

## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

### ПРЕДСТАВЛЕНИЕ № 07/28-Пр КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

05 декабря 2017 года

г. Иркутск

Иск. № 01/04-1565

от 05.12.2017

Главному врачу ГБУЗ «Иркутский  
областной центр по профилактике и  
борьбе со СПИД и инфекционными  
заболеваниями»

Ю.К. Плотниковой

В соответствии с Планом деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области на 2017 год проведено контрольное мероприятие «Проверка законного, эффективного (экономного и результативного) использования средств областного бюджета, выделенных в 2016 году и истекшем периоде 2017 года на реализацию мероприятий по профилактике ВИЧ-инфекции и гепатитов В и С в рамках государственной программы Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2014-2020 годы» (отчет от 30.12.2017 № 07/26), по результатам которого выявлены недостатки и нарушения бюджетного и иного законодательства, допущенные ГБУЗ «Иркутский областной центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями», при реализации мероприятий по профилактике ВИЧ-инфекции и гепатитов В и С, в частности:

1. Мероприятие «Мероприятия по профилактике ВИЧ-инфекции и гепатитов В и С» предусмотрено в рамках государственной программы Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2014-2020 годы по подпрограмме «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи» с объемом финансирования 10 533,7 тыс. рублей в 2016 году (средства областного бюджета – 5 028,4 тыс. рублей, софинансирование из федерального бюджета – 5 505,3 тыс. рублей) и 10 277 тыс. рублей в 2017 году (средства областного бюджета – 4 777 тыс. рублей, софинансирование из федерального бюджета – 5 500 тыс. рублей). В 2016 году средства освоены в полном объеме, за 9 месяцев 2017 года - 1 933,6 тыс. рублей, или 18,8%. Низкий уровень использования средств создает риски их неосвоения до конца финансового года.

2. Установлены следующие недостатки при организации реализации данного Мероприятия государственной программы:

- с июня 2017 года наименование мероприятия «Мероприятия по профилактике ВИЧ-инфекции и гепатитов В и С» дополнено словами «в том числе с привлечением к реализации указанных мероприятий социально ориентированных некоммерческих организаций», что обусловлено положениями Государственной стратегии противодействия

распространению ВИЧ-инфекции. Между тем, некоммерческие организации к реализации данного мероприятия не привлекались. Согласно ст. 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), при осуществлении закупки с привлечением социально ориентированных некоммерческих организаций в извещениях устанавливается соответствующее ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только социально ориентированные некоммерческие организации. Также заказчик вправе установить в извещении об осуществлении закупки требование к исполнителю, не являющемуся социально ориентированной некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа социально ориентированных некоммерческих организаций. При этом условие о привлечении к исполнению контрактов соисполнителей из числа социально ориентированных некоммерческих организаций включается в контракты с указанием объема такого привлечения, установленного в виде процента от цены контракта. Такое условие о привлечении социально ориентированных некоммерческих организаций Центром СПИД в договоры не включено;

- в проверяемый период работа по профилактике ВИЧ-инфекции была организована преимущественно среди обучающихся и работающих, тогда как наибольший удельный вес выявленных случаев ВИЧ-инфекции приходится на неработающее население, из которых 86 % составляют так называемые уязвимые группы (больные наркоманией, безработные, лица без определенного места жительства и др.). Среди обследованных на ВИЧ представители уязвимых групп населения также составляли незначительную часть – 1,8 %, но среди этих групп было выявлено 14 % всех новых случаев ВИЧ-инфекции. К примеру, в 2016 году из 8 305 обследованных больных наркоманией (1,3 % от числа обследованных) выявлено 330 случаев ВИЧ-инфекции (или 8,3 % от количества выявленных случаев ВИЧ);

- утвержденный на 2016 и 2017 годы План мероприятий включает преимущественно организацию мероприятий в г. Иркутске, между тем неблагоприятная ситуация по заболеваемости ВИЧ-инфекцией наблюдается во всех муниципальных образованиях Иркутской области, при этом в 17 муниципальных образованиях показатель заболеваемости превышает среднеобластной уровень. Так, из 10 533,7 тыс. рублей на мероприятия в муниципальных образованиях (за исключением г. Иркутска) направлено 718,8 тыс. рублей, или 6,8 %. Аналогично в 2017 году, в План включено одно мероприятие «Проведение выездной организационно-методической работы по профилактике ВИЧ-инфекции (командировочные расходы)» с объемом финансирования 200 тыс. рублей.

3. Установлен ряд нарушений и недостатков при расходовании Центром СПИД бюджетных средств, предоставленных на реализацию Мероприятия.

Так, допущены отдельные нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на общую сумму 4 742 тыс. рублей. Среди них: нарушения при определении и обосновании начальной цены контракта (договора), некачественная подготовка заявок на закупку; неправомерное изменение существенных условий контракта в части продления сроков оказания услуг и увеличения цены договора, нарушения условий реализации контрактов, в том числе при приемке товара, необоснованное дробление закупок.

К примеру, начальная цена 3 контрактов на общую сумму 1 297,5 тыс. рублей сформирована с нарушением требований ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ и Методических рекомендаций, утвержденным приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567, с использованием ценовой информации от трех организаций, две из

которых имеют признаки аффилированности, что не обеспечивало сопоставимость рыночных цен. По 16 договорам на общую сумму 1 412,6 тыс. рублей, заключенным с единственным поставщиком, отсутствует обоснование цены, анализ рынка не проводился, что привело в ряде случаев к осуществлению закупки по завышенным ценам и неэффективному использованию средств.

