WWW. IRKSP.RU

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

БЮЛЛЕТЕНЬ

№ 9 (9)
2017

Страница **122** **Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности реализации государственной программы Иркутской области «Развитие физической культуры и спорта» на 2014-2020 годы»**

Страница 2

Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности реализации государственной программы Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2014-2018 годы»

Страница 44

Отчет о результатах комплексного контрольного мероприятия «Проверка использования средств областного бюджета и соблюдения порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Иркутской области, закрепленным на праве оперативного управления за учреждениями опеки …

Страница 95

Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности реализации государственной программы Иркутской области «Молодежная политика» на 2014-2020 годы»

СОДЕРЖАНИЕ

Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности реализации государственной программы Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2014-2018 годы»
МУЛЯРОВА Л.Н. 2

Отчет о результатах комплексного контрольного мероприятия «Проверка использования средств областного бюджета и соблюдения порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Иркутской области, закрепленным на праве оперативного управления за учреждениями опеки и попечительства, подведомственными министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области в 2016 году (по отдельному списку)»
ЯНЦЕР К.В. 44

Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности реализации государственной программы Иркутской области «Молодежная политика» на 2014-2020 годы»
МАХТИНА Ю.Б. 95

Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности реализации государственной программы Иркутской области «Развитие физической культуры и спорта» на 2014-2020 годы»
МАХТИНА Ю.Б. 122

Информация о заседаниях коллегии КСП в ноябре 2017 года 146

Выходные данные 148

ОТЧЕТ № 03/14

о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Анализ эффективности реализации государственной программы Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2014-2018 годы»

Реквизиты документа	Отчет № 03/14 от 28 июля 2017 года Рассмотрен коллегией КСП области, постановление от 28.06.2017 №6(232)/17 -КСП, и утвержден распоряжением и.о председателя КСП области от 28.07.2017 №75-р.
Руководитель контрольного мероприятия	Мулярова Л.Н., аудитор КСП области
Основания проведения мероприятия	П.8 раздела II Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области (далее – КСП области) на 2017 год.
Цель мероприятия	Определение эффективности реализации государственной программы; оценка достижения целей и значений целевых показателей.
Предмет мероприятия	- Государственная программа Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2014 - 2018 годы, утвержденная постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 444-пп (с изменениями); - Документы и сведения, предоставленные ответственным исполнителем, соисполнителями, участниками государственной программы (в том числе участниками мероприятий, реализуемых в рамках государственной программы).
Объект проверки	Ответственный исполнитель–министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области. Соисполнитель государственной программы - министерство лесного комплекса Иркутской области. Участники государственной программы
Исследуемый период	2014-2016 годы, истекший период 2017 года.
Задачи экспертизы:	-Получение информации об исполнении мероприятий государственных программ; -Оценка эффективности реализации мероприятий государственных программ; -Оценка достижения целей государственных программ с учетом количественных и качественных показателей, взаимоувязанных с ресурсным обеспечением.
Решение (постановление)	1.Рекомендовать председателю КСП области утвердить отчет аудитора Муляровой Л.Н. о результатах экспертно-аналитического мероприятие «Анализ эффективности

коллегии КСП	реализации государственной программы Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2014 - 2018 годы». 2.Направить отчет аудитора Муляровой Л.Н. в Законодательное Собрание Иркутской области и Губернатору Иркутской области.
Решение комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области	1. Рекомендовать Правительству Иркутской области, министерству природных ресурсов и экологии Иркутской области принять комплекс мер, направленный на устранение отмеченных в отчете Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 28.07.2017 № 03/14 недостатков, на приведение государственной программы Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2014-2020 годы в соответствие с требованиями законодательства о стратегическом планировании. 2.Информация о результатах рассмотрения направить в комиссию по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области в срок до 15.12.2017 года. 3.Контроль за исполнением решения возложить на председателя комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области Г.Н.Нестеровича.

1. АНАЛИЗ СООТВЕСТВИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВУЮЩЕМУ ПОРЯДКУ РАЗРАБОТКИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ, ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ О СТРАТЕГИЧЕСКОМ ПЛАНИРОВАНИИ

В соответствии с Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее Федеральный закон № 172-ФЗ), Положением о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 26.07.2013 № 282-пп, государственная программа Иркутской области определена как документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития Иркутской области.

КСП области отмечает, что Положение о порядке разработки госпрограмм, утвержденное постановлением № 282-пп, в части привязки разработки государственных программ Иркутской области к Системе целеполагания социально-экономического развития Иркутской области верхнего уровня и Программе социально-экономического развития Иркутской области, не соответствует Федеральному закону № 172-ФЗ, Закону Иркутской области от 05.12.2014 № 145-ОЗ «Об отдельных вопросах осуществления стратегического планирования в Иркутской области», которыми эти документы не отнесены к документам стратегического планирования.

Согласно Федеральному закону № 172-ФЗ под целеполаганием понимается определение направлений, целей и приоритетов социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

В рамках целеполагания разрабатывается стратегия социально-экономического развития субъекта Российской Федерации (часть 4 статьи 11, статья 32 Федерального закона № 172-ФЗ). Определенные ею приоритеты социально-экономического развития являются основой для разработки государственной программы субъекта РФ (статья 37).

В соответствии с частью 4 статьи 11 Федерального закона №172-ФЗ перечень документов стратегического планирования, разрабатываемых на уровне субъектов Российской Федерации, является закрытым. Документы, не предусмотренные перечнем, не являются документами стратегического планирования.

Применение Системы целеполагания социально-экономического развития Иркутской области верхнего уровня, утвержденной распоряжением Правительства Иркутской области от 10.09.2014 № 749-рп, нарушает принцип единства и целостности стратегического планирования (часть 2 статьи 7 Федерального закона № 172-ФЗ).

Программа социально-экономического развития Иркутской области не принимается с 2016 года.

В Системе целеполагания тактическая цель «Сохранение и защита окружающей среды» определена в рамках стратегической задачи «Развитие инфраструктуры и обеспечение условий жизнедеятельности».

Целью государственной программы Иркутской области «Охрана окружающей среды» определены сохранение и защита окружающей среды.

Стратегическая цель, основные задачи государства в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности и механизмы их реализации определены Основами государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденными Президентом Российской Федерации 30 апреля 2012 года (далее Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации).

Основами государственной политики в области экологического развития Российской Федерации определены экологические проблемы, требующие их устранения. Это глобальные экологические проблемы, связанные с изменением климата, потерей биологического разнообразия, опустыниванием и другими негативными для окружающей среды процессами, возрастанием экологического ущерба от стихийных бедствий и техногенных катастроф, загрязнением атмосферного воздуха, поверхностных и подземных вод, а также морской среды. Отмечено, что экологическая ситуация в Российской Федерации характеризуется высоким уровнем антропогенного воздействия на природную среду и значительными экологическими последствиями прошлой экономической деятельности.

В 40 субъектах Российской Федерации более 54 процентов городского населения находится под воздействием высокого и очень высокого загрязнения атмосферного воздуха. Объём сточных вод, сбрасываемых в поверхностные водные объекты без очистки или недостаточно очищенных, остается высоким. Практически во всех регионах сохраняется тенденция к ухудшению состояния почв и земель. Интенсивно развиваются процессы, ведущие к потере плодородия сельскохозяйственных угодий и к выводу их из хозяйственного оборота. Количество отходов, которые не вовлекаются во вторичный хозяйственный оборот, а направляются на размещение, возрастает. При этом условия хранения и захоронения отходов не соответствуют требованиям экологической безопасности.

В соответствии с основами государственной политики в области экологического развития стратегической целью государственной политики в области экологического развития определено решение социально-экономических задач, обеспечивающих экологически ориентированный рост экономики, сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов для удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений, реализации права каждого человека на благоприятную окружающую среду, укрепления правопорядка в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

Основами государственной политики в области экологического развития Российской Федерации предусмотрено, что достижение стратегической цели государственной политики в области экологического развития обеспечивается решением ряда основных задач (всего 13), в том числе:

-формирование эффективной системы управления в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, предусматривающей взаимодействие и координацию деятельности органов государственной власти;

-обеспечение экологически ориентированного роста экономики и внедрения экологически эффективных инновационных технологий;

-предотвращение и снижение текущего негативного воздействия на окружающую среду;

-восстановление нарушенных естественных экологических систем;

-обеспечение экологически безопасного обращения с отходами;

-сохранение природной среды, в том числе естественных экологических систем, объектов животного и растительного мира;

-развитие экономического регулирования и рыночных инструментов охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности;

-формирование экологической культуры, развитие экологического образования и воспитания;

-обеспечение эффективного участия граждан, общественных объединений, некоммерческих организаций и бизнес-сообщества в решении вопросов, связанных с охраной окружающей среды и обеспечением экологической безопасности.

Анализ государственной программы Иркутской области «Охрана окружающей среды» свидетельствует, что ее цель и задачи, в основном, определены в рамках стратегической цели государственной политики в области экологического развития.

2.Анализ целей, задач, структуры и мероприятий государственной программы

В разделе «Характеристика текущего состояния сферы реализации государственной программы» государственной программы Иркутской области «Охрана окружающей среды» определены экологические проблемы на территории Иркутской области.

Отмечено, что хозяйственная деятельность с использованием устаревших технологий и отсутствием стратегии развития на основе современных технологий ресурсосбережения приводит к неизбежному росту негативного воздействия на окружающую среду.

По объему выбросов загрязняющих веществ в атмосферу Иркутская область занимает третье место в Сибирском федеральном округе после Красноярского края и Кемеровской области. Основными загрязнителями воздушного бассейна являются организации целлюлозно-бумажной, алюминиевой, химической, нефтехимической промышленности и топливно-энергетического комплекса.

По общему объему сточных вод, поступивших в водные объекты, Иркутская область также занимает 3 место по Сибирскому федеральному округу, а по объему загрязненных сточных вод - 1 место по Сибирскому федеральному округу.

По количеству образовавшихся отходов Иркутская область находится на 9 месте в Российской Федерации и на 3 месте в Сибирском федеральном округе. Показатель объемов переработки и обезвреживания отходов к объему образовавшихся в Иркутской области значительно ниже, чем средний по Российской Федерации.

На территории Иркутской области существуют объекты с экстремально высоким уровнем воздействия на окружающую среду, которые образованы в результате деятельности промышленности прошлых лет: цех ртутного электролиза в г. Усолье-Сибирское; отходы производства, содержащие мышьяк, в г. Свирск.

Существуют проблемы негативного воздействия вод, связанные с наводнениями, селями, деформацией русел и берегов водоемов, смывом или занесением плодородных земель, водной эрозией почв, явлениями волновой абразии, обвальной или оползневой деформацией.

Построены и интенсивно эксплуатируются многочисленные гидротехнические сооружения - плотины, водосборные, водовыпускные сооружения, каналы, насосные станции, берегозащитные сооружения, дамбы и т.п.

На территории Иркутской области имеются особо охраняемые природные территории (далее - ООПТ) регионального значения и федерального значения. Развитие ООПТ регионального значения предусматривает выполнение ряда восстановительных, изыскательских и просветительских работ.

Наиболее острой проблемой является своевременное обнаружение и тушение лесных пожаров. Изношенность противопожарной инфраструктуры, существенное отставание ее укомплектованности от нормативного не позволяют обеспечивать эффективную борьбу с лесными пожарами и их оперативное тушение.

Главными факторами, оказывающими негативное влияние на состояние насаждений в Иркутской области, за последние 10 лет являются пожары и болезни леса.

Ситуация в области обеспечения воспроизводства лесов семенным и посадочным материалом в значительной мере усугубляется низким состоянием технологической инфраструктуры, техники и оборудования.

Государственная программа Иркутской области «Охрана окружающей среды» предусматривает реализацию ряда направлений через 7 подпрограмм, каждой из которых соответствует одна задача, как это требует Положение о порядке разработки государственных программ, утвержденное постановлением Правительства Иркутской области № 282-пп, что отражено в таблице:

Цель государственной программы Иркутской области «Охрана окружающей среды»	**Наименование Подпрограммы**	**Наименование задачи государственной программы**
Сохранение и защита окружающей среды в Иркутской области	**1**.Сохранение биоразнообразия и развитие особо охраняемых природных территорий Иркутской области.	Обеспечение устойчивого развития экологически значимых природных комплексов и сохранение биологического разнообразия Иркутской области.
	2.Отходы производства и потребления в Иркутской области.	Предотвращение вредного воздействия отходов на здоровье человека и окружающую среду на территории Иркутской области.
	3.Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области.	Обеспечение защищенности населения и объектов экономики от наводнений и иного негативного воздействия вод и восстановление водных объектов до состояния, обеспечивающего экологически благоприятные условия жизни населения.
	4.Охрана, защита и воспроизводство лесов Иркутской области.	Своевременное и качественное обеспечение сохранности и воспроизводства лесных ресурсов Иркутской области.
	5.Защита окружающей среды в Иркутской области.	Повышение качества окружающей среды и улучшение экологической обстановки на территории Иркутской области.

	6.Государственное управление в сфере охраны окружающей среды Иркутской области.	Обеспечение организационных, информационных и методических условий в сфере сохранения, защиты природной среды и обеспечения экологической безопасности.
	7.Государственное управление в сфере лесного хозяйства Иркутской области.	Осуществление эффективной государственной политики в сфере лесного хозяйства.

Анализ государственной программы показал, что установленные ею задачи не сбалансированы по приоритетам и не в полной мере обеспечивают достижение цели государственной программы с учетом обозначенных экологических проблем.

Задачи по снижению объемов выбросов загрязняющих веществ в атмосферу Иркутской области и по снижению объемов загрязненных сточных вод не установлены. Подпрограмма «Чистая вода», одним из целевых показателей реализации которой установлено сокращение объемов сбросов загрязненных сточных вод в водные объекты Байкальской природной территории, является составной частью государственной программы Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 23.10.2013 № 446-пп.

Цель государственной программы Иркутской области относится к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, в связи с чем Государственной программой Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 326, предусмотрено участие в ее реализации субъектов Российской Федерации.

Указанной государственной программой Российской Федерации определено, что государственная политика субъектов Российской Федерации в сфере регулирования качества окружающей среды направлена на повышение эффективности природоохранной деятельности, рациональное использование природных ресурсов, развитие систем экологического управления и получение дополнительных выгод и прибыли в результате сочетания экологических и экономических интересов.

Результаты анализа свидетельствуют, что государственной программой Иркутской области в соответствии с федеральной государственной программой предусмотрено:

издание и ведение Красной книги Иркутской области;

экологическое просвещение, распространение знаний среди населения;

сохранение редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного и растительного мира, в том числе на особо охраняемых природных территориях регионального и местного значения.

Иркутская область осуществляет переданные полномочия Российской Федерации по охране объектов животного мира и среды их обитания (за исключением объектов охоты и водных биологических ресурсов), финансируемые за счет субвенций из федерального бюджета.

В рамках реализации федеральной госпрограммы обеспечивается сохранение охвата территорий субъектов Российской Федерации особо охраняемыми

природными территориями и расширение площади особо охраняемых природных территорий регионального значения.

Федеральной программой предусмотрена поддержка субъектов Российской Федерации в сфере ликвидации накопленного экологического вреда посредством распределения субсидий за счет средств федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации.

В сведениях о показателях (индикаторах) государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012-2020 годы по субъектам Российской Федерации для Иркутской области установлены показатели по двум подпрограммам: Подпрограмме 1 «Регулирование качества окружающей среды» (доля уловленных и обезвреженных загрязняющих атмосферу веществ в общем количестве отходящих загрязняющих веществ от стационарных источников, процентов -82,9; выбросы загрязняющих атмосферу веществ, отходящих от стационарных источников, по отношению к показателям 2007 года, процентов-107,8% доля использованных и обезвреженных отходов производства и потребления в общем количестве образующихся отходов I - IV классов опасности, процентов – до 82; объем образованных отходов I - IV классов опасности по отношению к показателям 2007 года, процентов-до 48,3) и Подпрограмме 2 «Биологическое разнообразие России».

Результаты анализа свидетельствуют, что определенные государственной программой Иркутской области цели, задачи и целевые показатели не в полной мере согласуются с целями, задачами и целевыми показателями федеральной государственной программы с учетом возложенных на субъекты РФ полномочий в части обеспечения качества окружающей среды. Госпрограмма Иркутской области не предусматривает движение к улучшению качества окружающей среды в части уменьшения загрязняющих атмосферу веществ.

В рамках семи подпрограмм государственной программы Иркутской области «Охрана окружающей среды» предусмотрено 17 основных мероприятий, ведомственные целевые программы не реализуются.

Две из семи подпрограмм «Государственное управление в сфере охраны окружающей среды Иркутской области», «Государственное управление в сфере лесного хозяйства Иркутской области» предусматривают обеспечение содержания органов государственной власти Иркутской области, осуществляющих управление в сфере охраны окружающей среды, использования природных ресурсов и обеспечения экологической безопасности (министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области, Службы по охране природы и озера Байкал Иркутской области, Службы по охране и использованию животного мира Иркутской области); центрального аппарата и территориальных подразделений министерства лесного комплекса Иркутской области.

Цель подпрограммы «Государственное управление в сфере охраны окружающей среды Иркутской области» не согласуется с наименованием и содержанием подпрограммы и предусмотренными ею задачами.

Подпрограммами «Государственное управление в сфере лесного хозяйства Иркутской области» и «Охрана, защита, воспроизводство лесов Иркутской области» установлены дублирующие задачи: осуществление эффективной государственной деятельности в сфере лесного хозяйства, повышение эффективности государственного управления лесным фондом, соответственно.

Подпрограмма «Сохранение биоразнообразия и развитие особо охраняемых природных территорий Иркутской области», задачей которой является обеспечение на территории Иркутской области сохранения уникальных природных комплексов и рационального, устойчивого и неистощимого использования объектов животного мира, реализуется в рамках одного основного мероприятия «Сохранение, развитие особо охраняемых природных территорий регионального значения Иркутской области и обеспечение рационального использования объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты». Достижение обозначенной подпрограммой задачи предусмотрено выполнением мероприятий по:

инвентаризации и паспортизации существующих на территории Иркутской области ООПТ регионального значения;

образованию на территории Иркутской области новых ООПТ регионального значения, обеспечению их функционирования;

повышению уровня правовой культуры, экологического образования и просвещения населения Иркутской области,

организации и развития туристской и рекреационной деятельности на ООПТ регионального значения Иркутской области;

сохранению природных комплексов и восстановлению биологического разнообразия на ООПТ регионального значения Иркутской области; ведению Красной книги Иркутской области.

С 1 января 2017 году перечень мероприятий дополнен выполнением схемы размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории Иркутской области, текстовая часть подпрограммы приведена в соответствие с приложением 12 – перечень мероприятий дополнен организацией и осуществлением на территории Иркутской области экономического стимулирования добычи волка

Подпрограмма «Защита окружающей среды в Иркутской области» реализуется в рамках одного основного мероприятия «Повышение полноты, оперативности и достоверности информации о состоянии окружающей среды». Анализ подпрограммы свидетельствует, что основное мероприятие и одноименная задача не взаимоувязаны с целью подпрограммы. Цель подпрограммы «Повышение качества окружающей среды и улучшение экологической обстановки на территории Иркутской области» предполагается достигать повышением полноты, оперативности и достоверности информации о состоянии окружающей среды. Реализация основного мероприятия предусмотрена выполнением мероприятий по:

проведению Дней защиты от экологической опасности, в том числе Дня озера Байкал;

осуществлению организации учета и контроля радиоактивных веществ и отходов на территории Иркутской области;

ведению радиационно-гигиенического паспорта территории Иркутской области;

изданию государственного доклада «О состоянии окружающей среды в Иркутской области».

КСП области полагает, что таких мероприятий недостаточно, чтобы обеспечить повышение качества окружающей среды и улучшить экологическую обстановку в Иркутской области.

По мнению КСП области, государственная программа чрезмерно детализирована указанными двумя подпрограммами. Достижение

предусмотренных этими подпрограммами целей и решение задач возможно в рамках основных мероприятий подпрограммы «Государственное управление в сфере охраны окружающей среды Иркутской области».

Три подпрограммы государственной программы «Охрана окружающей среды» включают в себя большую часть основных мероприятий государственной программы («Отходы производства и потребления в Иркутской области», «Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области», «Охрана, защита, воспроизводство лесов Иркутской области»).

КСП области отмечает, что подпрограмма «Отходы производства и потребления в Иркутской области» только с 2016 года стала отвечать своему предназначению – она была дополнена рядом мероприятий, направленных на осуществление действий с отходами производства и потребления, чему, отчасти, способствовало изменение федерального законодательства. В 2014-2015 годах она предусматривала лишь мероприятия по демеркуризации цеха ртутного электролиза в г. Усолье-Сибирское (2014-2015 г.г.); ликвидации очага загрязнения мышьяком территории промышленной площадки Ангарского металлургического завода в районе г. Свирск Иркутской области (полигон промышленных отходов, Черемховский район, участок Северный 5 Черемховского угольного разреза) (2014 год); разработку проектно-сметной документации на строительство полигона твердых бытовых отходов на территории Баяндаевского района (2014 год).

За период действия государственной программы в нее 21 (двадцать один) раз вносились изменения, последние постановлением Правительства Иркутской области от 05.06.2017№ 368-пп, что не вполне согласуется с принципами стратегического планирования.

Ежегодно изменения в госпрограмму вносились не менее шести раз в части ресурсного обеспечения, изменялись также значения целевых показателей.

Перечень подпрограмм не изменился, претерпевал изменения состав основных мероприятий и мероприятий подпрограмм.

Срок действия государственной программы «Охрана окружающей среды» продлён с 2018 года до 2020 года.

Анализ основных мероприятий государственной программы свидетельствует, что они не все сформулированы с соблюдением законодательства о стратегическом планировании и бюджетного законодательства.

В подпрограмме «Отходы производства и потребления в Иркутской области», целью реализации которой предусмотрено предотвращение вредного воздействия отходов на здоровье человека и окружающую среду на территории Иркутской области, в качестве основных мероприятий предусмотрено осуществление бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности и софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности.

Собственно мероприятия в рамках основных мероприятий с 2016 года определены в Перечне объектов капитального строительства (реконструкции) государственной собственности Иркутской области и муниципальной собственности, объектов капитального ремонта, находящихся в государственной собственности Иркутской области и муниципальной собственности, осуществляемого министерством строительства, дорожного хозяйства Иркутской области, включенных в подпрограмму государственной программы Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2014-2020 годы, который введен в

качестве приложения к подпрограмме «Отходы производства и потребления» постановлением Правительства Иркутской области от 30.05.2016 № 327-пп и дополнен постановлением Правительства Иркутской области от 23.03.2017 № 182-пп.

С 2014 года подпрограммой была предусмотрена реализация лишь двух мероприятий, которые были указаны в приложении к государственной программе, определяющей объемы ресурсного обеспечения за счет средств, предусмотренных в областном бюджете.

Как видно из представленной таблицы, мероприятия в рамках основных мероприятий предусматривают разработку проектно-сметной документации, проведение проектно-изыскательских работ, строительство объектов:

Наименование основного мероприятия	Объект	Строительство, реконструкция, капитальный ремонт, техническое перевооружение объектов капитального строительства в сфере охраны окружающей среды	Год начала строительства / ресурсное обеспечение, тыс. рублей	Плановый год ввода в эксплуатацию / ресурсное обеспечение, тыс. рублей
Подпрограмма «Отходы производства и потребления в Иркутской области»				
Не включено в перечень				
Основное мероприятие «Осуществление бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Иркутской области и муниципальной собственности в сфере охраны окружающей среды на территориях, не относящихся к сельской местности» на 2014 год	Ликвидация очага загрязнения мышьяком территории промышленной площадки Ангарского металлургического завода в районе г. Свирск Иркутской области Разработка проектно-сметной документации на строительство полигона твердых коммунальных отходов на территории Баяндаевского района		2014/65 834,5 2014/4 365	
Включено в Перечень объектов капитального строительства (реконструкции) государственной собственности Иркутской области и муниципальной собственности, объектов капитального ремонта, находящихся в государственной собственности Иркутской области и муниципальной собственности, осуществляемого министерством строительства, дорожного хозяйства Иркутской области, включенных в подпрограмму государственной программы Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2014-2020 годы				

Основное мероприятие «Софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в сфере охраны окружающей среды» на 2016 - 2020 годы	Новый полигон ТБО в Казачинско-Ленском муниципальном районе (1 этап строительства) Полигон твердых бытовых отходов на территории рабочего поселка Михайловка Черемховского района Иркутской области, Иркутская обл., Черемховский район, 1,5 км севернее р.п. Михайловка, на участке отработанного карьера Трошковского месторождения глин Мусоросортировочная станция с элементом переработки ТКО в местности Имел-Култук Ольхонского района Мусороперегрузочная станция в м. Бориса Ольхонского района	Строительство Строительство Проектно-изыскательские работы, строительство Проектно-изыскательские работы, строительство	2016/ 200534,8 2017/ 58715,3 2017/ 3840,6 2017/ 2983,2	2017/ 0 2018/ 0 2020/ 0 2020/ 0
Основное мероприятие «Осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Иркутской области в сфере охраны окружающей среды» на 2017 - 2020 годы	Межмуниципальный мусороперерабатывающий комплекс на территории Иркутской области	Проектно-изыскательские работы, строительство	2017/ 30000,0	2020/ 0

Указанные наименования основных мероприятий подпрограммы «Отходы производства и потребления» не согласуются с целью и задачами, определенными ею, поскольку указывают на форму осуществления бюджетных расходов, бюджетных ассигнований, что регулируется бюджетным законодательством (ст.ст. 69, 69.1, 79, 139 Бюджетного кодекса РФ).

В силу Федерального закона № 172-ФЗ, Основ государственной политики в области экологического развития, Положения о порядке разработки госпрограмм, утвержденного постановлением № 282-пп, мероприятия государственной программы должны обеспечивать наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития Иркутской области.

Достижение предусмотренной подпрограммой цели «Предотвращение вредного воздействия отходов на здоровье человека и окружающую среду на территории Иркутской области» и решение задач «Снижение негативного влияния отходов на состояние окружающей среды», «Удовлетворение потребности в

строительстве полигонов твердых коммунальных отходов в Иркутской области» фактически обеспечивается строительством объектов государственной собственности в сфере охраны окружающей среды и участием в строительстве объектов муниципальной собственности в сфере охраны окружающей среды. Осуществление бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности и софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности путем предоставления субсидий местным бюджетам обеспечивает финансирование строительства таких объектов.

Решение задач и достижение цели подпрограммы обеспечивается совершением действий по созданию объектов. Для целей подпрограммы не важна форма финансового обеспечения этих действий.

КСП области отмечает, что в соответствии с Положением о порядке разработки госпрограмм, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области № 282-пп, в разделе 3 всех подпрограмм должны быть указаны меры государственного регулирования, направленные на достижение цели и задач каждой подпрограммы.

Вместе с тем, не во всех подпрограммах меры государственного регулирования указаны достаточно полно.

Так, Подпрограмма «Отходы производства и потребления в Иркутской области», предусматривая в качестве мероприятий осуществление проектно-изыскательских работ в отношении объектов капитального строительства, строительство объектов капитального строительства областной собственности, не отражала ранее в качестве мер государственного регулирования Положение о порядке принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Иркутской области, утвержденное постановлением Правительства Иркутской области от 09.12.2014 № 627-пп, и не отражает в действующей редакции государственной программы Положение о порядке осуществления бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Иркутской области за счет средств областного бюджета и признании утратившими силу отдельных правовых актов, утвержденное постановлением Правительства Иркутской области от 31.07.2015 № 374-пп. Как показывает практика реализации государственных программ, следствием неполного отражения нормативных правовых актов, направленных на решение задач, достижение целей подпрограмм и государственных программ, является несоблюдение бюджетного законодательства при осуществлении бюджетных инвестиций.

В разделе 7 Подпрограммы «Отходы производства и потребления в Иркутской области» предусмотрено, что в случае участия муниципальных образований Иркутской области в реализации подпрограммы, цели и условия предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из областного бюджета, критерии отбора муниципальных образований Иркутской области для предоставления указанных субсидий и их распределение между муниципальными образованиями Иркутской области устанавливаются нормативными правовыми актами Правительства Иркутской области. При наличии основного мероприятия «Софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в сфере охраны окружающей среды» на 2016 - 2020 годы» в перечне мер государственного регулирования нормативный правовой акт, определяющий

порядок предоставления и расходования межбюджетных субсидий муниципальным образованиям, не указан.

Порядок предоставления и расходования субсидий на софинансирование расходных обязательств, возникающих при выполнении мероприятий государственной программы Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2014-2018 годы, являвшийся приложением к государственной программе, утратил силу с 01.01.2016.

Равным образом изложенное относится к подпрограмме «Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области». Механизмом реализации подпрограммы является, в основном, предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований. Положение о предоставлении и расходовании субсидии из областного бюджета местным бюджетам на защиту от негативного воздействия вод населения и объектов экономики и субсидии на повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений, в том числе, бесхозяйных, путем их приведения к безопасному техническому состоянию, утвержденное постановлением Правительства Иркутской области № 180-пп от 31.03.2016, в качестве мер государственного регулирования в разделе 3 подпрограммы не указано.

Предусмотренные подпрограммой «Государственное управление в сфере охраны окружающей среды Иркутской области» меры государственного регулирования не соответствуют сфере ее реализации. Реализация подпрограммы направлена на обеспечение осуществления государственных функций министерством природных ресурсов и экологии Иркутской области, службой по охране природы и озера Байкал Иркутской области и службой по охране и использованию животного мира Иркутской области. Однако нормативные правовые акты, регулирующие сферу их деятельности, не отражены. Сделана ссылка на правовой акт в сфере регулирования деятельности учреждений.

Подпрограмма «Охрана, защита и воспроизводство лесов Иркутской области» направлена на обеспечение выполнения бюджетными и автономными учреждениями, подведомственными министерству лесного комплекса Иркутской области, мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов. Однако нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность таких учреждений в подпрограмме не указаны.

3. Анализ ресурсного обеспечения государственной программы

Ресурсное обеспечение в результате его корректировки, дополнения госпрограммы новыми основными мероприятиями и мероприятиями, корректировки срока реализации госпрограммы, увеличилось с 2 549 483,7 тыс. рублей за счет средств областного бюджета в первоначальной редакции до 11 710 473,63 тыс. рублей в действующей редакции (на 9 160 990,2 тыс. рублей или почти в 4,6 раза), в том числе за счет средств:

-областного бюджета в размере 4 168 749,7 тыс. рублей;

-федерального бюджета в размере 7 541 724,2 тыс. рублей.

Увеличение объемов ресурсного обеспечения за весь период реализации госпрограммы произведено по каждой подпрограмме, что отражено в таблице:

тыс. рублей

Наименование подпрограммы	Постановление от 24.10.2013 № 444-пп	В редакции постановления от 05.06.2017 № 368-пп	Изменение: + увеличение; - уменьшение
«Сохранение биоразнообразия и развитие особо охраняемых природных территорий Иркутской области»	18 262,7	60 569,5	+42 306,8
«Отходы производства и потребления в Иркутской области»	69 356,2	1 599 779,9	+1 530 423,7
«Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области»	114 223,4	1 201 543,7	+1 087 320,3
«Охрана, защита и воспроизводство лесов Иркутской области»	1 435 558,6	3 772 184,3	+2 336 625,7
«Защита окружающей среды в Иркутской области»	17 375,0	23 528,6	+6 153,6
«Государственное управление в сфере охраны окружающей среды Иркутской области»	567 106,8	937 748,3	+370 641,3
«Государственное управление в сфере лесного хозяйства Иркутской области»	327 601,0	4 115 119,6	+3 787 518,6
Всего государственная программа:	2 549 483,7	11 710 473,9	+9 160 990,2

Основной объем увеличения ресурсного обеспечения приходится на четыре подпрограммы, как наиболее затратные:

- «Отходы производства и потребления в Иркутской области»,
- «Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области»,
- «Охрана, защита и воспроизводство лесов Иркутской области»,
- «Государственное управление в сфере лесного хозяйства Иркутской области».

В основном источником увеличения ресурсного обеспечения указанных подпрограмм являются средства федерального бюджета.

Как видно из представленной ниже таблицы, ежегодно объем ресурсного обеспечения государственной программы по сравнению с первоначально установленным объемом увеличивался значительно и ежегодно сохранялся примерно на одном уровне, за исключением 2017 года, в котором ресурсное обеспечение выше, чем в предыдущие и последующие годы. Динамика ресурсного обеспечения отражена в таблице:

тыс.рублей

Финансовый год	Постановление Правительства Иркутской области от 24.10.2013 г. № 444-пп	Итоговые изменения в ресурсное обеспечение				Итого	Разница (гр.7-гр.1)
		Постановление Правительства Иркутской области от 13.02.2015 г. № 46-пп	Постановление Правительства Иркутской области от 15.03.2016 № 127-пп	Постановление Правительства Иркутской области от 23.03.2017№ 182-пп	Постановление Правительства Иркутской области от 05.06.2017№ 368-пп		
2014	614 311,40	1 875 247,03				1 875 247,03	1 260 935,63
2015	557 916,70		1 525 599,90			1 525 599,90	967 683,20

2016	464 326,00			1 848 171,00		1 848 171,00	1 383 845,00
2017	456 464,80				2 503 656,10	2 503 656,10	2 047 191,30
2018	456 464,80				1 786 296,80	1 786 296,80	1 329 832,00
2019	0,00				1 726 925,70	1 726 925,70	1 726 925,70
2020	0,00				444 577,10	444 577,10	444 577,10
Всего:	2 549 483,70	1 875 247,03	1 525 599,90	1 848 171,00	6 461 455,70	11 710 473,63	9 160 989,93

За истекший период 2014-2016 годов реализации государственной программы ресурсное обеспечение на нее в разрезе источников финансового обеспечения предусмотрено в следующих объемах:

тыс.рублей

Государственная программа	Источник	2014	2015	2016	Всего
«Охрана окружающей среды» на 2014 - 2018 годы	ОБ	715 258,90	530 908,60	623 000,50	1 869 168,00
	ФБ	1 159 988,10	994 691,30	1 225 170,50	3 379 849,90
Итого:		1 875 247,00	1 525 599,90	1 848 171,00	5 249 017,90

Источником основного объема ресурсного обеспечения предусмотрены средства федерального бюджета (3 379 849,9 рублей), что, в том числе, связано с тем, что в рамках отдельных подпрограмм осуществляется реализация переданных федеральных полномочий и финансовое обеспечение осуществляется за счет субвенций из федерального бюджета.

Объемы ресурсного обеспечения подпрограмм различались как в разрезе лет, так и в разрезе основных мероприятий, что отражено в таблице:

тыс. рублей

Подпрограмма «Сохранение биоразнообразия и развитие особо охраняемых природных территорий Иркутской области»					
за 2014-2016 годы					
Основное мероприятие	Источник финансирования	2014 год	2015 год	2016 год	Итого:
Основное мероприятие "Сохранение, развитие особо охраняемых природных территорий регионального значения Иркутской области и обеспечение рационального использования объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты" на 2014 - 2020 годы	ОБ	16 170,70	13 156,00	25,20	29 351,90
Всего по ПП:		16 170,70	13 156,00	25,20	29 351,90
Подпрограмма «Отходы производства и потребления в Иркутской области»					
Основное мероприятие "Снижение негативного влияния отходов на состояние окружающей среды" на 2014 - 2020 годы	ОБ	7 626,00	4 220,80	19 234,80	31 081,60

Основное мероприятие "Осуществление бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Иркутской области и муниципальной собственности в сфере охраны окружающей среды на территориях, не относящихся к сельской местности" на 2014 год	ОБ	70 199,50	0,00	0,00	70 199,50
Основное мероприятие "Софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в сфере охраны окружающей среды" на 2016 - 2020 годы	ОБ	0,00	0,00	30 592,90	30 592,90
	ФБ	0,00	0,00	163 401,10	163 401,10
Всего по ПП:		77 825,50	4 220,80	213 228,80	295 275,10
Подпрограмма «Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области»					
Основное мероприятие "Защита от негативного воздействия вод населения и объектов экономики" на 2014 - 2020 годы	ОБ	42 539,80	14 549,50	45 875,90	102 965,20
	ФБ	0,00	0,00	89 100,00	89 100,00
Основное мероприятие "Повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений, в том числе бесхозяйных, путем их приведения к безопасному техническому состоянию" на 2014 - 2020 годы	ОБ	8 180,00	17 376,40	9 068,60	34 625,00
	ФБ	21 961,00	42 829,00	11 698,60	76 488,60
Основное мероприятие "Обеспечение государственного мониторинга водных объектов" на 2014 - 2020 годы	ОБ	2 600,00	2 539,00	800,00	5 939,00
Основное мероприятие "Осуществление отдельных полномочий в области водных отношений" на 2014 - 2020 годы	ОБ	41 017,20	35 785,80	32 029,10	108 832,10
Всего по ПП:		116 298,00	113 079,70	188 572,20	417 949,90
Подпрограмма «Охрана, защита и воспроизводство лесов Иркутской области»					
Основное мероприятие "Комплекс мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов Иркутской области" на 2014 - 2020 годы	ОБ	300 375,50	248 841,60	236 538,80	785 755,90
	ФБ	578 407,90	402 585,80	406 538,20	1 387 531,90
Основное мероприятие "Управление лесным фондом" на 2014 - 2020 годы	ОБ	1 477,80	770,80	0,00	2 248,60
Основное мероприятие "Определение границ зеленых зон, лесопарковых зон" на 2015 год	ОБ	0,00	100,00	0,00	100,00
Всего по ПП:		880 261,20	652 298,20	643 077,00	2 175 636,40
Подпрограмма «Защита окружающей среды в Иркутской области»					
Основное мероприятие "Повышение полноты, оперативности и достоверности информации о	ОБ	2 485,00	2 326,00	2 122,80	6 933,80

состоянии окружающей среды" на 2014 - 2020 годы					
Всего по ПП:		2 485,00	2 326,00	2 122,80	6 933,80
Подпрограмма «Государственное управление в сфере охраны окружающей среды Иркутской области»					
Основное мероприятие "Государственное управление в сфере охраны и использования природных ресурсов" на 2014 - 2020 годы	ОБ	33 308,20	38 586,30	38 552,30	110 446,80
Основное мероприятие "Региональный государственный экологический надзор на территории Иркутской области" на 2014 - 2020 годы	ОБ	22 418,20	21 579,70	20 991,80	64 989,70
Основное мероприятие "Охрана и использование животного мира" на 2014 - 2020 годы	ОБ	48 523,20	57 863,00	52 607,10	158 993,30
	ФБ	27 283,20	21 687,60	28 053,40	77 024,20
Всего по ПП:		131 532,80	139 716,60	140 204,60	411 454,00
Подпрограмма «Государственное управление в сфере лесного хозяйства Иркутской области»					
Основное мероприятие "Повышение эффективного государственного управления в сфере лесного хозяйства" на 2014 - 2020 годы	ОБ	118 337,80	73 213,70	134 561,20	326 112,70
	ФБ	532 336,00	527 588,90	526 379,20	1 586 304,10
Всего по ПП:		650 673,80	600 802,60	660 940,40	1 912 416,80

Источником ресурсного обеспечения только двух из семи подпрограмм, каждая из которых состоит из одного основного мероприятия, являлись исключительно средства областного бюджета: основное мероприятие «Сохранение, развитие особо охраняемых природных территорий регионального значения Иркутской области и обеспечение рационального использования объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты» подпрограммы «Сохранение биоразнообразия и развитие особо охраняемых природных территорий Иркутской области» с объемом ресурсного обеспечения за три года 29 351,90 тыс. рублей; основное мероприятие «Повышение полноты, оперативности и достоверности информации о состоянии окружающей среды» подпрограммы «Защита окружающей среды в Иркутской области» с объем ресурсного обеспечения 6 933,8 тыс. рублей за три года.

В рамках других пяти подпрограмм источником ресурсного обеспечения являлись также средства федерального бюджета.

Результаты проверок КСП области свидетельствуют, что ресурсное обеспечение подпрограмм государственной программы не отражает их реальное финансовое обеспечение и степень освоения бюджетных средств для решения задач и достижения цели. Фактические расходы, зачастую, существенно отличались от объемов ресурсного обеспечения в меньшую сторону.

Так, бюджетные средства, предусмотренные на реализацию подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области», не использовались в полном объеме ежегодно. Исполнение мероприятий, направленных на повышение безопасности гидротехнических сооружений, в 2014 году осуществлено на 37 633,6 тыс. рублей меньше, чем предусмотрено

бюджетом; в 2015 году на 21 784,1 тыс. рублей меньше, в 2016 год на 14 760,1 тыс. рублей меньше, чем предусмотрено госпрограммой и бюджетом.

Результаты экспертизы свидетельствуют, что не всегда определение ресурсного обеспечения мероприятий соответствовало принципам программно-целевого планирования, на что КСП области обращала внимание неоднократно при проведении экспертиз изменений в государственные программы.

Так, в рамках подпрограммы «Отходы производства и потребления в Иркутской области» ресурсное обеспечение мероприятий с длительным сроком их реализации по возведению полигона твердых бытовых отходов на территории рабочего поселка Михайловка Черемховского района Иркутской области, Иркутская области (Черемховский район, 1,5 км севернее р.п. Михайловка, на участке отработанного карьера Трошковского месторождения глин) с плановым вводом в эксплуатацию в 2018 году; объектов с плановым вводом в эксплуатацию в 2020 году (мусоросортировочная станция с элементом переработки ТКО в местности Имел-КультукОльхонского района; мусороперегрузочная станция в м. Бориса Ольхонского района; межмуниципальный мусороперерабатывающий комплекс на территории Иркутской области) определено только на 2017 год.

Недостатки планирования ресурсного обеспечения влекут риски невыполнения мероприятий и не достижения, тем самым, целей подпрограммы и государственной программы.

В ходе экспертного мероприятия оценено ресурсное обеспечение подпрограммы «Государственное управление в сфере лесного хозяйства Иркутской области», которое предусмотрено и осуществляется за счет двух источников: федерального бюджета и областного бюджета.

Министерством лесного комплекса области осуществляется реализация переданных федеральных полномочий, финансируемых за счет средств федерального бюджета, предоставляемых в форме субвенции.

Объемы отражены в таблице, тыс. рублей:

Наименование	Источник	2014 год	2015 год	2016 год
Подпрограмма «Государственное управление в сфере лесного хозяйства Иркутской области» на 2014-2020 годы	**Всего**	**650 673,8**	**600 802,6**	**660 940,4**
	ОБ	118 337,8	73 213,7	134 561,2
	ФБ	532 336,0	527 588,9	526 379,2

Подпрограммой предусмотрено, что для эффективной государственной деятельности в сфере лесного хозяйства необходимо полноценное материально-техническое обеспечение деятельности.

Между тем, как установлено в ходе экспертного мероприятия**,** основную долю расходов на обеспечение деятельности министерства составляют расходы на заработную плату с начислениями, более 90 % от общего объема ассигнований.

С 15 июня 2016 года предельная штатная численность министерства лесного комплекса Иркутской области увеличена с 1710 единиц до 1 724 единиц за счет штатной численности министерства экономического развития Иркутской области в количестве 9 единиц государственных гражданских служащих Иркутской области; штатной численности министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области в количестве 5 единиц государственных гражданских служащих Иркутской области.

Сравнительная оценка объема фонда оплаты труда, сформированного согласно установленным нормативам, и ассигнований на заработную плату

(КОСГУ 211), утвержденных бюджетной сметой Министерства на 2014-2016 годы, отражена в таблице, тыс. рублей:

Наименование показателя	2014 год	2015 год	2016 год
ФОТ по нормативу*	669 696,3	669 696,3	711 902,8
ФОТ согласно бюджетной смете	591 702,0	551 856,6	606 980,9
Разница ФОТ	-77 994,3	-117 839,7	-104 921,9

* для расчета применены оклады по штатному расписанию с 01.10.2013

Как видно из представленной таблицы, фонд оплаты труда работников министерства лесного комплекса Иркутской области предусматривался в меньшем объеме от установленного норматива ежегодно.

Установлено, что недофинансирование фонда оплаты труда по нормативу складывается за счет средств федерального бюджета, причиной которого является несоблюдение при определении объема субвенции на государственное управление из федерального бюджета Порядка определения расходов на осуществление органом государственной власти субъекта Российской Федерации переданных отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений в расчете на 1 гектар эксплуатационных и защитных лесов на территории субъекта Российской Федерации, утвержденного приказом Минприроды России от 14.12.2015 № 534.

Так, расчетный фонд оплаты труда на 2016 год согласно указанному Порядку составил 711 902,8 тыс. рублей, в том числе, за счет средств федерального бюджета, 662 389,6 тыс. рублей. При формировании лимитов бюджетных обязательств и бюджетных ассигнований на 2016 год сформирован ФОТ в размере 606 980,9 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета 478 751,8 тыс. рублей или с дефицитом 124 827,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета 183 637,8 тыс. рублей.

Проведенный анализ показывает, что в целом фактическое формирование объемов субвенции на осуществление органом государственной власти субъекта Российской Федерации переданных отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений осуществляется, исходя из анализа средних объёмов прошлых лет. Такая практика обоснований и расчетов объемов средств сложилась еще до момента передачи полномочий и сохранилась до настоящего времени, что подтверждается сохранением необходимости ежегодной так называемой «защиты бюджетных проектировок» с выездом в Рослесхоз с расчетами и обоснованиями, что не отвечает требованиям действующего бюджетного законодательства (Методики, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2006 № 838, приказа Минприроды России от 14.12.2015 № 534). Более того, в результате защиты бюджетных проектировок Рослесхоз устанавливает для министерства предельные нормативы (распределение) областных бюджетных ассигнований, неправомерно вмешиваясь, таким образом, в полномочия субъекта РФ (финансового органа субъекта).

Таким образом, результаты экспертизы свидетельствуют, что ресурсное обеспечение реализации мероприятий подпрограммы «Государственное управление в сфере лесного хозяйства Иркутской области» на 2014 - 2020 годы утверждается с большим дефицитом за счет средств федерального бюджета, поступающих в доходы областного бюджета в виде субвенции.

Дефицит наполняемости подпрограммы вынуждает отвлекать доходы областного бюджета на софинансирование переданных федеральных полномочий.

