



О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности реализации государственной программы Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015 - 2020 годы»

***Контрольно-счетная палата
Иркутской области***

www.irksp.ru

Основная характеристика госпрограммы

- ❑ ГП утверждена постановлением Правительства области от 23.10.2014 № 518-пп, действует с 2015 по 2020 годы
- ❑ Ответственным исполнителем (соисполнителем) ГП выступает минэкономразвития области, соисполнители - 11 ОГВ Иркутской области, участники – 12 органов
- ❑ в ГП вносились изменения **28** раз, что не согласуется с пониманием ГП как документа стратегического планирования
- ❑ В нарушение Постановления № 282-пп министерство **одновременно** наделено полномочиями ответственного исполнителя, соисполнителя и участника госпрограммы
- ❑ С 2018 года цель ГП подлежит **изменению** на «создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в экономику региона, ведения предпринимательской деятельности и повышения инновационной активности бизнеса» (в соответствии с ГП РФ)

Замечания в части состава подпрограмм

Большая часть средств ГП не направлена на решение целей и задач, связана с **обеспечением деятельности** отдельных исполнительных ОГВ ИО, их подведомственных учреждений, в т.ч.

В состав госпрограммы включены:

- ✓ аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области (ОГКУ «**Аппарат Общественной палаты**», ОГАУ «**Информационно-технический центр**»), служба **ЗАГС**, агентство по обеспечению деятельности **мировых судей ИО**

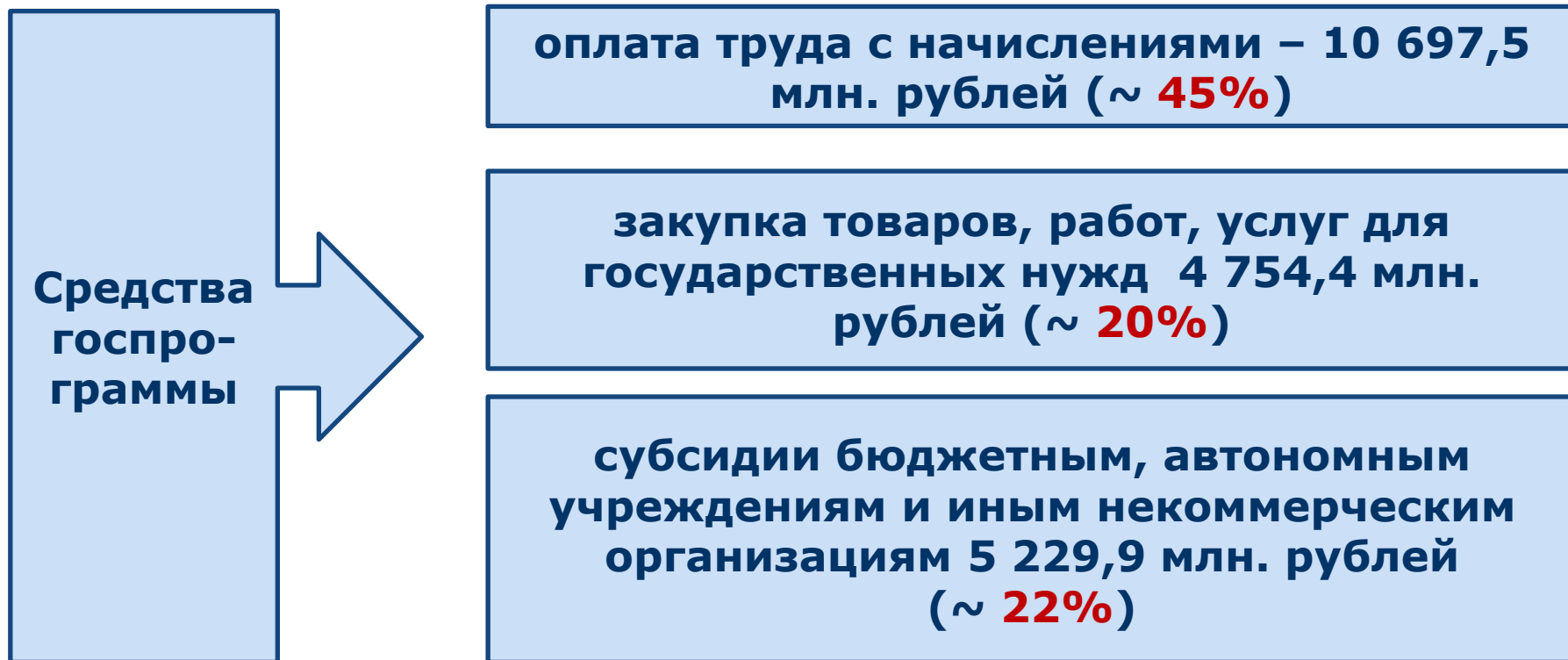
Исключены с 2018 года (в составе ГП 2015-2017 гг.)

