Проверка законного, результативного использования средств областного бюджета, выделенных в 2016 году и истекшем периоде 2017 года областным государственным учреждениям для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, а также для детей и подростков с ограниченными возможностями, подведомственным министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, расположенных в городе Иркутске

Докладчик: *Аудитор Контрольно-счетной палаты Иркутской области Махтина Юлия Борисовна*

www.irksp.ru

В рамках настоящего контрольного мероприятия объектами проверки являлись: областное государственное бюджетное учреждение социального обслуживания «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями» (далее – ОГБУСО «РЦ») и областное государственное казенное учреждение социального обслуживания «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних г. Иркутска» (далее – ОГКУСО «СРЦН»)

Основные виды деятельности учреждений

ОГБУСО «РЦ» → оказание детям и подросткам в возрасте от рождения до 18 лет, имеющим отклонения в умственном и физическом развитии, квалифицированной медико-социальной, психолого-социальной и социально-педагогической помощи, обеспечение их максимально полной и своевременной социальной адаптацией к жизни в обществе, семье, к обучению и труду, а также для профилактики детской инвалидности, ранней коррекционно-педагогической и медико-социальной реабилитации детей

ОГКУСО «СРЦН» → предоставление социального обслуживания в полустационарной форме и на дому; содержание и воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, подготовка граждан, выразивших желание принять детей-сирот и детей, психолого-медико-педагогическая реабилитация детей, оказание консультативной, психологической, педагогической, юридической, социальной и иной помощи лицам, усыновившим (удочерившим) или принявшим под опеку (попечительство) ребенка, выявление несовершеннолетних граждан, нуждающихся в установлении над ними опеки и попечительства, содействие устройству детей на воспитание в семью

Формирование министерством социального развития опеки и попечительства Иркутской области государственного задания

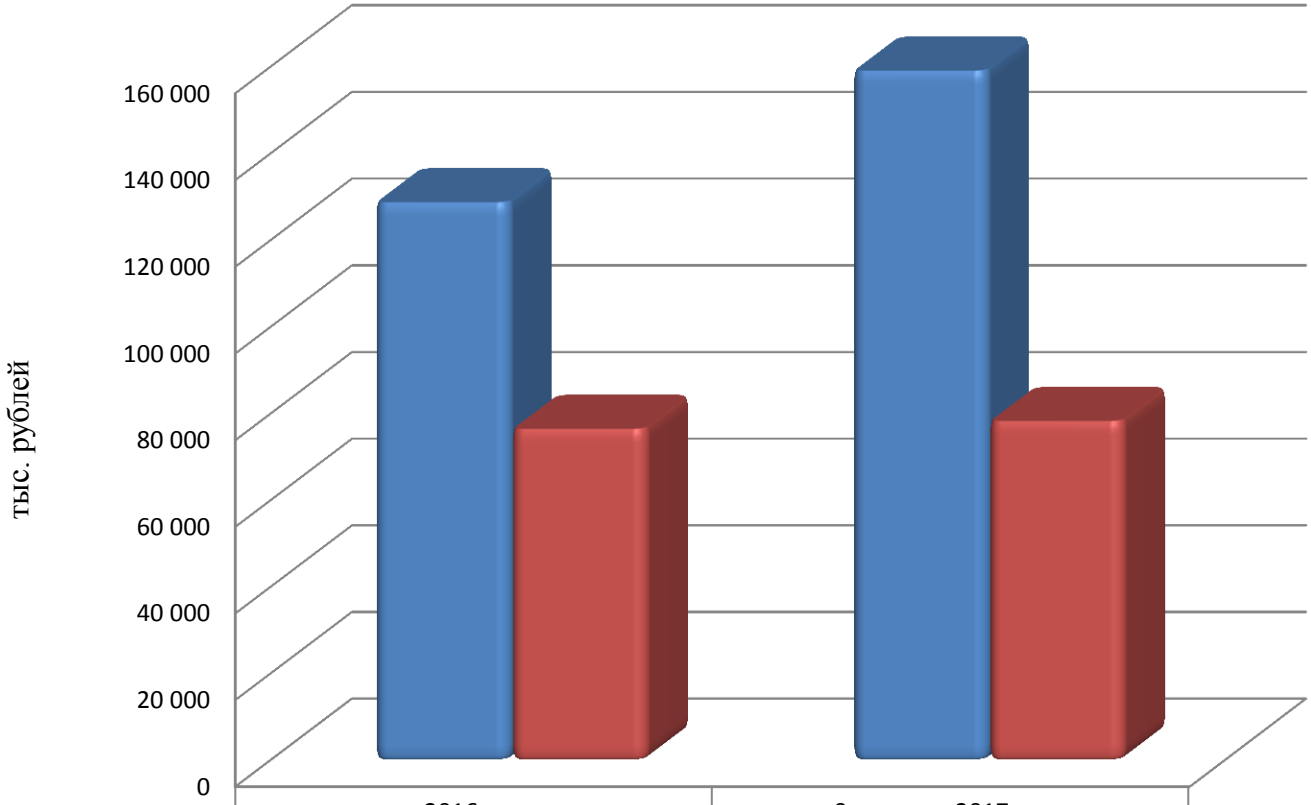
1. Государственное задание для ОГБУСО «РЦ» сформировано по формам предоставления услуг (стационар, полустационар), которое не учитывает фактически сложившийся перечень видов предоставляемых услуг в разрезе категорий получателей, а именно: дети – которые получают весь комплекс социально-бытовых, социально-медицинских, социально-психологических, социально-педагогических услуг и их родители, которые являются получателем только социально-бытовой услуги в виде нахождения вместе с детьми в стационаре с 3-х разовым питанием.

