состоянию на 19.05.2017 в бухгалтерском учете Администрации по счету 105.33 «Горюче-смазочные материалы» числится остаток бензина АИ-92 в объеме приобретенного в ноябре 2016 года топлива 17 138 литров.

Анализ представленных путевых листов показал, что первичные документы по использованию бензина на данный момент не отражены в учете Администрации. Приобретенные администрацией ТЭР в 2016 году учтены для обеспечения деятельности следующих учреждений (см. таблицу).

Уголь

Учреждение	Объем, тонн	Сумма (тыс. рублей)
МКОУ СОШ № 6	249	1 073,25
МКДОУ «Детский сад № 8»	101	435,334
МКДОУ «Детский сад № 1»	190	818,946
МКОУ СОШ № 5	270	1 163,765
МКОУ СОШ № 1	146	629,295
МКОУ «Межшкольный учебно-производственный комбинат»	177	762,912
МАОУ ДОД «ДЮЦ Киренского района «Гармония»	294	1 267,211
МКДОУ «Детский сад с. Кривая Лука»	42	181,030
МОУ СОШ с. Кривая Лука	119	512,918
МКОУ СОШ с. Макарово	408	1 758,578
МКОУ СОШ с. Петропавловское	267	1 150,834
МКДОУ «Детский сад № 9»	137	590,503
МКОУ НОШ с. Кривошапкино	357	1 538,756
МКОУ СОШ п. Юбилейный	255	1 099,111

Итого	3 012	12 982,449

Мазут

Учреждение	Объем, тонн	Сумма (тыс. рублей)
МКДОУ «Детский сад № 13»	28	438,522
Управление образования администрации Киренского района	39	610,798
Центр развития	7	109,630
МКДОУ «Детский сад № 12»	37	579,475
МКУ «Межпоселенческая библиотека»	17	266,245
МКОУ СОШ № 1	111	1 738,426
МКУК «Историко-краеведческий музей»	18	281,907
Администрация Киренского муниципального района	114	1 785,411
МОУ СОШ п. Алексеевск	43	673,444
МДОУ «Детский сад № 1» п. Алексеевск	21	328,891
МДОУ «Детский сад № 2» п. Алексеевск	15	234,922
МКОУ СОШ п. Бубновка	55	861,382
МКДОУ «Детский сад п. Бубновка»	45	704,767
Итого	550	8 613,825

Щепа

Учреждение	Объем, тонн	Сумма (тыс. рублей)
МКДОУ «Детский сад № 10»	517	674,512
МКДОУ «Детский сад № 11»	477	622,326
МКОУ СОШ № 3	1 144	1 492,538
Итого	2 138	2 789,377

Доставка угля

Учреждение	Объем, тонн	Сумма (тыс. рублей)
МКОУ СОШ с. Макарово	408	77,866
МКОУ СОШ с. Петрапавловское	267	73,768
МКДОУ «Детский сад № 9»	137	22,215
МКОУ НОШ с. Кривошапкино	357	181,150
МКОУ СОШ п. Юбилейный	255	94,999
Итого	1 424	450

Бухгалтерский учет приобретенного Администрацией топлива ведется непосредственно учреждениями, для обеспечения деятельности которых приобретено топливо.

По предоставленной Администрацией информации по состоянию на 01.05.2017 остаток ТЭР, приобретенных Администрацией за счет предоставленной субсидии составляет (см.таблицу).

Вид ТЭР	Поступило в 2016 г.	Расход отопительного периода 2016-2017 гг	Остаток на 01.05.2017	Израсходовано на 01.05.2017 в %
Уголь, тн.	3012	2800,73	211,27	93
Мазут, тн.	550	449,16	100,84	81,6
Щепа, куб.м.	2138	2084,56	53,44	97,5
Бензин, л.	17138	1879,19	15258,81	**11**

Исходя из остатка приобретенного бензина АИ-92 на 01.05.2017, в количестве 1879,19 литров, фактический расход бензина составил 375,8 литров в месяц, что не соответствует заявленной районом потребности в данном виде топлива – 100 тыс. литров (76 тонн).

По пояснению работников Администрации, приобретенный бензин используется только для нужд самой Администрации, что не соответствует цели полученной субсидии, указанной в заявке – на обеспечение деятельности муниципальных учреждений и органов местного самоуправления.

В ходе контрольного мероприятия осуществлен осмотр теплоисточников (котельных), расположенных в с. Кривошапкино, с. Макарово. На момент осмотра, обе котельные работали. В котельной, расположенной в п. Кривошапкино осуществлялось теплоснабжение средней школы-интерната, расположенной в поселке. В здании данной школы размещен один из пунктов временного

размещения, переселены люди из п. Бубновка, пострадавшие в результате пожара. На момент осмотра котельной, запас угля исчерпан, котел топится дровами (горбылем). Установленные в котельной котлы находятся в неудовлетворительном состоянии, визуально наблюдается высокий износ, требуют замены.

В ходе осмотра котельной, расположенной в с. Макарово, котельная работала, тепло подавалось в школу-интернат, расположенную в поселке. В данной школе размещен резервный пункт временного размещения, готовый в случае необходимости принять людей, пострадавших от стихийного бедствия в поселке Бубновка. Запас угля в котельной составляет ориентировочно 60 тонн.

Согласно информации администрации Киренского района, по состоянию на 01.05.2017, запас угля по котельной в п. Кривошапкино равен нулю, в с. Макарово 61,2 тонны. Данный факт подтвержден в ходе осмотра теплоисточников.

Кроме того, в ходе контрольного мероприятия проведен визуальный осмотр теплоисточника (котельной) в п. Бубновка. На момент осмотра котельная не работала, отапливаемые ей учреждения – детский сад и школа сгорели вместе с большинством зданий, расположенных в поселке. В ходе осмотра котельной, запас топлива в цистерне, ориентировочно, составляет 4 тонны. Согласно информации администрации Киренского района по состоянию на 01.05.2017, запас мазута по котельной в п. Бубновка составляет 4,63 тонны. Данный факт подтвержден в ходе осмотра теплоисточников.

Учитывая значительный остаток, приобретенного в 2016 году топлива за счет средств областного бюджета (бензин АИ-92), принимая во внимание начатый процесс по упразднению поселка Бубновка, и как следствие, снижение потребности в мазуте, администрации Киренского муниципального района необходимо **откорректировать** реальную потребность в ТЭР на 2017 год.

г. Бодайбо и район

Решением Думы г. Бодайбо и района от 14.12.2015 № 26-па «О бюджете муниципального образования г. Бодайбо и района на 2016 год», утверждены основные характеристики бюджета муниципального образования г. Бодайбо и района (далее – решение о бюджете).

Приложением № 2 к решению о бюджете, утверждены прогнозные поступления доходов в бюджет МО г. Бодайбо и района в 2016 году, в том числе – субсидия, предоставляемая местным бюджетам за счет средств областного бюджета на приобретение и доставку топлива и горюче-смазочных материалов, необходимых для обеспечения деятельности муниципальных учреждений и органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области в сумме 40 434,1 тыс. рублей (КБК – 90420202999050028151).

В соответствии с приложением № 8 к решению о бюджете, в ведомственную структуру расходов бюджета МО г. Бодайбо и района на 2016 год включены расходы местного бюджета в сумме 200 тыс. рублей на приобретение и доставку топлива и горюче-смазочных материалов, необходимых для обеспечения деятельности муниципальных учреждений и органов местного самоуправления муниципального образования г. Бодайбо и района.

Согласно выписке из сводной бюджетной росписи бюджета на 2016 год, ассигнования на приобретение и доставку топлива и горюче-смазочных материалов, необходимых для обеспечения деятельности муниципальных учреждений и органов местного самоуправления утверждены в сумме 40 634,1 тыс. рублей, в том числе, для управления культуры Администрации Бодайбо – 3 497,344

тыс. рублей, управления образования Администрации Бодайбо – 34 942, 552 тыс. рублей, Администрации Бодайбо – 2 194,204 тыс. рублей.

В соответствии с Законом области о бюджете, Министерство довело до Администрации Бодайбо лимиты бюджетных обязательств из областного бюджета на 2016 год в сумме 40 434,1 тыс. рублей, уведомлением от 11.01.2016 № 2932.

Следует отметить, что в соответствии с информацией, предоставленной Администрацией Бодайбо, потребность в ТЭР, необходимых для обеспечения деятельности муниципальных учреждений и органов местного самоуправления, расположенных на территории района в отопительном сезоне 2016-2017 составляет 5 670 тонн, в том числе:

нефть – 300 тонн;

уголь – 5 370 тонн.

Потребность в денежных средствах, необходимых для приобретения ТЭР составляет – 40 618,697 тыс. рублей, что соответствует объему ассигнований, предусмотренных в бюджете на данные цели. Всего ТЭР используются для теплоснабжения 51 учреждения (школы, музеи, библиотеки, администрации).

В целях приобретения ТЭР, Администрацией Бодайбо проведено 8 открытых аукционов в электронной форме, по итогам которых заключены 8 муниципальных контрактов с одним и тем же юридическим лицом – ООО «Осетровская Ремонтно-Эксплуатационная База флота», все муниципальные контракты заключены с единственным участником закупки по начальной максимальной цене контракта, являются идентичными.

Так, муниципальный контракт № 296 заключен Администрацией Бодайбо 27.06.2016 на приобретение угля на сумму 18 506, 828 тыс. рублей в объеме 53 т. Заключенный муниципальный контракт № 296 является трехсторонним, а именно, в рамках контракта Администрация является Заказчиком, ООО «Осетровская Ремонтно-Эксплуатационная База» Поставщиком, МУП «Тепловодоканал» определен как «Получатель (Покупатель)». При этом в предмете контракта роль Получателя (Покупателя) не определена.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что Получатель – МУП «Тепловодоканал» является ресурсоснабжающей организацией, фактически получающей ТЭР в натуральном выражении для оказания услуг теплоснабжения, не имеющей отношение к предмету контракта (поставка угля).

Вместе с тем, Федеральным законом № 44-ФЗ установлен особый порядок заключения и исполнения государственных и муниципальных контрактов и их субъектный состав: поставщик (подрядчик, исполнитель) и заказчик. В числе участников закупок дополнительно к заказчику и подрядчику (поставщику) получатель (покупатель) Федеральным законом №44-ФЗ не обозначен. Заключение трехсторонних контрактов Федеральным законом № 44-ФЗ не предусмотрено (письмо Минэкономразвития России от 17.06.2016 № ОГ-Д28-7625).

В соответствии с разъяснением Минэкономразвития России от 17.06.2016 № ОГ-Д28-7625 заключение трехсторонних контрактов в рамках Федерального закона № 44-ФЗ не допустимо (третья сторона по контрактам определена не по результатам открытых аукционов).

Таким образом, в нарушение ст. 34 Федерального закона №44-ФЗ, Администрацией Бодайбо в 2016 году заключен трехсторонний контракт на поставку угля.

Согласно п. 2.2 контракта № 296, цена контракта составляет 18 506,828 тыс. рублей, в том числе, за счет средств бюджета МО г. Бодайбо и района – 200 тыс. рублей, за счет средств бюджета области – 18 306,828 тыс. рублей.

В соответствии с п. 3.2 контракта, срок поставки товара определен – с момента подписания Контракта Сторонами по 31.08.2016 г. Авансовые платежи контрактом не предусмотрены. Согласно приложению № 1 контракта, количество поставляемого топлива составляет – 3 053 тонны.

Согласно акту приемки-передачи товара от 16.08.2016, Поставщиком выполнены обязательства по поставки товара, Поставщик передал, а Покупатель (Получатель) принял в г. Бодайбо, ул. Стояновича, 1 на угольном складе ЦОК № 1 уголь в количестве 3 053 тонны. Недостатки товара Сторонами не выявлены.

Поставка товара подтверждена счет-фактурой от 29.07.2016, товарно-транспортными накладными, имеющимися на весь объем поставленного угля, актом сверок Сторонами взаимных расчетов.

В соответствии с п. 2.7 контракта, расчет по контракту производится Заказчиком путем перечисления Цены контракта единовременным платежом на банковский счет Поставщика, указанный в статье 13 настоящего Контракта, после поставки последним всего предусмотренного Контрактом и приложениями к нему количества Товара до места поставки Товара, указанного в п. 3.1 настоящего Контракта (Иркутская область, г. Бодайбо, ул. Стояновича, 1, ЦОК № 1), на основании надлежаще оформленного и подписанного обеими сторонами Акта приема-передачи товара, составленного по прилагаемой форме, товарно-транспортной и товарной накладных, счета и счета фактуры, акта сверки взаиморасчетов.

В 2016 году Администрацией заключены трехсторонние контракты, в связи с чем формулировка – «подписанного обеими сторонами» является не корректной.

Согласно п. 2.8 Контракта, обязательства Заказчика по оплате Цены контракта считаются исполненными с момента списания денежных средств в размере, составляющем Цену Контракта, с банковского счета Заказчика, указанного в статье 13 Контракта, если иное не предусмотрено Контрактом.

В соответствии со ст. 13 Контракта, реквизитами заказчика определены ИНН 3802001340, расчетным счетом Заказчика является счет№ 40204810700000000215.

КСП области обращает внимание, что счет на оплату за поставленный уголь от 29.07.2016 № 221 на сумму 18 506,8 тыс. рублей выставлен поставщиком в адрес МУП «Тепловодоканал», который не является получателем средств, предоставленных из бюджетов разных уровней. Средства местного бюджета в сумме 200 тыс. рублей перечислены поставщику угля 05.09.2016 платежным поручением № 17960.

Средства областного бюджета перечислены УФК по Иркутской области в адрес Администрации в сумме 24 681,0 тыс. рублей (18 306,8 тыс. рублей за уголь, 6 374,2 тыс. рублей за нефть) 07.09.2016 платежным поручением № 552967.

В последующем, Администрацией 16 (шестнадцатью) платежными поручениями 09.09.2016 средства в сумме 8 595,7 тыс. рублей перечислены с расчетного счета № 40204810700000000215 в адрес поставщика угля. При этом оплата осуществлена не Заказчиком, а учреждениями (третьими юридическими лицами), о чем свидетельствуют ИНН плательщиков (№ 3802009282, № 3802003315 и т.д.).

Средства в сумме 9 911,1 тыс. рублей 5 (пятью) платежными поручениями перечислены Управлением образования в адреса – МБОУ СОШ № 3 г. Бодайбо, МБДОУ детский сад № 32, МБОУ СОШ № 4 г. Бодайбо, МБОУ НОШ г. Бодайбо, МБОУ СОШ № 1. В последующем, от 12.09.2016 учреждениями средства перечислены в адрес поставщика угля с расчетного счета № 40701810000001000488.

В соответствии с ч. 1 ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается. Согласно п. 1 ст. 432 Гражданского кодекса РФ существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение. Согласно п. 1 ст. 486 Гражданского кодекса РФ покупатель обязан оплатить товар непосредственно до или после передачи ему продавцом товара, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом, другим законом, иными правовыми актами или договором купли-продажи и не вытекает из существа обязательства. В соответствии с ч. 13 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара.

В соответствии со ст. 2.7, ст. 2.8, ст. 13 Контракта определены условия оплаты за поставленный товар, реквизиты Заказчика (ИНН 3802001340), расчетный счет Заказчика № 40204810700000000215. Условия оплаты за поставленный товар, указанные в контракте, является существенными условием контракта.

КСП области установлено, что в рамках исполнения муниципального контракта, оплата за уголь в сумме 18 506,8 (8 595,7+9911,1) тыс. рублей производилась не со счета заказчика, как следовало из условий контракта (п. 2.8.), а иными юридическими лицами (разные ИНН), частично оплата за поставленный уголь выполнена с другого расчетного счета, не указанного в муниципальном контракте (40701810000001000488).

Таким образом, Администрацией Бодайбо допущено нарушение ч. 1 ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ, выразившееся в нарушении существенных условий контракта при его исполнении в части условий оплаты за поставленный уголь, установленные муниципальным контрактом № 296. Кроме того, в ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что все 8 муниципальных контрактов на приобретение ТЭР заключены Администрацией Бодайбо с нарушением ст. 34 Федерального закона №44-ФЗ, поскольку являются трехсторонними и исполнены с нарушением части 1 ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ, выразившееся в нарушении существенных условий контракта при его исполнении в части условий оплаты за поставленный уголь на общую сумму 40 618,6 тыс. рублей.

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

1. Приобретение и доставка топлива и горюче-смазочных материалов, необходимых для обеспечения деятельности муниципальных учреждений и органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, является одним из мероприятий подпрограммы «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищной политики и энергетики Иркутской области на 2014-2020 годы» государственной программы Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 446-пп. Ответственным исполнителем государственной программы является министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области.

При этом специфичные и измеримые целевые **показатели,** характеризующие обеспечение северных территорий топливно-энергетическими ресурсами (ТЭР) Министерством в государственной программе **не определены**. К числу целевых показателей отнесена доля софинансирования расходных обязательств Министерством, что не соответствует постановлению Правительства от 26.07.2013 № 282-пп «Об утверждении Положения о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации».

По пояснениям Министерства (письмо вх. от 17.05.2017 № 02-58-3326/17) в ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области на 2014-2020 годы», в срок до 30.11.2017 планируется внесение изменений, в соответствии с которыми измеримые показатели по реализации мероприятия будут отражены.

2. Следует отметить, что мероприятия по приобретению и доставке топлива и горюче-смазочных материалов, необходимых для обеспечения деятельности муниципальных учреждений и органов местного самоуправления, предусмотрены только для Катангского, Бодайбинского, Киренского и Мамско-Чуйского района.

Вместе с тем, согласно постановлению Правительства РФ от 23.05.2000 № 402 «Об утверждении перечня районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей с ограниченными сроками завоза грузов (продукции)» к районам Крайнего Севера, помимо вышеуказанных территорий, отнесены часть поселений Усть-Кутского района, Братского района, Казачинско-Ленинского района, Качугского района, Нижнеудинского района, Баяндаевского района (всего 32).

По пояснениям Министерства, «на данных территориях, вследствие небольшого количества топлива для бюджетной сферы (составляющего менее 0,5 тыс. тонн), топливо приобретается ресурсоснабжающими организациями соответствующих муниципальных образований вместе с топливом для обслуживания населения. Указанные муниципальные образования за предоставлением субсидий в Министерство не обращались».

3. Финансовое обеспечение мероприятий в области приобретения и доставки топлива и горюче-смазочных материалов, необходимых для обеспечения деятельности муниципальных учреждений и органов местного самоуправления МО Иркутской области, реализуется путем предоставления органам местного самоуправления МО, отнесенных к районам Крайнего Севера и приравненных к ним местностей с ограниченными сроками завоза грузов (продукции) субсидий в соответствии с «Порядком предоставления и расходования субсидий, предоставляемых из областного бюджета местным бюджетам в целях

софинансирования расходных обязательств по приобретению и доставке топлива и горюче-смазочных материалов, необходимых для обеспечения деятельности муниципальных учреждений и органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области», утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 01.03.2016 № 111-пп (далее – Порядок предоставления и расходования субсидий, Порядок), в соответствии с условиями предоставления и критериями отбора, установленными законом Иркутской области от 23.12.2015 № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2016 год».

Расчет объема субсидий для муниципальных образований осуществляется министерством с применением методики распределения субсидий в целях софинансирования расходных обязательств по приобретению и доставке топлива и горюче-смазочных материалов, необходимых для обеспечения деятельности муниципальных учреждений и органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, которая не утверждена нормативным правовым актом Иркутской области, а только министром жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области (Капитонов А.П.).

КСП области отмечает, что методика не учитывает при расчете потребности наличие в муниципальных образованиях остатков ТЭР на конец предыдущего отопительного периода, на объемы которых целесообразно уменьшать потребность и размер субсидий на «северный завоз».

Вместе с этим, остатки ТЭР учитываются службой по тарифам Иркутской области при установлении теплоснабжающим организациям тарифов на услуги теплоснабжения на следующий период и приводят к их (тарифов) сокращению.

4. Как показала проверка, не реализовано предусмотренное ст. 82.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» право на централизацию муниципального заказа, в результате органы местного самоуправления северных территорий в соответствии с нормами законодательства о местном самоуправлении (ст. 54 Федерального закона №131-ФЗ) самостоятельно размещают муниципальный заказ на поставки всех товаров и оказание всех услуг, необходимых для обеспечения жизнедеятельности населения муниципальных образований.

Предоставление субсидий осуществлено Министерством в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных областным бюджетом на соответствующий финансовый год в сумме 102 838,5 тыс. рублей, что соответствует 100% объему от предусмотренных Законом об областном бюджете на 2016 год бюджетных ассигнований и составляет 82% от заявленной муниципальными районами потребности в топливе.

5. Доля софинансирования из местного бюджета не соблюдена администрациями Киренского района и г. Бодайбо и района на 1,5 % и на 1% по МО «Мамско-Чуйский район» (на общую сумму 1 213,9 тыс. рублей).

6. В 2016 году тремя из четырех районов допущено нарушение пункта 4 Порядка, выразившееся в несвоевременном предоставлении на согласование в Министерство конкурсной документации на приобретение и доставку ТЭР, что привело к позднему заключению муниципальных контрактов.

Данные факты не повлекли срыва отопительного сезона.

7. Министерство в 2016 году перечислило четырем муниципальным образованиям (г. Бодайбо и района, Киренского муниципального района, Мамско-Чуйского района, Катангского муниципального района) субсидии из областного

бюджета в объеме 102 681,8 тыс. рублей, **при наличии оснований для отказа в предоставлении субсидий,** установленных пунктом 2 статьи 8 Порядка, утвержденного постановлением Правительства №111-пп – непредставление или неполное представление документов, предусмотренных пунктом 5 Порядка.

В ходе проведения контрольного мероприятия, допущенные всеми муниципальными районами в 2016 году нарушения пункта 5 постановления Правительства №111-пп частично устранены, недостающие официально заверенные документы предоставлены.

Кроме этого, Министерство в 2016 году перечислило двум муниципальным образованиям (Катангскому (6 448, 3 тыс. рублей) и Мамско-Чуйскому (13 548,5 тыс. рублей) районам) субсидии из областного бюджета в объеме 19 996,8 тыс. рублей, **в нарушение условия предоставления и расходования** муниципальным образованиям Иркутской области субсидий, установленного пунктом 1 приложения 14 к Закону о бюджете – при не представлении органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области документов, подтверждающих направление средств местных бюджетов на софинансирование указанных расходов, **что в силу статьи 306.8. БК РФ влечет бесспорное взыскание** суммы средств, использованных с нарушением условий предоставления (расходования) межбюджетного трансферта, и (или) приостановление (сокращение) предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций), а также административную ответственность должностных лиц Министерства в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до двух лет (ст. 15.15.3. КоАП).

Вместе с тем на момент проверки отсутствуют основания для применения бюджетных мер принуждения (контракты оплачены и исполнены) и привлечения к административной ответственности (должностные лица, подписавшие документы на перечисление субсидий, уволены).

8. В нарушение ч. 1 ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ допущено изменение существенных условий контракта при его исполнении в части условий оплаты за поставленный уголь, поскольку часть оплаты по контракту произведена третьими лицами (муниципальными учреждениями и предприятиями):

администрация Киренского района в сумме 1 267,2 тыс. рублей.

администрацией г. Бодайбо и района в сумме 40 618,6 тыс. рублей

В соответствии с разъяснением Минэкономразвития России от 17.06.2016 № ОГ-Д28-7625 заключение трехсторонних контрактов в рамках Федерального закона № 44-ФЗ не допустимо (третья сторона по контрактам определена не по результатам открытых аукционов).

9. В отступление от ст. 5, 6, 10 Федерального закона № 402-ФЗ, п. 117, 118 Инструкции, утвержденной приказом Минфина РФ от 01.12.2010 № 157н, приобретенные администрацией Киренского муниципального района и МО г. Бодайбо и района в 2016 году ТЭР не отражались в бухгалтерском учете администраций, которая в соответствии с заключенными муниципальными контрактами является заказчиком ТЭР, при наличии актов-приемки передачи приобретенного товара, которое в силу части 1 статьи 50 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» **не может находиться в собственности муниципальных районов ввиду отсутствия у муниципальных районов**

полномочий по осуществлению услуг по теплоснабжению городских поселений (Федеральный закон № 190-фз).

Как ранее отмечала КСП области, действующая схема «северного завоза» приводит к передаче муниципальными районами приобретенных ТЭР теплоснабжающим организациям (за исключением обособленных теплоисточников) с целью обеспечения теплоснабжения учреждений «бюджетной сферы» и косвенно направлена на поддержку теплоснабжающих организаций северных территорий со стороны областного бюджета и бюджетов муниципальный районов.

10. КСП области отмечает, что Порядок №111-пп предусматривает контроль министерства за целевым и эффективным использованием субсидий, выделенных на приобретение ТЭР, который, как показала проверка, ограничивается контролем за исполнением условий муниципальных контрактов по поставке ТЭР в обусловленное место поставки.

При этом, как ранее отмечала КСП области, контроль за использованием приобретенных ТЭР и их остатков на конец отопительного периода не организован.

В существующей схеме «северного завоза», когда субсидии предоставляются муниципальным районам, Министерство не может осуществлять контроль за использованием муниципальными районами ТЭР применительно к бюджетной сфере, более того, муниципальные районы не могут осуществлять такой контроль, так как деятельность теплоснабжающих организаций им не подотчетна. В соответствии с нормами Федерального закона №190-ФЗ такими полномочиями обладают городские поселения.

11. КСП области считает **целесообразным** рассмотреть вопросы о внесении в Постановление Правительства Иркутской области № 111-пп изменения в части:

- предоставления субсидии на основании заключенных соглашений. Форма документа как соглашение конкретизирует расходные обязательства сторон, объем софинансирования расходных обязательств, результативность использования субсидии, ответственность сторон;
- доработки и последующего утверждения методики расчета объемов субсидий с учетом действующего законодательства и замечания КСП Иркутской области («перечисление поселениям, а не району»);
- необходимости введения электронного документооборота с учетом значительной отдаленности северных районов Иркутской области, получателей субсидии, и ограниченную транспортную доступность районов;
- в части уточнения сроков и условий предоставления проектов документации органами местного самоуправления в Министерство и министерство по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области (п. 4 Порядка).

12. Учитывая значительный остаток приобретенного в 2016 году топлива за счет средств областного бюджета (бензин АИ-92), принимая во внимание начатый процесс по упразднению поселка Бубновка, и как следствие, снижение потребности в мазуте, Министерству целесообразно откорректировать в сторону уменьшения реальную потребность Киренского МР в ТЭР на 2017 год.