- ✓ **управление** Делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, служба государственного **стройнадзора** Иркутской области, служба государственного **жилнадзора** Иркутской области, министр Иркутской области

ПРЕДЛОЖЕНИЕ КСП: Финансовое обеспечение функций областных государственных органов непосредственно **не решает вопросы** обеспечения условий развития экономики Иркутской области и такие расходы должны быть выделены в **непрограммную часть** областного бюджета

Анализ прогнозного и ресурсного обеспечения госпрограммы

Объем прогнозного ресурсного обеспечения ГП (2015-2020 годы) – **23 772,2** млн. рублей, в т.ч. ОБ – 20 360,7 (**85%**) ; ФБ – 3 381,8 (**14%**); МБ – 29,7 (**1%**)



Финансовое обеспечение непрофильных расходов

Наименование	РзПз	Закон о бюджете
Государственная программа ИО «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2014-2020 годы	х	х
ПП «Обеспечение деятельности Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» на 2015-2020 годы (оплата труда с начислениями Губернатора)	0102	6 294,8
Подпрограмма «Обеспечение деятельности Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» на 2015-2020 годы (расходы аппарата), в т.ч.	0104	365 852,6
ОМ «Обеспечение реализации полномочий аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» (содержание)	0104	326 825,4
из них расходы на выплаты по оплате труда работников государственного органа	0104	297 481,0

Недостатки структуры госпрограммы

- ❑ Отсутствие в Положении № 282-пп требования о количестве основных мероприятий ПП привело к **необоснованной детализации** ГП (6-ть ПП из 14-ти содержат по 1-му ОМ, 4 ПП - 2 ОМ). Вместе с тем, требование к количественному содержанию ОМ ПП предусмотрено методуказаниями по разработке и реализации ГП РФ (приказ Минэкономразвития России от 16.09.2016 № 582): не менее 2.

РЕКОМЕНДУЕМ: дополнить Порядок № 282-пп положениями о количестве основных мероприятий в составе подпрограмм.

- ❑ С нарушением программно-целевого принципа в первоначальной редакции ГП не увязаны сроки реализации отдельных ПП (**приняты на 3 года**) в период действия ГП (2015-2020 годы) (**на 5 лет**). Например, ПП «Обеспечение деятельности Губернатора и Правительства Иркутской области» на 2015-2017 годы, ПП «Информационное освещение деятельности ИОГВ Иркутской области» на 2015-2017 годы, ПП «Осуществление государственной регистрации актов гражданского состояния» на 2015-2017 годы.