В то же время, дополнительное выделение средств областного бюджета не приводит к необходимому полноценному материально-техническому обеспечению деятельности министерства.

Для работы в своевременных информационных системах и эффективного решения задач, поставленных перед подразделениями министерства, необходимо обновление и замена устаревших средств вычислительной и оргтехники. Однако в рамках подпрограммы эти проблемы не решались.

Дефицит ресурсного обеспечения не приводит к росту оплаты труда работников, выполняющих переданные федеральные полномочия. Как свидетельствует анализ уровня средней заработной платы работников министерства за 1 квартал 2017 года средний уровень оплаты труда работников территориальных отделов министерства, выполняющих функции лесничеств без учета начальников территориальных отделов составляет 70 % (23,0 тыс. рублей), мастеров леса (участковых лесничих) 60 % (19,4 тыс. рублей) от среднего уровня оплаты труда по области (34,0 тыс. рублей). Причем штат данных работников составляет большую часть численности министерства.

Указанные факты свидетельствуют о неэффективности формирования ресурсного обеспечения подпрограммы.

Ресурсное обеспечение подпрограммы «Государственное управление в сфере лесного хозяйства Иркутской области», содержащей основное и единственное мероприятие «Повышение эффективного государственного управления в сфере лесного хозяйства», не направлено на достижение цели подпрограммы «Осуществление эффективной государственной политики в сфере лесного хозяйства».

Подпрограмма фактически не содержит стратегических целей, задач или мероприятий, для достижения которых необходимо программное стратегическое планирование. Ресурсное обеспечение направлено на ежегодное содержание органа исполнительной власти без увязки с целями подпрограммы.

4. Анализ целевых показателей (индикаторов) достижения целей и решения задач государственной программы и отчетов об исполнении государственной программы

Паспортом госпрограммы предусмотрено семь целевых показателей:

1.Инвестиции в основной капитал, направленные на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов, за счет всех источников финансирования.

2.Доля использованных, обезвреженных отходов в общем объеме образовавшихся отходов в процессе производства и потребления.

3.Удельный вес площадей земель лесного фонда, не покрытых лесной растительностью.

4.Доля площади особо охраняемых природных территорий регионального значения от общей площади территории Иркутской области.

5.Индекс численности хозяйственно значимых охотничьих ресурсов на территории Иркутской области, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения.

6.Объем сборов, разовых платежей при предоставлении права пользования участками недр местного значения.

7.Налог на добычу общераспространенных полезных ископаемых.

Ряд целевых показателей предусмотрен в рамках реализации подпрограмм и основных мероприятий.

Согласно Положению о разработке госпрограмм, утвержденному постановлением Правительства области № 282-пп, целевые показатели госпрограмм должны быть измеримыми, непосредственно зависеть от реализации цели и решения задач, а также соответствовать требованиям адекватности, точности, объективности, достоверности, однозначности, экономичности, сопоставимости, своевременности и регулярности.

Федеральным законом № 172-ФЗ предусмотрено, что стратегическое планирование должно соответствовать принципу измеряемости целей, который означает, что должна быть обеспечена возможность оценки достижения целей социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации с использованием количественных и (или) качественных целевых показателей, критериев и методов их оценки, используемых в процессе стратегического планирования.

Основами государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года одним из механизмов реализации государственной политики в области экологического развития предусмотрено установление такого критерия оценки эффективности деятельности органов государственной власти, как состояние окружающей среды и экологической безопасности на соответствующих территориях, определяемого на основе системы объективных показателей и индикаторов.

Таким образом, в рамках стратегического планирования целевые показатели реализации государственной программы Иркутской области «Охрана окружающей среды» должны указывать на достижение цели сохранения и защиты окружающей среды, то есть на изменение качественного и количественного состояния окружающей среды, наглядно отображать реальность происходящих в лучшую сторону изменений.

Результаты анализа свидетельствуют, что не все целевые показатели государственной программы Иркутской области «Охрана окружающей среды» отвечают указанным требованиям.

По мнению КСП области, выбор целевых показателей реализации государственной программы в целом, подпрограмм и основных мероприятий, в частности, недостаточно объективный, целевые показатели нечеткие, по ряду подпрограмм целевых показателей избыточное количество, ряд целевых показателей не согласуется с целями и задачами подпрограмм и государственной программы, значения ряда целевых показателей основных мероприятий и подпрограмм непонятные.

В госпрограмме не приведено обоснование состава и значений целевых показателей государственной программы и оценка влияния внешних факторов и условий на их достижение. Причиной этому, по мнению КСП области, являются нечеткие требования, установленные Положением о порядке разработки государственных программ, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области № 282-пп.

Наличие обязательных требований по приведению обоснования целевых показателей, зависимости их от решения задач позволило бы исключить недостатки их формирования и обеспечить обоснованную оценку их достижения и тем самым реализации цели.

Контрольно-счетная палата области проанализировала целевые показатели государственной программы, подпрограмм и основных мероприятий во взаимосвязи. Соотношение целевых показателей представлено в приложении 1 к настоящему отчету, где целевые показатели по основным мероприятиям соотнесены с целевыми показателями, предусмотренными по подпрограмме и по программе.

По результатам анализа КСП области пришла к выводу, что целевые показатели государственной программы не сбалансированы по приоритетам, задачам, мероприятиям, финансовым ресурсам. Отдельные показатели не согласуются с целью реализации госпрограммы, не зависят от реализации цели и решения задач госпрограммы, что не соответствует принципам системы стратегического планирования.

В государственной программе Иркутской области «Охрана окружающей среды» вопреки правилам стратегического планирования достижение цели по сохранению и защите окружающей среды в Иркутской области предлагается измерять объемами инвестиций в основной капитал, направленных на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов, за счет всех источников финансирования; объемами сборов, разовых платежей при предоставлении права пользования участками недр местного значения и объемом налога на добычу общераспространенных полезных ископаемых.

В рамках анализа механизма реализации подпрограмм, мероприятий подпрограмм, установленных ими целевых показателей, такие целевые показатели как инвестиции в основной капитал, направленные на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов за счет всех источников финансирования, налог на добычу общераспространенных полезных ископаемых не удалось привязать ни к одной подпрограмме.

Целевой показатель реализации государственной программы «Объем сборов, разовых платежей при предоставлении права пользования участками недр местного значения» можно с большой долей вероятности привязать к подпрограмме «Государственное управление в сфере охраны окружающей среды Иркутской области», поскольку в качестве целевого индикатора реализации основного мероприятия «Государственное управление в сфере охраны и использования природных ресурсов» установлена динамика объема поступлений в бюджет Иркутской области платежей при пользовании недрами местного значения (к предыдущему году) (%).

По мнению КСП области, эти целевые показатели не только не характеризуют достижение цели государственной программы, не позволяют оценить эффективность ее реализации, но и вообще не относятся к действиям по сохранению и защите окружающей среды.

Из семи целевых показателей государственной программы «Охрана окружающей среды» три показателя характеризуют получение выгод от использования природных ресурсов.

Однако, целью госпрограммы и подпрограммы «Государственное управление в сфере охраны окружающей среды Иркутской области» не предусмотрено повышение эффективности использования природных ресурсов. Задачи программы и подпрограммы не предусматривают создания условий для рационального, экономного, неистощительного использования природных ресурсов. Задачей подпрограммы «Государственное управление в сфере охраны окружающей среды

Иркутской области» предусмотрено обеспечение организационных, информационных и научно-методических условий в сфере сохранения, защиты природной среды и обеспечения экологической безопасности.

Равным образом это замечание относится к целевым показателям «Объем платежей в бюджетную систему Российской Федерации от использования лесов (тыс.руб.)», «Объем платежей в бюджетную систему Российской Федерации от использования лесов расположенных на землях лесного фонда, в расчете на 1 гектар земель лесного фонда (руб./га)», предусмотренным в рамках основного мероприятия «Повышение эффективного государственного управления в сфере лесного хозяйства» подпрограммы «Государственное управление в сфере лесного хозяйства Иркутской области», задачей которой определено осуществление эффективной государственной деятельности в сфере лесного хозяйства, а целевыми показателями определены объем выполнения переданных полномочий и удовлетворенность населения доступностью и полнотой информации по вопросам деятельности подведомственных учреждений.

Отсутствуют целевые показатели, достижение которых обеспечивается решением задач программы, достижением ее цели от реализации подпрограмм «Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области», «Защита окружающей среды в Иркутской области», «Государственное управление в сфере лесного хозяйства Иркутской области». Опосредованное влияние реализации этих подпрограмм на достижение цели программы, безусловно, имеется. Однако конкретные индикаторы не установлены, взаимоувязка подпрограмм и основных мероприятий с установленными целевыми показателями программы не усматривается.

По основному мероприятию «Комплекс мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов Иркутской области» подпрограммы «Охрана, защита и воспроизводство лесов Иркутской области» установлено избыточное количество целевых показателей, равно как и по самой подпрограмме. Анализ целевых показателей свидетельствует, что они не согласуются с целевыми показателями, установленными Государственной программой Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» на 2013-2020 годы. Отсутствуют целевые показатели «лесистость территории», «доля площади ценных лесных насаждений в составе занятых лесными насаждениями земель лесного фонда», «доля площади лесов, переданных в пользование».

Отдельные целевые показатели основных мероприятий и подпрограмм не характеризуют движение к достижению цели государственной программы «Охрана окружающей среды».

Не влияет на достижение цели программы удовлетворенность населения доступностью и полнотой информации по вопросам деятельности подведомственных учреждений, установленная в качестве целевого показателя подпрограммы «Государственное управление в сфере лесного хозяйства Иркутской области»; своевременность рассмотрения обращений граждан, предусмотренная в качестве целевого показателя основных мероприятий подпрограмм «Государственное управление в сфере охраны окружающей среды Иркутской области», «Государственное управление в сфере лесного хозяйства Иркутской области».

Более того, показатель «удовлетворенность населения доступностью и полнотой информации по вопросам деятельности подведомственных учреждений»

не является измеримым. Как показывают проверки КСП области, этот показатель фактически не выполняется, поскольку информация о деятельности подведомственных министерству лесного комплекса области учреждений практически отсутствует, на что КСП области указывала в рамках контрольных мероприятий. Между тем, в отчетных данных отражено стопроцентное его исполнение.

Не согласуются с целью реализации государственной программы целевые показатели подпрограммы «Охрана, защита и воспроизводство лесов Иркутской области»: «Доля граждан Иркутской области, обеспеченных объемами для заготовки древесины для собственных нужд, от потребности населения (%)», «Обеспеченность отводами для заготовки древесины от планируемого объема отводов (%)). От решения задачи госпрограммы «Своевременное и качественное обеспечение сохранности и воспроизводства лесных ресурсов Иркутской области» эти показатели не зависят, не относятся ни к действиям по сохранности, ни к действиям по воспроизводству лесных ресурсов.

По итогам анализа целевых показателей программы, подпрограмм и основных мероприятий КСП области пришла к выводу, что они в ряде случаев не коррелируют между собой. Не всегда улавливается влияние основных мероприятий на показатели подпрограмм и программы.

Результатом реализации менее затратной подпрограммы «Сохранение биоразнообразия и развитие особо охраняемых природных территорий в Иркутской области» предусмотрено достижение двух целевых показателей: «Доля площади особо охраняемых природных территорий регионального значения от общей площади территории Иркутской области (%)», «Индекс численности основных хозяйственно значимых охотничьих ресурсов на территории Иркутской области, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения (%)».

Тогда как результатом реализации затратной подпрограммы «Охрана, защита и воспроизводство лесов Иркутской области» предусмотрен только один показатель «Удельный вес площадей земель лесного фонда, не покрытых лесной растительностью (%)», не согласующийся с показателями основных мероприятий. Проблема защиты лесов от пожаров, своевременное их обнаружение не нашла разрешения в рамках целевого показателя программы. Решение обозначенной государственной программой проблемы сохранности лесных ресурсов Иркутской области задачей и целевым показателем не предусмотрено, что не позволит оценить эффективность мероприятий и действий исполнительного органа государственной власти области.

Не взаимоувязаны между собой целевые показатели, установленные по подпрограмме «Государственное управление в сфере лесного хозяйства» и по ее единственному основному мероприятию «Повышение эффективного государственного управления в сфере лесного хозяйства»; по подпрограмме «Государственное управление в сфере охраны окружающей среды Иркутской области» и ее трем основным мероприятиям; по другим подпрограммам.

Установление значений целевых показатели реализации государственной программы не согласуется с правилами стратегического планирования.

Динамика целевых показателей по сравнению с первоначальными значениями представлена в приложении 2 к настоящему отчету.

За период действия госпрограммы ожидаемые конечные результаты (на год завершения госпрограммы) по отдельным показателям изменились, ряд показателей остался неизменным, что отражено в таблице:

Наименование показателя	В первоначальной редакции госпрограммы(год завершения 2018)	В действующей редакции госпрограммы(год завершения 2020)
Увеличить долю использованных, обезвреженных отходов в общем объеме образовавшихся отходов в	до 56%	до 90 %
Увеличить долю площади особо охраняемых природных территорий от общей площади	до 3,4 %	до 1,03%
Привлечь инвестиции в основной капитал, направленные на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов	не менее 105%	-
Увеличить индекс численности основных хозяйственно значимых охотничьих ресурсов на территории Иркутской области, за исключением	до 120%	до 120%
Увеличить объем поступлений в областной бюджет по налогу на добычу общераспространенных	не менее 110%	-
Увеличить объем сборов, разовых платежей при предоставлении права пользования участками недр	до 15,0 млн. рублей	до 35,0 млн. рублей
Обеспечить удельный вес площадей земель лесного фонда, не покрытых лесной растительностью	не более 9,6%	не более 9,6%

Увеличена доля использованных обезвреженных отходов в общем объеме образовавшихся отходов в процессе производства и потребления с 56 процентов до 90 процентов.

Постановлением Правительства Иркутской области от 11.12.2014 № 640-пп увеличено значение по объему сборов, разовых платежей при предоставлении права пользования участками недр местного значения с 15,0 млн. рублей до 35,0 млн. рублей. Показатель с 2016 года и на последующий период определен как неизменная величина, что не характеризует прогресс по результатам реализации программы.

Показатель «удельный вес площадей земель лесного фонда, не покрытых лесной растительностью» с начала действия программы и на весь период ее реализации установлен неизменный 9,6%, что не соответствует программно-целевому принципу стратегического планирования.

За период действия госпрограммы семь раз вносились изменения по уменьшению или увеличению площади особо охраняемых природных территорий. В действующей редакции программы доля площади особо охраняемых природных территорий от общей площади территории Иркутской области уменьшена с 3,4 процентов до 1,03 процентов.

Результаты анализа целевых показателей на 2014-2017 года, а также плановых целевых показателей на 2018-2020 годы, в действующей редакции госпрограммы, свидетельствуют о формальном подходе к их формированию, так как на протяжении указанного периода неизменными остаются более 86% показателей, как по госпрограмме, так и по подпрограммам.

Оценка степени достижения результатов реализации госпрограммы по тем показателям, которые изменяются, свидетельствует о несоответствии их программно- целевому методу планирования, поскольку при значительных объемах увеличения ресурсного обеспечения госпрограммы, как отмечено выше, значения целевых показателей изменяются незначительно.

5.Оценка исполнения государственной программы

Анализ отчетов ответственного исполнителя об итогах реализации госпрограммы показал, что:

- отчеты размещены на официальном сайте ответственного исполнителя, при этом свободный доступ к отчетам за 2014 и 2015 годы не обеспечен;
- представленные ответственным исполнителем отчеты на бумажном носителе подготовлены в соответствии с формой, определенной Положением о порядке разработки госпрограмм, утвержденным постановлением № 282-пп;
- пояснительные записки к отчетам за 2014-2016 годы подготовлены некачественно, не отражают полно информацию о фактическом исполнении госпрограммы, что не позволяет оценить объективно ее исполнение.

Из отчетов ответственного исполнителя государственной программы следует, что целевые показатели по программе, подпрограммам и основным мероприятиям ежегодно достигались, за отдельными исключениями.

По мнению КСП области, на исполнение и перевыполнение отдельных целевых показателей по госпрограмме за 2014 год не повлияло ресурсное обеспечение и мероприятия госпрограммы. По показателю «Доля использованных, обезвреженных отходов в общем объеме образовавшихся отходов в процессе производства и потребления, процент» исполнение составило 89,9% против планового 52% по причине предоставления большего количества отчетов предприятий об использованных и обезвреженных отходах. Причиной превышения планового значения налога на добычу общераспространенных полезных ископаемых (62,0 млн. рублей-67,8 млн. рублей) стало увеличение объема добычи ОПИ. Объем сборов, разовых платежей с планового 35,0 млн. рублей до фактического 104,1 млн. рублей увеличился в связи с проведением большего количества аукционов.

Удельный вес площадей земель лесного фонда, непокрытых лесной растительностью установленный и достигнутый в 2014 году составил 9,6%.

Несмотря на то, что показатель «Доля площадей особо охраняемых природных территорий регионального значения от общей площади территории Иркутской области увеличился с 0,93% планового значения до 0,95%, он достигнут в результате деятельности министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области по инвентаризации существующих на территории ООПТ регионального значения, а не в связи с реальным увеличением площадей.

Скупая пояснительная записка к отчету не содержала пояснения относительно достижения значений целевых показателей. В том числе не пояснено, в результате чьей деятельности удалось достигнуть целевого показателя «инвестиции в основной капитал, направленные на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов за счет всех источников финансирования» -1 972,5 млн. рублей.

Равным образом все целевые показатели были выполнены по итогам реализации госпрограммы за 2015 год, за исключением налога на добычу ОПИ, фактический объем которого по итогам года ниже, чем плановый (64,0 млн. рублей и 59,18 млн. рублей), что объяснено уменьшением объема добычи ОПИ. Объем сборов, разовых платежей при предоставлении права пользования участками недр местного значения превысил плановое значение (с 35 млн. рублей до 100,37 млн. рублей) по причине проведения большего количества аукционов.

Достигнутое по итогам 2015 года (а также 2016 года) значение удельного веса площадей земель лесного фонда, непокрытых лесной растительностью составило 9,9% против установленного 9,6%. Причины не указаны, равно как информация о том, означает это показатель улучшение ситуации или ее ухудшение.

В 2015 году доля площади особо охраняемых природных территорий регионального значения увеличилась в связи с восстановлением статуса государственного природного заказника «Озерный».

По итогам 2016 года вновь отражено выполнение и перевыполнение показателей государственной программы за исключением объема сборов, разовых платежей при предоставлении права пользования участками недр местного значения, который не достиг планового значения (35,0 млн. рублей и 24,6 млн. рублей), причиной чего указано меньшее количество аукционов.

В 2016 году увеличение целевого показателя доли площади ООПТ регионального значения от общей площади ООПТ Иркутской области произведено вследствие изменения плановых показателей, а не по причине проведения дополнительных мероприятий.

Таким образом, анализ отчетов ответственного исполнителя об исполнении государственной программы за 2014-2016 годы свидетельствует, что взаимосвязь ресурсного обеспечения государственной программы, реализации ее мероприятий с выполнением показателей по государственной программе отсутствует.

Это подтверждают и итоги выполнения государственной программы по подпрограммам и мероприятиям.

В 2014 году исполнение государственной программы по мероприятиям составило 90,4%, в том числе не исполнены в полном объеме шесть из семи подпрограмм:

-подпрограмма «Сохранение биоразнообразия и развитие особо охраняемых природных территорий Иркутской области» исполнена на 54,8%;

-подпрограмма «Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области» исполнена на 69,2%;

-подпрограмма «Отходы производства и потребления в Иркутской области» исполнена на 86,1%;

-подпрограмма «Государственное управление в сфере охраны окружающей среды Иркутской области» исполнена на 90,4%;

-подпрограмма «Защита окружающей среды в Иркутской области» - на 96,02%;

-подпрограмма «Охрана, защита, воспроизводство лесов Иркутской области» - на 89,6%.

В 2015 году исполнение государственной программы составило 84,8 %, в том числе в разрезе подпрограмм:

- «Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области» - исполнение на 75%;

- «Отходы производства и потребления в Иркутской области» - исполнение на 21,85%;

- «Государственное управление в сфере охраны окружающей среды Иркутской области» - исполнение на 96,85%.

В 2016 году государственная программа исполнена на 85,8% , в том числе по подпрограммам:

- «Отходы производства и потребления в Иркутской области» - на 87,7%;
- «Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области» - на 91,94%.
- «Охрана, защита, воспроизводство лесов Иркутской области» - на 23,7%.

Анализ отчетов, результаты проверок КСП области свидетельствуют, что в истекший период действия государственной программы мероприятия двух подпрограмм ежегодно не исполнялись в полном объеме, что может указывать на формирование объемов ресурсного обеспечения государственной программы с отступлениями от правил стратегического планирования, и приводит к невыполнению поставленных задач и не обеспечивает достижение цели.

Таким образом, исполнение государственной программы ежегодно не обеспечивалось в запланированных объемах, что не могло не отразиться на достижении показателей ее исполнения, между тем показатели госпрограммы ежегодно достигались.

Факт достижения практически всех целевых показателей государственной программы при невыполнении ряда мероприятий, а также при отсутствии увязки целевых показателей и ресурсного обеспечения, может свидетельствовать о недостатках при их формировании и несоблюдении принципа программно-целевого планирования и финансирования.

Так, согласно отчету ответственного исполнителя госпрограммы об исполнении целевых показателей подпрограммы «Сохранение биоразнообразия и развитие особо охраняемых природных территорий Иркутской области» в 2014 году в рамках реализации подпрограммы проведена инвентаризация памятников природы регионального значения и уточнены площади ООПТ, в результате чего, целевой показатель по доле площади особо охраняемых природных территорий регионального значения от общей площади, особо охраняемых территорий Иркутской области, увеличился с 28,24 процентов до 28,59 процентов. Увеличение этого показателя повлияло на показатель государственной программы. Доля площадей особо охраняемых природных территорий регионального значения от общей площади территории Иркутской области увеличилась с 0,93% планового значения до 0,95%.

При этом финансовое обеспечение мероприятия «Инвентаризация и паспортизация существующих на территории Иркутской области ООПТ регионального значения» составило 29,9% (вместо плановых 5 707,8 тыс. рублей исполнено 1 706,7 тыс. рублей, кредиторская задолженность составила 3 994,5 тыс. рублей). По ряду других мероприятий подпрограммы финансовое обеспечение также было осуществлено ниже запланированного, в связи с чем образовалась кредиторская задолженность. Финансовое исполнение по подпрограмме составило 54,8% по причине отсутствия финансирования из областного бюджета.

Однако, как указано выше, это никак не отразилось на показателях.

В 2014-2015 годах подпрограмма «Отходы производства и потребления в Иркутской области» предусматривала два мероприятия: «Снижение негативного влияния отходов на состояние окружающей среды» (демеркуризация цеха ртутного электролиза в г. Усолье-Сибирское, ведение регионального кадастра отходов); «Осуществление бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Иркутской области и муниципальной собственности в сфере охраны окружающей среды на территориях, не относящихся к сельской местности» (ликвидация очага загрязнения мышьяком территории промышленной площадки Ангарского металлургического завода в районе г. Свирск Иркутской области,

разработка проектно-сметной документации на строительство полигона твердых бытовых отходов на территории Баяндаевского района).

Согласно отчету ответственного исполнителя в 2014 году в рамках реализации мероприятия «Ликвидация очага загрязнения мышьяком территории промышленной площадки Ангарского металлургического завода в районе г. Свирск Иркутской области. Полигон промышленных отходов, Черемховский район, участок Северный 5 Черемховского угольного разреза» построен и введен в эксплуатацию полигон промышленных отходов. Опасные отходы в количестве 180 тыс. тонн захоронены на полигоне, произведено перекрытие котлованов противофильтрационным экраном с защитным покрытием. Общая стоимость реализации мероприятия составила 484,87 млн. рублей.

По мероприятию «Демеркуризация цеха ртутного электролиза в г.Усолье-Сибирское» в 2014 году проводилась корректировка проектной документации, получено положительное заключение государственной экологической экспертизы. В 2015 году главгосэкспертиза не проведена. Документы направлены в 2016 году. Оплата за государственную экспертизу проекта «Демеркуризация цеха ртутного электролиза в г.Усолье-Сибирское» не произведена.

Пояснительная записка к отчету за 2015 год информации о реализации мероприятий не содержит.

В 2016 году основное мероприятие «Снижение негативного влияния отходов на состояние окружающей среды» дополнено мероприятиями:

- Разработка территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, в Иркутской области;

- Разработка электронной модели территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, в Иркутской области;

-Сбор, транспортирование и утилизация (захоронение) твердых коммунальных отходов с несанкционированных мест размещения отходов.

По пояснениям ответственного исполнителя госпрограммы не освоены средства в связи с уклонением участника закупки от заключения контракта на выполнение работ по разработке электронной модели территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами в Иркутской области.

В связи с ограниченными сроками текстовая часть Схемы разработана специалистами министерства природных ресурсов и экологии области в соответствии с требованиями Федерального закона «Об отходах производства и потребления», Требованиями к составу и содержанию территориальных схем обращения с отходами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 16 марта 2016 № 197.

11 ноября 2016 года Схема согласована (с замечаниями) Управлением Росприроднадзора по Иркутской области, 29 ноября 2016 года согласована с Федеральной службой по надзору в сфере природопользования.

Территориальная схема обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, в Иркутской области утверждена приказом министерства от 1 декабря 2016 года № 48-мпр «Об утверждении Территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, в Иркутской области» и размещена в информационно-телекоммуникационной сети

«Интернет» на официальном сайте Правительства Иркутской области (irkobl.ru) для всеобщего и бесплатного доступа.

Проведено мероприятие по сбору, транспортированию и утилизации (захоронению) твердых коммунальных отходов с несанкционированных мест размещения отходов ликвидированы несанкционированные свалки твердых коммунальных отходов на территории с. Смоленщина Иркутского района, объем 13167,67 куб.м, площадь 3762,19 кв.м) средняя высота свалки 3,5 м), г. Усолье-Сибирское (13 мест несанкционированного размещения ТБО), объем отходов 8891 кв.м, площадь 9101,53 кв.м.

Отходы вывезены на полигон ТКО ООО «Сиб-Транс-Петроил», п. Юго-Восточный, Ангарский городской округ.

В рамках основного мероприятия «Софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в сфере охраны окружающей среды» на 2016 - 2020 годы осуществлялось строительство полигона ТБО в Казачинско-Ленском муниципальном районе (1 этап строительства). Сдача объекта в эксплуатацию планировалась на 2017 год.

Таким образом, не все запланированные мероприятия были выполнены за 2014-2016 годы.

Результаты проверок КСП области показали, что в рамках реализации Подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области» из 20 мероприятий, предусмотренных подпрограммой, в 2014-2016 годах исполнялись 5 мероприятий по капитальному ремонту гидротехнических сооружений и берегоукреплению. Из них 4 мероприятия - с привлечением средств федерального бюджета; 1 мероприятие - за счет средств областного бюджета.

Два из них: «Капитальный ремонт защитной дамбы на р. Витим в г. Бодайбо» и «Укрепление берега реки Китой на участке протяженностью 1200 м от п. Старица до п. Кирова» на момент проведения экспертного мероприятия не завершены. С целью освоения бюджетных средств без достижения результата, с нарушением законодательства, в 2016 году произведено авансирование работ по обоим объектам.

В 2014 году выполнено укрепление берега реки Китой в районе защитной дамбы села Одинск. В 2014-2015 годах выполнены капитальный ремонт гидротехнического сооружения в поселке Тельма Усольского района, капитальный ремонт дамбы на р. Белая в пос. ТайтуркаУсольского района.

Проектно-сметная документация на 4 муниципальных объекта, требующих выполнения работ по берегоукреплению и инженерной защите объектов, на изготовление которой использовано 13 783,7 тыс. рублей, по итогам трех лет не получена. В результате фактически работы в рамках реализации подпрограммы не проведены.

В рамках подпрограммы «Охрана, защита и воспроизводство лесов Иркутской области» обеспечивается деятельность подведомственных министерству лесного комплекса Иркутской области 1 бюджетного и 29 автономных учреждений в порядке исполнения переданных федеральных полномочий. Результаты проверок по оценке реализации подпрограммы выявили ряд проблем и недостатков, в том числе в части правового регулирования отношений в этой сфере, обеспечения деятельности учреждений (формирование нормативов затрат на выполнение работ, государственных заданий, регулирования вопросов оплаты труда, осуществления контроля за деятельностью учреждений).

КСП области отмечает, что нерешенность вопросов оплаты труда в учреждениях лесной сферы была обусловлена, в том числе, недостаточностью правового регулирования на областном уровне. Новый Закон Иркутской области № 131-оз «Об оплате труда работников государственных учреждений Иркутской области» принят лишь 27.09.2016. Закон и принятые в развитие его положений отдельные правовые акты, создают условия для более эффективного использования бюджетных средств на оплату труда руководителей учреждений и работников учреждений.

Вместе с тем, установление Законом Иркутской области от 27.12.2016 № 131-ОЗ «Об оплате труда работников государственных учреждений Иркутской области» размера предельного уровня соотношения среднемесячной заработной платы руководителя, заместителей руководителя и главного бухгалтера государственного учреждения, и среднемесячной заработной платы иных работников государственного учреждения, в размере, не превышающем шестикратного соотношения, и определяемого органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя государственного учреждения, не сопровождено установлением критериев определения этого размера, что создает условия для произвольного принятия учредителем таких решений. Крайне актуален это вопрос для лесной сферы, поскольку зарабатывание учреждениями, подведомственными министерству лесного комплекса области собственных доходов ранее влекло предоставление руководителям учреждений широких прав и возможностей для установления себе окладов и стимулирующих выплат.

По мнению КСП области, имеется несогласованность норм Лесного кодекса РФ и законодательства о деятельности бюджетных и автономных учреждений, об оказании ими государственных услуг, выполнении работ, в частности по тушению лесных пожаров.

Основополагающее значение для реализации подпрограммы, поставленных ею задач и цели имеет финансовое обеспечение.

Ресурсное обеспечение подпрограммы за период действия 2014-2016 годов снизилось на 26%, что отражено в таблице:

Основное мероприятие	Источник финансирования	2014 год	2015 год	2016 год	Итого:
«Комплекс мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов Иркутской области» на 2014 - 2020 годы	ОБ	300 375,50	248 841,60	236 538,80	785 755,90
	ФБ	578 407,90	402 585,80	406 538,20	1 387 531,90
«Управление лесным фондом» на 2014 - 2020 годы	ОБ	1 477,80	770,80	0,00	2 248,60
«Определение границ зеленых зон, лесопарковых зон» на 2015 год	ОБ	0,00	100,00	0,00	100,00
Всего по ПП:		880 261,20	652 298,20	643 077,00	2 175 636,40

На тушение пожаров ежегодно из федерального бюджета выделялось недостаточно средств. В результате по итогам пожароопасного периода у министерства лесного комплекса области перед подведомственными учреждениями возникала кредиторская задолженность: за 2014 год – 52 177,3 тыс. рублей; за 2015 год – 84 437,7 тыс. рублей. За 2016 год объем кредиторской задолженности составил 82 927,1 тыс. рублей, в том числе 75 292,5 тыс. рублей– кредиторская задолженность учреждений перед поставщиками работ и услуг;

7 634,6 тыс. рублей–расходы учреждений на тушение пожаров, произведенные ими за счет собственных доходов

На осуществление авиационного мониторинга лесов из федерального бюджета ежегодно выделяются финансовые средства 50% от потребности. Остальная часть обеспечивается средствами областного бюджета, которые в 2016 году без достаточных на это оснований были сокращены, что создало условия для невозможности обеспечения подготовки к пожароопасному периоду ОГБУ «Иркутская база авиационной охраны лесов».

За 2014-2016 год учреждения в лесной отрасли не были обеспечены финансовыми средствами на закупку лесопожарной техники за счет средств федерального и областного бюджетов. Ряд учреждений закупали ее за счет доходов от приносящей доход деятельности. Изношенность противопожарной инфраструктуры, существенное отставание ее укомплектованности от нормативов и современных требований негативно влияет на своевременное тушение лесных пожаров.

Вопросы надлежащей материально-технической обеспеченности лесхозов в истекший период в рамках подпрограммы не решались, что не согласуется с принципами стратегического планирования.

По итогам проверок КСП области и анализа деятельности учреждений, подведомственных министерству лесного комплекса Иркутской области в рамках подпрограммы «Охрана, защита и воспроизводство лесов Иркутской области» в ходе проведения экспертизы госпрограммы, выявлен ряд недостатков, причиной которых являлось, в том числе, недостаточное осуществление контроля за деятельностью учреждений, что влечет негативное влияние на достижение целей подпрограммы и программы и решение обозначенных ими задач.

ОГАУ «Региональный центр лесовосстановления**».**

1.Цели и функции учреждения в Уставе определены недостаточно качественно, без учета законодательства. Основная цель создания этого учреждения не обеспечена. Задачи, установленные Уставом учреждения, не исполняются в полном объеме.

В соответствии с утвержденным этому учреждению государственным заданием, учреждение осуществляло работы, не соответствующие основной цели создания, на территории шести лесничеств. Работы, связанные с основной деятельностью, ради которой учреждение создано, по лесовосстановлению, учреждение осуществляло на территории одного лесничества (Усть-Ордынского).

Фактически учреждение как региональный центр по лесовосстановлению свою функцию не выполняло.

2.Государственное задание учреждению выдавалось без указания конкретного места выполнения работ по защите лесов (выполнение работ по сплошной санитарной рубке, очистке лесов от захламления). Указывались лишь наименования лесничеств, на территории которых учреждению необходимо выполнить работы: Усть-Ордынское лесничество, Иркутское, Усольское, Нижнеилимское, Ангарское, Кировское.

3.Государственное задание в части выполнения работ по сплошной санитарной рубке не было обосновано результатами лесопатологических обследований и заключений.

Финансовое обеспечение выполнения государственного задания предусматривало кроме субсидий за счет средств федерального и областного

бюджетов также внебюджетные средства. Изложенное создавало коррупциогенные риски.

4.Выявлены факты невыполнения государственного задания.

5.Вопреки статье 19 Лесного кодекса РФ, которой предусмотрено выполнение мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов силами бюджетных и автономных учреждений, учреждением государственное задание выполнялось с привлечением работников по гражданско-правовым договорам. В 2015 году заключен 51 договор на общую сумму 1 058,6 тыс. рублей. Основная сумма расходов (64,1%) по договорам оплачена за услуги лесохозяйственных работ по уходу за сеянцами. В 2016 году заключено 194 договора на общую сумму 2 112,1 тыс. рублей. Основная сумма расходов (54,9%) по договорам оплачена за выполнение работ по валке деревьев, подлежащих рубке при проведении санитарно-оздоровительных мероприятий, согласно технологическим картам. Выявлено, что заключение договоров гражданско-правового характера на услуги по валке деревьев сопровождалось заключением договоров поручительства (78 договоров), что может свидетельствовать о наличии коррупциогенных рисков.

6.Выращивание посадочного материала лесных растений (саженцев, сеянцев) представляет собой предпринимательскую деятельность, осуществляемую в целях воспроизводства лесов и разведения (статья 39.1 Лесного кодекса РФ).

Учреждению предоставлялись бюджетные средства в форме субсидии на иные цели для приобретения оборудования и товаро-материальных ценностей, для реконструкции и технического перевооружения основных средств для осуществления деятельности по выращиванию саженцев, что не соответствует требованиям бюджетного законодательства, в частности принципа эффективного использования бюджетных средств.

7. Выявлен ряд нарушений и недостатков, связанный с оплатой труда.

В частности, стимулирующие выплаты руководителю оплачивались произвольно самим учреждением, тогда как выплаты стимулирующего характера и премии руководителю учреждения относились к полномочиям агентства лесного хозяйства области.

При начислении заработной платы учет в разрезе источников финансирования не велся, что могло приводить к оплате труда работников, не принимавших участия в выполнении государственного задания, за счет бюджетных средств.

8.В учреждении допускаются грубые нарушения требований законодательства о бухгалтерском учете и отчетности, которые влияют на использование бюджетных средств и средств от внебюджетной деятельности.

В деятельности учреждения не исключены условия для недобросовестных действий со средствами, полученными от приносящей доход деятельности.

ОГБУ «Иркутская база авиационной охраны лесов».

1.Государственные задания учреждению не предусматривали налет часов по авиамониторингу лесов в соответствии с нормативами, что связано с недостаточным финансовым обеспечением выполнения учреждением государственных работ за счет средств федерального и областного бюджетов и не обеспечивает своевременное выявление пожаров.

2.Учредителем субсидии на выполнение учреждением государственного задания на выполнение работ по лесоавиационному мониторингу и тушению лесных пожаров предоставлялись с нарушением сроков и размеров.

3. В учреждении выявлен ряд нарушений в части осуществления расходов на оплату труда.

В нарушение трудового законодательства при начислении оплаты труда за работу при тушении лесных пожаров летчикам-наблюдателям, парашютистам-десантникам, иным работникам, участвующим в тушении лесных пожаров, условия труда на рабочих местах которых отнесены к вредным и опасным условиям труда, неправомерно установлена 40-часовая норма рабочей недели вместо 36-часовой. Затраты на тушение пожаров в части учета расходов на оплату труда занижались расчетно на 10%.

Десантникам-пожарным, летчикам-наблюдателям не установлена сокращенная продолжительность рабочего времени. В нарушение статьи 92 ТК РФ, предусматривающей, что в режиме ненормированного рабочего дня не могут работать лица, которым в соответствии со ст. 92 ТК РФ установлена сокращенная продолжительность рабочего времени, работникам учреждения, участвующим в тушении лесных пожаров неправомерно установлен ненормированный рабочий день.

В трудовых договорах не предусмотрены опасные (экстремальные) условия труда (4 класс), воздействие которых в течение рабочей смены (или ее части) создают угрозу для жизни, высокий риск развития острых профессиональных поражений, в том числе и тяжелых форм, не предусмотрены гарантии и компенсации, а также факторы, обусловливающие наличие соответствующих условий труда, с указанием их уровня,

Работникам учреждения, участвующим в тушении лесных пожаров, при расчете заработной платы исключены как нерабочее время часы на перерыв для отдыха и приема пищи на один час каждые 4 часа.

В отсутствие правовых оснований, с несоблюдением норм трудового законодательства, работникам, участвовавшим на тушении лесных пожаров, осуществлялась доплата за разъездной характер работы, исходя из 100 рублей за каждые сутки.

Летчикам-наблюдателям, которые участвуют в полетах в составе летных экипажей, а также десантникам-пожарным, которые осуществляют спуски на спусковых устройствах и тушат лесные пожары, производится доплата по утвержденным ставкам почасовой оплаты труда, не включенной в состав стимулирующих или компенсационных выплат. В результате данным категориям работников производится начисление заработной платыс дополнительной оплатой за налеты часов, спуски и прыжки (по установленным ставка), которые производятся в рабочее время, что приводит к двойным выплатам.

В учреждении допускаются нарушения требований законодательства о бухгалтерском учете и отчетности.

Ряд нарушений выявлен в ОГАУ «Ангарское лесохозяйственное объединение».

Изложенные недостатки и нарушения свидетельствуют о недостаточном качестве управления подведомственными учреждениями их учредителем министерством лесного комплекса Иркутской области.

Приложение: на 10 листах.

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ:

1.Положение о порядке разработки госпрограмм, утвержденное постановлением Правительства Иркутской области № 282-пп, в части привязки разработки государственных программ Иркутской области к Системе целеполагания социально-экономического развития Иркутской области верхнего уровня, утвержденной распоряжением Правительства Иркутской области от 10.09.2014 № 749-рп, и Программе социально-экономического развития Иркутской области, не соответствует Федеральному закону № 172-ФЗ, Закону Иркутской области от 05.12.2014 № 145-ОЗ «Об отдельных вопросах осуществления стратегического планирования в Иркутской области», которыми эти документы не отнесены к документам стратегического планирования.

Применение Системы целеполагания социально-экономического развития Иркутской области верхнего уровня нарушает принцип единства и целостности стратегического планирования (часть 2 статьи 7 Федерального закона № 172-ФЗ).

Программа социально-экономического развития Иркутской области не принимается с 2016 года.

2.Цель и задачи государственной программы Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2014-2020 годы, в основном, согласуются со стратегической целью государственной политики в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, определенной Основами государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденными Президентом Российской Федерации 30 апреля 2012 года.

3.Государственная программа Иркутской области «Охрана окружающей среды» предусматривает реализацию ряда направлений через 7 подпрограмм, каждой из которых соответствует одна задача, как это требует Положение о порядке разработки государственных программ, утвержденное постановлением Правительства Иркутской области № 282-пп.

Анализ государственной программы показал, что установленные ею задачи не сбалансированы по приоритетам и не в полной мере обеспечивают достижение цели государственной программы с учетом обозначенных ею экологических проблем.

Определенные государственной программой Иркутской области цели, задачи и целевые показатели не в полной мере согласуются с целями, задачами и целевыми показателями Государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 326, с учетом возложенных на субъекты РФ полномочий в части обеспечения качества окружающей среды. Госпрограмма Иркутской области не предусматривает движение к улучшению качества окружающей среды в части уменьшения загрязняющих атмосферу веществ.

4.Цель подпрограммы «Государственное управление в сфере охраны окружающей среды Иркутской области» не согласуется с наименованием и содержанием подпрограммы и предусмотренными ею задачами.

Подпрограммами «Государственное управление в сфере лесного хозяйства Иркутской области» и «Охрана, защита, воспроизводство лесов Иркутской области» установлены дублирующие задачи: осуществление эффективной

государственной деятельности в сфере лесного хозяйства, повышение эффективности государственного управления лесным фондом, соответственно.

5.Цель подпрограммы «Защита окружающей среды в Иркутской области» предполагается достигать повышением полноты, оперативности и достоверности информации о состоянии окружающей среды.

КСП области полагает, что предусмотренных подпрограммой мероприятий недостаточно, чтобы обеспечить повышение качества окружающей среды и улучшить экологическую обстановку в Иркутской области.

6.По мнению КСП области, государственная программа чрезмерно детализирована двумя подпрограммами: «Сохранение биоразнообразия и развитие особо охраняемых природных территорий Иркутской области» и «Защита окружающей среды в Иркутской области», которые реализуются каждая через одно основное мероприятие. Достижение предусмотренных этими подпрограммами целей и решение задач возможно в рамках основных мероприятий подпрограммы «Государственное управление в сфере охраны окружающей среды Иркутской области».

7.КСП области отмечает, что подпрограмма «Отходы производства и потребления в Иркутской области» только с 2016 года стала отвечать своему предназначению – она была дополнена рядом мероприятий, направленных на осуществление действий с отходами производства и потребления, чему, отчасти, способствовало изменение федерального законодательства.

В 2014-2015 годах она предусматривала лишь мероприятия по демеркуризации цеха ртутного электролиза в г. Усолье-Сибирское (2014-2015 г.г.); ликвидации очага загрязнения мышьяком территории промышленной площадки Ангарского металлургического завода в районе г. Свирск Иркутской области (полигон промышленных отходов, Черемховский район, участок Северный 5 Черемховского угольного разреза) (2014 год); разработку проектно-сметной документации на строительство полигона твердых бытовых отходов на территории Баяндаевского района (2014 год).

8.За период действия государственной программы в нее 21 (двадцать один) раз вносились изменения, последние постановлением Правительства Иркутской области от 05.06.2017№ 368-пп.

Ежегодно изменения в госпрограмму вносились не менее шести раз в части ресурсного обеспечения, изменялись также значения целевых показателей, что в целом не вполне согласуется с принципами и правилами стратегического планирования.

9.Анализ основных мероприятий государственной программы свидетельствует, что они не все сформулированы с соблюдением законодательства о стратегическом планировании и бюджетного законодательства.

Наименования основных мероприятий в рамках подпрограммы «Отходы производства и потребления», предусматривающие осуществление бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности и софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности путем предоставления субсидий местным бюджетам, не согласуются с целью и задачами, определенными ею, поскольку указывают на форму осуществления бюджетных расходов, бюджетных ассигнований, что регулируется бюджетным законодательством (ст.ст. 69, 69.1, 79, 139 Бюджетного кодекса РФ).

10.КСП области отмечает, что не во всех подпрограммах меры государственного регулирования указаны достаточно полно, как это требуется согласно Положению о порядке разработки госпрограмм, утвержденному постановлением Правительства Иркутской области № 282-пп, которым предусмотрено, что в разделе 3 подпрограмм должны быть указаны меры государственного регулирования, направленные на достижение цели и задач подпрограммы (подпрограммы «Отходы производства и потребления в Иркутской области», «Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области», «Государственное управление в сфере охраны окружающей среды Иркутской области», «Охрана, защита и воспроизводство лесов Иркутской области»).

11.Ресурсное обеспечение в результате его корректировки, дополнения госпрограммы новыми основными мероприятиями и мероприятиями, корректировки срока реализации госпрограммы, увеличилось с 2 549 483,7 тыс. рублей в первоначальной редакции до 11 710 473,63 тыс. рублей в действующей редакции (на 9 160 990,2 тыс. рублей или почти в 4,6 раза).

За истекший период реализации государственной программы ресурсное обеспечение составило в сумме 5 249 017,90 тыс. рублей, в том числе:

за 2014 год – 1 875 247,00 тыс. рублей, за 2015 год -1 525 599,90 тыс. рублей; за 2016 год 1 848 171,00 тыс. рублей.

Источником основного объема ресурсного обеспечения предусмотрены средства федерального бюджета (3 379 849,9 рублей), что, в том числе, связано с тем, что в рамках отдельных подпрограмм осуществляется реализация переданных федеральных полномочий и финансовое обеспечение осуществляется за счет субвенций из федерального бюджета.

Результаты проверок КСП области свидетельствуют, что ресурсное обеспечение подпрограмм государственной программы не отражает их реальное финансовое обеспечение и степень освоения бюджетных средств для решения задач и достижения цели. Фактические расходы, зачастую, существенно отличались от объемов ресурсного обеспечения в меньшую сторону.