13. По мнению КСП области необходимо продолжить процесс переоборудования котельных (Киренский муниципальный район, г. Бодайбо и

район, Катангский район), работающих на дорогостоящем жидком топливе (нефть, мазут), на другие виды топлива

РЕКОМЕНДАЦИИ

1. Направить отчет в Законодательное Собрание Иркутской области, Губернатору Иркутской области.

2. Направить представление в министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области, муниципальные образования (по списку).

Председатель КСП
Иркутской области И.П. Морохоева

СПРАВКА

о результатах контрольного мероприятия

Объекты проверки: министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области, администрация Киренского муниципального района, администрация г. Бодайбо и района		
1	**Количество документов по результатам контрольного мероприятия (единиц), в том числе**:	4
1.1	- актов	3
1.2	- отчетов	1
1.3	- предписаний	
1.4	- информационных писем	-
2	**Объем проверенных областных средств** (тыс. рублей)	102 681,8
3	**Выявлено нарушений** законодательства, всего на сумму (тыс. рублей), в том числе по группам нарушений **в соответствии с Классификатором (**ед./тыс. рублей):	
1	нарушения при формировании и исполнении бюджетов (ед./тыс. рублей)	19 996,8
2	нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности (ед.)	3 ед.
3	нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью (ед./тыс. рублей)	-
4	нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок (ед./ тыс. рублей)	41 885,8
7	иные нарушения (ед./ тыс. рублей)	-
8	нецелевое использование бюджетных средств	-
4	**Рекомендовано к возврату (взысканию) в бюджет соответствующего уровня (ед.)**	-
5	**Рекомендовано к возврату (взысканию) в областную казну (тыс. рублей)**	-

Пояснительная записка к отчету

1. <u>Нарушения при формировании и исполнении бюджетов</u> – 21 210,7 <u>тыс. рублей</u> -

19 996,8 тыс. рублей – министерство в 2016 году перечислило двум муниципальным образованиям (Катангскому (6 448, 3 тыс. рублей) и Мамско-Чуйскому (13 548,5 тыс. рублей) районам) субсидии из областного бюджета в объеме 19 996,8 тыс. рублей, в нарушение условия предоставления и расходования субсидий, установленного пунктом 1 приложения 14 к Закону о бюджете – при не представлении ОМСУ МО Иркутской области документов, подтверждающих направление средств местных бюджетов на софинансирование указанных расходов, что в силу статьи 306.8. БК РФ влечет бесспорное взыскание суммы средств, использованных с нарушением условий предоставления (расходования) межбюджетного трансферта, и (или) приостановление (сокращение) предоставления МТБ (за исключением субвенций), а также административную ответственность должностных лиц Министерства (ст. 15.15.3. КоАП). Вместе с тем на момент проверки отсутствуют основания для применения бюджетных мер принуждения (контракты оплачены и исполнены) и привлечения к административной ответственности (должностные лица, подписавшие документы на перечисление субсидий, уволены).

1 213,9 тыс. рублей – доля софинансирования из местного бюджета не соблюдена администрациями Киренского района и г. Бодайбо и района на 1,5 % и на 1% по МО «Мамско-Чуйский район».

<u>2. Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок – 41 885,8 тыс. рублей, в том числе:</u>

в нарушение ч. 1 ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ допущено изменение существенных условий контракта при его исполнении в части условий оплаты за поставленный уголь, поскольку часть оплаты по контракту произведена третьими лицами (муниципальными учреждениями и предприятиями):

администрация Киренского района в сумме 1 267,2 тыс. рублей,

администрацией г. Бодайбо и района в сумме 40 618,6 тыс. рублей

<u>3. Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 3 ед., в том числе:</u>

- в нарушение ст. 5, 6 Федерального закона № 402-ФЗ, п. 117, 118 Инструкции, утвержденной приказом Минфина РФ от 01.12.2010 № 157н, приобретенные администрацией Киренского МР в 2016 году ТЭР не учтены в бухгалтерском учете администрации (учтены только в учете Учреждений, которые в соответствии с муниципальными контрактами не являются заказчиками ТЭР, не подписывают акты приемки-передачи товара, товарно-транспортные накладные);

- в нарушение ст. 10 Федерального закона № 402-ФЗ администрацией Киренского МР, содержащиеся в первичных учетных документах не регистрируются в регистрах бухгалтерского учета (учет израсходованного в 2016-2017 годах бензина АИ-92 не ведется, несмотря на имеющиеся первичные документы - путевые листы);

- в нарушение ст. 5, 6 Федерального закона № 402-ФЗ, п. 117, 118 Инструкции, утвержденной приказом Минфина РФ от 01.12.2010 № 157н, приобретенные администрацией

г. Бодайбо и района в 2016 году ТЭР не учтены в бухгалтерском учете

администрации (числятся в учете ресурсоснабжающих организаций, не являющихся заказчиками по контрактам).

Председатель КСП
Иркутской области И.П. Морохоева

ОТЧЕТ № 03/07

о результатах контрольного мероприятия «Проверка реализации министерством природных ресурсов и экологии Иркутской области мероприятий подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области» на 2014-2018 годы государственной программы Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2014-2018 годы.

Реквизиты документа	Отчет № 03/07 от 09 июня 2017 года Рассмотрен коллегией КСП области, постановление от 31.05.2017 № 5 (231)/12-КСП, и утвержден распоряжением председателя КСП области от 09.06.2017 №57-р.
Руководитель контрольного мероприятия	Мулярова Л.Н. аудитор КСП области
Основания проведения мероприятия	Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Закон Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области», пункт 6 раздела IV плана деятельности КСП области на 2017 год, распоряжение председателя КСП области от 27.02.2017 № 15-п.
Цель мероприятия	Оценка соблюдения законодательства при использовании бюджетных средств, выделенных министерству природных ресурсов и экологии Иркутской области на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области» на 2014-2018 годы государственной программы Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2014-2018 годы.
Объект проверки	Министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области, администрация Ангарского городского округа.
Исследуемый период	2014-2016 годы.
Срок проведения мероприятия	с 01.03.2017 по 31.05.2017.
Решение (постановление) коллегии КСП	1. Рекомендовать председателю КСП области утвердить отчет аудитора Муляровой Л.Н. о результатах контрольного мероприятия «Проверка реализации министерством природных ресурсов и экологии Иркутской области мероприятий подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области» на 2014-2018 годы государственной программы Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2014-2018 годы». 2. Направить отчет аудитора Муляровой Л.Н. в Законодательное Собрание Иркутской области и Губернатору Иркутской области. 3. Направить информационное письмо в адрес министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области.

Решение комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области	1. В связи с отсутствием приглашенных по данному вопросу заместителя Председателя Правительства Иркутской области Кондрашова В.И., министра природных ресурсов и экологии Иркутской области Крючкова А.В. перенести его рассмотрение на сентябрь 2017года. 2. Рекомендовать Контрольно-счетной палате Иркутской области обеспечить контроль исполнения мероприятий в рамках подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса Иркутской области» на 2014-2018 годы государственной программы Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2014-2018 годы, в отношении гидротехнических сооружений и берегоукреплений в текущем году. 3.Направить Губернатору Иркутской области обращение о необходимости участия приглашаемых руководителей органов исполнительной власти в заседаниях комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области.

РЕЗУЛЬТАТЫ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ:

1. Общая характеристика и анализ мероприятий подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области» на 2014-2018 годы

Подпрограмма «Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области» на 2014-2018 годы (далее Подпрограмма) являлась одной из подпрограмм государственной программы Иркутской области «Охрана окружающей среды на 2014-2018 годы», утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 444-пп. В 2016 году срок действия Подпрограммы и Государственной программы продлен до 2020 года.

Министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области определено ответственным исполнителем подпрограммы, которое также является и единственным ее участником.

Целью Подпрограммы предусмотрено обеспечение защищенности населения и объектов экономики от наводнений и иного негативного воздействия вод и восстановление водных объектов до состояния, обеспечивающего экологически благоприятные условия жизни населения.

Подпрограммой установлено 4 (четыре) задачи:

- защита от негативного воздействия вод населения и объектов экономики;
- повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений, в том числе бесхозяйственных, путем их приведения к безопасному техническому состоянию;
- обеспечение государственного мониторинга водных объектов;
- осуществление отдельных полномочий в области водных отношений.

Названия четырех основных мероприятий соответствуют задачам подпрограммы.

К ожидаемым результатам реализации Подпрограммы отнесено:

-снижение количества гидротехнических сооружений, в том числе бесхозяйных, на территории Иркутской области, уровень безопасности которых оценивается как пониженный, неудовлетворительный, опасный, до 74 единиц;

-снижение численности населения, проживающего на территориях, подверженных риску затопления в случае аварии на гидротехнических сооружениях, уровень безопасности которых оценивается как пониженный, неудовлетворительный, опасный, до 38189 человек.

В рамках основных мероприятий «Защита от негативного воздействия вод населения и объектов экономики», «Повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений, в том числе бесхозяйственных, путем их приведения к безопасному техническому состоянию» предусмотрены мероприятия по берегоукреплению и инженерной защите объектов, капитальному ремонту гидротехнических сооружений, разработке проектно-сметной документации по объектам капитального строительства и проектной документации по капитальному ремонту гидротехнических сооружений; постановке на учет объектов недвижимого имущества, которые не имеют собственников или собственники которых не известны (бесхозяйные гидротехнические сооружения).

В ходе контрольного мероприятия КСП области установила, что формирование мероприятий Подпрограммы с 2014 года и в процессе реализации Подпрограммы не регламентировано.

Ни в тексте Подпрограммы, ни в Порядке предоставления и расходования субсидий на софинансирование расходных обязательств, возникающих при выполнении мероприятий Государственной программы Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2014-2018 годы, являвшегося приложением к Государственной программе в 2014-2015 годах, не содержатся сведения о порядке формирования мероприятий, отбору муниципальных образований для включения муниципальных объектов в Подпрограмму. Процедура, основания, критерии отбора объектов муниципальной собственности для включения их в качестве мероприятий в Подпрограмму, отсутствуют. Министерство пояснило, что перечень мероприятий сформирован с учетом предложений муниципальных образований. Однако из Подпрограммы не вытекает, что мероприятия сформированы на основе предложений, представленных в установленном порядке муниципальными образованиями. Информация о том, результаты какой работы министерства позволили сформировать перечень объектов, требующих проведения в отношении них работ, укрепляющих их безопасность, в Подпрограмме не отражены, в ходе контрольного мероприятия не получены. Рейтинг объектов не установлен.

Основания формирования объемов ресурсного обеспечения мероприятий Подпрограммы и их изменения Подпрограммой не предусмотрены.

С начала действия Подпрограммы было предусмотрено 13 объектов, в отношении которых планировались мероприятия по защите от негативного воздействия вод населения и объектов экономики и 8 объектов, в отношении которых требовались работы по повышению эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений.

До конца 2015 года в приложении 12 к госпрограмме «Ресурсное обеспечение реализации государственной программы Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2014-2018 годы за счет средств, предусмотренных в областном бюджете», значились объекты в отсутствие объемов ресурсного обеспечения: в рамках основного мероприятия «Защита от негативного воздействия вод населения и объектов экономики» - 6 объектов (из 13); в рамках основного мероприятия «Повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений, в том числе бесхозяйственных, путем их приведения к безопасному техническому состоянию» - 5 объектов (из 8).

Установленный перечень объектов в период действия госпрограммы претерпевал отдельные изменения.

Исключены берегоукрепительные работы на р. Бирюса в с. Талая Тайшетского района (постановление Правительства Иркутской области от 18.12.2015 № 656-пп). Объект значился в Подпрограмме с ресурсным обеспечением в объеме 6 000,0 тыс. рублей на 2015 год.

При внесении изменений в государственную программу в ноябре 2015 года (в рамках рассмотрения проекта закона об областном бюджете на 2016 год), объекты с нулевым ресурсным обеспечением были исключены. Из них отдельные объекты вновь введены постановлением Правительства Иркутской области от 18.11.2016 № 747-пп:

Инженерная защита г. Байкальска от негативного воздействия рек Солзан и Харлахта;

Инженерная защита города Нижнеудинск от негативного воздействия вод реки Уда. Иркутская область.

Причем ресурсное обеспечение обоих мероприятий предусмотрено в объемах по 5 000,0 тыс.рублей только на 2020 год.

Такие действия не отвечают программно-целевому методу планирования и свидетельствуют о недостатках при формировании мероприятий Подпрограммы.

Изменения в мероприятия Подпрограммы вносились и в части объемов ресурсного обеспечения, в том числе, путем исключения его в одном финансовом периоде и переноса на другой финансовый период. Например, по мероприятию «Инженерная защита пос. Подволошино от негативного воздействия вод р. Нижняя Тунгуска» ресурсное обеспечение первоначально предусмотрено в объеме 5 000,0 тыс. рублей на 2016 год. Изменениями, внесенными в подпрограмму в ноябре 2016 года, ресурсное обеспечение предусмотрено на 2019 и 2020 годы в объемах соответственно 10 000,0 тыс. рублей и 20 000,0 тыс. рублей

В действующей редакции Подпрограммы с ресурсным обеспечением предусмотрено 10 объектов в рамках основного мероприятия «Защита от негативного воздействия вод населения и объектов экономики», а также ресурсное обеспечение на разработку проектно-счетной документации по объектам капитального строительства. В рамках основного мероприятия «Повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений, в том числе бесхозяйственных, путем их приведения к безопасному техническому состоянию» предусмотрено 5 объектов.

Из перечня мероприятий, предусмотренного разделом 2 Подпрограммы, в приложении, определяющем ресурсное обеспечение, часть мероприятий отсутствует. Разделом 2 Подпрограммы в рамках основного мероприятия «Защита от негативного воздействия вод населения и объектов экономики» было предусмотрено 12 мероприятий по берегоукреплению и инженерной защите объектов (на 2017 год добавилось еще три). В рамках основного мероприятия «Повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений, в том числе бесхозяйных, путем их приведения к безопасному техническому состоянию» были предусмотрены мероприятия по капитальному ремонту 8 сооружений (1 добавлен на 2017 год).

С внесением изменений в Подпрограмму в части объектов (исключение, дополнение), протяженность возведения (реконструкции) сооружений инженерной защиты, которая в Подпрограмме определена в 25,4 км, не корректировалась.

Включение объектов в Подпрограмму с 2014 года, свидетельствующее о наличии потребности в проведении в отношении них работ по обеспечению их безопасного использования, не привело в ряде случаев к осуществлению этих работ. Реализация ряда мероприятий, включенных в Подпрограмму с 2014 года, в нарушение ст. 8 Федерального закона от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений», переносится на более поздние сроки, в том числе на 2019 и 2020 годы.

В результате возрастают риски увеличения количества гидротехнических сооружений с неудовлетворительным и опасным уровнем безопасности, а также возникновения аварий на таких объектах.

Суммарное ресурсное обеспечение мероприятий Подпрограммы является завышенным за счет того, что неиспользованные остатки федеральных субсидий в ресурсном обеспечении Подпрограммы отражались повторно в очередном

финансовом году без корректировки объема исполненных средств в отчетном году.

Анализ порядков предоставления субсидий муниципальным образованиям, действовавших в 2014-2015 года и с 2016 года (Положение о предоставлении и расходовании субсидии из областного бюджета местным бюджетам на защиту от негативного воздействия вод населения и объектов экономики и субсидии на повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений, в том числе бесхозяйных, путем их приведения к безопасному техническому состоянию, утвержденное постановлением Правительства Иркутской области № 180-пп от 31.03.2016) свидетельствует, что они не содержат достаточных условий предоставления и расходования межбюджетных субсидий. Основным условием предоставления субсидий согласно этим порядкам является долевое финансирование за счет средств местного бюджета.

Такое условие, как наличие в муниципальном образовании муниципальной программы, в которой было бы определено конкретное мероприятие, реализация которого планируется с привлечением средств областного бюджета, отсутствует. Вместе с тем это не согласуется с программно-целевым принципом осуществления бюджетных расходов, как на областном уровне, так и на уровне муниципальных образований.

Не установлены условия расходования субсидий. В качестве таковых, по мнению КСП области, необходимо установить требование о наличии решения муниципального органа об осуществлении бюджетных инвестиций (ст. 179 БК РФ), об осуществлении функций заказчика. Эти требования имеют принципиальное значение для правильной организации процесса финансирования в муниципальном образовании и обеспечения эффективного расходования бюджетных средств.

Недостаточное правовое регулирование изложенных правоотношений является причиной нарушений, допускаемых муниципальными образованиями. Согласно статье 158 Бюджетного кодекса РФ на главного распорядителя бюджетных средств возлагается обязанность обеспечивать соблюдение получателями межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении.

2.Финансовое обеспечение мероприятий подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области»

В течение действия Подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области» в 2014-2016 годах объем ее ресурсного обеспечения неоднократно корректировался.

Первоначально общий объем ресурсного обеспечения на 2014-2016 годы предусмотрен в **сумме 114 223,4 тыс. рублей**, действующей редакцией **– 417 949,8 тыс. рублей** (увеличение в четыре раза):

тыс. рублей

Подпрограмма	**2014**	**2015**	**2016**	**Всего 2014-2016 годы**
Первоначальная редакция ГП от 24.10.2013 № 444-	53 319,8	50 319,8	10 583,8	114 223,4

пп				
Редакция ГП от 15.12.2016 № 800-пп	116 298,0	113 079,7	188 572,1	417 949,8
Разница первоначальная редакция/окончательная редакция	62 978,2	62 759,9	177 988,3	303 726,4

Законами об областном бюджете на 2014, 2015 и 2016 годы ассигнования на подпрограмму утверждены в аналогичных ресурсному обеспечению объемах.

	2014	**2015**	**2016**
Подпрограмма «Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области» на 2014 - 2018 годы	116 298,0	113 079,7	188 572,1
Основное мероприятие «Защита от негативного воздействия вод населения и объектов экономики» на 2014 - 2018 годы. МБТ, в том числе: Областной бюджет Федеральный бюджет	42 539,8	14 549,5	134 975,8 в том числе: 45 875,8 89 100,0
Основное мероприятие «Повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений, в том числе бесхозяйных, путем их приведения к безопасному техническому состоянию» на 2014 - 2018 годы, в том числе: МБТ: Областной бюджет Федеральный бюджет	30 141,0 в том числе: 8 180,0 21 961,0	17 376,4	20 767,2 в том числе: 9 068,6 11 698,6
Субсидии на мероприятия федеральной целевой программы «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012 - 2020 годах»	-	42 829,0	-
Основное мероприятие «Обеспечение государственного мониторинга водных объектов» на 2014 - 2018 годы. Областной бюджет, закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд	2 600,0	2 539,0	800,0
Основное мероприятие «Осуществление отдельных полномочий в области водных отношений» на 2014 - 2018 годы. Федеральный бюджет, субвенции	41 017,2		32 029,1
Субвенции на осуществление отдельных полномочий в области водных отношений	-	35 785,8	-

Из федерального бюджета в областной бюджет средства предоставлялись в форме субсидий на софинансирование мероприятий госпрограммы и субвенций на финансовое обеспечение переданных федеральных полномочий в области водных отношений.

В форме субсидий средства федерального бюджета на реализацию Подпрограммы привлекались в рамках федеральных целевых программ «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012 - 2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 21.08.2012 № 847, и «Развитие водохозяйственного

комплекса Российской Федерации в 2012 - 2020 годах», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 19.04.2012 № 350.

Объемы финансового обеспечения мероприятий Подпрограммы, одним из источников которых являлись средства федерального бюджета в форме субсидий, представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование ФЦП	Утверждено законом о бюджете на 2014 год	Утверждено законом о бюджете на 2015 год	Утвержде но законом о бюджете на 2016 год
Субсидии на софинансирование расходных обязательств Иркутской области, в том числе:	**21 961,0**	**42 829,0**	**100 798,6**
ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы»	*0,0*	*0,0*	*89 100,0*
ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012-2020 годы»	*21 961,0*	*42 829,0*	*11 698,6*

Наибольший объем средств из федерального бюджета предусмотрен в 2016 году. Областному бюджету предоставлены средства в рамках ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы».

Субвенции на осуществление отдельных полномочий в области водных отношений предоставлены бюджету Иркутской области: в 2014 году в сумме 41 017,2 тыс. рублей; в 2015 году - 35 785,8 тыс. рублей; в 2016 году - 32 029,1 тыс. рублей.

Таким образом, за анализируемый период в общем объеме бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий Подпрограммы (417 949,8 тыс. рублей) средства федерального бюджета отражены в объемах:

за счет субсидий – 165 588,6 тыс. рублей;

за счет субвенций - 108 832,1 тыс. рублей.

Финансирование мероприятий за счет средств областного бюджета предусмотрено в объеме 143 529,1 тыс. рублей.

Как показало проверочное мероприятие, министерством отдельные мероприятия реализовывались за счет средств, источником финансового обеспечения которых являлись и федеральный, и областной бюджеты, а ряд мероприятий реализовывался исключительно за счет средств областного бюджета.

В разрезе источников финансового обеспечения мероприятия представлены в нижеследующей таблице:

Предусмотрено финансовое обеспечение мероприятий за счет средств **ФБ и ОБ**	Предусмотрено финансовое обеспечение мероприятий за счет средств **ОБ**
Капитальный ремонт дамбы на р. Белая в пос. Тайтурка Усольского района 2014 год – 8 000,0 тыс. рублей (ОБ); 21 961,0 тыс. рублей (ФБ); 2015 год – 2 216,7 тыс. рублей (ОБ); 13 883,0 тыс. рублей (ФБ)	Разработка ПСД по объектам капитального строительства: 2014 год – 18 225,0 тыс. рублей (ОБ); 2015 год – 14 549,5 тыс. рублей (ОБ); 2016 год – 10 175,8 тыс. рублей (ОБ).
Капитальный ремонт гидротехнических сооружений в поселке Тельма Усольского района 2015год – 10 500,0 тыс. рублей (ОБ); 18 821,8 тыс. рублей (ФБ)	Укрепление берега реки Китой в районе защитной дамбы села Одинск 2014 год – 24 314,8 тыс. рублей
Капитальный ремонт защитной дамбы на р. Витим в г. Бодайбо 2015 год – 4 584,8 тыс. рублей (ОБ); 10 124,2 тыс. рублей (ФБ) 2016 год - 9 068,6 тыс. рублей (ОБ); 11 698,6 тыс. рублей (ФБ)	Постановка на учет объектов недвижимого имущества, которые не имеют собственников или собственники которых неизвестны (бесхозные гидротехнические сооружения) 2014 год – 180,0 тыс. рублей; 2015 год – 74,9 тыс. рублей
Укрепление берега реки Китой на участке протяженностью 1200 м от п. Старица до п. Кирова Иркутской области 2016 год – 35 700,0 тыс. рублей (ОБ); 89 100,0 тыс. рублей (ФБ)	х
ВСЕГО - 235 658,7 тыс. рублей, в том числе: 2014 год – 29 961,0 тыс. рублей, в т.ч. **ФБ** – 21 961,1 тыс. рублей; **ОБ**- 7 999,9 тыс. рублей. 2015 год – 60 130,5 тыс. рублей, в т.ч. **ФБ** – 42 829,0 тыс. рублей, **ОБ** - 17 301,5 тыс. рублей. 2016 год – 145 567,2 тыс. рублей, в т.ч. **ФБ** – 100 798,6 тыс. рублей, **ОБ** – 44 768,6 тыс. рублей. За весь период **ФБ** – 165 588,7 тыс. рублей, **ОБ** – 70 070,0 тыс. рублей.	ВСЕГО средств 67 520,0 тыс. рублей, в том числе: 2014 год – 42 719,8 тыс. рублей 2015 год – 14 624,4 тыс. рублей 2016 год – 10 175,8 тыс. рублей.

Как видно из таблицы, в 2014-2016 годах реализовывались 5 мероприятий по капитальному ремонту гидротехнических сооружений и берегоукреплению. Из них 4 мероприятия - с привлечением средств федерального бюджета; 1 мероприятие - за счет средств областного бюджета.

В общей сложности из 20 мероприятий, предусмотренных в текстовой части Подпрограммы, в течение трех лет реализовывались 5 мероприятий. Два из них: «Капитальный ремонт защитной дамбы на р. Витим в г. Бодайбо» и «Укрепление берега реки Китой на участке протяженностью 1200 м от п. Старица до п. Кирова» на момент контрольного мероприятия не завершены.

Как показало контрольное мероприятие, фактические объемы финансирования указанных двух основных мероприятий отличались от предусмотренных бюджетами.

Согласно Законам Иркутской области от 09.10.2015 № 72-ОЗ «Об исполнении областного бюджета за 2014 год», от 29.06.2016 № 60-ОЗ «Об исполнении областного бюджета за 2015 год» исполнение мероприятий, направленных на повышение безопасности гидротехнических сооружений, составило 35 047,2 тыс. рублей за 2014 год (меньше, чем предусмотрено бюджетом на 37 633,6 тыс. рублей); 52 970,8 тыс. рублей за 2015 год (меньше, чем предусмотрено бюджетом на 21 784,1 тыс. рублей). В проекте Закона Иркутской области «Об исполнении областного бюджета за 2016 год» исполнение за 2016

год отражено в объеме 140 982,9 тыс. рублей (меньше, чем предусмотрено бюджетом на 14 760,1 тыс. рублей).

Таким образом, ежегодно бюджетные средства не использовались в объемах, предусмотренных бюджетом на реализацию мероприятия Подпрограммы.

3. Реализация министерством основных мероприятий подпрограммы «Осуществление отдельных полномочий в области водных отношений» «Обеспечение государственного мониторинга водных объектов»

За счет средств федерального бюджета (субвенции) Министерством выполнялись отдельные полномочия в области водных отношений.

В соответствии с частью 1 статьи 26 Водного кодекса Российская Федерация передала органам государственной власти субъектов Российской Федерации следующие полномочия:

-предоставление водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, в пользование на основании договоров водопользования, решений о предоставлении водных объектов в пользование;

-осуществление мер по охране водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации;

-осуществление мер по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий в отношении водных объектов, находящихся в федеральной собственности и полностью расположенных на территориях субъектов Российской Федерации.

Исполнение переданных полномочий финансируется путем предоставления субвенции.

Согласно методике, утвержденной Правительством Российской Федерации, объем субвенции определяется, исходя из квоты забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов, выделенной определенному субъекту Российской Федерации; количества жителей, проживающих на территориях, подверженных негативному воздействию вод; протяженности береговой линии (границы водного объекта) в границах поселения.

Предоставление субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации регламентировалось Правилами расходования и учета средств, предоставляемых в виде субвенции из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области водных отношений, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2006 № 629 (далее Правила от 28.10.2006 № 629).

Объем субвенций из федерального бюджета ежегодно сокращается: в 2014 году 41 017,2 тыс. рублей, в 2015 году 35 785,8 тыс. рублей; в 2016 году 32 029,1 тыс. рублей.

