«Отдельные нарушения бюджетного законодательства и иного законодательства, допускаемые органами местного самоуправления МО Иркутской области»

Петрушина А.В.,
Контрольно-счетная палата
Иркутской области

www.irksp.ru

Законодательство

Полномочия КСО определяются:

Бюджетным кодексом Российской Федерации

ФЗ от 02.07.2011 № 6-ФЗ
«Об общих принципах организации и деятельности КСО субъектов РФ и МО»

ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ
«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

а также федеральными законами о Счетной палате, парламентском контроле, стратегическом планировании и т.д.

Основные полномочия КСО (6-ФЗ)

- контроль за исполнением бюджета субъекта (местного бюджета);
- экспертиза проектов бюджета субъекта (местного бюджета);
- внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета;
- организация и осуществление контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств областного (местного бюджета);
- контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения государственной (муниципальным имуществом);
- оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов, а также оценка законности предоставления муниципальных гарантий;
- финансово-экономическая экспертиза проектов НПА, государственных (муниципальных программ);
- иные полномочия (в т.ч. закупки)

Полномочия Контрольно-счетной палаты ИО в части использования МБТ

- ✓ Контроль за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета субъекта РФ (контрольные мероприятия предусмотрены планом деятельности КСП ИО)

- ✓ Мониторинг сбалансированности бюджетов сельских поселений в связи с закреплением за муниципальными образованиями вопросов местного значения Законом Иркутской области от 03.11.2016 № 96-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения»

- ✓ Мониторинг исполнения местных бюджетов городских округов, муниципальных районов, поселений, а также состояния бюджетов муниципальных образований (ежеквартально) – с 2017 года

Основные нарушения использования МБТ

- ✓ нецелевое использование бюджетных средств,
- ✓ нарушение условий предоставления межбюджетных трансфертов,
- ✓ условий предоставления субсидий юридическим лицам,
- ✓ несоблюдение законодательства о закупках;
- ✓ несоблюдение принципа эффективности использования бюджетных средств (ст. 34 БК РФ);
- ✓ расходы на оплату труда выборных должностных лиц , муниципальных служащих осуществляются с нарушениями законодательства.

Нарушение условий предоставления МБТ

- **Не соблюдена** статья 139 БК РФ и условий, установленных в областных нормативных правовых актах, **не обеспечено** долевое финансирование за счет средств местного бюджета проектов народных инициатив.
- **Не соблюдены условия** предоставления субсидий, предусмотренные ПП «Государственная политика в сфере экономического развития Иркутской области», в том числе имущество, включая земельные участки, предназначенные для реализации мероприятий инициатив, должны находиться в муниципальной собственности или быть в пользовании соответствующего муниципального образования Иркутской области (например, приобретено оборудование для уличного освещения на линиях электропередач, находящихся в собственности ОАО «Иркутская электросетевая компания») – народные инициативы
- **Не представлено** доказательств выполнения условий предоставления субсидии (гранта) на поддержку местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности ПП «Устойчивое развитие сельских территорий Иркутской области» ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» подтверждение финансового обеспечения реализации проекта за счет внебюджетных источников

Нарушение законодательства при формировании расходов на оплату труда

- не соблюдение нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, установленных постановлением Правительства области № 599-пп;

- нарушение пункта 2 статьи 8 Закона № 122-оз «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Иркутской области» в части начисления заработной платы в отступление от показателей, установленных решением представительного органа местного самоуправления;

- нарушения при использовании средств на выплаты надбавок за работу со сведениями, составляющими государственную тайну.

Отдельные недостатки при формировании расходов на оплату труда

- **В отдельных сельских поселениях депутаты осуществляют свои полномочия на постоянной основе. Принимая во внимание низкий уровень собственных доходов бюджетов поселений, высокую дотационность бюджетов, наличие муниципального долга, такие расходы, по мнению КСП области, являются не совсем оправданными.**
- **Несмотря на то, что законодательно выборные должностные лица органов местного самоуправления могут осуществлять свои полномочия на постоянной основе, положениями ч. 5 ст. 40 Закона № 131-ФЗ предусмотрено, что депутаты осуществляют свои полномочий, как правило, на непостоянной основе, т.е. на постоянной основе – это исключение из общего правила. Наличие решений (предусмотрено Уставами МО) о выполнении полномочий депутатами на постоянной основе требует дополнительной нагрузки на местные бюджеты, как следствие на консолидированный бюджет Иркутской области.**