Так, бюджетные средства, предусмотренные на реализацию подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области», не использовались в полном объеме ежегодно. Исполнение мероприятий, направленных на повышение безопасности гидротехнических сооружений, в 2014 году осуществлено на 37 633,6 тыс. рублей меньше, чем предусмотрено бюджетом; в 2015 году на 21 784,1 тыс. рублей меньше, в 2016 год на 14 760,1 тыс. рублей меньше, чем предусмотрено госпрограммой и бюджетом.

Ресурсное обеспечение подпрограммы «Государственное управление в сфере лесного хозяйства Иркутской области», содержащей основное и единственное мероприятие «Повышение эффективного государственного управления в сфере лесного хозяйства», не направлено на достижение цели подпрограммы «Осуществление эффективной государственной политики в сфере лесного хозяйства».

Подпрограмма фактически не содержит стратегических целей, задач или мероприятий, для достижения которых необходимо программное стратегическое планирование. Ресурсное обеспечение направлено на ежегодное содержание органа исполнительной власти без увязки с целями подпрограммы.

12.Результаты экспертизы свидетельствуют, что не всегда определение ресурсного обеспечения мероприятий соответствовало принципам программно-

целевого планирования, на что КСП области обращала внимание неоднократно при проведении экспертиз изменений в государственные программы.

Так, в рамках подпрограммы «Отходы производства и потребления в Иркутской области» ресурсное обеспечение мероприятий с длительным сроком их реализации по возведению полигона твердых бытовых отходов на территории рабочего поселка Михайловка Черемховского района Иркутской области, Иркутская области (Черемховский район, 1,5 км севернее р.п. Михайловка, на участке отработанного карьера Трошковского месторождения глин) с плановым вводом в эксплуатацию в 2018 году; объектов с плановым вводом в эксплуатацию в 2020 году (мусоросортировочная станция с элементом переработки ТКО в местности Имел-КултукОльхонского района; мусороперегрузочная станция в м. Бориса Ольхонского района; межмуниципальный мусороперерабатывающий комплекс на территории Иркутской области) определено только на 2017 год.

Недостатки планирования ресурсного обеспечения влекут риски невыполнения мероприятий и недостижения тем самым целей подпрограммы и государственной программы.

13.Паспортом государственной программы Иркутской области «Охрана окружающей среды» предусмотрено семь целевых показателей и семь ожидаемых конечных результатов реализации государственной программы.

Ряд целевых показателей предусмотрен в рамках реализации подпрограмм и основных мероприятий.

Результаты проведенного анализа свидетельствуют, что не все целевые показатели государственной программы Иркутской области «Охрана окружающей среды» отвечают требованиям, установленным Положением о разработке госпрограмм, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области № 282-пп, Федеральным законом № 172-ФЗ, Основами государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года.

Состав целевых показателей и ожидаемые результаты реализации госпрограммы не указывают на достижение цели сохранения и защиты окружающей среды, то есть на изменение качественного и количественного состояния окружающей среды, наглядно не отображают реальность происходящих в лучшую сторону изменений.

По мнению КСП области, выбор целевых показателей реализации государственной программы в целом, подпрограмм и основных мероприятий, в частности, недостаточно объективный, целевые показатели нечеткие, по ряду подпрограмм целевых показателей избыточное количество, ряд целевых показателей не согласуется с целями и задачами подпрограмм и государственной программы, значения ряда целевых показателей основных мероприятий и подпрограмм непонятные. Установление значений целевых показатели реализации государственной программы не согласуется с правилами стратегического планирования.

По результатам анализа КСП области пришла к выводу, что целевые показатели государственной программы не сбалансированы по приоритетам, задачам, мероприятиям, финансовым ресурсам. Отдельные показатели не зависят от реализации цели и решения задач госпрограммы, что не соответствует принципам системы стратегического планирования.

В госпрограмме не приведено обоснование состава и значений целевых показателей государственной программы и оценка влияния внешних факторов и

условий на их достижение. Причиной этому, по мнению КСП области, являются нечеткие требования, установленные Положением о порядке разработки государственных программ, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области № 282-пп.

Наличие обязательных требований по приведению обоснования целевых показателей, зависимости их от решения задач позволило бы исключить недостатки их формирования и обеспечить обоснованную оценку их достижения и тем самым реализации цели.

14.Анализ отчетов ответственного исполнителя об итогах реализации госпрограммы показал, что они подготовлены в соответствии с формой, определенной Положением о порядке разработки госпрограмм, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области № 282-пп; свободный доступ к отчетам за 2014 и 2015 годы на официальном сайте ответственного исполнителя не обеспечен; пояснительные записки к отчетам за 2014-2015 годы подготовлены некачественно, крайне скупые; к отчетам за 2014-2016 годы не отражают полно информацию о фактическом исполнении госпрограммы, что не позволяет оценить объективно ее исполнение.

Из отчетов ответственного исполнителя государственной программы следует, что целевые показатели по программе, подпрограммам и основным мероприятиям ежегодно достигались, за отдельными исключениями.

Анализ отчетов ответственного исполнителя об исполнении государственной программы за 2014-2016 годы свидетельствует, что взаимосвязь ресурсного обеспечения государственной программы, реализации ее мероприятий с выполнением показателей по государственной программе отсутствует.

Ежегодно 3-5 подпрограмм не исполнялись в запланированных объемах. Причиной являлось как невыполнение ряда мероприятий, так и недофинансирование мероприятий из областного бюджета и за счет федерального бюджета. Отдельные мероприятия исполнялись в отсутствие бюджетного финансирования (что характерно для 2014 года), в связи с чем образовывалась кредиторская задолженность. В 2014-2015 года образовывалась кредиторская задолженность по тушению лесных пожаров.

Факт достижения практически всех целевых показателей государственной программы при невыполнении ряда мероприятий и недофинансировании из областного бюджета может свидетельствовать о недостатках при их формировании.

15. Лишь одна подпрограмма из семи предусматривает финансовое обеспечение деятельности областных государственных учреждений. В рамках подпрограммы «Охрана, защита и воспроизводство лесов Иркутской области» обеспечивается деятельность подведомственных министерству лесного комплекса Иркутской области 1 бюджетного и 29 автономных учреждений, осуществляемая ими в порядке исполнения переданных федеральных полномочий. Результаты проверок по оценке реализации подпрограммы выявили ряд проблем и недостатков, в том числе в части правового регулирования отношений в этой сфере, обеспечения деятельности учреждений (формирование нормативов затрат на выполнение работ, государственных заданий, регулирования вопросов оплаты труда, осуществления контроля за деятельностью учреждений). КСП области отмечает, что нерешенность вопросов оплаты труда в учреждениях лесной сферы

была обусловлена, в том числе, недостаточностью правового регулирования на областном уровне.

По мнению КСП области, имеется несогласованность норм Лесного кодекса РФ и законодательства о деятельности бюджетных и автономных учреждений, об оказании ими государственных услуг, выполнении работ, в частности по тушению лесных пожаров.

Результаты проверок КСП области свидетельствуют о наличии ряда проблем и недостатков, граничащих с нарушениями, в лесной сфере. В настоящем отчете отмечена проблема достаточности финансирования мероприятий по тушению лесных пожаров, обеспечения областных лесхозов противопожарной инфраструктурой. Отмечены недостатки в деятельности отдельных учреждений, подведомственных министерству лесного комплекса, свидетельствующие о недостаточном качестве управления ими учредителем министерством лесного комплекса Иркутской области.

РЕКОМЕНДАЦИИ:

По результатам экспертно-аналитического мероприятия КСП Иркутской области рекомендует Правительству Иркутской области, министерству природных ресурсов и экологии Иркутской области принять комплекс мер, направленный на устранение отмеченных недостатков, на приведение государственной программы Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2014-2020 годы в соответствие с требованиями законодательства о стратегическом планировании.

Аудитор КСП области Л.Н.Мулярова

ОТЧЕТ №02/20

о результатах комплексного контрольного мероприятия
«Проверка использования средств областного бюджета и соблюдения порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Иркутской области, закрепленным на праве оперативного управления за учреждениями опеки и попечительства, подведомственными министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области в 2016 году (по отдельному списку)»

Реквизиты документа	Отчет № 02/20 от 11.10.2017г. Рассмотрено на коллегии КСП области 29.09.2017 утверждено распоряжением председателя КСП области от 11.10.2017 № 98-р
Руководитель контрольного мероприятия	Янцер К.В., заместитель председателя КСП области
Основания проведения мероприятия	Пункт 10 Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области на 2017 год. Включено в план деятельности на основании решения коллегии КСП области с учетом обращения Законодательного Собрания Иркутской области.
Цель мероприятия	Контроль за законностью, эффективностью (экономностью и результативностью) использования средств областного бюджета учреждениями опеки и попечительства, и соблюдения порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Иркутской области, закрепленным на праве оперативного управления за учреждениями опеки и попечительства.
Предмет мероприятия	Средства областного бюджета и деятельность центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей, по обеспечению сохранности, надлежащего содержания и управления государственным имуществом Иркутской области.
Объект проверки	Областное государственное казенное учреждение социального обслуживания «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, Ленинского района г. Иркутска»; Областное государственное казенное учреждение социального обслуживания «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, Правобережного округа г. Иркутска»; Областное государственное казенное учреждение социального обслуживания «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, Свердловского района г. Иркутска».
Исследуемый период	2016 год.
Срок проведения	с 23.05.2017 по 29.09.2017 (с учетом отпускного периода).

мероприятия	
Решение (постановление) коллегии КСП	1.Рекомендовать председателю КСП области утвердить отчет заместителя председателя КСП области Янцера К.В. о результатах комплексного контрольного мероприятия «Проверка использования средств областного бюджета и соблюдения порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Иркутской области, закрепленным на праве оперативного управления за учреждениями опеки и попечительства, подведомственными министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области в 2016 году (по отдельному списку)». 2.Направить отчет заместителя председателя КСП области Янцера К.В. в Законодательное Собрание Иркутской области, Губернатору Иркутской области.
Решение комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области	1.Рекомендовать министерству имущественных отношений Иркутской области, министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, ОГКУСО «Центр помощи детям, остававшимся без попечения родителей, Ленинского района г. Иркутска», ОГКУСО «Центр помощи детям, остававшимся без попечения родителей, Правобережного округа г. Иркутска», ОГКУСО «Центр помощи детям, остававшимся без попечения родителей, Свердловского района г. Иркутска» принять меры по устранению и дальнейшему недопущению отмеченных в отчете Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 11.10.2017 №02/20, нарушений и недостатков. 2.Информацию о результатах рассмотрения направить в комиссию по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области в срок до 15.12.2017 года. 3.Контроль за исполнением решения возложить на председателя комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области Г.Н.Нестеровича.

РЕЗУЛЬТАТЫ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

1. Областное государственное казенное учреждение социального обслуживания «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, Ленинского района г. Иркутска» (далее – Центр помощи детям Ленинского района, учреждение).

1.1. Учреждение образовано путем переименования из областного государственного образовательного казенного учреждения для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детский дом № 1 г. Иркутска в соответствии с распоряжением министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 28.11.2014 № 320-мр «О переименовании государственных учреждений Иркутской области».

Устав Центра помощи детям Ленинского района утвержден распоряжением министра социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 23.12.2014 № 356-мр, согласован с министерством имущественных отношений Иркутской области (распоряжение от 22.12.2014 № 1833/и). Устав подготовлен в связи с заменой исполнительного органа государственной власти Иркутской области, осуществляющего функции и полномочия учредителя Центра помощи детям Ленинского района, в соответствии с распоряжением Правительства Иркутской области от 31.07.2014 № 618-рп «О замене исполнительного органа государственной власти Иркутской области, осуществляющего функции и полномочия учредителя отдельных государственных учреждений Иркутской области».

Функции и полномочия учредителя Центра помощи детям Ленинского района осуществляет министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (далее в разделе – учредитель, министерство социального развития области).

Функции и полномочия собственника имущества Центра помощи детям Ленинского района осуществляет министерство имущественных отношений Иркутской области (далее в разделе – Собственник, Минимущества области).

Учреждение является организацией для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и в установленном законодательством порядке исполняет обязанности опекуна (попечителя) в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, помещенных в учреждение.

Учреждение имеет детскую оздоровительную дачу, расположенную по адресу: Иркутская область, Шелеховский район, пос. Большой Луг, ул. Левитана, уч. 6.

Юридический и фактический адрес учреждения: 664020, г. Иркутск, ул. Мира, д. 124, ИНН – 3810025866, ОГРН – 1023801432698.

Целью деятельности учреждения является реализация государственной политики в области поддержки семей и детей, в том числе детей-сирот и оставшихся без попечения родителей, проведение мероприятий, направленных на социальную адаптацию детей, реализация государственной политики в области профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также социального развития, включая социальную защиту отдельных категорий граждан и социальное обслуживание граждан.

Центр помощи детям Ленинского района имеет бессрочную лицензию на осуществление медицинской деятельности № ЛО-38-01-002526 от 20.07.2016.

1.2. Анализ состава закрепленного областного государственного имущества за учреждениями с данными соответствующих разделов Реестра государственной собственности Иркутской области, учредительными документами, техническими паспортами и данными бюджетного учета.

1.2.1. По данным бюджетного учета и отчетности за проверяемый период учреждением открыты лицевые счета в министерстве финансов Иркутской области (отдел казначейского исполнения бюджета), которым открыты свои лицевые счета в УФК по Иркутской области на расчетных счетах в Отделение по Иркутской области Сибирского главного управления Центрального банка РФ Иркутск (сокращенное – Отделение Иркутск г. Иркутск):

- лицевой счет учета движения средств областного бюджета (для обеспечения текущей деятельности) на расчетном счете в Отделение Иркутск г. Иркутск;

- лицевой счет учета средств во временном распоряжении (средства обеспечения исполнения государственных контрактов) на расчетном счете в Отделение Иркутск г. Иркутск.

По данным бюджетного учета за 2016 год отражены доведенные лимиты бюджетных обязательств на общую сумму 58 016,8 тыс. рублей, в том числе по КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств» в сумме 324,0 тыс. рублей, что соответствует данным бюджетной отчетности по форме 0503127 «Отчет об исполнении бюджета».

Кассовый расход отражен в общей сумме 58 014,5 тыс. рублей, в том числе по КОСГУ 310 на счете 302.10 «Расчеты по приобретению основных средств» в сумме 324,0 тыс. рублей.

Доведенные лимиты бюджетных обязательств на увеличение стоимости основных средств 324,0 тыс. рублей в полном объеме исполнены.

Расходы, отражающие финансовый результат деятельности учреждения, за 2016 год по КОСГУ 271 «Амортизация основных средств и нематериальных активов», составили 1 517,1 тыс. рублей.

По данным бюджетного учета в расходы по КОСГУ 271 - 1 517,1 тыс. рублей включена сумма начисленной за 2016 год амортизации основных средств 1 421,3 тыс. рублей и сумма 95,8 тыс. рублей списанных основных средств стоимостью до 3,0 тыс. рублей.

Числящиеся по данным бюджетного учета и отчетности нефинансовые активы приведены ниже в таблице:

тыс. рублей

Нефинансовые активы	Бюджетный счет	Кол-во, шт.	Сальдо на 01.01.2016	Кол-во, шт.	Сальдо на 01.01.2017	Изменение (+,-)
Основные средства, всего	101.00	2 998	61 840,8	3 014	64 568,5	2 727,7
Недвижимое имущество учреждения, в том числе:	101.10	23	50 066,7	24	52 972,5	2 905,8
Жилые помещения	101.11	1	44 015,3	2	45 815,3	1 800,0
Нежилые помещения	101.12	6	5 375,2	6	6 348,9	973,7
Сооружения	101.13	16	676,2	16	808,3	132,1
Иное движимое имущество, в том числе:	101.30	2 975	11 774,1	2 990	11 596,0	- 178,1
Машины и	101.34	305	3 940,4	313	4 065,9	125,5

оборудование						
Транспортные средства	101.35	5	1 152,1	3	714,7	- 437,4
Производственный и хозяйственный инвентарь -	101.36	588	6 401,6	594	6 502,5	100,9
Библиотечный фонд	101.37	2 076	267,5	2 076	267,5	0
Прочие основные средства	101.38	1	12,4	4	45,3	32,9
Амортизация, всего	104.00	х	19 660,7	х	21 586,7	1 926,0
Амортизация недвижимого имущества	104.10	х	8 636,3	х	10 748,8	2 112,5
Амортизация иного движимого имущества	104.30	х	11 024,4	х	10 837,9	- 186,5
Непроизводственные активы (земельные участки)	103.00	2	38 050,5	2	38 050,5	0

Как видно из таблицы, по данным бюджетного учета и отчетности учреждения за 2016 год числились:

- на 01.01.2016 года - 23 объекта недвижимости (жилые и нежилые здания, сооружения) суммарной балансовой стоимостью 50 066,7 тыс. рублей, 2 земельных участка – 38 050,5 тыс. рублей, 5 ед. автотранспорта - 1 152,1 тыс. рублей, 305 ед. машин и оборудования – 3 940,4 тыс. рублей, 588 ед. производственного и хозяйственного инвентаря – 6 401,6 тыс. рублей, 2 077 ед. прочего имущества – 279,9 тыс. рублей, с амортизацией основных средств в общей сумме – 19 660,7 тыс. рублей (в том числе недвижимого имущества – 8 636,3 тыс. рублей, движимого имущества – 11 024,4 тыс. рублей);

- на 01.01.2017 года - 24 объекта недвижимости (нежилые здания, помещения, квартира) суммарной балансовой стоимостью 52 972,5 тыс. рублей, 2 земельных участка суммарной балансовой стоимостью 38 050,5 тыс. рублей, 3 ед. автотранспорта – 714,7 тыс. рублей, 313 ед. машин и оборудования – 4 065,9 тыс. рублей, 594 ед. производственного и хозяйственного инвентаря – 6 502,5 тыс. рублей, 2 080 ед. прочего имущества – 312,8 тыс. рублей, с амортизацией основных средств в общей сумме – 21 586,7 тыс. рублей (в том числе недвижимого имущества – 10 748,8 тыс. рублей, движимого имущества – 10 837,9 тыс. рублей).

Из 23 объектов недвижимости, числящихся на балансе, на счете 101.00 «Основные средства» на 01.01.2016, и 24 объектов недвижимости, числящихся на балансе, на счете 101.00 на 01.01.2017, подлежат государственной регистрации имущественных прав на 01.01.2016 – 8 объектов недвижимого имущества, на 01.01.2017 - 9 объектов недвижимого имущества, остальные 15 объектов являются сооружениями (временные постройки, навесы, ограждения, беседки и другие подобные постройки).

Согласно ст. 130 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – Гражданского кодекса РФ), к недвижимым вещам (недвижимое имущество, недвижимость) относятся земельные участки, участки недр и все, что прочно связано с землей, то есть объекты, перемещение которых без несоразмерного ущерба их назначению невозможно, в том числе здания, сооружения, объекты незавершенного строительства.

В соответствии с пунктом 10 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – Градостроительного кодекса РФ), к объектам капитального строительства относятся здания, строения, сооружения, объекты,

строительство которых не завершено, за исключением временных построек, киосков, навесов и других подобных построек.

В отклонение норм статьи 130 Гражданского кодекса РФ, п. 10 статьи 1 Градостроительного кодекса РФ, Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и п. 37 Инструкции по его применению, утвержденных приказом Министерства финансов РФ от 01.12.2010 № 157н, Плана счетов бюджетного учета и п. 4 Инструкции по его применению, утвержденных приказом Министерства финансов РФ от 06.12.2010 № 162н, к объектам недвижимого имущества отнесены контейнер 20 тн, беседки, ворота, детский игровой комплекс, навесы, ограждения, умывальники, расположенные по адресам: г. Иркутск, ул. Мира, д.124 и Иркутская область, Шелеховский район, п. Большой Луг, д.6, и учтены по данным бюджетного учета и отчетности за 2016 год на счете 101.13 «Сооружения – недвижимое имущество учреждения» по общей первоначальной стоимости 786,2 тыс. рублей.

Таким образом, по данным бюджетного учета и отчетности по состоянию на 01.01.2016 и на 01.01.2017, стоимость недвижимого имущества учреждения завышена на 786,2 тыс. рублей, стоимость движимого имущества занижена на эту же сумму (искажение отчетных данных по строкам 011, 013 баланса формы 0503130 составило 1,21 %).

1.2.2. На балансе Центра помощи детям Ленинского района на 01.01.2016 числилось 8 объектов недвижимого имущества и 2 земельных участка, на 01.01.2017 – 9 объектов недвижимого имущества и 2 земельных участка. На все объекты зарегистрированы вещные права, а также все объекты недвижимости учтены в реестре государственной собственности Иркутской области.

В нижеприведенной таблице представлены сведения о составе стоящего на балансе учреждения имущества на 01.01.2017:

тыс. рублей

№	Инвентарный номер	Наименование	Площадь, кв. м	Балансовая стоимость
Недвижимое имущество				
г. Иркутск, ул. Мира, 124				
1.	110111000001	Жилое здание Детский дом № 1	3 828,7	44 015,2
2.	1010006	Нежилое здание Гараж	131,6	4 278,4
г. Иркутск, ул. Говорова, д. 20, кв. 17				
3.	11011100002	Квартира	44,0	1 800,0
п. Большой Луг, ул. Левитана, 6				
4.	1010002	Столовая	319,4	101,3
5.	1100014	Холодный склад	17,7	37,2
6.	1100012	Скважина водозаборная		22,1
7.	1010004	Здание склада	31,0	8,9
8.	1100008	Баня	55,2	990,3
9.	1010005	Спальный корпус	398,0	932,7
земельные участки				
10.	ул. Мира, 124	Кадастровый № 38:36:000009:24892	7 294,0	37 787,2
11.	ул. Левитана, 6	Кадастровый № 38:27:010201:1544	8 284,0	263,3
движимое имущество				
12.	1510004	микроавтобус ГАЗ 32213	Р984ВН	198,8
13.	1510002	грузовой-бортовой ГАЗ 33021	Р985ВН	148,9
14.	1101050006	легковой HYUNDAI Accent	Е458РМ	366,8

1.2.2.1. Приказом департамента имущественных отношений Иркутской области от 05.03.2007 № 114/и «О закреплении объектов недвижимости» за учреждением закреплены 5 объектов недвижимого имущества с местом нахождения: Иркутская область, Шелеховский район, п. Большой Луг, ул. Левитана, 6:

1) Холодный склад – нежилое одноэтажное здание, год ввода в эксплуатацию – 1989, инвентарный номер 01100014, балансовая стоимость – 37,2 тыс. рублей, сумма начисленной амортизации 100% (согласно инвентарной карточке учета нефинансовых активов № 01100014), площадью 17,7 кв.м, (свидетельство о государственной регистрации права от 19.05.2015 № 38-38-16/002/2007-498). По данным технического паспорта фундамент бутобетонный, стены бревенчатые, крыша шиферная, полы дощатые.

Проведенным осмотром объекта «Холодный склад» площадью 17,7 кв.м., расположенного по адресу: Иркутская область, Шелеховский район, п. Большой Луг, ул. Левитана, 6, установлено, что здание по материалам и конструкциям фундамента, стен, кровли и полов соответствует характеристикам по техническому паспорту, однако, используется холодный склад как помещение для сторожа, то есть не по назначению.

Из предоставленной к проверке служебной записки и.о. министра имущественных отношений области в адрес и.о. министра социального развития, опеки и попечительства области следует, что Минимущество области согласовывает изменение наименования и назначения объекта «Холодный склад» на «Служебное помещение», а также внесение изменений в техническую документацию и бухгалтерский учет учреждения.

При этом указанные изменения не внесены ни в технические документы на объект, ни в данные бюджетного учета.

2) Здание бани - нежилое одноэтажное здание, год ввода в эксплуатацию – 1952, инвентарный номер 01100008, балансовая стоимость – 990,3 тыс. рублей, сумма начисленной амортизации 100% (согласно инвентарной карточке учета нефинансовых активов № 0110008), площадью 55,2 кв.м (выписка из ЕГРП от 12.08.2016). Фундамент – бетонный ленточный, стены брус, крыша шиферная, полы дощатые соответствуют данным технического паспорта (составленному по состоянию на 21.05.2015) по материалам и конструкциям.

В 2016 году балансовая стоимость здания бани увеличена с 16,6 тыс. рублей до 990,3 тыс. рублей, то есть на сумму 973,7 тыс. рублей, как указано в учете - в результате его модернизации, реконструкции, на что проведена государственная регистрации вещных прав измененного объекта в 2016 году.

Согласно пояснениям главного бухгалтера «01.12.2016 года по бухгалтерской справке проведена операция по модернизации и реконструкции объекта основного средства «Баня», инвентарный номер 01100008 на сумму 973,7 тыс. рублей. Сумма модернизации, реконструкции установлена на основании восстановительной стоимости объекта «Баня», указанной в техническом паспорте (на 01.01.2016 – 16 616,64 рубля плюс увеличение стоимости 973,7 тыс. рублей, на 01.01.2017 990 336,00 рублей). Стоимость объекта «Баня» поставлена из технического паспорта по причине того, что средства на капитальный ремонт были выделены в 2011-2012 годах и списаны как услуги по капитальному ремонту зданий и сооружений, поэтому увеличение стоимости основного средства не предусматривалось и средства, израсходованные на ремонт, не отражены на счете 106 как капитальные вложения.

Сальдо на 01.01.2016 на счете 106 отсутствует. Расходы на капитальный ремонт в 2011 году составили 973,7 тыс. рублей (регистрационные данные взяты с АЦК-Госзаказ):

Из сопоставления показателей технических паспортов на объект «Баня», составленных на 08.09.2006 и на 21.05.2015, следует, что в результате проведенных работ технические характеристики объекта изменены: общая площадь (внутренняя) увеличена с 28,4 кв.м. до 55,2 кв.м., внутренняя высота помещений увеличена с 2,34 м до 2,5 м; количество помещений увеличено с одного до 3 помещений и коридор. До проведения работ общая площадь застройки составляла 62,5 кв.м. (внешняя площадь), из них основное здание – 33,2 кв.м., холодный пристрой – 29,3 кв.м., после проведения работ общая площадь застройки составила 73,2 кв.м., из них баня - 72,3 кв.м., крыльцо - 0,9 кв.м.

На основе измененных технических характеристик здания бани можно сделать вывод о том, что в 2011-2012 годах проведены работы по реконструкции здания бани, а средства областного бюджета в общей сумме 995,4 тыс. рублей (сумма указана по пояснениям главного бухгалтера), выделенные в 2011-2012 годах с целью проведения капитального ремонта здания бани, были израсходованы на реконструкцию, что влечет увеличение первоначальной стоимости.

Исходя из пояснений главного бухгалтера следует, что в 2011-2012 годах, поскольку средства выделялись на цели проведения капитального ремонта, то стоимость работ не была отнесена на капитальные вложения. В результате не соблюдения порядка осуществления расходов по соответствующим кодам бюджетной классификации в предыдущие годы, предусмотренный пунктами 47, 127 Инструкции № 157н, пунктами 31, 33, 34 Инструкции № 162н порядок учета капитальных вложений по реконструкции бани в 2011-2012 годах не был соблюден, о чем свидетельствует отсутствие остатка по счету 106.11 «Вложения в основные средства - недвижимое имущество учреждения» по состоянию на 01.01.2016.

Таким образом, в нарушение пункта 27 Инструкции № 157н, в 2016 году увеличение стоимости объекта нефинансовых активов (здание бани площадью 55,2 кв.м., расположенной по адресу: Иркутская область, Шелеховский район, п. Большой Луг, ул. Левитана, 6) на сумму 973,7 тыс. рублей осуществлено не по сумме фактических вложений в ее реконструкцию, а по восстановительной стоимости на основе данных технического паспорта на реконструированный объект (установить фактический размер капитальных вложений в реконструкцию бани в рамках контрольного мероприятия, не представляется возможным).

3) Объект «Здание склада» балансовой стоимостью 8,9 тыс. рублей с инвентарным номером 01010004 числится по данным бюджетного учета и отчетности на 01.01.2016 и на 01.01.2017.

На момент проведения контрольного мероприятия в ходе осмотра установлено, что данный инвентарный объект отсутствует на территории летней оздоровительной дачи с местом расположения: Иркутская область, Шелеховский район, п. Большой Луг, ул. Левитана, 6.

На месте склада построен новый объект – «Медицинский блок» площадью 75,1 кв.м, нежилое одноэтажное здание из газобетонных блоков, построено в 2016 году, фундамент – железобетонный, стены газобетонные блоки, крыша металлическая, полы бетонные, что соответствует техническому паспорту.

Технический паспорт на объект «Медицинский блок» составлен по состоянию на 20.10.2016.

Согласно предоставленным к проверке документам следует, что Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Иркутской области ежегодно начиная с 2009 года по 2014 год в результате проводимых обследований летней оздоровительной дачи устанавливались нарушения санитарного законодательства, в том числе в части медицинского помещения, по которым были вынесены предписания с целью устранения нарушений, предупреждения возникновения и распространения инфекционных заболеваний людей.

Однако предписания не были выполнены, в связи с чем, на юридическое лицо – Центр помощи детям Ленинского района были составлены в 2011, 2012, 2013 годах протоколы по ч.1 ст. 19.5 КоАП РФ и переданы на рассмотрение по подведомственности в судебные органы.

Из предоставленного к проверке письма министерства образования от 13.11.2014 № 55-37-10336/14 за подписью министра следует, что директору учреждения. министерство образования области (являющееся на тот момент учредителем) согласовывает изменение наименования и цели использования объекта недвижимости: склад, нежилое, 1-этажный, общая площадь 31,0 кв.м. по адресу: Иркутская область, Шелеховский район, п. Большой Луг, д.6 в связи с запланированным выполнением работ по реконструкции детской оздоровительной дачи (строительство медицинского блока). Также в письме указано, что по проектно-сметной документации размещение здания медицинского блока предполагается на месте здания склада, строительные конструкции которого находятся в недопустимом техническом состоянии, с сохранением существующего благоустройства.

Из предоставленной к проверке служебной записки и.о. министра имущественных отношений области в адрес и.о. министра социального развития, опеки и попечительства области следует, что Минимущества области согласовывает изменение наименования и назначения здания склада на медицинский блок, а также внесение изменений в техническую документацию и бухгалтерский учет учреждения.

Согласно заключению МУП «БТИ г. Иркутска» №14.4.-14/1020 от 15.12.2014, объект недвижимости «Склад» был снесен в 2014 году из-за ветхости.

Следует обратить внимание, что учредителем (предыдущим – Министерством образования области, настоящим – Минсоцразвития области) и собственником имущества (Минимуществом области) согласовано переименование объекта «Склад» на «Медицинский блок» в связи с изменением цели использования, что не соответствует фактам сноса объекта «Склад» и строительства нового объекта «Медицинский блок».

Согласно кадастровой выписке от 08.08.2016 № 3800/601/16-409463 объект недвижимости «Склад» снят с кадастрового учета 08.08.2016.

На месте склада размещено здание медицинского блока, на который имеется технический паспорт, составленный специализированной организацией на 20.11.2016.

Центром помощи детям Ленинского района сделано обращение в Службу государственного строительного надзора Иркутской области, является ли объект недвижимости «Медицинский блок», находящийся по адресу: Шелеховский район

п. Большой Луг, ул. Левитана, д. 6, строением вспомогательного использования к основному зданию «Спальный корпус».

Письмом Службы государственного строительного надзора Иркутской области от 31.03.2017 № 02-72-912/17, направленным в адрес директора учреждения, разъяснено, что рассмотрев предоставленную документацию на объект «Медицинский блок», Служба делает вывод, что объект обладает признаками объекта вспомогательного использования по отношению к основному объекту «Спальный корпус», расположенному по адресу: Иркутская область, Шелеховский район, п. Большой Луг, ул. Левитана, д.6, и для государственной регистрации права собственности на объект не требуется получение разрешения на строительство и ввод объекта в эксплуатацию.

На 11.05.2017 имеется обращение ОГУП ОЦТИ – областное БТИ г. Шелехов для подготовки пакета документов для постановки на кадастровый учет здания «Медицинский блок».

Директор Центра помощи детям Ленинского района письмом от 16.06.2017 № 783 обратилась в адрес Минсоцразвития области с просьбой согласовать прекращение права собственности Иркутской области на объект недвижимого имущества «Склад» с кадастровым номером: 38:27:010201:2112 общей площадью 31,0 кв. м., расположенный по адресу: Шелеховский район, пос. Большой Луг, ул. Левитана, д. 6.

Согласно Инструкции № 157н, Учетной политике учреждения, основными направлениями выбытия основного средства является его списание с баланса учреждения по причине износа и потери потребительских качеств; передачи объекта другому учреждению; кражи или недостачи, а операции по выбытию объектов основных средств должны оформляться актами на списание, передача другим учреждениям производится на основании соответствующих документов.

Таким образом, руководством Центра помощи детям Ленинского района не соблюдена процедура выбытия объекта недвижимости «Склад» площадью 31,0 кв.м. балансовой стоимостью 8,9 тыс. рублей, ранее находящегося по адресу: Иркутская область, Шелеховский район, п. Большой Луг, ул. Левитана, д.6, путем его списания, предусмотренная Положением о порядке списания имущества, находящегося в государственной собственности Иркутской области, утвержденным приказом Минимущества области от 26.03.2013 № 14/пр.

Директором Центра Ленинского района без согласования с учредителем и собственником имущества осуществлено прекращение права оперативного управления 26.05.2017 на объект недвижимости «Склад», назначение: нежилое, 1-этажный, площадью 31,0 кв.м. балансовой стоимостью 8,9 тыс. рублей, ранее находящегося по адресу: Иркутская область, Шелеховский район, п. Большой Луг, ул. Левитана, д.6, с кадастровым номером 38:27:010201:1544:25:255:001:010017900, о чем имеется отметка Управления Росреестра по Иркутской области на свидетельстве серии 38АД № 595239, выданного на право оперативного управления данным объектом.

По настоящее время в Реестре государственной собственности Иркутской области числится объект недвижимости «Склад» площадью 31,0 кв.м. балансовой стоимостью 8,9 тыс. рублей. Вопрос о снятии с учета находится в стадии рассмотрения и согласования между учреждением, учредителем и собственником имущества.

Осмотром, проведенным в ходе контрольного мероприятия, установлено, что объект «Медицинский блок» площадью 71,5 кв.м. фактически находится в эксплуатации (оборудован медицинским, сантехническим и другим оборудованием, мебелью, снабжен охранно-пожарной сигнализацией, имеются медицинские лекарственные препараты, оборудовано рабочее место медицинского персонала, оказывается доврачебная медицинская помощь).

В нарушение части 1 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ, Инструкции № 157н, на момент проверки первоначальная стоимость объекта «Медицинский блок» не сформирована и объект не поставлен на бюджетный учет.

В нарушение статьи 131 Гражданского кодекса РФ на объект недвижимости «Медицинский блок» не проведена государственная регистрация вещных прав.

Соответственно, в результате вышеуказанных нарушений, в отклонение требований, установленных в 2016 году Положением об учете объектов государственной собственности Иркутской области, утвержденным приказом Минимущества области от 19.03.2010 № 4/пр, с 09.03.2017 – Положением, утвержденным приказом Минимущества области от 09.03.2017 № 14-мпр, объект «Медицинский блок» не включен в Реестр государственной собственности Иркутской области.

4) Спальный корпус - нежилое одноэтажное здание, год ввода в эксплуатацию – 1987, инвентарный номер 01010005, балансовая стоимость – 932,7 тыс. рублей, остаточная стоимость – 528,1 тыс. рублей (согласно инвентарной карточке учета нефинансовых активов № 01010005), площадью 398,0 кв.м. (свидетельство о государственной регистрации права от 19.05.2015 № 38-38-16/002/2007-496). Фундамент – железобетонный, стены шлакоблочные, крыша шиферная, полы дощатые соответствуют данным технического паспорта по материалам и конструкциям.

Контрольным осмотром объекта установлено, что здание по материалам и конструкциям фундамента, стен, кровли и полов соответствует характеристикам по техническому паспорту, используется по назначению.

5) Столовая - нежилое одноэтажное здание, год ввода в эксплуатацию – 1979, инвентарный номер 01010002, балансовая стоимость – 101,3 тыс. рублей, остаточная стоимость – 33,9 тыс. рублей (согласно инвентарной карточке учета нефинансовых активов № 0101002), площадью 319,4 кв.м. (свидетельство о государственной регистрации права от 19.05.2015 № 38-38-16/002/2007-492). Фундамент – железобетонный, стены шлакоблочные, крыша шиферная, полы бетонные соответствуют данным технического паспорта по материалам и конструкциям.

Контрольным осмотром объекта установлено, что здание по материалам и конструкциям фундамента, стен, кровли и полов соответствует характеристикам по техническому паспорту, используется по назначению.

1.2.2.2. Распоряжением Минимущества области от 10.11.2016 № 1481/и «О закреплении областного государственного имущества» за учреждением закреплено, стоящее на балансе учреждения имущество – объект - скважина водозаборная с местом нахождения: Иркутская область, Шелеховский район, п. Большой Луг, ул. Левитана, 6.

Скважина водозаборная - год ввода в эксплуатацию – 1968, инвентарный номер 01100012, балансовая стоимость – 22,1 тыс. рублей, сумма начисленной амортизации 100% (согласно инвентарной карточке учета нефинансовых активов

№ 01100012), глубина 49,0 м (выписка из ЕГРП). Тип сооружения – водозаборная скважина, надкаптажное сооружение – стены дощатые, что соответствует техническому паспорту, составленному на 16.06.2016.

Визуальным осмотром объекта установлено, что объект по материалам и конструкциям фундамента, стен, кровли и полов соответствует характеристикам по техническому паспорту, сооружение используется по назначению.

1.2.2.3. Приказом Агентства имущественных отношений Иркутской области от 08.06.2009 № 47/з «О предоставлении земельного участка» учреждению предоставлен в постоянное (бессрочное) пользование земельный участок площадью 8 284 кв.м, расположенный по адресу: Иркутская область, Шелеховский район, п. Большой Луг, ул. Левитана, уч. 6, кадастровый номер 38:27:010201:1544, находящийся в постоянном бессрочном пользовании у Центра помощи детям Ленинского района (взамен свидетельств от 21.09.2009, от 10.01.2012 повторное свидетельство о государственной регистрации права от 19.05.2015 № 38-38-16/011/2009-738), используется под летнюю оздоровительную дачу для детей, что и предусмотрено землеотводом).

Земельный участок используется по назначению и условию землеотвода.

1.2.2.4. Приказом Комитета по управлению государственным имуществом Иркутской области от 01.11.2006 № 728/и за учреждением закреплены два объекта недвижимости, расположенных по адресу: г. Иркутск, ул. Мира, д. 124:

1) Детский дом № 1 – жилое помещение, площадью 3 828,7 кв.м, количество этажей: 5, в том числе подземных: 1 (свидетельство о государственной регистрации права от 13.04.2015 № 38-38-01/003/2005-874), год постройки – 1963 (технический паспорт по состоянию на 20.03.2003), инвентарный номер 110111000001, балансовая стоимость объекта 44 015,2 тыс. рублей, остаточная стоимость – 35 937,7 тыс. рублей.

Визуальным осмотром объекта установлено, что здание по материалам и конструкциям фундамента, стен, кровли и полов соответствует характеристикам по техническому паспорту, используется по назначению.

2) Гараж – нежилое здание, расположенное в одноэтажном кирпичном здании, площадью 131,6 кв.м, (свидетельство о государственной регистрации права от 14.04.2015 № 38-38-01/003/2005-876), инвентарный номер 01010006, балансовой стоимостью 4 278,5 тыс. рублей, остаточная стоимость - 3 664,6 тыс. рублей (инвентарная карточка № 01010006).

Визуальным осмотром объекта установлено, что здание по материалам и конструкциям фундамента, стен, кровли и полов соответствует характеристикам по техническому паспорту, используется по назначению.

1.2.2.5. Распоряжением Минимущества области от 03.02.2015 № 60/з «О предоставлении земельного участка» учреждению предоставлен в постоянное (бессрочное) пользование земельный участок площадью 7 294 кв.м, расположенный по адресу: г. Иркутск, ул. Мира, 124, кадастровый номер 38:36:000009:24892 (свидетельство о государственной регистрации права от 18.02.2015 № 38-38/001-38/001/003/2015-958/1), используется под дачу для детей, что и предусмотрено землеотводом.

Земельный участок используется по назначению и условию землеотвода.

1.2.2.6. Распоряжением Минимущества области от 19.01.2017 № 47/и «О включении жилого помещения в специализированный жилищный фонд с отнесением к виду – служебные жилые помещения» жилое помещение,

находящееся на балансе учреждения, расположенное по адресу: г. Иркутск, ул. Маршала Говорова, д.20, кв.17, включено в специализированный жилищный фонд с отнесением к виду – служебные жилые помещения с передачей директору учреждения полномочий по принятию решения о предоставлении служебного жилого помещения работникам учреждения.

Квартира по адресу: г. Иркутск, ул. Маршала Говорова, д.20, кв.17, состоящая из двух комнат общей площадью 44,0 кв.м., в том числе жилой – 29,5 кв.м., получена учреждением по праву на наследство по завещанию физического лица от 12.12.2016 и поставлена на учет учреждения в декабре 2016 года по балансовой стоимости 1 800,0 тыс. рублей. При определении текущей оценочной стоимости, в целях принятия к бюджетному учету объекта нефинансового актива, комиссией по поступлению и выбытию активов, созданной в учреждении на постоянной основе, использовались данные о ценах на аналогичные квартиры в средствах массовой информации, что предусмотрено Инструкцией № 157н.

Согласно выписке из Единого государственного реестра, прав на недвижимое имущество и сделок с ним, удостоверяющей проведенную государственную регистрацию прав от 26.12.2016, право собственности Иркутской области и одновременно право оперативного управления Центра помощи детям Ленинского района на квартиру зарегистрированы 26.12.2016.

В целях реализации полномочий директора по принятию решения о предоставлении служебного жилого помещения работникам учреждения, в учреждении на общем собрании трудового коллектива (протокол от 30.01.2017 № 5) принято решение о создании жилищно-бытовой комиссии и избрании ее состава в количестве 7 человек; разработано Положение об общественной жилищно-бытовой комиссии (утверждено директором 01.02.2017).

В соответствии с разработанным положением, Порядком предоставления служебных жилых помещений специализированного жилищного фонда Иркутской области работникам государственных учреждений Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 16.04.2014 № 203-пп, по договору найма от 01.03.2017 № 1, квартира с согласия Минимущества области передана работнику учреждения во временное владение и пользование без права выкупа с оплатой за пользование объектом денежной суммы 0,2 тыс. рублей в месяц, размер которой рассчитан согласно постановлению администрации города Иркутска от 26.02.2010 № 031-06-437/10 «Об установлении размера платы за жилое помещение» (с последними изменениями). Размер платы за пользование объектом возмещается путем удержаний из заработной платы по заявлению работника - нанимателя. Помимо платы за пользование объектом наниматель оплачивает самостоятельно в обслуживающую организацию коммунальные услуги, взносы по капитальному ремонту и несет эксплуатационные расходы (предоставляет все подтверждающие платежные документы учреждению).

1.2.3. По данным бюджетного учета за 2016 год увеличение основных средств составило 3 563,8 тыс. рублей, из них:

- приобретены за счет лимитов бюджетных обязательств по КОСГУ 310 и оприходованы в 2016 году основные средства на сумму 324,0 тыс. рублей;

- получены безвозмездно от пожертвований сторонних лиц основные средства на сумму 2 266,1 тыс. рублей, в том числе специализированное жилье – квартира по завещанию физического лица – 1 800,0 тыс. рублей, бытовая техника – 19,8 тыс. рублей, теле-, видеотехника – 16,5 тыс. рублей, компьютерная,

оргтехника - 138,6 тыс. рублей, ковры – 15,5 тыс. рублей, часы – 1,4 тыс. рублей, аквариум – 1,0 тыс. рублей, медоборудование – 47,8 тыс. рублей, мебель – 208,8 тыс. рублей, жалюзи – 10,0 тыс. рублей, картины – 2,0 тыс. рублей, зеркало – 1,1 тыс. рублей, спортивный инвентарь – 3,6 тыс. рублей).

- увеличена балансовая стоимость объекта недвижимости – нежилого здания (бани), расположенного по адресу: Иркутская область, Шелеховский район, п. Большой Луг, ул. Левитана, д.6, на сумму 973,7 тыс. рублей в результате его реконструкции в предыдущие отчетному году периоды и государственной регистрации данного объекта в 2016 году (выписка из Единого государственного реестра права на недвижимое имущество и сделок с ним от 12.08.2016).

Проверкой полноты и своевременности оприходования основных средств, приобретенных в 2016 году за счет средств областного бюджета, нарушений не установлено.

По данным бюджетного учета и отчетности уменьшение (выбытие) основных средств за 2016 год составило 836,1 тыс. рублей, причиной которого явилось списание имущества с баланса учреждения, в том числе:

- на забалансовый учет списаны основные средства стоимостью до 3,0 тыс. рублей на сумму 95,8 тыс. рублей;

- по согласованию с учредителем и собственником имущества списано автотранспортное средство балансовой стоимостью 413,6 тыс. рублей;

- списано имущество, не подлежащее согласованию с собственником имущества на общую сумму 326,8 тыс. рублей.

С учетом наличия на 01.01.2016 основных средств в сумме 61 840,8 тыс. рублей, увеличения на сумму 3 563,8 тыс. рублей и уменьшения на сумму 836,1 тыс. рублей, остаток основных средств на 01.01.2017 составил по учету 64 568,5 тыс. рублей.

Проверкой соблюдения порядка отражения на счетах бюджетного учета операций по увеличению стоимости основных средств и достоверности отчетности в части увеличения основных средств, полноты, своевременности и правильности оприходования приобретенных (полученных) в 2016 году основных средств установлено:

- в отклонение требований части 1 статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н, данные формы 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» (графа 6 «Получено безвозмездно») не соответствуют данным бюджетного учета (журнал операций 8 «Прочие операции», первичные подтверждающие документы) - занижены на стоимость квартиры 1 800,0 тыс. рублей, полученной безвозмездно по завещанию физического лица (по графе 6 отражены полученные безвозмездно основные средства в сумме 466,1 тыс. рублей, по учетным данным – 2 266,1 тыс. рублей), что не повлекло искажение данных форм 0503168, 0503130 по наличию основных средств на отчетные даты, так как стоимость квартиры 1 800,0 тыс. рублей включена в сумму общего поступления основных средств за год 3 563,8 тыс. рублей, при этом по расшифровке источников их поступления не отражена в графе 6 формы 0503168 как безвозмездно полученный объект основного средства.