Сведения о мероприятиях, исполненных за счет средств субвенции в период 2014-2016 годы, представлены в таблице:

тыс. рублей

Наименование мероприятия	Объем средств
«Осуществление мер по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидация последствий в отношении водных объектов, находящихся в федеральной собственности и полностью расположенных на территориях субъекта Российской Федерации»	
Закрепление на местности границ водоохранных зон и прибрежных защитных полос реки Куда в пределах населенных пунктов Урик, Хомутово, Поздняково	420,6
Спрямление русла реки Ида в с.Заглик Боханского района	10 000,0
Руслорегулирование и расчистка русла р.Ия ПК 1497 км +85 ПК 1504 км +85 в г.Тулуне Иркутской области	30 596,6
Итого в 2014 году:	**41 017,2**
«*Осуществление мер по охране водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территориях субъекта Российской Федерации»*	
Установление границ водоохранных зон и прибрежных защитных полос на реке Киренга в пределах населенных пунктов Киренск, Усть-Киренга , Половинка Киренского района	680,3
Установление границ водоохранных зон и прибрежных защитных полос на реке Вихоревка в пределах населенных пунктов Анчирикова, Бурнинская Вихоря (Бурнинск), Бикей, Брастк, Кузнецовка, Балага Братского района	1 101,0
Установление границ водоохранных зон в прибрежных защитных полос на реке Лена в пределах населенных пунктов Киренск, Кривошапкино, Петропавловск, Макарово, Адымовка, Кривая Лука Киренского района	642,8
«Осуществление мер по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидация последствий в тношении водных объектов, находящихся в федеральной собственности и полностью расположенных на территориях субъекта Российской Федерации»	
Спрямление русла реки Ида в с.Заглик Боханского района	9 902,1
Руслорегулирование и расчистка русла р.Ия ПК 1497 км +85 ПК 1504 км +85 в г.Тулуне Иркутской области	11 549,7
Расчистка русла, регулирующие и берегоукрепительные работы некапитального характера на реке Куда	11 909,8
Итого в 2015 году:	**35 785,7**
«Осуществление мер по охране водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территории субъектов Российской Федерации»	
Закрепление на местности специальными информационными знаками границ водоохранных зон и прибрежных защитных полос реки Киренга в пределах населенных пунктов Киренск,Усть-Киренга Киренского района	393,9
Закрепление на местности специальными информационными знаками границ водоохранных зон и прибрежных защитных полос реки Вихоревка в пределах населенных пунктов Анчирикова, Бурнинская Вихоря (Бурнинск), Бикей,Братск, Кузнецовка, Балага Братского района	788,5
Установка границ водоохранных зон и прибрежных полос на реках Анга,Будульгейка, Сарма, Куртун в пределах населенных пунктов Еланцы, Анга, Будульгейка, Сарма, Куртун Ольхонского района	611,6
«Осуществление мер по охране водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территории субъектов Российской Федерации»	
Руслорегулирование и расчистка русла р.Ия ПК 1497 км +85 ПК 1504 км +85 в г.Тулуне Иркутской области	30 235,1
Итого в 2016 году:	**32 029,1**

Реализация основного мероприятия «Обеспечение государственного мониторинга водных объектов» осуществлялась министерством природных ресурсов и экологии Иркутской области за счет средств областного бюджета, в том числе на 2014 год - 2 600,0 тыс. рублей, 2015 год – 2 539,0 тыс. рублей; 2016 год – 800,0 тыс. рублей.

Основное мероприятие включает в себя следующие мероприятия:

- внесение в государственный реестр сведений о границах зон затопления, потопления на территории Иркутской области (2014 год - 742,5 тыс. рублей; 2015 год – 739,0 тыс. рублей);

- государственный мониторинг водных объектов Иркутской области (2014 год – 1 100,0 тыс. рублей; 2015 год – 1 800,0 тыс. рублей);

- инвентаризация земель Иркутской области, подверженных негативному воздействию водных объектов (2014 год – 757,5 тыс. рублей; 2016 год – 800,0 тыс. рублей).

Информация о проведенных министерством мероприятиях в области государственного мониторинга водных объектов в период 2014-2016 годы приведена в таблице:

Мероприятия	Номер, дата контракта	План по программе (тыс. рублей)	Исполнение (тыс. рублей)	Примечание
2014 год				
Внесение в государственный кадастр недвижимости сведений о границах зон затопления, подтопления на территории Иркутской области	№ 66-05-47/14 от 07.11.2014 - 294,0 тыс. рублей, № 66-05-48/14 от 07.11.2014 - 445,0 тыс. рублей. ОАО «Госземкадастрсъемка».	742,5	0,0	кредиторская задолженность 739,0 тыс. руб. в связи с отсутствием финансирования из областного бюджета
Государственный мониторинг водных объектов Иркутской области,	№ 66-05-36/14 от 05.09.2014	1 100,0	1 100,0	
Инвентаризация земель Иркутской области, подверженных негативному воздействию водных объектов	№ 66-05-20/14 от 09.06.2014 ОАО «Госземкадастрсъемка»	757,5	757,5	
ИТОГО:		**2 600,0**	**1 857,5**	
2015 год				
Внесение в государственный кадастр недвижимости сведений о границах зон затопления. подтопления на территории Иркутской области		739,0	739,0	Оплата кредиторской задолженности 2014 года
Государственный мониторинг водных объектов Иркутской области	№ 66-05-11/15 от 25.05.2015	1 800,0	1 800,0	
ИТОГО:		**2 539,0**	**2 539,0**	
2016 год				
Инвентаризация земель Иркутской области, подверженных негативному воздействию водных объектов	№ 66-05-26/16 от 23.11.2016 - 500,0 тыс. рублей), № 66-05-27/16 от 23.11.2016 - 300,0 тыс. рублей)	800,0	800,0	
ИТОГО:		**800,0**	**800,0**	

4. Реализация министерством мероприятий Подпрограммы «Защита от негативного воздействия вод населения и объектов», «Повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений, в том числе бесхозяйных, путем их приведения к безопасному техническому состоянию».

Реализация мероприятий предусмотрена путем предоставления межбюджетных субсидий муниципальным образованиям.

Законами об областном бюджете бюджетные ассигнования на предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований предусмотрены в разрезе целевых статей, соответствующих основным мероприятиям, по КВР 500 «Межбюджетные трансферты» на 2014 год - 72 680,8 тыс. рублей; на 2015 год – 74 754,9 тыс. рублей; на 2016 год – 155 743,0 тыс.рублей:

(тыс. рублей)

Наименование	Закон о бюджете № 113-ОЗ 2014 год	Закон о бюджете № 146-ОЗ 2015 год	Закон о бюджете № 130-ОЗ 2016 год
Подпрограмма «Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области» на 2014-2020 годы	116 298,0	113 079,7	188 572,1
КВР 500 «Межбюджетные трансферты (субсидии МО)	72 680,8	74 754,9	155 743,0
Удельный вес,%	62,5	66,1	82,6
КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд	43 017,2	38 324,8	32 829,1
Удельный вес,%	34,7	33,9	17,4

Как видно их представленной таблицы, субсидии муниципальным образованиям составляют наибольшую долю в объеме бюджетных ассигнований, предусмотренных на Подпрограмму: 2014 год – 62,5%, 2015 год – 66,1%, 2016 год – 82,6%.

Министерством в 2014-2016 годы заключено 11 (одиннадцать) соглашений на предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований на разработку проектно-сметной документации, на выполнение мероприятий по укреплению берегов рек и капитальный ремонт гидротехнических сооружений (Одинское МО, Иркутское районное МО, МО Киренский район, Подволошинское МО, Тайтурское МО, Тельминское МО, Бодайбинское городское поселение, Киренское МО, Ангарский городской округ).

Кроме того, Министерством заключено Соглашение от 15.07.2014 № 66-05-24/14 с администрацией муниципального образования «Заларинский район» на предоставление субсидий бюджетам муниципальных районов, городских округов Иркутской области из областного бюджета на мероприятие по постановке на учет объектов недвижимого имущества, которые не имеют собственников или собственники которых не известны бесхозяйные гидротехнические сооружения в сумме 180,0 тыс. рублей.

В таблице приведены мероприятия и объемы их финансового обеспечения:

тыс. рублей

Наименование	2014 год	2015 год	2016 год
Всего средств, предоставляемых МО в виде субсидий (КВР 500 «Межбюджетные трансферты»)	**72 680,8**	**74 754,9**	**155 743,0**
Основное мероприятие «Защита от негативного воздействия вод населения и объектов экономики» на 2014-2020 годы, в т.ч.	**42 539,8**	**14 549,5**	**134 975,8**
«Разработка проектно-сметной документации по объектам капитального строительства»	*18 225,0*	*14 549,5*	*10 175,8*
«Укрепление берега реки Китой в районе защитной дамбы села Одинск»	*24 314,8*	*0,0*	*0,0*
«Укрепление берега реки Китой на участке протяженностью 1200 м от п. Старица до п. Кирова Иркутской области»	*0,0*	*0,0*	*124 800,0*
Основное мероприятие «Повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений, в том числе бесхозных, путем их приведения к безопасному техническому состоянию» на 2014-2020 годы, в т.ч.	**30 141,0**	**60 205,4**	**20 767,2**
«Капитальный ремонт гидротехнического сооружения в поселке Тельма Усольского района»	*0,0*	*29 321,8*	*0,0*
«Капитальный ремонт дамбы на р. Белая в пос. Тайтурка Усольского района»	*29 961,0*	*16 099,7*	*0,0*
«Капитальный ремонт защитной дамбы на р. Витим в г. Бодайбо»		*14 709,0*	*20 767,2*
«Постановка на учет объектов недвижимого имущества, которые не имеют собственников или собственники которых неизвестны (бесхозные гидротехнические сооружения)"	*180,0*	*74,9*	

Как видно из таблицы, мероприятие «Укрепление берега реки Китой в районе защитной дамбы села Одинск» (24 314,8 тыс. рублей) реализовано в 2014 году. Мероприятие «Капитальный ремонт дамбы на р. Белая в пос. Тайтурка Усольского района» (29 961,0 тыс. рублей) реализовывалось в 2014-2015 годах. Капитальный ремонт гидротехнического сооружения в поселке Тельма Усольского района (29 321,8 тыс. рублей) осуществлялся в 2015 году.

Капитальный ремонт защитной дамбы на р. Витим в г. Бодайбо, укрепление берега реки Китой на участке протяженностью 1200 м от п. Старица до п. Кирова Иркутской области начаты соответственно в 2015 году и 2016 году, и продолжаются.

Как установлено в ходе контрольного мероприятия, в 2016 году Службой государственного финансового контроля Иркутской области (далее Служба) проведены проверки по соблюдению муниципальными образованиями законодательства при использовании субсидий из областного бюджета, предоставленных на реализацию мероприятий, предусмотренных Подпрограммой «Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области» на 2014-2018 годы. По результатам проверок выявлены многочисленные нарушения и недостатки, как со стороны муниципальных образований области, так и со стороны министерства.

Службой отмечено, что:

-министерством принимались решения о выделении субсидий муниципальным образованиям в отсутствие полного перечня документов, требуемого для предоставления субсидии (МО «Киренский район», Тайтурское МО);

- министерством осуществлялось перечисление субсидии в отсутствие

подтверждающих документов, в том числе, актов выполненных работ (КС-2), справок о стоимости работ (КС-3) (Одинское МО);

- муниципальными образованиями не всегда соблюдались условия долевого финансирования мероприятий за счет средств местного бюджета, предусмотренные соглашениями (Подволошинское МО; Киренское МО);

- в нарушение постановления Правительства РФ от 21.06.2010 № 468 «О порядке проведения строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства» заказчиком в ходе капитального ремонта не осуществлялся строительный контроль (Тайтурское МО; Тельминское МО);

- в нарушение законодательства проведение авторского надзора за строительством зданий и сооружений, относящееся к компетенции заказчика, было передано заказчиком подрядной организации;

- в отсутствие подтверждающих документов осуществлялась оплата затрат на строительство временных зданий и сооружений, в отсутствие обосновывающих документов оплачивались неподтвержденные непредвиденные расходы (Тайтурское МО);

-муниципальными образованиями допускались многочисленные нарушения ведения бухгалтерского учета (Федерального закона № 402-ФЗ: Инструкции № 157). Например, принимались к бухгалтерскому учету первичные учетные документы, которыми оформлены не имевших места факты хозяйственной жизни (произведена оплата не выполненных работ).

Выявлены и другие нарушения.

Принимая во внимание, что Службой государственного финансового контроля области в 2016 году проведены проверки использования субсидий муниципальными образованиями, по всем мероприятиям, реализованным в 2014-2015 годах, в рамках настоящего контрольного мероприятия КСП области оценивала реализацию мероприятий подпрограммы министерством как главным распорядителем бюджетных средств по предоставлению субсидий.

Также в рамках контрольного мероприятия проведена проверка реализации мероприятия подпрограммы «Укрепление берега реки Китой на участке протяженностью 1200 м от п. Старица до п. Кирова Иркутской области», начатого в 2016 году.

Мероприятия подпрограммы, финансовое обеспечение которых осуществлялось путем предоставления субсидии за счет средств областного бюджета.

Мероприятие «Постановка на учет объектов недвижимого имущества, которые не имеют собственников или собственники которых неизвестны (бесхозные гидротехнические сооружения)»

Уточненной редакцией подпрограммы на реализацию этого мероприятия предусмотрено ресурсное обеспечение из областного бюджета: 2014 год – 180,0 тыс. рублей; 2015 год – 74,9 тыс. рублей.

Первоначально министерством заключено соглашение от 15.07.2014 № 66-05-24/14 с администрацией МО «Заларинский район» на предоставление субсидий на софинасирование мероприятия «Постановка на учет объектов недвижимого имущества, которые не имеют собственников или собственники которых не

известны (бесхозяйные гидротехнические сооружения» в сумме 500,0 тыс. рублей. Сумма средств бюджета МО определена в размере 125,0 тыс. рублей.

Дополнительным соглашением от 13.11.2014 (без номера) субсидии уменьшены до 180,0 тыс. рублей, долевое финансирование из местного бюджета - до 13,7 тыс. рублей.

Субсидии перечислены бюджету МО платежным поручением от 29.12.2014 № 1180584 в сумме 180,0 тыс. рублей.

Администрацией муниципального образования по результатам конкурсных процедур заключен муниципальный контракт от 19.08.2014 с ООО «Кадастр» на выполнение работ по постановке на учет объектов недвижимого имущества, которые не имеют собственников или собственники которых не известны (бесхозяйные гидротехнические сооружения), которым предусмотрено выполнение технической инвентаризации гидротехнических сооружений и межевание земельных участков под гидротехническими сооружениями с постановкой на государственный кадастровый учет. Сумма контракта – 193,7 тыс. рублей.

Исходя из анализа представленного МО в министерство акта приема-передачи документов от 18.11.2014, следует, что подрядной организацией нарушены сроки выполнения работ (01.09.2014). Администрация в соответствии с условиями контракта направила в адрес подрядной организации претензию об уплате неустойки.

Использование субсидий Заларинским районным муниципальным образованием на реализацию мероприятия «Постановка на учет объектов недвижимого имущества, которые не имеют собственников или собственники которых неизвестны (бесхозные гидротехнические сооружения)» проверено службой государственного финансового контроля области (акт от 04.02.2016 № 2/4-ОБ). Нарушения по результатам проверочного мероприятия Службой не установлены.

Основное мероприятие «Защита от негативного воздействия вод населения и объектов экономики» на 2014-2018 годы. Мероприятие «Разработка проектно-сметной документации по объектам капитального строительства»

Объем ресурсного обеспечения на мероприятие «Разработка проектно-сметной документации по объектам капитального строительства» определен на 2014 год – 18 225,0 тыс. рублей; 2015 год – 14 549,5 тыс. рублей; 2016 год – 10 175,8 тыс. рублей.

Финансовое обеспечение реализации этого мероприятия предусмотрено путем предоставления субсидий муниципальным образованиям за счет средств областного бюджета.

В 2014-2015 годах Подпрограммой не было установлено распределение ресурсного обеспечения в разрезе объектов (муниципальных образований).

Только в октябре 2016 года в Подпрограмму было введено приложение «Перечень объектов капитального строительства (реконструкции) государственной собственности Иркутской области и муниципальной собственности, объектов капитального ремонта, находящихся в государственной собственности Иркутской области и муниципальной собственности, включенных в подпрограмму». Распределение субсидии на разработку ПСД по объектам

предусмотрено приложением 1 к Положению о предоставлении и расходовании субсидий, утвержденному постановлением Правительства Иркутской области от 31.03.2016 № 180-пп.

Установлено, что в 2014 году от запланированного объема (18 225,0 тыс. рублей) субсидии муниципальным образованиям направлены в объеме 4 542,2 тыс. рублей, или 24,9% от планового показателя (муниципальному образованию «Киренский район» – 2 267,2 тыс. рублей (п/п от 28.11.2014); Подволошинскому муниципальному образованию – 2 275 тыс. рублей (п/п от 29.12.2014).

Не предоставлено муниципальным образованиям 13 682,8 тыс.рублей. Причинами не использования бюджетных средств, предусмотренных на разработку ПСД, по пояснению министерства, являлось отсутствие положительных заключений государственной экспертизы в строительстве на проектно-сметную документацию.

Как показало проверочное мероприятие, разработка проектно-сметной документации по объектам капитального строительства в 2014 году осуществлялась рядом муниципальных образований, с которыми министерством были заключены соглашения о предоставлении субсидий из областного бюджета.

С Иркутским районным муниципальным образованием соглашение заключено от 16.09.2014. Размер финансирования с учетом дополнительного соглашения от 20.12.2014 № 1 определен 5 525,0 тыс. рублей, из них: в сумме 5 225,0 тыс. рублей - средства областного бюджета и в сумме 300,0 тыс. рублей - средства местного бюджета;

С Киренским районным муниципальным образованием заключено соглашение от 02.04.2014. Размер финансирования с учетом дополнительного соглашения от 24.11.2014 № 1 определен 4 500,0 тыс. рублей. Из них: 4 200,0 тыс. рублей - средства областного бюджета и в сумме 300,0 тыс. рублей - средства местного бюджета.

С Киренским городским муниципальным образованием соглашение заключено от 08.09.2014. Размер финансирования определен 5 000,0 тыс. рублей. Из них: 4 500,0 тыс. рублей - средства областного бюджета и в сумме 500,0 тыс. рублей - средства местного бюджета.

С Подволошинским муниципальным образованием соглашение заключено от 12.09.2014 на сумму 4 800,0 тыс. рублей. Из них: 4 300,0 тыс. рублей - средства областного бюджета и в сумме 500,0 тыс. рублей - средства местного бюджета.

Соглашениями срок реализации установлен неопределенный - до момента исполнения обязательств сторон по соглашению.

График перечисления субсидии соглашением не предусмотрен.

В 2015 году срок действия соглашения установлен до 31.12.2015.

Заключены дополнительные соглашения к соглашениям 2014 года по переходящим объектам на разработку проектно-сметной документации по следующим объектам: «Берегоукрепление озера Байкал в пределах прибрежной полосы п. Листвянка» в сумме 5 525,0 тыс. рублей; «Инженерная защита пос. Петропавловское от негативного воздействия реки Лена» - 1 980,8 тыс. рублей; «Защита города Киренск от наводнения. Защитная дамба» - 5 600,2 тыс. рублей; «Инженерная защита пос. Подволошино от негативного воздействия реки Нижняя Тунгуска» - 2 544,4 тыс. рублей.

Бюджетные назначения на предоставление субсидий муниципальным образованиям не были исполнены. На разработку проектно-сметной документации

по объектам капитального строительства в 2015 году из 14 549,5 тыс. рублей не было освоено 7 075,0 тыс. рублей.

Положительные заключения государственной экспертизы в строительстве на ПСД не были получены.

Средства областного бюджета не израсходованы по следующим объектам:

-«Берегоукрепление оз. Байкал в пределах прибрежной полосы п. Листвянка» -в полном объеме 5 225,0 тыс. рублей;

-«Инженерная защита пос. Подволошино от негативного воздействия вод р. Нижняя Тунгуска» - не освоено 721,8 тыс. рублей (проектные работы оплачены, прохождение экспертизы не оплачено);

-«Защита города Киренск от наводнения. Защитная дамба» - не освоено 491,7 тыс. рублей (проектные работы оплачены, прохождение экспертизы не оплачено);

-«Инженерная защита пос. Петропавловское от негативного воздействия вод р. Лена» - не освоено 636,5 тыс. рублей (проектные работы оплачены, прохождение экспертизы не оплачено).

На 2016 год ресурсное обеспечение на мероприятия по подготовке ПСД было предусмотрено на общую сумму 10 175,8 тыс. рублей в разрезе указанных муниципальных образований на указанные суммы. А также в перечень было включено Утуликское муниципальное образование (ПСД «Инженерные защитные сооружения от затопления водами р. Утулик в пос. Утулик Иркутской области») с ресурсным обеспечением в объеме 3 100,8 тыс. рублей.

В 2016 году министерством заключено соглашение о предоставлении субсидии на разработку проектно-сметной документации на объект «Инженерные защитные сооружения от затопления водами реки Утулик в п. Утулик Иркутской области» на сумму 1 165,5 тыс. рублей (с учетом экономии по торгам).

Также заключены дополнительные соглашения к соглашениям 2014 года по переходящим объектам на общую сумму 7 783,9 тыс. рублей.

На разработку проектно-сметной документации по объектам капитального строительства не освоено 8 408,8 тыс. рублей областных средств. Работы не приняты, в связи с отсутствием положительных заключений государственной экспертизы по проектам.

Таким образом, проектно-сметная документация на 4 объекта капитального строительства разрабатывалась в 2014-2016 годах. Использование бюджетных средств в течение трех лет на подготовку ПСД не привело к положительному результату.

Затягивание сроков подготовки ПСД приводило к переносу сроков начала реализации мероприятий по берегоукреплению и инженерной защите объектов.

Несмотря на то, что запланированный объем ресурсного обеспечения мероприятий подпрограммы не был исполнен, соответствующая корректировка объемов ресурсного обеспечения по мероприятию «Разработка проектно-сметной документации по объектам капитального строительства» в 2014, 2015, 2016 годах не осуществлялась. В Подпрограмме отражены объемы ресурсного обеспечения, не соответствующие фактическому финансированию.

Контрольно-счетной палатой области осуществлен анализ документов, представленных в министерство **Подволошинским муниципальным образованием**.

Установлено, что в 2014 году МО с муниципальным образованием заключено соглашение о предоставлении субсидии от 12.09.2014 № 66-05-40/14 на разработку

ПСД по объекту «Инженерная защита пос. Подволошино от негативного воздействия реки Нижняя Тунгуска». Соглашением всего предусмотрено средств 5 000,0 тыс. рублей, в том числе ОБ – 4 500,0 тыс. рублей, МО – 500,0 тыс. рублей.

В дальнейшем к соглашению заключен ряд дополнительных соглашений (от 20.12.2014 № 1; от 26.06.2015 № 2, от 03.12.2015 № 3), предусматривающих корректировку объема субсидии.

Дополнительным соглашением от 01.12.2016 № 4 общая сумма субсидии увеличена на 923,9 тыс. рублей до **5 423,9** тыс. рублей, в том числе по годам: 2014 год – 2 402,8 тыс. рублей, в 2015 году - 2 299,2 тыс. рублей, в 2016 году – 721,8 тыс. рублей. Сумма финансирования за счет средств местного бюджета составила 748,9 тыс. рублей, в том числе по годам: 2014 – 127,8 тыс. рублей, 2015 – 621,1 тыс. рублей.

Администрацией Подволошинского муниципального образования муниципальный контракт на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации от 12.11.2014 заключен с ЗАО «Базилик». Цена контракта установлена 4 947,2 тыс. рублей со сроком исполнения до 15.12.2015. Контрактом предусмотрен комплекс работ, выполняемый в пять этапов, в том числе, получение положительного заключения государственной экспертизы.

Соглашением от 04.12.2015 № 1 к муниципальному контракту от 12.11.2014 № 1-2014 объем работ увеличен на 10%, увеличена сумма контракта на 476,7 тыс. рублей. Предусмотренные муниципальным контрактом (с учетом дополнительного соглашения), работы в полном объеме не выполнены.

Оплачены работы на общую сумму 4 702,0 тыс. рублей, в том числе: в 2014 году – 2 402,7 тыс. рублей, в 2015 году – 2 299,3 тыс. рублей.

В 2016 году на проектную документацию получено отрицательное заключение ГАУ ИО «Ирэкспертиза» от 23.09.2016.

По состоянию на 01.01.2017 не освоено средств по данному мероприятию в сумме 721,8 тыс. рублей в связи с отсутствием положительного заключения.

Основное мероприятие «Защита от негативного воздействия вод населения и объектов экономики» на 2014-2018 годы. Мероприятие «Укрепление берега реки Китой в районе защитной дамбы села Одинск»

Согласно положительному заключению ГАУ ИО «Ирэкспертиза» от 09.06.2014 по результатам проверки достоверности сметной стоимости объекта капитального строительства сметная стоимость составляет **59 168,6** тыс. рублей, в том числе: строительные работы – 56 677,0 тыс. рублей, проектно-изыскательские работы – 1 186,0 тыс. рублей, прочие затраты – 1 305,7 тыс. рублей.

На мероприятие уточненный объем ресурсного обеспечения предусмотрен только на 2014 год в сумме 24 314,8 тыс. рублей.

Между администрацией Одинского МО и министерством заключено соглашение о предоставлении субсидии от 12.09.2014 № 66-05-38/14. С учетом дополнительных соглашений от 21.10.2014 № 1 и от 16.12.2014 № 2, общий объем средств на реализацию мероприятия «Укрепление берега реки Китой в районе защитной дамбы села Одинск» составил 33 869,8 тыс. рублей, в том числе субсидия- 24 314,8 тыс. рублей, средства местного бюджета - 9 555,0 тыс. рублей.

Фактически использовано средств субсидии в сумме 21 341,3 тыс. рублей. Согласно данным УФК по Иркутской области от 19.01.2015 остаток не использованных средств возращен в сумме 2 251,5 тыс. рублей.

Муниципальный контракт на выполнение работ по объекту «Укрепление берега реки Китой в районе защитной дамбы с. Одинск Ангарского района Иркутской области» от 28.10.2014 заключен администрацией МО с ООО «СибСтрой». Стоимость муниципального контракта – 23 728,1 тыс. рублей. Срок выполнения работ – 20.12.2014.

Актом сверки между муниципальным образованием и Министерством установлено, что фактически оплачено в общей сумме 31 014,8 тыс. рублей, из них: средства местного бюджета в сумме 9 673,5 тыс. рублей, средства областного бюджета – 21 341,3 тыс. рублей.