Отсутствие разделения в госзадании потребителей услуг на детей и родителей в дальнейшем приводит к необоснованному расчету субсидии на выполнение госзадания и необходимости его дальнейшей корректировки отраслевыми коэффициентами.

Кроме этого, в отступление от норм Порядка формирования госзадания объем финансового обеспечения, рассчитанный для ОГБУСО «РЦ» корректировался понижающими коэффициентами, что привело к необходимости заключения дополнительных соглашений и увеличения объема субсидии трижды в 2016 году и 4 раза в 2017 году.

2. Государственное задание для ОГКУСО «СРЦН» в 2016 году также формировалось исходя из форм предоставления социального обслуживания, а в 2017 году – исходя из видов социальных услуг, что наиболее точно отражает перечень государственных услуг, предоставляемых учреждением.

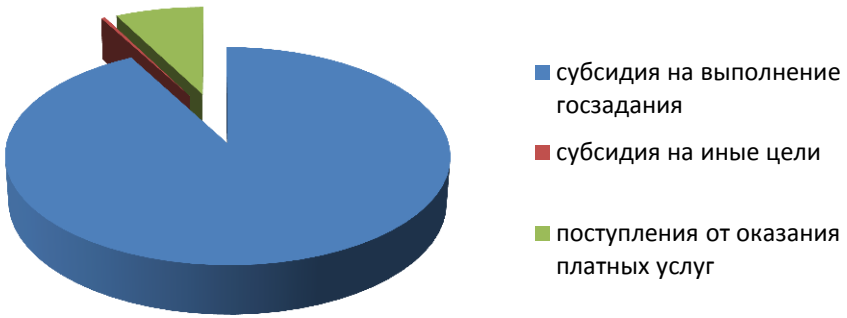
Финансовое обеспечение деятельности ОГКУСО «СРЦН» осуществлялось на основании бюджетной сметы, ОГБУСО «РЦ» - посредством предоставления субсидий на выполнение государственного задания и на иные цели. Кроме этого, ОГБУСО «РЦ» осуществляет предпринимательскую и иную приносящую доход деятельность



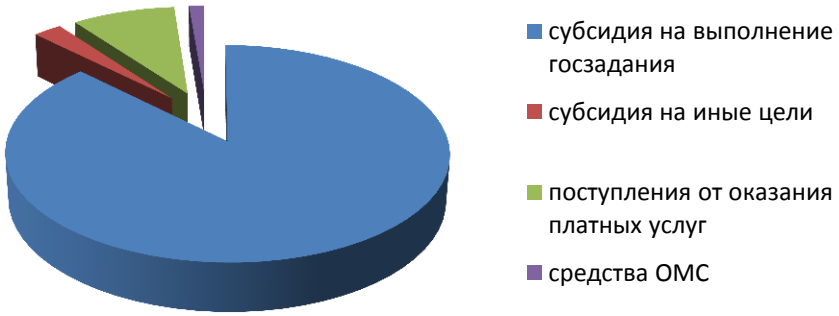
	2016 год	9 месяцев 2017 года
ОГБУСО РЦ	128 723	159 063
ОГКУСО СРЦН	76 468	78 285

Структура доходов ОГБУСО «РЦ»:
субсидия на выполнение государственного задания в доходах учреждения занимает 92% в 2016 году и 87% в 2017 году, поступления от оказания платных услуг – 7% и 9% соответственно

2016 год



9 месяцев 2017 года



Проверка соблюдения нормативной численности учреждений при формировании штатных расписаний (Приказ №194-мпр о нормативах) показала

ОГБУСО «РЦ»	ОГКУСО «СРЦН»
в штатное расписание введены не предусмотренные нормативами должности социальных работников в количестве 50,5 шт. единиц за счет невостребованной расчетной нормативной численности других категорий работников	Приказом №194-мпр не предусмотрена нормативная численность работников для двух отделений учреждения, в связи с чем утвержденная штатная численность превышает нормативную на 18,5 единиц