- в нарушение пункта 3 Инструкции № 157н, пунктов 7, 31 Инструкции № 162н, абзаца 3 пункта 3 главы 5 Учетной политики учреждения, утвержденной приказом директора от 12.01.2015 № 1/5, принятие к учету квартиры стоимостью 1 800,0 тыс. рублей, полученной безвозмездно по завещанию физического лица, отражено в бюджетном учете как поступление основного средства за счет капитальных вложений учреждения по дебету счета 101.11 «Жилые помещения - недвижимое имущество учреждения» и кредиту счета 106.11 «Вложения в основные средства - недвижимое имущество учреждения», вместо предусмотренной для данного факта хозяйственной жизни бухгалтерской проводки по дебету счета 101.11 и кредиту счета 401.10 «Доходы текущего финансового года».

- в нарушение пунктов 38, 373 Инструкции № 157н, полученные в порядке внутриведомственных расчетов от ОГБУДПО «Учебно-методический центр развития социального обслуживания» в рамках реализации мероприятий подпрограммы «Дети Приангарья» на 2014-2018 годы Государственной программы Иркутской области «Социальная поддержка населения» на 2014 -2018 годы основные средства в сентябре 2016 года в количестве 3 ед. на общую сумму 20,0 тыс. рублей, в октябре 2016 года в количестве 2 ед. на сумму 20,8 тыс. рублей, всего 40,8 тыс. рублей не оприходованы на баланс учреждения, а приняты на забалансовый учет и числятся на счете 21 «Основные средства стоимостью до 3 000 рублей включительно в эксплуатации» (при этом стоимость основных средств превышает сумму 3,0 тыс. рублей за 1 единицу).

В ходе проведения контрольного мероприятия основные средства общей стоимостью 40,8 тыс. рублей поставлены на балансовый учет по счету 101.36.

Сплошной проверкой обоснованности, правомерности и правильности списания нефинансовых активов установлено:

- в отступление требований пункта 5.1 Положения о порядке списания имущества, находящегося в государственной собственности Иркутской области, утвержденного приказом Минимущества от 26.03.2013 № 14/пр, в Центре помощи детям Ленинского района на 2016 год не разработан и не утвержден распорядительным актом учреждения порядок деятельности постоянно действующей комиссии по вопросам инвентаризации и списания имущества, находящегося на балансе учреждения.

- в нарушение части 1 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ, Методических указаний по применению форм первичных учетных документов и формированию регистров бухгалтерского учета органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, утвержденных приказом Министерства финансов РФ от 30.03.2015 № 52н, выданные в эксплуатацию объекты основных средств стоимостью до 3,0 тыс. рублей на общую сумму 95,8 тыс. рублей списывались с балансового счета 101.00 на за балансовый счет 21 без оформления ведомости выдачи материальных ценностей на нужды учреждения.

- в отклонение требований пункта 5.2 Положения о порядке списания имущества, находящегося в государственной собственности Иркутской области, утвержденного приказом Минимущества области от 26.03.2013 № 14/пр, при принятии решения о списании основных средств общей балансовой стоимостью 716,5 тыс. рублей, комиссией по списанию не дана оценка возможности

использования отдельных узлов, деталей, материалов списываемого объекта, в том числе списанного в ноябре 2016 года автотранспортного средства ПАЗ 32050R балансовой стоимостью 413,6 тыс. рублей; списанных в декабре 2016 года 27 ед. технических средств общей балансовой стоимостью 302,9 тыс. рублей.

1.2.4. В проверяемом периоде в учреждении созданы постоянно действующие комиссии по списанию и приему-передаче основных средств и нематериальных активов на основании приказов директора учреждения, которыми в разрез Учетной политике (пунктов 10-12) в их состав включены, кроме представителей администрации, работников бухгалтерии, другие специалисты из числа сотрудников по охране труда и по кадрам, вместо предусмотренных Учетной политикой других специалистов из числа воспитателей и социальных педагогов:

- по приемке основных средств;
- по списанию материальных ценностей, пришедших в негодность.

При этом в учреждении на 2016 год на постоянной основе не создана инвентаризационная комиссия и ее состав не определен Учетной политикой учреждения, действующей в 2016 году. Состав инвентаризационной комиссии определялся приказом директора учреждения по факту проведения инвентаризации.

Учетной политикой учреждения предусмотрены сроки и условия проведения инвентаризации имущества.

Перед составлением годовой бюджетной отчетности за 2016 год, годовая инвентаризация имущества учреждения проведена на основании приказа директора от 17.10.2016 № 158 в ноябре 2016 года, в состав инвентаризационной комиссии вошли специалисты по охране труда и по кадрам, заместитель главного бухгалтера и бухгалтер под председательством начальника летней оздоровительной дачи.

Согласно материалам годовой инвентаризации имущества (инвентаризационные описи (сличительные ведомости), акты о результатах инвентаризации), инвентаризация имущества за 2016 год проведена сплошным способом, в результате которой недостач и излишков основных средств и материальных запасов не установлено.

Имущество, числящееся на балансе Центра помощи детям Ленинского района, закреплено за материально-ответственными лицами, с которыми заключены договоры о полной индивидуальной материальной ответственности (данные о материально-ответственных лицах, отраженные в бухгалтерском учете, сверены с заключенными договорами).

Материально-ответственные лица определены Учетной политикой учреждения, с которыми заключены договоры о полной материальной ответственности.

Аналитический учет основных средств ведется на инвентарных карточках, открытых на соответствующие объекты основных средств, за исключением объектов библиотечного фонда и объектов движимого имущества стоимостью до 3,0 тыс. рублей включительно.

В отдельных инвентарных карточках не верно указаны данные о месте нахождения объекта.

Инвентарная карточка учета основных средств ведется по каждому объекту основных средств.

Каждому инвентарному объекту недвижимого имущества, а также инвентарному объекту движимого имущества, кроме объектов стоимостью до 3,0 тыс. рублей присвоен уникальный инвентарный порядковый номер.

По данным бюджетного учета, начисление амортизации осуществлялось на 01.01.2016 по 15 объектам основных средств из 2 998 объектов, числящихся на эту дату на балансе учреждения (по 2 983 объектам амортизация начислена 100%); на 01.01.2017 амортизация начислялась по 21 объектам основных средств из 3 014 объектов, числящихся на эту дату по балансу (по 2 993 объектам амортизация начислена 100%). Выборочной проверкой нарушений не установлено.

1.3. Соблюдение требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) при размещении государственного заказа.

Согласно ст. 94 Закона № 44-ФЗ исполнение контракта включает в себя, в том числе, приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее - отдельный этап исполнения контракта), предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с Законом № 44-ФЗ экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

Для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу.

Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с Законом № 44-ФЗ.

По решению заказчика для приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта может создаваться приемочная комиссия, которая состоит не менее чем из пяти человек. Приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), либо поставщику (подрядчику, исполнителю) в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа.

В нарушение требований указанной статьи Закона № 44-ФЗ, учреждением не проводилась экспертиза предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта.

При выборочной проверке исполнения государственных контрактов установлено нарушение сроков поставки товаров, при этом претензионная работа учреждением не проводилась. Указанные контракты представлены в таблице:

тыс. рублей

Поставщик	Контракт	Дата	Предмет контракта	Цена контракта	Срок по контракту	Дата исполнения
ООО	Ф.2016.189775	30.07.2016	беседка	132,6	18.08.2016	24.08.2016

"АртПрофМеталл"			деревянная с метал. каркасом			
ООО «Инженерные сети»	Договор № 7	10.05.2016	текущий ремонт комнат и коридора в спальном корпусе по ул. Левитана,6	40,9	31.05.2016	10.06.2016
ООО «Инженерные сети»	Договор № 5	14.04.2016	ремонт столовой	86,4	31.05.2016	10.06.2016
ООО «Сибэкс»	Ф.2016.72644	12.05.2016	отделочные работы по кап. ремонту	345,9	01.06.2016	17.06.2016

Как следует из выше представленной таблицы, при исполнении четырёх контрактов заказчик не воспользовался своим правом и не направил претензию поставщикам за ненадлежащее исполнение обязательств, установленных контрактом, общий расчетный (согласно условиям контракта) размер непредъявленной пени составил 65,7 тыс. рублей.

1.4. Коммунальные услуги.

На 2016 год уточненной бюджетной сметой, утвержденной министром социального развития, опеки и попечительства Иркутской области 30.12.2016, предусмотрены бюджетные назначения на коммунальные услуги всего 1 683,5 тыс. рублей, в том числе по подразделу 1002 «Социальное обслуживание населения» КВР 244 КОСГУ 223 в объёме 1 681,4 тыс. рублей, по подразделу 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей» КВР 244 КОСГУ 223 2,1 тыс. рублей.

Согласно бюджетной отчетности, исполнение по КОСГУ 223 составило 1 683,5 тыс. рублей, или 100%.

На 01.01.2016 дебиторская задолженность по коммунальным услугам числилась в размере 664,1 тыс. рублей, в том числе ООО «Иркутскэнергосбыт» 166,1 тыс. рублей, ООО «Иркутскэнергосбыт» 132,3 тыс. рублей, МУП «Водоканал» 142,4 тыс. рублей, ПАО «Иркутскэнерго» 223,3 тыс. рублей.

На 31.12.2016 дебиторская задолженность была частично погашена и составила 225,7 тыс. рублей, в том числе ООО «Иркутскэнергосбыт» 41,9 тыс. рублей, МУП «Водоканал» 26,9 тыс. рублей, ПАО «Иркутскэнерго» 156,9 тыс. рублей.

1.5. Проверка деятельности учреждений по планированию и проведению мероприятий по сохранности и поддержанию в функциональном состоянии зданий и сооружений – текущие и капитальные ремонты, реконструкция, основания для их проведения, объемы (локально-сметные расчеты), сроки, источники финансирования и т. д.

1.5.1. На 2016 год бюджетной сметой ОГКУСО «Центр помощи детям Ленинского района» предусмотрены бюджетные назначения на реализацию основного мероприятия «Организация отдыха и оздоровления детей в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» по подразделу 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей», КВР 244 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» в сумме 98,3 тыс. рублей, и основного мероприятия «Укрепление материально-технической базы учреждений, оказывающих услуги по организации отдыха и оздоровления детей, в рамках полномочий министерства

социального развития, опеки и попечительства Иркутской области», КВР 243 «Закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества» - 1 156,0 тыс. рублей, КВР 244 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» в сумме 144,0 тыс. рублей.

1.5.2. В течение 2016 года по КВР 244 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» заключено 4 контракта на выполнение работ по ремонту спального корпуса и столовой на сумму 228,9 тыс. рублей по адресу: Иркутская область, пос. Большой Луг, ул. Левитана, 6.

тыс. рублей

Контрагент	№ контракта (счета), дата заключения	Наименование товаров, работ, услуг	Сумма контрактов 2016 года	Оплачено (по л/счету)
ООО «Инженерные сети»	от 14.04.2016 № 5	ремонт столовой	86,4	20.07.2016 (72,0 т.р.) 26.05.2016 (14,4 т.р.)
	от 14.04.2016 № 6	ремонт столовой	57,5	30.05.2016
	от 10.05.2016 № 7	ремонт комнат и коридора в спальном корпусе	40,9	21.07.2016 (33,5 т.р.) 26.08.2016 (7,4 т.р.)
ФКУ «ИК-6» ГУФСИН	от 16.05.2016 № Ф.2016.69422	Монтаж окон из ПВХ	44,1	30.05.2016 (41,7 т.р.) 24.06.2016 (2,4 т.р.)
Всего			228,9	х

При выборочной проверке исполнения государственных контрактов существенных нарушений и замечаний не установлено, контракты исполнены и оплачены в полом объеме.

1.5.3. К проверке представлен реестр договоров 2016 года на общую сумму 1 999,9 тыс. рублей (65 договоров). В нарушение требований, установленных пунктом 2 статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в реестре закупок, осуществленных без заключения государственных контрактов, отсутствуют сведения о кратком наименование закупаемых товаров, работ и услуг и местонахождение поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг.

1.5.4. В течение 2016 года по КВР 243 «Закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества» заключено 11 контракта на выполнение работ по капитальному ремонту на общую сумму 1 155,6 тыс. рублей по адресу: Иркутская область, пос. Большой Луг, ул. Левитана, 6.

тыс. рублей

Контрагент	№ контракта, дата	Предмет контракта	Кф. к НМЦ	Цена контракта	Срок выполнения	Оплата
ООО "СИБЭКС"	Ф.2016.72644 от 12.05.2016	отделочные работы по кап. ремонту мед. блока	0,8541	345,9	01.06.2016 КС-2 17.06.2016	345,9
ООО "Строительные технологии"	Ф.2016.209452 от 15.08.2016	капитальный ремонт отмостки	-	89,1	04.09.2016 КС-2 05.09.2016	89,1
ООО "Безопасность"	Ф.2016.81095 от 17.05.2016	работы по электрооборудованию и электроосвещению	-	64,8	06.06.2016 КС-2 23.05.2016	64,8
ООО "Нептун 138"	Ф.2016.81090 от 16.05.2016	кап. ремонт внутр. системы канализации	0,7849	74,2	05.06.2014 КС-2 03.06.2016	74,2
ООО "Нептун 138"	Ф.2016.87592 от 25.05.2016	кап. ремонт водоснабжения и водоотведения	04707	35,2	14.06.2016 КС-2 13.06.2016	35,2
ООО "Нептун 138"	Ф.2016.87595 от 25.05.2016	кап. ремонт отопления	0,5849	18,9	14.06.2016 КС-2 13.03.2016	18,9
ИП Файзулин В.С.	Ф.2016.87596 от 23.05.2016	кап. ремонт пола	0,8949	107,1	12.06.2016 КС-2 10.06.2016	107,1

ИП Ильичева Т.В.	Ф.2016. 81092 от 17.05.2016	кап. ремонт. фасада	-	155,7	06.06.2016 КС-2 07.06.2016	155,7
ООО "Нептун 138"	Ф.2016.21122 22 от 17.06.2016	ремонт наружной сети водопровода и канализации	-	59,6	07.07.2016 КС-219.06.2016	59,6
ИП Петренко Н.В.	Ф.2016.15573 8 от 11.07.2016	ремонт кондиционирования	0,7654	129,5	31.07.2016 КС-2 29.07.2016	129,5
ИП Петренко Н.В.	Ф.2016.15573 5 от 11.07.2016	кап. ремонт вентиляции	0,9949	75,6	31.07.2016 КС-2 29.07.2016	75,6
Итого				1 155,6		1 155,6

К проверке представлена проектно-сметная документация «Реконструкция детской оздоровительной дачи – строительство «Медицинского блока». Сводный сметный расчет выполнен в ценах 4 квартала 2013 года на сумму 3 226,89 тыс. рублей.

На сметную стоимость реконструкции детской оздоровительной дачи – строительство медицинского блока имеется положительное заключение ГАУ ИО «Экспертиза в строительстве Иркутской области» от 14.05.2014 на общую сумму 3 226,89 тыс. рублей в ценах 4 квартала 2014 года.

Согласно конкурсной документации начальная максимальная цена контрактов сформирована на основе проектно-сметного метода с учетом коэффициентов, характеризующих рост цен на строительную продукцию на дату проведения электронного аукциона.

В ходе выборочного сопоставительного анализа показателей объемов проектно-сметной документации, локальных ресурсных сметных расчетов и актов о приемке выполненных работ (ф. КС-2) установлено следующее:

- ООО «Нептун138» по государственному контракту от 17.06.2016Ф.2016.2112222 выполнены работы по капитальному ремонту наружной сети водопровода и канализации (акт приемки выполненных работ КС-2 от 14.06.2016 № 1) на сумму 59,6 тыс. рублей. Работы оплачены в полном объеме 20.07.2016.

Следует отметить, что указанные объемы работ по локальному ресурсному сметному расчету № 06-01 (разделы 1 «Канализация», раздел 2 «Водопровод») были выполнены ранее ООО «Калар» (акт выполненных работ от 19.12.2014 № 1) по договору от 19.11.2014 №б/н на сумму 65,9 тыс. рублей.

Кроме того, данным договором предусмотрены пусконаладочные работы под нагрузкой системы вентиляции, при том, что работы по устройству отопления и вентиляции не выполнялись. Выполнены пусконаладочные работы системы вентиляции (акт приемки выполненных работ КС-2 от 19.12.2014 № 2 на сумму 20,8 тыс. рублей. Работы оплачены в полном объеме;

С учетом выше изложенного, КСП области считает, что расходы в сумме 59,6 тыс. рублей по капитальному ремонту наружной сети водопровода и канализации осуществлены учреждением в отступлении принципа эффективности использования бюджетных средств установленного ст. 34 Бюджетного кодекса Российской федерации (далее – Бюджетного кодекса).

- ООО «Безопасность» по государственному контракту от 17.05.2016 Ф.2016.81095 выполнены работы электрооборудование и электроосвещение (акт приемки выполненных работ КС-2 от 14.06.2016 № 1, раздел 1. Кабель, провод) на сумму 64,8 тыс. рублей. Работы оплачены в полном объеме 24.06.2016.

Следует отметить, что указанные объемы работ по локальному ресурсному сметному расчету № 02-01-04 (разделы 1 «Осветительное оборудование», раздел 2 «Кабели, провода», раздел 3 «Электрические щитки», раздел 4 «Электроустановочные изделия», раздел 5 «Заземление», раздел 6 «Трубы и материалы») и локальному ресурсному сметному расчету № 09-01-01 (разделы 1 «Пусконаладочные работы») были выполнены ранее ООО «Калар» (акт выполненных работ от 19.12.2014 № 1, № 2) по договору от 19.11.2014 №б/н на сумму 168,6 тыс. рублей. Оплата произведена 29.12.2014 на сумму 50,6 тыс. рублей.

С учетом выше изложенного, КСП области считает, что расходы в сумме 50,6 тыс. рублей (работы электрооборудование и электроосвещение) осуществлены учреждением в отступлении принципа эффективности использования бюджетных средств установленного ст. 34 Бюджетного кодекса.

2. Областное государственное казенное учреждение социального обслуживания «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, Правобережного округа г. Иркутска» (далее – Центр помощи детям Правобережного округа, ОГКУСО Центр помощи для детей Правобережного округа, учреждение).

2.1. ОГКУСО «Центр помощи для детей Правобережного округа» образовано путем переименования из областного государственного оздоровительного образовательного казенного учреждения санаторного типа для детей, нуждающихся в длительном лечении, санаторный детский дом для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей № 2 г. Иркутска в соответствии с распоряжением министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 28.11.2014 № 320-мр «О переименовании государственных учреждений Иркутской области». Сокращенное наименование - ОГКУСО «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, Правобережного округа г. Иркутска».

Устав Центра помощи детям Правобережного округа утвержден распоряжением министра социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 23.12.2014 № 357-мр, согласован с министерством имущественных отношений Иркутской области (распоряжение от 22.12.2014 № 1823/и).

Функции и полномочия учредителя Центра помощи детям Правобережного округа осуществляет министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (далее в разделе – Учредитель, министерство социального развития области). Функции и полномочия собственника имущества Центра помощи детям Правобережного округа осуществляет министерство имущественных отношений Иркутской области (далее в разделе – Собственник).

Учреждение является организацией для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и в установленном законодательством порядке исполняет обязанности опекуна (попечителя) в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, помещенных в Центр помощи детям Правобережного округа.

Юридический и фактический адрес учреждения: 664001, г. Иркутск, ул. Баррикад, д. 34-а, ИНН – 3809023695, ОГРН – 1033801035883.

Целью деятельности Центра помощи детям Правобережного округа является реализация государственной политики в области поддержки семей и детей, в том числе детей-сирот и оставшихся без попечения родителей, проведение мероприятий, направленных на социальную адаптацию детей, реализация государственной политики в области профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также социального развития, включая социальную защиту отдельных категорий граждан и социальное обслуживание граждан.

Центр помощи детям Правобережного округа имеет бессрочную лицензию на осуществление медицинской деятельности № ЛО-38-01-002065 от 30.03.2015.

Необходимо отметить, что уставом учреждения не предусмотрен такой вид деятельности как летнее оздоровление детей получателей социальных услуг (воспитанников). При этом структурой учреждения предусмотрен летний оздоровительный лагерь «Черёмушки». Распоряжением Минимущества области от 28.09.2015 № 1326/и «Об изъятии и закреплении областного государственного имущества» за Центром помощи детям Правобережного округа было закреплено имущество на праве оперативного управления, находящееся в летнем лагере по адресу: Шелеховский район, п. Большой Луг, ул. Мира, д.1.

2.2. Анализ состава закрепленного областного государственного имущества за учреждениями с данными соответствующих разделов Реестра государственной собственности Иркутской области, учредительными документами, техническими паспортами и данными бюджетного учета.

2.2.1. По данным бюджетного учета и отчетности, за проверяемый период, учреждением открыты лицевые счета в министерстве финансов Иркутской области (отдел казначейского исполнения бюджета), которым открыты свои лицевые счета на расчетных счетах в УФК по Иркутской области в Отделении по Иркутской области Сибирского главного управления Центрального банка РФ Иркутск (далее – Отделение Иркутск г. Иркутск):

- лицевой счет учета движения средств областного бюджета (для обеспечения текущей деятельности) на расчетном счете в Отделении Иркутск г. Иркутск;

- лицевой счет учета средств во временном распоряжении (средства обеспечения исполнения государственных контрактов) на расчетном счете в Отделении Иркутск г. Иркутск.

По данным бюджетного учета за 2016 год отражены доведенные лимиты бюджетных обязательств на общую сумму 53 222,5 тыс. рублей, в том числе по КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств» в сумме 1 810,0 тыс. рублей, что соответствует данным бюджетной отчетности по форме 0503127 «Отчет об исполнении бюджета».

Кассовый расход отражен в общей сумме 53 222,5 тыс. рублей, в том числе по КОСГУ 310 на счете 302.10 «Расчеты по приобретению основных средств» в сумме 1 810,0 тыс. рублей.

Доведенные лимиты бюджетных обязательств на увеличение стоимости основных средств 1 810,0 тыс. рублей исполнены в полном объеме.

Расходы, отражающие финансовый результат деятельности учреждения, за 2016 год по КОСГУ 271 «Амортизация основных средств и нематериальных активов» составили 1 321,6 тыс. рублей.

По данным бюджетного учета в расходы по КОСГУ 271 - 1 321,6 тыс. рублей включена сумма начисленной за 2016 год амортизации основных средств 1 172,3 тыс. рублей и сумма 149,3 тыс. рублей списанных основных средств стоимостью до 3,0 тыс. рублей.

Анализ перечня имущества Центра помощи детям Правобережного округа за 2016 год показал, что по данным бюджетного учета и отчетности учреждения числились:

- на 01.01.2016 года - 43 объекта недвижимости (жилые и нежилые здания, сооружения) суммарной балансовой стоимостью 8 465,4 тыс. рублей, 3 земельных участка - 55 649,7 тыс. рублей, 3 ед. автотранспорта - 1 117,4 тыс. рублей, 241 ед. машин и оборудования – 3 816,4 тыс. рублей, 415 ед. производственного и хозяйственного инвентаря – 4 325,7 тыс. рублей, 3 319 ед. прочего имущества – 1 870,6 тыс. рублей, с амортизацией основных средств в общей сумме – 18 409,2 тыс. рублей (в том числе недвижимого имущества – 8 194,1 тыс. рублей, движимого имущества – 10 215,1 тыс. рублей);

- на 01.01.2017 года - 21 объект недвижимости (нежилые здания, помещения) суммарной балансовой стоимостью 7 878,3 тыс. рублей, 3 земельных участка суммарной балансовой стоимостью 55 649,7 тыс. рублей, 4 ед. автотранспорта – 2 034,9 тыс. рублей, 240 ед. машин и оборудования – 3 756,1 тыс. рублей, 462 ед. производственного и хозяйственного инвентаря – 4 650,6 тыс. рублей, 2 856 ед. прочего имущества 2 274,3 – тыс. рублей, с амортизацией основных средств в общей сумме – 18 482,5 тыс. рублей (в том числе недвижимого имущества – 7 667,1 тыс. рублей, движимого имущества – 10 815,4 тыс. рублей).

тыс. рублей

Нефинансовые активы	Бюджетный счет	Кол-во, (шт.)	Сальдо на 01.01.2016	Кол-во, (шт.)	Сальдо на 01.01.2017	Изменение (+,-)
Основные средства, всего	101.00	4 021	19 595,5	3 583	20 594,2	998,7
Недвижимое имущество учреждения, в том числе:	101.10	43	8 465,4	21	7 878,3	- 587,1
Жилые помещения	101.11	5	2 723,4	5	2 723,4	0
Нежилые помещения	101.12	8	1 869,0	8	1 869,0	0
Сооружения	101.13	30	3873,0	8	3 285,9	- 587,1
Иное движимое имущество, в том числе:	101.30	3 978	11 130,1	3 562	12 715,9	1 585,8
Машины и оборудование	101.34	241	3 816,4	240	3 756,1	- 60,3
Транспортные средства	101.35	3	1 117,4	4	2 034,9	917,5
Производственный и хозяйственный инвентарь	101.36	415	4 325,7	462	4 650,6	324,9
Библиотечный фонд	101.37	3 241	177,5	2 775	114,4	- 63,1
Прочие основные средства	101.38	78	1 693,1	81	2 159,9	466,8
Амортизация, всего	104.00		18 409,2		18 482,5	73,3
Амортизация недвижимого имущества	104.10	х	8 194,1	х	7 667,1	-527,0
Амортизация иного движимого имущества	104.30	х	10 215,1	х	10 815,4	600,3
Непроизводственные активы (земельные участки)	103.00	3	55 649,7	3	55 649,7	0

2.2.2. На основании приказа Комитета по управлению государственным имуществом Иркутской области от 07.07.2006 № 421/и за Центром помощи детям Правобережного округа закреплены 5 объектов недвижимого имущества по адресу: г. Иркутск, ул. Баррикад, д.34А общей балансовой стоимостью 2 384,5 тыс. рублей:

1) Помещение – нежилое в 3 этажном кирпичном здании площадью 865,9 кв.м. балансовой стоимостью 909,6 тыс. рублей (свидетельство о государственной

регистрации права оперативного управления от 28.04.2014 № 38-01/00-27/2004-88), год постройки и ввода в эксплуатацию – 1961г., инвентарный номер 1101020001.

2) Помещение - жилое помещение в 3 этажном кирпичном здании площадью 1 171,8 кв.м. балансовой стоимостью 1 230,9 тыс. рублей (свидетельство о государственной регистрации права оперативного управления от 28.04.2014 № 38-01/00-27/2004-88), год постройки и ввода в эксплуатацию – 1961г., инвентарный номер 1101010001.

Здание учреждения, где проживают и находятся воспитанники, снабжено охранной и пожарной сигнализацией, а также с учетом территории, на которой оно расположено, оборудовано системой видеонаблюдения.

3) Хозкорпус – нежилое помещение, 1 этаж, номера на поэтажном плане 3-21, литера Б площадью 149,2 кв.м. балансовой стоимостью 50,4 тыс. рублей (свидетельство о государственной регистрации права оперативного управления от 25.08.2006 № 38-01/00-27/2004-89), год постройки и ввода в эксплуатацию – 1961г., инвентарный номер 1101030002.

4) Гараж – нежилое помещение 1 этаж, номера на поэтажном плане 1-2, литера Б1 площадью 84,1 кв.м. балансовой стоимостью 145,3 тыс. рублей (свидетельство о государственной регистрации права оперативного управления от 30.01.2004 № 38-01/00-27/2004-90), инвентарный номер 1101030001.

В инвентарной карточке отражены данные о постройке этого объекта – 1977 год, а ввод в эксплуатацию – 1961 год, то есть ранее года постройки.

5) Овощехранилище – нежилое1-этажное здание, литера В площадью 131,8 кв.м. балансовой стоимостью 48,3 тыс. рублей, (свидетельство о государственной регистрации права оперативного управления от 30.01.2004 № 38-01/00-27/2004-87), год постройки и ввода в эксплуатацию – 1961г., инвентарный номер 1101030005.

Кроме того, в оперативном управлении Центра помощи детям Правобережного округа находится шестой объект недвижимости - гараж – нежилое 1-этажное кирпичное здание, литера Д площадью 43,1 кв.м. балансовой стоимостью 251,0 тыс. рублей (свидетельство о государственной регистрации права оперативного управления от 03.02.2016 № 38-38/001- 38/001/001/2016-759/1), год постройки и ввода в эксплуатацию – 2005 г., инвентарный номер 3101030002.

Указанный объект возведен на средства спонсора, пожелавшего остаться неизвестным, вещные права собственности Иркутской области и оперативного управления на который, зарегистрированы по согласованию Минсоцразвития области с Минимуществом области.

В рамках контрольного мероприятия проведен осмотр земельного участка и 6 объектов недвижимости, расположенных по адресу: г. Иркутск, ул. Баррикад, 34А, в ходе которого установлено:

- территория земельного участка частично ограждена металлическим забором. Указанный металлический забор, состоит из четырех объектов учета, при этом на балансе учреждения числятся три объекта учета:

а) забор металлический с инвентарным номером 1101030006;

б) забор металлический с инвентарным номером 1101030004;

в) забор металлический с инвентарным номером 1101030003;

г) четвертый объект учета - новый металлический забор (частично ограждающий территорию со стороны улицы Баррикад) на балансе учреждения не числится, а отражен по счету 106.31 как капитальные вложения в основные средства - иное движимое имущество учреждения в сумме 168,0 тыс. рублей и

является объектом, созданным за счет материальных запасов учреждения силами сторонней организации за счет добровольного пожертвования.

В ходе проведения контрольного мероприятия с целью правильности постановки на учет данного инвентарного объекта, руководством Центра помощи детям Правобережного округа направлен в адрес Службы государственного строительного надзора в Иркутской области запрос с просьбой о направлении в учреждение специалиста Службы для осмотра объекта и оформления заключения о принадлежности забора к объектам движимого или недвижимого имущества, в соответствии с которым комиссией учреждения будет принято решение о постановке объекта на бюджетный учет.

Кроме того, со стороны улицы Баррикад отсутствует часть ограждения учреждения длиной 18,3 метра.

Из информации, содержащейся в письме комитета по управлению муниципальным имуществом администрации г. Иркутска от 09.07.2015 № 505-70-8525/15, в адрес Центра помощи детям Правобережного округа, следует, что отсутствие ограждения связано с предписанным по судебным решениям сносом Иркутской детской общественной организацией «Спортивно-патриотический клуб Патриот» своей самовольной постройки 2-этажного здания площадью 217 кв.м. - ранее прилегающего к Центру помощи детям Правобережного округа соседнего здания.

Согласно письму администрации Правобережного округа от 16.02.2017 № 304-70-298/17, управлением ЖКХ Правобережного округа администрации г. Иркутска в адрес спортивно-патриотического клуба «Патриот» было направлено письмо о проведении работ по обустройству ограждения на границе с участком по ул. Баррикад, 34А. По информации, представленной в адрес Центра помощи детям Правобережного округа, руководителем спортивно-патриотического клуба «Патриот», в связи с недостаточным финансированием на данные цели, восстановление части ограждения будет осуществлено в срок до 31.08.2017.

В периметре земельного участка учреждения находятся объекты, не принадлежащие учреждению, - семь бетонных столбов линии электропередач.

Распоряжением Минимущества области от 06.06.2016 № 606/з утверждена схема расположения земельного участка площадью 9 кв.м. под бетонными столбами линии электропередач, образованного в результате раздела закрепленного за учреждением земельного участка с кадастровым номером 38:36:000018:965 с сохранением его в измененных границах.

Руководством учреждения к проверке предоставлена копия служебной записки Минимущества области в адрес Минсоцразвития области от 06.03.2017 № СЛ-51-741/17, из которой следует, что вновь образованный земельный участок площадью 9,0 кв.м., отведенный под столбы линии электропередач, изъят у учреждения.

Согласно пояснениям руководства учреждения, распоряжения об изъятие земельного участка площадью 9 кв.м ни от учредителя, ни от собственника не поступали.

По запросу Центра помощи детям Правобережного округа Минимуществом области предоставлены выписки из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним от 06.02.2017 № 38/000/003/2017-23705 и от 01.09.2016 б/н, согласно которым следует, что земельный участок по адресу: г. Иркутск, ул. Баррикад, 34А на праве постоянного (бессрочного) пользования

закреплен за учреждением площадью 1 361,0 кв.м., а на земельный участок площадью 9,0 кв.м. с кадастровым номером 38:36:000018:20299 зарегистрировано только право собственности Иркутской области от 01.09.2016 № 38-38/001-38/001/009/2016-9154/1;

- при осмотре в здании учреждения обнаружено списанное ранее имущество, а именно списанный в феврале 2016 года музыкальный центр SONI MHC-ECL6D с инвентарным номером 3101340307 по причине выхода из строя главной платы питания, отслоение токопроводящих дорожек, читающей головки, обнаружен в наличии в комнате педагога-психолога, в рабочем состоянии с сохранением функций, в том числе воспроизведения звука, на котором прежний инвентарный номер 3101340307 зачеркнут и нанесен рядом на его поверхности другой инвентарный номер 1101340255, который по данным бюджетного учета присвоен полученному учреждением по добровольному пожертвованию в январе 2016 года музыкальному центру SONI MHC-ECL5 стоимостью 7,0 тыс. рублей, а сам музыкальный центр SONI MHC-ECL5 фактически к проверке не представлен.

По пояснениям завхоза инвентарные номера перепутаны по невнимательности. Приказом директора от 30.06.2017 № 130-ок на завхоза наложено дисциплинарное взыскание – замечание.

2.2.3. На основании распоряжений Минсоцразвития от 18.09.2015 № 53-12-297/25-мр, Минимущества области от 28.09.2015 № 1326/и за Центром помощи детям Правобережного округа закреплены 14 объектов недвижимого имущества по адресу: Иркутская область, Шелеховский район, п. Большой Луг, ул. Мира, д.1А.

Регистрация права оперативного управления закрепленного недвижимого имущества в количестве 14 ед. произведена Центром помощи детям Правобережного округа 09.12.2015.

На балансе учреждения числятся 14 переданных учредителем в оперативное управление закрепленных объектов на территории летнего оздоровительного лагеря общей балансовой стоимостью 5 202,8 тыс. рублей:

1) Зимний корпус - нежилое одноэтажное здание площадью 278,3 кв.м (свидетельство о государственной регистрации права от 09.12.2015 № 38-38/016-38/016/008/2015-3890/2), год ввода в эксплуатацию по инвентарной карточке – 1978г., по выписке из Реестра госсобственности области - 1979 год, инвентарный номер 1101110001, балансовая стоимость – 972,0 тыс. рублей, начислена амортизация 100%.

По данным технического паспорта, фундамент – бетонный, стены – брус обшитый вагонкой, перекрытия деревянные, крыша шиферная, полы дощатые.

2) Прачечная - нежилое одноэтажное здание площадью 35,9 кв.м. (свидетельство о государственной регистрации права от 09.12.2015 № 38-38/016-38/016/008/2015-3892/2), год ввода в эксплуатацию по инвентарной карточке – 1991г., по выписке из Реестра госсобственности области – 1992г., инвентарный номер 1101120001, балансовая стоимость – 964,2 тыс. рублей, начислена амортизация 100%. Фундамент – бетонный, стены - брус обшитый вагонкой, перекрытия деревянные, крыша шиферная, полы дощатые.

3) Здание пионерских комнат - нежилое одноэтажное здание площадью 71,3 кв.м (свидетельство о государственной регистрации права от 09.12.2015 № 38-38/016-38/016/008/2015-3891/2), год ввода в эксплуатацию – 1992г., инвентарный номер 1101130001, балансовая стоимость – 745,8 тыс. рублей, начислена

амортизация 100%. Фундамент – деревянные столбы, стены и перекрытия деревянные, крыша шиферная, полы дощатые.

4) Здрав. пункт – нежилое одноэтажное здание, лит. А12, А13 площадью 87,3 кв.м, (свидетельство о государственной регистрации права от 09.12.2015 № 38-38/016-38/016/008/2015-3881/2), год ввода в эксплуатацию – 1972г., инвентарный номер 1101130002, балансовая стоимость – 690,4 тыс. рублей, начислена амортизация 100%. Фундамент – деревянные столбы, стены и перекрытия деревянные, крыша шиферная, полы дощатые.

5) Столовая – нежилое одноэтажное здание площадью 429,6 кв.м (свидетельство о государственной регистрации права от 09.12.2015 № 38-38/016-38/016/008/2015-3882/2), по инвентарной карточке – 1978г., по выписке из Реестра госсобственности области – 1979г., инвентарный номер 1101120002, балансовая стоимость – 542, 3 тыс. рублей. Фундамент – деревянные столбы, стены и перекрытия деревянные, крыша шиферная, полы дощатые.

Согласно ведомостям амортизации за 2016 год, амортизация здания столовой начислена в размере 100% первоначальной стоимости.

При этом в инвентарной карточке № 1985 отражена на 07.06.2017 остаточная стоимость столовой в сумме 0,5 тыс. рублей.

6) Дом дачного типа - нежилое одноэтажное здание площадью 81,6 кв.м (свидетельство о государственной регистрации права от 09.12.2015 № 38-38/016-38/016/008/2015-3884/2), год ввода в эксплуатацию – 1978г., инвентарный номер 1101120003, балансовая стоимость – 257, 8 тыс. рублей, начислена амортизация - 100%. Фундамент – деревянные стулья, стены и перекрытия деревянные, крыша шиферная, полы дощатые.

7) Спальный корпус - нежилое одноэтажное здание площадью 122,9 кв.м. (свидетельство о государственной регистрации права от 09.12.2015 № 38-38/016-38/016/008/2015-3886/2), год ввода в эксплуатацию – 1979г., инвентарный номер 1101110002, балансовая стоимость – 175,7 тыс. рублей, начислена амортизация – 100%. Фундамент – деревянные стулья, стены и перекрытия деревянные, крыша шиферная, полы дощатые.

8) Спальный корпус - нежилое одноэтажное здание площадью 199,6 кв.м. (свидетельство о государственной регистрации права от 09.12.2015 № 38-38/016-38/016/008/2015-3887/2), год ввода в эксплуатацию по инвентарной карточке – 2016г., по выписке из Реестра госсобственности области – 1979г., инвентарный номер 1101110003, балансовая стоимость – 174,4 тыс. рублей, начислена амортизация - 100%. Фундамент – деревянные стулья, стены и перекрытия деревянные, крыша шиферная, полы дощатые. Снабжен пожарной сигнализацией.

9) Спальный корпус - нежилое одноэтажное здание площадью 199,3 кв.м. (свидетельство о государственной регистрации права от 09.12.2015 № 38-38/016-38/016/008/2015-3889/2), года ввода в эксплуатацию по инвентарной карточке – 2016 г., по выписке из Реестра госсобственности области – 1979г., инвентарный номер 1101110004, балансовая стоимость – 170, 4 тыс. рублей, начислена амортизация 100%. Фундамент – деревянные стулья, стены и перекрытия деревянные, крыша шиферная, полы дощатые.

10) Баня - нежилое одноэтажное здание площадью 30,7 кв.м. (свидетельство о государственной регистрации права от 09.12.2015 № 38-38/016-38/016/008/2015-3894/2), год ввода в эксплуатацию по инвентарной карточке – 2016 г., по выписке из Реестра госсобственности области – 1979, инвентарный номер 1101130003,

балансовая стоимость – 168,8 тыс. рублей, начислена амортизация - 100%. Фундамент – бетонный, стены брусовые, перекрытия деревянные, крыша шиферная, полы дощатые.

11) Тепляк для сторожа - нежилое одноэтажное здание площадью 31,6 кв.м, (свидетельство о государственной регистрации права от 09.12.2015 № 38-38/016-38/016/008/2015-3885/2), год ввода в эксплуатацию по инвентарной карточке – 2016 г., по выписке из Реестра госсобственности области – 1979г., инвентарный номер 1101120004, балансовая стоимость – 126,3 тыс. рублей, начислена амортизация – 100%. Фундамент – деревянные столбы, стены и перекрытия деревянные, крыша шиферная, полы дощатые.

12) Дом начальника - нежилое одноэтажное здание площадью 31,3 кв.м. (свидетельство о государственной регистрации права от 09.12.2015 № 38-38/016-38/016/008/2015-3895/2), года ввода в эксплуатацию по инвентарной карточке – 2016 г., по выписке из Реестра госсобственности области – 1995, инвентарный номер 1101130004, балансовая стоимость – 119,8 тыс. рублей, начислена амортизация 100%. Фундамент – бетонный, стены брусовые, перекрытия деревянные, крыша шиферная, полы дощатые. Снабжен пожарной сигнализацией.

13) Дом для отдыха – нежилое одноэтажное здание площадью 142,4 кв.м, (свидетельство о государственной регистрации права от 09.12.2015 № 38-38/016-38/016/008/2015-3883/2), год ввода в эксплуатацию по инвентарной карточке – 2016 г., по выписке из Реестра госсобственности области – 1973, инвентарный номер 1101130005, балансовая стоимость – 80, 3 тыс. рублей, начислена амортизация - 100%. Фундамент – деревянные стулья, стены и перекрытия деревянные, крыша шиферная, полы дощатые.

14) Сооружение – водокачка - нежилое 3 этажное здание площадью 28 кв.м, (свидетельство о государственной регистрации права от 09.12.2015 № 38-38/016-38/016/008/2015-3893/2), год ввода в эксплуатацию по инвентарной карточке – 1992 г., по выписке из Реестра госсобственности области – 1979г., инвентарный номер 1101130006, балансовая стоимость – 14,6 тыс. рублей, начислена амортизация 100%. Согласно техническому паспорту фундамент – деревянные столбы, стены - метал.каркас, обшитые деревом, перекрытия - деревянные, крыша - шиферная, полы - дощатые.

Проведенным осмотром 14 объектов недвижимости, расположенных на территории летнего оздоровительного лагеря в поселке Большой Луг, установлено:

- фундаменты, стены, перекрытия, полы 13 объектов недвижимости соответствуют данным технического паспорта по материалам и конструкциям.

В отклонение от характеристик сооружения – водокачка, указанных по техническому паспорту, обшивка стен исполнена из металлопрофиля, а не деревом, полы на первом этаже земляные, а не дощатые, перекрытия между первым и вторым этажом из листов железа, а не деревянные;

- несанкционированное перепланирование помещения здания столовой площадью 187,3 кв.м. (по плану строения – помещение № 11) путем возведения стены, разделяющей одно помещение на два (без согласования собственником имущества). В результате перепланировки часть помещения № 11 столовой не используется, окна заколочены. Помещение здания столовой площадью 13,9 кв.м. (по плану строения - № 9) используется как склад, в котором хранятся москитные сетки, канализационные пластиковые трубы, пластиковые трубы.

Согласно пояснениям руководства учреждения, перегородка установлена временно из ДСП в связи с подготовкой лагеря к летнему сезону;

- здание прачечной используется как дом для сторожа, то есть используется не по назначению.

Руководством учреждения даны пояснения и представлены к проверке документы, указывающие на то, что в настоящее время осуществляется работа по переименованию здания и внесению в техническую документацию изменений, связанных с фактическим использованием здания. На переименование здания «Прачечная» на «Домик для сторожа» и проведение соответствующих мероприятий директором учреждения издан приказ от 26.04.2017 № 137-од и заключен договор от 31.05.2017 № 157 на оказание услуг (работ) по геодезической съемке, формированию технического плана, декларации в отношении объекта недвижимости.

Согласно пояснениям руководства учреждения, стирка белья, одежды производится в хозкорпусе по месту нахождения учреждения – г. Иркутск, ул. Баррикад, 34А;

- зимний корпус используется как склад для строительных материалов, дверей.

На момент осмотра в помещении складированы 4 металлических двери, фанера и пиломатериал (доска для пола, обрезная доска, и др.) в большом объеме. По пояснению директора, весь пиломатериал, двери и фанера завезены спонсором для учреждения. На момент осмотра, находящийся в помещении зимнего корпуса пиломатериал, фанера и двери частично не был поставлен на учет.

В одной из комнат отсутствуют полы, окна здания заколочены. В помещении также находятся складированные деревянные окна и иной строительный мусор.

В ходе проведения контрольного мероприятия на основании приказа директора от 15.06.2017 № 199-ОД, оприходованы 95 штук доска обрезная на сумму 3,4 тыс. рублей;

- на отдельных инвентарных объектах движимого имущества отсутствовали инвентарные номера: на водонагревателях, насосных станциях, бензопилах, холодильнике.

Данное нарушение устранено в ходе проведения осмотра.

- на момент осмотра на территории лагеря осуществлялась несанкционированная стройка из пиломатериала: брус, доска (не согласована учредителем и собственником имущества учреждения).

По результатам контрольного осмотра руководством Центра помощи детям Правобережного округа приняты меры и согласовано с учредителем строительство сооружения эстрадной площадки на территории ДОЛ «Черемушки» размером 9х4х3,5м из материала: брус, доска, фундамент – деревянные стулья, крыша из профлиста.

Согласно пояснениям руководства учреждения, согласование данной постройки с собственником имущества будет осуществляться самим учредителем;

- на территории лагеря складирован брус в количестве 151 шт. объемом 30 куб.м., приобретенный за счет средств областного бюджета в ноябре 2016 года на сумму 225,8 тыс. рублей и не использованный на момент осмотра (брус не укрыт от воздействия атмосферных факторов).

По пояснениям руководства учреждения, брус приобретен в связи с предписанием Роспотребнадзора, согласно которому планируется ремонт столовой.

В связи с тем, что в зимнее время ремонт проводить нецелесообразно, а в летний период в лагере отдыхают дети, принято решение начать работы по ремонту в сентябре 2017 года.

Планом по ремонту зданий учреждения на 2017 год (пункт 11), утвержденному директором учреждения 15.01.2017, на сентябрь 2017 года запланирована подготовка проектно-сметной документации на ремонт столовой.

Таким образом, в 2016 году средства областного бюджета в сумме 225,8 тыс. рублей израсходованы на приобретение бруса в отступление от принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса.

