



**О результатах экспертно-
аналитического мероприятия
«Оценка результативности мер,
направленных на завершение в 2017
году строительства водозаборных
сооружений и водоводов в п.
Рудногорск Нижнеилимского района»**

*Руководитель контрольного мероприятия
аудитор Контрольно-счетной палаты
Иркутской области Мулярова Лариса Николаевна*

СПРАВОЧНО !

Завершение строительства водозаборных сооружений и водоводов в пгт Рудногорск Нижнеилимского района осуществляется с 2008 года.

Муниципальный контракт от 24.03.2008.

Источник: областной бюджет.

Заказчик - администрация Нижнеилимского района (исполняла переданные ей Рудногорским городским поселением полномочия).

Подрядчик - ООО «Кемберлит».

С 2009 по 2011 годы
строительство Объекта было приостановлено.

СПРАВОЧНО !

В 2012 году строительство Объекта продолжено в рамках ДЦП Иркутской области «Чистая вода» на 2012-2014 годы.

В 2013-2014 годах администрацией Нижнеилимского района проведена корректировка рабочей документации (по инициативе министерства ЖКХ).

Определен объем средств, необходимый на завершение строительства - **37,9 млн. рублей.**

В дальнейшем этот объем средств ежегодно принимался за окончательный объем средств, необходимый для завершения строительства, без учета необходимости корректировки стоимости строительства в связи с изменением цен на услуги и товары!

СПРАВОЧНО !

В 2013-2014 годах работы на Объекте осуществлялись частично в результате проведения корректировки документации и запоздалого и недостаточного финансирования.

В 2015-2016 годах работы на Объекте не осуществлялись, а незавершенный строительством Объект подвергался разрушению вследствие воздействия природных факторов.

По состоянию на 2015 год освоение (оплата) за счет средств областного и местного бюджета составило **169 355,8 тыс. рублей** (областной бюджет – 127 226,4 тыс. рублей, местный – 42 129,4 тыс. рублей).

Администрация Нижнеилимского района в 2015-2016 годах

В 2015 году – средства бюджета не выделялись.

В 2016 году – бюджетные средства распределены лишь в 3 квартале.

Решение о консервации Объекта в соответствии с Правилами проведения консервации объекта капитального строительства, утвержденными постановлением Правительства РФ от 30.09.2011 № 802, не принималось, сохранность не была обеспечена.

Пункт 2 Правил: решение о консервации объекта принимается в случае прекращения его строительства (реконструкции) или в случае необходимости приостановления строительства (реконструкции) объекта на срок более 6 месяцев с перспективой его возобновления в будущем.

Администрация Нижнеилимского района в 2016 году

- Подрядчик ООО «Кемберлит» признан банкротом в **2015** году, однако контракт с ним расторгнут лишь в **июне 2016** года.
- Одновременно с расторжением муниципального контракта с ООО «Кемберлит» администрацией Нижнеилимского района затраты и документы переданы администрации Рудногорского городского поселения.
- Техническое обследование не проведено.
- Выявлен факт расхищения имущества трансформаторной подстанции на площадке 3 подъема на сумму **402,5 тыс. рублей**. Реальная сумма не была установлена.

Администрация Рудногорского городского поселения

По результатам аукциона 06.12.2016 заключен МК с ООО «Комфорт ЛТД»:

- в отсутствие решения об осуществлении бюджетных инвестиций, принятого в соответствии со статьей 79 Бюджетного кодекса РФ;
- первоначальная максимальная стоимость муниципального контракта сформирована в объеме больше, чем стоимость завершения работ согласно откорректированной рабочей документации - **27 346,1 тыс. рублей** вместо **25 902,0 тыс. рублей** (на **915,5 тыс. рублей**).

Обследование состояния объекта до размещения заказа не было организовано.