Согласно письменной информации от 08.10.2014 № 552, представленной муниципальным образованием в министерство, в 2014 году работы выполнены только по укреплению берега реки Китой, работы по укреплению дамбы не выполнены ввиду недостаточного финансирования.

На момент проведения проверки в министерстве акт приемки объекта отсутствует.

Соблюдение законодательства при использовании субсидий Одинским муниципальным образованием в 2016 году проверено Службой государственного финансового контроля области (акт от 05.02.2016 № 2/3-ОБ). По результатам проверки службой установлены нарушения законодательства, в том числе в части передачи проведения авторского надзора подрядчику (пункт 3.1. Постановления Госстроя РФ от 10.06.1999 № 44); принятия к учету первичных учетных документов, которыми оформлены не имевшие места факты хозяйственной жизни (Федеральный закон № 402-ФЗ); осуществления оплаты непредвиденных расходов в отсутствие подтверждающих документов и иные нарушения.

Мероприятия, финансовое обеспечение которых осуществлялось за счет средств областного и федерального бюджетов.

Мероприятие «Капитальный ремонт дамбы на р. Белая в пос. Тайтурка Усольского района»

Подпрограммой мероприятие «Капитальный ремонт дамбы на р. Белая в пос. Тайтурка Усолького района» предусмотрено в рамках основного мероприятия «Повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений, в том числе путем их приведения к безопасному техническому состоянию» на 2014-2020 годы.

Реализация этого мероприятия осуществлялась с использованием субсидии из федерального бюджета, предусмотренной бюджету области в рамках ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012-2020 годах». Подпрограммой определены средства на 2014 год в сумме 29 961,0 тыс. рублей, в том числе ОБ – 8 000,0 тыс. рублей; ФБ - 21 961,0 тыс. рублей.

Законом Иркутской области от 11.12.2013 № 113-ОЗ «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» субсидии за счет средств федерального бюджета утверждены отдельной КЦСР 6535016 в сумме 21 961,0 тыс. рублей.

В целях получения субсидии из федерального бюджета заключено соглашение между Федеральным агентством водных ресурсов и Правительством Иркутской области от 28.08.2014 № МТ-53/55, которым предусмотрены средства ФБ в сумме 21 961,0 тыс. рублей. Датой начала работ и завершения работ определен 2014 год.

В последующем дополнительным соглашением от 29.12.2014 № 1 внесены изменения в части сокращения объема субсидии из федерального бюджет до 14 981,6 тыс. рублей. Средства ОБ – 8 000,0 тыс. рублей, МБ – 1 578,5 тыс. рублей.

Сокращение объема федерального финансирования не привело к корректировке ресурсного обеспечения мероприятия. Более того, фактически федеральные субсидии использованы всего в сумме 948,8 тыс. рублей.

Ресурсное обеспечение мероприятия продолжает оставаться завышенным.

Как показала проверка, субсидия в бюджет области поступила в сумме, предусмотренной соглашением 14 981,6 тыс. рублей. Исполнение составило всего 948, 8 тыс. рублей. Не использованный остаток субсидии в сумме 14 032,8 тыс. рублей возвращен в федеральный бюджет, что подтверждено выпиской из лицевого счета администратора доходов бюджета № 04342024150 от 22.01.2015, платежным поручением от 21.01.2015 № 393757.

Для проведения капитального ремонта дамбы на р. Белая в пос. Тайтурка администрацией Тайтурского МО с ООО «ЭнергоСтрой+» заключен муниципальный контракт от 01.12.2014. Стоимость работ составила **24 315,4 тыс. рублей**. Срок выполнения работ установлен 15.12.2014.

Оплата работ осуществлялась за фактически выполненные работы и составила 8 214,7 тыс. рублей, в том числе: 948,8 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета, 5 783,3 тыс. рублей за счет средств областного бюджета и 1 482,6 тыс. рублей за счет средств местного бюджета.

Остаток сметной стоимости на 01.01.2015 составил 16 099,7 тыс. рублей.

Таким образом, запланированный объем работ по мероприятию в 2014 году не был выполнен.

В 2015 году ресурсное обеспечение предусмотрено в объеме, не исполненном в 2014 году: ОБ – 2 216,7 тыс. рублей; ФБ – 13 883,0 тыс. рублей.

Установлено, что работы по капитальному ремонту дамбы завершены в 2015 году. Бюджету МО средства перечислены платежными поручениями: от 29.10.2015 № 904155 в сумме 2 216,7 тыс. рублей (ОБ), от 19.10.2015 № 463983 в сумме 5 798,9 тыс. рублей (ФБ), от 30.12.2015 № 271783 в сумме 8 084,1 тыс. рублей (ФБ).

Использование субсидий на реализацию этого мероприятия Тайтурским муниципальным образованием проверено Службой госфинконтроля области в 2016 году (акт от 05.02.2016 № 2/2-ОБ). Службой выявлены нарушения и недостатки, в том числе, порядка предоставления субсидий; Федерального закона № 44-ФЗ; условий муниципального контракта; оплата неподтвержденных непредвиденных расходов и затрат (305,9 тыс. рублей); оплата временных зданий и сооружений в отсутствие обосновывающих документов (406,3 тыс. рублей) и другие.

Мероприятие «Укрепление берега реки Китой на участке протяженностью 1200 метров от п. Старица до п. Кирова Иркутской области»

Источником финансового обеспечения реализации мероприятия «Укрепление берега реки Китой на участке протяженностью 1200 метров от п. Старица до п. Кирова Иркутской области» являлись средства федерального и областного бюджетов.

Субсидии из федерального бюджета предусмотрены бюджету Иркутской области в рамках реализации мероприятий ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы». В 2014 и 2015 годах субсидии по этой ФЦП не предоставлялись.

Соглашение между Федеральным агентством водных ресурсов и Правительством Иркутской области заключено 13.07.2016.

Первоначально финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета предусмотрено в сумме 56 366,0 тыс. рублей. Средства областного бюджета предусмотрены в объеме 5 700,0 тыс. рублей, местного бюджета 40 200,0 тыс. рублей. Уточненный объем субсидии с учетом дополнительных соглашений составил 89 100,0 тыс. рублей. Уточненный объем долевого финансирования за счет средств областного бюджета определен в размере 35 700,0 тыс. рублей.

Соответствующие объемы бюджетных ассигнований предусмотрены Законом Иркутской области «Об областном бюджете на 2016 год»: за счет средств федерального бюджета (КЦСР 6530150290) в сумме 89 100,0 тыс. рублей; за счет средств областного бюджета (КЦСР 65310R0292) в сумме 35 700,0 тыс. рублей.

Установлено, что субсидии из федерального бюджета в бюджет Иркутской области поступили в полном объеме 89 100,0 тыс. рублей, использованы в сумме 76 450,5 тыс. рублей. Остаток средств субсидии на конец отчетного периода (на 01.01.2017) платежным поручением от 25.01.2017 № 137787 возвращен в федеральный бюджет.

Исполнение за счет средств областного бюджета составило 29 348,7 тыс. рублей, не использованные назначения составили в сумме 6 351,3 тыс. рублей (ф.0503127 по ОКУД).

В ходе контрольного мероприятия установлено, что министерством природных ресурсов и экологии Иркутской области с администраций Ангарского городского округа заключено соглашение от **21.07.2016** № 66-05-15/16 о предоставлении в 2016 году субсидии из областного бюджета на защиту от негативного воздействия вод населения и объектов экономики в рамках реализации государственной целевой программы Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2014-2018 годы.

Размер субсидии на софинансирование мероприятия «Укрепление берега реки Китой на участке протяженностью 1200 метров от п. Старица до п. Кирова Иркутской области» с учетом дополнительных соглашений от 29.07.2016 № 1, от 23.12.2016 № 2 определен: за счет средств федерального бюджета 89 100,0 тыс. рублей, за счет средств областного бюджета 35 700,0 тыс. рублей.

Бюджетные средства перечислены муниципальному образованию с нарушением графика перечисления. Вместо октября 2016 года средства областного бюджета в объеме 29 348,7 тыс. рублей, что меньше предусмотренного соглашением, перечислены платежным поручением от 28.12.2016. Средства

федерального бюджета перечислены в соответствии с графиком в декабре 2016 года.

Контрольно-счетной палатой области проведена проверка использования бюджетных средств, предоставленных Ангарскому городскому округу в 2016 году на реализацию подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области». Выявлен ряд нарушений.

В отсутствие понесенных расходов на подготовку проектно-сметной документации расходы на ПИР в размере 3 393,5 тыс. рублей учтены в сметной стоимости строительства объекта.

КСП области установила, что проектно-сметная документация на объект «Укрепление берега реки Китой на участке протяженностью 1200 метров от п. Старица до п. Кирова» получена на основании соглашения от 01.12.2014 с ЗАО ПК «ДИТЭКО» на безвозмездной основе. ЗАО ПК «ДИТЭКО» проектно-сметная документация передана в качестве благотворительной помощи.

Государственная экспертиза проектной документации и оценка достоверности сметной стоимости объекта капитального строительства по проектной документации проведена Красноярским ФАУ «Главгосэкспертиза России» 25.11.2015.

Сметная стоимость строительства определена в ценах III квартала 2015 года на сумму 402 182,8 тыс. рублей, в том числе ПИР – 3 393,5 тыс. рублей.

Поскольку в силу пункта 3.1 Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации (МДС 81-35.2004), утвержденной постановлением Госстроя России от 05.03.2004 № 15/1, сметная стоимость является основой для определения размера капитальных вложений, включение расходов на ПИР в отсутствие оснований привело к завышению сметной стоимости строительства. Формирование объема бюджетных инвестиций осуществлено с несоблюдением указанной Методики ((МДС 81-35.2004).

В соответствии с условиями расходования субсидии, определенными постановлением Правительства Иркутской области от 31.03.2016 № 180-пп и соглашением о предоставлении субсидии, заказ в интересах муниципального образования был размещен министерством по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области.

Закупка на сумму 436 735,1 тыс. рублей согласована с министерством природных ресурсов и экологии Иркутской области 01.09.2016. Администрацией Ангарского городского округа заявка на закупку для определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения электронного аукциона направлена в адрес министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области 29.09.2016.

Извещение о проведении электронного аукциона размещено на сайте 30.09.2016.

Изложенное свидетельствует, что поздняя закупка работ (услуг) на осуществление берегоукрепления, заведомо влекла невозможность выполнения работ и освоения бюджетных средств в пределах финансового года.

Анализ обоснования начальной (максимальной) цены контракта, представленный в конкурсной документации, показал, что она сформирована с несоблюдением принципа эффективности использования бюджетных средств (статья 34 Бюджетного кодекса РФ).

Сметная стоимость работ, сформированная в базовом уровне цен 2001 года, приведена в цены II квартала 2016 года с применением прогнозного индекса изменения стоимости СМР 7,54, прогнозного индекса изменения стоимости прочих работ и затрат - 5,78 на основании письма Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 03.06.2016.

Кроме того, Заказчиком применены индексы-дефляторы на 2017 год – 106,5 и на 2018 год – 106,2.

Применение индексов-дефляторов при определении начальной цены конкурса (аукциона) не предусмотрено законодательством. Анализ разъяснений к законодательству о закупках свидетельствует, что применение индексов-дефляторов только лишь рекомендовано с целью учета инфляционных процессов, возникающих в процессе строительства.

Применение при расчете НМЦК индексов-дефляторов привело к увеличению стартовой цены закупки на 34 552,3 тыс. рублей (от сметной стоимости 402 182,8 тыс. рублей в ценах III квартала 2015 года).

КСП области отмечает, что применены индексы, не подлежащие применению.

Применяться могли индексы-дефляторы, доведенные Министерством экономического развития Российской Федерации в составе прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов. Индексы размещены на официальном сайте Министерства: 2017 год - 1,058; 2018 год - 1,063. При расчете НМЦК применены индексы на 2017 год – 1,065 и на 2018 год – 1,062, представленные на стадии формирования прогноза социально-экономического развития РФ на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, что привело к завышению индекса-дефлятора на 2017 год на **0,007, занижению** индекса на 2018 год **на 0,001.**

НМЦК формировалась в 2016 году, когда прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов был утвержден и размещен на сайте. Сценарные условия уже не могли применяться.

Таким образом, использование при определении НМЦК индексов-дефляторов инвестиций в основной капитал, не подлежащих к применению, является нарушением части 9 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Принимая во внимание, что по итогам аукциона, состоявшегося 17.11.2016, цена сформировалась в объеме 355 939,1 тыс. рублей, то есть с понижением от стартовой цены на 80 796,0 тыс. рублей, КСП области полагает, что использование не подлежащих применению индексов-дефляторов создало предпосылки завышения НМЦК.

Муниципальный контракт на выполнение работ по укреплению берега реки Китой на участке протяженностью 1200м от п. Старица до п. Кирова между Управлением по капитальному строительству, жилищно-коммунальному хозяйству, транспорту и связи администрации Ангарского городского округа, являющимся муниципальным Заказчиком, и ООО «Сибна» заключен лишь 06.12.2016. Цена контракта – 355 939,1 тыс. рублей со сроком исполнения до октября 2018 года.

Позднее заключение муниципального контракта, свидетельствовавшее о невозможности выполнения работ в 2016 году и использовании бюджетных

средств, предусмотренных контрактом в оплату работ 2016 года в объеме 134 834,9 тыс. рублей, стало предпосылкой грубого нарушения Управлением законодательства о контрактной системе.

С несоблюдением положений статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ, дополнительным соглашением от 29.12.2016 к контракту от 06.12.2016 с ООО «Сибна» Управлением допущено изменение существенных условий договора: изменен размер авансирования работ с объема финансирования работ за счет средств бюджета Ангарского городского округа (10 034,9 тыс. рублей) до 30% стоимости контракта (30% от 355 939,1 тыс. рублей составляет 106 781,7 тыс. рублей).

Законом исключено право изменения существенных условий контракта, к которым относится условие о предоставлении аванса.

По данному факту материалы проверки направлены для оценки в Службу государственного финансового контроля Иркутской области.

Платёжными поручениями от 28 и 29 декабря 2016 года Управлением подрядчику произведена оплата в общей сумме 115 834,0 тыс. рублей, в том числе 105 799,1 тыс. рублей за невыполненные работы в порядке аванса.

Как следует из КС-2, фактически подрядчиком выполнены лишь общестроительные работы п. Кирова в части устройства упорной призмы (ЛС 02-01-01) на сумму 11 560,2 тыс. рублей и работы по укреплению берега п. Старица (ЛС 02-02-01) на сумму 905,4 тыс. рублей.

Как установлено, строительство объекта подрядной организацией ООО «Сибна» приостановлено с 23.12.2016, о чем ООО «Сибна» проинформировало Управление письмом от 22.12.2016. Мотивацией приостановления строительных работ послужило наличие обременяющих бесхозных сооружений (гараж с забором, проектный съезд загорожен забором, полуразрушенное здание канализационной станции).

Работы на объекте возобновлены в марте 2017 года.

Изложенное свидетельствует, что авансирование подрядчика ООО «Сибна» в объеме 105 799,1 тыс. рублей в декабре 2016 года в отсутствие правовых оснований, при фактическом невыполнении работ подрядчиком, привело к отвлечению значительных бюджетных средств без достижения заявленных целевых показателей, снижению эффективности их использования, а также свидетельствует о скрытом субсидировании муниципальным бюджетом предпринимательской деятельности и неэффективности инвестиционных вложений.

С несоблюдением градостроительного законодательства Управлением по капитальному строительству, жилищно-коммунальному хозяйству, транспорту и связи администрации Ангарского городского округа (далее Управление) функции по осуществлению строительного контроля возложены на подведомственное МКУ «Служба муниципального хозяйства». С ним заключено соглашение от 08.12.2016 № 3/2016 о безвозмездном оказании услуг по осуществлению строительного и технического контроля выполнения работ по укреплению берега реки Китой на участке протяженностью 1200 метров от п. Старица до п. Кирова.

В силу ст. 53 Градостроительного кодекса РФ, постановления Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010 № 468 «О порядке проведения строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства», Свода правил

«Организация строительства. Актуализированная редакция СНиП 12-01-2004» (СП 48.13330.2011) осуществление строительного контроля является функцией заказчика-застройщика.

Согласно абзацу 39 статьи 6 Бюджетного кодекса РФ казенное учреждение создается в целях оказания государственных (муниципальных) услуг, выполнения работ **и (или) исполнение государственных (муниципальных) функций** в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления.

В отсутствие возложения на казенное учреждение функций заказчика, оно не вправе оказывать своему учредителю услугу по осуществлению строительного контроля.

Затем с несоблюдением бюджетного законодательства произведена замена заказчика. Управлением полномочия заказчика по объекту переданы муниципальному казенному учреждению «Служба муниципального хозяйства» путем заключения с ним соглашения от 06.03.2017 вопреки Порядку осуществления бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности Ангарского городского округа, утвержденному постановлением администрации Ангарского городского округа от 20.06.2016 № 1454-па (п.п. 2.4.3; 2.5; 3.1.1), Постановлению администрации Ангарского городского округа от 12.08.2016 № 1874-па «О принятии решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объект муниципальной собственности Ангарского городского округа в целях укрепления берега реки Китой на участке протяженностью 1200 м. от п. Старица до п. Кирова», которым предусмотрено, что муниципальным заказчиком, осуществляющим бюджетные инвестиции в этот объект является Управление по капитальному строительству, жилищно-коммунальному хозяйству, транспорту и связи администрации Ангарского городского округа.

Замена заказчика могла быть произведена путем внесения изменений в Постановление администрации Ангарского городского округа от 12.08.2016 № 1874-па «О принятии решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объект муниципальной собственности Ангарского городского округа в целях укрепления берега реки Китой на участке протяженностью 1200 м. от п. Старица до п. Кирова» и заключения дополнительных соглашений к муниципальным контрактам о замене заказчика.

Контрольно-счетная палата области по результатам ряда контрольных мероприятий указывала, что оплата непредвиденных затрат, временных зданий и сооружений в отсутствие фактически понесенных затрат подрядчика является оплатой невыполненных работ, влечет неэффективное использование бюджетных средств.

С учетом позиции КСП области, Министерством строительства Иркутской области с целью обеспечения единообразного применения законодательства при осуществлении бюджетных инвестиций и эффективного использования бюджетных средств, в 2016 году доведена информация до муниципальных образований о том, что в муниципальных контрактах следует предусматривать условие, что оплата непредвиденных затрат и затрат на временные здания и сооружения производится после представления подрядчиком обосновывающих документов.

Между тем, в муниципальном контракте на выполнение работ по укреплению берега реки Китой на участке протяженностью 1200м от п. Старица до п. Кирова с ООО «Сибна» такое условие не предусмотрено. Мотивируя тем, что цена контракта является твердой, Управлением по капитальному строительству, жилищно-коммунальному хозяйству, транспорту и связи администрации Ангарского городского округа в декабре 2016 года были приняты и оплачены не понесенные подрядчиком непредвиденные затраты и затраты на временные здания и сооружения. Причем локальными сметными расчетами, являющимися приложением к контракту, такие затраты не предусмотрены. Расходы на непредвиденные затраты, временные здания и сооружения были учтены в сводном сметном расчете в процентом отношении к стоимости работ. Сметная стоимость использована для формирования начальной максимальной цены контракта, которая по итогам аукциона изменилась.

Управлением осуществлялась приемка по актам выполненных работ и оплата расходов на компенсационные мероприятия, плату за выброс загрязняющих веществ, которые локальными сметными расчетами и ведомостью работ не были предусмотрены. Расходы на непредвиденные затраты были приняты даже к объему компенсационных мероприятий и плате за выброс загрязняющих веществ. Компенсационные мероприятия и плата за выброс загрязняющих веществ в силу содержания этих действий осуществляются не для заказчика и не являются выполненными работами.

Подрядчиком в декабре 2016 года не возводились титульные здания и сооружения, возведение которых подлежит компенсации заказчиком.

Оплата невыполненных работ осуществлена на сумму более 400,0 тыс. рублей.

Как установлено в ходе проверки, подрядной организацией ООО «Сибна» в один день с заключением муниципального контакта 06.12.2016 заключен договор субподряда с ООО «Крепко-Строй» и дополнительное соглашение к нему от 28.12.2016 на выполнение работ по укреплению берега реки Китой на участке протяженностью 1200 метров от п. Старица до п. Кирова.

Анализ актов выполненных работ (КС-2) и справок о стоимости выполненных работ (КС-3) с участием субподрядчика свидетельствует, что экономия подрядчика составила 1 550,9 тыс. рублей**.**

Изложенное в совокупности приводит к выводу о несоблюдении Управлением принципа эффективности использования бюджетных средств (ст. 34 БК РФ).

Указанные нарушения и недостатки при формировании муниципальной закупки и исполнении муниципального контракта на выполнение работ по укреплению берега реки Китой на участке протяженностью 1200м от п. Старица до п. Кирова, в том числе, стали следствием недостаточного выполнения министерством природных ресурсов и экологии Иркутской области полномочий главного распорядителя бюджетных средств по осуществлению в рамках своих полномочий контроля за целевым и эффективным использованием субсидии, в том числе, предусмотренных соглашением о предоставлении муниципальному образованию субсидий.

Основное мероприятие «Повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений, в том числе бесхозяйных, путем их приведения к безопасному техническому состоянию»:
Мероприятие «Капитальный ремонт защитной дамбы на реке Витим в г. Бодайбо»

Подпрограммой на мероприятие «Капитальный ремонт защитной дамбы на реке Витим в г. Бодайбо» предусмотрены средства в объемах: на 2015 год - 14 709,0 тыс. рублей, в том числе ОБ – 4 584,8 тыс. рублей; ФБ – 10 124,2 тыс. рублей; на 2016 год в сумме 20 767,2 тыс. рублей, в том числе ОБ – 9 066,6 тыс. рублей; ФБ – 11 698,6 тыс. рублей.

Субсидии из федерального бюджета на софинансирование мероприятия предусмотрены в рамках реализации ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012-2020 годах».

Соглашение о предоставлении в 2015 году из федерального бюджета субсидии бюджету Иркутской области между Федеральным агентством водных ресурсов и Правительством Иркутской области заключено от 15.08.2015 № МТ-53/37 (далее Соглашение от 18.08.2015 № МТ-53/37). Объем субсидии из федерального бюджета определен 10 124,2 тыс. рублей, объем финансирования в 2015 году за счет средств областного бюджета - 4 584,8 тыс. рублей, местного бюджета - 1 997,6 тыс. рублей.

Дата начала работ установлена 2015 год и дата завершения работ - 2016 год.

В областном бюджете за счет средств федерального бюджета (КБК 815 0406 6535016521) бюджетные ассигнования отражены в объеме 10 124,2 тыс. рублей; за счет средств областного бюджета (КБК 816 0406 6530200 521) - 4 584,8 тыс. рублей.

Как показала проверка, в 2015 году средства федерального бюджета (10 124,2 тыс. рублей) и областного бюджета (4 584,8 тыс. рублей) на капитальный ремонт защитной дамбы на р. Витим в г. Бодайбо использованы не были. Федеральные средства возвращены в федеральный бюджет.

С учетом потребности в 2016 году федеральные средства вновь предоставлены бюджету Иркутской области. Соглашением от 04.04.2016 № МТ-53/08 субсидии бюджету Иркутской области на 2016 год в рамках ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса РФ в 2012-2020 года предусмотрены в объеме 11 698,6 тыс. рублей на капитальный ремонт защитной дамбы на р. Витим в г. Бодайбо. Долевое финансирование за счет средств областного бюджета на данное мероприятие составляло 3 494,5 тыс. рублей, местного бюджета – 2 910,7 тыс. рублей.

В последующем дополнительным соглашением от 15.08.2015 к Соглашению от 04.04.2016 № МТ-53/08 скорректирован объем финансирования за счет средств областного бюджета (9 068,6 тыс. рублей), софинансирование за счет средств федерального бюджета осталось на прежнем уровне.

Ассигнования за счет средств федерального бюджета в областном бюджете на 2016 год отражены по КБК 815 0406 653250160 521 в сумме 11 698,6 тыс. рублей; за счет средств областного бюджета по КБК 815 0406 65302R0161 521 в сумме 9 068,6 тыс. рублей

Фактически в 2016 году использованы субсидии из федерального бюджета в сумме 7 354,1 тыс. рублей, неиспользованный остаток – 4 344,5 тыс. рублей.

Средства возвращены в федеральный бюджет платежным поручением от 25.01.2017 № 137788.

За счет средств областного бюджета кассовое исполнение составило в сумме 1 910,2 тыс. рублей, остаток средств областного бюджета в сумме 7 158,4 тыс. рублей возвращен в областной бюджет.

В результате, в 2016 году бюджетные средства в общем объеме **11 502,9 тыс. рублей** (ФБ 4 344,5 тыс. рублей; ОБ 7 158,4 тыс. рублей) не освоены.

Министерством с администрацией Бодайбинского городского поселения заключено соглашение от 25.03.2016 № 66-05-3/16 о предоставлении субсидии из областного бюджета на выполнение капитального ремонта защитной дамбы на р. Витим в г. Бодайбо на сумму 2 910,7 тыс. рублей, за счет средств местного бюджета – 583,8 тыс. рублей. Дополнительными соглашениями от 31.10.2016 № 1 и от 20.12.2016 № 2 сумма субсидии увеличена до 21 775,5 тыс. рублей, в том числе: средства областного бюджета в сумме 9 068,6 тыс. рублей, средства федерального бюджета – 11 698,6 тыс. рублей, средства местного бюджета – 1 008,3 тыс. рублей.

Перечисление субсидии произведено в общей сумме 21 053,7 тыс. рублей, в том числе: средства областного бюджета в сумме 9 068,6 тыс. рублей (платежное поручение от 26.12.2016 № 1347940); средства федерального бюджета – 11 698,6 тыс. рублей (платежное поручение от 26.12.2016 № 80030).

Для получения субсидии из областного бюджета администрацией муниципального образования в министерство представлен полный пакет документов, предусмотренный Порядком предоставления субсидий. В том числе, выписка из реестра объектов муниципальной собственности Бодайбинского муниципального образования о праве собственности на сооружение – Дамба защитная.

Проектная документация по объекту «Капитальный ремонт защитной дамбы на р. Витим в г. Бодайбо» выполнена ОООНПП «Спектр». Положительное заключение ГАУ ИО «Ирэкспертиза» от 19.09.2014 о достоверности определения сметной стоимости по объекту «Капитальный ремонт защитной дамбы на р. Витим в г. Бодайбо» в ценах по состоянию на 01.07.2014 в общей сумме 33 291,5 тыс. рублей, в том числе: строительные работы – 30 501,8 тыс. рублей; проектно-изыскательные работы – 2 500,0 тыс. рублей; прочие затраты – 290,0 тыс. рублей.

