



# Проверка использования средств на бюджетные инвестиции в сфере здравоохранения в рамках государственной программы Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2014-2020

**Руководитель контрольного мероприятия – аудитор  
Ризман Ольга Михайловна**

[www.irksp.ru](http://www.irksp.ru)

## О результатах контрольного мероприятия

### **Используемые материалы при составлении отчета:**

- **акты проверки** (Минстрой области, ОГКУ «Управление капитального строительства Иркутской области»)
- **акты осмотра строящихся объектов**
- **документы, представленные по запросу КСП области областными министерствами** (Министерство имущественных отношений, Минздрав) **и районными больницами** (Иркутская, Боханская, Аларская, Баяндаевская)

### **По результатам проверки:**

**Направлено представлений – 2** (Минстрой, УКС)

**Направлено информационных писем – 2** (Министерство имущественных отношений, Минздрав)

**Основание включения в план КСП – обращение**

**Законодательного Собрания Иркутской области от 25.10.2016**

## Результативность использования средств (млн. рублей)

	2014	2015	2016	2017
<b>Выделено средств на бюджетные инвестиции в сфере здравоохранения</b>	<b>668</b>	<b>571</b>	<b>635</b>	<b>1 510</b>
<b>Использовано</b>	<b>196 (29 %)</b>	<b>294 (52 %)</b>	<b>630 (99 %)</b>	<b>1 кв.- 67 (4 %)</b>
<b>Не освоено</b>	<b>472</b> (из них ФБ – 256)	<b>277</b> (из них ФБ – 256)	<b>5</b>	
<b>Достижение целевых показателей:</b> - <i>динамика вводимых мест (коек), %</i> - <i>доля медицинских организаций, здания которых находятся в аварийном состоянии, %</i>	<b>не установ лены</b>	<b>план- 9 факт- 7,3</b>  <b>план- 40 факт- 34</b>	<b>план- 11 факт- 0</b>  <b>план- 32 факт- 23</b>	<b>план-12</b>  <b>план- 24</b>

## За 2014 – 2016 годы введены в эксплуатацию 5 объектов

### в 2014 году

- **поликлиника в ЖК «Луговое»** (стоимость объекта - 144,2 млн. руб., в т.ч. оборудование – 29 млн. руб.)
- **ЦРБ в с. Еланцы Ольхонского района** (425,8 млн. руб., в т.ч. оборудование – 93 млн. руб.)

### в 2015 году

- **больничный комплекс в п. Баяндай Баяндаевского района** (423,3 млн. руб., в т.ч. оборудование – 101,9 млн. руб.)
- **поликлиника в п. Кутулик Аларского района** (412,2 млн. руб., в т.ч. оборудование – 93,1 млн. руб.)

### в 2016 году

- **поликлиника в п. Бохан Боханского района** (488,9 млн. руб., в т.ч. оборудование – 129,6 млн. руб.)

### в 2017 году запланирован Госпрограммой ввод объектов

- **реконструкция административного корпуса под поликлиническое отделение в п. Мегет**
- **реконструкция детского санатория «Подснежник»** (отделение медицинской реабилитации Иркутской областной детской клинической больницы)

## Основные нарушения

- ❖ Минстроем области (ГРБС) и Управлением капитального строительства (ПБС), в нарушение статей 158 и 162 БК РФ не обеспечена результативность выделенных средств.
- ❖ В 2014 году не освоено **472 млн. руб.**, в 2015 году – **277 млн. руб.**, в 2016 году – **5 млн. руб.** Так, в 2014 и 2015 годах не использованы средства из федерального бюджета в объеме **256 млн. руб.**, предоставленные Иркутской области на строительство 2-го пускового комплекса Центра СПИД, ожидаемый результат не достигнут (по Госпрограмме срок ввода объекта в эксплуатацию планировался на 2016 год).
- ❖ При наличии лимитов допускалось образование кредиторской задолженности по принятым актам выполненных работ. Так, по больничному комплексу в п. Баяндай не были оплачены акты 2014 года на сумму **40 млн. руб.**, на погашение данной задолженности отвлечены лимиты 2015 года. Аналогично, по поликлинике в п. Кутулик, допущена задолженность перед подрядчиком в объеме **28 млн. руб.**, при этом лимиты 2014 года не освоены, погашена за счет лимитов 2015 года.