Администрация Рудногорского городского поселения

- Техзаданием к МК предусмотрена замена силового кабеля на ТП площадок 1 и 3; **восстановление утраченного ограждения; восстановление поврежденной части ТП 3 площадки, что сметной документацией не предусмотрено.**
- Между сторонами составлен **Акт от 20.12.2016** о невозможности исполнения обязательств по муниципальному контракту в сроки, оговоренные контрактом, в связи с отсутствием подъездных путей и **необходимостью проведения строительной экспертизы ранее выполненных работ и строительных конструкций, хранящихся на строительной площадке, на предмет из пригодности.**

Администрация Рудногорского поселения

Однако, министерство не поставлено в известность о наличии:

- утраченных элементов строительства и источниках финансирования их восстановления;
- договоренности сторон о проведении технической экспертизы.

Соответствующая работа по корректировке остаточной стоимости с министерством ЖКХ не проведена.

Изложенное свидетельствует об отсутствии системы действий администрации Рудногорского поселения, направленных на завершение строительства Объекта в предусмотренные МК сроки – 1 декабря 2017 года.

Министерство ЖКХ

Объективная оценка остаточной стоимости строительства объекта, техническая оценка объекта **не инициированы.**

Дополнительные бюджетные ассигнования в объеме **25 902,0 тыс. рублей** были предусмотрены в областном бюджете в марте 2017 года, доведены до муниципального образования 28 марта.

Соглашение о предоставлении субсидии заключено 24.04.2017.

Ни Порядком предоставления субсидии (постановление Правительства области от 02.06.2016 № 336-пп), ни соглашением **условия** предоставления и расходования субсидии **фактически не предусмотрены**, кроме обеспечения долевого финансирования и представления актов выполненных работ.

Проблемы

- Однако доведение министерством в 2017 году бюджетных ассигнований до муниципального образования в марте, а не в августе, как это было в прежние годы, не спасло сложившуюся к этому времени ситуацию на Объекте, объективное состояние которого предварительно было оценено только администрацией Рудногорского поселения.
- Администрация Рудногорского поселения в мае 2017 года организовала оценку технического состояния объекта, материалов, находящихся на объекте (железобетонных изделий), заключив два договора с Испытательным центром «Братскстройэксперт» ФГБОУ ВО «Братский государственный университет».

Проблемы-результаты обследования:

Необходимо произвести демонтаж фундамента сооружения № 1 «**Фильтры-поглотители**», произвести подготовку основания под монтаж блоков ФБС.

Вследствие длительного перерыва в строительстве **основание грунта котлована под строительство резервуаров для воды деградировало.** Для дальнейшего использования в строительстве котлована под строительство резервуаров для воды, необходимо провести следующие мероприятия: устранить строительный мусор со дна котлована; произвести срезку обводненного грунта; произвести работы по укреплению откосов; произвести отсыпку щебня, песчано-гравийной смеси с послойным уплотнением до проектной относительной отметки.

Последствия технического обследования:

**Результаты технического обследования
свидетельствовали:**

- - о невозможности продолжения строительства;
- -необходимости подготовки технических решений, смет, изменений в ранее подготовленную проектную документацию с последующим проведением государственной экспертизы, либо подготовку новой проектной документации;
- -о необходимости решения вопроса о финансировании дополнительных работ.

Действия администрации Рудногорского поселения

О результатах не проинформировано министерство ЖКХ.

Результаты не стали основанием для расторжения муниципального контракта.

Работы на объекте были продолжены, для контроля за осуществлением которых администрацией поселения с ООО «Братскгражданпроект» 09.08.2017 заключен договор на осуществление авторского надзора.

Действия администрации Рудногорского поселения

- Администрация Нижнеилимского района письмом от 28.05.2017 сообщила в министерство, что для завершения строительства Объекта:
- -недостаточно 915,4 тыс. рублей в рамках остаточной сметной стоимости,
- -не учтены прочие расходы на сумму 425,0 тыс. рублей,
- необходима сумма на восстановление трансформаторной подстанции в объеме 3 580,2 тыс. рублей (стоимость не была подтверждена).

Всего увеличение финансирования требовалось на 4 920,6 тыс. рублей.

