

ИНФОРМАЦИЯ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка законного, результативного (экономного и эффективного) использования межбюджетных трансфертов за 2008-2014 годы, предоставленных из областного бюджета Корсукскому муниципальному образованию Эхирит-Булагатского района, выполнения обязательств, указанных в соглашении о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета, годового отчета об исполнении местного бюджета»

Реквизиты документа	Отчет № 01/16 от 31.08.2017, утвержден распоряжением председателя КСП области от 31.08.2017 № 81-р.
Руководитель контрольного мероприятия	Морохоева И.П., председатель КСП области
Основание проведения контрольного мероприятия	Федеральный закон от 06.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пункт 2 раздела III плана деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области на 2017 год, распоряжение председателя КСП области от 20.06.2017 № 42-п.
Предмет контрольного мероприятия	средства областного бюджета, предоставленные в форме межбюджетных трансфертов Корсукскому сельскому поселению Эхирит-Булагатского района в 2008-2014 годы, бюджетная (бухгалтерская) отчетность об исполнении местного бюджета за отчетный период.
Цель мероприятия	- контроль за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету Корсукского сельского поселения; - контроль за выполнением обязательств, указанных в соглашениях о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов.
Объект проверки	администрация Корсукского муниципального образования Эхирит-Булагатского района.
Исследуемый период	2008-2014 годы.
Срок проведения мероприятия	с 21.06.2017 по 31.08.2017 года.
Дополнительная информация	Настоящий отчет подготовлен председателем Контрольно-счетной палаты Иркутской области Морохоевой И.П. в соответствии с Законом Иркутской области от 07.07.2011 №55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области».

Основные выводы

1. Решение вопросов по исполнению бюджета, составление и утверждение отчета об исполнении бюджета поселения, предусмотренные статьей 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ, в 2008-2014 годах осуществлялось МО «Корсукское» **самостоятельно**.

2. Анализ муниципальных правовых актов, регулирующих вопросы бюджетного процесса в МО, ведение бухгалтерского учета, формирование форм бюджетной отчетности свидетельствует о выполнении администрацией поселения полномочий по исполнению местного бюджета **не на должном уровне**.

К проверке не представлены отдельные формы годовой бюджетной отчетности (по причине ненадлежащего хранения документов, отсутствия электронного документооборота), что в свою очередь не позволило КСП области по ряду фактов оценить соблюдение бюджетного и иного законодательства при использовании средств бюджета.

3. Анализ параметров бюджета МО «Корсукское» за 2008-2014 годы свидетельствует о его высокой дотационности. Удельный вес налоговых и неналоговых доходов (собственных доходов) в общем объеме доходов, как правило, не превышал 5-6%. Общий объем межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету Корсукское МО за 2008-2014 годы, составил 21 300,1 тыс. рублей (95-94% от общего объема доходов).

4. При использовании средств областного бюджета установлены отдельные нарушения законодательства РФ и Иркутской области по оплате труда главы поселения и заместителя председателя Думы на общую сумму **597,5 тыс. рублей**, в том числе:

4.1 Допущено нарушение условия предоставления и расходования субсидий на софинансирование расходных обязательств по выплате заработной платы с начислениями на нее главам, муниципальным служащим, техническому и вспомогательному персоналу в части несоблюдения нормативов формирования расходов на оплату труда главы поселения, установленных Правительством Иркутской области.

Объем превышения утвержденных решениями Дум о бюджете объемов ассигнований на оплату труда главы над установленными нормативами за 2009-2011 годы составил 316,9 тыс. рублей. Общий объем **превышения** фактически начисленной заработной платы над нормативом составил **264,2 тыс. рублей**.

4.2. Неправомерно осуществлена выплата главе поселения ежемесячной надбавки к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, за 2010-2011 годы в сумме **10,4 тыс. рублей**.

Правовые основания для установления главе поселения ежемесячной надбавки к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну надбавки, **отсутствовали**. Федеральным законом № 131-ФЗ к вопросам местного значения поселений организация и осуществление мероприятий по мобилизационной подготовке не отнесены. В соответствии подпунктом 8 пункта 1 статьи 14.1 Федерального закона № 131-ФЗ органы местного самоуправления поселения имеют право на участие в организации и осуществлении мероприятий по мобилизационной подготовке муниципальных предприятий и учреждений, находящихся на территории поселения.

Поскольку на территории муниципального образования отсутствуют предприятия и учреждения, деятельность которых связана с деятельностью мобилизационных органов или которые находятся в сфере их ведения, установление главе поселения надбавки за работу со сведениями, составляющими государственную тайну **необоснованно**.

4.3. Выявлено превышение норматива формирования расходов на оплату труда заместителя председателя Думы на общую сумму **333,3 тыс. рублей**.

Нарушены условия предоставления межбюджетных трансфертов, установленные пунктом 2 статьи 136 БК РФ.

В соответствии с действующим в 2009 году постановлением Правительства ИО № 114-пп норматив формирования расходов на оплату труда депутата, замещающего иную должность на постоянной основе (кроме председателя Думы), не мог превышать 45% норматива формирования расходов на оплату труда главы соответствующего муниципального образования, в Корсукском МО – не более 6,8 тыс. рублей в месяц. Однако решением Думы от 20.02.2009 № 3 заместителю председателя Думы денежное содержание установлено в сумме 16,8 тыс. рублей в месяц (выше норматива в 2,5 раза). Аналогично в 2010-2012 годах.

По мнению КСП области, исполнение в 2008-2014 годах заместителем председателя Думы должностных обязанностей на постоянной основе за счет средств местного бюджета повлекло дополнительную нагрузку на бюджет поселения.