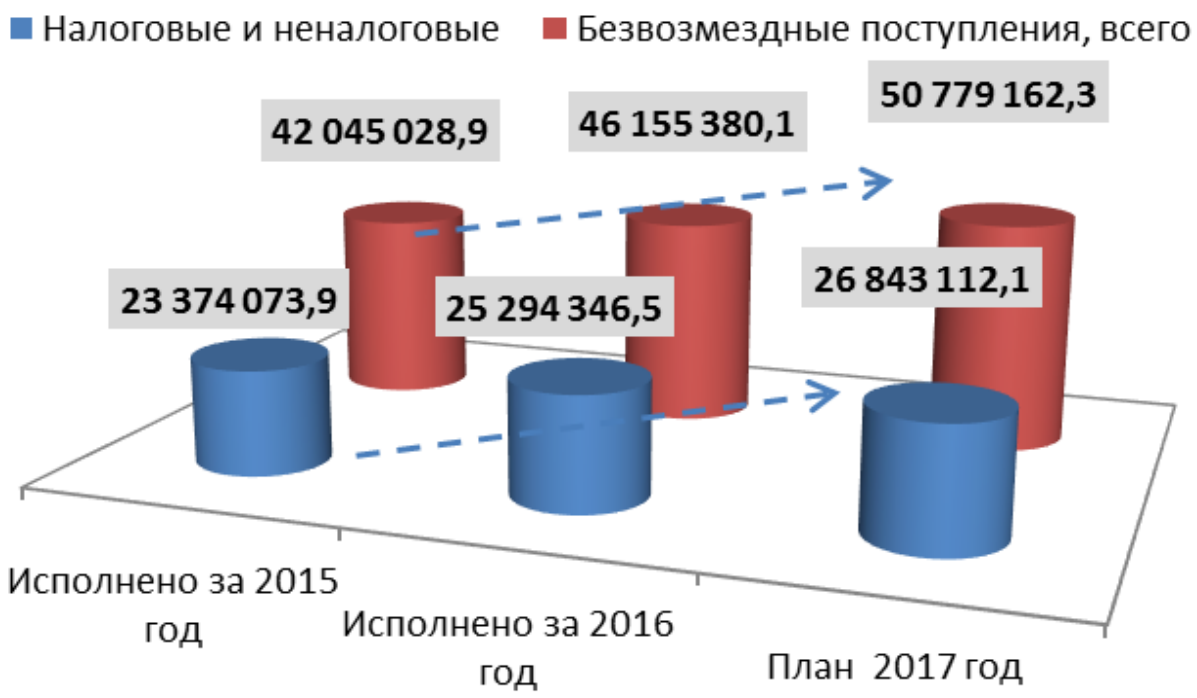
Результаты экспертно-аналитических мероприятий

Доходы местных бюджетов 2017-2017 годы

Наименование	Исполнено за 2015 год	Исполнено за 2016 год	План на 2017 год	Исполнено на 01.10.2017	Прирост (снижение)2017 год к 2016 году	Прирост (снижение) % 2017/2016
Доходы бюджета, всего	65 419, 1	71 449,7	77 642,3	51 912,7	6 192,5	+8,6
Налоговые и неналоговые	23 374,0	25 294,3	26 843,1	19 037,9	1 548,8	+6,1
Удельный вес в общем объеме доходов,%	35,7%	35,4%	34,6%	36,7%	X	-0,8
Безвозмездные поступления, всего их них:	42 045,0	46 155,4	50 799,2	32 874,8	4 643 ,8	+10,1
- безвозмездные поступления из бюджетов бюджетной системы	40 733,8	43 822 ,5	50 724,3	32 917,9	6 901,9	+15,7

Результаты экспертно-аналитических мероприятий

Доходы местных бюджетов 2015-2017 годы



В общем объеме доходов местных бюджетов **налоговые и НН**
Налоговые и налоговые доходы составляют 35%, доля **безвозмездных поступлений** –65%.

Результаты экспертно-аналитических мероприятий

Поступления НДФЛ 2015-2017 годы

Наименование	Исполнено за 2016 год	План 2017 год	2017/2016	Рост/снижение%
Бюджет ГО	7 904 500,9	8 220 005,7	315 504,8	104,0%
Бюджет МР	4 622 027,7	4 881 838,1	259 810,4	105,6%
Бюджет ГП	981 777,9	988 970,9	7 193,0	100,7%
Бюджет СП	466 753,3	347 359,4	-119 393,9	74,4%
Всего:	13 975 059,8	14 438 174,1	463 114,3	103,3%