Действия администрации Рудногорского поселения

Далее (06.07.2017) администрацией района в министерство сообщено:

- Что сумма на завершение строительства в **2017 году** представлена в **ценах 2013 года**, при расчете не применен коэффициент роста стоимости строительной продукции;
- Что ранее при оптимизации расходов на строительство **был исключен строительный контроль**, осуществление которого необходимо;
- О результатах технического обследования Объекта **без конкретизации**, какой организацией и когда оно проведено и каких конструктивных элементов и деталей строительства коснулось техническое обследование.

Действия администрации Рудногорского поселения

- Как свидетельствует анализ неоднократных обращений подрядчика в адрес администрации Рудногорского поселения, на объекте имелся ряд других проблем, которые препятствовали продолжению строительства.
- Их решение не нашло разрешения силами администрации поселения.
- Администрацией лишь согласовано применение отдельных материалов взамен предусмотренных проектом строительства.
- По ее мнению требовался пересмотр технических решений, увеличение финансирования, что в рамках действующего контракта было невозможно.
- Но при этом администрация поселения бездействовала.

Администрация поселения → министерство

- Администрация Рудногорского поселения также обратилась в июне–начале июля с изложением проблем в адрес Губернатора области и министерства.
- Письмом в адрес администрации Министерство разъяснило ей законодательство и отказало в решении вопроса о дополнительном финансировании.
- По итогам совещания 23.08.2017 Администрации Рудногорского поселения было предложено представить решение по завершению строительства объекта.

ВЫВОДЫ

- Администрация Рудногорского поселения, несмотря на то, что пыталась продолжать строительство, неспособна была решить возникшие проблемы.
- Министерство, вследствие бездеятельности которого в прежние годы эти проблемы возникли, фактически проигнорировало ситуацию на объекте. По получении от Рудногорского поселения информации о результатах технического обследования, не позволяющего продолжать строительство, предложения администрации по дальнейшим действиям не внесены. Ситуация на объекте должным образом не оценена.

ВЫВОДЫ

- Министерство ЖКХ полномочия главного распорядителя средств областного бюджета ограничило доведением до муниципального образования объемов бюджетного финансирования.
- Обращение письмом от 27.07.2017 года внимания администрации Рудногорского поселения на обязанности получателя бюджетных средств не может быть признано достаточным в рамках полномочий главного распорядителя бюджетных средств **при наличии серьезных проблем**, поднятых Рудногорским муниципальным образованием.
- В течение 2017 года контроль за выполнением работ на объекте не осуществлен, доказательств выездов на объект с целью выяснения фактического состояния не представлено.

Выводы

Вновь причинами невыполнения мероприятия «Окончание строительства объекта «Нижеилимский район, п.г.т. Рудногорск. Водозаборные сооружения и водоводы» стали:

- как недостатки в деятельности министерства ЖКХ,
- так и недостаточная ответственность администрации муниципального образования.

Замечания КСП области по итогам ранее проведенного мероприятия не учтены.

Выводы

В результате отсутствия контроля за строительством объекта, затягиванием сроков строительства:

- не обеспечена его сохранность от преступных посягательств,
- часть имущества утрачена вследствие воздействия природных факторов, что в дальнейшем повлечет необходимость дополнительного финансирования, объемы которого не определены.
- В течение 2017 года субсидия на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности перечислена Министерством в общей сумме 7 287,6 тыс. рублей

Меры КСП области

Направлены информационные письма:

- -в министерство ЖКХ,
- -в администрацию Рудногорского поселения.

Направлена информация в прокуратуру Иркутской области для дачи правовой оценки действиям должностных лиц министерства ЖКХ и администраций района и поселения.

Ответ от администрации Рудногорского поселения:

- -свидетельствует, что недочеты в работе не учтены.

Ответ министерства ЖКХ:

- -требуется корректировка ПСД,
- -завершение строительства в 2018 году не предусматривается.



Спасибо за внимание !