Рекомендовать Минсоцразвития области внести соответствующие изменения в Приказ №194-мпр о нормативах

Целевые значения заработной платы отдельных категорий работников учреждений социального обслуживания доведены до руководителей учреждений письмами Минсоцразвития области. Фактически достигнутые целевые показатели за 2016 год представлены в таблице:

Наименование показателя (категории работников)	Установлено на 2016 год	ОГБУСО «РЦ»		ОГКУСО «СРЦН»	
		Достигнуто	%	Достигнуто	%
педагогические работники, оказывающие социальные услуги детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей	28,3	27,5	97,2	24,0	84,8
социальные работники	18,7	19,4	103,7	11,7	62,6
врачи и работники, имеющие высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее образование, предоставляющие медицинские услуги (обеспечивающие предоставление услуг)	46,8	37,1	79,3	39,5	84,4
средний медицинский персонал (персонал, обеспечивающий предоставление медицинских услуг)	25,6	25,7	100,6	20,9	81,6

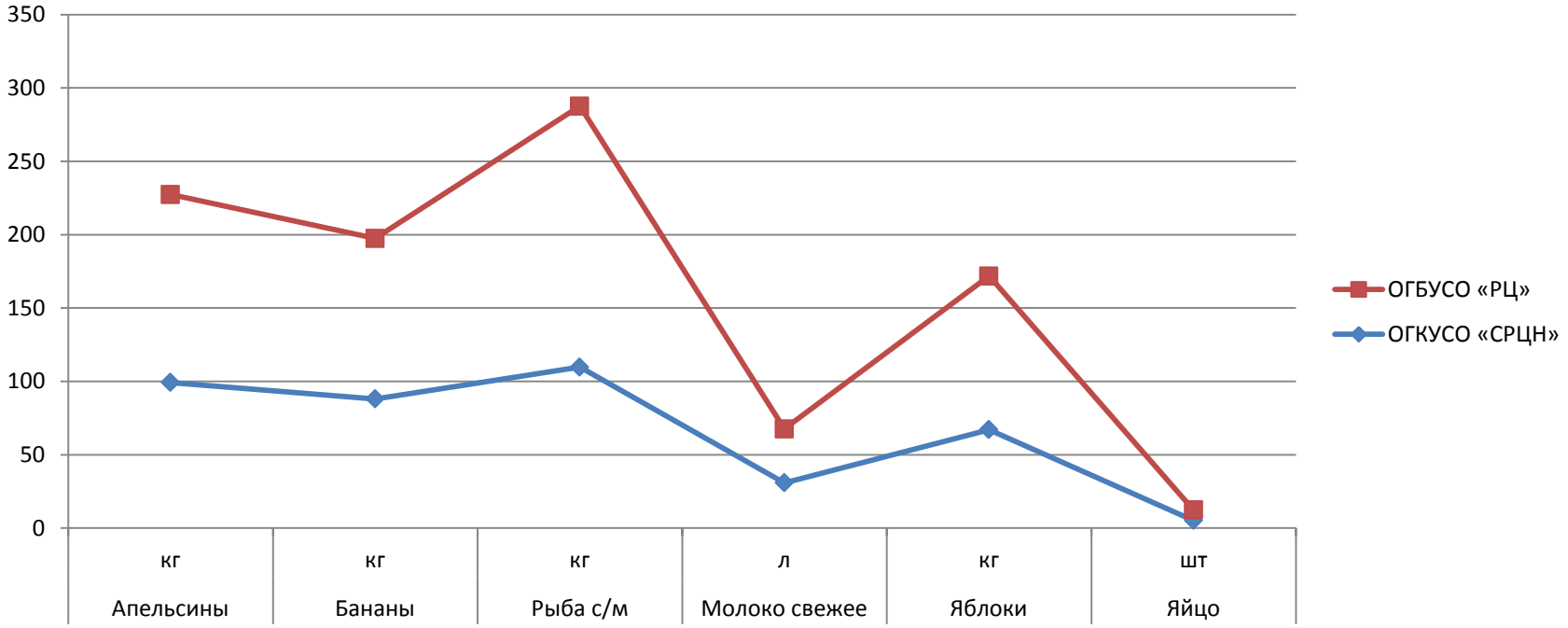
В рамках соблюдения требований законодательства при размещении заказов на закупку товаров, работ, услуг и иные нужды установлены следующие нарушения:

1. искусственное дробление контрактов (договоров) с последующим заключением договоров с единственным поставщиком (исполнителем) и преднамеренным уходом от проведения конкурентных процедур (ст. 15, 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и ч. 2 ст. 8 Федерального закона № 44-ФЗ). Общий объем контрактов (договоров), заключенных с указанным нарушением в ОГБУСО «РЦ» составил 1 129 тыс. рублей.

