

вход. №  
Министерство жилищной политики, энергетики  
и транспорта Иркутской области  
« 14 » 06 20 17  
Подпись  
Ф.И.О.



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

### ПРЕДСТАВЛЕНИЕ № 01/19-ПД

14.06.2017  
(дата)

г. Иркутск

исх. № 01/01-862  
от 14.06.2017

В министерство жилищной политики,  
энергетики и транспорта Иркутской области  
**Министру**  
**СУЛЕЙМЕНОВУ Т.М.**

В соответствии с Законом Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» проведена проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на закупку и доставку топливно-энергетических ресурсов в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, расположенные на территории Иркутской области, за 2016 год в рамках реализации государственной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области на 2014-2020 годы» (с проведением встречных проверок администрации Киренского муниципального района и администрации г. Бодайбо и района).

По итогам мероприятия отмечено следующее.

1. В государственной программе Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 446-пп, ответственным исполнителем которой является министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области, специфичные и измеримые целевые показатели, характеризующие обеспечение северных территорий топливно-энергетическими ресурсами (ТЭР) не определены. К числу целевых показателей отнесена доля софинансирования расходных обязательств, что не соответствует постановлению Правительства от 26.07.2013 № 282-пп «Об утверждении Положения о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации».

2 Расчет объема субсидий приобретения и доставки топлива и горюче-смазочных материалов, необходимых для обеспечения деятельности муниципальных учреждений и органов местного самоуправления МО Иркутской области для муниципальных образований осуществляется министерством с применением методики распределения субсидий в целях софинансирования расходных обязательств по приобретению и доставке топлива и горюче-смазочных материалов, которая не утверждена нормативным правовым актом Иркутской области, а лишь министром жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области (Капитонов А.П.).

Методика не учитывает при расчете потребности наличие в муниципальных образованиях остатков ТЭР на конец предыдущего отопительного периода, на объемы которых целесообразно уменьшать потребность и размер субсидий на «северный завоз».

Остатки ТЭР учитываются службой по тарифам Иркутской области при установлении теплоснабжающим организациям тарифов на услуги теплоснабжения на следующий

период и приводят к их (тарифов) сокращению.

3. Как показала проверка, не реализовано предусмотренное ст. 82.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» право на централизацию муниципального заказа, в результате органы местного самоуправления северных территорий в соответствии с нормами законодательства о местном самоуправлении (ст. 54 Федерального закона №131-ФЗ) самостоятельно размещают муниципальный заказ на поставки всех товаров и оказание всех услуг, необходимых для обеспечения жизнедеятельности населения муниципальных образований.

Предоставление субсидий осуществлено Министерством в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных областным бюджетом на соответствующий финансовый год в сумме 102 838,5 тыс. рублей, что соответствует 100% объему от предусмотренных Законом об областном бюджете на 2016 год бюджетных ассигнований и составляет 82% от заявленной муниципальными районами потребности в топливе.

5. Доля софинансирования из местного бюджета не соблюдена администрациями Киренского района и г. Бодайбо и района на 1,5 % и на 1% по МО «Мамско-Чуйский район» (на общую сумму 1 213,9 тыс. рублей).

6. В 2016 году тремя из четырех районов допущено нарушение пункта 4 Порядка, выразившееся в несвоевременном предоставлении на согласование в Министерство конкурсной документации на приобретение и доставку ТЭР, что привело к позднему заключению муниципальных контрактов (данные факты не повлекли срыва отопительного сезона).

7. Министерство в 2016 году перечислило четырём муниципальным образованиям (г. Бодайбо и района, Киренского муниципального района, Мамско-Чуйского района, Катангского муниципального района) субсидии из областного бюджета в объеме 102 681,8 тыс. рублей, при наличии оснований для отказа в предоставлении субсидий, установленных пунктом 2 статьи 8 Порядка, утвержденного постановлением Правительства №111-пп – непредставление или неполное представление документов, предусмотренных пунктом 5 Порядка.

В ходе проведения контрольного мероприятия, допущенные всеми муниципальными районами в 2016 году нарушения пункта 5 постановления Правительства №111-пп частично устранены, недостающие официально заверенные документы предоставлены.

Кроме этого, Министерство в 2016 году перечислило двум муниципальным образованиям (Катангскому (6 448, 3 тыс. рублей) и Мамско-Чуйскому (13 548,5 тыс. рублей) районам) субсидии из областного бюджета в объеме 19 996,8 тыс. рублей, в нарушение условия предоставления и расходования муниципальным образованиям Иркутской области субсидий, установленного пунктом 1 приложения 14 к Закону о бюджете – при не представлении органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области документов, подтверждающих направление средств местных бюджетов на софинансирование указанных расходов, что в силу статьи 306.8. БК РФ влечет бесспорное взыскание суммы средств, использованных с нарушением условий предоставления (расходования) межбюджетного трансферта, и (или) приостановление (сокращение) предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций), а также административную ответственность должностных лиц Министерства в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до двух лет (ст. 15.15.3. КоАП).