Также на территории лагеря складирован цветной поликарбонат длиной 6 м, шириной 2,1 м, толщиной 4 мм, (приобретенный за счет средств областного бюджета в декабре 2015 года) в количестве 117 листов, из которых в остатке по учету числятся 113 листов на сумму 273,7 тыс. рублей, таким образом, не использование учреждением материалов стоимостью 273,7 тыс. рублей в течение полутора лет, не соответствует принципу эффективности установленного статьей 34 Бюджетного кодекса.

Руководством учреждения принимаются меры по передаче неиспользуемого поликарбоната путем согласования данного вопроса с учредителем (направлено учредителю запрос о возможности передачи материалов из учреждения);

- осмотром здания душевой (инвентарный номер 1101130010, балансовой стоимостью 40,0 тыс. рублей), переданного учреждению как движимое имущество, установлено, что душевая является объектом недвижимого имущества (в силу п. 1. ст. 130 ГК РФ), что по данным бюджетного учета отражено на счете 101.13 «Сооружение – недвижимое имущество учреждения». Согласно заключению Службы стройнадзора Иркутской области (письмо от 03.02.2016 исх. № 72-37-00365/16), данный объект признан объектом недвижимости.

Учреждением ведется работа с Минимуществом области по обеспечению технической инвентаризации объекта с целью его государственной регистрации вещного права.

- на праве постоянного (бессрочного) пользования у Центра помощи детям Правобережного округа находятся земельные участки общей площадью 49 102,0 кв.м. балансовой стоимостью (кадастровой стоимостью) 55 649,7 тыс. рублей.

2.2.3. По результатам анализа Перечня объектов недвижимости, земельных участков, движимого имущества, учтенного в Реестре государственной собственности Иркутской области, предоставленного Минимуществом области в адрес КСП области, в сопоставлении с данными бюджетного учета установлено:

- в Реестре государственной собственности Иркутской области не учтены за Центром помощи детям Правобережного округа на праве постоянного (бессрочного) пользования два земельных участка с кадастровыми номерами 38:27:010201:768, 38:27:010201:770 общей площадью 40 741,0 кв.м., общей балансовой (кадастровой) стоимостью 12 255,1 тыс. рублей.

Земельные участки с кадастровым номером 38:27:010201:768 площадью 40 715,0 кв.м. балансовой стоимостью 12 252,5 тыс. рублей и номером 38:27:010201:770 площадью 26,0 кв.м. балансовой стоимостью 2,6 тыс. рублей, всего балансовой (кадастровой) стоимостью 12 255,1 тыс. рублей согласно распоряжению Минимущества от 19.10.2015 № 1557/з «О прекращении права на земельный участок и предоставлении земельного участка» закреплены за Центром

помощи детям Правобережного округа, который в 2-х месячный срок с даты подписания распоряжения обязан был обеспечить государственную регистрацию вещного права на эти земельные участки и направить регистрационные документы в Минимущество области.

Регистрация указанных земельных участков осуществлена 09.12.2015;

- в Реестре не верно учтена (занижена) балансовая стоимость двух объектов недвижимости (жилое и нежилое помещения) на сумму 2 140,1 тыс. рублей.

Несмотря на то, что учреждением направляются ежегодно обновленные карты учета имущества вместе со сдачей годовой отчетности, где указывается балансовая стоимость объектов учета, в Реестре не верно учтена балансовая стоимость нежилого помещения по ул. Баррикад,34А площадью 865,9 кв.м. кадастровым номером 38:36:000018:18730 стоимостью 0,2 тыс. рублей, жилого помещения по ул. Баррикад, 34А площадью 1 171,8 кв.м. кадастровым номером 38:36:000018:18731 стоимостью 0,2 тыс. рублей, вместо балансовой стоимости по данным бюджетного учета и отчетности 909,6 тыс. рублей и 1 230,9 тыс. рублей соответственно.

2.2.4. По данным бюджетного учета и отчетности за 2016 год, увеличение основных средств составило 3 042,8 тыс. рублей, из них:

- приобретены за счет лимитов бюджетных обязательств по КОСГУ 310 и оприходованы в 2016 году основные средства на сумму 1 810,0 тыс. рублей;

- получены безвозмездно от пожертвований физических лиц на сумму 366,3 тыс. рублей (бытовая техника – 174,6 тыс. рублей, музыкальный центр – 7,0 тыс. рублей, ковер – 20,0 тыс. рублей, ворота – 20,0 тыс. рублей, бассейн – 8,0 тыс. рублей, компьютерная, оргтехника и др. техника -106,7 тыс. рублей, аквариум – 30,0 тыс. рублей);

- оприходованы неучтенные прочие основные средства на сумму 9,0 тыс. рублей - излишки основных средств (площадка для мусорных контейнеров - 3,0 тыс. рублей, деревянный забор – 3,0 тыс. рублей, туалет – 3,0 тыс. рублей), выявленные в ходе проведения проверки Минимуществом области – акт от 20.07.2016 № 380/2016;

- созданы основные средства (собраны системные блоки) за счет запчастей, числящихся на счете 105.00 «Материальные запасы» – 61,6 тыс. рублей;- перевод между счетами движимого и недвижимого имущества (включены в дебетовый оборот по счетам учета основных средств) – 795,8 тыс. рублей (внесены исправления в бюджетный учет в 2016 году по результатам проверки, проведенной Минимуществом области - акт от 20.07.2016 № 380/2016 объекты недвижимого имущества).

По данным бюджетного учета и отчетности, уменьшение основных средств за 2016 год составило 2 044,1 тыс. рублей, из них:

- переданы безвозмездно в порядке внутриведомственных расчетов основные средства балансовой стоимостью 174,6 тыс. рублей;

- списаны с баланса – 1 073,7 тыс. рублей (в том числе на забалансовый учет основные средства стоимостью до 3,0 тыс. рублей - 149,3тыс. рублей);

- перевод между счетами движимого и недвижимого имущества (включены в кредитовый оборот по счетам учета основных средств) – 795,8 тыс. рублей.

С учетом наличия на 01.01.2016 основных средств в сумме 19 595,5 тыс. рублей, увеличения на сумму 3 042,8 тыс. рублей и уменьшения на сумму 2 044,1

тыс. рублей, остаток основных средств на 01.01.2017 составил по учету 20 594,2 тыс. рублей.

Проверкой полноты, своевременности и правильности оприходования основных средств установлено:

- в нарушение статьи 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 9, 11 Инструкции № 157н несвоевременно оприходованы по учету основные средства общей стоимостью 149,3 тыс. рублей приобретенные за счет средств областного бюджета;

- в нарушение пункта 8 Инструкции № 157н к бюджетному учету приняты 7 товарных накладных на поставку ТМЦ (основные средства), приобретенных за счет средств областного бюджета на общую сумму 1 288,4 тыс. рублей, при отсутствии в них даты приема груза - реквизита, предусмотренного унифицированной формой документа (Торг-12);

- в нарушение пункта 34 Инструкции № 157н приобретенные за счет средств областного бюджета по товарной накладной от 27.10.2016 № 304 стулья в количестве 28 штук на сумму 31,5 тыс. рублей оприходованы по учету без оформления акта приема-передачи; полученные за счет добровольного пожертвования утюги REDMO№D RI-C220 в количестве 5 штук на сумму 9,5 тыс. рублей оприходованы по учету не по актам приема-передачи, а бухгалтерской справкой общим количеством 5 штук.

Сплошной проверкой обоснованности, правомерности и правильности списания нефинансовых активов установлено:

1) за 2016 год первоначальная стоимость основных средств уменьшена за счет выбытия основных средств на общую сумму 1 248,3 тыс. рублей, из них:

- за счет изъятия из оперативного управления Центра помощи детям Правобережного округа по распоряжению Минсоцразвития области от 02.03.2016 № 53-12-44/16-мр, распоряжению министерства имущественных отношений Иркутской области от 30.03.2016 № 352/и и передачи ОГКУСО «Черемховский психоневрологический интернат» 4 объектов движимого имущества на общую сумму 174,6 тыс. рублей (установка стоматологическая - 122,1 тыс. рублей, компрессор ДК-15-10С - 30,7 тыс. рублей, стерилизатор ГП 20-З – 14,1 тыс. рублей, полочка для хранения инструментов – 7,7 тыс. рублей).

Передача основных средств оформлена первичными учетными документами в установленном порядке и отражена в регистрах бюджетного учета и отчетности достоверно и своевременно;

- за счет списания основных средств с баланса учреждения на общую сумму 1 073,7 тыс. рублей, из них списаны на забалансовый учет с отнесением на забалансовый счет 21 основные средства стоимостью до 3,0 тыс. рублей за единицу в сумме 149,3 тыс. рублей.

В нарушение части 1 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ, Учетной политики учреждения (приложение № 21 «Порядок учета основных средств»), выданные в эксплуатацию объекты основных средств стоимостью до 3,0 тыс. рублей на общую сумму 149,3 тыс. рублей списывались с балансового счета на забалансовый счет без оформления ведомости выдачи материальных ценностей на нужды учреждения.

За 2016 год списание подлежащих согласованию с собственником имущества основных средств стоимостью 50,0 тыс. рублей и выше не

производилось, за исключением объектов библиотечного фонда, списанных на общую сумму 63,0 тыс. рублей по согласованию с собственником имущества.

В течение 2016 года списана компьютерная и оргтехника, бытовая техника, медицинское оборудование, музыкальная аппаратура, мебель, игровое оборудование и другое имущество, амортизация которого начислена в размере 100%.

Списание основных средств подтверждено актами на списание, дефектными актами, составленными действующей в учреждении комиссией, а также заключениями специализированных организаций о техническом состоянии списываемого имущества (техники, оборудования и др.).

По данным бюджетного учета и отчетности в 2016 году, стоимость основных средств в результате достройки, дооборудования, реконструкции, частичной ликвидации или их переоценки не изменялась.

Данные синтетического и аналитического учета основных средств соответствуют между собой, однако, анализом наличия, правомерности учета на счетах бюджетного учета основных средств установлено, что в нарушение пунктов 45, 53 Инструкции № 157н инвентарные объекты основных средств в количестве 9 ед. общей балансовой стоимостью 207,5 тыс. рублей приняты к учету и учитывались на 01.01.2016 и на 01.01.2017 без соблюдения требований Общероссийского классификатора основных фондов ОК 013-94, утвержденного Постановлением Госстандарта Российской Федерации от 26.12.1994 № 359 (далее - ОКОФ), на не соответствующих счетах бюджетного учета, а именно на сч. 101.36. «Производственный и хозяйственный инвентарь - иное движимое имущество учреждения» вместо сч. 101.34 «Машины и оборудование - иное движимое имущество учреждения».

Соответственно амортизация основных средств начислена и учтена на не соответствующих счетах на общую сумму 207,5 тыс. рублей. Так, в ходе проверки, данные бухгалтерского учета в разрезе счетов учета основных средств и начисленной амортизации исправлены бухгалтерскими исправительными проводками на основании бухгалтерской справки от 20.06.2017 № 0099-000018 на общую сумму 415,0 тыс. рублей (по соответствующим субсчетам сч. 101.00 на общую сумму 207,5 тыс. рублей и сч. 104.00 на общую сумму 207,5 тыс. рублей).

2.2.5. В проверяемом периоде в учреждении созданы постоянно действующие комиссии на основании приказов директора учреждения, которыми утвержден их состав (включены представители администрации, работники бухгалтерии, другие специалисты (юрисконсульт, программист, инженер):

- инвентаризационная комиссия;
- по списанию и передаче материальных ценностей и основных средств;
- по принятию безвозмездно переданных ТМЦ – издаются приказы о создании комиссии и приятии к учету ТМЦ по факту добровольного пожертвования;
- по закупкам товаров, работ, услуг для нужд учреждения.

Имущество, числящееся на балансе Центра помощи детям Правобережного округа, закреплено за материально-ответственными лицами, с которыми заключены договоры о полной индивидуальной материальной ответственности (данные о материально-ответственных лицах, отраженные в бухгалтерском учете, сверены с заключенными договорами).

Материально-ответственные лица определены Учетной политикой учреждения, с которыми заключены договоры о полной материальной ответственности.

Аналитический учет основных средств ведется на инвентарных карточках, открытых на соответствующие объекты основных средств, за исключением объектов библиотечного фонда и объектов движимого имущества стоимостью до 3,0 тыс. рублей включительно.

Инвентарная карточка учета основных средств ведется по каждому объекту основных средств.

2.2.6. По данным бюджетного учета, начисление амортизации осуществлялось на 01.01.2016 по 18 объектам основных средств из 4 021 объектов, числящихся на эту дату на балансе учреждения (по 4 009 объектам амортизация начислена 100%); на 01.01.2017 амортизация начислялась по 40 объектам основных средств из 3 583 объектов, числящихся на эту дату по балансу (по 3 543 объектам амортизация начислена 100%).

Выборочной проверкой правильности начисления амортизации основных средств нарушений не установлено.

По данным бюджетного учета и отчетности за 2016 год (забалансового учета) значится движимое имущество (основные средства), стоимостью 47,5 тыс. рублей, находящиеся в оперативном управлении Центра помощи детям Правобережного округа и переданное в безвозмездное пользование сторонним лицам (пункт социального проката для женщин, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, организованный в рамках исполнения мероприятий подпрограммы «Дети Приангарья» на 2014-2018 годы Государственной программы Иркутской области «Социальная поддержка населения» на 2014 -2018 годы).

2.3. Соблюдение требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при размещении государственного заказа.

В соответствии с п. 10. ст. 21 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44 –ФЗ), план-график разрабатывается ежегодно на один год и утверждается заказчиком в течение десяти рабочих дней после получения им объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств или утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно п. 15 ст. 21 Закона № 44-ФЗ, утвержденный заказчиком план-график и внесенные в него изменения подлежат размещению в единой информационной системе (далее – ЕИС) в течение трех рабочих дней с даты утверждения или изменения плана-графика, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

В нарушение п. 10. ст. 21 Закона № 44 –ФЗ, план-график не утвержден, и учитывая, что уведомление о лимитах бюджетных обязательств на 2016 год подписано учредителем 29.12.2015, план-график учреждением размещен в ЕИС только 18.02.2016, то есть с нарушением сроков, установленных п. 10 ст. 21 Закона № 44-ФЗ.

Согласно плану-графику в редакции от 23.12.2016 , совокупный объем закупок был запланирован в 2016 году в объеме 16 662,4 тыс. рублей, в том числе

закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ в объеме 1 949,9 тыс. рублей, закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме 4 376,5 тыс. рублей и закупки путем проведения запроса котировок в объеме 921,6 тыс. рублей.

Согласно реестру договоров за 2016 год, предоставленному на проверку, фактически закупки товаров, работ, услуг на сумму, не превышающую ста тысяч рублей, учреждением осуществлены в объеме 1 948,5 тыс. рублей, что не превышает установленный предельный объем закупок два миллиона рублей.

Согласно ст. 94 Закона № 44-ФЗ, исполнение контракта включает в себя, в том числе, приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее - отдельный этап исполнения контракта), предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с Законом № 44-ФЗ экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта. Для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта, заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с Законом № 44-ФЗ. По решению заказчика для приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта может создаваться приемочная комиссия, которая состоит не менее чем из пяти человек. Приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), либо поставщику (подрядчику, исполнителю) в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа.

В нарушение требований указанной статьи Закона № 44-ФЗ, заключения приемочной комиссии, были предоставлены только по пятнадцати исполненным контрактам из 191 заключенных контрактов и договоров.

Согласно п. 3 ст. 70 Закона № 44-ФЗ, в случае, если при проведении электронного аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель такого аукциона предоставляет обеспечение исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации о проведении конкурса или аукциона или информацию, подтверждающую добросовестность такого участника на дату подачи заявки, а также обоснование цены контракта в соответствии с ч. 9 ст. 37 Закона № 44-ФЗ при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, оказываемой в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

Снижение цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта по поставке продовольствия произошло по следующим контрактам:

тыс. рублей

Поставщик	№ контракта	Дата заключения	Предмет контракта	НМЦК	Цена контракта	Процент снижения
ООО "МитХаус"	0626-ЭА/16	18.05.2016	кондитерские изделия	52,2	33,1	36,6
ЗАО "Иркутский хлебозавод"	2658-ЭА/16	23.05.2016	поставка продуктов питания (хлеб)	386,1	287,7	25,5
ЗАО "Иркутский хлебозавод"	5221-ЭА/16	18.10.2016	кондитерские изделия	39,2	27,4	30,1
ООО "Веста"	2911-ЭА/16	06.06.2016	продукты питания (овощи)	177,5	129,6	27,0
ООО "Веста"	2932-ЭА/16	06.06.2016	поставка продуктов питания фрукты (яблоки)	36,4	25,6	29,7
ООО "ФРУКТОРГ"	5226-ЭА/16	18.10.2016	сок	44,6	30,1	32,5
ООО "Ангарские мясопродукты"	5219-ЭА/16	18.10.2016	колбасные изделия	108,1	79,5	26,5
ООО "Ангарские мясопродукты"	5222-ЭА/16	24.10.2016	пельмени	37,1	27,1	27,0

В нарушение требований п. 3 ст. 70 Закона № 44-ФЗ, указанными в таблице поставщиками не представлено обоснование цены контракта.

2.4. Коммунальные услуги.

На 2016 год бюджетной сметой Центра помощи детям Правобережного округа предусмотрены бюджетные назначения на коммунальные услуги в объеме 1 568,4 тыс. рублей.

Согласно отчету об исполнении бюджетной сметы за 2016 год, исполнение составило 100%.

При изучении заключенных учреждением контрактов с поставщиками коммунальных услуг, КСП области высказала следующие замечания:

1) При анализе актов сверок установлена дебиторская задолженность учреждения по состоянию на 01.01.2016 по коммунальным услугам в размере 298,0 тыс. рублей в бюджетной отчетности не отраженная, в том числе:

- МУП «Водоканал» - 19,4 тыс. рублей;
- ПАО «Иркутскэнергосбыт» - 223,1 тыс. рублей;
- ООО «Иркутскэнергосбыт» - 55,5 тыс. рублей.

Переплата поставщикам коммунальных услуг по состоянию на 01.01.2016 учреждением составила 298,0 тыс. рублей, тогда как, согласно годовому отчету за 2016 год, дебиторская задолженность за коммунальные услуги на начало отчетного периода отсутствует.

Данные расходы со счета 1 302.23 «Расчеты по принятым обязательствам» отнесены на счет 1 401.20 «Расходы текущего финансового года», что привело к искажению данных бухгалтерского учета (приказ Минфина от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и инструкции по его применению») и годовой бюджетной отчетности (приказ Минфина от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении инструкции о порядке

составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы российской федерации»).

2) Государственный контракт теплоснабжения (поставки) № 7006 от 09.03.2016 заключен с ПАО «Иркутскэнерго» на основании п. 8 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, предметом контракта является подача через присоединенную сеть тепловой энергии (мощность) и теплоносителя (сетевую воду).

Согласно пункту 6.7. контракта, цена контракта является ориентировочной, а фактическая стоимость договора будет определяться исходя из фактического объема потребления тепловой энергии в 2016 году, что не соответствует требованиям ст. 34 Закона № 44-ФЗ, которой установлено, что при заключении контракта цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

2.5. Проверка деятельности учреждений по планированию и проведению мероприятий по сохранности и поддержанию в функциональном состоянии зданий и сооружений – текущие и капитальные ремонты, реконструкция, основания для их проведения, объемы (локально-сметные расчеты), сроки, источники финансирования и т. д.

На 2016 год бюджетной сметой ОГКУСО «Центр помощи для детей Правобережного округа» предусмотрены бюджетные назначения на реализацию основного мероприятия «Укрепление материально-технической базы учреждений, оказывающих услуги по организации отдыха и оздоровления детей, в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» по подразделу 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей», КВР 244 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» в сумме 857,0 тыс. рублей.

В течение 2016 года заключено 2 контракта на выполнение работ по выборочному капитальному ремонту спальных корпусов по адресу: Шелеховский район, п. Большой Луг, ул. Мира, 1 на сумму 857,0 тыс. рублей.

тыс. рублей

Контрагент	№ контракта (счета), дата заключения	Наименование товаров, работ, услуг	Заключено контрактов в 2016 году	Оплачено (по л/счету)
ИП Ильичева Татьяна	от 28.11.2016 № 4449-ЭА/16	выборочный капитальный ремонт спального корпуса № 5	577,2	26.12.2016
ООО «Ротхольц»	от 21.12.2016 № 1199-К/16	выборочный капитальный ремонт спального корпуса № 2	279,8	29.09.2016
Всего			857,0	х

При изучении КСП области вышеуказанных контрактов процедурных нарушений и отклонений не установлено, между тем необходимо отметить, что при осмотре объема выполненных работ по контрактам установлено, что отдельные работы, предусмотренные локальным ресурсным сметным расчетом ИП Ильичевой, выполнены не в полном объеме: на установленных деревянных дверях (5 шт.) отсутствуют дверные ручки (в дверном полотне не прорезаны отверстия под дверные ручки), а также на металлических дверях (4 шт.) не закрыты просветы дверных проемов, где установлены металлические двери; на 2 металлических дверях не установлены доводчики в комплекте со стандартной тягой (не выполнена позиция 30). В помещении находится строительный мусор в небольшом количестве. Нарушения были устранены в ходе контрольного мероприятия.

3. Областное государственное казенное учреждение социального обслуживания «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей Свердловского района г. Иркутска» (далее – Центр помощи детям Свердловского района, учреждение).

3.1. «Центр помощи детям Свердловского района» образован путем переименования из областного государственного оздоровительного образовательного казенного учреждения санаторного типа для детей, нуждающихся в длительном лечении, санаторный детский дом для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей № 5 г. Иркутска в соответствии с распоряжением министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 28.11.2014 № 320-мр «О переименовании государственных учреждений Иркутской области».

Устав Центра помощи детям Свердловского района утвержден распоряжением министра социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 24.12.2014 № 360-мр, согласован с министерством имущественных отношений Иркутской области (распоряжение от 22.12.2014 № 1831/и).

Функции и полномочия учредителя Центра помощи детям Свердловского района осуществляет министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (далее в разделе – Учредитель, министерство социального развития).

Функции и полномочия собственника имущества Центра помощи детям Свердловского района осуществляет министерство имущественных отношений Иркутской области (далее в разделе – Собственник).

Учреждение является организацией для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и в установленном законодательством порядке исполняет обязанности опекуна (попечителя) в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, помещенных в Центр помощи детям Свердловского района.

Юридический и фактический адрес учреждения: 664049, город Иркутск, ул. Багратиона, д. 52-а, ИНН – 3812014740, ОГРН – 1023801752941.

Центр помощи детям Свердловского района имеет летнюю оздоровительную дачу, расположенную по адресу: 664541, Иркутская область, Иркутский район, п. Жердовка, ул. Сосновая, 1.

Согласно Уставу, целью деятельности учреждения является реализация государственной политики в области поддержки семей и детей, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проведение мероприятий, направленных на социальную адаптацию детей, реализация государственной политики в области профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также социального развития, включая социальную защиту отдельных категорий граждан и социальное обслуживание граждан.

Центр помощи детям Свердловского района имеет лицензию на осуществление медицинской деятельности № ЛО-38-01-002846 от 03.02.2017. Приказом директора от 30.03.2016 № 65 утверждено Положение о социально-медицинском отделении (далее – СМО). СМО является структурным подразделением Центра помощи детям Свердловского района и создано для

оказания социальных услуг, в рамках имеющейся у учреждения лицензии на осуществление медицинской деятельности.

В Центре помощи детям Свердловского района оказывается стоматологическая помощь. Порядок оказания специализированной медико-санитарной помощи детям со стоматологическими заболеваниями утвержден приказом директора от 23.01.2017 № 44 (далее – Порядок). Согласно Порядку, стоматологическая помощь оказывается в соответствии с порядком оказания медицинской помощи на основании приказа Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 13.11.2012 № 910н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи детям со стоматологическими заболеваниями».

3.2. Анализ состава закрепленного областного государственного имущества за учреждениями с данными соответствующих разделов Реестра государственной собственности Иркутской области, учредительными документами, техническими паспортами и данными бюджетного учета.

3.2.1. По данным бюджетного учета в оперативном управлении Центра помощи детям Свердловского района на 01.01.2016 находилось 13 объектов недвижимости, два земельных участка, две единицы движимого имущества (первоначальная стоимость которого превышает 300,0 тыс. рублей), а также 6 ед. автотранспортных средств:

- детский дом – нежилое 4-этажное кирпичное здание, площадью 11 201,6 кв.м., по адресу г. Иркутск, ул. Багратиона, 52А, (свидетельство о государственной регистрации права от 16.06.2015 № 38-38-01/032/2012-973);
- овощехранилище – нежилое, здание площадью 44,1 кв.м., по адресу г. Иркутск, ул. Багратиона, 52А, (свидетельство о государственной регистрации права от 16.06.2015 № 38-38-01/032/2012-976);
- трансформаторная подстанция – нежилое, 1-этажное кирпичное здание, площадью 49 кв.м., по адресу г. Иркутск, ул. Багратиона, 52А, (свидетельство о государственной регистрации права от 16.06.2015 № 38-38-01/032/2012-979);
- административный корпус – нежилое, 1-этажное здание, площадью 29,1 кв.м, по адресу Иркутский район, д. Жердовка, (свидетельство о государственной регистрации права от 16.06.2015 № 38-38-01/153/2007-061);
- столовая – нежилое, 1-этажное здание, площадью 105,5 кв.м, по адресу Иркутский район, д. Жердовка, (свидетельство о государственной регистрации права от 16.06.2015 № 38-38-01/144/2007-412);
- общежитие – нежилое, 1-этажное здание, площадью 62,7 кв.м, по адресу Иркутский район, д. Жердовка, (свидетельство о государственной регистрации права от 16.06.2015 № 38-38-01/153/2007-062);
- корпус № 1 – нежилое, 1-этажное здание, площадью 90,8 кв.м, по адресу Иркутский район, д. Жердовка, (свидетельство о государственной регистрации права от 16.06.2015 № 38-38-01/153/2007-059);
- корпус № 2 – нежилое, 1-этажное здание, площадью 163,5 кв.м, по адресу Иркутский район, д. Жердовка, (свидетельство о государственной регистрации права от 16.06.2015 № 38-38-01/153/2007-060);
- баня – нежилое, 1-этажное здание, площадью 67,2 кв.м, по адресу Иркутский район, д. Жердовка, (свидетельство о государственной регистрации права от 16.06.2015 № 38-38-01/144/2007-411);

- изолятор – нежилое, 1-этажное здание, площадью 72,6 кв.м, по адресу Иркутский район, д. Жердовка, (свидетельство о государственной регистрации права от 16.06.2015 № 38-38-01/144/2007-410);

- хозблок – нежилое 2-этажное кирпичное здание, площадью 451,1 кв.м, по адресу г. Иркутск, ул. Багратиона, 52А; (свидетельство о государственной регистрации права от 16.06.2015 № 38-38-01/032/2012-982);

- здание по адресу г. Иркутск, ул. Аносова, д. 2, год постройки – 1961;

- гараж по адресу г. Иркутск, ул. Аносова, д. 2, год постройки – 1966;

- земельный участок, категория земель: земли особо охраняемых территорий и объектов, разрешенное использование: для базы отдыха, общая площадь 8 166 кв.м., кадастровый номер 38:06:070803:4, по адресу Иркутский район, в 125 м северо-западнее д. Жердовка, с левой стороны дороги Иркутск-Усть-Ордынский (свидетельство о государственной регистрации права от 16.06.2015 № 38-38-01/226/2013-087);

- земельный участок, категория земель: земли населенных пунктов, разрешенное использование: для размещения объектов образования, общая площадь 15 963 кв.м., кадастровый номер 38:36:000026:75, по адресу г. Иркутск, Свердловский район, ул. Багратиона (свидетельство о государственной регистрации права от 16.06.2015 № 38-38-01/221/2013-170);

- система охранной сигнализации с компьютером, 2006 г.в., балансовая стоимость 895 472,73 рублей, принят к учету 01.12.2006, местонахождение объекта – холл, вахта;

- стоматологическая установка с креслом, 2005 г.в., балансовая стоимость 325 500,14 рублей, принята к учету 01.12.2006, местонахождение – кабинет медиков;

- ВАЗ-21703 LADA PRIORA ЛЕГКОВОЙ, 2007 г.в., балансовая стоимость 298 900,0 рублей, принят к учету 29.12.2007;

- ГАЗ-32213, специальное пассажирское транспортное средство, 2006 г.в., балансовая стоимость 353 600,0 рублей; принят к учету 02.08.2006;

- ПАЗ 32053-70, 2008 г.в., балансовая стоимость 850 000,0 рублей; принят к учету 07.07.2008;

- SSANG YONG ISTANA Автобус, 2001 г.в., балансовая стоимость 380 000,0 рублей; принят к учету 07.07.2008;

- ГАЗ – 31105 легковой, 2005 г.в., балансовая стоимость 267 840,0 рублей; принят к учету 30.12.2005;

- ГАЗ – 3110, 1999 г.в., балансовая стоимость 267 840,0 рублей; принят к учету 30.12.2005.

В течение 2016 года распоряжением Минимущества области от 30.03.2016 № 349/и «Об изъятии и закреплении областного государственного имущества» из оперативного управления Центра помощи детям Свердловского района было изъято следующее имущество: здание и гараж по адресу г. Иркутск, ул. Аносова, д. 2,

Списана одна единица автотранспорта – ГАЗ – 3110 легковой (распоряжение Минимущества области от 28.12.2016 № 1910/и)

Приобретена одна единица автотранспорта – ГАЗ 32212 автобус класса «В» (12 мест), 2016 г.в.

На 05.06.2017 в оперативном управлении Центра помощи детям Свердловского района находится 11 объектов недвижимости общей балансовой

стоимостью 1 165 302, 2 тыс. рублей, 2 земельных участка общей балансовой стоимостью 24,5 тыс. рублей, 8 объектов движимого имущества общей балансовой стоимостью 4 248,8 тыс. рублей.

Расхождений между данными бюджетного учета с данными реестра государственной собственности Иркутской области не установлено.

В ходе контрольного мероприятия были предоставлены технические паспорта и свидетельства о государственной регистрации права на все объекты недвижимости.

Технические паспорта, оформленные по состоянию на 07.03.2007 на ОГООУ «Санаторный детский дом для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей г. Иркутска». Наименование учреждения в технических паспортах не соответствует наименованию учреждения в свидетельствах о государственной регистрации права.

3.2.2. В ходе проведения осмотра объектов недвижимости и земельных участков установлено:

- находящееся на территории летней оздоровительной дачи, расположенной по адресу: Иркутская область, Иркутский район, п. Жердовка, ул. Сосновая, 1 здание общежития огорожено отдельно стоящим забором, находящимся в границах отведенного земельного участка.

Согласно свидетельству о государственной регистрации права от 16.06.2015 № 38-38-01/153/2007-062, назначение здания – жилое. Однако согласно техническому паспорту, выданному ФГУП «Ростехинвентаризация» назначение здания – отдельно стоящее нежилое одноэтажное брусчатое здание.

В период проведения проверки Управлением Росреестра по Иркутской области был направлен ответ Центру помощи детям Свердловского района на обращение от 25.05.2017 № 1425 по поводу расхождения в документах сведений о назначении объекта недвижимости. В указанном письме сообщается о выявленной технической ошибке в сведениях о назначении объекта недвижимости – общежития, которая была исправлена 01.06.2017 по решению государственного регистратора (уведомление об исправлении технической ошибки от 05.06.2017 № 16-17580).

Согласно пояснительной записке директора, в связи с тем, что у Центра помощи детям Свердловского района отсутствует необходимость использования здания общежития, то проводится работа по выделению земельного участка под общежитием для дальнейшей передачи общежития и части земельного участка под ним.

Центром помощи детям Свердловского района направлено обращение в Минимущество области об уточнении границ и раздела земельного участка с кадастровым номером 38:06:070803:3 от 12.09.2016 № 53-35-1394/15-22. В ответе Минимущества области от 10.10.2016 № 5135-15739/6, сказано, что работы по выделению земельного участка будут проведены в 2017 году при наличии финансирования.

Согласно ст. 296 Гражданского кодекса Российской Федерации собственник имущества вправе изъять излишнее, неиспользуемое или используемое не по назначению имущество, закрепленное им за учреждением или казенным предприятием либо приобретенное учреждением или казенным предприятием за счет средств, выделенных ему собственником на приобретение этого имущества.

Имуществом, изъятым у учреждения или казенного предприятия, собственник этого имущества вправе распорядиться по своему усмотрению.

На момент проверки собственник не принимал мер по изъятию используемого не по назначению имущества – здания общежития.

- в ходе осмотра летней оздоровительной дачи на участке находился План территории «База отдыха ОГООУ «Санаторный детский дом № 5» г. Иркутск, ул. Аносова, 2», наименование учреждения и адрес в Плане территории не соответствовало фактическому наименованию и адресу учреждения, учитывая, что переименование учреждения на ОГКУСО «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, Свердловского района г. Иркутска» произошло 28.11.2014.

В период проведения проверки учреждением устранено данное замечание и внесены изменения в План территории.

- при визуальным осмотре объектов, расположенных на территории земельного участка с кадастровым номером 38:36:000026:75 по адресу: г. Иркутск, ул. Багратиона, 52А площадью 15 963,00 кв.м., установлено, что на территории находятся 5 объектов недвижимости, из них на балансе учтены и вещные права зарегистрированы на 4 объекта.

На кирпичное одноэтажное здание на ленточном железобетонном фундаменте с одним дверным проемом, двумя оконными проемами и крышей, вещные права не зарегистрированы, данный объект недвижимости является неучтенным объектом.

Контрольным обмером параметров здания установлено, что внешняя площадь здания составляет 16,45 кв.м. (ширина 3,5 м. х длина 4,7 м.), внутренняя площадь здания – 10,33 кв.м. (ширина 2,65 м. х длина 3,9 м), высота помещения внутри здания – 2,10 м, два оконных проема: 1,68 кв.м. (ширина 1,47 м х высота 1,14 м) и 1,17 кв.м. (ширина 1,06 м х высота 1,10 м).

В отношении вышеуказанного объекта директором учреждения даны пояснения о том, что данный объект не был передан в составе объектов недвижимости, полученных по акту приема-передачи после окончания в 2006 году строительства детского дома от УКСа Иркутской области, поэтому не учтен на балансе учреждения. В феврале 2017 года в адрес УКС Иркутской области учреждением направлен запрос о предоставлении информации о балансовой принадлежности данного здания, ответ не получен по настоящее время, также по данному вопросу ведется переписка с Министерством имущественных отношений Иркутской области.

3.2.3. По данным бюджетного учета за 2016 год отражены доведенные лимиты бюджетных обязательств на общую сумму 97 981,7 тыс. рублей, в том числе по КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств» в сумме 1 878,6 тыс. рублей.

Кассовый расход отражен в общей сумме 97 956,5 тыс. рублей, в том числе по КОСГУ 310 на счете 302.10 «Расчеты по приобретению основных средств» в сумме 1 878,6 тыс. рублей.

Доведенные лимиты бюджетных обязательств на увеличение стоимости основных средств 1 878,6 тыс. рублей в полном объеме исполнены.

Расходы, отражающие финансовый результат деятельности учреждения, за 2016 год по КОСГУ 271 «Амортизация основных средств и нематериальных активов» составили 6 983,8 тыс. рублей.

По данным бюджетного учета в расходы по КОСГУ 271 - 6 983,8 тыс. рублей включена сумма начисленной за 2016 год амортизации основных средств 6 765,3 тыс. рублей и сумма 218,5 тыс. рублей списанных основных средств стоимостью до 3,0 тыс. рублей, из них в нарушение пункта 50 Инструкции № 157н введенные в эксплуатацию основные средства стоимостью до 3,0 тыс. рублей в количестве 268 ед. общей балансовой стоимостью 190,6 тыс. рублей в течение января – июня 2016 года числились на балансе учреждения, а не списывались с балансового учета с одновременным отражением объектов на забалансовом счете 21 «Основные средства стоимостью до 3000 рублей включительно в эксплуатации», в том числе по сч.101.34 - 24 ед. общей балансовой стоимостью 30,1 тыс. рублей, по сч. 101.36 – 136 ед. общей балансовой стоимостью 92,9 тыс. рублей, по сч. 101.38 – 108 ед. общей балансовой стоимостью 67,6 тыс. рублей.

По данным бюджетного учета за 2016 год поступили основные средства на общую сумму 3 038,6 тыс. рублей, из них:

- приобретены за счет лимитов бюджетных обязательств по КОСГУ 310 и оприходованы в 2016 году основные средства на сумму 1 728,1 тыс. рублей;

- получены безвозмездно от пожертвований физических лиц на сумму 966,6 тыс. рублей (кухонное оборудование и мойка, сканер, планшеты, оборудование под видеонаблюдение, мониторы, приставки, системные блоки, кровати, душевая кабина, микроволновая печь, контейнеры металлические, детская площадка, мебель и др.).

- при формировании первоначальной стоимости автоматической пожарной сигнализации и системы видеонаблюдения увеличена их стоимость на расходы по их монтажу и установке соответственно на сумму 270,0 тыс. рублей и 73,9 тыс. рублей, всего на 343,9 тыс. рублей, оплата которых осуществлена за счет лимитов бюджетных обязательств по КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги».

Выбытие основных средств за 2016 год составило 11 129,8 тыс. рублей, из них:

- переданы безвозмездно в порядке внутриведомственных расчетов основные средства балансовой стоимостью 9 666,9 тыс. рублей;

- списаны с баланса – 1 462,9 тыс. рублей (в том числе на забалансовый учет основные средства стоимостью до 3,0 тыс. рублей - 218,5 тыс. рублей).

С учетом наличия на 01.01.2016 основных средств в сумме 175 516,2 тыс. рублей, поступления (увеличения) на сумму 3 038,6 тыс. рублей и выбытия на сумму 11 129,8 тыс. рублей, остаток основных средств на 01.01.2017 составил по учету 167 425,0 тыс. рублей.

тыс. рублей

Нефинансовые активы	Бюджетный счет	Кол-во, (шт.)	Сальдо на 01.01.2016	Кол-во, (шт.)	Сальдо на 01.01.2017	Изменение (+,-)
Основные средства, всего	101.00	3 316	175 516,2	3 039	167 425,0	- 8 091,2
Недвижимое имущество учреждения, в том числе:	101.10	17	149 175,9	12	140 065,5	- 9 110,4
Нежилые помещения	101.12	13	149 047,0	11	140 015,6	- 9 031,4
Сооружения	101.13	4	128,9	1	49,9	- 79,0
Иное движимое имущество, в том числе:	101.30	3 299	26 340,3	3 027	27 359,5	1 019,2
Машины и оборудование	101.34	415	9 816,7	402	10 055,4	238,7
Транспортные средства	101.35	6	2 282,9	6	3 027,8	744,9
Производственный и хозяйственный	101.36	1 330	10 497,9	1 194	10 427,7	- 70,2

инвентарь						
Библиотечный фонд	101.37	1 265	304,5	1 265	304,5	0
Прочие основные средства	101.38	283	3 438,3	160	3 544,1	105,8
Амортизация, всего	104.00		65 169,2		65 852,0	682,8
Амортизация недвижимого имущества	104.10	х	43 025,8	х	42 817,0	- 208,8
Амортизация иного движимого имущества	104.30	х	22 143,4	х	23 035,0	891,6
Непроизводственные активы (земельные участки)	103.00	3	146 022,7	2	84 508,9	- 61 513,8

Проверкой достоверности данных Отчета о результатах деятельности государственного учреждения и об использовании закрепленного за ним государственного имущества за 2016 год, утвержденного директором Центра Свердловского района (в части пункта 2.1 раздела II «Результат деятельности учреждения», пунктов 3.1, 3.2 раздела III «Об использовании имущества, закрепленного за учреждением»), установлено, что в отклонение пункта 7 Порядка составления и утверждения отчета о результатах деятельности областных государственных учреждений социального обслуживания и об использовании закрепленного за ними государственного имущества, утвержденного приказом Минсоцразвития области от 31.01.2014 № 16-мпр, данные пункта 2.1 раздела II об изменении балансовой (остаточной) стоимости нефинансовых активов занижены по сравнению с данными баланса учреждения формы 0503130 по балансовой стоимости нефинансовых активов на 01.01.2016 на сумму 146 022,7 тыс. рублей, на 01.01.2017 на сумму 84 508,9 тыс. рублей; по остаточной стоимости нефинансовых активов занижены на 01.01.2016 на сумму 45 177,8 тыс. рублей, на 01.01.2017 на сумму 35 721,0 тыс. рублей.

Согласно пояснениям главного бухгалтера по Отчету, ошибочно в балансовую стоимость нефинансовых активов не включена стоимость земельных участков, а вместо остаточной стоимости нефинансовых активов отражена сумма амортизации основных средств.

3.2.4.Сплошной проверкой полноты и своевременности оприходования основных средств установлено, что в нарушение статьи 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 9, 11 Инструкции № 157н, несвоевременно оприходованы по учету основные средства в количестве 81 ед. общей стоимостью 145,1 тыс. рублей.

Согласно пояснениям главного бухгалтера нарушение сроков оприходования ТМЦ произошло в связи с тем, что с принятия её на должность главного бухгалтера (июне 2016 года) осуществлялся большой объем работы по восстановлению бюджетного учета и одновременно составлению бюджетной отчетности за 1 полугодие 2016 года и данные счета-фактуры выпали из подборки документов для отражения в журнале операций по выбытию и перемещению нефинансовых активов за июнь 2016 и были приняты к учету в полном объеме в июле 2016 года.

3.2.5.Сплошной проверкой обоснованности, правомерности и правильности списания нефинансовых активов установлено.

3.2.5.1. За 2016 год первоначальная стоимость основных средств уменьшена на сумму 11 129,8 тыс. рублей:

- за счет изъятия из оперативного управления Центра помощи детям Свердловского района по распоряжению Минимущества и передачи ОГКУ СО

«Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних г. Иркутска» 2 объектов недвижимого имущества на общую сумму 9 031,4 тыс. рублей (здание г. Иркутск, ул. Аносова, д.2 литер Б балансовой стоимостью 8 604,9 тыс. рублей; гараж г. Иркутск, ул. Аносова, д.2 литер Ж балансовой стоимостью 426,5 тыс. рублей) и 36 объектов движимого имущества общей балансовой стоимостью 635,5 тыс. рублей, всего основных средств стоимостью 9 666,9 тыс. рублей;

- за счет списания основных средств с баланса учреждения на общую сумму 1 462,9 тыс. рублей.

В нарушение требований, установленных Положением о порядке списания имущества, находящегося в государственной собственности Иркутской области, утвержденным приказом Минимущества области от 26.03.2013 № 14/пр, требований по составлению актов на списание объектов нефинансовых активов формы 0504105, установленных Методическими указаниями по применению форм первичных учетных документов и формированию регистров бухгалтерского учета органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, утвержденных приказом Министерства финансов РФ от 30.03.2015 № 52н, в отсутствие документа, подтверждающего принятие решения комиссией по списанию нефинансовых активов (протоколов комиссии на списание объектов учета), без технического осмотра основных средств и заключения комиссии о причинах списания основных средств, данных об инвентарных карточек на объекты основных средств и результатов выбытия (мероприятий по выбытию), а также в отдельном случае без составления акта на списание с баланса учреждения, списаны основные средства общей первоначальной балансовой стоимостью 549,5 тыс. рублей со 100% амортизацией этих основных средств.

По данным бюджетного учета и отчетности в 2016 году стоимость основных средств в результате достройки, дооборудования, реконструкции, частичной ликвидации или их переоценки не изменялась.

3.2.5.2. На основании распоряжения Минимущества области от 03.03.2016 № 184/з, за 2016 год стоимость непроизводственных активов уменьшена на 61 513,8 тыс. рублей за счет прекращения права постоянного (бессрочного) пользования на земельный участок площадью 11 915 кв.м., используемый для эксплуатации существующих зданий и сооружений детского дома, расположенный по адресу: г. Иркутск, ул. Аносова, 2, и передачи его ОГКУСО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних г. Иркутска».

Передача земельного участка отражена по данным бюджетного учета и отчетности достоверно и своевременно.

3.2.6. Данные синтетического и аналитического учета основных средств соответствуют между собой, однако, анализом наличия, правомерности учета на счетах бюджетного учета основных средств, в том числе объектов недвижимости установлено, что в нарушение пунктов 45, 53 Инструкции № 157н инвентарные объекты основных средств в количестве 47 ед. общей балансовой стоимостью 1 882,3 тыс. рублей приняты к учету и учитывались на 01.01.2016 и на 01.01.2017 без соблюдения требований Общероссийского классификатора основных фондов ОК 013-94, утвержденного Постановлением Госстандарта Российской Федерации от 26.12.1994 N 359 (далее - ОКОФ), на не соответствующих счетах бюджетного учета: на сч. 101.34 вместо сч. 101.36 – 8 ед. на сумму 65,0 тыс. рублей; на

сч.101.38 вместо сч. 101.34 – 25 ед. на сумму 1 610,8 тыс. рублей; на сч. 101.36 вместо сч. 101.34 – 14ед. на сумму 206,5 тыс. рублей.

Соответственно, амортизация основных средств начислена и учтена на не соответствующих счетах на общую сумму 1 882,3 тыс. рублей.

В ходе проверки данные бухгалтерского учета в разрезе счетов учета основных средств и начисленной амортизации исправлены бухгалтерскими исправительными проводками на основании бухгалтерской справки от 01.06.2017 № 0099-000073 на общую сумму 3 764,6 тыс. рублей (по соответствующим субсчетам сч. 101.00 на общую сумму 1 882,3 тыс. рублей и сч. 104.00 на общую сумму 1 882,3 тыс. рублей).

3.2.7. В проверяемом периоде в учреждении созданы постоянно действующие комиссии на основании приказов директора учреждения, которыми утвержден их персональный состав (включены представители администрации, работники бухгалтерии, другие специалисты (юрисконсульт, программист, инженер):

- по списанию основных средств;
- по списанию материальных запасов;
- по принятию безвозмездно переданных товарно-материальных ценностей;
- по принятию к учету нефинансовых активов;
- по закупкам товаров, работ, услуг для нужд учреждения.