Установлено необоснованное дробление закупок и заключение нескольких договоров стоимостью до ста тысяч рублей в один и тот же день с одним и тем же исполнителем на выполнение одного мероприятия, что содержит признаки преднамеренного ухода от проведения конкурентных процедур в нарушение ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и ч. 2 ст. 8 Федерального Закона № 44-ФЗ (10 договоров на сумму 855 тыс. рублей).

Существенный объем закупок осуществлялся у единственного поставщика по договорам стоимостью до 100 тыс. рублей (58 договоров на сумму 3 960,2 тыс. рублей из 80 заключенных контрактов (договоров) за проверяемый период). Между тем, при осуществлении закупки у единственного поставщика создаются риски приобретения товаров (услуг) по более высокой цене, что приводит к нарушению принципа эффективности использования бюджетных средств, предусмотренного ст. 34 БК РФ. Так, в 2016 году при проведении закупок на сумму 7 759,5 тыс. рублей конкурентным способом Центром СПИД получена экономия в сумме 1 949,9 тыс. рублей, или 20 %.

В нарушение ч. 1 ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ внесены изменения в существенные условия контракта (договора): продлен срок выполнения работ по договору от 23.06.2016 с ООО «Медиа Группа «Этажи» на сумму 97 тыс. рублей на размещение информации о ВИЧ-инфекции в эфире радиостанций в городах Иркутск, Братск, Усть-Илимск, Усолье-Сибирское (с 02.12.2016 по 19.12.2016); в нарушение условий договора от 02.08.2016 с ООО «Студия печати» на разработку дизайн-макетов печатной продукции неправомерно увеличена цена по одной позиции в 16 раз (с 300 рублей до 5 140 рублей) и цена договора на 4,8 тыс. рублей (с 75,1 тыс. рублей до 79,9 тыс. рублей).

Приемка товаров осуществлена с нарушением условий контрактов (договоров): при отсутствии сертификата соответствия осуществлена приемка проектора и ноутбука по контракту от 27.05.2016 на сумму 136,5 тыс. рублей с ООО «Комтех» и звукового оборудования на сумму 147,5 тыс. рублей по контракту от 15.12.2016 с ИП Арыжаков В.В.; при отсутствии документов, подтверждающих остаточный срок годности товара, осуществлена приемка экспресс-тестов по одному контракту и 5 договорам на общую сумму 720,8 тыс. рублей.

Установлены факты использования средств Мероприятия без соблюдения принципа эффективности (ст. 34 БК РФ), в том числе 100 тыс. рублей - на оформление выставочного павильона Центра СПИД на выставке «Сибздоровоохранение 2016»; 96,3 тыс. рублей - на оплату социологического исследования, по которому поставленные в техническом задании задачи не выполнены; 35,4 тыс. рублей - излишние расходы на изготовление плакатов по более высокой цене, установленной в договоре, заключенном без торгов, по сравнению с ценой контракта с тем же исполнителем, заключенного по результатам аукциона.

В нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации, утвержденных Приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, расходы в сумме 454,7 тыс. рублей на приобретение (изготовление) подарочной и сувенирной продукции, не предназначенной для дальнейшей перепродажи, отражались и исполнялись Центром СПИД по статье КОСГУ 340 «Увеличение стоимости материальных запасов», тогда как их следовало относить на КОСГУ 290 «Прочие расходы».

4. Значение целевого показателя «Доля ВИЧ-инфицированных лиц, состоящих на диспансерном учете, от числа выявленных», установленного для оценки эффективности реализации подпрограммы в части мероприятий по профилактике ВИЧ-инфекции, за 2016 год не достигнуто (при плане 74 % факт 69,9 %).

5. Иркутская область является одним из самых неблагополучных регионов России по распространению ВИЧ-инфекции. По итогам 2016 года показатель пораженности ВИЧ-инфекцией (1528 на 100 тыс. населения) превысил показатель по Российской Федерации в 2,6 раза и вырос по сравнению с 2015 годом на 19 %. Показатель заболеваемости (163,9 на 100 тыс. населения) превысил среднероссийский показатель в 2,8 раза и вырос по сравнению с 2015 годом на 10 %.

Несмотря на большой объем проводимых Центром СПИД профилактических мероприятий, использование нестандартных и инновационных подходов в области информирования населения, накопленный положительный опыт по проведению масштабных информационных кампаний, получивший высокую оценку Минздрава России (дважды награждался дипломом за акцию «Об этом можно говорить»), стабилизировать ситуацию и снизить заболеваемость ВИЧ-инфекцией не удалось. Реализация мероприятий по профилактике ВИЧ-инфекции ощутимого влияния на развитие эпидемической ситуации по ВИЧ не оказала. Сохраняется высокий уровень пораженности и заболеваемости ВИЧ, увеличивается общее число больных и число смертей ВИЧ-инфицированных, эпидемия вышла из уязвимых групп населения в общую популяцию.

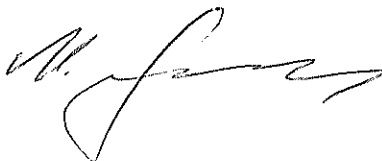
6. Всего по результатам контрольного мероприятия выявлено нарушений, допущенных Центром СПИД, на сумму 5 428,4 тыс. рублей.

**С учетом изложенного и на основании статьи 16 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» ГБУЗ «Иркутский областной центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями» предлагается:**

- проанализировать результаты настоящего контрольного мероприятия, принять действенные меры по устранению выявленных нарушений и недостатков;
- рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях.

**О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах необходимо проинформировать КСП области до 15.01.2018.**

Председатель



И.Т.Морохоева