**Центр по профилактике и борьбе со СПИДом в г. Иркутске,  
2 пусковой комплекс  
Участок под строительство за д. Парфеновка г. Иркутск**



## Основные нарушения

- ❖ Реконструкция детского санатория «Подснежник» ведется с 2006 года **при отсутствии разрешения на строительство** (нарушение ст. 51 Градостроительного кодекса РФ). За данным разрешением УКС обратилось только в октябре 2016 года, получило отказ ввиду отсутствия положительного заключения государственной экологической экспертизы проектной документации, действия для получения заключения экологической экспертизы не предпринимались. По обращению УКС Министерством имущественных отношений области в июне 2017 года подано исковое заявление в Арбитражный суд Иркутской области о признании права собственности на самовольную постройку. Судебная практика по таким спорам неоднозначна, имеются риски признания объекта самовольной постройкой.
- ❖ На 2017 год на реконструкцию санатория выделено **17 млн. рублей**, контракт в нарушение ст. 17 Закона об областном бюджете в установленный срок (не позднее 100 дней) не заключен, **высока вероятность** неосвоения ассигнований и срыва планового срока ввода в эксплуатацию (2017 год).

**Санаторий «Подснежник» (в дейст. редакции Программы - Отделение медицинской реабилитации Областной детской клинической больницы)**  
**контракты – с ООО РПФ «Анит» от 27.11.2006 на сумму 143,8 млн. руб., на завершение реконструкции с ООО «Наследие» от 04.09.2015 на сумму 14 млн. руб. (расторгнут по инициативе УКС, оплачено 11,2 млн. руб.)**





## Санаторий «Подснежник»

**Односторонний отказ УКС от исполнения контракта признан судом необоснованным, из-за непредуманных действий объект высокой степени готовности простаивает**



## Санаторий «Подснежник»

**Осмотром установлено неполное и некачественное выполнение работ,  
неустойка за нарушение сроков не взыскана (предъявлено 905 тыс. руб.)  
Озеленение территории проведено в мае 2016 (засохшие саженцы)**



**Санаторий «Подснежник»**  
**Стоимость озеленения – 420 тыс. рублей**



**Не выполнено устройство газонов,  
всего неправомерно осуществлена приемка и оплата фактически  
невыполненных работ либо выполненных с ненадлежащим качеством на сумму  
1,6 млн. рублей**