Имущество, числящееся на балансе Центра помощи детям Свердловского района, закреплено за материально-ответственными лицами, с которыми заключены договоры о полной индивидуальной материальной ответственности (данные о материально-ответственных лицах, отраженные в бухгалтерском учете, сверены с заключенными договорами).

Материально-ответственные лица определены приложением к приказу от 11.01.2016 № 1, с которыми заключены договоры о полной материальной ответственности.

Аналитический учет основных средств ведется на инвентарных карточках, открытых на соответствующие объекты основных средств, за исключением объектов библиотечного фонда и объектов движимого имущества стоимостью до 3,0 тыс. рублей включительно.

Инвентарная карточка учета основных средств ведется по каждому объекту основных средств.

Каждому инвентарному объекту недвижимого имущества, а также инвентарному объекту движимого имущества, кроме объектов стоимостью до 3,0 тыс. рублей присвоен уникальный инвентарный порядковый номер.

В отклонение от требований, установленных пунктом 54 Инструкции № 157н опись инвентарных карточек по учету основных средств не ведется.

В ходе проверки опись инвентарных карточек заведена и в ней зарегистрированы инвентарные карточки.

3.2.8. По данным бюджетного учета начисление амортизации осуществлялось на 01.01.2016 по 79 объектам основных средств из 3 316 объектов, числящихся на эту дату на балансе учреждения (по 3 237 объектам амортизация начислена 100%); на 01.01.2017 амортизация начислялась по 55 объектам основных средств из 3 039 объектов, числящихся на эту дату по балансу (по 2 984 объектам амортизация начислена 100%).

Выборочной проверкой правильности начисления амортизации основных средств нарушений не установлено с учетом того, что в течение второго полугодия 2016 года в учет внесены исправительные проводки по доначислению сумм амортизации по одним наименованиям основных средств 226,9 тыс. рублей и сторнированию сумм амортизации по другим наименованиям основных средств 75,6 тыс. рублей (устраняются недостатки в ведении учета, допущенные прежним составом работников бухгалтерии).

По данным бюджетного учета и отчетности за 2016 год (балансового и за балансового учета) имущество, находящееся в оперативном управлении Центра помощи детям Свердловского района и переданное в пользование сторонним лицам, как на возмездной основе, так и безвозмездной не значится, расчеты за пользование имуществом также не значатся.

3.3. Соблюдение требований Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ при размещении государственного заказа.

Согласно п. 10. ст. 21 Закон № 44-ФЗ план-график разрабатывается ежегодно на один год и утверждается заказчиком в течение десяти рабочих дней после получения им объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств или утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации. Кроме того, п. 15 ст. 21 Закона № 44-ФЗ утвержденный заказчиком план-график и внесенные в него изменения подлежат размещению в единой информационной системе (далее – ЕИС) в течение трех рабочих дней от даты утверждения или изменения плана-графика, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

Согласно Порядку организации работы по планированию и осуществлению закупок товаров, работ, услуг, утвержденному Приказом директора Центра помощи детям Свердловского района от 05.09.2016 № 379 (далее – Порядок осуществления закупок), сформированный в информационной системе АЦК «Госзаказ» план-график подписывается конкурсным управляющим и утверждается руководителем учреждения.

В нарушение Закона № 44-ФЗ, Положения о закупках, план-график на 2016 год, а так же вносимые в него изменения, в течение 2016 года не были утверждены. Форма размещенного плана-графика в ЕИС не соответствует форме плана-графика, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 № 554 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг».

Согласно уточненному плану-графику, совокупный объем закупок запланирован в объеме 17 129,3 тыс. рублей. Фактически закупки осуществлены в объеме 16 801,1 тыс. рублей, в том числе закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей в объеме 1 981,0 тыс. рублей, что не превышает установленный предельный объем закупок, установленный п.4 ч.1 ст.93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», согласно которой объем закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей не должен превышать два миллиона рублей или

не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика.

В отступление от требований п.2 ст.73 Бюджетного кодекса РФ реестры закупок, осуществленных без заключения государственных контрактов, не содержат сведений о местонахождении поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг.

3.4. Коммунальные услуги.

На 2016 год уточненной бюджетной сметой Центра помощи детям Свердловского района предусмотрены бюджетные назначения по подразделу 10 02 «Социальное обслуживание населения» КВР 244 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» КОСГУ 223 «Коммунальные услуги» в сумме 2 940,0 тыс. рублей.

Согласно отчету об исполнении бюджетной сметы за 2016 год исполнение составило 100%.

При изучении заключенных учреждением контрактов с поставщиками коммунальных услуг, КСП области высказала следующие замечания:

1) При анализе актов сверок установлена дебиторская задолженность учреждения по состоянию на 01.01.2016 составила 591,7 тыс. рублей, на 01.01.2017 - 73,8 тыс. рублей, тогда как, согласно годовому отчету за 2016 год, дебиторская задолженность за коммунальные услуги на начало и конец отчетного периода отсутствует.

2) контракт на холодное водоснабжение и водоотведение от 21.11.2016 № 1071 на сумму 157,9 тыс. рублей заключен на период с 01.09.2016 по 31.12.2016.

Исполнение по контрактам за 2016 год составило 399,8 тыс. рублей, что подтверждается подписанными сторонами товарными накладными за период с 01.01.2016 по 31.12.2016, в том числе: ХВС - 152,4 тыс. рублей (11 224,65 куб. м.) и водоотведение – 247,4 тыс. рублей (16865,07 куб. м.).

Следует отметить, что за 2016 год, в отступление от положений п.3.6 государственного контракта № 1017, водоотведение составило 16 865,07 куб. м., что на 85,93 куб. м. на сумму 1,2 тыс. рублей больше потребления горячего и холодного водоснабжения (потребление в 2016 году ГВС составило 5 5564,49 куб. м и ХВС - 11 224,65 куб. м., всего 16 779,14 куб. м.).

3.5. Проверка деятельности учреждений по планированию и проведению мероприятий по сохранности и поддержанию в функциональном состоянии зданий и сооружений – текущие и капитальные ремонты, реконструкция, основания для их проведения.

На 2016 год бюджетной сметой ОГКУСО «Центр помощи детям Свердловского района» предусмотрены бюджетные назначения на реализацию основного мероприятия «Укрепление материально-технической базы учреждений, оказывающих услуги по организации отдыха и оздоровления детей, в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» по подразделу 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей», КВР 244 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» в сумме 394,3 тыс. рублей.

В течение 2016 года заключено 3 контракта на выполнение работ по текущему ремонту помещений в п. Жердовка на сумму 334,4 тыс. рублей, работы по данным контрактам выполнены и оплачены в полном объеме (с учетом замены материалов в связи с невозможностью выполнения части работ по разборке

деревянных заполнений проемов по контракту от 29.11.2016 № 0693-Л/16).

тыс. рублей

Контрагент	№ контракта (счета), дата заключения	Наименование товаров, работ, услуг	Заключено контрактов в 2016 году	Оплачено (по л/счету)
ООО "РИО"	от 19.04.2016 № 2341-ЭА/16	ремонт столовой (обеденный зал) п. Жердовка	165,0	27.05.2016
ИП ПОПОВА Л.С.	от 09.06.2016 № 0471-К/16	ремонт кровли корпуса № 2	94,4	19.07.2016
ИП Федоров Р.В.	от 29.11.2016 № 0693-Л/16	текущий ремонт корпуса № 1	75,0	29.09.2016
Всего			334,4	х

При изучении КСП области вышеуказанных контрактов существенных нарушений и отклонений, имеющих стоимостное выражение, не выявлено.

4. Информация о пояснениях и замечаниях руководителей проверяемых органов и организаций.

Отчет составлен на основании актов проверки от 07.07.2017 № 02/73-а, № 02/74-а и № 02/75-а.

На материалы, изложенные в выше указанных актах, от учреждений поступили пояснения (письмо от 07.07.2017 № 297, письмо от 17.07.2017 № 1945, письмо от 18.07.2017 № 960), которые проанализированы и в отдельных случаях учтены при подготовке настоящего отчета, остальные аргументы не повлияли на сделанные в отчете выводы.

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ:

1. В рамках контрольного мероприятия проанализирована деятельность трех областных государственных учреждений по вопросам использования в 2016 году недвижимых объектов областной государственной собственности, осмотрено 40 объектов недвижимости и проверена законность и эффективность (результативность и экономность) освоенных в 2016 году учреждениями, бюджетных средств на работы и услуги по содержанию и ремонту имущества объемом 10 013,7 тыс. рублей.

2. В рамках контрольного мероприятия КСП области проверила средства областного бюджета в сумме 10 013,7 тыс. рублей и имущество балансовой стоимостью 230 966,3 тыс. рублей.

Объём выявленных нарушений составил 5 451,0 тыс. рублей, или 2,3 % от суммы объема проверенных средств и балансовой стоимости проверенного имущества, где:

- объем нарушений, допущенных ОГКУСО «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, Ленинского района г. Иркутска» составил – 1 621,8 тыс. рублей;
- объем нарушений, допущенных ОГКУСО «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, Правобережного округа г. Иркутска» составил – 1 139,6 тыс. рублей;
- объем нарушений, допущенных ОГКУСО «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, Свердловского района г. Иркутска» составил – 549,5 тыс. рублей;
- объем нарушений, допущенных министерством имущественных отношений Иркутской области составил – 2 140,1 тыс. рублей.

Также в рамках контрольного мероприятия установлены нарушения и замечания, допущенные областными государственными учреждениями и министерством имущественных отношений Иркутской области, не нашедшие стоимостного выражения.

РЕКОМЕНДАЦИИ:

1. ОГКУСО «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, Ленинского района г. Иркутска», ОГКУСО «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, Правобережного округа г. Иркутска», ОГКУСО «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, Свердловского района г. Иркутска», министерству имущественных отношений Иркутской области проанализировать материалы настоящего отчета КСП области и принять действенные меры по устранению и дальнейшему недопущению отмеченных в нем нарушений и недостатков.

2. О принятых мерах проинформировать Контрольно-счетную палату Иркутской области в срок до 13 ноября 2017 года.

Заместитель председателя
КСП Иркутской области К.В. Янцер

ОТЧЕТ № 05/22

о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Анализ эффективности реализации государственной программы Иркутской области «Молодежная политика» на 2014-2020 годы»

Реквизиты документа	Отчет № 05/22 от 02 ноября 2017 года Рассмотрен 31.10.2017 коллегией КСП области, утвержден распоряжением председателя КСП области от 02.11.2017 №109-р.
Руководитель контрольного мероприятия	Махтина Ю.Б., аудитор КСП области
Основания проведения мероприятия	П. 11 раздела II Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области (далее – КСП области) на 2017 год.
Цель мероприятия	Определение эффективности реализации государственной программы; оценка достижения целей и значений целевых показателей
Предмет мероприятия	-Государственная программа Иркутской области «Молодежная политика» на 2014 - 2020 годы, утвержденная постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 447-пп (с изменениями).
Объект проверки	Ответственный исполнитель – министерство по молодежной политике Иркутской области.
Исследуемый период	2014-2017 годы.
Задачи экспертизы:	-Получение информации об исполнении мероприятий государственных программ; -Оценка эффективности реализации мероприятий государственных программ; -Оценка достижения целей государственных программ с учетом количественных и качественных показателей, взаимоувязанных с ресурсным обеспечением.
Решение (постановление) коллегии КСП	1.Рекомендовать председателю КСП области утвердить отчет аудитора Махтиной Ю.Б. о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности реализации государственной программы Иркутской области «Молодежная политика» на 2014 - 2018 годы». 2.Направить отчет аудитора Махтиной Ю.Б. в Законодательное Собрание Иркутской области, Губернатору Иркутской области.
Решение комиссии по контрольной деятельности Законодательного	1.Рекомендовать Правительству Иркутской области, министерству по молодежной политике Иркутской области принять меры по устранению отмеченных в отчете Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 02.11.2017 №05/22, нарушений и недостатков.

Собрания Иркутской области	2.Информацию о результатах рассмотрения направить в комиссию по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области в срок до 15.12.2017 года. 3.Направить Губернатору Иркутской области обращение о состоянии дел по реализации государственной программы Иркутской области «Молодежная политика» на 2014-2020 годы и предложения на увеличению финансирования. 4.Контроль за исполнением решения возложить на председателя комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области Г.Н.Нестеровича.

ХАРАКТЕРИСТИКА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «МОЛОДЕЖНАЯ ПОЛИТИКА» НА 2014 – 2020 ГОДЫ

1. Анализ структуры, целей и задач Государственной программы

Государственная программа Иркутской области «Молодежная политика» на 2014 - 2020 годы утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 447-пп (далее – Программа, Государственная программа).

До 2016 года ответственным исполнителем Программы выступало министерство по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области, в 2016 году ответственным исполнителем Программы стало министерство по молодежной политике Иркутской области. Участниками Программы являются министерство спорта Иркутской области, министерство здравоохранения Иркутской области, министерство образования Иркутской области, министерство сельского хозяйства Иркутской области и министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области. При этом, за исследуемый период от 96,7% до 98,4% ресурсного обеспечения Программы предусматривалось за ответственным исполнителем Программы.

Государственная программа является логическим продолжением реализации долгосрочных целевых программ Иркутской области «Молодежь Иркутской области» на 2011 - 2013 годы и «Комплексные меры профилактики злоупотребления наркотическими средствами и психотропными веществами» на 2011 - 2013 годы.

Несмотря на достижение значительных результатов по завершении реализации вышеперечисленных долгосрочных целевых программ, ситуация в сфере молодежной политики в Иркутской области характеризуется рядом негативных факторов и тенденций, в том числе:

1. Недостаточная социальная и гражданская активность молодежи.
2. Низкий уровень профессионального самоопределения молодежи.
3. Снижение в молодежной среде ценностного отношения к семье и браку.
4. Социальная изолированность молодых людей, находящихся в трудной жизненной ситуации, отсутствие возможностей для полноценной социализации и вовлечения в трудовую деятельность.
5. Низкий уровень развития инфраструктуры молодежной политики, доступности и качества услуг в сфере молодежной политики.
6. Недостаточная подготовленность молодежи к службе в Вооруженных Силах, в том числе по показателям здоровья, физического развития, психологической готовности, а также негативное отношение молодых людей к службе в армии.
7. Высокий уровень наркотизации населения, нахождение Иркутской области в двадцатке нарконеблагополучных регионов РФ.

Решение всех вышеперечисленных проблем планируется через реализацию различных мероприятий Государственной программы.

При формировании и осуществлении региональных программ в сфере молодежной политики органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано учитывать положения нормативных правовых документов, принятых на федеральном уровне. Основные направления и приоритеты государственной молодежной политики содержатся в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на

период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 №1662-р (далее – Концепция долгосрочного социально-экономического развития) и Основах государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.11.2014 №2403-р (далее - Основы государственной молодежной политики).

Основными целями государственной молодежной политики, согласно Основам государственной молодежной политики, являются совершенствование правовых, социально-экономических и организационных условий для успешной самореализации молодежи, направленной на раскрытие ее потенциала для дальнейшего развития Российской Федерации, а также содействие успешной интеграции молодежи в общество и повышению ее роли в жизни страны.

Основной целью Государственной программы является «обеспечение успешной социализации и эффективной самореализации молодежи», что полностью повторяет тактическую цель, определенную системой целеполагания социально-экономического развития Иркутской области верхнего уровня, утвержденной распоряжением Правительства Иркутской области от 10.09.2014 №749-рп. При этом, Концепция долгосрочного социально-экономического развития вводит более широкое понятие цели государственной молодежной политики, включая также **развитие инновационного потенциала молодежи и его дальнейшее использование в интересах страны**.

Анализ поставленных в соответствии с целью Программы задач и перечень мероприятий в сопоставлении с задачами, изложенными в федеральных нормативных актах, свидетельствует о недостаточном охвате существующих проблем, а также об отсутствии комплексного подхода к достижению приоритетных направлений.

Так, не нашли полного отражения (или полностью отсутствуют) в рамках Государственной программы следующие мероприятия:

1. В части вовлечения молодежи в социальную практику и ее информирования о потенциальных возможностях саморазвития, обеспечения поддержки научной, творческой и предпринимательской активности молодежи:

− модернизация материально-технической базы учреждений по работе с молодежью, расширения их сети;

− реализация программ поддержки молодежного предпринимательства, в том числе в инновационных секторах экономики и т.д.

2. В части формирования целостной системы поддержки обладающей лидерскими навыками, инициативной и талантливой молодежи:

− обеспечение **многократного** увеличения количества молодых людей, участвующих в конкурсных мероприятиях (профессиональные и творческие конкурсы, спортивные соревнования, научные олимпиады), расширение перечня конкурсов и совершенствование методик отбора;

− создание и развитие системы «социальных лифтов» (поддержки и сопровождения) лауреатов премий и талантливой молодежи, адресная государственная поддержка учреждений, общественных объединений и наставников, расширение практики предоставления грантов и субсидий;

− развитие системы интернатов для талантливой молодежи, проведение летних научных лагерей и школ, исследовательских экспедиций с использованием возможностей ведущих учебных заведений и научных организаций;

− вовлечение российской молодежи в инновационные международные проекты в сфере образования, науки, культуры, технологий, в международные творческие, научные и спортивные объединения;

− создание базовых условий для реализации предпринимательского потенциала молодежи, поддержка деятельности общественных объединений, направленной на развитие социально ориентированного молодежного предпринимательства;

− стимулирование работодателей, принимающих на работу молодежь из наиболее социально незащищенных категорий;

− целенаправленная и системная поддержка молодежных программ и проектов;

− создание равных условий молодым людям с ограниченными возможностями здоровья и инвалидам в социализации, реализации творческого потенциала, трудоустройстве и предпринимательской деятельности;

− развитие моделей адресной помощи молодежи, оказавшейся в трудной жизненной ситуации;

− содействие в реализации программ двусторонних молодежных обменов, а также развитие сотрудничества с молодежными организациями соотечественников, проживающих за рубежом и т.д.

3. В части гражданского образования и патриотического воспитания молодежи:

− развитие добровольческой (волонтерской) деятельности молодежи, создание условий для деятельности молодежных общественных объединений и некоммерческих организаций;

− стимулирование интереса молодежи к историческому и культурному наследию России, защите окружающей среды путем развития системы внутреннего туризма, межрегиональных молодежных обменов, поддержки участия молодежи в реализации проектов экологических организаций, деятельности по реставрации исторических памятников и т.д.

4. В части формирования ценностей здорового образа жизни, создания условий для физического развития молодежи:

− вовлечение молодежи в регулярные занятия физической культурой и спортом, в пропаганду здорового образа жизни;

− развитие студенческого спорта;

− содействие развитию инфраструктуры для отдыха и оздоровления молодежи и т.д.

Государственная программа включает 4 подпрограммы, каждой из которых, согласно требованиям Положения о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 26.07.2013 №282-пп (далее - Положение о разработке госпрограмм), соответствует определенная задача Программы:

Наименование Подпрограммы	**Задачи Государственной программы**
Подпрограмма «Качественное развитие потенциала и воспитание молодежи» на 2014 - 2020 годы	Качественное развитие потенциала и воспитание молодежи
Подпрограмма «Патриотическое воспитание молодежи» на 2014 - 2020	Совершенствование системы патриотического и гражданско-патриотического воспитания и

годы	допризывной подготовки молодежи
Подпрограмма «Государственная молодежная политика» на 2014 - 2020 годы	Повышение эффективности реализации государственной молодежной политики
Подпрограмма «Комплексные меры профилактики злоупотребления наркотическими средствами, токсическими и психотропными веществами» на 2014 - 2020 годы	Сокращение масштабов немедицинского потребления наркотических и психотропных веществ, формирование негативного отношения к незаконному обороту и потреблению наркотиков и существенное снижение спроса на них
Подпрограмма «Комплексные меры профилактики экстремистских проявлений» на 2014 - 2016 годы[1]	Обеспечение защиты прав и свобод граждан, внедрение в социальную практику установок толерантного сознания, совершенствование системы профилактических мер антиэкстремистской направленности, предупреждение ксенофобных проявлений

В нарушение требований Положения о разработке госпрограмм в подпрограмме «Качественное развитие потенциала и воспитание молодежи» на 2014 - 2020 годы государственной программы Иркутской области «Молодежная политика», предусматривающей **иные источники ресурсного обеспечения**, не включен раздел «Сведения об участии организаций», в котором должна отражаться информация о наименовании организаций, участвующих в реализации подпрограммы; реализуемые ими мероприятия; перечень и обоснование планируемых мер по координации деятельности данных организаций; прогнозируемый объем расходов организаций на цель и задачи подпрограммы государственной программы.

2. Анализ ресурсного обеспечения и реализации Государственной программы

2.1. Общий объем финансирования Программы с 2014 по 2020 год в действующей редакции составляет 922 078,3 тыс. рублей, из которых 818 787,3 тыс. рублей, или 88,8% средства областного бюджета, 2 704,0 тыс. рублей, или 0,3% - средства местных бюджетов и 100 587 тыс. рублей, или 10,9% - иные источники.

За период с начала действия Программы в нее 22 раза вносились изменения, в том числе на 2 года увеличен срок реализации Программы. Ресурсное обеспечение Государственной программы за счет средств областного бюджета за исследуемый период (2014-2017 гг.) в результате его корректировки уменьшилось на 6 721 тыс. рублей с 459713 тыс. рублей до 452992 тыс. рублей.

Изменение объемов ресурсного обеспечения Государственной программы за анализируемый период в разрезе подпрограмм отражено в таблице.

Наименование Подпрограммы	**Период**	**В первоначальной редакции**		**В действующей редакции**	
		тыс. рублей	уд.вес	тыс. рублей	уд.вес
Государственная программа «Молодежная	**Всего**	**459 713,0**		**452 992,0**	
	2014 г.	**112 194,9**		**110 431,9**	
	2015 г.	**111 769,1**		**79 652,1**	

[1] Подпрограмма "Комплексные меры профилактики экстремистских проявлений " на 2014 - 2016 годы закончила свое действие в 2016 году, в связи с чем были скорректированы и задачи Подпрограммы.

политика» на 2014 - 2020 годы	**2016 г.**	**118 738,5**		**106 308,8**	
	2017 г.	**117 010,5**		**156 599,2**	
Подпрограмма «Качественное развитие потенциала и воспитание молодежи» на 2014 – 2020 годы	**Всего**	**94 155,1**	**20,5%**	**81 082,8**	**17,9%**
	2014 г.	22 202,0	19,8%	21 186,7	19,2%
	2015 г.	20 701,0	18,5%	8 331,3	10,5%
	2016 г.	25 347,1	21,3%	18 092,3	17,0%
	2017 г.	25 905,0	22,1%	33 472,5	21,4%
Подпрограмма «Патриотическое воспитание молодежи» на 2014 – 2020 годы	**Всего**	**47 841,5**	**10,4%**	**35 077,9**	**7,7%**
	2014 г.	10 905,0	9,7%	9 956,7	9,0%
	2015 г.	11 975,0	10,7%	6 349,9	8,0%
	2016 г.	11 891,5	10,0%	7 349,5	6,9%
	2017 г.	13 070,0	11,2%	11 421,8	7,3%
Подпрограмма «Государственная молодежная политика» на 2014 – 2020 годы	**Всего**	**96 728,9**	**21,0%**	**131 092,3**	**28,9%**
	2014 г.	24 260,5	21,6%	26 474,1	24,0%
	2015 г.	23 699,0	21,2%	20 083,9	25,2%
	2016 г.	24 506,2	20,6%	33 527,7	31,5%
	2017 г.	24 263,2	20,7%	51 006,6	11,3%
Подпрограмма «Комплексные меры профилактики экстремистских проявлений» на 2014 - 2016 годы	**Всего**	**7 626,4**	**1,7%**	**0,0**	**0,0%**
	2014 г.	1 763,0	1,6%		
	2015 г.	2 635,0	2,4%		
	2016 г.	3 228,4	2,7%		
Подпрограмма «Комплексные меры профилактики злоупотребления наркотическими средствами, токсическими и психотропными веществами» на 2014 – 2020 годы	**Всего**	**213 361,1**	**46,4%**	**205 739,0**	**45,4%**
	2014 г.	53 064,4	47,3%	52 814,4	11,7%
	2015 г.	52 759,1	47,2%	44 887,0	9,9%
	2016 г.	53 765,3	45,3%	47 339,3	10,5%
	2017 г.	53 772,3	46,0%	60 698,3	13,4%

Как видно из таблицы, практически половина (45,4%) ресурсного обеспечения Государственной программы предусмотрена по Подпрограмме «Комплексные меры профилактики злоупотребления наркотическими средствами, токсическими и психотропными веществами» на 2014 – 2020 годы. Несмотря на наличие проблемы высокого уровня наркотизации населения, нахождение Иркутской области в двадцатке нарконеблагополучных регионов РФ, цели и задачи данной подпрограммы не корреспондируют с приоритетными задачами государственной молодежной политики, установленными как региональными, так и федеральными нормативными правовыми актами.

Ресурсное обеспечение Подпрограммы «Патриотическое воспитание молодежи» на 2014 – 2020 годы составляет 7,7% от общего объема финансовых ресурсов Государственной программы. На федеральном уровне принята и действует государственная программа «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016 - 2020 годы», которая при сохранении приоритета патриотического воспитания детей и молодежи ориентирована **на все социальные слои и возрастные группы граждан**. В некоторых субъектах РФ (например,

Алтайский край, Приморский край, Новосибирская, Кемеровская области и др.) приняты отдельные программы (планы) по патриотическому воспитанию граждан, без включения их в программы по молодежной политике и имеющие значительно больший охват граждан всех возрастов, а также более широкий перечень мероприятий.

Таким образом, на достижение основных, приоритетных направлений государственной молодежной политики направляется менее половины (46,8%) ресурсного обеспечения Государственной программы «Молодежная политика».

2.2. Подпрограмма «Качественное развитие потенциала и воспитание молодежи» на 2014 - 2020 годы в действующей редакции Государственной программы занимает не более 17,9% ресурсного обеспечения и включает в себя 4 ведомственных целевых программы (далее - ВЦП) и одно основное мероприятие:

- ВЦП «Выявление, поддержка и обеспечение самореализации талантливой и социально активной молодежи».
- ВЦП «Обеспечение занятости и профессиональное становление молодежи».
- ВЦП «Поддержка молодых семей, формирование позитивного отношения к институту семьи».
- ВЦП «Интеграция в общество молодых людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации».
- Основное мероприятие «Оказание поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в реализации программ по работе с детьми и молодежью».

ВЦП **«Выявление, поддержка и обеспечение самореализации талантливой и социально активной молодежи»**. Основной целью ВЦП является стимулирование инновационной деятельности молодых людей, реализация научно-технического и творческого потенциала молодежи, подготовка молодежи к участию в общественно-политической жизни страны, государственной деятельности и управлении**.**

За период с 2014 по 2017 годы на реализацию данной ВЦП было направлено и планируется направить в 2017 году 69 122,6 тыс. рублей, из которых 33 724,9 тыс. рублей приходится на 2017 год. Следует отметить, что из 12-17 (в разные годы) предусмотренных к проведению мероприятий, наибольшая доля финансирования направляется на организацию и проведение международного молодежного лагеря «Байкал 2020»: 7,5 млн. рублей в 2014 году (44% общего объема финансирования ВЦП), 8,7 млн. рублей в 2016 году (49,3%) и 11,4 млн. рублей в 2017 году (33,8%).

Проведенный анализ планирования и реализации данного мероприятия показал, что объем средств, предусмотренный Программой на его проведение, вырос с 7,5 млн. рублей в 2014 году до 11,4 млн. рублей в 2017 году, а с учетом иных (внебюджетных) источников, на данное мероприятие за указанный период было направлено еще 25,6 млн. рублей.

Основные изменения в ВЦП были внесены в апреле 2015 года[2]. **Увеличение финансирования** на проведение международного молодежного лагеря «Байкал 2020» было **осуществлено** сразу на 4 года вперед (+3023,1 тыс. рублей на 2015 год, +6774,9 тыс. рублей на 2016 год, +5942,0 тыс. рублей на 2017 год, +8936,0 тыс.

[2] приказ министра по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области от 15.04.2015 №28-мпр

рублей на 2018 год) **за счет секвестирования других мероприятий Программы.** Так, полностью было исключено финансирование следующих мероприятий:

В рамках ВЦП «Выявление, поддержка и обеспечение самореализации талантливой и социально активной молодежи» **12 мероприятий**:

– Награждение представителей талантливой молодежи, работников сферы молодежной политики, руководителей детских и молодежных общественных объединений за достижения в сфере реализации государственной молодежной политики;

– Областной конкурс авторских вариативных программ в сфере реализации государственной молодежной политики;

– Организация и проведение выставки научно-технического творчества молодежи;

– Организация и проведение областного молодежного форума «Будущее Прибайкалья»;

– Организация и проведение регионального этапа Всероссийского молодежного инновационного Конвента;

– Организация, проведение и награждение победителей областного конкурса «Кадры нового поколения для местного самоуправления»;

– Организация, проведение и награждение победителей областного конкурса молодежных инновационных проектов;

– Организация, проведение и награждение победителей областного конкурса на лучшее освещение в средствах массовой информации вопросов молодежной политики;

– Организация, проведение и награждение победителей областного фестиваля «СтудЗима»;

– Проведение областного конкурса программ по организации центров активной молодежи;

– Проведение областной научно-практической конференции «Молодежь глазами молодежи»;

– Содействие в организации обмена опытом в сфере молодежной политики на территории Российской Федерации и за рубежом.

В рамках ВЦП «Поддержка молодых семей, формирование позитивного отношения к институту семьи» на 2014 - 2018 годы 2 мероприятия из 4-х:

– Организация и проведение мероприятий, посвященных празднованию Международного дня семьи, Дня защиты детей;

– Организация и проведение областной акции единого действия по вопросам профилактики семейного неблагополучия.

Все мероприятия ВЦП «Интеграция в общество молодых людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации» (как было отмечено выше, ВЦП полностью прекратила свое действие с 2015 года, просуществовав всего год):

– Внедрение в муниципальных образованиях проектов по организации занятости подростков, состоящих на учете в инспекциях по делам несовершеннолетних, уголовно-исполнительных инспекциях за совершение правонарушений и преступлений, неучащихся и неработающих, с целью их социальной адаптации, формирования позиции здорового образа силами детских и молодежных общественных объединений;

– Организация и проведение областного фестиваля «Золотое сердце Приангарья»;

– Организация и проведение тренингов, семинаров для молодых людей с ограниченными возможностями здоровья, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также молодых людей, возвратившихся из учреждений, исполняющих наказание, специальных учебно-воспитательных учреждений для детей и подростков с девиантным поведением;

– Организация индивидуальной работы по социальной адаптации с выпускниками учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также молодых людей, возвратившихся из учреждений, исполняющих наказание, силами молодежных и детских обществ;

– Проведение областного конкурса программ по организации центров по работе с детьми и молодежью, оказавшимися в трудной жизненной ситуации.

В рамках Подпрограммы «Патриотическое воспитание молодежи», ВЦП «Патриотическое воспитание граждан в Иркутской области и допризывная подготовка молодежи» 13 мероприятий***:***

– Издание книг воспоминаний ветеранов Великой Отечественной войны;

– Издание Реестра памятников Иркутской области;

– Организация и проведение акции "Горячая линия для призывников";

– Организация и проведение областного конкурса патриотической песни;

– Организация и проведение областных конкурсов среди студенческих отрядов добровольных пожарных и спасателей;

– Организация и проведение областных соревнований по парашютному спорту на приз Героя России Шерстянникова А.Н.;

– Организация конкурсов тематических музейных экспозиций, посвященных дням воинской славы России, памятным датам и государственным праздникам;

– Организация, проведение и награждение победителей конкурса на лучшее освещение в печати, в программах радио и телевидения вопросов патриотического воспитания граждан;

– Организация, проведение и награждение победителей конкурса на право фотографирования у развернутого боевого знамени среди активистов детских и молодежных общественных объединений, лидеров студенческой и трудящейся молодежи;

– Проведение межвузовских олимпиад по безопасности жизнедеятельности;

– Проведение областного конкурса программ по организации центров патриотического воспитания и допризывной подготовки молодежи;

– Проведение семинаров, тренингов для специалистов региональной системы патриотического воспитания;

– Содействие деятельности региональной системы патриотического воспитания.

В рамках Подпрограммы «Государственная молодежная политика» 2 мероприятия:

– Мониторинг средств массовой информации за реализацией молодежной политики исполнительными органами государственной власти Иркутской области, муниципальными образованиями Иркутской области, общественными объединениями и другими субъектами молодежной политики;

– Разработка и тиражирование ежегодного государственного доклада «Молодежь Иркутской области»,

Значительному сокращению подверглось финансирование следующих мероприятий[3]:

– Областной конкурс летних программ для детей и молодежи среди детских и молодежных общественных объединений Иркутской области (от 20 до 40%);

– Выделение субсидий детским и молодежным общественным объединениям, входящим в Реестр молодежных и детских общественных объединений (от 20 до 27%);

– Развитие и поддержка региональной системы патриотического воспитания и допризывной подготовки молодежи (свыше 65%).

Одновременно **с увеличением финансирования** мероприятия по проведению международного молодежного лагеря «Байкал 2020» **снизилось планируемое количество участников** данного мероприятия (с 700 в 2014 году до 500 в 2016 и 550 в 2017 году), таким образом, **стоимость пребывания в лагере одного участника за четыре года возросла в три раза** (с 10,7 тыс. рублей до 30,6 тыс. рублей). При этом другие мероприятия (выездные акции, конкурсы) Программы, предполагающие широкий круг участников, обходятся областному бюджету не более 1,0 тыс. рублей на человека.

В 2014 году международный молодежный лагерь «Байкал-2020» проводился с целью создания эффективного механизма включения молодых граждан в общественно-политическую и социально-экономическую жизнь регионов Российской Федерации, способствующего реализации Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года. Работа лагеря велась по нескольким направлениям: «Политика», «Добровольчество», «Предпринимательство», «Научный туризм», «Межнациональные отношения», «Урбанистика», «Информационные технологии», «Культура» и соответствовал приоритетным направлениям и задачам, установленными законами Иркутской области «О государственной молодежной политике» от 17.12.2008 №109-оз, «Программа социально-экономического развития Иркутской области» от 31.12.2010 №143-оз. Начиная с 2015 года в отступление от приоритетных направлений вышеприведенных законов, Байкал 2020 стал фактически экологическим лагерем и подготовка проектов участниками лагеря направлена лишь на улучшение экологической ситуации в регионе и стране. Необходимо также отметить, что, несмотря на ежегодное увеличение финансирования лагеря, показатель качества данного мероприятия (количество разработанных проектов, которые должны подготовить участники лагеря по его завершении) остается неизменным (25). Более того, информация о проектах, а также о их реализации на сайте министерства по молодежной политике Иркутской области отсутствует. В связи с чем социально-экономический эффект от данного мероприятия увидеть и посчитать не представляется возможным.

[3] По отдельным мероприятиям, подвергшимся секвестированию в 2014 году, с 2016 года запланировано увеличение финансирования. Например, предусмотрено увеличение объема субсидий детским и молодежным общественным объединениям, входящим в Реестр молодежных и детских общественных объединений с 2660 тыс. рублей до 4000 тыс. рублей.

ВЦП «Обеспечение занятости и профессиональное становление молодежи», целью которой является обеспечение занятости молодежи, развитие предпринимательской активности, оптимизация качества профессионального ориентирования и профессиональной подготовки молодежи, поддержка практики предоставления сезонных и временных работ для молодежи.

За период с 2014 по 2017 годы на реализацию данной ВЦП уже направлено и планируется направить в 2017 году чуть более 8,8 млн. рублей. ВЦП включает в себя 11 мероприятий, большинство из которых предполагают организацию и проведение семинаров, конкурсов, тренингов и других мероприятий по профессиональной ориентации.

Основным исполнителем мероприятий ВЦП является областное государственное казенное учреждение «Молодежный кадровый центр» (далее – ОГКУ МКЦ), который осуществляет текущую работу: издает локальные правовые акты, отражающие планы подготовки мероприятий, программы мероприятий, сметы расходов на реализацию мероприятий, проводит аукционы, заключает контракты, составляет отчеты о реализации мероприятий.

Проведенный анализ программных мероприятий ВЦП, а также показателей объема и качества за данный период, позволил выявить негативную тенденцию при реализации ВЦП, а именно - смещение акцентов с выявления и развития инновационного потенциала молодежи, развитие их предпринимательской активности на популяризацию деятельности студенческих отрядов.

При этом, как отмечалось ранее, Концепцией долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 года, напротив, основной задачей определено вовлечение молодежи в социальную практику и ее информирование о потенциальных возможностях саморазвития, обеспечение поддержки научной, творческой и предпринимательской активности молодежи, а также развития эффективных моделей и форм вовлечения молодежи в трудовую и экономическую деятельность, реализации программ поддержки молодежного предпринимательства, в том числе в инновационных секторах экономики.

ВЦП «Поддержка молодых семей, формирование позитивного отношения к институту семьи», целью которой является поддержка молодой семьи, оказание психолого-педагогической, правовой, консультационной помощи молодым семьям, формирование у молодежи позитивного отношения к институту семьи.

За период с 2014 по 2017 годы на реализацию указанной ВЦП планировалось направить немногим менее 1,6 млн. рублей. В действующей редакции ВЦП включает в себя всего лишь 3 мероприятия:

− Организация и проведение областного фестиваля клубов молодых семей «Крепкая семья - крепкая Россия»;

− Направление молодых семей, клубов молодых семей для участия в межрегиональных, международных фестивалях, конкурсах, семинарах;

− Изготовление раздаточной продукции по пропаганде традиционных семейных ценностей. Несмотря на то, что данное мероприятие было введено в ВЦП в декабре 2016 г. (приказ министерства по молодежной политике Иркутской области от 08.12.2016 № 52-мпр), с 2017 года и до срока окончания Программы **финансирование мероприятия не предусмотрено**).

Ожидаемым конечным результатом реализации программы является количество молодых граждан, получивших консультационную помощь по вопросам семьи и брака, в том числе в центрах по работе с молодой семьей (1400

человек). Следует отметить, что ожидаемые конечные результаты, а также целевой показатель реализуемой ВЦП не корреспондирует с мероприятиями ВЦП.

Анализ отчетов об исполнении Государственной программы в части ВЦП показал, что за три года ее действия (2014-2016 гг.) экономия по мероприятиям составила 200,4 тыс. рублей, или 12,5% общего объема финансирования. Направление молодых семей, клубов молодых семей для участия в межрегиональных, международных фестивалях, конкурсах, семинарах производится по итогам областного фестиваля клубов молодых семей «Крепкая семья - крепкая Россия», то есть фактически это одно мероприятие.

Исходя из изложенного, можно предположить, что обеспечить достижение установленной в ВЦП цели, а также добиться значительных результатов в рамках двух мероприятий, ответственному исполнителю не представится возможным.

ВЦП «Интеграция в общество молодых людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации», целью которой являлось обеспечение интеграции в общество молодых людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. В рамках данной ВЦП ответственный исполнитель планировал решать проблему социальной изолированности молодых людей, находящихся в трудной жизненной ситуации, отсутствия возможностей для полноценной социализации и вовлечения их в трудовую деятельность. Однако, данная ВЦП с двумя мероприятиями на общую сумму 165 тыс. рублей реализовывалась только в 2014 году.

Основное мероприятие «Оказание поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в реализации программ по работе с детьми и молодежью», целью которого является оказание поддержки работы с детьми и молодежью в муниципальных образованиях Иркутской области.

В рамках основного мероприятия Подпрограммы муниципальным образованиям Иркутской области предоставляются «субсидии на реализацию муниципальных программ по работе с детьми и молодежью».

Субсидии предоставляются по результатам проводимого конкурса муниципальных программ четырем муниципальным образованиям – победителям. Размер субсидии ежегодно составляет 100 тыс. рублей (за исключением 2015 года – 76 тыс. рублей).

2.3. Подпрограмма «Патриотическое воспитание молодежи» на 2014 – 2020 годы

Целью подпрограммы «Патриотическое воспитание молодежи» на 2014 - 2020 годы (далее - Подпрограмма) является совершенствование системы патриотического и гражданско-патриотического воспитания и допризывной подготовки молодежи в Иркутской области.

Подпрограмма включает в себя две ведомственных целевых программы, каждой из которых соответствует определенная задача Подпрограммы:

Наименование ВЦП	Задачи Подпрограммы
«Патриотическое воспитание граждан в Иркутской области и допризывная подготовка молодежи»	Совершенствование системы патриотического воспитания и допризывной подготовки молодежи в Иркутской области
«Гражданско-патриотическое воспитание учащихся»	Гражданско-патриотическое воспитание учащихся

В Разделе 1. «Характеристика проблемы и обоснование необходимости ее

решения на ведомственном уровне» ВЦП «Патриотическое воспитание граждан в Иркутской области и допризывная подготовка молодежи» отмечено, что разработка органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации ведомственных (региональных) программ патриотического воспитания и их выполнение являются одним из этапов механизма реализации государственной программы «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2011 - 2015 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 05.10.2010 №795. Следует отметить, что на федеральном уровне принята новая государственная программа «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016 - 2020 годы», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2015 № 1493 (далее – Федеральная Программа), которой предусмотрено, что деятельность по патриотическому воспитанию в субъектах Российской Федерации осуществляется, в том числе путем совершенствования содержания и способов организации работы в сфере патриотического воспитания для достижения **соответствия результатов реализуемых региональных программ патриотической деятельности показателям реализации Федеральной Программы.**

Исходя из приоритетных направлений, предусмотренных Федеральной Программой и анализа мероприятий ВЦП можно отметить, что Подпрограмма может быть дополнена мероприятиями, направленными на:

- развитие волонтерского движения;
- практики шефства воинских частей над образовательными организациями;
- проведения конкурсных мероприятий направленных на повышение уровня знаний истории и культуры России, своего города, региона для обучающихся в образовательных организациях всех типов;
- повышение информированности граждан о мероприятиях Подпрограммы, подготовку и обучение организаторов и специалистов в сфере патриотического воспитания.

ВЦП «Патриотическое воспитание граждан в Иркутской области и допризывная подготовка молодежи», целью которой является совершенствование системы патриотического и гражданско-патриотического воспитания и допризывной подготовки молодежи в Иркутской области.

Ресурсное обеспечение ВЦП за анализируемый период в целом составило 31323,0 тыс. рублей, при этом распределение средств по годам достаточно неравномерное (8,796,7 тыс. рублей в 2014 году, 5416,9 тыс. рублей в 2015 году, 6497,2 тыс. рублей в 2016 году и 10612,2 тыс. рублей в 2017 году), что естественно отразилось и на количестве проведенных мероприятий и на их наполнении.

Анализ реализуемых в рамках ВЦП мероприятий показал, что наибольший удельный вес занимают расходы на мероприятие «Развитие и поддержка региональной системы патриотического воспитания и допризывной подготовки молодежи» (54% - в 2014 г., 24% - в 2015 г., 48% - в 2016 г. и 68% – в 2017 г.).

В рамках данного мероприятия на территории Иркутской области действует созданная в 2011 году региональная система патриотического воспитания и допризывной подготовки молодежи Иркутской области, которая включает специалистов, работающих на территории муниципальных образований и реализующих совместно с органами власти, общественными организациями, военным комиссариатом комплекс мероприятий по патриотическому воспитанию и допризывной подготовке молодежи.

Необходимо отметить, что в 2015 году ресурсное обеспечение данного мероприятия было снижено в 3,7 раза. Если в 2014 году 50 специалистами, работающими в 40 муниципальных образованиях было проведено 2 903 мероприятий (общее количество участников мероприятий в возрасте от 14 до 30 лет составило 512 647 человек), в 2015 году количество проведенных мероприятий снизилось до 212 (35 930 участников) в 26 муниципальных образованиях, в начале 2016 года осталось лишь 12 региональных специалистов в 12 муниципальных образованиях и только с октября 2016 года началось восстановление региональной системы во всех муниципальных образованиях Иркутской области. За 2016 год было проведено 736 мероприятий, в которых приняли участие более 117 923 молодых людей, на 2017 год запланировано проведение 1500 мероприятий с охватом 250 000 молодых людей.

К ежегодным основным мероприятиям, включенным в ВЦП можно отнести:

Меры по поддержке деятельности поисковых отрядов при проведении мероприятий по увековечиванию памяти погибших при защите Отечества, по розыску захоронений (перезахоронению) останков погибших при защите Отечества, по присвоению имен и фамилий погибших при защите Отечества, занесение фамилий в книгу Памяти, проведение итоговых слетов поисковых отрядов, посвященных окончанию поисковых работ (средства, выделяемые на данное мероприятие составили от 410 тыс. рублей в 2014 году до 556 тыс. рублей – в 2017);

Организацию и проведение областного полевого лагеря «Юный спасатель» для обучающихся в общеобразовательных организациях, профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования, целью которого является формирование у молодежи сознательного и ответственного отношения к вопросам личной и общественной безопасности, практических навыков и умений поведения в экстремальных ситуациях, стремления к здоровому и активному образу жизни, совершенствование морально-психологического состояния и физического развития подрастающего поколения. Ежегодно в работе лагеря принимают участие около 10 команд.

Проведение областного конкурса программ по организации и проведению лагерей патриотической направленности. Средства, выделяемые на данное мероприятие составили 950 тыс. рублей в 2014 году (190 участников), 648 тыс. рублей – в 2015 г. (130 участников) и по 760 тыс. рублей – в 2016 и 2017 г. (152 и 150 участников)). Ежегодно победителями становятся 4 программы патриотической направленности, из которых две («Первопроходец» (Иркутская региональная молодежная общественная организация «Байкальский молодежный корпус спасателей») и «Патриот 2020» (Общественное молодежное движение «Мы» г. Черемхово)) побеждают ежегодно на протяжении исследуемого периода.

Проведение областной военно-спортивной игры «Зарница» для обучающихся в общеобразовательных организациях. Средства, выделяемые на данное мероприятие, составили 480 тыс. рублей в 2014 году (15 команд), 308,5 тыс. рублей – в 2015 г. (10 команд), 416 тыс. рублей – в 2016 (11 команд) и 400 тыс. рублей – в 2017 (планируется 12 команд).