В течение 2015 года для выполнения капитального ремонта дамбы было проведено три аукциона, два из которых признаны несостоявшимися в связи с отсутствием заявок, один отменен решением ФАС.

Муниципальным образованием по итогам конкурсных процедур заключен муниципальный контракт от 24.03.2016 с единственным участником аукциона ООО ПКФ «Евразия» на выполнение работ по капитальному ремонту объекта. Цена контракта – 31 899,7 тыс. рублей. Срок исполнения работ – до 20.09.2016.

В соответствии с соглашением от 26.05.2016 данный контракт расторгнут по причине разногласий сторон относительно полноты проектно-сметной документации.

Как показало контрольное мероприятие, в дальнейшем между администрацией муниципального образования и министерством осуществлялась переписка относительно реализации мероприятия.

Муниципальное образование не исполнило поручение Правительства Иркутской области, инициированное министерством, о принятии мер к повторному размещению муниципального заказа.

Думой муниципального образования от 23.08.2016 принято решение о переносе сроков выполнения работ на период 2018-2019 годы и пересмотре размеров софинансирования за счет всех уровней бюджетов.

В связи с неисполнением обязательств муниципальным образованием, Министерством направлено обращение в прокуратуру Иркутской области о принятии мер прокурорского реагирования в отношении главы Бодайбинского городского поселения А. В. Дубкова по факту бездействия и срыва капитального ремонта защитной дамбы на р. Витим в г. Бодайбо (письмо от 31.08.2016 № 66-37-10949/6).

На основании результатов проведения запроса предложений от 10.11.2016 администрацией Бодайбинского городского поселения заключен муниципальный контракт от 18.11.2016 с ОАО «Дорожная служба Иркутской области» на выполнение работ по объекту «Капитальный ремонт защитной дамбы на р. Витим в г. Бодайбо». Цена контракта – 31 835,9 тыс. рублей. Срок выполнения – до 20.10.2017.

Дополнительным соглашением к контракту от 27.12.2016 № 1 в нарушение п. 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» изменены существенные условия контракта в части размера авансирования в размере 30% от цены контракта.

Оплата за выполненные работы произведена платежными поручениями от 29.12.2016 в общей сумме 9 550,8 тыс. рублей, в том числе: 1 910,2 тыс. рублей – средства областного бюджета, 286,5 тыс. рублей – средства местного бюджета, 7 354,1 тыс. рублей – авансирование за счет средств федерального бюджета.

По результатам проведенного КСП области мониторинга Единой информационной системы в сфере закупок выявлено, что в соответствии с протоколом решения о закупке у единственного поставщика от 30.12.2016 № 31604628331-01 ОАО «Дорожная служба Иркутской области» (генеральный подрядчик) заключила договор субподряда с ООО «СтройДорХолдинг» на выполнение работ по капитальному ремонту защитной дамбы на р. Витим в г. Бодайбо. Цена договора – 31 835,9 тыс. рублей. Срок исполнения – до 20.10.2017. Данная информация свидетельствует о том, что подрядчик не планировал своими силами выполнять работы по ремонту дамбы и принял меры к заключению договора субподряда. Условиями протокола решения о закупке у единственного поставщика предусмотрено, что генподрядные услуги составляют 5% цены контракта или 1 591,8 тыс. рублей.

5.Оценка достижения целевых показателей подпрограммы

Подпрограммой в качестве целевых показателей предусмотрено:

- количество гидротехнических сооружений, в том числе бесхозяйных, на территории Иркутской области, уровень безопасности которых оценивается как пониженный, неудовлетворительный, опасный.
- численность населения, проживающего на территориях, подверженных риску затопления в случае аварии на гидротехнических сооружениях, уровень

безопасности которых оценивается как пониженный, неудовлетворительный, опасный.

Согласно данным, отраженным в отчетах об исполнении целевых показателей государственной программы за 2014 год; за 2015 год; за 2016 год, установленные плановые значения целевых показателей ежегодно достигаются (таблица):

Наименование показателя	Ед. изм.	2014 год		2015 год		2016 год	
		план	факт	план	факт	план	факт
Количество гидротехнических сооружений, в том числе бесхозяйных, на территории Иркутской области, уровень безопасности которых оценивается как пониженный, неудовлетворительный, опасный	ед.	77	78	76	76	76	76
Численность населения, проживающего на территориях, подверженных риску затопления в случае аварии на гидротехнических сооружениях, уровень безопасности которых оценивается как пониженный, неудовлетворительный, опасный	чел.	40345	40 775	38425	38425	39175	39175
Доля построенных сооружений инженерной защиты территорий от наводнений и другого негативного воздействия вод в общей протяженности берегов водных объектов, нуждающихся в строительстве таких сооружений	%	10,4	10,4	10,4	10,4	10,4	10,4
Доля гидротехнических сооружений, в том числе бесхозяйных, имеющих безопасное техническое состояние, в общем числе гидротехнических сооружений, в том числе бесхозяйных	%	23	23	24	24	24	24
Доля достигнутых показателей от общего количества утвержденных целевых прогнозных показателей	%	100	100	100	100	100	100
Доля установленных (нанесенных на землеустроительные карты) водоохранных зон водных объектов в протяженности береговой линии, требующей установления водоохранных зон (участков водных объектов, испытывающих антропогенное воздействие)	%	-		-		2,82	2,82
Доля протяженности участков русел рек, на которых осуществлены работы по оптимизации их пропускной способности в общей протяженности участков русел рек, нуждающихся в увеличении	%	-		-		38,69	38,69

Сведения о полном достижении запланированных значений отдельных показателей, по мнению КСП области, не свидетельствуют о реальном достижении положительных результатов.

Фактически показатель «Количество гидротехнических сооружений, в том числе бесхозяйных, на территории Иркутской области, уровень безопасности которых оценивается как пониженный, неудовлетворительный, опасный» в 2015-

2016 годах не изменялся и составил 76 единиц. Это означает, что количество опасных гидротехнических сооружений за два года не уменьшилось.

По данному регрессивному показателю в редакции постановления от 11.12.2014 № 640-пп значение было установлено на 2016 год – 74. В последующем плановое значение показателя скорректировано на «76», что соответствует его исполнению. Вместе с тем, такая корректировка показателя может свидетельствовать о том, что реализованные мероприятия подпрограммы в 2014-2016 годах ни привели к изначально планируемому сокращению количества гидротехнических сооружений, уровень безопасности которых оценивается как пониженный.

Не достиг своего изначально планируемого значения показатель «Доля построенных сооружений инженерной защиты территорий от наводнений и другого негативного воздействия вод в общей протяженности берегов водных объектов, нуждающихся в строительстве таких сооружений», который был предусмотрен на 2015 год – 11,3%; на 2016 год – 11,3%. Этот показатель также уточнен в последующем: 2015 год – 10,4%; 2016 год – 10,4%. На протяжении ряда лет он остается неизменным, что означает неизменную величину протяженности берегов водных объектов, нуждающихся в строительстве сооружений инженерной защиты территорий.

Как показало контрольное мероприятие, ежегодно бюджетные ассигнования, предусмотренные на Подпрограмму, не осваивались в полном объеме, что не могло привести к улучшению плановых целевых показателей. А использованные объёмы бюджетных средств, исходя из стабильности целевых показателей, только лишь не привели к ухудшению ситуации.

Из отчетов об исполнении целевых показателей не прослеживается влияние фактора неисполнения бюджетных ассигнований в предусмотренных объемах на достижение целевых показателей.

Изложенные результаты контрольного мероприятия не позволяют сделать вывод об эффективности реализации двух основных мероприятий Подпрограммы.

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

1. Подпрограмма «Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области» на 2014-2018 годы являлась одной из подпрограмм государственной программы Иркутской области «Охрана окружающей среды на 2014-2018 годы», утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 444-пп. В 2016 году срок действия Подпрограммы и Государственной программы продлен до 2020 года.

2.Подпрограмма содержит четыре основных мероприятия

- защита от негативного воздействия вод населения и объектов экономики;
- повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений, в том числе бесхозяйственных, путем их приведения к безопасному техническому состоянию;
- обеспечение государственного мониторинга водных объектов;
- осуществление отдельных полномочий в области водных отношений.

3. Ресурсное обеспечение Подпрограммы неоднократно корректировалось, в действующей Подпрограмме составляет **417 949,8 тыс. рублей,** что больше первоначальной редакции в 4 раза (в том числе 2014 год – 116 298,0 тыс. рублей; 2015 год – 113 079,7 тыс. рублей; 2016 год 188 572,1 тыс. рублей).

Суммарное ресурсное обеспечение мероприятий Подпрограммы за весь период исполнения является завышенным по причине того, что ресурсное обеспечение с учетом фактического использования бюджетных средств не корректировалось.

За анализируемый период в общем объеме бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий Подпрограммы средства федерального бюджета отражены в объемах:

за счет субсидий – 165 588,6 тыс. рублей;

за счет субвенций - 108 832,1 тыс. рублей.

Финансирование мероприятий за счет средств областного бюджета предусмотрено в объеме 143 529,1 тыс. рублей.

4.В рамках основных мероприятий «Защита от негативного воздействия вод населения и объектов экономики», «Повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений, в том числе бесхозяйственных, путем их приведения к безопасному техническому состоянию» предусмотрены мероприятия по берегоукреплению и инженерной защите объектов, капитальному ремонту гидротехнических сооружений, разработке проектно-сметной документации по объектам капитального строительства и проектной документации по капитальному ремонту гидротехнических сооружений; постановке на учет объектов недвижимого имущества, которые не имеют собственников или собственники которых не известны (бесхозяйные гидротехнические сооружения).

В 2014-2016 годах из 20 мероприятий, предусмотренных в текстовой части Подпрограммы, реализовывались 5 мероприятий. Из них 4 мероприятия - с привлечением средств федерального бюджета; 1 мероприятие - за счет средств областного бюджета. Два из них: «Капитальный ремонт защитной дамбы на р. Витим в г. Бодайбо» и «Укрепление берега реки Китой на участке протяженностью 1200 м от п. Старица до п. Кирова» на момент контрольного мероприятия не завершены.

5.Формирование мероприятий Подпрограммы не отвечает программно-целевому методу планирования.

Процедура, основания, критерии отбора объектов муниципальной собственности для включения их в качестве мероприятий в Подпрограмму, отсутствуют. Основания формирования объемов ресурсного обеспечения мероприятий Подпрограммы и их изменения Подпрограммой не определены.

С начала действия Подпрограммы было предусмотрено 13 объектов, в отношении которых планировались мероприятия по защите от негативного воздействия вод населения и объектов экономики и 8 объектов, в отношении которых требовались работы по повышению эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений. В отношении 10 объектов длительное время не было определено ресурсное обеспечение. В 2015 году такие объекты были исключены. В 2016 году отдельные из таких объектов вновь предусмотрены Подпрограммой с ресурсным обеспечением только на 2020 годы.

Ресурсное обеспечение мероприятий корректировалось, в том числе, путем исключения его в одном финансовом периоде и переноса на другой финансовый период.

6.В действующей редакции Подпрограммы с ресурсным обеспечением предусмотрено 10 объектов в рамках основного мероприятия «Защита от негативного воздействия вод населения и объектов экономики», а также ресурсное обеспечение на разработку проектно-счетной документации по объектам капитального строительства. В рамках основного мероприятия «Повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений, в том числе бесхозяйных, путем их приведения к безопасному техническому состоянию» предусмотрено 5 объектов.

Включение объектов в Подпрограмму с 2014 года, свидетельствующее о наличии потребности в проведении в отношении них работ по обеспечению их безопасного использования, не привело в ряде случаев к осуществлению этих работ. Реализация ряда мероприятий, включенных в Подпрограмму с 2014 года, в нарушение ст. 8 Федерального закона от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений», переносится на более поздние сроки, в том числе на 2019 и 2020 годы.

7.Недостаточно урегулированы условия предоставления и расходования субсидий.

8. На разработку проектно-сметной документации по объектам капитального строительства ресурсное обеспечение предусматривалось на 2014 год – 18 225,0 тыс. рублей; 2015 год – 14 549,5 тыс. рублей; 2016 год – 10 175,8 тыс. рублей.

Фактически не исполнено бюджетных назначений в 2014 году - 13 682,8 тыс.рублей; в 2015 году - 7 075,0 тыс. рублей; в 2016 году - 8 408,8 тыс. рублей.

На четыре муниципальных объекта проектно-сметная документация не получена в течение трех лет, что не позволяет признать использование бюджетных средств в объеме 13 783,7 тыс. рублей на оплату работ по изготовлению ПСД эффективным. Затягивание сроков подготовки ПСД приводит к переносу сроков начала реализации мероприятий по берегоукреплению и инженерной защите объектов.

9.Ряд нарушений допущен при реализации мероприятия «Укрепление берега реки Китой на участке протяженностью 1200 метров от п. Старица до п. Кирова Иркутской области».

Формирование объема бюджетных инвестиций в части включения в сметную стоимость не понесенных затрат на ПСД в объеме 3 393,5 тыс. рублей осуществлено с несоблюдением МДС 81-35.2004.

Закупка работ (услуг) по берегоукреплению начата поздно, только 01.09.2016, что привело к заключению контракта 06.12.2016 и не обеспечило выполнение запланированных работ в 2016 году и использование бюджетных средств в объеме 134 834,9 тыс. рублей.

Формирование начальной (максимальной) цены контракта осуществлено с несоблюдением принципа эффективности использования бюджетных средств (статья 34 Бюджетного кодекса РФ). Применение при расчете НМЦК индексов-дефляторов привело к увеличению стартовой цены закупки на 34 552,3 тыс. рублей (от сметной стоимости 402 182,8 тыс. рублей в ценах III квартала 2015 года).

В расчете применены индексы-дефляторы на 2017 год и на 2018 год в размерах, не подлежащих применению, что влечет риски завышения НМЦК.

С несоблюдением положений статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ, дополнительным соглашением от 29.12.2016 к контракту от 06.12.2016 с ООО «Сибна» допущено изменение существенных условий договора: изменен размер авансирования работ с объема финансирования работ за счет средств бюджета Ангарского городского округа (10 034,9 тыс. рублей) до 30% стоимости контракта (30% от 355 939,1 тыс. рублей составляет 106 781,7 тыс. рублей).

Предъявленные подрядчиком суммы в оплату выполненных работ составили 12 456,6 тыс. рублей. Оплата произведена 28 и 29 декабря 2016 года в общей сумме 115 834,0 тыс. рублей, в том числе 105 799,1 тыс. рублей за невыполненные работы в порядке аванса.

Авансирование подрядчика ООО «Сибна» в объеме 105 799,1 тыс. рублей в декабре 2016 года в отсутствие правовых оснований, при фактическом невыполнении работ подрядчиком, привело к отвлечению значительных бюджетных средств без достижения заявленных целевых показателей, снижению эффективности их использования, а также свидетельствует о скрытом субсидировании муниципальным бюджетом предпринимательской деятельности и неэффективности инвестиционных вложений.

В Ангарском городском округе допущены нарушения при передаче функций заказчика от Управления по капитальному строительству, жилищно-коммунальному хозяйству, транспорту и связи администрации Ангарского городского округа подведомственному МКУ «Служба муниципального хозяйства» и возложении на него функций по осуществлению строительного контроля.

С несоблюдением принципа эффективности использования бюджетных средств (ст. 34 БК РФ) Управлением по капитальному строительству, жилищно-коммунальному хозяйству, транспорту и связи администрации Ангарского городского округа в декабре 2016 года были приняты и оплачены не понесенные подрядчиком непредвиденные затраты и затраты на временные здания и сооружения, в том числе от расходов на компенсационные мероприятия, плату за выброс загрязняющих веществ.

Необоснованная экономия подрядчика вследствие привлечения к выполнению работ субподрядчика составила 1 550,9 тыс. рублей.

Нарушения и недостатки при формировании муниципальной закупки и исполнении муниципального контракта на выполнение работ по укреплению берега реки Китой на участке протяженностью 1200м от п. Старица до п. Кирова, в

том числе, стали следствием недостаточного выполнения министерством природных ресурсов и экологии Иркутской области полномочий главного распорядителя бюджетных средств по осуществлению в рамках своих полномочий контроля за целевым и эффективным использованием субсидии, в том числе, предусмотренных соглашением о предоставлении муниципальному образованию субсидий.

10. Мероприятие «Капитальный ремонт защитной дамбы на р. Витим в г. Бодайбо» при наличии бюджетных средств не было реализовано ни в 2015 году, ни в 2016 году. Бюджетные средства за счет федерального бюджета и областного бюджета не осваивались.

11.Контрольное мероприятие показало, что систематически мероприятия, предусмотренные Подпрограммой, не выполнялись в запланированные сроки. Бюджетные средства не осваивались в предусмотренных объемах, а использованные бюджетные средства не привели к положительным результатам, что не позволяет сделать вывод об эффективности реализации основных мероприятий «Защита от негативного воздействия вод населения и объектов экономики», «Повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений, в том числе бесхозяйных, путем их приведения к безопасному техническому состоянию» и может свидетельствовать об организации выполнения мероприятий на недостаточном уровне.

12. В ходе контрольного мероприятия бюджетные средства проверены в объеме 303 178,7 тыс. рублей. Установлено, что 119 582,8 тыс. рублей использованы без достижения цели.

РЕКОМЕНДАЦИИ

По результатам контрольного мероприятия, с целью обеспечения эффективного использования бюджетных средств и достижения целей и задач Подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области» на 2014-2020 годы государственной программы Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2014-2020 годы, Контрольно-счетная палата Иркутской области рекомендует:

1.Министерству природных ресурсов и экологии Иркутской области:

-проанализировать результаты контрольного мероприятия, принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, причин и условий, им способствовавших; повышению ответственности за формирование мероприятий, подлежащих реализации в рамках подпрограммы;

- учесть замечания, отраженные в настоящем отчете, при очередном внесении изменений в подпрограмму «Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области»;

-усилить финансовый контроль главного распорядителя бюджетных средств за использованием муниципальными образованиями субсидий, предоставленных из областного бюджета; с целью обеспечению эффективного использования средств бюджетов принять меры к исключению расходов на оплату непредвиденных затрат подрядчиков, расходов на временные здания, сооружения в отсутствие подтверждающих такие расходы документов;

-осуществить контроль использования субсидий Ангарским городским округом.

2. О принятых мерах проинформировать Контрольно-счетную палату Иркутской области в срок до 01.09.2017.

Аудитор Контрольно-счетной палаты
Иркутской области Л.Н.Мулярова

СПРАВКА
о результатах контрольного мероприятия

Наименование объекта проверки: министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области, администрация Ангарского городского округа		
1	**Количество документов по результатам контрольного мероприятия (единиц), в том числе:**	**4**
1.1.	- актов	**2**
1.2	- отчетов	**1**
1.3	- информационных писем	**1**
2	**Объем проверенных финансовых средств (тыс. рублей)**	**303 178,7**
3	**Выявлено нарушений бюджетного законодательства, всего на сумму (тыс.рублей), в том числе по группам нарушений в соответствии с Классификатором:**	**119 582,8**
1	нарушения при формировании и исполнении бюджетов	**119 582,8**
2	нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности	
3	нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью	
4	нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц	
7	иные нарушения	
8	нецелевое использование бюджетных средств	
4	**Рекомендовано к возврату (взысканию) в бюджет соответствующего уровня (тыс. рублей)**	
5	**Рекомендовано к возврату в областную казну (тыс. рублей)**	
6	**Объем причиненного ущерба (тыс. рублей)**	

Пояснительная записка к отчету.
Нарушения при формировании и исполнении бюджетов на сумму 119 582,8 тыс. рублей:

13 783,7 тыс. рублей –бюджетные средства, использованные в 2014-2016 годах на оплату работ по изготовлению проектно-сметной документации на объекты «Берегоукрепление оз. Байкал в пределах прибрежной полосы п. Листвянка»; «Инженерная защита пос. Подволошино от негативного воздействия вод р. Нижняя Тунгуска»; «Защита города Киренск от наводнения. Защитная дамба»; «Инженерная защита пос. Петропавловское от негативного воздействия вод р. Лена» без достижения результата (статья 34 БК РФ);

105 799,1 тыс. рублей - авансирование подрядчика ООО «Сибна» в объеме 105 799,1 тыс. рублей в декабре 2016 года в отсутствие правовых оснований, при фактическом невыполнении работ подрядчиком, привело к отвлечению значительных бюджетных средств без достижения заявленных целевых показателей, снижению эффективности их использования, а также свидетельствует о скрытом субсидировании муниципальным бюджетом предпринимательской деятельности и неэффективности инвестиционных вложений (статья 34 БК РФ).

ОТЧЕТ № 03/10

о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности мер по обеспечению пожарной безопасности на территории Иркутской области в части организации и обеспечения деятельности пожарной охраны»

Реквизиты документа	Отчет № 03/10 от 15.06.2017 года Рассмотрен коллегией КСП области, постановление от 15.06.2017 №6(232)/7 -КСП, и утвержден распоряжением председателя КСП области от 15.06.2017 №61-р.
Руководитель контрольного мероприятия	Мулярова Л.Н. аудитор КСП области
Основания проведения мероприятия	Пункт 24 раздела VI плана деятельности КСП области на 2017 год.
Цель мероприятия	Проанализировать достаточность нормативно-правового регулирования создания и развития отдельных видов пожарной охраны; оценить полноту и эффективность мер, осуществляемых органами государственной власти Иркутской области, органами местного самоуправления по созданию и развитию пожарной охраны.
Предмет мероприятия	**1.**Анализ сведений, полученных от ГУ МЧС России по Иркутской области, Министерства имущественных отношений Иркутской области, администраций муниципальных районов и поселений по вопросам создания и развития пожарной охраны. **2**.Анализ данных, размещенных на официальных сайтах МЧС России, ГУ МСЧ России по Иркутской области. **3.**Анализ финансового обеспечения реализации полномочий по созданию и развитию пожарной охраны. **4**.Исследование иных документов и материалов по предмету мероприятия.
Объект проверки	Органы государственной власти в области пожарной безопасности, органы местного самоуправления, муниципальная пожарная охрана, добровольная пожарная охрана
Исследуемый период	2015-2016 годы.
Срок проведения мероприятия	с 15.04.2017 по 15.06.2017.
Решение (постановление) коллегии КСП	1.Рекомендовать председателю КСП области утвердить отчет аудитора Муляровой Л.Н. о результатах контрольного мероприятия «Проверка реализации министерством природных ресурсов и экологии Иркутской области мероприятий подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области» на 2014-2018 годы государственной программы Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2014-2018 годы».

	2.Направить отчет аудитора Муляровой Л.Н. в Законодательное Собрание Иркутской области и Губернатору Иркутской области. 3.Направить информационное письмо в адрес министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области.
Решение комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области	1.Рекомендовать Правительству Иркутской области, министерству имущественных отношений Иркутской области во взаимодействии с ГУ МЧС России по Иркутской области принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, отмеченных в отчете Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 15.06.2017 № 03/10 2.Информацию о результатах рассмотрения направить в комиссию по контрольной деятельности Законодательного собрания Иркутской области в срок до 15.06.2017 года. 3.Контроль за исполнением решения возложить на председателя комиссии по контрольной деятельности Законодательного собрания Иркутской области Г.Н. Нестеровича.

РЕЗУЛЬТАТЫ ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКОГО МЕРОПРИЯТИЯ:

I. Общие сведения

Один из основных федеральных законов, регулирующих отношения в сфере пожарной безопасности № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», определяет систему обеспечения пожарной безопасности как совокупность сил и средств, а также мер правового, организационного, экономического, социального и научно-технического характера, направленных на профилактику пожаров, их тушение и проведение аварийно-спасательных работ (статья 3).

Пожарная охрана - совокупность созданных в установленном порядке органов управления, подразделений и организаций, предназначенных для организации профилактики пожаров, их тушения и проведения, возложенных на них аварийно-спасательных работ (статья 1 Федерального закона № 69-ФЗ).

Согласно статье 4 Федерального закона № 69-ФЗ пожарная охрана подразделяется на ряд видов, схема 1:

Федеральным законом № 69-ФЗ предусмотрено, что организация управления в области пожарной безопасности и координация деятельности пожарной охраны осуществляются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности (статья 4).

Вопросы разграничения полномочий между федеральными органами, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в области пожарной безопасности регулируются статьями 16, 18 - 19 Федерального закона № 69-ФЗ.

Согласно указанному закону к полномочиям **федеральных органов государственной власти** в области пожарной безопасности относится осуществление тушения пожаров в населенных пунктах, в том числе в городских лесах, организация и осуществление тушения пожаров в закрытых административно-территориальных образованиях, особо важных и режимных организациях, в которых создаются специальные и воинские подразделения, в организациях, в которых создаются объектовые подразделения федеральной

противопожарной службы, а также при проведении мероприятий федерального уровня с массовым сосредоточением людей.

К полномочиям **органов государственной власти субъектов Российской Федерации** в области пожарной безопасности относится организация тушения пожаров силами Государственной противопожарной службы; оперативное управление подразделениями территориального органа федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности, осуществляемое в порядке делегирования полномочий без предоставления субвенций.

Создание, реорганизация и ликвидация подразделений пожарной охраны, содержащихся за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, относится к полномочиям соответственно федеральных органов государственной власти в области пожарной безопасности (статья 16 Федерального закона № 69-ФЗ), органов государственной власти субъектов Российской Федерации (статья 18).

Как видно из приведенных норм, федеральный закон не устанавливает территориальную сферу деятельности федеральной противопожарной службы и противопожарной службы субъектов РФ.

Нормативное правовое регулирование в области пожарной безопасности, представляющее собой принятие нормативных правовых актов, направленных на регулирование общественных отношений, связанных с обеспечением пожарной безопасности, отнесено к полномочиям органов государственной власти (статья 20 Федерального закона № 69-ФЗ).

На территории Иркутской области органами государственной власти, уполномоченными на решение вопросов в сфере пожарной безопасности, являются Главное управление министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий в Иркутской области (ГУ МЧС России по Иркутской области) и Министерство имущественных отношений Иркутской области.

В ведении МЧС России находится федеральная противопожарная служба. В ведении министерства имущественных отношений Иркутской области находится противопожарная служба Иркутской области, представленная областным государственным бюджетным учреждением «Пожарно-спасательная служба Иркутской области».

Между Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и Правительством Иркутской области заключено Соглашение о передаче друг другу осуществления части своих полномочий в решении вопросов защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и ликвидации их последствий, организации и проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера, организации тушения пожаров силами Государственной противопожарной службы, организации осуществления на межмуниципальном и региональном уровне мероприятий по гражданской обороне, осуществления поиска и спасания людей на водных объектах, утвержденное распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 марта 2011 года № 392-р.