## Санаторий «Подснежник»

**Велосипедные дорожки, участки с большим уклоном и перепадом высоты, что является недопустимым и травмоопасным**



## Санаторий «Подснежник»

**В нескольких местах территория захламлена строительным мусором, не установлено оборудование для детской площадки**

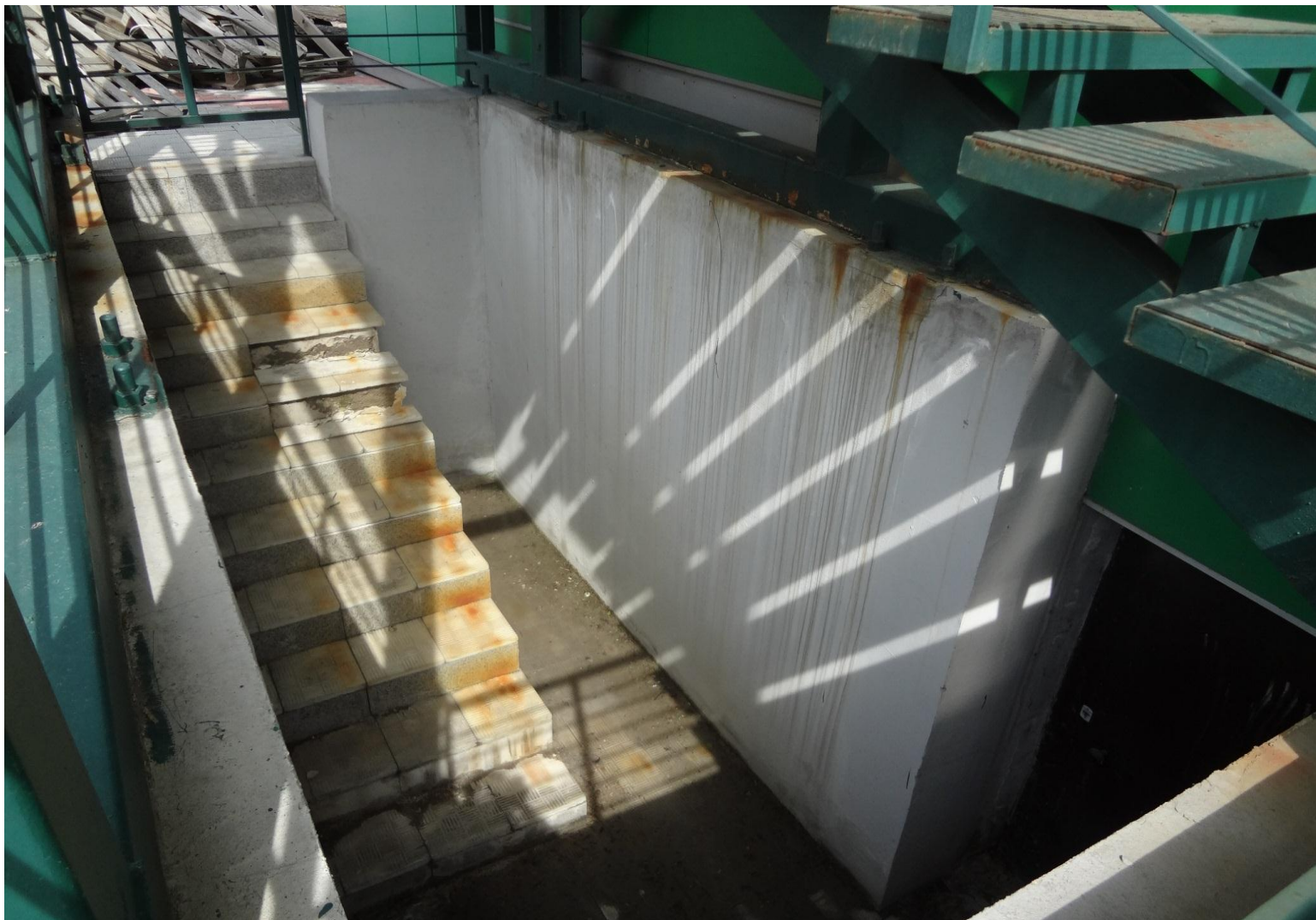


## Санаторий «Подснежник»

По контракту подрядчик обязан был обеспечить уборку строительного мусора



**Санаторий «Подснежник»**  
**Разрушение лестницы в подвал (подрядчик - ООО СПК «Анит»)**





## Санаторий «Подснежник»

Помещения 3-го этажа здания (повреждения потолка, стен, дефекты кровли),  
вместо 32 душевых кабин в наличии 29, отсутствуют 3 кабины (72 тыс. руб.)



## Основные нарушения и недостатки в работе УКС

- ❖ 18 млн. рублей - средства израсходованы с нарушением принципа эффективности (ст. 34 БК РФ) на оплату подрядчикам расходов за временные здания и сооружения, проверку достоверности сметной стоимости, непредвиденных расходов при отсутствии подтверждающих документов;
- ❖ нарушались требования Закона № 44-ФЗ, не взыскивались штрафные санкции к подрядчикам (по расчетам КСП только по 2 контрактам неустойка составила 1,2 млн. рублей), акты приемки выполненных работ в части оборудования, его монтажа, проведения пусконаладочных работ подписывались и оплачивались необоснованно до факта поставки и выполнения работ (например, по поликлинике в п. Кутулик Аларского района на 93 млн. рублей)
- ❖ 609,6 тыс. рублей – нецелевое использование средств, направленных в 2016 году на оплату электроэнергии по объекту «ЦРБ в п. Бохан», содержание объекта до ввода в эксплуатацию является обязанностью подрядчика (взысканы и перечислены в областной бюджет 13.07.2017)