Замечания

- ✓ отдельные подпрограммы ГП имеют **одни и те же задачи (наименования)**. Например, задача ПП «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства ...» - «развитие научной, научно-технической и инновационной деятельности... » повторяет задачу ПП «Гос. регулирование в промышленной сфере ...» - «создание условий для ускорения развития научной, научно-технической и инновационной деятельности»
- ✓ **допускается** включение в состав ГП **одинаковых** по своему содержанию ОМ
- ✓ **отмечены** замечания к **НПА** Правительства ИО (основание для формирования РО мероприятий ГП). Например: в рамках ПП «Поддержка и развитие МСП...» предусматриваются субсидии НКО. Правовой акт не содержит конкретные цели предоставления субсидий. **ПРЕДЛАГАЕМ** дополнить положения Порядка № 603-пп детальным и исчерпывающим перечнем целей предоставления субсидий

Целевые показатели (ЦП)

- ❑ **Отсутствуют** единообразные подходы при установлении показателей по одинаковым направлениям мероприятий, в т.ч. в части средств на обеспечение деятельности ОГВ области.
- ❑ Отдельные ЦП **не соответствуют** требованиям Положения №282-пп (не адекватны, **не характеризуют** ход достижения цели или решения задачи ГП). Например,
 - по ПП «Государственная политика в сфере экономического развития...», «Обеспечение деятельности Губернатора и Правительства ...» утверждены **ЦП объема** «количество функций, ... в сфере экономического развития (ед.)» и **ЦП качества** «количество замечаний по исполнению функций со стороны контролирующих органов, (ед.)».
 - по ряду ПП установлен ЦП **«количество аттестованных работников министерства»**. Требование о проведении обязательной аттестации гражданских служащих целях определения его соответствия замещаемой должности гражданской службы предусмотрено статьей 48 Федерального закона № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе РФ».

Анализ исполнения госпрограммы

- Установлено не освоение предусмотренных на госпрограмму расходов, источником которых, в основном, являются средства областного бюджета. Неисполнение в полном объеме средств обусловлено как объективными причинами, так и несвоевременным принятием управленческих решений.
- Освоения средств ГП в разрезе подпрограмм свидетельствуют о том, что в 2015 году только по 2 (двум) подпрограммам расходы исполнены на 100 %. В 2016 году отмечается положительная динамика по полному исполнению расходов по 7 (семи) подпрограммам.

Источник	2015 год				2016 год			
	план	факт	не исп.	% исп.	план	факт	не исп.	% исп.
Всего	3 728 624,1	3 617 946,8	-110 677,3	97,0	3 777 649,2	3 704 713,2	-72 936,0	98,1
ОБ	3 223 116,5	3 130 328,9	-92 787,6	97,1	3 451 748,8	3 378 588,6	-73 160,2	97,9
ФБ	498 406,8	478 207,0	-20 199,8	95,9	323 747,1	323 684,7	-62,4	100,0
МБ	7 100,8	9 410,9	2 310,1	132,5	2 153,3	2 439,9	286,6	113,3
ИИ	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Отдельные замечания и недостатки подпрограмм

ПП «Поддержка и развитие МСП в Иркутской области»

✓ Формирование мер господдержки организаций, образующих инфраструктуру поддержки СМСП, осуществлялось в условиях **недостаточного обоснования**.

✓ Установлено ежегодное увеличение численности работников, расходов на оплату труда. Так, штатная численность работников Фонда «Центр поддержки СМСП» с 2015 по 2017 годы увеличилась **с 8 до 22** шт. ед., фонд оплаты труда в месяц с 411,3 тыс. рублей до 1 136,3 тыс. рублей. Штатная численность Фонда микрокредитования увеличилась **с 4 до 19** единиц, фонд оплаты труда в месяц с 146,9 тыс. рублей до 1 183,9 тыс. рублей.

ПРЕДЛАГАЕМ: Органам управления фондов при утверждении организационной структуры и штатного расписания учитывать необходимость увеличения численности работников и расходов на их содержание.

Изменение размера заработной платы руководителей и отдельных работников фондов

- ❑ Фонд «**Центр поддержки СМСП в Иркутской области**». Заработная плата руководителя Фонда увеличилась в 2015-2017 годах возросла на 18 %, с 92,0 тыс. рублей до 109,2 тыс. рублей в месяц).
- ❑ Микрофинансовая организация «**Фонд поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Ангарского городского округа**» Заработная плата руководителя на 01.01.2017 - 114,9 тыс. рублей в месяц (для сравнения на 01.01.2015 – 45,9 тыс. рублей; на 01.01.2016 – 51,7 тыс. рублей).
- ❑ НКО «**Фонд развития промышленности Иркутской области**» (субсидия 5000,0 тыс. рублей ежегодно, начиная с 2017 года).