Согласно статье 19 Федерального закона № 69-ФЗ, статьям 14, 16 Федерального закона № 131-ФЗ к полномочиям **органов местного самоуправления** относится обеспечение первичных мер пожарной безопасности.

Под первичными мерами пожарной безопасности в силу Федерального закона № 69-ФЗ понимается реализация принятых в установленном порядке норм и правил по предотвращению пожаров, спасению людей и имущества от пожаров (статья 1).

К полномочиям органов местного самоуправления в границах сельских населенных пунктов и в границах городских населенных пунктов относится, наряду с другими полномочиями в сфере пожарной безопасности, создание условий для организации добровольной пожарной охраны, а также для участия граждан в обеспечении первичных мер пожарной безопасности в иных формах.

Анализ Федеральных законов № 69-ФЗ и № 131-ФЗ свидетельствует, что тушение пожаров и организация тушения пожаров к полномочиям органов местного самоуправления не относится. Вместе с тем законодательство не исключает возможность участия в тушении пожаров. Хотя необходимо отметить, что четкая регламентация полномочий органов местного самоуправления по обеспечению участия в тушении пожаров отсутствует.

Так, например, к полномочиям органов местного самоуправления в границах сельских населенных пунктов отнесено, а в границах городских населенных пунктов не отнесено, принятие мер по локализации пожара и спасению людей и имущества до прибытия подразделений Государственной противопожарной службы.

Понятие локализации пожара дано только в Федеральном законе № 69-ФЗ. Под локализацией пожара понимаются действия, направленные на предотвращение возможности дальнейшего распространения горения и создание условий для его ликвидации имеющимися силами и средствами.

Федеральный закон № 69-ФЗ (статья 19) и Федеральный закон № 123-ФЗ (п. 1 статьи 63) в части перечня первичных мер пожарной безопасности не согласуются между собой, поскольку последний в перечне таких мер не содержит локализацию пожара.

Несмотря на то, что одним из видов пожарной охраны предусмотрена муниципальная пожарная охрана, ни Федеральным законом № 69-ФЗ, ни Федеральным законом № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» к полномочиям органов местного самоуправления ее создание не отнесено. Федеральными законами № 131-ФЗ (п. 8.1 ч.1 ст. 14.1) и 69-ФЗ предусмотрено лишь право создания муниципальной пожарной охраны.

При этом необходимо учитывать, что создание условий для организации добровольной пожарной охраны, а также для участия граждан в обеспечении первичных мер пожарной безопасности в иных формах является обязанностью органов местного самоуправления.

Министерством имущественных отношений Иркутской области со ссылкой на данные территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области сообщено, что на территории Иркутской области расположено 1548 населенных пунктов, в которых проживает 2 408 901 человек.

Население проживает в 1417 населенных пунктах, в том числе:

в 22 городах – 1 690 323 человека;

в 1395 сельских населенных пунктах – 718 578 человек.

Расчет прикрытия силами пожарной охраны производится от 1 417 населенных пунктов, в которых фактически проживает население.

По данным, представленным по запросу КСП области Главным управлением МЧС России по Иркутской области, противопожарную защиту территории Иркутской области с учетом нормативного времени прибытия подразделений пожарной охраны (до 10 минут в городской местности и до 20 минут в сельской местности) обеспечивают:

61 подразделение федеральной противопожарной службы охраняют 175 населенных пунктов (12,3 %) с населением 1 808 420 человек (75,1 %);

63 подразделения областной пожарно-спасательной службы (ОГБУ «ПСС Иркутской области» охраняют 200 населенных пунктов (14,1%) с населением 247 154 человека (10,3%);

969 формирований добровольной пожарной охраны численностью 19 163 человека осуществляют охрану 990 населенных пунктов (69,9 %) с населением 318 197 человек (13,2 %);

58 подразделений ведомственной пожарной охраны численностью 1 060 человек осуществляют охрану 23 населенных пунктов (1,6 %) с населением 21 371 человек (0,9 %);

15 подразделений муниципальной пожарной охраны численностью 62 человека охраняют 37 населенных пунктов (2,6 %) с населением 13 556 человек (0,6 %);

42 подразделения частной пожарной охраны численностью 1576 человек; охраняют 63 объектов экономики, 1 населенного пункта (0,1 %) с населением 103 человека (0,005 %).

По информации Главного управления МЧС России по Иркутской области, на сегодняшний день прикрыто 1417 населенных пунктов (100%) с населением 2 408 901 человек (100%).

Таким образом, 124 подразделения Государственной противопожарной службы осуществляют противопожарную охрану 375 населенных пунктов из 1417. Исходя из полученных в ходе мероприятия данных, в этих населенных пунктах проживает большее количество населения – 2 055 574 человек из 2 408 901 человек.

Федеральная противопожарная служба МЧС России на территории Иркутской области

Создание и деятельность федеральной противопожарной службы регулируется Положением о федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы, утвержденным постановлением Правительства РФ от 20.06.2005 № 385; Положением о территориальном органе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий - органе, специально уполномоченном решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъекту Российской Федерации, утвержденным приказом МЧС РФ от 06.08.2004 № 372.

Федеральная противопожарная служба МСЧ по Иркутской области на территории Иркутской области представлена федеральными государственными казенными учреждениями - 11 отрядами, в состав которых входят 49 пожарных частей, 11 отдельных постов, 2 учебных пункта; 1 специализированной пожарной частью; 1 ЦУКС; государственными бюджетными учреждениями: судебно-

экспертное учреждение «Испытательная пожарная лаборатория»; производственно-технический центр.

Подразделения ФПС расположены в городах Иркутск, Ангарск, Шелехов, Слюдянка, Байкальск, Черемхово, Саянск, Зима, Тулун, Тайшет, Братск, Усть-Кут, Железногорск-Илимский, Усть-Илимск, Бодайбо, Киренск, Нижнеудинск, Усолье-Сибирское; поселках Еланцы, Жигалово, Качуг, Кутулик, Новонукутский, Залари, Балаганск, Усть-Уда, Куйтун, Чуна, Якурим, Карпово, Казачинское, Усть-Ордынский, Бохан, Оса, Баяндай, Мама, Ербогачен.

Общая численность личного состава составляет 4008 единиц.

По информации ГУ МСЧ России по Иркутской области за 2016 год и истекший период 2017 года подразделения ФПС на территории Иркутской области не сокращались. Развитие ФПС на территории Иркутской области осуществляется только в рамках совершенствования деятельности существующих подразделений в пределах утвержденной штатной численности.

На вооружении подразделений ФПС находится 656 единиц техники.

Объем финансового обеспечения на содержание подразделений ФПС Иркутской области за 2015-2017 гг. составил:
2015 г. – 2 213 589,22 тыс. рублей;
2016 г. – 2 314 621,98 тыс. рублей;
2017 г. – 2 062 758,19 тыс. рублей.

Анализ достаточности нормативно-правового регулирования создания и развития ОГБУ «Пожарно-спасательная служба Иркутской области», полноты и эффективности мер по развитию противопожарной службы Иркутской области

В Иркутской области принят закон от 07.10.2008 № 78-оз «О пожарной безопасности в Иркутской области».

Постановлениями Правительства Иркутской области в соответствии с законодательством определена структура, порядок организации и деятельности, нормы материально-технического обеспечения противопожарной службы Иркутской области.

Краткая справка об истории создания и развития противопожарной службы Иркутской области представлена в схеме № 2:

Противопожарная служба Иркутской области
создана с 1 января 2009 года в составе 13 областных государственных учреждений, отделившись от федеральной противопожарной службы.

Распоряжение Правительства Иркутской области от 05.11.2008 № 19-рп «О создании областных государственных учреждений в области пожарной безопасности», предельная штатная численность подразделений противопожарной службы определена 1997 единиц.

Учредителем являлось министерство имущественных отношений Иркутской области. Подведомственное управление учреждениями в нарушение законодательства возложено на ОГКУ «Центр ГОЧС и ПБ».

Распоряжением Правительства Иркутской области от 19.07.2011 № 241-рп «О реорганизации областных государственных казенных учреждений»: с 29.12.2011 предусмотрено слияние самостоятельных учреждений в ОГКУ «Противопожарная служба Иркутской области» с 14 филиалами. Предельная штатная численность установлена 1940 единиц.

Распоряжение Правительства Иркутской области от 22.07.2016 № 369-рп «О реорганизации областных государственных учреждений, подведомственных министерству имущественных отношений Иркутской области»: реорганизация в форме слияния ОГКУ «Противопожарная служба Иркутской области» и ОГБУ «Аварийно-спасательная служба Иркутской

Предельная штатная численность работников ОГКУ «Пожарно-спасательная служба Иркутской области» установлена в количестве 2076 штатных единиц, в том числе 1940 единиц – противопожарная служба.

Распоряжением Правительства Иркутской области от 02.12.2016 № 720-рп изменен тип ОГКУ «ПСС Иркутской области» в целях создания областного государственного бюджетного учреждения «Пожарно-спасательная служба Иркутской области» (ОГБУ «ПСС Иркутской области») с сохранением основных целей деятельности и штатной численности.

В ходе мероприятия установлено, что, в период с 2008 года по 2011 год с внесением изменений в правовые акты по вопросам деятельности областной противопожарной службы и ОГКУ «Центр по гражданской обороне, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности» предельная штатная численность областной противопожарной службы была сокращена с 1997 единиц до 1940 единиц.

По состоянию на 01.01.2009 года фактическая численность противопожарной службы составляла 1044 человек и была определена в таком количестве с учетом выделенных объемов финансового обеспечения из областного бюджета.

Экспертно-аналитическое мероприятие показало, что предельная штатная численность противопожарной службы в количестве 1997 рассчитывалась в 2008 году с учетом приказа МВД России от 18 февраля 1993 № 67 «Об утверждении типовых штатов подразделений пожарной охраны и типовой структуры аппаратов противопожарной аварийно-спасательной службы МВД, ГУВД, УВД»; Норм проектирования объектов пожарной охраны (НПБ 101-95), введенных в действие Приказом ГУГПС МВД РФ от 30.12.1994 № 36, Федерального закона № 123-ФЗ.

Указанная информация КСП области представлена должностными лицами противопожарной службы. Какие-либо иные нормативные правовые либо иного статуса документы, регулирующие порядок определения штатной численности противопожарной службы субъекта РФ, Контрольно-счетной палате области не удалось выявить.

В доступном режиме приказ МВД России от 18 февраля 1993 № 67 отсутствует, в связи, с чем невозможно установить, действует ли этот приказ, и вносились ли в него изменения.

В примечании к приложению 4 Норм проектирования объектов пожарной охраны (НПБ 101-95) предусмотрено, что расчетное количество сотрудников в дежурной смене на 1 пожарный автомобиль должно составлять 7 человек (водитель; пожарные; начальник караула и т.д.); нормативное (расчетное) количество персонала пожарной части — 28 человек.

Сокращение предельной штатной численности до 1940 единиц правовых оснований не имеет.

По мнению КСП области, предельная численность противопожарной службы Иркутской области, расчет которой сделан в 2008 году на основе документов еще более раннего срока действия, не отвечает современным условиям.

За истекший период деятельности областной противопожарной службы (8 лет) расстановка сил с учетом миграции населения с северных территорий в южные, расширения населенных пунктов, в том числе за счет прирастания их микрорайонами, поселками, не пересматривалась. Расчеты потребности с учетом изменяющихся условий не производились.

Между тем, КСП области отмечает, что даже до предельной численности 1940 единиц противопожарная служба Иркутской области с 2009 года не доведена.

За весь период существования противопожарной службы Иркутской области (2009 – 2016 годы) финансируемая (фактическая) штатная численность была увеличена на 259 единиц и составляет в настоящее время 1303 единицы.

Ранее Контрольно-счетная палата области отмечала, что 29 мая 2013 года был утвержден план перспективного развития противопожарной службы Иркутской области на 2014-2019 годы. Его утверждение состоялось путем наложения подписи первым заместителем председателя Правительства Иркутской области Н.В.Слободчиковым, план согласован и.о. начальника Главного управления МЧС России по Иркутской области В.Н.Нелюбовым.

Поскольку в силу статьи 2 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» правовое регулирование в Иркутской области осуществляется правовыми актами, то перспективный план развития противопожарной службы, не утвержденный правовым актом Правительства Иркутской области, не влек возникновение прав и обязанностей. Соответственно он и не соблюдался.

Федеральным законодательством в сфере пожарной безопасности прямо не предусмотрено, что в субъектах Российской Федерации требуется определение планов развития противопожарной службы. Однако, по мнению КСП области, именно отсутствие должного правового регулирования развития противопожарной службы Иркутской области препятствует доведению ее штатной численности до предельной на протяжении длительного времени, что не обеспечивает должную противопожарную защиту населенных пунктов.

Ни до создания областной противопожарной службы, ни в период ее деятельности, органами государственной власти области не была определена реальная потребность в ее развитии.

Действия по созданию пожарных частей и отдельных постов осуществлялись не в рамках решений Правительства Иркутской области и уполномоченного органа государственной власти области, плана развития, принятого в установленном порядке, а в результате решений руководителя противопожарной службы области.

В 2015-2016 годах были созданы подразделения противопожарной службы области в п. Тальцы, п.Обуса, п. Молька, с. Шелехово Тайшетского района.

Распоряжение Правительства Иркутской области № 97-рп от 27.05.2010 об утверждении Перечня организаций, в которых в обязательном порядке создается пожарная охрана, содержащаяся за счет средств областного бюджета, не приведено в соответствии с законодательством до настоящего времени. Распоряжение не реализовывалось в истекший период (кроме создания пожарной части на территории архитектурно-этнографического музея «Тальцы») и не может быть реализовано с соблюдением требований действующего законодательства.

По мнению КСП, программа развития противопожарной службы Иркутской области должна базироваться на достаточных, объективных, достоверных расчетах потребности.

Анализ официального сайта МЧС России показал, что имеются организационно-методические рекомендации по определению численности противопожарной службы субъекта Российской Федерации и ее технической оснащенности. В рекомендациях представлен метод обоснования численности противопожарной службы субъектов Российской Федерации в зависимости от демографических характеристик административно-территориальных образований (городских или сельских поселений). Предложены нормативы по технической оснащенности противопожарной службы с учетом расширения ее функций, связанных с проведением аварийно-спасательных работ.

В преамбуле рекомендаций указано, что в их основе лежат результаты научных исследований ФГУ ВНИИПО МЧС России и АГПС МЧС России, а также положения действующих нормативных документов по пожарной безопасности (НПБ 101-95, СНиП 2.07.01- 89). Рекомендации предназначены для использования при разработке законодательства субъектов Российской Федерации, определяющего порядок создания и функционирования противопожарной службы субъектов Российской Федерации.

На момент проведения экспертно-аналитического мероприятия штатная численность личного состава пожарных частей областной противопожарной службы составляет 1 171 единиц, аппарат управления 76 единиц, филиал по эксплуатации, ремонту и хранению техники 56 единиц.

Министерством имущественных отношений области, являющимся учредителем ОГБУ «Пожарно-спасательная служба Иркутской области», указано, что в связи с недостаточностью кадрового состава в структуре ОГБУ «ПСС Иркутской области» созданы малочисленные пожарные части. Из 63 пожарных подразделений учреждения в настоящее время 40 подразделений являются малочисленными (штатная численность до 20 человек).

Суточный дежурный караул малочисленных пожарных частей состоит из 1 - 3 работников при нормативах численности согласно табелю боевого расчета

не менее 8 человек (1 - начальник караула, 1 - командир отделения, 2 - водителя пожарного автомобиля, 3 - пожарных, 1 - радиотелефонист).

Пожарные подразделения противопожарной службы (пожарные части и отдельные посты) охраняют 200 населенных пунктов, входящих в район прикрытия в соответствии с Регламентом (время реагирования до 20 минут) и 288 населенных пунктов, не входящих в район прикрытия (время реагирования более 20 минут).

Подразделения областной противопожарной службы расположены в сельской местности: Большая Речка, Тальцы, Голоустное, Б. Голоустное, Хомутово, Зорино-Быково, Хужир, Шара-Тогот, Мегет, Тихоновка, Молька, Обуса, Михайловка, Забитуй, Тыреть, Кумарейка, Котик, Икей, Тулюшка, Кимильтей, Покосное, Вихоревка, Илир, Эдучанка, Седаново, Тубинский, Шиткино, Бирюсинск, село Шелехово, Квиток, Юрты, Лесогорск, Октябрьский, Улькан, Магистральный, Алексеевск, Бубновка, Новая Игирма, Рудногорск, Артемовский, Балахнинский, Кропоткин, Мамакан, Маракан, Перевоз, Витимский, Луговской, Мусковит, Култук, порт Байкал, Большой Луг, Атагай, Ук, Алзамай, Шумский, Худоелань, Тайтурка, Мишелевка, Белореченск, Тельма; городе Свирске.

Населенные пункты, прикрытые силами областной противопожарной службы, отражены в приложении 1 к настоящему отчету.

Анализ объемов финансового обеспечения на содержание подразделений противопожарной службы Иркутской области за 2015-2017 годы показал, что они сохраняются примерно на одном уровне и составляют:

2015 г. – 666 426,5 тыс. рублей;

2016 г. – 666 523,5 тыс. рублей;

2017 г. – 823 016,6 тыс. рублей (государственное задание в размере 704 115,5 тыс. рублей, субсидии на иные цели 118 901,1 тыс. рублей).

КСП области неоднократно отмечала недостаточность финансового обеспечения деятельности противопожарной службы, в частности, на приобретение новой пожарной техники, оборудования и вещевого обмундирования.

Так, при наличии правового регулирования (постановления Правительства Иркутской области **от 29.04.2013 № 171-пп** «Об определении норм материально-технического обеспечения областного государственного казенного учреждения «Противопожарная служба Иркутской области», **от 08.10.2009 № 281/60-пп** «Об обеспечении вещевым имуществом работников областного государственного казенного учреждения «Противопожарная служба Иркутской области»), министерством имущественных отношений области, как уполномоченным государственным органом Иркутской области в сфере пожарной безопасности, не принимались достаточные меры к совершенствованию такого обеспечения.

Обеспеченность учреждения по типам техники должна составлять 386 единиц, составляла фактически 277 единиц или 71,8% положенности. 114 автоцистерн подлежат списанию, срок их эксплуатации превышает установленные нормы. Пожарно-техническим вооружением обеспеченность составляет 84,5%, средствами радиосвязи-69%. Обеспеченность вещевым имуществом работников противопожарной службы области не соответствует нормам.

Противопожарной службе Иркутской области на 2017 год в рамках субсидии на выполнение государственного задания предоставлены средства в размере 15 000,0 тыс. рублей на приобретение вещевого имущества для личного состава. На сегодняшний день учреждением заключено три государственных контракта на

общую сумму 14 999,6 тыс. рублей на поставку футболок хлопчатобумажных, шапок меховых с кокардами, костюмов зимних и летних, а также на приобретение обуви.

В 2017 году с учетом отмеченных Контрольно-счетной палатой области недостатков в части материально-технического обеспечения противопожарной службы по результатам контрольного мероприятия «Проверка законного, эффективного (экономного и результативного) использования средств областного бюджета, выделенных в 2015 году и истекшем периоде 2016 года на реализацию мероприятий подпрограммы «Пожарная безопасность» на 2014-2018 годы государственной программы Иркутской области «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на 2014-2018 годы» финансирование увеличено на 134 608,0 тыс. рублей.

При этом эти меры нельзя признать достаточными для решения имеющихся проблем. Так, при потребности в обновлении автотехники в количестве 39 единиц, дополнительное выделение бюджетных средств в объеме 100 000,0 тыс. рублей предназначено на приобретение 14 единиц пожарной техники, что составляет менее половины потребности, и 3 единиц специальной и пожарной техники для тушения торфяных пожаров, тушение которых не возложено на противопожарную службу.

Неудовлетворительное состояние зданий пожарных депо, недостаточность пожарных депо для размещения пожарных частей, в том числе с учетом предполагаемого расширения штатной численности, остается за пределами внимания органов государственной власти Иркутской области, и, в первую очередь, учредителя–министерства имущественных отношений Иркутской области. 38 зданий пожарных депо (60%) нуждаются в капитальном ремонте, 9 зданий (14%) находятся в аварийном состоянии.

В текущем году предусмотрено приобретение лишь одного быстровозводимого пожарного депо на 2 машиноместа.

В ходе настоящего экспертно-аналитического мероприятия на эту проблему обращено внимание и Главным управлением МЧС России по Иркутской области, как государственным органом, осуществляющим координацию деятельности всех видов пожарной охраны на территории области.

Учитывая изложенное, КСП области полагает, что развитие противопожарной службы Иркутской области, ее технического и материального оснащения, не может быть обеспечено разовыми увеличениями финансирования и должно осуществляться систематически и на плановой основе.

В рамках настоящего экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетной палатой области оценено использование средств областного бюджета в объеме 134 608,0 тыс. рублей, дополнительно предусмотренных на финансовое обеспечение деятельности ОГБУ «Пожарно-спасательная служба Иркутской области» Законом Иркутской области от 24.03.2017 № 14-оз «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Установлено, что финансовое обеспечение выполнения государственного задания увеличено на 17 500,0 тыс. рублей (с 686 615,5 тыс. рублей до 704 115,5 тыс. рублей). Дополнительное соглашение об условиях предоставления субсидии на выполнение государственного задания заключено 12.04.2017. Средства

предназначены на расходы, связанные с увеличением штатной численности на 32 единицы: 14 401,5 тыс. рублей на оплату труда, 471,3 тыс. рублей на командировочные расходы, 2 022,2 тыс. рублей на обучение, 605,0 тыс. рублей на закупку вещевого имущества.

Штатное расписание учреждения с учетом дополнительного количества должностей не утверждено.

Как отмечала КСП области по итогам экспертизы изменений в государственную программу в феврале-марте текущего года, увеличение бюджетных ассигнований на увеличение штатной численности было преждевременно. Имеются риски использования бюджетных средства не по назначению, поскольку такое количество сотрудников не может быть принято в короткий срок.

Субсидия на иные цели на сумму 100 000,0 тыс. рублей доведена до учреждения 12.04.2017. Заключено дополнительное соглашение об условиях предоставления субсидии на иные цели.

По сведениям ОГБУ «Пожарно-спасательная служба Иркутской области» заявка на закупку 15 пожарных автоцистерн сформирована и подана в уполномоченный орган по размещению заказов 30.05.2017.

Заявки на закупку оперативно-служебного автомобиля, специальной и пожарной техники в количестве 3 единицы еще не поданы.

Муниципальная пожарная охрана

Статьями 14.1 и 16.1 Федерального закона № 131-ФЗ органам местного самоуправления сельских и городских поселений, городских округов предоставлено право на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения, и создание муниципальной пожарной охраны. Организация и осуществление тушения пожаров к полномочиям органов местного самоуправления не отнесена, это полномочия Государственной противопожарной службы.

В силу статьи 4 Федерального закона № 69-ФЗ одной из задач пожарной охраны является организация и осуществление тушения пожаров, и проведение аварийно-спасательных работ.

Таким образом, Федеральным законом № 131-ФЗ предоставлено право решать вопросы, отнесенные к полномочиям государственных органов, но только за счет доходов местных бюджетов, за исключением межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

В рамках настоящего экспертно-аналитического мероприятия проанализирована деятельность органов местного самоуправления по созданию муниципальной пожарной охраны. В муниципальных образованиях запрошены и проанализированы распорядительные документы о создании муниципальной пожарной охраны, муниципальных учреждений, копии уставов, штатные расписания, сведения о наличии и состоянии техники и т.п.

КСП области отмечает, что не всеми муниципальными образованиями информация предоставлялась своевременно и в полном объеме. Сведения представлялись недостаточные, неточные; не всегда сведения, представленные

администрациями муниципальных районов, согласовывались со сведениями, представленными поселениями.

Зачастую информация представлялась ошибочная в силу недостаточного знания законодательства о пожарной безопасности, о муниципальной пожарной охране.

Получены и обработаны сведения о 382 муниципальных образованиях области.

В силу статьи 1 Федерального закона № 69-ФЗ под пожарной охраной понимается совокупность созданных в установленном порядке органов управления, подразделений и организаций, предназначенных для организации профилактики пожаров, их тушения и проведения возложенных на них аварийно-спасательных работ.

Муниципальная пожарная охрана как вид пожарной охраны предусмотрена статьей 11.1 Федерального закона № 69-ФЗ, которой определено, что цель, задачи, порядок создания и организации деятельности муниципальной пожарной охраны, порядок ее взаимоотношений с другими видами пожарной охраны определяются органами местного самоуправления.

Первоначальные сведения, полученные от муниципальных образований, свидетельствовали о создании пожарной охраны в 16 муниципальных образованиях. Более тщательная проработка с муниципальными образованиями информаций позволила исключить факты отнесения к пожарной охране структур, к ней не относящихся.

Экспертно-аналитическое мероприятие показало, что в 9 муниципальных образованиях Иркутской области приняты меры к созданию муниципальной пожарной охраны – созданы муниципальные казенные учреждения:

В Братском районе:

-МКУ «Муниципальная охрана Кежемского сельского поселения» создано на основании Постановления главы администрации Кежемского МО от 10.10.2016 № 58;

-МКУ «Тангуйская муниципальная пожарная охрана Тангуйского сельского поселения» создано на основании Постановления главы администрации Тангуйского МО от 17.02.2016 № 34.

В Зиминском районе:

-МКУ «Служба первичной помощи по тушению пожаров Масляногорского МО» создано на основании Постановления главы администрации Масляногорского МО от 10.10.2008 № 8;

-МКУ «Служба первичной помощи по тушению пожаров Хазанского МО» создано на основании Постановления главы администрации Хазанского МО от 16.01.2012 № 12 ;

-МКУ «Служба первичной помощи по тушению пожаров» Зулумайского муниципального образования создана постановлением главы администрации от 01.01.2009 № 1.

В Чунском районе:

-МКУ «Маяк» создано на основании Решения Думы Новочунского муниципального образования от 21.12.2006 № 99;

-МКУ «Центр комплексного обслуживания» Каменского муниципального образования создано на основании Постановления главы администрации от 27.03.2014 № 12;

-МКУ «Центр бюджетного учета и обслуживания муниципальных учреждений» Таргизского муниципального образования создано на основании Постановления главы администрации района от 17.02.2014 № 7.

В Нижнеилимском районе муниципальное казенное учреждение «Пожарная часть Нижнеилимского района» (МУ «ПЧ НИР») создано Постановлением мэра района от 05.04.2006 № 145 и продолжает действовать в отсутствие у муниципального района полномочий на тушение пожаров.

