

ИНФОРМАЦИЯ

о результатах контрольного мероприятия
«Проверка эффективности и обоснованности, принятых АО «Корпорация развития Иркутской области» решений об участии в других организациях»

Реквизиты документа	Отчет № 01/18, от 29.09.2017, утвержден распоряжением председателя КСП Иркутской области от 29.09.2017 № 90-р
Руководитель контрольного мероприятия	Морохоева И.П., председатель КСП области
Основание проведения контрольного мероприятия	обращение Законодательного Собрания Иркутской области от 02.02.2017 № 001, распоряжение председателя КСП области от 27.02.2017 №16-П.
Предмет контрольного мероприятия	финансово-хозяйственная деятельность АО «КРИО» в части его участия в других организациях.
Цель мероприятия	оценить эффективность и обоснованность принятых АО «Корпорация развития Иркутской области» решений об участии в иных организациях.
Объект проверки	АО «Корпорация развития Иркутской области», министерство имущественных отношений Иркутской области
Исследуемый период	IV квартал 2016 года.
Срок проведения мероприятия	с 28 февраля по 16 июня 2017 года
Дополнительная информация	Настоящий отчет подготовлен председателем Контрольно-счетной палаты Иркутской области Морохоевой И.П. в соответствии с Законом Иркутской области от 07.07.2011 №55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области».

Выводы

1. АО «Корпорация развития Иркутской области» - специализированная организация по привлечению инвестиций и работе с инвесторами на территории Иркутской области. Учредителем Общества и единственным акционером является Иркутская область в лице министерства имущественных отношений Иркутской области. Функции отраслевого управления обществом осуществляет министерство экономического развития Иркутской области.

Руководство текущей деятельностью общества осуществляется единоличным исполнительным органом в лице генерального директора. За период деятельности АО «КРИО» (с 2013 года) назначен 8-ой генеральный директор. Полагаем, что высокая сменяемость руководства АО «КРИО» создает риски для реализации приоритетов и целей общества в целом.

2. Первоначально объем инвестиций Иркутской области в уставный капитал Общества составил 1 900 000,0 тыс. рублей, осуществлен выпуск именных обыкновенных бездокументарных акций общества количеством 1 900 000 штук номинальной стоимостью 1000 рублей каждая, установлен порядок оплаты акций денежными средствами. Дополнительное решение об увеличении уставного капитала (докапитализация) принято 31.12.2014 путем размещения дополнительных именных обыкновенных бездокументарных акций номинальной стоимостью 1000 рублей каждая в количестве 100 822 штуки; форма оплаты

недвижимым имуществом (50 объектов, расположенных по адресу: Иркутская область, Шелеховский район, пос. Чистые Ключи, В/Г № 1).

Уставный капитал АО «КРИО» на момент проверки составил 2 000 822,0 тыс. рублей. Держателем реестра акционеров является АО «ВТБ Регистратор». Как показала проверка, акции находились без движения. Доходы от оборота ценных бумаг не поступали, финансово-хозяйственная деятельность осуществляется, в основном, от размещения денежных средств в депозит. Акции АО «КРИО» не обращаются публично.

3. Общество осуществляет свою деятельность на основании Устава, является специализированной организацией по привлечению инвестиций и работе с инвесторами на территории Иркутской области. Предметом деятельности Общества является реализация инвестиционных проектов на территории Иркутской области, создание и развитие промышленных (индустриальных) парков, иной инфраструктуры, необходимой для решения социально-экономических задач, осуществление и сопровождение инвестиционной деятельности, обеспечение реализации социальных проектов на территории региона. Цель деятельности - обеспечение социально-экономического и инвестиционного развития Иркутской области, а также извлечение прибыли.

4. Анализ финансовой деятельности АО «КРИО» за IV квартал 2016 года показал, что за 2016 год (оперативные данные) обществом получено доходов в сумме 240 557,0 тыс. рублей, в том числе средства от депозитных вкладов и выданных займов - 224 962,0 тыс. рублей, расходы осуществлены на 137 975,0 тыс. рублей. Прибыль до налогообложения составила 102 582,0 тыс. рублей (=240 557,0 - 137 975,0), налог на прибыль перечислен в объеме 39 078,0 тыс. рублей, в т. ч. постоянные налоговые обязательства (активы) 21 361,0 тыс. рублей (чистая прибыль 63 506,0 тыс. рублей). Остаток денежных средств на счетах (с учетом депозитных) на 31.12.2016 составил 1 946 941,0 тыс. рублей.