Структурное подразделение	Должность	Шт. ед	ФОТ в месяц, тыс. рублей
Администрация	Директор	1	192,0
	Главный бухгалтер	1	91,9
	Специалист по защите информации	1	57,4
Консультационный центр	Руководитель центра	1	103,5
Отдел сопровожд. проектов	Начальник отдела	1	114,9
Юридический отдел	Начальник отдела	1	103,5
Отдел оценки рисков	Начальник отдела	1	103,5
Итого:		7	766,7

Отдельные замечания и недостатки подпрограмм

ПП Поддержка и развитие МСП в Иркутской области...

✓ В **нарушение** Федерального закона № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в РФ» распоряжением минэкономразвития области от 30.05.2017 № 67-мр в 2017 году предоставлены субсидии ЮЛ, не включенным в единый реестр организаций, образующих инфраструктуру поддержки СМСП (ООО «Новатор» 6,0 млн. рублей), ООО «Мир.ру» 4,5 млн. рублей)

ПП Осуществление госрегистрации ЗАГС ...

С отдельными **недостатками** сформирован объем средств на реализацию ПП. Изначально ресурсное обеспечение капремонта Дворца бракосочетания г. Иркутск отражено в сумме 40 000,0 тыс. рублей, вместо 100 674,6 тыс. рублей согласно сметному расчету стоимости капремонта объекта. В дальнейшем, при уточнении параметров ГП на 2018 год средства предусмотрены в полном объеме

Замечания

ПП Развитие туризма

ОМ «осуществление управления особой экономической зоной, созданной в Слюдянском районе Иркутской области» - направление средств областного бюджета на увеличение уставного капитала АО «Особая экономическая зона «Иркутск» на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности (+124,4 млн. рублей)

Замечания

1) НПА Иркутской области в части расходного обязательства отсутствует (ст. 65 БК РФ).

2) При проведении экспертизы о внесении изменений в областной бюджет на 2017 год КСП области предложено уточнить перечень ЦП ГП

В тестовой части Закона об областном бюджете на 2017 год внесена статья 28(1) о взносах в уставный капитал акционерного общества "Особая экономическая зона "Иркутск" Правительством Иркутской области. На момент проведения ЭАМ целевые показатели ГП откорректированы.



Замечания в разрезе подпрограмм ГП

ПП «Основные направления модернизации экономики моногорода Байкальска и Слюдянского района

В **Отчете** об исполнении за 2015 год отражены **недостоверные данные** о 100 % исполнении средств, предусмотренных на реконструкцию системы теплоснабжения (тепловые сети) г. Байкальска, в том числе разработку ПСД (24 750,0 тыс. рублей), которые возвращены в полном объеме в областной бюджет в январе 2016 года.

ПП «Основные направления модернизации экономики моногорода Усолье-Сибирское

В **отсутствии достаточных** оснований постановлением Правительства области от 24.01.2017 № 35-пп предусмотрено РО мероприятий ПП в объеме **9 844,1** тыс. рублей (подключение ОАО «Усолье-Сибирский химфармзавод» к сетям электроснабжения и внешним сетям холодного водоснабжения). При уточнении госпрограммы (ноябрь 2017 года) средства подпрограммы исключены, поскольку **отсутствовала** ПСД на подключение объектов предприятия.

Рекомендации

Правительству Иркутской области, исполнительным органам государственной власти Иркутской области (ответственному исполнителю, участникам ГП):

принять комплекс мер, направленный на устранение отмеченных недостатков, на приведение государственной программы Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015-2020 годы в соответствие с требованиями законодательства о стратегическом планировании.



Спасибо за внимание!

www.irksp.ru