**ЦРБ на 155 коек с поликлиникой на 200 посещений в смену в п. Бохан  
Боханского района (первый пусковой комплекс - поликлиника)**

**Подрядчик – ООО «Стройсервис», контракт – 10.01.2006 (в ред.  
15.03.2017) на сумму 1 471 млн. руб., стоимость поликлиники – 489 млн.  
руб., введена – 30.12.2016, открыта – август 2017  
(срок ввода стационара – 2018 год)**



## Поликлиника в п. Бохан

**Акт приемки законченного строительством объекта (поликлиники)**

**подписан 23.12.2016**

**Осмотром (июнь 2017) установлено, что часть принятых и оплаченных работ не выполнена: подъемник , газон**



**Поликлиника в п. Бохан**  
**Площадка между трансформаторной подстанцией и дизельной**  
**(отсутствует асфальтовое покрытие 80 кв.м)**



## Поликлиника в п. Бохан

**По медицинскому оборудованию (30 наименований на сумму 57 млн. руб. ) не проведены пусконаладочные работы**



## Поликлиника в п. Бохан

**Таким образом, акты приемки выполненных работ по перечисленным позициям подписаны и оплачены неправомерно**



**Реконструкция здания административного корпуса в п. Мегет под Мегетское  
поликлиническое отделение на 150 посещений в смену  
Подрядчик – ООО СК «Энергострой», контракт - 26.06.2017  
стоимость – 75,2 млн. руб. (экономия по торгам – 6,5 млн. руб.)**





п. Мегет



**Строительство детской поликлиники ОГАУЗ «Иркутская городская клиническая больница № 9» по ул. Радищева, 5 (снос и строительство 6-этажного здания)**  
**Сметная стоимость – 629,5 млн. руб., лимиты УКСу на 2017-2019 годы – 530 млн. руб., начальная цена контракта на строительство – 491,7 млн. руб. (на дату проверки не заключен), на оборудование средства не предусмотрены**



## Недостатки при организации и контроле за реализацией Мероприятия со стороны Минстроя области

- ❖ В нарушение ст. 79 БК РФ и постановления Правительства области от 31.07.2015 № 374-пп на момент проверки (июнь 2017 года) министерством не были приняты решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций по 6 объектам, включенным в Госпрограмму, бюджетные ассигнования на которые предусмотрены в областном бюджете.
- ❖ Планирование расходов на бюджетные инвестиции в объекты здравоохранения осуществлялось без надлежащего обоснования, расчеты по форме, предусмотренной Порядком планирования (утвержден приказом Минфина области № 35н-мпр), не составлялись.
- ❖ Не урегулирован порядок составления медико-технического задания, на основе которого составляется программа проектирования объекта (подготовка, согласование, содержание и проч.).

## Недостатки при организации реализации Мероприятия

- ❖ Некачественное планирование может привести к срыву сроков ввода в эксплуатацию. Так, по детской поликлинике в Ново-Ленино на оплату контракта по строительству на 2018 год предусмотрено **на 33 млн. рублей больше потребности**. При этом для оснащения медицинским оборудованием и мебелью в Госпрограмме и областном бюджете средства не предусмотрены – **необходимо 161 млн. рублей** (планируется приобретать в рамках другого мероприятия «Укрепление материально-технической базы медицинских организаций» (ГРБС – Минздрав области).
- ❖ По стационару в п. Бохан (цена контракта с учетом допсоглашения от 15.03.2017 - 1 471 млн. рублей, остаток невыполненных работ на 01.01.2017 – 582 млн. рублей, предусмотрено в областном бюджете на 2017 год – 210 млн. рублей, на 2018 год – 50,2 млн. рублей, аванс на начало 2017 года – 55 млн. рублей) **недостаток средств для завершения строительства составляет около 267 млн. рублей** (план ввода в эксплуатацию - 2018 год).