5. Недвижимое имущество, внесенное в качестве оплаты в уставный капитал Общества, министерство имущественных отношений передало АО «КРИО» на основании акта приема-передачи 05.05.2015. По результатам проведенной 23.10.2015 АО «КРИО» инвентаризации объектов недвижимого имущества установлено, что 23 объекта недвижимого имущества имеются в наличии, 28 объектов отсутствует. Выбыло недвижимого имущества на сумму 20 936,5 тыс. рублей, однако в бухгалтерском учете АО «КРИО» отражена недостача имущества на сумму 9 679,0 тыс. рублей. АО «КРИО» 29.12.2015 обратилось в ГУ МВД РФ по Иркутской области с заявлением по факту утраты объектов недвижимого имущества. Вместе с тем, результаты рассмотрения обращения к обнаружению недостающего имущества не привели.

Недвижимое имущество расположено на земельном участке Баклашинского МО Шелеховского района, относящегося к категории земель с разрешенным использованием для эксплуатации объектов обороны, в связи с чем реализация инвестиционных проектов на указанных территориях требует внесение изменений в Правила землепользования и застройки и генеральный план Баклашинского МО.

6. В проверяемый период АО «КРИО» явилось учредителем и участником 2-х хозяйственных обществ - ООО «Разрез Велистовский» и АО «ИркутскАэроИнвест» и 3-х некоммерческих организаций (автономная некоммерческая организация «Агентство инвестиционного развития Иркутской области» (АНО «АИРИО»), микрофинансовая компания «Фонд

микрокредитования Иркутской области» («Фонд микрокредитования») и «Фонд развития промышленности Иркутской области» (ФРП ИО)).

Внесение целевых взносов АО «КРИО» на содержание некоммерческих организаций и ведение их уставной деятельности может негативно повлиять на достижение целей создания и направления деятельности Общества, поскольку исходя из положений статьей 1, 5, 6, 11 Федерального закона от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах», п.1 ст. 50 ГК РФ, пункта 1.14 Устава АО «КРИО», Общество является коммерческой организацией, целью деятельности которой является, в том числе и извлечение прибыли.

Устав АО «КРИО» должен предусматривать право создавать, принимать участие в создании некоммерческих организаций, в частности, автономных некоммерческих организаций, фондов. В соответствии с Федеральным законом от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» некоммерческой является организация, не имеющая в качестве основной цели своей деятельности извлечение прибыли и не распределяющая полученную прибыль между участниками.

Общая сумма внесенных АО «КРИО» в 2016 году целевых взносов на содержание некоммерческих организаций и ведение их уставной деятельности составила 106,6 млн. рублей. Кроме того, с указанной суммы взносов в некоммерческие организации АО «КРИО» в соответствии с налоговым законодательством уплачен налог на прибыль в сумме 21,3 млн. рублей.

По мнению КСП области, внесение АО «КРИО» целевых взносов на содержание некоммерческих организаций и ведение их уставной деятельности в 2016 году в размере 106,6 млн. рублей создает риски по извлечению прибыли, поскольку указанные средства были безвозвратно из АО «КРИО», перейдя в собственность некоммерческих организаций, в основу деятельности которых заложено потребление предоставляемых им средств.

7. АО «КРИО» в 2016 году внесено три целевых взноса учредителя на уставную деятельность в АНО «АИРИО» на сумме 6 553,0 тыс. рублей. В нарушение статьи 123.24 ГК РФ, согласно которой автономная некоммерческая организация создается в целях предоставления услуг в сферах образования, здравоохранения, культуры, науки и иных сферах некоммерческой деятельности, Устав АНО «АИРИО» предусматривает осуществление деятельности одновременно во всех сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, а также в иных сферах экономики Иркутской области.

Предмет деятельности АНО «АИРИО», определенный его Уставом, является тождественным предмету деятельности АО «КРИО»: сопровождение инвестиционных проектов, планируемых к реализации на территории Иркутской области, организация, проведение, участие в выставках, ярмарках, форумах и иных публичных событиях, направленных на реализацию инвестиционных проектов на территории Иркутской области, информационное освещение реализации инвестиционных проектов через СМИ.

Изучение протоколов заседания совета директоров АО «КРИО», переписки государственных органов исполнительной власти области с АО «КРИО» показало, что финансирование и организация проведения презентаций Иркутской области в КНР осуществлялись АО «КРИО» по поручениям Правительства Иркутской области в целях проведения презентаций торгово-промышленного и инвестиционного потенциала Иркутской области.