Проведение областной военно-спортивной игры «Орленок» (Школа безопасности) для обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях. Средства, выделяемые на данное мероприятие, составили 427,9 тыс. рублей в 2014 году (10 команд), 344,8

тыс. рублей – в 2015 г. (9 команд) и по 344 тыс. рублей – в 2016 г. (8 команд) и 2017 г. (планируется 9 команд).

Анализ запланированных значений целевых показателей свидетельствует о **ежегодном снижении количества молодых людей**, участвующих в мероприятиях патриотической направленности и допризывной подготовки **при одновременном росте** количества мероприятий патриотической направленности и допризывной подготовки.

ВЦП 2.2 «Гражданско-патриотическое воспитание учащихся». Ответственным исполнителем ВЦП установлено министерство образования Иркутской области. Общий объем финансирования ВЦП за период с 2014 по 2017 года составляет 3 754,9 тыс. рублей, для достижения цели запланировано проведение 12 мероприятий, 4 из которых проводились только в 2014 году.

К числу основных мероприятий можно отнести:

– Организация и проведение учебных сборов обучающихся старших курсов государственных профессиональных образовательных организаций Иркутской области (более 4 тыс. человек ежегодно);

– Организация и проведение конкурса программ и методических разработок по патриотическому воспитанию граждан.

– Организация и проведение областных мероприятий гражданско-патриотической направленности.

– Поощрение участников региональных летних и зимних фестивалей физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (принимают участие около 12 тыс. человек).

По ВЦП «Гражданско-патриотическое воспитание учащихся» предусмотрен только один целевой показатель, направленный на достижение цели ведомственной целевой программы - «Число обучающихся образовательных организаций Иркутской области, охваченных мероприятиями гражданско-патриотического воспитания», который на период 2014-2016 гг. запланирован в количестве 250 000 человек, а с 2017 предусмотрен его рост до 259,3 тыс. человек. При этом предусмотренное ресурсное обеспечение ВЦП ежегодно сокращается с 1160,0 тыс. рублей в 2014 г. до 809,6 в 2017 году. Таким образом, можно сделать вывод об отсутствии прямой зависимости достижения цели ВЦП от ее ресурсного наполнения.

2.4. Подпрограмма «Государственная молодежная политика» на 2014-2018 годы. Основное мероприятие «Государственная молодежная политика».

Проведенный анализ мероприятий Подпрограммы показал:

1) В состав основных мероприятий данной подпрограммы входят предоставление субсидий детским и молодежным общественным объединениям, входящим в областной Реестр молодежных и детских общественных объединений в рамках реализации Закона Иркутской области от 25.12.2007 №142-оз «Об областной государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений в Иркутской области», а также обеспечение деятельности учреждений в области молодежной политики (с 2016 года и расходы на обеспечение деятельности министерства по молодежной политике Иркутской области. Расходы на указанные мероприятия составляют более 99% от общей суммы финансирования Подпрограммы.

2) За период с 2014 года количество мероприятий, реализуемых через

Подпрограмму, снизилось вдвое: с тринадцати до шести.

3) С 2015 года прекратило свое действие мероприятие по разработке ежегодного государственного доклада «Молодежь Иркутской области», в который входили данные проводимых социологических исследований, статистические данные, анализ, позволяющий прогнозировать социальные процессы в молодежной среде, их воздействие на состояние и развитие политической и социально-экономической ситуации в Иркутской области. Соответственно исключены и мероприятия по организации социологических исследований по вопросам положения молодежи

2.5. Подпрограмма «Комплексные меры профилактики злоупотребления наркотическими средствами, токсическими и психотропными веществами» на 2014 - 2020 годы

В I квартале 2017 года Контрольно-счетной палатой области было проведено контрольное мероприятие «Проверка законного, эффективного (экономного и результативного) использования средств областного бюджета, предоставленных в 2016 году и истекшем периоде 2017 года на реализацию мероприятий подпрограммы «Комплексные меры профилактики злоупотребления наркотическими средствами, токсическими и психотропными веществами» на 2014-2020 годы государственной программы Иркутской области «Молодежная политика» на 2014-2020 годы» (с проведением встречной проверки в отношении ОГКУ «Центр профилактики наркомании») и подготовлен отчет №08/03 от 25.04.2017, в котором нашли отражение нарушения недостатки, выявленные в ходе проверки.

В отступление от норм п. 2 Положения о разработке госпрограмм № 282-пп (подпрограмма направлена на решение одной задачи госпрограммы, соответствующей тактической задаче в Системе целеполагания социально-экономического развития Иркутской области верхнего уровня (далее - Система целеполагания)) **ни одна из задач подпрограммы не предусмотрена Системой целеполагания** социально-экономического развития Иркутской **области** верхнего уровня и Перечнем показателей ее результативности, утвержденными распоряжением Правительства Иркутской области от 10.09.2014 № 749-рп.

Включение министерства сельского хозяйства Иркутской области в участники подпрограммы по профилактике злоупотребления наркотическими средствами, токсическими и психотропными веществами, а также **финансирование указанного министерства** на реализацию мероприятий по подпрограмме (совокупно в 2016 и 2017 годах - 1 067 тыс. рублей) **противоречит ст. 4 Закона № 62/28-оз**, **Положению о министерстве сельского хозяйства** Иркутской области, утвержденному постановлением Правительства Иркутской области от 29.12.2009 № 389/168-пп, а также не отвечает Положению о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации, утвержденному постановлением Правительства Иркутской области от 26.07.2013 № 282-пп (далее – Положение о разработке госпрограмм № 282-пп).

Для достижения цели подпрограммой избыточно выделено 12 задач (для сравнения: в Стратегии государственной антинаркотической политики РФ – 7 задач) и 12 основных мероприятий. Анализ общих положений подпрограммы выявил **ряд недостатков, не способствующих ее открытости и прозрачности:**

– **11 основных мероприятий полностью дублируют наименования задач** подпрограммы (с 5.2 по 5.12). Дублирование в наименовании основного мероприятия существа задачи, на решение которой оно направлено, «загромождает» конструкцию госпрограммы, представляет содержательную сторону мероприятия формально.

Данный вывод подтверждается Положением о разработке госпрограмм № 282-пп, согласно которому основное мероприятие – это комплекс мероприятий, **направленных на реализацию одной из задач** подпрограммы, а также Методическими указаниями по разработке и реализации государственных программ РФ, утвержденными приказом Минэкономразвития России от 16.09.2016 № 582 (раздел III), согласно которым **наименование основного мероприятия** должно быть лаконичным и ясным, **не должно содержать указаний на** цели, **задачи** и индикаторы госпрограммы (подпрограммы);

– **не конкретизируются 2 основных мероприятия** по формированию профессионального сообщества специалистов по профилактическим мероприятиям в социальной сфере и сфере образования;

– по 2 основным мероприятиям **не раскрывается информация об учреждениях, деятельность которых фактически и обеспечивает реализацию мероприятий**: ОГКУ ЦПН (организация и проведение комплекса мероприятий по профилактике социально-негативных явлений среди несовершеннолетних и молодежи на территории области); ОГКУ «ЦРН «Воля» (создание целостной системы реабилитации наркозависимых: медицинской реабилитации, социально-медицинской реабилитации);

– в разделе «Меры государственного регулирования, направленные на достижение цели и задач подпрограммы» **отсутствует информация о правовых актах, на основании которых реализуются основные мероприятия,** и большая часть из которых утверждалась распоряжениями Минспорта и не подлежала опубликованию (с 2017 года министерством ведется работа по принятию положений и порядков и их официальному опубликованию).

Подпрограммой предусматривается **достижение 3 целевых показателей** ожидаемых конечных результатов ее реализации, которые, по мнению КСП области, в связи с установлением **в относительном выражении** (доля, удельный вес) не позволяют четко проследить динамику эффекта от реализации мероприятий.

Наименование целевого показателя, ед. измерения	Ожидаемые конечные результаты	2014		2015		2016		2017
		план	факт	план	факт	план	факт	план
Доля больных наркоманией, прошедших лечение и реабилитацию, длительность ремиссии у которых составляет не менее 1 года, по отношению к общему числу больных наркоманией, прошедших лечение и реабилитацию, %	11	10	10	9	9	10	10	11
Количество детей и подростков с впервые установленным диагнозом «Наркомания», в т.ч.	300	600	600	620	223	450	146	420

состоящих на профилактическом учете, чел.								
Уд. вес численности молодежи, принявшей участие в мероприятиях по профилактике социально-негативных явлений, к общей численности молодежи Иркутской области, %	35	52	52	38	41	36	36	45

Кроме того, установленные по подпрограмме **целевые показатели** не вполне достаточны, поскольку **не отражают информацию обо всех объектах, попадающих под фактически проводимые профилактические мероприятия** подпрограммы, например, таких как работники отдельных видов профессиональной деятельности и деятельности, связанной с источниками повышенной опасности, иное работающее население.

3. Анализ достижения ожидаемых конечных результатов, целевых показателей и отчетов об исполнении Государственной программы

В Разделе 7. Государственной Программы перечислены ожидаемые конечные результаты реализации Государственной программы:

В первоначальной редакции Госпрограммы	**В действующей редакции Госпрограммы**
увеличить численность молодежи, вовлеченной в реализацию мероприятий государственной молодежной политики, до 280000 человек в 2018 г.	увеличить численность молодежи, вовлеченной в реализацию мероприятий государственной молодежной политики, до 245000 человек в 2020 г.
увеличить удельный вес численности молодежи, участвующей в деятельности детских и молодежных общественных объединений, в общей численности молодежи до 8,4%	увеличить удельный вес численности молодежи, участвующей в деятельности детских и молодежных общественных объединений, в общей численности молодежи до 8,2%
снизить удельный вес безработной молодежи в общем числе молодежи до 1,1%	снизить удельный вес безработной молодежи в общем числе молодежи до 0,9%
создать условия для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи в Иркутской области	создать условия для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи в Иркутской области
снизить миграционный отток молодежи из региона в общей численности молодежи до 0,25%	*снизить долю молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет, зарегистрированных с диагнозом "синдром зависимости от наркотических средств (наркомания)", "пагубное (с вредными последствиями) употребление наркотических средств", установленным впервые в жизни, в общем количестве молодых людей от 14 до 30 лет до 0,06%*

Как видно из представленной таблицы, ожидаемые конечные результаты реализации Государственной программы за 4 года подверглись изменениям, в том числе с учетом корректировок мероприятий Программы, а также ее ресурсного обеспечения.

При формировании и утверждении Программы в состав планируемых целевых показателей в полном объеме был включен перечень показателей результативности для системы целеполагания. Однако Постановлением

Правительства Иркутской области от 20.07.2017 № 470-пп из целевых показателей был исключен такой показатель как «**миграционный отток молодежи в общей численности молодежи**», что является отступлением от требований п.4. Положения о порядке разработке госпрограмм. Распоряжением Правительства Иркутской области от 17.10.2017 указанный показатель был исключен и из системы целеполагания. Вместе с тем, в соответствии с Положением о разработке госпрограмм, целевые показатели должны непосредственно зависеть от реализации цели и решения задач Госпрограммы. Исходя из цели Госпрограммы (обеспечение успешной социализации и эффективной самореализации молодежи) показатель снижения миграционного оттока молодежи, по мнению КСП, является наиболее показательным.

В Разделе 2 Государственной программы установлены планируемые целевые показатели, в отчетах об исполнении целевых показателей представлены достигнутые значения по годам. В рамках реализации подпрограмм, ВЦП и основных мероприятий Программы установлен еще ряд целевых показателей.

Наименование целевого показателя	**2014 год**		**2015 год**		**2016 год**	
	План	Факт	План	Факт	План	Факт
Миграционный отток молодежи в общей численности молодежи,%[4]	0,3	0,3	0,29	0,29	0,27	0,27
Удельный вес безработной молодежи в общем числе молодежи,%	1,1	1,1	1,1	1	1,1	0,8
Удельный вес численности молодежи, участвующей в деятельности детских и молодежных общественных объединений, в общей численности молодежи,%	8	8	8,1	8,17	8,2	8,2
Численность молодежи, вовлеченной в реализацию мероприятий государственной молодежной политики, чел.	245000	245000	250000	323304	245000	354827
Количество молодежи с впервые установленным диагнозом «Наркомания», чел.	830	520	800	320	680	548

Из отчетов ответственного исполнителя Государственной программы следует, что целевые показатели по Программе, подпрограммам, ВЦП и основным мероприятиям ежегодно достигались за исключением отдельных случаев, в основном, по причине сокращения финансирования или уменьшения количества проводимых мероприятий.

Вместе с тем, необходимо отметить, что источниками данных для расчета отдельных целевых показателей реализации подпрограмм и ВЦП и являются количественные характеристики проводимых мероприятий. Например, «число обучающихся образовательных организаций Иркутской области, охваченных мероприятиями гражданско-патриотического воспитания», или «численность молодежи, вовлеченной в реализацию мероприятий государственной молодежной политики». Плановые значения данных показателей установлены в абсолютных

[4] Показатель исключен с 2017 года

суммах: 250 000 человек и 245 000 человек соответственно (2014 год). Исходя из данных, представленных в пояснительной записке к отчету точно рассчитать данный показатель невозможно, отчет об исполнении мероприятий Государственной программы также не информативен в этой части. При этом, согласно **отчету об исполнении целевых показателей** Государственной программы фактическое значение данных показателей достигнуто в запланированных объемах, а именно 250000 обучающихся образовательных организаций были охвачены мероприятиями гражданско-патриотического воспитания или ровно 245 000 молодых людей были вовлечены в реализацию мероприятий государственной молодежной политики.

Анализ отчетов ответственного исполнителя об итогах реализации госпрограммы показал, что отчеты за 2014-2016 годы размещены на официальном сайте ответственного исполнителя, представленные ответственным исполнителем отчеты на бумажном носителе подготовлены в соответствии с формой, определенной Положением о порядке разработки госпрограмм, утвержденным постановлением № 282-пп.

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ:

1. Государственная программа Иркутской области «Молодежная политика» на 2014 - 2020 годы утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 №447-пп (далее – Программа, Госпрограмма). До 2016 года ответственным исполнителем Программы выступало министерство по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области с июня 2016 года - министерство по молодежной политике Иркутской области.

2. Общий объем финансирования Программы на 6 лет (2014- 2020 гг.) в действующей редакции составляет 922 млн. рублей, из которых 819 млн. рублей - средства областного бюджета, 3 млн. рублей - средства местных бюджетов и 100 млн. рублей - иные источники.

3. За период с начала действия Программы в нее 22 раза вносились изменения, в том числе на 2 года был увеличен срок реализации Программы. Ресурсное обеспечение Государственной программы за счет средств областного бюджета за исследуемый период ежегодно составляло от 79 до 156 млн. рублей.

4. Государственная программа включает 4 подпрограммы: «Качественное развитие потенциала и воспитание молодежи», «Патриотическое воспитание молодежи», «Государственная молодежная политика», «Комплексные меры профилактики злоупотребления наркотическими средствами, токсическими и психотропными веществами».

5. Практически половину (45,4%) ресурсного обеспечения Госпрограммы планируется направить на мероприятия Подпрограммы «Комплексные меры профилактики злоупотребления наркотическими средствами, токсическими и психотропными веществами». Несмотря на наличие проблемы высокого уровня наркотизации населения и нахождения Иркутской области в двадцатке нарконеблагополучных регионов РФ, цели и задачи данной подпрограммы не корреспондируют с приоритетными задачами государственной молодежной политики, установленными как региональными, так и федеральными нормативными правовыми актами, в отступление от норм п. 2 Положения о разработке госпрограмм № 282-пп ни одна из задач Подпрограммы не предусмотрена Системой целеполагания социально-экономического развития Иркутской области.

6. Около 7,7% от общего объема финансовых ресурсов Государственной программы предусмотрено на реализацию Подпрограммы «Патриотическое воспитание молодежи». Следует отметить, что действующая на федеральном уровне государственная программа «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016 - 2020 годы» при сохранении приоритета патриотического воспитания детей и молодежи ориентирована **на все социальные слои и возрастные группы граждан**. В некоторых субъектах РФ (например, Алтайский край, Приморский край, Новосибирская, Кемеровская области и др.) приняты отдельные программы (планы) по патриотическому воспитанию граждан, без включения их в программы по молодежной политике и имеющие значительно больший охват граждан всех возрастов, а также более широкий перечень мероприятий. В Иркутской области патриотическое воспитание граждан ограничено молодежной возрастной категорией.

Таким образом, на достижение основных, приоритетных направлений государственной молодежной политики направляется менее половины

(46,8%) ресурсного обеспечения Государственной программы «Молодежная политика».

7. Основная цель Государственной программы не содержит приоритетных направлений государственной молодежной политики в части **развития инновационного потенциала молодежи и его дальнейшего использования в интересах региона и страны**. Решение указанной задачи может быть реализовано в рамках мероприятий Подпрограммы «Качественное развитие потенциала и воспитание молодежи», ВЦП «Выявление, поддержка и обеспечение самореализации талантливой и социально активной молодежи». Однако наибольшая часть финансирования данной ВЦП направляется на организацию и проведение международного молодежного лагеря «Байкал 2020» (далее – «Байкал 2020»): 7,5 млн. рублей в 2014 году (44% общего объема финансирования ВЦП), 8,7 млн. рублей в 2016 году (49,3%) и 11,4 млн. рублей в 2017 году (33,8%).

Проведенный анализ планирования и реализации данного мероприятия показал, что в 2015 году с целью у**величения финансирования** на проведение «Байкал 2020» было **осуществлено секвестирование других мероприятий Программы** на 4 года вперед: полностью было исключено финансирование **12 мероприятий** ВЦП «Выявление, поддержка и обеспечение самореализации талантливой и социально активной молодежи»; 2 из 4-х мероприятий ВЦП «Поддержка молодых семей, формирование позитивного отношения к институту семьи» на 2014 - 2018 годы, в **полном объеме** ВЦП «Интеграция в общество молодых людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации», 13 мероприятий ВЦП «Патриотическое воспитание граждан в Иркутской области и допризывная подготовка молодежи» и т.д.

Одновременно **с увеличением финансирования** «Байкал 2020» **снизилось планируемое количество его участников** (с 700 до 550), **в три раза** (с 10,7 тыс. рублей до 30,6 тыс. рублей) возросла **стоимость пребывания в лагере одного участника (**другие мероприятия Программы (выездные акции, конкурсы) обходятся областному бюджету не более 1,0 тыс. рублей на человека).

Следует отметить, что до 2015 года международный молодежный лагерь «Байкал-2020» проводился с целью создания эффективного механизма включения молодых граждан в общественно-политическую и социально-экономическую жизнь регионов по нескольким направлениям, соответствующим приоритетным задачам, установленным программой социально-экономического развития Иркутской области. Начиная с 2015 года, Байкал 2020 стал фактически экологическим лагерем и подготовка проектов участниками лагеря направлена лишь на улучшение экологической ситуации в регионе и стране. При этом, информация о проектах, а также о их реализации на сайте министерства по молодежной политике Иркутской области отсутствует. В связи с чем социально-экономический эффект от данного мероприятия увидеть и посчитать не представляется возможным.

8. Проведенных анализ реализации **ВЦП «Обеспечение занятости и профессиональное становление молодежи»**, выявил негативную тенденцию - смещение акцентов с выявления и развития инновационного потенциала молодежи, развития их предпринимательской активности лишь на популяризацию деятельности студенческих отрядов. При этом, Концепцией долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 года, напротив, основной задачей определено вовлечение молодежи в социальную практику и ее

информирование о потенциальных возможностях саморазвития, обеспечение поддержки научной, творческой и предпринимательской активности молодежи, а также развития эффективных моделей и форм вовлечения молодежи в трудовую и экономическую деятельность, реализации программ поддержки молодежного предпринимательства, в том числе в инновационных секторах экономики.

9. На реализацию **ВЦП «Поддержка молодых семей, формирование позитивного отношения к институту семьи»**, за период с 2014 по 2017 годы направлено немногим менее 1,6 млн. рублей. В действующей редакции ВЦП включает в себя всего лишь 2 мероприятия (проведение областного фестиваля клубов молодых семей «Крепкая семья - крепкая Россия» и направление победителей фестиваля для участия в межрегиональном туре). В связи с чем, можно предположить, что обеспечить достижение установленной в ВЦП цели - поддержка молодой семьи, оказание психолого-педагогической, правовой, консультационной помощи молодым семьям, формирование у молодежи позитивного отношения к институту семьи, а также добиться значительных результатов в рамках двух мероприятий, ответственному исполнителю не представится возможным.

10. В рамках **ВЦП «Интеграция в общество молодых людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации»**, ответственный исполнитель планировал решать проблему социальной изолированности молодых людей, находящихся в трудной жизненной ситуации, отсутствия возможностей для полноценной социализации и вовлечения их в трудовую деятельность. Однако, данная ВЦП с 2015 год была упразднена, вопросы обеспечения интеграции в общество молодых людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации в рамках Госпрограммы не решаются.

11. **По итогам сопоставительного анализа задач и мероприятий Подпрограммы «Патриотическое воспитание молодежи» на 2014 – 2020 годы** и двух включенных в нее ВЦП федеральной государственной программе «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016 - 2020 годы» необходимо отметить, что Подпрограмма может быть дополнена мероприятиями, направленными на развитие волонтерского движения; практики шефства воинских частей над образовательными организациями; проведения конкурсных мероприятий направленных на повышение уровня знаний истории и культуры России, своего города, региона для обучающихся в образовательных организациях всех типов; повышение информированности граждан о мероприятиях Подпрограммы, подготовку и обучение организаторов и специалистов в сфере патриотического воспитания.

12. Анализ запланированных значений целевых показателей **ВЦП** «Патриотическое воспитание граждан в Иркутской области и допризывная подготовка молодежи» свидетельствует о ежегодном снижении количества молодых людей, участвующих в мероприятиях патриотической направленности и допризывной подготовки при одновременном росте количества мероприятий. По ВЦП «Гражданско-патриотическое воспитание учащихся» предусмотрен только один целевой показатель, направленный на достижение цели ведомственной целевой программы - «Число обучающихся образовательных организаций Иркутской области, охваченных мероприятиями гражданско-патриотического воспитания», который на период 2014-2016 гг. запланирован в количестве 250,0 тыс. человек, а с 2017 предусмотрен его рост до 259,3 тыс. человек. При этом

предусмотренное ресурсное обеспечение ВЦП ежегодно сокращается с 1160,0 тыс. рублей в 2014 г. до 809,6 в 2017 году, исходя из чего, можно сделать вывод об отсутствии прямой зависимости достижения цели ВЦП от ее ресурсного наполнения.

13. В состав основных мероприятий Подпрограммы **«Государственная молодежная политика»** входят расходы на обеспечение деятельности учреждений в области молодежной политики, министерства по молодежной политике (с 2016 года) и предоставление субсидий детским и молодежным общественным объединениям, входящим в областной Реестр молодежных и детских общественных объединений. Расходы на указанные мероприятия составляют более 99% от общей суммы финансирования Подпрограммы.

14. В I квартале 2017 года КСП области было проведено контрольное мероприятие «Проверка законного, эффективного (экономного и результативного) использования средств областного бюджета, предоставленных в 2016 году и истекшем периоде 2017 года на реализацию мероприятий подпрограммы «Комплексные меры профилактики злоупотребления наркотическими средствами, токсическими и психотропными веществами» на 2014-2020 годы государственной программы Иркутской области «Молодежная политика» на 2014-2020 годы» и подготовлен отчет №08/03 от 25.04.2017, в котором нашли отражение нарушения недостатки, выявленные в ходе проверки:

− ряд основных мероприятий полностью дублируют наименования задач подпрограммы, в разделе «Меры государственного регулирования, направленные на достижение цели и задач подпрограммы» отсутствует информация о правовых актах, на основании которых реализуются основные мероприятия;

− результатом реализации Подпрограммы определены целевые показатели, установленные в относительном выражении, которые не позволяют четко проследить динамику эффекта от реализации мероприятий, а также не охватывают все «категории» населения, на которые также направлены мероприятия подпрограммы (например, не отражается эффект от реализации подпрограммы на занятом населении, не относящемся к категории молодежи);

− по большинству основных мероприятий подпрограммы отмечены замечания по несоблюдению установленных целевых показателей требованиям, определенным Положением о разработке госпрограмм № 282-пп, имеются факты необоснованного установления либо планового, либо фактически достигнутого размера отдельных целевых показателей мероприятий (подробно в тексте отчета №08/03 от 25.04.2017);

– определенное участником Подпрограммы министерство сельского хозяйства Иркутской области в силу Закона Иркутской области №62/28-оз, Положения о министерстве сельского хозяйства Иркутской области не наделено полномочиями по проведению мероприятий в сфере профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании, и фактически его деятельность самостоятельно не обеспечивает достижение целевого показателя по количеству уничтожаемой дикорастущей конопли.

15. Из отчетов ответственного исполнителя Государственной программы следует, что целевые показатели по Программе, подпрограммам, ВЦП и основным мероприятиям ежегодно достигались за исключением отдельных случаев, в основном, по причине сокращения финансирования или уменьшения количества проводимых мероприятий.

16. Анализ отчетов ответственного исполнителя об итогах реализации госпрограммы показал, что отчеты за 2014-2016 годы размещены на официальном сайте ответственного исполнителя, представленные ответственным исполнителем отчеты на бумажном носителе подготовлены в соответствии с формой, определенной Положением о порядке разработки госпрограмм, утвержденным постановлением № 282-пп.

РЕКОМЕНДАЦИИ:

По результатам экспертно-аналитического мероприятия КСП Иркутской области рекомендует Правительству Иркутской области, министерству по молодежной политике Иркутской области принять комплекс мер, направленный на устранение отмеченных недостатков, на приведение Государственной программы соответствие с требованиями законодательства о стратегическом планировании, а также проанализировать Программу на предмет изменения подходов и рациональной расстановке приоритетов в реализации молодежной политики в регионе.

Аудитор КСП области Ю.Б.Махтина

ОТЧЕТ № 05/21

о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Анализ эффективности реализации государственной программы Иркутской области «Развитие физической культуры и спорта» на 2014-2020 годы»

Реквизиты документа	Отчет № 05/21 от 31 октября 2017 года Рассмотрен 31.10.2017 на коллегии КСП области, и утвержден распоряжением председателя КСП области от 31.10.2017 №-р.
Руководитель контрольного мероприятия	Махтина Ю.Б., аудитор КСП области
Основания проведения мероприятия	П. 10 раздела II Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области (далее – КСП области) на 2017 год.
Цель мероприятия	Определение эффективности реализации государственной программы; оценка достижения целей и значений целевых показателей.
Предмет мероприятия	- Государственная программа Иркутской области «Развитие физической культуры и спорта» на 2014 - 2020 годы, утвержденная постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 447-пп (с изменениями).
Объект проверки	Ответственный исполнитель – министерство спорта Иркутской области.
Исследуемый период	2014-2017 годы.
Задачи экспертизы:	-Получение информации об исполнении мероприятий государственной программы; -Оценка эффективности реализации мероприятий государственной программы; -Оценка достижения целей государственной программы с учетом количественных и качественных показателей, взаимоувязанных с ресурсным обеспечением.
Решение (постановление) коллегии КСП	1. Рекомендовать председателю КСП области утвердить отчет аудитора Махтиной Ю.Б. о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности реализации государственной программы Иркутской области «Развитие физической культуры и спорта» на 2014-2020 годы». 2. Направить отчет аудитора Махтиной Ю.Б. в Законодательное Собрание Иркутской области, Губернатору Иркутской области.
Решение комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания	1.Рекомендовать Правительству Иркутской области, министерству спорта Иркутской области принять меры по устранению нарушений и недостатков, отмеченных в отчете Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 31.10.2017 № 05/21.

Иркутской области	2.Информацию о результатах рассмотрения направить в комиссию по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области в срок до 15.12.2017 года. 3.Направить Губернатору Иркутской области обращение о недостаточном финансировании государственной программы Иркутской области «Развитие физической культуры и спорта» на 2014-2020 годы для реализации после получения информации министра спорта Иркутской области. 4. Контроль за исполнением решения возложить на председателя комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области Г.Н.Нестеровича.

Характеристика государственной программы Иркутской области

«Развитие физической культуры и спорта» на 2014 - 2020 годы

1. Анализ структуры, целей и задач Государственной программы

Государственная программа Иркутской области «Развитие физической культуры и спорта» на 2014-2020 годы (далее - Государственная программа или Госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 458-пп. Госпрограмма сформирована в соответствии с Положением о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 26.07.2013 № 282-пп (далее Положение о разработке госпрограмм).

Ответственным исполнителем Госпрограммы является министерство спорта Иркутской области (далее – ответственный исполнитель, Минспорт), участниками - министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области (далее Минстрой) и Администрация Усть-Ордынского Бурятского округа (в период с октября 2013 г. по март 2014 г.).

Одним из социальных факторов, определяющих качество и комфортность среды проживания людей, является уровень доступности занятий физической культурой и спортом, доступность организованных спортивных занятий вне зависимости от места проживания или уровня доходов. По состоянию на 1 января 2013 года физической культурой и спортом в Иркутской области систематически занимались 343,1 тыс. человек, или 14,2% от общего числа жителей, при среднем значении в Российской Федерации - 22,5%. Доля обучающихся (общеобразовательных организаций, образовательных организаций начального, среднего профессионального образования и студентов организаций высшего профессиональных образования), занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности обучающихся составляла 33,6%, в Российской Федерации - 47,0%. В Сибирском федеральном округе Иркутская область по основным показателям в области физической культуры и спорта (единовременной пропускной способности спортивных объектов; доле населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом; по уровню обеспеченности спортивными сооружениями) занимала одно из последних мест.

Государственная программа включает комплекс мероприятий по развитию физической культуры и спорта, предусматривающих объединение усилий органов государственной власти Иркутской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, физкультурно-спортивных общественных объединений и организаций, а также отдельных граждан.

При формировании Государственной программы ответственный исполнитель руководствовался положениями:

- Федерального закона от 04.12.2007 №329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №329-ФЗ);
- Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 07.08.2009 №1101-р,
- Закона Иркутской области от 17.12.2008 №108-оз «О физической культуре и спорте в Иркутской области»;

Основной целью Государственной программы является «создание условий,

обеспечивающих возможность гражданам систематически заниматься физической культурой и спортом, и повышение эффективности подготовки спортсменов», что в целом соответствует тактической цели, определенной системой целеполагания социально-экономического развития Иркутской области верхнего уровня, утвержденной распоряжением Правительства Иркутской области от 10.09.2014 №749-рп, «обеспечение максимальной вовлеченности населения в систематические занятия физкультурой и спортом и развитие спорта высших достижений».

С целью обеспечения комплексного решения задач Государственной программы и реализации, запланированных ею мероприятий в структуру Государственной программы включены четыре Подпрограммы:

Наименование Подпрограммы	**Задачи Государственной программы**
Подпрограмма «Развитие физической культуры и массового спорта» на 2014 - 2020 годы	Обеспечение условий для развития физической культуры и массового спорта на территории Иркутской области
Подпрограмма «Развитие спорта высших достижений и подготовка спортивного резерва» на 2014 - 2020 годы	Обеспечение успешного выступления спортсменов Иркутской области на спортивных соревнованиях и совершенствование системы подготовки спортивного резерва
Подпрограмма «Управление отраслью физической культуры и спорта» на 2014 - 2020 годы	Повышение эффективности реализации государственной политики в сфере физической культуры
Подпрограмма «Развитие спортивной инфраструктуры и материально-технической базы в Иркутской области» на 2014 - 2020 годы	Развитие инфраструктуры физической культуры и спорта (в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов)

2. Анализ ресурсного обеспечения и реализации Государственной программы

Предполагаемый объем финансирования государственной программы с 2014 по 2020 год в действующей редакции составляет 5 682 516,6 тыс. рублей, из которых 5 215 874,9 тыс. рублей, или 91,8% средства областного бюджета, 348 839,9 тыс. рублей, или 6,1% - средства федерального бюджета и 117 801,8 тыс. рублей, или 2,1% - средства местных бюджетов.

За период с начала действия Программы в нее 24 раза вносились изменения, наряду с изменениями ресурсного обеспечения отдельных подпрограмм, ведомственных целевых программ и основных мероприятий, на 2 года увеличен срок реализации Программы. Ресурсное обеспечение Государственной программы **за счет средств областного бюджета** за исследуемый период (2014-2017 гг.) в результате его корректировки увеличилось на 1 392 265,9 тыс. рублей, или в два раза. Изменение объемов ресурсного обеспечения Государственной программы **за счет средств областного бюджета** за анализируемый период в разрезе подпрограмм отражено в таблице.

Наименование Подпрограммы	**Период**	**В первоначальной редакции**		**В действующей редакции**	
		тыс. рублей	уд.вес	тыс. рублей	уд.вес
Государственная программа «Развитие физической культуры и спорта» на 2014 - 2020 годы	**Всего**	**1 392 286,1**		**2 784 552,0**	
	2014 г.	**446 143,5**		**546 464,8**	
	2015 г.	**332 961,4**		**499 743,8**	
	2016 г.	**341 509,8**		**460 060,4**	
	2017 г.	**271 671,4**		**1 278 283,0**	
Подпрограмма «Развитие физической культуры и массового спорта» на 2014-2020 годы»	**Всего**	**247 479,8**	**17,8%**	**278 311,2**	**10,0%**
	2014 г.	60 771,6	13,6%	60 580,6	11,1%
	2015 г.	62 744,0	18,8%	53 023,1	10,6%
	2016 г.	62 795,0	18,4%	63 955,1	13,9%

	2017 г.	61 169,2	22,5%	100 752,4	7,9%
Подпрограмма «Развитие спорта высших достижений и системы"	**Всего**	**478 120,0**	**34,3%**	**1 018 063,7**	**36,6%**
	2014 г.	113 555,1	25,5%	166 181,7	30,4%
	2015 г.	124 448,3	37,4%	120 326,3	24,1%
	2016 г.	120 058,3	35,2%	112 864,7	24,5%
	2017 г.	120 058,3	44,2%	618 691,0	48,4%
Подпрограмма «Управление отраслью физической культуры и спорта» на 2014-2020 годы"	**Всего**	**302 298,5**	**21,7%**	**316 844,4**	**11,4%**
	2014 г.	74 816,8	16,8%	69 086,9	12,6%
	2015 г.	75 769,1	22,8%	97 485,7	19,5%
	2016 г.	75 656,5	22,2%	94 471,3	20,5%
	2017 г.	76 056,1	28,0%	55 800,5	4,4%
Подпрограмма «Развитие спортивной инфраструктуры и материально-технической базы в Иркутской области» на 2014-2020 годы	**Всего**	**364 387,8**	**26,2%**	**1 171 332,7**	**42,1%**
	2014 г.	197 000,0	44,2%	250 615,6	45,9%
	2015 г.	70 000,0	21,0%	228 908,7	45,8%
	2016 г.	83 000,0	24,3%	188 769,3	41,0%
	2017 г.	14 387,8	5,3%	503 039,1	39,4%

Самые значительные изменения за период реализации Госпрограммы коснулись подпрограммы «Развитие спортивной инфраструктуры и материально-технической базы в Иркутской области». В первоначальной редакции ресурсное обеспечение на 2014-2017 составляло 364 387,8 тыс. рублей, в действующей редакции 1 171 332,7 тыс. рублей, а с учетом средств федерального и местных бюджетов – 1 450 312,9 тыс. рублей. Таким образом, большая часть (42,1%) ресурсного обеспечения Государственной программы за 4 года ее реализации предусмотрена по Подпрограмме «Развитие спортивной инфраструктуры и материально-технической базы в Иркутской области».

В реализации Государственной программы принимают участие 18 подведомственных учреждений Минспорта (приложение 1), в том числе: 14 спортивных школ (из них - 5 олимпийского резерва), Училище олимпийского резерва (техникум), ОГБУ «Ресурсно-методический центр развития физической культуры и спорта Иркутской области» (принимает участие в организации и проведении спортивно-массовых мероприятий, физкультурно-спортивных акций; осуществляет сбор текущей и статистической информации о состоянии физкультурно-спортивной работы в МО Иркутской области; оказывает учреждениям спортивной направленности услуги консультативного, научно-методического, информационного и другого характера и др.), ОГБУ «Центр спортивной подготовки сборных команд Иркутской области» (обеспечение спортивной подготовки спортивных сборных команд Иркутской области координация деятельности спортивных организаций по подготовке спортивного резерва), ОГАУ «Центр развития спортивной инфраструктуры» (осуществляет развитие, содержание, эксплуатацию и оперативное управление спортивными сооружениями Министерства спорта Иркутской области, способствует созданию благоприятных условий для увеличения охвата населения, физической культуры по отдельным видам спорта).

Установленная Постановлением Правительства Иркутской области от 16.03.2016 №130-пп (ред. от 19.04.2017) предельная штатная численность министерства спорта Иркутской области составляет 35 единиц. Среднесписочная численность работников областных государственных учреждений, подведомственных министерству спорта Иркутской области составляет **921 человек**, из которых:

− педагогические работники учреждений дополнительного образования детей (тренер и инструктор-методист) - 280 человек, преподаватели и мастера

производственного обучения образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования - 13 человек, работники в сфере физической культуры и спорта (спортсмен, спортсмен-инструктор, инструктор по спорту) - 85 человек;

− врачи и работники медицинских организаций, имеющие высшее медицинское образование 1 человек, средний медицинский (фармацевтический) персонал - 9 человек

− прочий персонал **533 человек** (административно-управленческий персонал - 68 человек, общеотраслевые должности служащих - 173 человека, общеотраслевые профессии рабочих - 270 человек, должности работников учебно-вспомогательного персонала 5 человек и другой прочий персонал 17 человек).

Средняя заработная плата педагогических работников без учета внешних совместителей (в 2017 г.) составляет 34,98 тыс. рублей, педагогических работников образовательных организаций, реализующих программы средне-профессионального обучения – 32,43 тыс. рублей.

I. Оценка реализации мероприятий подпрограмм, ведомственных целевых программ основных мероприятий Госпрограммы

1. **Подпрограмма «Развитие физической культуры и массового спорта» на 2014-2020 годы** (далее - Подпрограмма). Согласно Паспорту ресурсное обеспечение Подпрограммы предусмотрено только за счет средств областного бюджета. Общий объем финансирования в действующей редакции за период 2014-2017 годы составляет 278 311,2 тыс. рублей (10% общего ресурсного обеспечения Госпрограммы) и включает в себя 2 ведомственных целевых программы (далее - ВЦП):

– «Организация вовлечения населения в занятия физической культурой и массовым спортом» на 2014 - 2020 годы.

– «Развитие адаптивного спорта» на 2014 - 2020 годы

В период с января по март 2014 г. в состав Подпрограммы входила ВЦП «Развитие национальных и массовых видов спорта на территории Усть-Ордынского Бурятского округа» на 2014 - 2016 годы, которая постановлением Правительства от 20.03.2014 №134-пп была исключена, в связи с чем были откорректированы цели и задачи Подпрограммы.

Целью Подпрограммы является обеспечение условий для развития физической культуры и массового спорта на территории Иркутской области.

Ресурсное обеспечение **ВЦП «Организация вовлечения населения в занятия физической культурой и массовым спортом»** в период с 2014 по 2017 гг. составляло ежегодно от 50 536,4 тыс. рублей (2016 г.) до 93 408,2 тыс. рублей (2017 г.).

Более 98% финансирования ВЦП направляется на реализацию следующих мероприятий: 1) организацию и проведение, в т. ч. в соответствии с календарным планом, физкультурных, физкультурно-массовых, спортивных мероприятий, фестивалей, выставок, смотров-конкурсов и пр., 2) обеспечение доступа к спортивным объектам, 3) участие в региональных, всероссийских и международных соревнованиях (приложение 2).

Анализ реализации мероприятий ВЦП, а также качественных и количественных характеристик мероприятий показал:

1) несмотря на увеличение количества проведенных официальных спортивных мероприятий с 6 в 2015 году до 36 в 2016 году, количество человек, принявших в них участие, столь значительно не увеличилось и составило 8 543 и 10 468 человек соответственно;

2) при планировании количества участников проводимых в соответствии с календарным планом физкультурно-массовых и спортивных мероприятий, фестивалей, выставок, смотров-конкурсов и иных мероприятий не учитывается фактическое посещение данных мероприятий. Так, количество участников ежегодно составляет не менее 40 тыс. человек, при этом данный показатель на 2017 год запланирован на уровне 11 тыс. человек при одновременном увеличении ресурсного обеспечения данного мероприятия по сравнению с аналогичным периодом прошлого года в 1,7 раза.

3) приобретение в областную собственность водноспортивного комплекса «Солнечный» позволило в два раза увеличить показатель по количеству посетителей всех объектов спорта.

В 2014-2015 годах единственным целевым показателем по ВЦП был «Охват населения мероприятиями, популяризирующими занятия спортом и физкультурой», который планировалось увеличить с 1% в 2012 году до 1,4% в 2018 году. К началу 2016 года показатель достиг 1,3 и в 2016 году перечень целевых показателей реализации ВЦП был пересмотрен, дополнен и стал включать:

- «Доля физкультурных мероприятий среди учащихся и студентов, включенных в календарный план физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Иркутской области, в общем количестве мероприятий, включенных в календарный план физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Иркутской области»;
- «Численность граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения Иркутской области» (в абсолютном выражении).

По итогам 2016 года ни один из запланированных показателей ответственному исполнителю достичь не удалось, в том числе по причине преобладания в Едином календарном плане физкультурных и спортивных мероприятий для более широкой целевой аудитории, а также недостаточным уровнем обеспеченности спортивными сооружениями.

Ресурсное обеспечение **ВЦП «Развитие адаптивного спорта»** в период с 2014 по 2017 годы составляло ежегодно от 2 486,7 тыс. рублей (в 2016 г.) до 7 344,2 тыс. рублей (2017 г.) (приложение 3).

Основное мероприятие, которое реализуется в рамках ВЦП ежегодно, это проведение физкультурных и спортивных мероприятий с участием инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, а так же обеспечение участия в межрегиональных, всероссийских и международных соревнованиях. Количество участников данного мероприятия с 2014 года по 2016 возросло в два раза с одновременным увеличением ресурсного обеспечения данного мероприятия в три раза.

С 2014 года Минспортом начата работа по созданию Региональной системы по организации физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы с инвалидами. На данное мероприятие было предусмотрено ресурсное обеспечение по 1 764 тыс. рублей в 2014 г. и 2016 г. В 2015 году финансирование данного мероприятия не осуществлялось. Согласно отчетам Минспорта, количество

муниципальных образований, на территории которых действует Региональная система, в 2016 году составило 11 единиц, а на 2017 год планируется участие всего восьми муниципальных образований.

Приобретение спортивной экипировки, инвентаря и оборудования для спортсменов-инвалидов осуществлялось только в 2014 году в объеме 486 тыс. рублей. Предусмотренные средства на 2015 год были направлены на погашение кредиторской задолженности 2014 года, в 2016 году ресурсное обеспечение данного мероприятия не предусматривалось.

Отсутствие системного подхода к реализации мероприятий ВЦП привело к тому, что по итогам реализации ВЦП в 2015 году Минспорту не удалось достичь ни одного из запланированных значений целевых показателей («удельный вес систематически занимающихся адаптивной физической культурой и спортом инвалидов и лиц с ограниченными возможностями» и «численность систематически занимающихся адаптивной физической культурой и спортом инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья в учреждениях и общественных организациях Иркутской области»). В 2016 году показатель «удельный вес систематически занимающихся адаптивной физической культурой…» из ВЦП был исключен, а плановое значение по второму показателю также осталось не достигнутым.

По мнению КСП, успешная реализация ВЦП и достижение значений планируемых целевых показателей могут быть исполнены при грамотной организации работы Региональной системы, охватывающей **большинство** муниципальных образований области с наращиванием ресурсного обеспечения, а также с организацией надлежащего контроля за реализацией мероприятий в муниципальных образованиях.

Анализ общих целевых показателей по Подпрограмме «Развитие физической культуры и массового спорта» показал, что в 2014-2015 гг. был установлен только один показатель в абсолютном выражении «Охват населения мероприятиями, популяризирующими занятия спортом и физкультурой», который составлял более 460 тыс. человек ежегодно. С 2016 года по Подпрограмме был установлен перечень из 4-х иных целевых показателей, в том числе характеризующих охват населения, занимающегося физической культурой и спортом по отдельным категориям: учащиеся и студенты, лица с ограниченными возможностями здоровья и инвалиды, граждане, занимающиеся физической культурой и спортом по месту работы, а также показатель, характеризующий долю граждан, выполнивших нормативы Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО).

С учетом достигнутых значений показателей в 2016 году, можно предположить, что в 2017 году увеличить в два раза долю систематически занимающихся физической культурой и спортом лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов будет сложно, поскольку за 4 года ответственному исполнителю Госпрограммы не удалось создать региональную систему по организации физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы с инвалидами. Напротив, перевыполнение установленного значения можно ожидать по показателю, характеризующему долю граждан успешно выполнивших нормативы ГТО.

2. В рамках реализации мероприятий **Подпрограммы «Развитие спорта высших достижений и системы и подготовка спортивного резерва» на 2014 - 2020 годы»** (далее - Подпрограмма) решается задача по повышению результативности спортсменов Иркутской области в международных, всероссийских и межрегиональных соревнованиях. С целью обеспечения комплексного решения задач Подпрограммы и реализации запланированных мероприятий в структуру Подпрограммы включены 3 ВЦП и 2 основных мероприятия:

- ВЦП «Подготовка спортсменов высокого класса»;
- ВЦП «Подготовка и формирование спортивного резерва»;
- ВЦП «Подготовка спортсменов и специалистов с учетом непрерывности процессов обучения и спортивной подготовки»;
- «Оказание адресной финансовой поддержки спортивным организациям, осуществляющим подготовку спортивного резерва для сборных команд РФ»;
- «Развитие и укрепление кадрового потенциала спортивных учреждений».

Основной целью **ВЦП «Подготовка спортсменов высокого класса»** является повышение уровня спортивного мастерства. Ресурсное обеспечение ВЦП в период с 2014 по 2017 годы составляло ежегодно от 155 986,9 тыс. рублей (2014 г.) до 95 326,4 тыс. рублей (в 2017 г.) (приложение 5).