Анализ уставов указанных учреждений свидетельствует, что фактически к муниципальной пожарной охране можно отнести только учреждения, созданные в Кежемском и Тангуйском сельских поселениях, поскольку в них предусмотрены управленческие функции.

В силу статьи 6 Бюджетного кодекса РФ казенное учреждение создается как для оказания государственных (муниципальных) услуг, выполнения работ, так и для исполнения государственных (муниципальных) функций в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления.

Таким образом, в соответствии с законодательством казенные учреждения уполномочены на осуществление муниципальных функций в сфере пожарной безопасности.

Целью создания и деятельности МКУ «Служба первичной помощи по тушению пожаров Зулумайского муниципального образования», МКУ «Служба первичной помощи по тушению пожаров Масляногорского МО», МКУ «Служба первичной помощи по тушению пожаров Хазанского МО» предусмотрена организация тушения пожара и выполнение первоочередного оперативного оказания помощи населению до прибытия подразделений ГПС.

Как видно, наименования муниципальных казенных учреждений разнообразны и не всегда отражают их характер деятельности в соответствии с законодательством. В силу статьи 4 Федерального закона № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» наименование учреждения должно содержать указание на характер его деятельности. Из названий учреждений («Центр комплексного обслуживания», «Маяк», «Центр бюджетного учета и обслуживания муниципальных учреждений») не следует, что их деятельность связана с обеспечением пожарной безопасности.

Однако в Уставах этих учреждений, наряду с видами деятельности, вытекающими из наименования, предусмотрена деятельность, связанная не только с обеспечением первичных мер пожарной безопасности, но и с тушением пожаров.

Например, МКУ «Центр комплексного обслуживания» Каменского муниципального образования осуществляет дорожную деятельность, организует водоснабжение и снабжение население топливом, обустройство мест массового отдыха населения, а также обеспечивает первичные меры пожарной безопасности, деятельности муниципальной пожарной охраны. В числе видов деятельности – тушение пожаров.

Основной вид деятельности МКУ «Маяк» - организация и осуществление тушения пожаров и проведение аварийно-спасательных работ в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Таким образом, учреждения осуществляют функции противопожарной службы. Органами местного самоуправления этих муниципальных образований решения о создании муниципальной пожарной охраны не принимались.

В соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», Положением о лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, утвержденного постановлением Правительства РФ от 31.01.2012 № 69, деятельность по тушению пожаров подлежит лицензированию.

Лицензионными требованиями при осуществлении деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах являются **наличие** зданий, помещений и сооружений в соответствии с Федеральным законом «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»; **наличие** необходимых для осуществления лицензируемого вида деятельности пожарной техники (первичных и мобильных средств пожаротушения), огнетушащих веществ, средств связи, оборудования, спецодежды, инструмента и технической документации; **наличие** специалиста, ответственного за осуществление лицензируемого вида деятельности, имеющего документ, подтверждающий получение высшего образования или среднего профессионального образования по специальности «пожарная безопасность», **наличие** у участвующих в действиях по тушению пожаров работников соответствующего их должностным обязанностям профессионального образования (квалификации, подтвержденной документом о прохождении профессионального обучения); **отсутствие** медицинских противопоказаний для исполнения должностных обязанностей.

Таким образом, лицензирование предусмотрено не только с целью установления возможности осуществления лицензируемого вида деятельности, но и с целью обеспечения достаточных профессиональных знаний при тушении пожаров.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия не получено сведений о наличии у указанных выше учреждений лицензий на тушение пожаров.

В силу статьи 22.2 Федерального закона № 69-ФЗ муниципальная пожарная охрана входит в местный и территориальный пожарно-спасательный гарнизоны. Порядок тушения пожаров утвержден приказом МЧС России от 31.03.2011 № 156 (далее Порядок).

Согласно Порядку муниципальная пожарная охрана привлекается к тушению пожаров и проведения аварийно – спасательных работ в следующем порядке:

- на территории своего сельского поселения (района);
- за пределами своей территории (сельского поселения) – в соответствии с районным планом привлечения сил и средств на тушение пожаров, а также по решению главы администрации поселения или лица исполняющего его обязанности.

Следовательно, деятельность подразделений муниципальной пожарной охраны подлежит лицензированию.

Материалы экспертно-аналитического мероприятия свидетельствуют, что все указанные учреждения имеют в наличии пожарную технику (оборудование): автомашины АЦ-40 (131), автомобили АЦ -30(66); АРС-14, Зил-131 431412, мотопомпы и прочее. Техника имеет значительный износ, зачастую до 90-95%.

Муниципальные образования представили сведения о том, что фактически муниципальные учреждения осуществляли выезды на тушение и локализацию возгораний различного характера (тушение жилых помещений, лесных массивов, мусора, травы и пр.) за 2016 год в общем количестве 239.

Например, МКУ «Тангуйская муниципальная пожарная охрана Тангуйского сельского поселения» осуществлено 25 выездов; МКУ «Служба первичной помощи по тушению пожаров Хазанского МО» - 11 выездов; МКУ «Центр бюджетного учета и обслуживания муниципальных учреждений» Таргизского муниципального (Чунский район) - 9 выездов на тушение пожаров в жилом секторе и в зеленой зоне в черте населенных пунктов.

МКУ «Пожарная часть Нижнеилимского района» (МУ «ПЧ НИР») осуществило 152 выезда.

Анализ сведений, представленных муниципальными образованиями, свидетельствует, что общий объем расходов на осуществление полномочий в сфере пожарной безопасности составил в 2016 году 19 418,9 тыс. рублей.

При этом муниципальные образования не являются самодостаточными в плане получения доходов местного бюджета.

В Веселовском муниципальном образовании, по сведениям администрации, муниципальная пожарная охрана не создана. Штатная численность пожарных входит в структуру МКУ «Хозяйственная группа» в составе 3 единицы водителей пожарной машины, 1 старшего пожарного. На балансе учреждения находится специализированная пожарная машина ГАЗ-53 со 100% износом. Автоцистерна ЗИЛ-131, 2 комплекта пожарных рукавов, 2 пожарные мотопомпы, две системы оповещения приобретены за счет средств областного бюджета, предоставленных на реализацию проектов народных инициатив. За 2016 год осуществлено 12 выездов на пожары и возгорания. Расходы местного бюджета составили 1 034,9 тыс. рублей.

Экспертно-аналитическое мероприятие показало, что в 60 муниципальных образованиях в отсутствие решений о создании муниципальной пожарной охраны в штатах администраций присутствуют водители пожарных машин, пожарные в общем количестве 158 единиц.

Анализ представленных муниципальными образованиями сведений показал, что общая сумма финансирования на их содержание за счет средств местных бюджетов за 2016 год составила 33 258,0 тыс. рублей.

В таких муниципальных образованиях имеются пожарные машины, которые были получены от ликвидируемых сельскохозяйственных организаций, леспромхозов, от министерства имущественных отношений области и других органов и организаций. Часть противопожарного оборудования закупалась за счет субсидий из областного бюджета на реализацию проектов народных инициатив.

Так, например, в Калтукском муниципальном образовании пожарный автомобиль АЦ-40 (131)-1978 года выпуска; пожарный автомобиль АЦ-30 (66), 1989 года выпуска получены от КУМИ Братского района на основании договора безвозмездного пользования от 11.01.2006 № 25/2.

В Карахунском муниципальном образовании сведения о годе выпуска пожарной машины ЗИЛ 130АЦ-40 отсутствуют. Пожарная машина передана Филиалом ОАО «Группа «ИЛИМ» в Братском районе по договору безвозмездного пользования. Мотопомпа HONDA в количестве 2 единиц, пожарные рукава 5 шт.,

кремнёвые опрыскиватели-10 шт., прочее оборудование приобреталось за счет средств местного бюджета.

Ключи-Булакское муниципальное образование пожарную технику: ЗИЛ 431412 АЦ-40-63Б-1990 года выпуска (остаточная стоимость 0 рублей), ЗИЛ 133 АЦ-40-1981 года выпуска (остаточная стоимость 0 рублей), ЗИЛ 133-А 8Т-311м-1976 года выпуска (остаточная стоимость 0 рублей) получило от совхоза «Ключи-Булакский».

Согласно данным Общероссийского классификатора основных фондов ОК 013-94 (ОКОФ), утвержденного Постановлением Госстандарта РФ от 26.12.1994 № 359, автомобили пожарные (включая машины пожарные) относятся к 7 амортизационной группе в которой срок эксплуатации основных средств составляет от 15 лет до 20 лет включительно. Таким образом, используемая техника в ряде поселений имеет 100% амортизацию и фактически используется за пределами сроков эксплуатации.

Как показало экспертное мероприятие, муниципальные образования, в администрациях которых имеются водители пожарных машин и пожарные, в основном не попадают в зону противопожарного прикрытия Государственной противопожарной службы. Однако, имеются случаи, например Покоснинское муниципальное образование, где при наличии пожарной части (в с. Покосное ПЧ-123 областной противопожарной службы) в штате администрации имеется водитель пожарной машины.

Наибольшее количество муниципальных образований, где в штатах администраций предусмотрены водители пожарных машин и пожарные, находится в Братском, Чунском, Заларинском районах.

Из 25 муниципальных образований входящих в Братский район**,** в 24 муниципальных образованиях в штаты администраций включены водители пожарных машин, пожарные в количестве от 1 до 6. Так, в штате МО «Прибрежненское»-5 единиц, МО «Большеокинское»-4 единицы.

Общее количество водителей пожарных машин, включенных в штат муниципальных образований Братского района, составляет 47 единиц с общим объемом средств на содержание 7252,3 тыс. рублей.

Из 15 поселений, входящих в Заларинский район, в 11 муниципальных образованиях в штатах администраций предусмотрены по 4 единицы водителей пожарных машин.

В 5 муниципальных образованиях из 11, входящих в Чунский район, в штаты администраций включены 15 единиц водителей пожарных машин. Общий объем средств на содержание работников составляет 3324,4 тыс. рублей.

Отдельные муниципальные образования, представляя сведения в КСП области о том, что в штате администрации имеются водители и пожарные, отражали эти сведения как созданную муниципальную пожарную охрану. Однако в силу статьи 19 Федерального закона № 69-ФЗ вопросы организационно-правового, финансового, материально-технического обеспечения первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселений, городских округов, внутригородских районов устанавливаются нормативными актами органов местного самоуправления, равно как цель, задачи, порядок создания и организации деятельности муниципальной пожарной охраны определяются правовыми актами (статья 11.1).

В Куватском сельском поселении (Братский район) даже при наличии правового акта отношения по созданию и деятельности муниципальной пожарной охраны урегулированы с недостатками. Постановлением от 19.03.2015 № 17 «О создании и организации деятельности муниципальной пожарной охраны, порядке взаимоотношений муниципальной пожарной охраны с другими видами пожарной охраны на территории Куватского муниципального образования» создана муниципальная пожарная охрана, утверждено положение о ней и штатное расписание (с включением в него автомашины ЗИЛ), утверждены квалификационные требования к работникам муниципальной пожарной охраны. Однако муниципальное учреждение не создано. Работники муниципальной пожарной охраны фактически являлись работниками администрации муниципального образования.

Сведения относительно названных муниципальных образований о количестве единиц в штате администрации, расходах бюджетов и выездах за 2016 год представлены в таблице:

Муниципальное образование	Количество, единиц		Объем средств бюджета за 2016 год, тыс. рублей	Количество выездов на пожары, возгорания
	водители	пожарные		
Калтукское, Братский район (2 поселка с населением 1792 чел.)	1	4	781,0	32
Ключи-Булакское, Братский район (население 2452 чел.)	2	6	1 846,7	37
Куватское, Братский район (население 825 чел.)	0,54	3,99	949,0	2
Балтуринское, Чунский район (3 населенных пункта с населением 646 чел.)	4	-	910,0	13

В Мухинском муниципальном образовании Чунского района (3 населенных пункта с населением 334 чел.) в 2016 году в штатах администрации предусмотрена сначала 1 ставка водителя, затем 0,5 ставки. Автомашина ГАЗ имеет 100% износ, между тем используется по назначению. В 2016 году совершено 8 выездов на пожары, возгорания. В 2017 году водитель принят по трудовому договору на пожароопасный период.

Изложенное свидетельствует, что реализация права на создание муниципальной пожарной охраны зачастую сопровождается нарушениями законодательства в силу недостаточных знаний этого законодательства.

С учетом анализа законодательства и практики реализации полномочий органов местного самоуправления по обеспечению противопожарной защиты населенных пунктов, КСП области приходит к выводу, что действующее законодательство допускает выполнение органами местного самоуправления функций в сфере пожарной безопасности больше, чем требуется в рамках первичных мер пожарной безопасности, но только путем создания муниципальной пожарной охраны.

Наличие в администрациях муниципальных образований водителей пожарных машин и пожарных, осуществляющих тушение пожаров, не соответствует законодательству о местном самоуправлении и о пожарной безопасности.

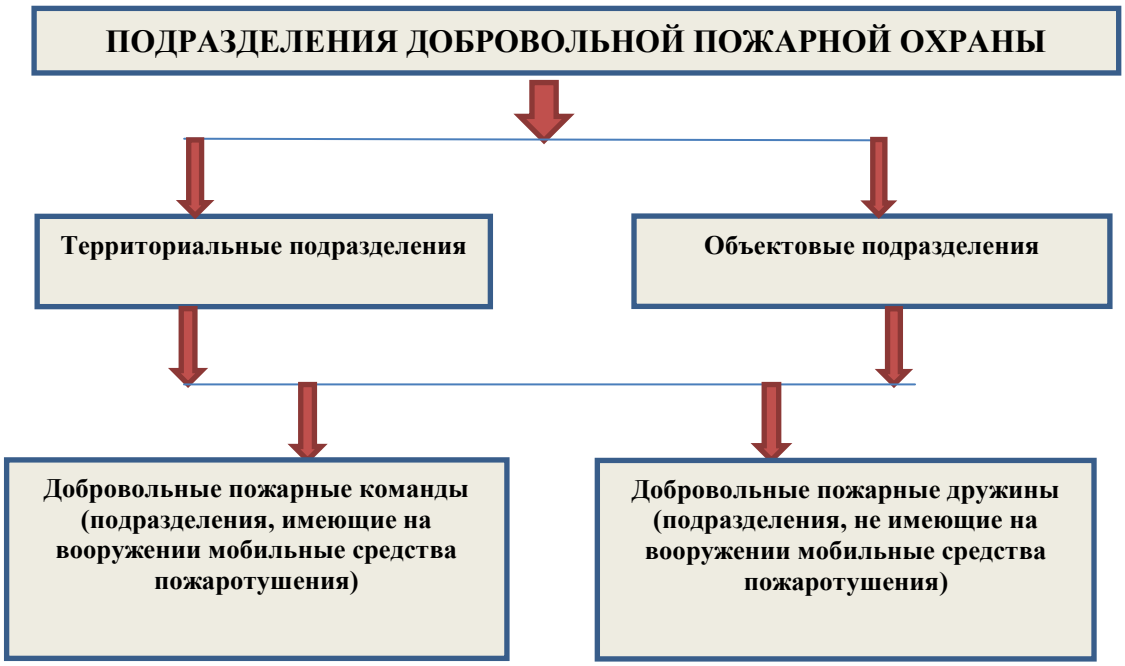
Пунктом 49 Методических рекомендаций по определению численности работников органов местного самоуправления муниципального образования Иркутской области, утвержденные приказом министерства труда и занятости Иркутской области от 14.10.2013 № 57-мпр, которым определено, что норматив численности вспомогательного персонала местной администрации в сельских (городских) поселениях может быть увеличен, но не более чем на 4 штатные единицы: «водитель», «слесарь» и др., в случае, если муниципальному образованию, наделенному статусом «сельское (городское) поселение», переданы (приобретены) в собственность автотранспортные средства, оборудованные для тушения пожаров, органы местного самоуправления введены в заблуждение относительно реализации своих полномочий.

Ряд муниципальных образований обосновывал наличие водителей пожарных машин в штате исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления – администрации разрешением, предоставленным указанными Методическими рекомендациями.

Анализ деятельности добровольной пожарной охраны на территории Иркутской области

Правовые отношения в части создания и деятельности добровольной пожарной охраны регламентируются Федеральным законом от 06.05.2011 № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране», Федеральными законами от 19.05.1995 №82-ФЗ «Об общественных объединениях», от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

Организационно-правовые формы и подразделения добровольной пожарной охраны в соответствии с Федеральным законом № 100-ФЗ представлены в схемах:



По сведениям, предоставленным ГУ МЧС России по Иркутской области, уполномоченного, в силу приказа МЧС России от 04.08.2011 № 41, на формирование и ведение реестра общественных объединений пожарной охраны и сводного реестра добровольных пожарных, в реестре зарегистрировано 969 формирований добровольной пожарной охраны. По мнению ГУ МЧС России по Иркутской области силами добровольных пожарных формирований охраняется 990 населенных пунктов (69,9 %) с населением 318 197 человек (13,2%).

Сведения из реестра проанализированы КСП области и установлено, что в реестре зарегистрированы объектовые и территориальные подразделения добровольной пожарной охраны. Объектовые подразделения созданы в федеральных организациях, областных учреждениях, муниципальных учреждениях, иных организациях (обществах с ограниченной ответственностью, акционерных обществах, у индивидуальных предпринимателей).

К территориальным добровольным пожарным формированиям относятся общественные организации пожарной охраны (Иркутское областное отделение ООО «Всероссийское добровольное пожарное общество», местная общественная организация Пожарной охраны «Пожарное формирование» г. Ангарска и Ангарского района и аналогичных, всего 6) и общественные учреждения пожарной охраны (общественное учреждение «Добровольная пожарная команда Бодайбинского района» (а также Заларинского, Зиминского, Нинеудинского, Нукутского, Тулунского, Усть-Илимского, Усть-Кутского, Черемховского, Шелеховского, Казачинско-Ленского районов); общественное учреждение «Добровольная пожарная дружина Листвянского муниципального образования», общественные учреждения «Добровольная пожарная охрана Иркутской области», «Добровольная пожарная охрана Усольского района»).

В областных учреждениях созданы добровольные пожарные дружины (ДПД) в количестве 38 единиц и добровольные пожарные команды (ДПК) в количестве 11 единиц. Областные учреждения представлены, в основном, образовательными, медицинскими учреждениями и учреждениями социальной защиты (например, ГБОУ «Ангарский автотранспортный техникум», ОГКУ «Училище олимпийской

резерва», ОГБОУ «Ангарское медицинское училище», «Психоневрологический интернат» и т. д.).

В 281 муниципальном учреждении созданы ДПД, в 11 муниципальных учреждениях созданы ДПК. Муниципальные учреждения, в основном, представлены школами, детскими садами, учреждениями культуры (МКУ СОШ № 2, МКДОУ Алыгджерский ДС, МКУ СОШ № 9, МКУ Дом культуры «Сибиряк», МКУК «Культурно-спортивный комплекс», МКУК «Библиотечно-информационный центр», МКУ «Детско-Юношеская спортивная школа» и т. д.).

В иных организациях, являющихся коммерческими, создано 454 ДПД и 150 ДПК (такие как, МУП «Тальское», МУП «Нижняя Заимка», ООО «Тайшетский комбинат хлебопродуктов», ООО «Эфес», ООО «ПрофСервис», ООО ЧОП «Застава», ООО «Биоочистка», ОАО «Авангард», ИП Шевченко, ИП Соколовская, ИП Мамедов и аналогичные).

В федеральных организациях ДПД и ДПК составили 5 и 4 единиц соответственно.

Таким образом, анализ показал, что из 969 формирований добровольной пожарной охраны объектовые подразделения добровольной пожарной охраны созданы в количестве 948 единиц. В их числе, в основном, значатся добровольные пожарные дружины – 770 единиц. Добровольные пожарные команды составляют 178 единиц.

В силу положений Федерального закона № 100-ФЗ добровольная пожарная дружина отличается от добровольной пожарной команды тем, что она не имеет на вооружении мобильные средства пожаротушения.

В силу части 6 статьи 8 Федерального закона № 100-ФЗ, объектовые добровольные пожарные команды и объектовые добровольные пожарные дружины создаются по месту работы или учебы физических лиц.

Согласно статье 9 Федерального закона № 100-ФЗ основными задачами добровольной пожарной охраны в области пожарной безопасности являются осуществление профилактики пожаров; спасение людей и имущества при пожарах, проведении аварийно-спасательных работ и оказание первой помощи пострадавшим; участие в тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ. В силу части 2 статьи 8 Федерального закона № 100-ФЗ целью создания объектовых добровольных пожарных команд и добровольных пожарных дружин является участие в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ в организациях.

Таким образом, по мнению КСП области, вывод о противопожарном прикрытии населенных пунктов Иркутской области силами 770 добровольных пожарных дружин, созданных в федеральных, областных и муниципальных учреждениях, в иных организациях, представляется не совсем обоснованным.

Тушение пожаров и участие в тушении пожаров в населенном пункте силами объектовых добровольных пожарных дружин весьма сомнительно.

Министерством имущественных отношений области и ГУ МЧС России по Иркутской области представлены сведения о привлечении добровольных пожарных формирований для участия в тушении пожаров.

Так, диспетчерской службой ОГБУ «ПСС Иркутской области» формируется база данных о количестве пожаров, потушенных силами подразделений областной противопожарной службы и добровольными пожарными дружинами (населением) на территории, охраняемой подразделениями ОГБУ «ПСС Иркутской области».

Данные представлены в таблице:

Подразделения	Количество потушенных пожаров/загораний			
	2014	2015	2016	2017 (истекший период)
ОГБУ «ПСС Иркутской области»	575/2471	585/1783	661/1265	292/596
Добровольная пожарная охрана	8/-	5/-	10/-	6/-

Данные по привлечению подразделений добровольной пожарной охраны на тушение пожаров по Иркутской области отражены в таблице:

Период	Общее количество пожаров	Потушено пожаров силами ФПС и ПСС с привлечением добровольных пожарных (% от общего количества пожаров)	Из них самостоятельно потушено добровольными пожарными (% от общего количества пожаров)	Привлекались ДПК и ДПД
2015	2986	534 (17,8%)	154 (5,1%)	233
2016	3043	492 (16,2%)	142 (4,7%)	214
За 4 месяца 2017	1068	157 (14,7%)	39 (3,7%)	107

ГУ МЧС России по Иркутской области отметило, что данные представлены только те, которые вошли в официальную статистику. Показатель участия добровольных пожарных формирований в тушении пожаров может быть выше, принимая во внимание, что не все факты тушения пожаров исключительно силами добровольных пожарных формирований, дислоцированных в населенных пунктах, сообщаются в установленном порядке.

За 2016 год на пожарах, участие в тушении которых приняли добровольные пожарные формирования, было спасено 370 строений, а также материальных ценностей на общую сумму более 90,9 млн. рублей.

При этом, как установлено в ходе мероприятия, сведения об участии добровольных пожарных формирований в тушении пожаров собираются без конкретизации в разрезе организаций и в разрезе дружин / команд. Поэтому определить фактическое участие добровольных пожарных дружин или добровольных пожарных команд в тушении пожаров не представилось возможным.

По итогам экспертно-аналитического мероприятия КСП области приходит к выводу, что территории муниципальных образований могут быть прикрыты и в тушении пожаров принимают участие силы территориальных общественных учреждений пожарной охраны (Общественное учреждение «Добровольная пожарная команда Казачинско-Ленского района» и аналогичные).

Например, согласно данным, представленным администрацией Черемховского района, общественное учреждение «Добровольная пожарная команда Черемховского района» имеет численность 221 человек, рассредоточено по 18 муниципальным образованиям.

Поскольку в силу норм Федеральных законов № 69-ФЗ, 100-ФЗ действия по тушению пожаров, спасению людей и имущества требуют соответствующей

профессиональной подготовки, КСП области исследовала вопрос о подготовке добровольных пожарных.

По сведениям ГУ МЧС России по Иркутской области 20 добровольных пожарных, являющихся членами добровольных пожарных формирований, имеют специальное профессиональное образование в области пожарной безопасности, 19143 добровольных пожарных прошли обучение по программе профессиональной подготовки добровольных пожарных.

Профессиональная подготовка добровольных пожарных проводится начальниками местных пожарно-спасательных гарнизонов на базе подчиненных пожарно-спасательных частей, на основании сборника учебных планов, учебно-методических планов и учебных программ профессиональной подготовки пожарных добровольной пожарной охраны с принятием зачетов по итогам обучения. В период с 2013 по 2015 года обучение проводилось под руководством ОГБОУ ДПО (повышения квалификации) «Учебно-методический центр по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Иркутской области». С 2015 года получена лицензия службы по контролю и надзору в сфере образования Иркутской области на право обучения дополнительному профессиональному образования, обучение добровольцев проводится на базе учебного пункта № 1 ФГКУ «3 отряд ФПС по Иркутской области».

Обучение добровольных пожарных проводится по мере регистрации граждан в реестре добровольных пожарных Иркутской области. По результатам обучения на основании протоколов о приеме экзамена (зачета) добровольным пожарным выдаются свидетельства установленного образца.

К полномочиям органов местного самоуправления поселений, городских округов, внутригородских районов по обеспечению первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов относится создание условий для организации ДПО, а также для участия граждан в обеспечении первичных мер пожарной безопасности в иных формах (ст. 19 Федерального закона № 69-ФЗ).

В силу статьи 5 Федерального закона № 100-ФЗ органы государственной власти и органов местного самоуправления оказывают поддержку при осуществлении ими своей деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами.

Пунктом 5 статьи 31.1 Федерального закона «О некоммерческих организациях» предусмотрено, что оказание финансовой поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям может осуществляться в соответствии с законодательством Российской Федерации за счет бюджетных ассигнований, в том числе, местного бюджета.

Полученная от муниципальных образований информация свидетельствует, что не во всех муниципальных образованиях администрации владеют достаточными сведениями о деятельности добровольных пожарных формирований.

Наиболее полно представлена информация лишь администрацией Жигаловского района, из чего следует, что она обладает сведениями о создании и деятельности на территории муниципального образования всех добровольных пожарных объединений и добровольных пожарных, в том числе, об их профессиональной подготовленности.

Сведения, представленные администрацией Осинского района не согласовывались со сведениями, представленными МО «Бильчир» о наличии на территории сельских поселений добровольных пожарных или ДПО. Администрацией Осинского района сообщено о наличии на территории МО «Бильчир» ДПК в количестве 8 человек. Согласно сведениям, представленным МО «Бильчир» следует, что в данном поселении создано ДПК в количестве 14 человек.

Имеются единичные факты оказания муниципальными образованиями финансовой поддержки из местных бюджетов добровольных пожарных формирований.