**Детская поликлиника на 350 посещений ОГАУЗ «Иркутская городская  
клиническая больница № 8» в Ленинском районе г. Иркутска**  
Подрядчик – ООО «БайкалРегионСтрой», контракт - 28.07.2015  
срок завершения – 20.12.2017, стоимость – 564,8 млн. руб.,  
оплачено на 01.01.2017 – 208,3 млн тыс. руб.



## Детская поликлиника больницы № 8



## Детская поликлиника больницы № 8



## Недостатки при организации реализации Мероприятия

- ❖ С момента получения разрешения на ввод в эксплуатацию до окончательной передачи объекта в оперативное управление медицинских организаций **проходит около года и более** (простой готовых объектов и медицинского оборудования, истечение срока годности расходных материалов)
- ❖ Из введенных за 2014-2016 годы пяти объектов **по трем передача имущества на дату проверки не была завершена**. Так, Ольхонской ЦРБ не передан пожарный резервуар стоимостью 2 млн. рублей (разрешение на ввод в эксплуатацию ЦРБ в с. Еланцы выдано 30.12.2014). Иркутской районной больнице не передано в оперативное управление оборудование на 29 млн. рублей (разрешение на ввод в эксплуатацию поликлиники в ЖК «Луговое» выдано 21.10.2014).
- ❖ Рекомендовано **урегулировать** порядок передачи имущества законченными строительством объектов в оперативное управление учреждений, для которых они строились.



**Поликлиника на 100 посещений в смену в ЖК «Луговое» р. п. Маркова**  
**Подрядчики – ООО «АРДОС», ООО «Иркутская транспортная компания», контракты – от 29.03.2013, от 09.07.2014**  
**стоимость объекта – 144,2 млн. руб., введен – 21.10.2014**



**При осмотре установлено, что 25 ед. оборудования (1,5 млн. руб.) на объекте отсутствует, передано больницей в другие структурные подразделения, что свидетельствует об отсутствии потребности построенной поликлиники в данном оборудовании (ст. 34 БК РФ) (холодильники находятся в здании больницы в п. Дзержинск)**



**Оборудование, приобретенное для поликлиники в р. п. Маркова,  
находится в административном здании Иркутской районной больницы в п.  
Дзержинск**



**Оборудование, приобретенное для поликлиники р. п. Маркова,  
находящееся в административном здании Иркутской районной больницы  
в п. Дзержинск**



**Оборудование, приобретенное для поликлиники р. п. Маркова, находится в лаборатории Иркутской районной больницы в п. Дзержинск (центрифуги, микроскоп)**



**Поликлиника в р.п. Маркова**  
**6 ед. оборудования на сумму 1,4 млн. руб. не использовалось**  
**(велозагмометр SCHILLER с системой нагрузочного тестирования**  
**стоимостью 1,2 млн. рублей)**



Поликлиника в р. п. Маркова  
не эксплуатируются лифты (2 ед. на сумму 2,5 млн. руб.)



## Недостатки при организации реализации Мероприятия

- ❖ Проверка показала, что поставка медицинского оборудования в рамках контракта на строительство объекта неэффективна и приводит к неоправданному повышению расходов областного бюджета. Так, сравнительный анализ стоимости оборудования, поставленного в рамках контрактов на строительство объектов здравоохранения (в п. Бохан, п. Баяндай, п. Кутулик, всего на сумму 325 млн. рублей) с ценами потенциальных поставщиков (прайс-листы), **выявил значительный разброс цен одного и того же наименования оборудования, что свидетельствует о необходимости проведения закупки оборудования путем конкурентных процедур. Исходя из сложившегося в 2016 году процента снижения цены (21,5 %) по торгам на приобретение медицинского оборудования, проведенным Минздравом области, экономия по закупкам оборудования на торгах могла бы составить порядка 70 млн. рублей.**





**Спасибо за внимание!**

[www.irksp.ru](http://www.irksp.ru)