Кроме того, в указанный период субсидии местным бюджетам на «заработную плату депутатам, работающим на постоянной основе», областным бюджетом не предусматривались. Финансовое обеспечение должно было осуществляться исключительно за счет средств местного бюджета.

5. При использовании субсидий на реализацию мероприятий проектов народных инициатив допущено:

- нецелевое использование бюджетных средств на общую сумму **123,7 тыс. рублей** (ст. 306.4 БК РФ).

В 2013 году администрацией поселения осуществлена оплата не выполненных работ по капитальному ремонту здания учреждения культуры, в т.ч. за устройство и разборку деревянных неинвентарных лесов, пробивку проемов в конструкциях из кирпича на общую сумму 28,7 тыс. рублей.

В 2014 году при использовании средств субсидии на народные инициативы, приобретенные строительные материалы на ремонт борцовского зала в с. Корсук фактически использованы для строительства нового здания (борцовского зала), шифер на объекте отсутствует на сумму 95,0 тыс. рублей

- нарушение п. 14 ч. 2 ст. 55 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ на сумму **366,4 тыс. рублей**. Размещен заказ у единственного поставщика на приобретение одноименных электротоваров на ремонт уличного освещения на сумму 246,4 тыс. рублей, приобретение пиломатериалов на ремонт водопроводной башни - 120,0 тыс. рублей.

- в нарушение п. 3 ст. 219 БК РФ администрацией поселения обязательства по мероприятиям народные инициативы приняты в объеме, превышающем утвержденные бюджетные ассигнования в решении о бюджете на сумму **25,8 тыс. рублей**.

6. Установлено несоблюдение законодательства при использовании субсидии на развитие домов культуры за 2014 год.

6.1. Администрацией поселения осуществлен текущий ремонт потолка (внутренние работы здания) на сумму 15,0 тыс. рублей, не предусмотренный перечнем материальных ценностей согласно подпрограмме. Указанный факт свидетельствует о несоблюдении принципа адресности и целевого характера использования бюджетных средств, установленного статьей 38 БК РФ.

6.2. Фактически приобретенные товары (по отдельным позициям) не соответствуют перечню материальных ценностей, предусмотренных подпрограммой (приобретен кухонный гарнитур, линолеум).

6.3. Установлено расхождение данных бухгалтерского учета с фактическим наличием приобретенного товара на общую сумму 130,9 тыс. рублей. Не подтверждено наличие товарно-материальных ценностей на общую сумму 138,2 тыс. рублей, приобретенных в рамках подпрограммы (в том числе сценическая одежда, офисная техника, ковры). В нарушение статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ к бухгалтерскому учету приняты и поставлены на учет ковры в количестве 5 штук на общую сумму 42,3 тыс. рублей (не подтверждено фактами хозяйственной жизни, первичными документами).

6.4. Отдельное офисное оборудование на общую сумму 63,5 тыс. рублей, приобретенное в рамках подпрограммы, использовалось в целях обеспечения деятельности администрации поселения, в том числе принтер-сканер 1 шт. (8,7 тыс. рублей), принтер 1 шт. (13,3 тыс. рублей), компьютеры 1 шт. (41,5 тыс. рублей). Указанный факт свидетельствует о несоблюдении принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 БК РФ.

6.5. Установлены **нарушения** Федерального закона № 44-ФЗ (п.4 ч.1 статьи 93), в части способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) как закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), при суммах муниципальных контрактов, превышающих 100 тыс. рублей по 5 муниципальным контрактам на общую сумму **934,3 тыс. рублей**.

7. Установлены отдельные нарушения по выплате заработной платы работникам учреждений культуры. В нарушение п. 56 Положения об оплате труда руководитель учреждения самостоятельно устанавливала себе стимулирующие выплаты на общую сумму 71,7 тыс. рублей: 2013 год - 25,7 тыс. рублей, 2014 год – 46,0 тыс. рублей.

8. При проверке использования средств ДПЦ «Развитие автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения и местного значения в Иркутской области» установлено отсутствие первичных учетных документов, подтверждающих расходы по ремонту автомобильных дорог общего пользования за 2012 год на сумму 411 тыс. рублей (нарушение ч. 1 ст. 9 Федерального закона № 402-ФЗ) и ч.3 ст. 18 Федерального закона № 94-ФЗ, не размещена информация о заключении договора с ООО «СтройСистема» на выполнение работ на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

7. По результатам проверки выполнения обязательств, указанных в Соглашении о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств, установлено, что отдельные его положения не выполнены. Допущена кредиторская задолженность по заработной плате за 2013 год в сумме 202,0 тыс. рублей, за 2014 год – 222,6 тыс. рублей. Имеется просроченная кредиторская задолженность, нереальная к взысканию в размере 89,2 тыс. рублей.

Рекомендации

По результатам контрольного мероприятия Контрольно-счетная палата Иркутской области рекомендует:

1. Администрации Корсукского муниципального образования принять к сведению результаты настоящего контрольного мероприятия; рассмотреть вопрос об обеспечении надлежащего исполнения полномочий органов местного

самоуправления, определенных Федеральным законом № 131-ФЗ, принять меры по недопущению нарушений законодательства в последующем, организовать внутренний финансовый контроль в администрации поселения и подведомственной ей учреждении.

2. Главным распорядителям бюджетных средств, уполномоченным на предоставление субсидий из областного бюджета (министерству культуры и архивов области; министерству экономического развития области):

- усилить контроль за соблюдением получателями межбюджетных трансфертов установленных порядков и условий предоставления и расходования субсидий;

- в соответствии с требованиями ст. 158 БК РФ принимать надлежащие меры для обеспечения целевого характера и результативности использования бюджетных средств, предоставленных муниципальным образованиям.