Статьей 17 Федерального закона № 100-ФЗ предусмотрено, что органы государственной власти и органы местного самоуправления, привлекающие работников добровольной пожарной охраны и добровольных пожарных к участию в тушении пожаров, проведению аварийно-спасательных работ, спасению людей и имущества при пожарах и оказанию первой помощи пострадавшим, **могут в порядке оказания поддержки** за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных в соответствующем бюджете на содержание указанных органов, осуществлять личное страхование добровольных пожарных подразделений добровольной пожарной охраны на период исполнения ими обязанностей добровольного пожарного.

Таким образом, федеральный закон предусмотрел право, как органов местного самоуправления, так и органов государственной власти субъектов принимать расходные обязательства по страхованию добровольных пожарных подразделений добровольной пожарной охраны.

Контрольно-счетной палатой области запрошено мнение министерства имущественных отношений области и ГУ МЧС России по Иркутской области по изложенное теме.

Министерство имущественных отношений области полагает, что при отсутствии обязанности субъектов РФ осуществлять расходы на указанные цели, в условиях дефицита областного бюджета, при наличии обязательств перед Министерством финансов России о непринятии расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации, принятие расходных обязательств по страхованию добровольных пожарных подразделений добровольной пожарной охраны невозможно.

ГУ МЧС России по Иркутской области сообщило, что оно выступало с инициативой о принятии нормативного правового акта Иркутской области, которым будет определен порядок личного страхования добровольных пожарных. Застраховано всего 276 добровольных пожарных. Подлежит страхованию 4,5 тыс. человек из числа территориальных и объектовых подразделений добровольной пожарной охраны, непосредственно осуществляющих противопожарную защиту населенных пунктов.

Проанализировав мнения обоих государственных органов, КСП области отмечает, что предложение ГУ МЧС России по Иркутской области и мнение министерства имущественных отношений области не основаны на анализе данных, значащихся в реестре общественных объединений пожарной охраны и сводном реестре добровольных пожарных.

Как указано в настоящем отчете ранее, из 969 формирований добровольной пожарной охраны 948 единицы составляют объектовые подразделения добровольной пожарной охраны, в том числе федеральные организации, областные и муниципальные учреждения, коммерческие организации. По мнению КСП области, вопросы страхования добровольных пожарных, являющихся участниками или членами объектового общественного объединения пожарной охраны, должны решаться руководителями тех организаций, где созданы добровольные пожарные формирования.

Из числа объектовых добровольных пожарных формирований добровольные пожарные дружины, привлечение которых на тушение пожаров сомнительно, составляют 770 единиц.

В связи с чем, вопрос о необходимости и возможности страхования добровольных пожарных за счет средств областного бюджета требует дополнительной проработки.

В силу бюджетного законодательства расходы бюджетов с целью осуществления страхования членов добровольных пожарных формирований, являющихся территориальными, могут осуществляться только путем предоставления субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям (п. 2 статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ).

Приложение: на 4 листах.

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

1.В соответствии с Федеральным законом № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» организация и тушение пожаров отнесены к полномочиям Государственной противопожарной службы.

2.По информации Главного управления МЧС России по Иркутской области, всеми видами пожарной охраны прикрыто 1417 населенных пунктов (100%) с населением 2 408 901 человек (100%).

124 подразделения Государственной противопожарной службы (в том числе ФПС-61 подразделение; ОГПС-63 подразделения) осуществляют противопожарную охрану 375 населенных пунктов из 1417, с количеством населения 2 055 574 человек из 2 408 901 человек. Охрану 990 населенных пунктов (69,9 %) с населением 318 197 человек (13,2 %) осуществляют 969 формирований добровольной пожарной охраны. 61 населенный пункт прикрыт силами ведомственной, муниципальной и частной пожарных охран.

3.При создании областной противопожарной службы с 01.01.2009 года предельная штатная численность была установлена 1997 единиц. Затем она была сокращена в отсутствие правовых оснований до 1940 единиц. За период деятельности службы фактическая штатная численность не была доведена до предельной и составляет 1303 человек.

Расчет предельной численности противопожарной службы Иркутской области, сделанный в 2008 году на основе документов еще более раннего срока действия, не отвечает современным условиям.

За истекший период деятельности областной противопожарной службы (8 лет) расстановка сил не пересматривалась, расчеты потребности с учетом изменяющихся условий не производились, план развития противопожарной службы отсутствует.

Отсутствие должного правового регулирования развития противопожарной службы Иркутской области препятствует доведению ее штатной численности до предельной на протяжении длительного времени, что не обеспечивает должную противопожарную защиту населенных пунктов. Из 63 пожарных подразделений учреждения в настоящее время 40 подразделений являются малочисленными (штатная численность до 20 человек).

Распоряжение Правительства Иркутской области № 97-рп от 27.05.2010 об утверждении Перечня организаций, в которых в обязательном порядке создается пожарная охрана, содержащаяся за счет средств областного бюджета, не приведено в соответствии с законодательством до настоящего времени.

По мнению КСП области, план развития противопожарной службы Иркутской области мог быть сформирован с учетом организационно-методических рекомендаций по определению численности противопожарной службы субъекта Российской Федерации и ее технической оснащенности, в основе которых лежат результаты научных исследований ФГУ ВНИИПО МЧС России и АГПС МЧС России.

4.Принятые министерством имущественных отношений области меры по увеличению финансирования противопожарной службы Иркутской области на 134 608,0 тыс. рублей нельзя признать достаточными, поскольку бюджетные средства предусмотрены на закупку 14 единиц пожарной техники, расширение штатной численности. При этом вопросы обеспечения пожарных частей зданиями

пожарных депо не решаются. При неудовлетворительном состоянии пожарных депо в текущем году предусмотрено приобретение лишь одного быстровозводимого здания пожарного депо. Закупка пожарной техники затягивается. Штатное расписание с учетом расширения численности не утверждено.

5. В муниципальных образованиях Иркутской области полномочия по обеспечению первичных мер пожарной безопасности, организации и тушению пожаров реализовывались различными способами и не всегда с соблюдением законодательства.

В 9 муниципальных образованиях Иркутской области приняты меры к созданию муниципальной пожарной охраны – созданы муниципальные казенные учреждения. Фактически к муниципальной пожарной охране можно отнести только два учреждения, созданные в Кежемском и Тангуйском сельских поселениях, поскольку в них предусмотрены управленческие функции

Сведения о наличии лицензий на тушение пожаров у созданных муниципальных казенных учреждениях в ходе экспертно-аналитического мероприятия не получены.

7.Общий объем расходов на выполнение полномочий в сфере пожарной безопасности в части создания и содержания муниципальной пожарной охраны составил за 2016 год 19 418,9 тыс. рублей. При этом муниципальные образования не являются самодостаточными в плане получения доходов местного бюджета

8.МКУ «Пожарная часть Нижнеилимского района» создана и действует в отсутствие у муниципального района полномочий в сфере обеспечения пожарной безопасности.

9.В 60 муниципальных образованиях в штаты администраций введены водители пожарных машин и пожарные, осуществляющие тушение пожаров, что не соответствует законодательству о местном самоуправлении и о пожарной безопасности, поскольку решения о создании муниципальной пожарной охраны не принимались. Расходы местных бюджетов, связанные с содержанием водителей пожарных машин, за 2016 год составили 33 258,0 тыс. рублей.

Как показало экспертное мероприятие, муниципальные образования, в администрациях которых имеются водители пожарных машин и пожарные, в основном не попадают в зону противопожарного прикрытия Государственной противопожарной службы.

Наибольшее количество муниципальных образований, где в штатах администраций предусмотрены водители пожарных машин и пожарные, находится в Братском, Чунском, Заларинском районах.

Эффективность использования бюджетных средств вызывает большие сомнения.

10.Муниципальные образования содержат и используют в целях тушения пожаров пожарную технику, имеющую 100% износ.

11.Анализ реестра общественных объединений пожарной охраны показал, что в нем зарегистрированы объектовые и территориальные подразделения добровольной пожарной охраны. Объектовые подразделения созданы в федеральных организациях, областных учреждениях, муниципальных учреждениях, иных организациях (обществах с ограниченной ответственностью, акционерных обществах, у индивидуальных предпринимателей).

Из 969 формирований добровольной пожарной охраны объектовые подразделения добровольной пожарной охраны созданы в количестве 948 единиц. В их числе, в основном, значатся добровольные пожарные дружины – 770 единиц. Добровольные пожарные команды составляют 178 единиц.

12.Вывод о противопожарном прикрытии населенных пунктов Иркутской области силами 770 добровольных пожарных дружин, созданных в федеральных, областных и муниципальных учреждениях, в иных организациях, представляется не совсем обоснованным. В силу положений Федерального закона № 100-ФЗ добровольная пожарная дружина не имеет на вооружении мобильные средства пожаротушения. Объектовые добровольные пожарные дружины создаются по месту работы или учебы физических лиц с целью участия в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ в организациях.

13.Вопрос о необходимости и возможности страхования добровольных пожарных за счет средств областного бюджета требует дополнительной проработки. По мнению КСП области, вопросы страхования добровольных пожарных, являющихся участниками объектового общественного объединения пожарной охраны (федеральных, областных, муниципальных учреждений и коммерческих организаций), должны решаться руководителями тех организаций, где созданы добровольные пожарные формирования.

Необходимость страхования добровольных пожарных, являющихся членами добровольных пожарных дружин, представляется сомнительной.

В силу бюджетного законодательства расходы бюджетов с целью осуществления страхования членов добровольных пожарных формирований, являющихся территориальными, могут осуществляться только путем предоставления субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям (п. 2 статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ).

РЕКОМЕНДАЦИИ

По итогам экспертно-аналитического мероприятия, КСП области рекомендует:

1.Правительству Иркутской области:

- организовать работу по оценке потребности в развитии противопожарной службы Иркутской области, в том числе с учетом организационных и методических документов МЧС России; определить план развития противопожарной службы Иркутской области, в том числе, путем создания новых пожарных частей и пожарных постов;

-вернуться к оценке распоряжения Правительства Иркутской области № 97-рп от 27.05.2010, принять меры к приведению его в соответствие с законодательством или отмене;

-поручить министерству имущественных отношений Иркутской области провести инвентаризацию соответствия материально-технической обеспеченности противопожарной службы Иркутской области, обеспеченности и состояния зданий пожарных депо установленным нормам и требованиям; составить план устранения несоответствий; формирование объемов финансового обеспечения осуществлять с учетом этого плана;

-во взаимодействии с ГУ МЧС России по Иркутской области оказать методическую помощь муниципальным образованиям по созданию и развитию муниципальной пожарной охраны.

2.Министерству имущественных отношений Иркутской области во взаимодействии с ГУ МЧС России по Иркутской области:

-оценить наличие потребности в страховании добровольных пожарных с учетом данных реестра общественных объединений пожарной охраны;

-и во взаимодействии с территориальными общественными учреждениями пожарной охраны рассмотреть вопрос о создании их подразделений в муниципальных образованиях, в которых по финансовым условиям невозможно создание муниципальной пожарной охраны, с целью исключения в деятельности органов местного самоуправления нарушений законодательства и неэффективных расходов бюджетов.

Аудитор Контрольно-счетной
палаты Иркутской области Л.Н.Мулярова

Приложение 1

№ п/п	Пожарные части, отдельные посты	Населенные пункты, входящие в район прикрытия в соответствии с Регламентом (время реагирования до 20 минут)	Фактически охраняемые, не входящие в район прикрытия (время реагирования более 20 минут)
1	**2**	**3**	**4**
Иркутский район			
1	ПЧ-102 п. Большая Речка	п. Большая Речка, п.Ангарские Хутора	
2	ПЧ -136 п. Тальцы	п. Тальцы, п. Бурдугуз, п. Бутырки, п. Дорожный	
		д. Бурдаковка	д. Лебединка, д. Патроны
3	ПЧ-155 п. М. Голоустное	п. М. Голоустное	п. Н.Кочергат
4	ОП ПЧ-155 п. Б. Голоустное	п. Б. Голоустное	
5	ПЧ-103 п. Листвянка	р.п. Листвянка	п. Большие Коты
6	ПЧ-105 с. Хомутово	с. Хомутово, с. Куда, д. Поздняково, д. Талька, п. Горный, с. Столбова, с. Карлук, с. Урик, д. Грановщина, с. Оек, д. Турская, д. Бутырки, д. Лыловщина д. Глазунова	д. Егоровщина, д. Кыцыгировка, д. Рязановщина, д. Никольск, д. Галки, д. Жердовка, д. Зыкова, д. Коты, д. Максимовщина, д. Мишонкова, д. Бургаз, д. Ревякино, д. Каштак, д. Черемушка, д. Сосновый Бор, д. Ангара, д. Московщина, д. Хайрюзовка, д. Тихонова Падь, с. Усть-Куда, д. Горяшино, д. Тайтура, д. Ширяево
7	ОППЧ-105 д. Зорино-Быково	д. Зорино-Быково, п. Усть-Балей, с. Еловка, с. Быково, д. Степановка, с. Горохово, д. Баруй, д. Сайгуты, п. Бухун	д. Верхний Кет
Ольхонский район			
8	ПЧ-106 п. Хужир	п. Хужир, д. Малый- Хужир, д. Харанцы, д. Халгай, д. Ялга, д. Ялга	
9	ПЧ-104 с. Шара-Тогот	с. Шара-Тогот, с. Кучулга, с. Куркут, с. Сарма , п. Шида, с. Сахюрта	
Ангарский район			
10	ПЧ-107 п. Мегет	п. Мегет, д. Стеклянка, д. Зуй, п. Зверево , д. Ударник	п. Ключевая
Боханский район			
11	ПЧ-108 п. Олонки	с. Олонки , д. Захаровская, д. Грехневка, д. Шипняговка	с. Александровское , д. Воробьевка , д. Ключи, д. Жилкин
12	ПЧ-139 п. Тихоновка	п. Тихоновка, д. Харагун, с. Укыр, д. Хоргелок, д. Чилим	д. Лаврентьевская , д. Петрограновка, д. Тачигир , с. Дундай , д. Усть-Укыр, д. Маньково, д. Парамоновка, д. Вершина, д. Веселая Поляна, д. Ида, д. Базой
Усть - Удинский район			
13	ПЧ № 137 с. Молька	с. Молька, д. Лабогай, д. Податовская, д. Ясачная - Хайрюзовка, д. Халюты	
Осинский район			
14	ОП ПЧ № 137 с. Обуса	с. Обуса	с. Горхон, с. Борохал
Черемховский район			
15	ПЧ-109 п. Михайловка	п. Михайловка, д. Субботина , с. Худорожкина	с. Узкий Луг
16	ПЧ-110 г. Свирск	г. Свирск, п. Молочное, с. Зерновое, з. Чемодариха, с. Бархотово	

Аларский район			
17	ПЧ-111 п. Забитуй	п. Забитуй, д. Нарены , д. Иванова, д. Омулёвка	с. Куйта, д. Идеал, д. Егоровская, д. Заречное, д. Ныгда, д. Хуруй, д. Кербулак, д. Мало-Лучинск, с. Аларь, д. Бурково, д. Аршан, д. Халты, д. Хигинская, д. Алзобей, д. Улзет , д. Кукунур, д. Куркат, д. Готол
Заларинский район			
18	ПЧ – 112 п. Тыреть	п. Тыреть, с.Веренка, з.Мамуровка, уч.Мейеровка, д.2-ая Тыреть, д.Щеглаева, Блок-пост Халярты, с.Ханжиново, д. Корсунгай	ст. Делюр, д. Большая Заимка, уч. Благодатный, уч. Верхний, д. Березкино, с. Моисеевка, уч. Артель 1 мая, уч. Николаевский, с. Семеновское, с. Тагна, уч. Таежный, с. Хор – Тагна
Балаганский район			
19	ОП ПЧ-112 с. Кумарейка	с. Кумарейка	с.Тарасовск, с. Шарагай
Тулунский район			
20	ПЧ-113 п. Котик	с. Котик, д. Афанасьево, д. Заусаево, д. Красная Дубрава	п.Ермаки, п. Утай, д. Малый Утайчик, с. Умыган, с. Усть-Кульск, д. Александровка, д. Ангуй, д. Александровка, д. Ангуй, п. Ангуйский, с. Бурхун, д. Боробино, п. Октябрьский, п. Октябрьский-2 , д. Паберега, д. Павловк, п. Сибиряк, с.Никитаево,
21	ПЧ-114 п. Икей	п. Икей, п. Икейски	с. Харантей, с. Едогон, д. Нижний Бурбук, д. Большой Одер, с. Алгатуй, д. Владимировка, д. Вознесенск, д. Верхний Бурбук, с. Галдун, д. Гарбакарай, п. Аршан, д. Изегол, д. Ингут, п. Ишидей , с. Петровск, д. Одон, д. Талхан
Куйтунский район			
22	ПЧ-115 п. Тулюшка	п. Тулюшка, жд/ст. Тулюшка, п. Уховский, п. Майский, д. Широкие Кочки, с. Малая Кочерма, с. Каразей, уч. Малой, с. Мингатуй, д. Тобино	с. Чеботариха, с. Чеботариха, с. Кундуй, с.Александро – Невский завод
Зиминский район			
23	ОП ПЧ-115 с. Кимильтей	с. Кимильтей, с. Перевоз	с.Баргадай
Братский район			
24	ПЧ-123 п. Покосное	п. Покосное, п. Сосновый	с. Кобь,
25	ПЧ-122 г. Вихоревка ГДЗС	г. Вихоревка	
26	ОП ПЧ-123 с. Илир	с. Илир, д. Кардой, д. Карай	п. Луговой
Усть-Илимский район			
27	ПЧ-140 п. Эдучанка	п. Эдучанка	п. Ершово
28	ПЧ-156 п. Седаново	п. Седаново	
	Жителей нет		п. Ковинский, п. Подъеланка
29	ПЧ-157 п. Тубинский	п. Тубинский	п. Кедровый
Тайшетский район			
30	ПЧ-116 п. Шиткино	п. Шиткино, д. Тракт – Кавказ	с. Нижняя Заимка, д. Шемякино, д. Иванов Мыс, п. Бузыканово, д. Коновалово, д. Яковская Заимка, д. Тракт – Ужет
31	ПЧ-117 г. Бирюсинск	г. Бирюсинск, д. Тимирязево,	д. Авдошино, с. Конторка
32	ОП ПЧ № 117 с. Шелехово	с. Шелехово	
33	ПЧ-118 п. Квиток	п. Квиток, с. Короленко, д. Шевченко, д. Малиновка, ж/д ст. Невельская	ж/д ст. Топорок, д. Пуляево, ж/дстКостомарово, хутор Борок, с. Борисово, д. Рыбинск , с. Ниж. Гоголевка

34	ПЧ-119 п. Юрты	п. Юрты, ст. Половино -Черемхово, д. Черемшанка, д. Еловое	п. Урало-Ключи , п. Точильный , с. Заречное , д. Енисейка, д. Троицк , с. Запань, д. Зыряновка, ж/д ст. Туманшет, д. Синякино, уч-к Тинская дача, п. Венгерка, ж/д ст. Саранчет
Чунский район			
35	ПЧ-120 п. Лесогорск	п. Лесогорск, д. Баянда , п. Бидога, п. Хоняки	п. Пионерский, д. Мухино, п. Каменск, с. Бунбуй, с. Новобалтурино, п. Заводской, п. Кедровый, п. Парчум , д. Тахтомай, д. Окраина, д. Паренда, д. Питаево, д. Баер, п. Приудинск, п.Новочунка , д. Неванка
36	ПЧ-121 п. Октябрьский	п. Октябрьский	с. Балтурино
Казачинско-Ленск район			
37	ПЧ-124 п. Улькан	п.г.т. Улькан, д. Юхта, д. Тарасово	п. Окунайский, с. Новоселово , д. Конец-Луг
38	ПЧ-125 п. Магистральный	п.г.т. Магистральный, д. Седанкина	п. Небель
Киренский район			
39	ПЧ - 153	п. Алексеевск	д. Алексеевка (паром), п. Воронежский (паром), с. Петропавловское (паром)
40	ОП ПЧ - 153	п. Бубновка	
Нижнеилимский район			
41	ПЧ-126 п. Н. Игирма ГДЗС	п. Новая Игирма	п. Радищев
42	ПЧ-127 п. Рудногорск	п. Рудногорск	п. Новоилимск , п. Брусничный, п. Янгель
Бодайбинский район			
43	ПЧ-128 п. Артемовский	п. Артемовский, п. Апрельск,	
44	ПЧ-129 п. Балахнинский	п. Балахнинский, п. Кяхтинский, п. Васильевский	
45	ПЧ-130 п. Кропоткин	п. Кропоткин	
46	ПЧ-131 п. Мамакан	п. Мамакан	
47	ОП ПЧ-128 п. Маракан	п. Маракан	
48	ПЧ-133 п. Перевоз	п. Перевоз	
Мамско-Чуйский район			
49	ПЧ-134 п. Витимский	п. Витимский	
50	ПЧ-135 п. Луговской	п. Луговский	п Слюдянка
51	ОП ПЧ- 135 п. Мусковит	п. Мусковит , п. Колотовка	
Слюдянский район			
52	ПЧ-141 п. Култук	п. Култук, п. жд/ст. Ангасолка	д. Быстрая , с. Тибельти, п жд/ст. Андриановская, п. Хузино, п. Глубокая, п. Источник, п. Б. Глубокая, п. Граматуха
53	ПЧ-142 порт Байкал	порт Байкал	
Шелеховский район			
54	ПЧ-101 п. Большой Луг	п. Большой Луг, с. Олха, п. Рассоха, п. Летняя , п. Орленок	п. Моты, с. Шаманка, с. Куйтун, п. Огоньки, п. Подкаменная, п. Ягодный, п. Родниковый, п. Санаторный, п. Таежный, п. Трудный
Нижнеудинский район			
55	ПЧ-143 п. Атагай	п. Атагай, п. Усть-Кадуй, д. Казачья Бадаровка	п. Лесной, д. Укар, д.Шипицина, д. Зенцово, п. Черемшанка , с. Широково, д. Заречье, д. Тони , с. Боровинок , уч. Октябрьский, д. Ук-Бадарановка

56	ПЧ-144 п. Ук	п. Ук, д.Мара	Уч. Игнит, Участок Яга, с. Каменка, п. Водопадный, п. Камышет, Уч. Загорье,
57	ПЧ-145 г. Алзамай	г. Алзамай, с. Старый Алзамай	п. Новокиевск, п. Замзор, Замзорская НПС , д. Старый Замзор, уч/к Косой Брод , п. Алгашет , п. Первомайский, п. Бураково, д.Красн Кавалерия, с. Катарма, Уч. Таежный, п. Костино, уч. Новогродинск, д. Гродинск
58	ПЧ-146 п. Шумский	р.п. Шумский, д. Шум	п. Кирей Муксут, д. Привольное, Уч. Пушкинский , с. Чехово, д. Волчий Брод , д. Мунтубулук, д. Кургатей, д. Катын , д. Бородинск, д. Орик
59	ОППЧ-146 Худоелань	с. Худоелань, д. Кадуй	жд./ст. Кадуй, с. Катарбей, д. Ут, д. Унгудул, д. Миллерово, д.Верхний Хингуй, жд/ст. Хингуй, д. Талый Ключ, с. Иргей , д. Вилинск , д. Марга, п. Вершина, с. Шеберта, д.Большеверстовск,д. Даур, жд/ст. Шеберта, Уч. Варяг
Усольский район			
60	ПЧ-147 п. Тайтурка	п. Тайтурка, с. Буреть, с. Кочериково, п. Средний, с. Холмушино	
61	ПЧ-148 п. Мишелевка	п. Мишелевка, с. Хайта, д. Глубокий Лог,	
62	ПЧ-149 п. Белореческ	п. Белореченский, с. Мальта, п. Новомальтинск, с. Сосновка, п. Белогорск	п. Бадай, д. Арансахой
63	ПЧ-150 п. Тельма	п. Тельма, жд/ст. Тельма, п. Тюменск , п. Железнодорожный	п. Ершовка, п. Озёрный, п. Саннолыжный, д. Сапиновка, с. Биликтуй, д. старая Ясачная, с. Б. Елань , с. Большежилкино, з. Новоясачная, д. Ключевая, д. Култук, п. Раздолье, п. Б.Черемшанка, п. Октябрьский, д. Борисово, п. Манинск, п. Тальяны , д. Ходарей, Д. Ягаты, п. Низовцево, д. Архиереевка, з. Калиновка, с. Целоты, д. Старый Китой, п. Набережный, п. Новожилкино

Информация о заседаниях коллегии КСП в июне 2017 года

В июне 2017 года на коллегии рассмотрено 18 вопросов, в том числе:

1. Заключение по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «Об исполнении областного бюджета на 2016 год»

2. Заключение по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Култукского городского поселения за 2016 год

3. Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на закупку и доставку топливно-энергетических ресурсов в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, расположенные на территории Иркутской области, за 2016 год в рамках реализации государственной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014-2020 годы»

4. Отчет по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг сбалансированности бюджетов сельских поселений в связи с закреплением за муниципальными образованиями вопросов местного значения Законом Иркутской области от 03.11.2016 № 96-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» по состоянию на 01.05.2017»

5. Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятие «Анализ эффективности мер по обеспечению пожарной безопасности на территории Иркутской области в части организации и обеспечения деятельности пожарной охраны»

6. Заключение по результатам экспертизы проекта Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (ПЗ-207)

7. Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятие «Анализ эффективности реализации государственной программы Иркутской области «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов Иркутской области» на 2014-2020 годы» (Ларионова Ю.А.)

8. Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка эффективности и обоснованности принятых АО «Корпорация развития Иркутской области» решений об участии в других организациях»

9. Мониторинг о ходе исполнения областного бюджета за январь-май 2017 года

10. Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятие «Анализ эффективности реализации государственной программы Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2014 - 2018 годы»

11. Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятие «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса "Безопасный город» на 2014 - 2018 годы»

Бюллетень Контрольно-счетной палаты Иркутской области
основан в 2017 году

Выпускается в соответствии с Законом Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» и Регламентом Контрольно-счетной палаты Иркутской области

Содержание Бюллетеня КСП №6(6)2017 утверждено распоряжением председателя КСП от 01.08.2017 года № 76-р

Выпускается ежемесячно

Ответственный за выпуск –
руководитель аппарата Контрольно-счетной палаты Иркутской области
Корень Ксения Сергеевна

Адрес издателя: 664027 г. Иркутск, ул. Ленина, 1

Адрес официального сайта: www.irksp.ru

Контактный телефон/факс: 8-3952-24-05-24
E-mail: ksp38@irksp.ru

При использовании размещенных материалов ссылка на Бюллетень Контрольно-счетной палаты Иркутской области обязательна