Результаты экспертно-аналитических мероприятий

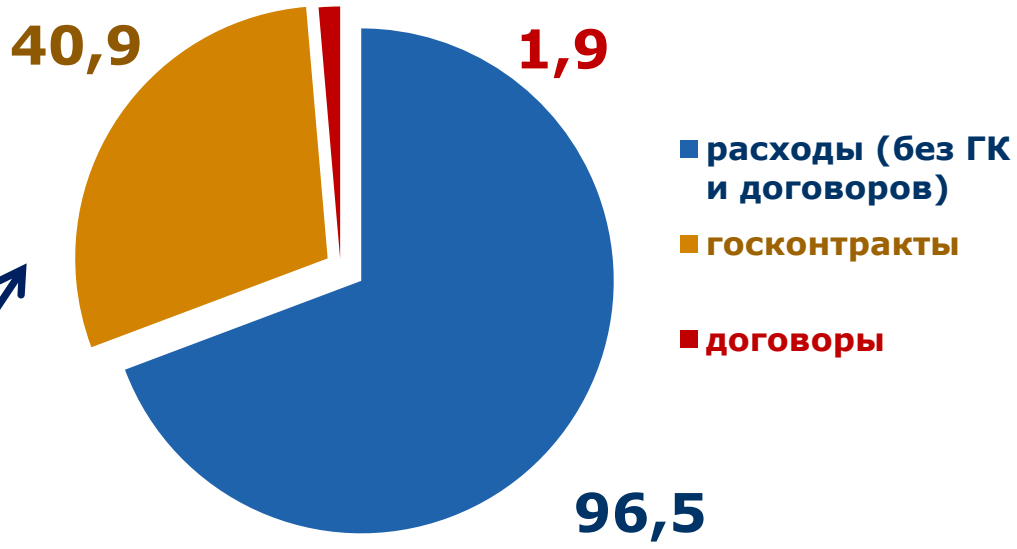
Межбюджетные трансферты из областного бюджета местным бюджетам обладают значительной ролью в обеспечении устойчивости местных бюджетов. Высока потребность их увеличения и в 2017 году. Действующим Законом объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета бюджетам бюджетной системы РФ, утвержден на 2017 год в сумме **51 760 763,5 тыс. рублей**.

В целом, МБТ из областного бюджета распределяются **17 ГРБС**. Наибольший объем средств распределяется через **министерство финансов Иркутской области.**

Статья 16 закона об областном бюджете

16 статья: субсидии, предоставляемые местным бюджетам – 13,1 млрд. рублей (исполнено на 01.10.2017 5,8 млрд. рублей, 44%).

Расходы областного бюджета 2017 года 139,3 млрд. рублей



в млрд. рублей

Закупки (16 статьи)

16 статья: субсидии, предоставляемые местным бюджетам – 13,1 млрд. рублей (исполнено на 01.10.2017 5,8 млрд. рублей, 44%)

Низкое исполнение субсидий (на уровне 44%) обусловлено:

- ✓ **нарушением сроков заключения соглашений о предоставлении субсидий МО (не более 30 календарных дней с момента принятия НПА о распределении субсидий), в том числе несвоевременным и некачественным состоянием представляемых МО документов;**
- ✓ **длительностью процедур заключения муниципальных контрактов, их исполнения;**
- ✓ **условиями соглашений о предоставлении субсидий МО, предусматривающих их перечисление на основании заявок муниципалитетов, в том числе с подтверждающими документами о выполненных работах (справки КС-2, КС-3 и т.д.).**

РФФПП

- Администрациями МО допускается задержка перечисления средств из РФФПП в бюджеты поселений более 5 календарных дней с момента получения субсидии из областного бюджета. В отдельных случаях перечисление средств осуществляется по истечении более 40 календарных дней после поступления субсидии, что обусловлено объективными причинами (например, нарушение условий предоставления МБТ, отсутствие технической возможности программного обеспечения исполнения местного бюджета, иные).

Общие сведения о КСО

Всего создано КСО МО в Иркутской области	Городские округа			Муниципальные районы			Городские и сельские поселения			
	Кол-во ГО	Создано КСО		Кол-во МР	Создано КСО		Кол-во гп и сп	Создано КСО		Кол-во соглашений о передаче полномочий
		ВСЕГО кол-во	в т.ч. ю.л.		ВСЕГО кол-во	в т.ч ю.л.		ВСЕГО кол-во	в т.ч. юр. лицо	
51 ед.	10 мо	10	10	32 мо	32	26	423 мо	9	5	380

Юридическими лицами не являются КСО следующих районов:
Слюдянский, Боханский, Осинский, Братский, Чунский, Усольский

Основные показатели деятельности КСО МО (в млн. рублей)

КСО	ВСЕГО	КМ	ЭАМ
Муниципальные районы	657	485	172
Городские округа	223	128	95
Городские поселения	33	21	12
Сельские поселения	19	8	11

КСО	стан-дарты	предст, предп.	содержание	сайт
МР	220	107	91,0	14
ГО	92	87	75,9	7
ГП	36	14	5,6	2
СП	3	0	0,9	0

КСО	Нарушения – всего	нецелевое	при форм. и исп. бюджета	бухучет	муниц. собств	закупки	иное
МР	2 186,4 (24р.)	24,2	288,1	107,9	997,1	128,5	640,6
ГО	542,8 (7р.)	0,3	89,1	10,7	139,6	73,6	229,5
ГП	55,3 (10р.)	0,0	0,8	9,8	0,9	40,4	3,4
СП	0,0 (?)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Спасибо за внимание!

www.irksp.ru