Вместе с тем на момент проверки отсутствуют основания для применения бюджетных мер принуждения (контракты оплачены и исполнены) и привлечения к административной

ответственности (должностные лица, подписавшие документы на перечисление субсидий, уволены).

8. В нарушение ч. 1 ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ допущено изменение существенных условий контракта при его исполнении в части условий оплаты за поставленный уголь, поскольку часть оплаты по контракту произведена третьими лицами (муниципальными учреждениями и предприятиями):

администрация Киренского района в сумме 1 267,2 тыс. рублей.

администрацией г. Бодайбо и района в сумме 40 618,6 тыс. рублей

В соответствии с разъяснением Минэкономразвития России от 17.06.2016 № ОГ-Д28-7625 заключение трехсторонних контрактов в рамках Федерального закона № 44-ФЗ недопустимо (третья сторона по контрактам определена не по результатам открытых аукционов).

9. В отступление от ст. 5, 6, 10 Федерального закона № 402-ФЗ, п. 117, 118 Инструкции, утвержденной приказом Минфина РФ от 01.12.2010 № 157н, приобретенные администрацией Киренского муниципального района и МО г. Бодайбо и района в 2016 году ТЭР не отражались в бухгалтерском учете администраций, которая в соответствии с заключенными муниципальными контрактами является заказчиком ТЭР, при наличии актов-приемки передачи приобретенного товара, которое в силу части 1 статьи 50 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не может находиться в собственности муниципальных районов ввиду отсутствия у муниципальных районов полномочий по осуществлению услуг по теплоснабжению городских поселений (Федеральный закон № 190-ФЗ).

Как ранее отмечала КСП области, действующая схема «северного завоза» приводит к передаче муниципальными районами приобретенных ТЭР теплоснабжающим организациям (за исключением обособленных теплоисточников) с целью обеспечения теплоснабжения учреждений «бюджетной сферы» и косвенно направлена на поддержку теплоснабжающих организаций северных территорий со стороны областного бюджета и бюджетов муниципальных районов.

10. КСП области отмечает, что Порядок №111-пп предусматривает контроль министерства за целевым и эффективным использованием субсидий, выделенных на приобретение ТЭР, который, как показала проверка, ограничивается контролем за исполнением условий муниципальных контрактов по поставке ТЭР в обусловленное место поставки.

При этом, как ранее отмечала КСП области, контроль за использованием приобретенных ТЭР и их остатков на конец отопительного периода не организован.

В существующей схеме «северного завоза», когда субсидии предоставляются муниципальным районам, Министерство не может осуществлять контроль за использованием муниципальными районами ТЭР применительно к бюджетной сфере, более того, муниципальные районы не могут осуществлять такой контроль, так как деятельность теплоснабжающих организаций им не подотчетна. В соответствии с нормами Федерального закона №190-ФЗ такими полномочиями обладают городские поселения.

11. КСП области считает целесообразным рассмотреть вопросы о внесении в Постановление Правительства Иркутской области № 111-пп изменения в части:

- предоставления субсидии на основании заключенных соглашений. Форма документа как соглашение конкретизирует расходные обязательства сторон, объем софинансирования расходных обязательств, результативность использования субсидии, ответственность сторон;

- доработки и последующего утверждения методики расчета объемов субсидий с учетом действующего законодательства и замечания КСП Иркутской области («перечисление поселениям, а не району»);

- необходимости введения электронного документооборота с учетом значительной удаленности северных районов Иркутской области, получателей субсидии, и ограниченную транспортную доступность районов;

- в части уточнения сроков и условий предоставления проектов документации органами местного самоуправления в Министерство и министерство по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области (п. 4 Порядка).

12. Учитывая значительный остаток, приобретенного в 2016 году топлива за счет средств областного бюджета (бензин АИ-92), принимая во внимание начатый процесс по упразднению поселка Бубновка, и как следствие, снижение потребности в мазуте, Министерству целесообразно откорректировать в сторону уменьшения реальную потребность Киренского МР в ТЭР на 2017 год.

13. По мнению КСП области необходимо продолжить процесс переоборудования котельных (Киренский муниципальный район, г. Бодайбо и район, Катангский район), работающих на дорогостоящем жидком топливе (нефть, мазут), на другие виды топлива.

Приложение: копия отчета от 13.06.2017 № 01/08 «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на закупку и доставку топливно-энергетических ресурсов в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, расположенные на территории Иркутской области, за 2016 год в рамках реализации государственной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области на 2014-2020 годы» (с проведением встречных проверок администрации Киренского муниципального района и администрации г. Бодайбо и района) на 12 листах.

На основании вышеизложенного КСП Иркутской области предлагает:

В рамках Ваших полномочий рассмотреть итоги контрольного мероприятия, принять меры по устранению замечаний и реализации предложений КСП Иркутской области.

разработать план мероприятий и направить в КСП области в срок до 01.08.2017, при окончательном исполнении сроков плана мероприятий - своевременно проинформировать КСП Иркутской области в целях снятия с контроля итогов проверки.



И.П.Морохоева