Анализ мероприятий ВЦП показал, что более половины ресурсного обеспечения ВЦП (от 40% в 2014 г. до 61,5% в 2017 г.) приходится на мероприятия, связанные с обеспечением участия спортивных сборных команд в официальных спортивных мероприятиях (командирование членов сборных команд) и организацией мероприятий по подготовке спортивных сборных команд (тренировочные сборы). Данные мероприятия реализуются подведомственным Минспорту учреждением ОГБУ «Центр спортивной подготовки сборных команд Иркутской области». Следует отметить, что за 4 года реализации Госпрограммы, ресурсное обеспечение мероприятий по подготовке спортивных сборных команд (тренировочные сборы) ежегодно снижается. В абсолютных цифрах снижение составило 10 431,7 тыс. рублей, или 25%.

Согласно данным, представленным в отчетах Минспорта, в 2014 и 2016 гг. не удалось достичь планового значения целевого показателя, характеризующего эффективность реализации ВЦП, а именно «количество спортсменов, которым было присвоено звание мастер спорта, мастер спорта международного класса, заслуженный мастер спорта» (при планируемых на 2014 г. 109 чел., звания присвоены 45, при планируемых на 2016 г. 136 чел., звания присвоены 81).

Целью **ВЦП «Подготовка и формирование спортивного резерва» на 2014 - 2020 годы** является создание условий для подготовки, формирования и сохранения спортивного резерва (приложение 5).

Мероприятия ВЦП направлены на достижение стратегических приоритетов в сфере физической культуры и массового спорта и сгруппированы по нескольким основным направлениям:

1. Осуществление медицинского и фармакологического обеспечения подготовки основного состава спортивного резерва спортивных сборных команд Иркутской области по базовым видам спорта.

2. Организация проведения тренировочных мероприятий членов спортивных сборных команд Иркутской области по базовым видам спорта (спортивный резерв).

3. Обеспечение питанием спортсменов, вошедших в основной состав спортивного резерва спортивных сборных команд Иркутской области по базовым видам спорта.

4. Проведение работы по подготовке кандидатов в сборные команды Иркутской области.

Ресурсное обеспечение ВЦП в 2014 г. составляло 9 800 тыс. рублей, в 2015-2016 гг. 6352,4 и 6 443,6 тыс. рублей соответственно, а в 2017 году – 473 984,7 тыс. рублей. Значительное увеличение ресурсного обеспечения в 2017 году обусловлено включением в ВЦП средств на обеспечение деятельности 14-ти спортивных школ, **осуществляющих спортивную подготовку**, которые до 2017 года финансировались в рамках Государственной программы «Развитие образования» на 2014-2020 годы.

Анализ реализации мероприятий ВЦП свидетельствует о ежегодном снижении ресурсного обеспечения направляемого на:

– проведение тренировочных мероприятий членов спортивных сборных команд Иркутской области по базовым видам спорта (спортивный резерв) с 3 200 тыс. рублей в 2014 году до 1 780,0 тыс. рублей в 2017 году при одновременном снижении количества проводимых мероприятий (с 40 до 27) и спортсменов, принимающих участие в мероприятиях (с 131 до 100);

– питание спортсменов, вошедших в основной состав спортивного резерва спортивных сборных команд Иркутской области по базовым видам спорта с 6600 тыс. рублей в 2014 году до 4 663,0 тыс. рублей в 2017 году. Более того, в 2016 году был увеличен основной состав спортивного резерва сборных команд Иркутской области с 131 до 150 человек, однако объем ресурсного обеспечения на питание спортсменов не изменился. При этом, ответственный исполнитель Госпрограммы обозначает нерациональное питание спортсменов одной из проблем, препятствующих развитию спорта высших достижений.

В отступление от запланированных стратегических приоритетов ВЦП, финансовое обеспечение мероприятия **по осуществлению медицинского и фармакологического обеспечения не предусмотрено.**

Статьей 39. Федерального закона №329-ФЗ установлены основные требования в части медицинского обеспечения лиц, занимающихся физической культурой и спортом. Лица, желающие заниматься физической культурой и спортом, могут быть приняты в организацию, **осуществляющую спортивную подготовку (14 спортивных школ)**, только при наличии документов, подтверждающих прохождение медицинского осмотра в соответствии с установленным порядком. Указанный порядок утвержден Приказом Минздрава России от 01.03.2016 №134н «О Порядке организации оказания медицинской помощи лицам, занимающимся физической культурой и спортом (в том числе при подготовке и проведении физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий), включая порядок медицинского осмотра лиц, желающих пройти спортивную подготовку, заниматься физической культурой и спортом в организациях и (или) выполнить нормативы испытаний (тестов) Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (далее – Порядок №134-н).

В процессе спортивной подготовки медицинское обеспечение должно включать в себя:

1) систематический контроль за состоянием здоровья этих лиц;

2) оценку адекватности физических нагрузок этих лиц состоянию их здоровья;

3) профилактику и лечение заболеваний этих лиц и полученных ими травм, их медицинскую реабилитацию;

4) восстановление их здоровья средствами и методами, используемыми при занятиях физической культурой и спортом.

Кроме этого, п. 4 ст. 8 Федерального Закона №329-ФЗ, ст. 21 Закона Иркутской области от 17.12.2008 № 108-оз (ред. от 29.06.2016) «О физической культуре и спорте в Иркутской области» к полномочиям субъекта РФ в области физической культуры и спорта
отнесено медико-биологическое, медицинское и антидопинговое обеспечение спортивных сборных команд региона.

В рамках организации работы по медицинскому и медико-биологическому обследованию **по информации Минспорта полномочия** реализуются следующим образом:

1) согласован график прохождения в ГБУЗ ИО Областной врачебно-физкультурный диспансер «Здоровье» (далее - ГБУЗ ИОВФД «Здоровье») углубленных и этапных медицинских обследований лиц, занимающихся физической культурой и спортом;

2) ОГБУ «Центр спортивной подготовки спортивных команд Иркутской области» в соответствии с официальными вызовами ФГБУ «Центр спортивной подготовки сборных команд России» ежегодно направляет спортсменов-кандидатов в сборные команды РФ для прохождения углубленных медицинских обследований в специализированные медицинские учреждения (г. Москва). При этом в 2017 году расходы на данные направления составили **лишь 214,2 тыс. рублей**.

3) в бюджетной смете ОГКУ СШОР «Школа высшего спортивного мастерства» предусмотрены средства на услуги по комплексному медицинскому и профилактическому обслуживанию спортсменов в размере 346,5 тыс. рублей. Также отдельные категории занимающихся в спортивных школах ежегодно осуществляют прохождение медицинского осмотра в рамках системы обязательного медицинского страхования.

4) в рамках медицинского обеспечения учащихся в учреждениях, спортивная подготовка в которых осуществляется по наиболее травматичным видам спорта, предусмотрены штатные единицы медицинских работников, организовано **фармакологическое обеспечение** спортсменов в местах проведения тренировок. Однако, согласно представленным финансовым документам, в 2017 году бюджетные ассигнования на медикаменты были предусмотрены только по ОГКУ СШ «Рекорд» в сумме **22,5 тыс. рублей в год на 326 человек**.

КСП области отмечает, что **медицинское и медико-биологическое обеспечение** – это два отдельных направления, которые являются составной частью тренировочного процесса.

1) В части реализации полномочий по **медицинскому обеспечению**: прохождение медицинских обследований спортсменов спортивных сборных команд и спортсменов региона в 2017 году определено государственным заданием министерства здравоохранения Иркутской области, доведенным до ГБУЗ ИОВФД «Здоровье», согласно которому количество получателей услуги (спортсменов) должно составить 7 142 человека, из которых 7 092 человек - спортсмены, 50 - члены сборных команд. Минспорт, в свою очередь, только распределил квоты на прохождение диспансеризации между спортсменами, проходящими спортивную

подготовку в спортивных школах (3 803 чел.) и спортсменами областных спортивных федераций (3 289 чел.). Вместе с тем, **только в областных спортивных школах** спортивную подготовку проходят **7 719** человек (согласно госзаданиям, доведенным до спортшкол на 2017 год). Таким образом, медицинское обеспечение получают только **49%** спортсменов из числа проходящих подготовку в областных спортивных школах. Более того, анализ госзадания показал, что углублённое медицинское обследование 2 раза в год (в соответствии с порядком) смогут получить только члены сборных команд (50 человек), а остальные спортсмены могут проходить такое обследование только один раз в год. Государственным заданием **не предусмотрены** мероприятия по реабилитации, восстановительному лечению и т.д.

КСП области обращает внимание, что медицинское обеспечение **членов сборных команд** включает более широкий комплекс мероприятий направленный на улучшение адаптации к повышенным физическим и психоэмоциональным нагрузкам, поддержание высокой физической работоспособности, обеспечение достижения высших спортивных результатов. Порядок медицинского обеспечения установлен только на федеральном уровне, для спортивных сборных команд РФ.

2) **Медико-биологическое обеспечение** включает комплекс мероприятий по обеспечению спортсменов сборных команд **лекарственными препаратами, биологически активными добавками, медицинскими изделиями**. Порядок медико-биологического обеспечения также установлен только на федеральном уровне, для спортивных сборных команд РФ. На региональном уровне распоряжением Правительства Иркутской области от 06.04.2012 №202-рп (ред. от 10.05.2017) установлены нормы расходов на обеспечение питанием, проживанием, **фармакологическими, восстановительными средствами, лекарственными препаратами для медицинского применения** и перевязочными материалами участников спортивных соревнований и тренировочных мероприятий, проводимых за счет средств областного бюджета. Однако, проведенный анализ показал, что установленные нормы расходов на обеспечение фармакологическими, восстановительными средствами, лекарственными препаратами для медицинского применения и перевязочными материалами участников спортивных и тренировочных мероприятий соревнований не применяются, финансовые ресурсы на **медико-биологическое обеспечение** сборной команды региона в Государственной программе не предусмотрены. Как было отмечено выше, в рамках реализации указанных полномочий в 2017 году бюджетные ассигнования на медикаменты были предусмотрены только по ОГКУ СШ «Рекорд» в сумме **22,5 тыс. рублей**.

3) В рамках реализации полномочий по антидопинговому обеспечению Минспортом осуществляется **только** пропаганда по неприменению допинга в спорте, путем распространения среди спортсменов и тренеров соответствующей информации (списка препаратов, запрещенных WADA, наличия запрещенных веществ в медицинских препаратах, употребляемых в терапевтических целях, изменения законодательства в отношении употребления запрещенных препаратов, личной ответственности в случае нарушения антидопинговых правил), а также в сентябре 2017 года была организована и проведена всероссийская конференция на тему «Медико-биологическое сопровождение занятий физической культурой и спортом».

Вместе с тем, антидопинговое обеспечение спортивных сборных команд включает в себя следующие основные антидопинговые мероприятия: допинг-контроль (в рамках заключенных контрактов на выполнение работ и оказание услуг по антидопинговому обеспечению); образовательные мероприятия; научные исследования. За период реализации Госпрограммы средства на проведение допинг-контроля не предусматривались.

Таким образом, в отступление от требований п.4 ст. 8 Федерального Закона №329-ФЗ, ст. 21 Закона Иркутской области от 17.12.2008 № 108-оз (ред. от 29.06.2016) «О физической культуре и спорте в Иркутской области» в рамках Государственной программы не предусмотрено ресурсное обеспечение на реализацию установленных полномочий субъекта РФ, в части медико-биологического, и антидопингового обеспечения спортивных сборных команд региона. Полномочия в части медицинского обеспечения спортсменов Иркутской области, в том числе членов сборных команд региона реализуются не в полном объеме.

Сопоставительный анализ установленных и достигнутых значений целевых показателей свидетельствуют о их ежегодном перевыполнении. Так, например, численность спортсменов Иркутской области, завоевавших призовые места в официальных всероссийских соревнованиях по базовым видам спорта при планируемых показателях 80 человек в 2015 г. и 85 в 2016 г. фактически составили 272 и 147 человек соответственно, что может свидетельствовать о недостаточно качественном планировании. На 2017 год указанный показатель запланирован на достигнутом уровне 2016 года – 148 призеров.

В рамках **ВЦП «Подготовка спортсменов и специалистов с учетом непрерывности процессов обучения и спортивной подготовки»** на 2017 - 2020 годы осуществляется финансирование подготовки в ОГБПОУ (техникуме) «Училище олимпийского резерва» (далее – Училище или УОР) квалифицированных специалистов в области физической культуры и спорта. ВЦП утверждена приказом Минспорта от 16.11.2016 №62-мпр, начала свое действие с 01.01.2017. Ресурсное обеспечение ВЦП на 2017 год составляет 41 682,6 тыс. рублей (приложение 6).

Перенос ресурсного обеспечения деятельности ОГБПОУт УОР, наряду со спортивными школами, из Государственной программы «Развитие образования» на 2014-2020 годы в состав Госпрограммы «Развитие физической культуры и спорта» на 2014-2020 годы должно было позволить выстроить полноценную систему подготовки спортивного резерва на всех этапах и осуществлять реализацию программ спортивной подготовки наиболее талантливыми спортсменами – кандидатами в состав сборных команд Российской Федерации и программ среднего профессионального образования в области физической культуры и спорта.

В 2016 году КСП области провела контрольное мероприятие в Училище (отчет №01/29 от 30.12.2016), основные результаты которого заключаются в следующем.

Образовательная деятельность Училища отвечает требованиям к обеспечению подготовки спортивного резерва, установленным приказом Минспорта России от 30.10.2015 № 999 **лишь частично**. Из **22** педагогов в составе основного персонала осуществляют спортивную подготовку только **2** тренера-преподавателя (по лыжным гонкам и легкой атлетике), остальные – 20 педагогов общего образования

(литература, математика, история и т.п.). Образовательный процесс не включает этап совершенствования спортивного мастерства и этап высшего спортивного мастерства (требования приказа Минспорта России от 30.10.2015 №999 «Об утверждении требований к обеспечению подготовки спортивного резерва для спортивных сборных команд Российской Федерации»). Кроме того, у Училища **отсутствует** собственная спортивная база, учащиеся посещают муниципальные спортивные залы, площадки и иные спортивные объекты г. Ангарска.

В оперативное управление Училищу с 2012 года передан спортивно-оздоровительный комплекс. Однако учебный процесс Училища не связан с использованием спортивно-оздоровительного комплекса. Учащиеся Училища могут посещать спортивно-оздоровительный комплекс во время спортивных сборов на **возмездной** основе.

Только в 1 квартале 2017 года Минспортом были внесены изменения в организационную структуру учреждения, штатное расписание, бюджетную роспись, утверждено и доведено до Училища государственное задание, предусматривающее оказание государственной услуги «Спортивная подготовка по олимпийским видам спорта», в том числе подготовка на тренировочном этапе (лыжные гонки) и этапе совершенствования спортивного мастерства (бокс, легкая атлетика, спортивная борьба).

Согласно планируемым целевым показателям, реализация ВЦП позволит:

1. Повысить средний балл по результатам итоговой государственной аттестации выпускников образовательной организации с 3,87 балла в 2017 г. до 3,9 балла к 2020 году.

2. Увеличить долю выпускников образовательной организации, получивших дипломы «с отличием» с 1 % в 2017 г. до 3% к 2020 году.

Анализ целевых показателей, в целом характеризующих реализацию Подпрограммы «Развитие спорта высших достижений и системы и подготовка спортивного резерва» показал, что в 2014-2015 гг. был установлен единственный показатель в абсолютном выражении «Количество медалей, завоеванных спортсменами Иркутской области в официальных всероссийских и международных спортивных соревнованиях», который ежегодно перевыполнялся. С 2016 года по Подпрограмме установлен перечень из 6-ти целевых показателей, динамики по результатам достижения которых еще нет.

3. Целью и единственной задачей **Подпрограммы «Управление отраслью физической культуры и спорта»** повышение эффективности реализации государственной политики в сфере физической культуры.

Ресурсное обеспечение Подпрограммы предусмотрено за счет средств областного бюджета, в разрезе ряда мероприятий представлено в таблице:

Наименование подпрограммы, мероприятий	Ресурсное обеспечение (тыс. рублей), годы							
	2014 год		2015 год		2016 год		2017 год	
	план	факт	план	факт	план	факт	план	факт 1п/г
Управление отраслью физической культуры и спорта	69 086,9	67 914,8	97 485,7	96 262,7	94 471,3	93 395,5	55 800,5	24 373,1
Обеспечение деятельности учреждений в области физической культуры и спорта	10 289,5	10 112,4	40 287,1	40 236,2	40 693,8	40 693,7	10 337,5	3 633,0
Предоставление субсидий аккредитованным	15 503,6	15 502,5	14 430,2	14 430,1	14 208,3	14 208,2	11 088,0	6 325,4

спортивным федерациям из областного бюджета								
Расходы на обеспечение деятельности Минспорта	42 593,8	41 599,9	42 768,4	41 596,4	39 556,0	38 480,4	33 656,8	14 046,9

Проведенный анализ ресурсного обеспечения Подпрограммы свидетельствует о снижении в 2017 году объема субсидий, предоставляемых из областного бюджета аккредитованным спортивным федерациям на 28,5%. Согласно отчетам об исполнении мероприятий Госпрограммы ежегодно снижается и количество спортивных федераций, получающих субсидии, с 24 в 2014 году до 15 в 2017 году.

Статьей 8. Федерального Закона №329-ФЗ к полномочиям субъектов РФ отнесено содействие в осуществлении мероприятий по подготовке спортивных сборных команд субъектов РФ к всероссийским, межрегиональным и региональным официальным спортивным мероприятиям и по участию в них, **в том числе путем предоставления государственной поддержки региональным спортивным федерациям**. На региональном уровне Постановлением Правительства Иркутской области от 26.07.2012 №407-пп установлен «Порядок определения объема и предоставления из областного бюджета субсидий аккредитованным региональным спортивным федерациям».

Статьей 16.1. ФЗ «О физической культуре и спорте в РФ» установлены права и обязанности региональных спортивных федераций, в соответствии с которыми Региональные спортивные федерации **обязаны** осуществлять **подготовку** и формирование спортивных сборных команд субъекта РФ по соответствующим видам спорта и **направлять** их для участия в межрегиональных и во всероссийских спортивных соревнованиях; а также организовывать и (или) проводить ежегодно чемпионаты, первенства и (или) кубки субъекта РФ, региональные и межмуниципальные спортивные соревнования по развиваемым видам спорта и т.д.

Снижение общего объема субсидий, а также числа спортивных федераций, получающих поддержку за счет средств областного бюджета, по мнению КСП, не позволит региональным спортивным федерациям реализовать в полном объеме обязанности, установленные федеральным законодательством, а также не будет способствовать развитию соответствующих видов спорта в регионе.

Следует также отметить, что основная деятельность спортивных федераций входит в перечень, установленный Федеральным законом от 12.01.1996 №7-ФЗ (ред. от 19.12.2016) «О некоммерческих организациях», и относится к **социально ориентированной деятельности**, содействие и стимулирование которой осуществляется посредством областной государственной поддержки (Закон Иркутской области от 08.06.2011 №37-ОЗ (ред. от 12.12.2016) «Об областной государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций»).

Исполнение целевых показателей Подпрограммы «Управление отраслью физической культуры и спорта» согласно отчетам Минспорта ежегодно достигается. Единственный показатель, который можно проанализировать в динамике - это «доля закупок министерства, осуществленных путем проведения торгов (запроса котировок цен), от общего объема закупок в суммовом выражении», его значение выросло с 30% в 2014 году до 41% по итогам 2016 г. Остальные целевые показатели с 2016 года были изменены.

4. Целью **Подпрограммы «Развитие спортивной инфраструктуры и материально-технической базы в Иркутской области»** является развитие

инфраструктуры физической культуры и спорта (в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов), для достижения которой установлены следующие задачи:

1. Содействие в оснащении необходимым спортивным оборудованием, инвентарем для занятий физической культурой и спортом, подготовка объектов спорта к проведению спортивных мероприятий.
2. Осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Иркутской области и муниципальной собственности в сфере физической культуры и спорта.
3. Софинансирование мероприятий по капитальному ремонту объектов муниципальной собственности в сфере физической культуры и спорта.
4. Осуществление государственными бюджетными и государственными автономными учреждениями Иркутской области капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Иркутской области и приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Иркутской области в сфере физической культуры и спорта.
5. Обустройство объектов городской инфраструктуры, парковых и рекреационных зон для занятий физической культурой и спортом.

Перечень основных мероприятий Подпрограммы полностью повторяет установленные задачи. Вместе с тем, согласно требованиям, установленным Положением о разработке госпрограмм, задача государственной программы (подпрограммы) должна отражать результат реализации **комплекса взаимосвязанных мероприятий** или государственных функций, направленных на достижение цели государственной программы.

Ответственным исполнителем подпрограммы является Минспорт, участником - Минстрой. Ресурсное обеспечение Подпрограммы за счет средств федерального, областного и местных бюджетов представлен в таблице:

Наименование подпрограммы	Ист. финан.	Ресурсное обеспечение (тыс. рублей), годы							
		2014 год		2015 год		2016 год		2017 год	
		план	факт	план	факт	план	факт	план	факт 1п/г
Развитие спортивной инфраструктуры и материально-технической базы в Ирк.области	**Всего**	**273 821,8**	**247 871,5**	**332 656,4**	**331 114,7**	**217 664,7**	**216 463,2**	**626 170,0**	**122 774,3**
	ОБ	250 615,6	227 753,0	228 908,7	228 353,5	188 769,3	187 567,8	503 039,1	96 664,9
	ФБ	8 421,0	8 421,0	86 258,4	85 271,8	13 562,9	13 562,9	80 365,5	22 890,3
	МБ	14 785,2	11 697,5	17 489,3	17 489,3	15 332,5	15 332,5	42 765,4	3 219,1

До 2016 года порядок рассмотрения и конкурсного отбора заявок муниципальных образований Иркутской области для включения в Подпрограмму объектов спорта Минспортом области установлен не был, протоколы рассмотрения заявок не велись. Объекты включались в Подпрограмму, как правило, по поручениям Губернатора Иркутской области. Постановлением Правительства Иркутской области от 20.05.2016 №296-пп утверждено «Положение о предоставлении и расходовании субсидий из областного бюджета местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий по строительству, реконструкции объектов в сфере

физической культуры и спорта», согласно которому Минспорт, как ответственный исполнитель по Госпрограмме, по итогам рассмотрения представленных от муниципальных образований заявок формирует и утверждает Рейтинг объектов муниципальной собственности для предоставления субсидий муниципальным образованиям на софинансирование капитальных вложений в году, следующем за годом формирования рейтинга.

Первый Рейтинг объектов муниципальной собственности был сформирован Минспортом в 2016 году для предоставления субсидий на 2017 год и утвержден распоряжением Минспорта от 26.06.2016 №106-мр, таким образом, объекты на 2016 год были включены в перечень объектов капитального строительства еще без учета Рейтинга. В 2017 году из 5-ти объектов, включенных в Подпрограмму, в утвержденном Рейтинге присутствовали лишь два объекта (ФОК г. Бодайбо - 1 место Рейтинга и плавательный бассейн (ФОК) г. Усть-Кут – 3 место Рейтинга). Остальные объекты были включены без учета Рейтинга (спортивно-оздоровительные комплексы в п. Алексеевск Киренского района, п. Белореченский Усольского района, ФОК г. Тайшет Тайшетского района).

За период действия Подпрограммы за счет средств всех бюджетов:

1) построено и введено в эксплуатацию 7 объектов капитального строительства: три физкультурно-оздоровительных комплекса (далее ФОК) в п. Качуг (57 861,6 тыс. рублей), г. Тулун (75 003,9 тыс. рублей), с. Баяндай (91 902,9 тыс. рублей), один универсальный спортивный комплекс в с. Еланцы (124 001 тыс. рублей), два плавательных бассейна (г. Шелехов (89 999,5 тыс. рублей), г. Черемхово (62 606,4 тыс. рублей));

2) закончено строительство и идет оформление документов по ФОК в г. Нижнеудинске (83 214,7 тыс. рублей) и д. Татхал-Онгой Нукутского района (62 700 тыс. рублей);

3) проведена реконструкция спортивного комплекса в п. Кутулик (50 740 тыс. рублей);

4) осуществлена в 2014-2015 гг. экспертиза сметной стоимости по объектам «Строительство многофункциональной спортивной площадки с искусственным покрытием» в с. Новая Уда Усть-Удинского района, д. Заславская Балаганского района, п. Центральный Хазан Зиминского района, с. Голуметь Черемховского района на общую сумму 572,8 тыс. рублей;

5) осуществлена в 2014-2015 гг. экспертиза сметной стоимости по объектам «Строительство хоккейного корта» в п. Забитуй Аларского района, п. Новонукутский Нукутского района, р.п. Квиток Тайшетского района, р.п. Лесогорск Чунского района (с экспертизой), р.п. Тыреть 1-я Заларинского района, с. Бельск Черемховского района, с. Новая Ида Боханского района, с. Оса Осинского района на общую сумму 1 833,5 тыс. рублей.

Из объектов, по которым была осуществлена экспертиза сметной стоимости, до настоящего времени **не построено**[1] плоскостное спортивное сооружение в р.п. Лесогорск Чунского района.

[1] Строительство осуществлялось в рамках подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий Иркутской области» на 2014 - 2020 годы Государственной программы Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014 - 2020 годы

6) завершен строительством и передан министерству имущественных отношений Иркутской области объект «Универсальный спортивно-демонстрационный зал с искусственным льдом и трибунами на 3000 мест по ул. Лермонтова в г. Иркутске» (1 644,9 тыс. рублей);

7) осуществлена реконструкция основного поля стадиона «Рекорд» г. Иркутска (техническая инвентаризация на 98,8 тыс. рублей.

8) начато строительство ФОК в р.п. Тыреть Заларинского района (50 191,7 тыс. рублей);

9) предусмотрено ресурсное обеспечение на 2017 г. по следующим объектам строительства: спортивно-оздоровительный комплекс в п. Алексеевск Киренского района (52 470,9 тыс. рублей), п. Белореченский Усольского района (59 491,2 тыс. рублей), г. Бодайбо (на территории МОУ СОШ №1) (10 128,6 тыс. рублей), на 2017-2018 гг. ФОК г. Тайшет Тайшетского района (41 341,2 тыс. рублей) и на 2017-2019 гг. плавательный бассейн (ФОК) г. Усть-Кут (24 167,6 тыс. рублей).

10) Предусмотрено ресурсное обеспечение (на 2017 г.) на выполнение проектно-изыскательских работ по объекту «Дом спорта» в п. Усть-Ордынский Эхирит-Булагатского района (4 053,8 тыс. рублей).

Строительство дома спорта в п. Усть-Ордынский Эхирит-Булагатского района было предусмотрено Указом Президента РФ от 06.04.2006 №323 «О мерах по социально-экономическому развитию Иркутской области и Усть-Ордынского Бурятского автономного округа» в рамках комплекса мероприятий по развитию социальной инфраструктуры, причем оказание государственной поддержки в строительстве необходимо было осуществить в 2006 - 2007 годах. Согласно представленной Минстроем информации об исполнении бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства областной государственной собственности и муниципальной собственности, за первое полугодие 2017 года на выполнение работ по объекту «Дом спорта» средства областного бюджета не направлялись.

В рамках основного мероприятия по софинансированию капитального ремонта объектов муниципальной собственности в сфере физической культуры и спорта ресурсное обеспечение за 2014-2016 годы и первое полугодие 2017 года за счет средств областного и местных бюджетов составило 165 127,0 тыс. рублей.

До 2017 года объекты капитального ремонта муниципальной собственности включались в Подпрограмму без учета Рейтинга. Постановлением Правительства Иркутской области от 20.05.2016 №296-пп утверждено Положение о предоставлении и расходовании субсидий из областного бюджета местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий по строительству, реконструкции объектов в сфере физической культуры и спорта», согласно которому Минспорт, как и по объектам строительства, утверждает Рейтинг объектов муниципальной собственности для предоставления субсидий муниципальным образованиям в году, следующем за годом формирования рейтинга.

Первый Рейтинг объектов муниципальной собственности для осуществления капитального ремонта был сформирован Минспортом в 2016 году для предоставления субсидий на 2017 год и утвержден распоряжением Минспорта от 26.06.2016 №107-мр, таким образом, объекты капитального ремонта на 2016 год были включены в Подпрограмму без учета Рейтинга. В 2017 году из 8-ми объектов,

включенных в Подпрограмму, в утвержденном Рейтинге присутствовали 5 объектов:

- спортивный комплекс «Химик», г. Усолье-Сибирское - 3 место;
- ДООЦ «Олимпиец», г. Усть-Илимск - 4 место;
- стадион «Шахтер», г. Черемхово - 1 место;
- спорткомплекс «Солнечный», г. Братск - 7 место;
- Оздоровительный комплекс (бассейн), г. Железногорск-Илимский - 9 место.

Еще два объекта капитального ремонта вошли из рейтинга, утвержденного Минспортом распоряжением от 31.07.2017 №594-мр на предоставление субсидий в 2018 г.: спортивный комплекс «Мегаполис-спорт», г. Саянск и плавательный бассейна «Золотая рыбка», г. Саянск.

Без учета Рейтинга в Подпрограмму в 2017 году был включен объект по капитальному ремонту спортивных сооружений стадиона в п. Новонукутский.

Кроме этого, в рамках подпрограммы за 2014-2016 и 1 полугодие 2017 г. было направлено на:

– оснащение необходимым спортивным оборудованием, инвентарем для занятий физической культурой и спортом, подготовку объектов спорта к проведению спортивных мероприятий 83 046,1 тыс. рублей, в том числе 31 265,7 тыс. рублей – средства федерального бюджета и 46 166,3 тыс. рублей – средства областного бюджета.

– приобретение водно-спортивного комплекса «Солнечный» 1180 тыс. рублей;

– обустройство объектов городской инфраструктуры, парковых и рекреационных зон для занятий физической культуры и спортом на 2017 год предусмотрены средства в объеме 3 681,7 тыс. рублей.

Анализ состава целевых показателей, планирования и достижения установленных значений целевых показателей Подпрограммы показал, что за период действия Программы состав целевых показателей полностью поменялся, в связи с чем дать объективную оценку достижения запланированных показателей с начала реализации Подпрограммы не представляется возможным. Вместе с тем, в 2014-2015 гг. не удалось достичь запланированного значения показателя «обеспеченность населения Иркутской области спортивными сооружениями», а в 2016 г. показателей «количество спортивных объектов на 100 тыс. человек, введенных в эксплуатацию» и «единовременная пропускная способность объектов спорта, введенных в эксплуатацию в рамках Госпрограммы…».

Целевые показатели, характеризующие реализацию основных мероприятий Подпрограммы, определяются исходя из фактических данных (например, «количество разработанной проектно-сметной документации» или «количество приобретенных спортивных объектов»). Однако, достичь планируемых значений ответственный исполнитель и участник Подпрограммы в ряде случаев также не смогли, что свидетельствует о недостаточном качестве планирования.

II. Анализ достижения ожидаемых конечных результатов, целевых показателей и отчетов об исполнении Программы

В Разделе 7. Государственной программы перечислены ожидаемые конечные результаты реализации Государственной программы, которые наряду с целевыми показателями за 4 года реализации подверглись кардинальным изменениям.

При формировании и утверждении Программы в состав планируемых целевых показателей в полном объеме был включен перечень показателей результативности для системы целеполагания. В 2016 году с внесением изменений в целевые показатели по Госпрограмме были приведены в соответствие и показатели результативности для системы целеполагания.

Наименование целевого показателя	**2014 год**		**2015 год**		**2016 год**		**2017 г.**
	План	Факт	План	Факт	План	Факт	План
Количество детей, занимающихся в спортивных школах в возрасте 6 - 15 лет (с 39652 чел в 2012 г. до 41674 чел. в 2018 г.)	40048	40410	39950	39529			
Численность спортсменов, включенных в составы спортивных сборных команд РФ, на 100 тыс. человек населения (с 4 чел. в 2012 г. до 7 чел. в 2018 г.)	6,5	6,5	6,5	6,5			
Доля спортсменов, зачисленных в составы спортивных сборных команд РФ, в общем количестве спортсменов, занимающихся на этапе совершенствования спортивного мастерства и этапе высшего спортивного мастерства (с 12% в 2012 г. до 12,5% в 2018 г.)	12,1	12,2	12,2	12,2			
Удельный вес населения Иркутской области, систематически занимающегося физической культурой и спортом (с 14,2% в 2012 г. до 32% в 2020 г.)	18,3	20,4	19,1	21,5	23	23,1	25,5
Повысить уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта (с 18,8% в 2012 г. до 41,0% в 2020 г.)					28,5	33,9	33

Помимо ожидаемых конечных результатов реализации Госпрограммы, в 2016 году в целях приведения государственной программы Иркутской области в соответствие с государственной программой Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» (во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 02.01.2016 №Пр-12) ответственным исполнителем были внесены значительные изменения в состав целевых показателей по подпрограммам, ВЦП и основным мероприятиям, что затруднило проведение анализа и не позволило оценить достижение установленных значений в динамике и дать им объективную оценку.

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ:

1. Государственная программа Иркутской области «Развитие физической культуры и спорта» на 2014-2020 годы (далее Госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 458-пп, ответственным исполнителем является министерство спорта Иркутской области (далее – Минспорт).

Основной целью Госпрограммы является «создание условий, обеспечивающих возможность гражданам систематически заниматься физической культурой и спортом, и повышение эффективности подготовки спортсменов», что в целом соответствует тактической цели, определенной системой целеполагания социально-экономического развития Иркутской области верхнего уровня.

С целью обеспечения комплексного решения задач в структуру Государственной программы включены четыре подпрограммы: «Развитие физической культуры и массового спорта»; «Развитие спорта высших достижений и подготовка спортивного резерва»; «Управление отраслью физической культуры и спорта» и «Развитие спортивной инфраструктуры и материально-технической базы в Иркутской области».

2. Предполагаемый объем финансирования Госпрограммы (в ред. от 04.08.2017) с 2014 по 2020 год составляет 5 млрд. 682,5 млн. рублей, из которых 5 млрд. 215,9 млн. рублей, или 91,8% составляют средства областного бюджета, 348,9 млн. рублей, или 6,1% - средства федерального бюджета и 117,8 млн. рублей, или 2,1% - средства местных бюджетов. За период с начала действия Программы в нее 24 раза вносились изменения, которыми наряду с изменениями ресурсного обеспечения, целевых показателей на 2 года увеличен срок реализации Госпрограммы.

3. В реализации Госпрограммы принимают участие 18 подведомственных учреждений Минспорта, в том числе: 14 спортивных школ, Училище олимпийского резерва, ОГБУ «Ресурсно-методический центр развития физической культуры и спорта Иркутской области», ОГБУ «Центр спортивной подготовки сборных команд Иркутской области» и ОГАУ «Центр развития спортивной инфраструктуры».

Среднесписочная численность работников учреждений, подведомственных Минспорту составляет **921 человек**, из которых педагогические работники, преподаватели, работники в сфере физической культуры и спорта, медицинсие работники составляют **388 человек** и прочий персонал (административно-управленческий, служащие, рабочие и пр.) составляет **533 человека**. Средняя заработная плата педагогических работников составляет 34,98 тыс. рублей.

4. По итогам проведенной оценки реализации мероприятий подпрограмм, ведомственных целевых программ (далее - ВЦП), основных мероприятий установлено следующее.

4.1. По Подпрограмме **«Развитие физической культуры и массового спорта»** общий объем финансирования за период 2014-2017 годы составляет 278,3 млн. рублей (10% общего ресурсного обеспечения) и включает в себя 2 ВЦП:

– **«Организация вовлечения населения в занятия физической культурой и массовым спортом»,** с ресурсным обеспечением от 50,5 млн. рублей (2016 г.) до 93,4 млн. рублей (2017 г.). Более 98% финансирования ВЦП направляется на 1) организацию и проведение, физкультурных, физкультурно-массовых, спортивных

мероприятий, фестивалей, выставок, смотров-конкурсов и пр., 2) обеспечение доступа к спортивным объектам, 3) участие в региональных, всероссийских и международных соревнованиях. Увеличение финансирования ВЦП, в основном, связано с содержанием приобретенного в 2017 г. в областную собственность водно-спортивного комплекса «Солнечный». Вместе с тем, это позволило Минстрою в два раза увеличить показатель по количеству посетителей всех объектов спорта.

– **«Развитие адаптивного спорта»** с ресурсным обеспечением от 2,5 млн. рублей (в 2016 г.) до 7,3 млн. рублей (2017 г.). В рамках данной ВЦП Минспортом с 2014 года ведется работа по созданию Региональной системы по организации физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы с инвалидами. Однако отсутствие системного финансирования и небольшой охват муниципальных образований области (не более 11 в разные годы), не позволило Минспорту такую работу организовать и повлекло ежегодное недостижение значений установленных в ВЦП целевых показателей.

4.2. В рамках **Подпрограммы «Развитие спорта высших достижений и подготовка спортивного резерва»** реализуются 3 ВЦП и 2 основных мероприятия.

– «Подготовка спортсменов высокого класса» с ресурсным обеспечением от 156 млн. рублей (в 2014 г.) до 95,3 млн. рублей (в 2017 г.), более половины которого приходится на командирование членов сборных команд и тренировочные сборы. КСП области отмечает, что за 4 года, ресурсное обеспечение мероприятий по подготовке спортивных сборных команд (тренировочные сборы) ежегодно снижается, в абсолютных цифрах снижение составило 10 431,7 тыс. рублей (25%).

– «Подготовка и формирование спортивного резерва» с ресурсным обеспечением от 6,4 млн. рублей в 2015-2016 гг. до 474 млн. рублей в 2017 году. Значительное увеличение ресурсного обеспечения в 2017 года обусловлено включением в ВЦП средств на обеспечение деятельности 14-ти спортивных школ, осуществляющих спортивную подготовку, которые до 2017 года финансировались в рамках Государственной программы «Развитие образования» на 2014-2020 годы. Анализ реализации мероприятий ВЦП свидетельствует о ежегодном снижении ресурсного обеспечения направляемого на проведение тренировочных мероприятий и питание членов спортивных сборных команд региона (за 4 года - в 1,4 раза).

В отступление от требований п.4 ст. 8 Федерального Закона «О физической культуре и спорте в РФ», ст. 21 Закона Иркутской области от 17.12.2008 № 108-оз «О физической культуре и спорте в Иркутской области» в рамках Государственной программы **не предусмотрено ресурсное обеспечение на реализацию установленных полномочий** субъекта РФ, в части медико-биологического и антидопингового обеспечения спортивных сборных команд региона. Полномочия в части медицинского обеспечения спортсменов Иркутской области, в том числе членов сборных команд региона реализуются не в полном объеме.

– «Подготовка спортсменов и специалистов с учетом непрерывности процессов обучения и спортивной подготовки» с ресурсным обеспечением 41,7 млн. рублей. В рамках ВЦП осуществляется финансирование подготовки в ОГБПОУ «Училище олимпийского резерва» (далее - Училище), которое до 2017 г. финансировались в рамках Госпрограммы «Развитие образования». Обучение в Училище должно было позволить выстроить полноценную систему подготовки

спортивного резерва на всех этапах и осуществлять реализацию программ спортивной подготовки наиболее талантливыми спортсменами – кандидатами в состав сборных команд РФ.

Вместе с тем, образовательная деятельность Училища **не в полном объеме** отвечает требованиям к обеспечению подготовки спортивного резерва, установленным приказом Минспорта России от 30.10.2015 № 999**,** у Училища **отсутствует** собственная спортивная база, учащиеся посещают муниципальные спортивные залы, площадки и иные спортивные объекты г. Ангарска. С 2012 года в оперативном управлении Училища находится спортивно-оздоровительный комплекс. Однако учебный процесс Училища не связан с его использованием, учащиеся могут посещать его во время спортивных сборов на **возмездной** основе.

4.3. Ресурсное обеспечение Подпрограммы **«Управление отраслью физической культуры и спорта»** в период с 2014 по 2017 годы составляло ежегодно от 97,5 млн. рублей (2014 г.) до 55,8 млн. рублей (в 2017 г.). Снижение ресурсного обеспечения подпрограммы обусловлено, во-первых, уменьшением расходов на обеспечение деятельности Минспорта с учетом выделения из его структуры управления по молодежной политике, а во-вторых, ежегодным снижением объема субсидий, предоставляемых из областного бюджета аккредитованным спортивным федерациям (на 28,5%).

Снижение общего объема субсидий, а также числа спортивных федераций, получающих поддержку за счет средств областного бюджета, по мнению КСП, не позволит региональным спортивным федерациям реализовать в полном объеме обязанности, установленные федеральным законодательством, а также не будет способствовать развитию соответствующих видов спорта в регионе.

4.4. **Ресурсное обеспечение мероприятий Подпрограммы «Развитие спортивной инфраструктуры и материально-технической базы в Иркутской области»** составляло от 273,8 млн. рублей в 2014 году до 626,2 млн. рублей в 2017 году.

В рамках мероприятий по строительству и реконструкции объектов муниципальной собственности в сфере физической культуры и спорта КСП области отмечает, что до 2016 года объекты спорта в Подпрограмму включались без установленного порядка, без проведения конкурсного отбора, в основном, по поручениям губернатора. С 2017 года введена система отбора объектов на основе составления рейтинга. Проведенный анализ показал, что в 2017 году из 5-ти объектов строительства муниципальной собственности, включенных в Подпрограмму, только два находились в утвержденном Рейтинге. По капитальному ремонту объектов спорта из 8-ми объектов, включенных в Подпрограмму, в утвержденном Рейтинге на 2017 год присутствовали 5 объектов, еще два объекта были включены из рейтинга 2018 года, один объект - без учета Рейтинга.

За период действия Подпрограммы за счет средств всех бюджетов было построено и введено в эксплуатацию 7 объектов капитального строительства: три физкультурно-оздоровительных комплекса (далее - ФОК), один универсальный спортивный комплекс, два плавательных бассейна. Проведена реконструкция одного спортивного комплекса, закончено строительство и идет оформление документов по двум ФОК, проведена экспертиза сметной стоимости по 12-ти объектам (по одному из объектов, по которым была осуществлена экспертиза сметной стоимости, до настоящего времени **не построено** плоскостное спортивное сооружение (в р.п. Лесогорск Чунского района)).

Завершен строительством и передан министерству имущественных отношений Иркутской области с дальнейшей передачей в концессию ледовый дворец; начато строительство 2-х спортивно-оздоровительных комплексов 3-х ФОК и плавательного бассейна. Предусмотрено ресурсное обеспечение (на 2017 г.) на выполнение ПИР по объекту «Дом спорта» в п. Усть-Ордынский (при этом согласно отчету Минстроя, за первое полугодие 2017 года работы по данному объекту не проводились).

5. Анализ достижения ожидаемых конечных результатов, целевых показателей и отчетов об исполнении Программы показал, что в 2016 году ответственным исполнителем в целях приведения Госпрограммы в соответствие с государственной программой Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» были внесены значительные изменения в состав ожидаемых конечных результатов, целевых показателей по программе, подпрограммам, ВЦП и основным мероприятиям, что затруднило проведение анализа и не позволило оценить достижение установленных значений в динамике и дать им объективную оценку.

Аудитор КСП области Ю.Б. Махтина

Информация о заседаниях коллегии КСП в ноябре 2017 года

В ноябре 2017 года на коллегии рассмотрено 20 вопросов, в том числе итоговые документы по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий:

1. Заключение по результатам экспертизы проекта Закона Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».
2. Заключение по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».
3. Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка законного, эффективного (экономного и результативного) использования средств областного бюджета, выделенных в 2016 году и истекшем периоде 2017 года на реализацию мероприятий по профилактике ВИЧ-инфекции и гепатитов В и С в рамках государственной программы Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2014-2020 годы».
4. Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности реализации государственной программы Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2014 - 2020 годы».
5. Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности реализации государственной программы Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014 - 2018 годы».
6. Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности реализации государственной программы Иркутской области «Развитие образования» на 2014 - 2018 годы».
7. Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности реализации государственной программы Иркутской области «Развитие культуры» на 2014 - 2018 годы».
8. Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности реализации государственной программы Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015-2020 годы».
9. Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности реализации государственной программы Иркутской области «Социальная поддержка населения» на 2014 - 2018 годы».
10. О ходе исполнения дорожного фонда Иркутской области за январь-октябрь 2017 года.
11. О ходе исполнения областного бюджета за январь-октябрь 2017 года.
12. О результатах мониторинга исполнения местных бюджетов городских округов, муниципальных районов, поселений, а также состояние бюджетов муниципальных образований за январь-сентябрь 2017 года.
13. Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ результативности мер, направленных на завершение в 2017 году строительства водозаборных сооружений и водовода в пгт. Рудногорск Нижнеилимского района в рамках в рамках подпрограммы «Чистая вода» государственной программы Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства» на 2014-2020 годы.
14. О ходе реализации на территории Иркутской области приоритетного проекта в сфере здравоохранения «Обеспечение своевременности оказания экстренной медицинской помощи гражданам, проживающим в труднодоступных районах Российской Федерации».

15. О ходе реализации на территории Иркутской области приоритетных проектов «Формирование комфортной городской среды», «Обеспечение качества жилищно-коммунальных услуг», «Снижение негативного воздействия на окружающую среду посредством ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде и снижения доли захоронения твердых коммунальных отходов».

16. О ходе реализации на территории Иркутской области приоритетного проекта в сфере образования.

17. О ходе реализации на территории Иркутской области приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги».

Бюллетень Контрольно-счетной палаты Иркутской области
основан в 2017 году

Выпускается в соответствии с Законом Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» и Регламентом Контрольно-счетной палаты Иркутской области

Содержание Бюллетеня КСП № 9(9)2017 утверждено распоряжением председателя КСП от 25.12.2017 года № 133-р

Выпускается ежемесячно

Ответственный за выпуск –
руководитель аппарата Контрольно-счетной палаты Иркутской области
Корень Ксения Сергеевна

Адрес издателя: 664027 г. Иркутск, ул. Ленина, 1

Адрес официального сайта: www.irksp.ru

Контактный телефон/факс: 8-3952-24-05-24
E-mail: ksp38@irksp.ru

При использовании размещенных материалов ссылка на Бюллетень Контрольно-счетной палаты Иркутской области обязательна