При этом непосредственное проведение презентаций торгово-промышленного и инвестиционного потенциала региона на территории КНР, а также организация визитов официальных делегаций Иркутской области в Монголию для государственных нужд и оплачивалось за счет АО «КРИО» согласно сметам затрат на проведение указанных мероприятий.

В тоже время, согласно постановлению Правительства Иркутской области от 25.11.2014 №589-пп «О министерстве экономического развития Иркутской области». укрепление внешнеэкономических связей, осуществление выставочно-ярмарочной деятельности, формирование и развитие внешнеэкономических и межрегиональных связей, организация и участие в подготовке и проведении имиджевых и представительских мероприятий Иркутской области: презентаций, выставок, экспозиций является государственным **полномочием**, осуществляемым для нужд Иркутской области министерством экономического развития области.

Реализация полномочий органов государственной власти области путем привлечения финансовых средств иных организаций не согласуется с бюджетным законодательством. Так, согласно статье 14 БК РФ использование органами государственной власти субъектов РФ иных форм образования и расходования денежных средств для исполнения расходных обязательств субъектов РФ не допускается, между тем организация и участие в подготовке и проведении имиджевых и представительских мероприятий Иркутской области за рубежом в 2016 году осуществлялась за счет некоммерческой организации.

Организация АНО «АИРИО» презентаций, выставок, экспозиций для нужд Иркутской области на основании поручений Правительства Иркутской области не соответствует статье 30 БК РФ, в соответствии с которой органы государственной власти не вправе налагать на юридические и физические лица не предусмотренные законодательством РФ финансовые и иные обязательства по обеспечению выполнения своих полномочий.

8. Внесение целевого взноса на содержание и ведение уставной деятельности микрокредитной компании «Фонд микрокредитования Иркутской области» по предоставлению микрозаймов СМСП Иркутской области и организациям, образующим инфраструктуры поддержки СМСП Иркутской области в размере 100 млн. рублей, по мнению КСП области, не вполне соответствует предмету и целям деятельности Общества.

Более того, оказание финансовой поддержки СМСП осуществляется в Иркутской области за счет бюджетных средств. Ежегодно Законом области о бюджете утверждаются соответствующие бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» на 2015-2020 годы государственной программы Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика». Кроме того, в Иркутской области создана инфраструктура поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в частности, Иркутский областной гарантийный фонд, фонд «Центр поддержки СМСП в Иркутской области», которые предоставляют поручительства, осуществляют финансовое обеспечение программ, проектов и мероприятий.

9. Расходы АО «КРИО» по внесению целевых взносов на содержание некоммерческих организаций и ведение их уставной деятельности в 2016 году в размере 106,6 млн. рублей возникли в результате принятия Советом директоров решений об участии Общества в их создании и содержании - АНО «АИРИО»,

микрокредитной компании «Фонда микрокредитования Иркутской области». Анализ показал, что решения Совета директоров Общества об участии в создании и содержании некоммерческих организаций основывались на рекомендациях Отраслевого органа – министерства экономического развития и письменных указаний по голосованию (по вопросам, рассматриваемым на заседании Совета директоров хозяйственного общества).

При этом в нарушение порядка представления интересов Иркутской области в органах управления и контроля хозяйственных обществ, определенных п.16, п.17 постановления Правительства №37-пп, пункта 6 постановления Правительства от 03.08.2012 № 417-пп, все решения Совета директоров о внесении целевых взносов принимались в отсутствие необходимых экономических расчетов Отраслевого органа и выводов о соответствующем влиянии принимаемых решений на результаты деятельности АО «КРИО», допускались нарушения процедуры принятия решений.

По мнению КСП области, подобные систематические расходы Общества по внесению целевых взносов имеют риски возникновения убытков Общества в будущем, риски потери финансовой устойчивости Общества, которые впоследствии могут оказать негативное влияние на деятельность АО «КРИО».

Кроме того, указанные расходы Общества по внесению целевых взносов в некоммерческие структуры могут привести к недополученным доходам областного бюджета в виде дивидендов по акциям, принадлежащим Иркутской области.

Предложения

1. Направить отчет Губернатору Иркутской области для рассмотрения. Предложить в срок до 01.12.2017 проинформировать КСП Иркутской области по итогам его рассмотрения.

2. Направить отчет в Законодательное Собрание Иркутской области.