2. недостатки при формировании начальной максимальной цены в ОГБУСО «РЦ» в нарушение требований ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ, методических рекомендаций Минэкономразвития России, которые влекут за собой осуществление закупок по завышенным ценам

Недостаточный анализ рынка и неиспользование общедоступной информации о ценах, использование коммерческих предложений аффилированых компаний, предложений поставщиков, которые прекратили свою деятельность (ликвидированы) и т.д. привели к тому, что фактическая себестоимость продуктов питания по отдельным наименованиям в ОГБУСО «РЦ» сложилась значительно выше розничной (рыночной) цены.

Сравнительный анализ средней сложившейся стоимости отдельных продуктов питания в ОГБУСО «РЦ» и ОГКУСО «СРЦН»



Соблюдение действующего законодательства в сфере владения, пользования и распоряжения имуществом

ОГБУСО «РЦ» ОГКУСО «СРНЦ»

осуществляют деятельность по двум адресам:

г. Иркутск, ул. Конева, 86

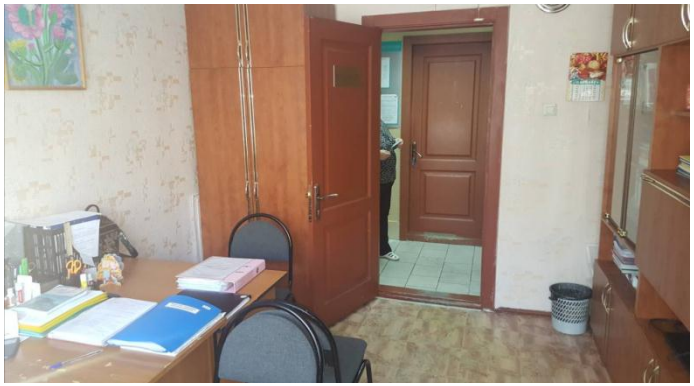
г. Шелехов, кв.18 д. 38

г. Иркутск, ул. Аносова, 2

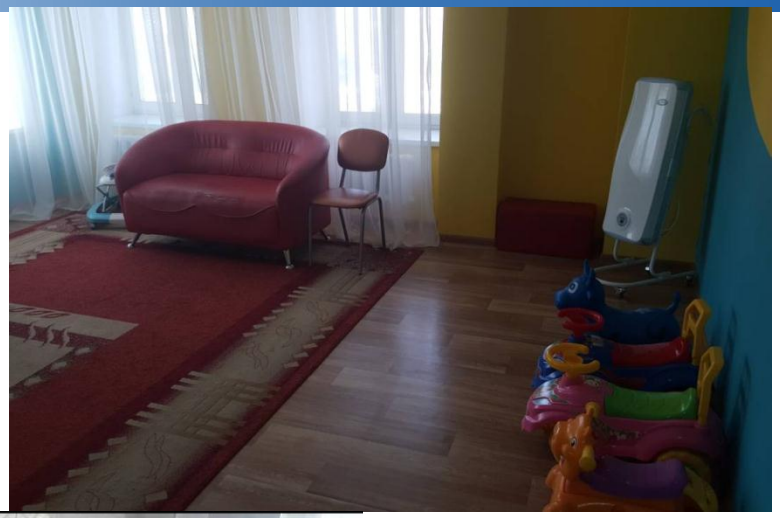
г. Иркутск, ул. Ленинградская, 91.

Большая часть территории земельных участков, на которых расположены здания ОГКУСО «СРЦН» не благоустроена

По итогам проведенного осмотра установлено, что здание, расположенное по ул. Ленинградская, 91 используется менее чем на 50%. Из 53 служебных помещений первого и второго этажа занято лишь 15. Помещения склада, расположенные по указанному адресу требуют проведения ремонта.



Третий этаж здания по ул. Ленинградская, 91 полностью занимает отделение для несовершеннолетних мам с детьми (социальная гостиница). В отделении расположены четыре комнаты на 8 мест, кухня, манежная, холл, колясочная и т.д. На момент осмотра в социальной гостинице находилось всего три мамы с детьми и две несовершеннолетние беременные.



На основании изложенного, КСП области предлагает:

1. ОГБУСО «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями» и ОГКУСО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних г. Иркутска» проанализировать результаты настоящего контрольного мероприятия, принять действенные меры по устранению выявленных нарушений и недостатков.

2. Министерству социального развития опеки и попечительства проанализировать действующие нормативные акты министерства, на предмет их корректировки с учетом материалов, изложенных в настоящем отчете, в том числе:

- **приказ от 11.12.2014 № 194-мпр «Об утверждении нормативов штатной численности организаций социального обслуживания, находящихся в ведении Иркутской области»;**
- **приказ от 31.01.2014 № 13-мпр «Об утверждении Порядка определения нормативных затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ) и нормативных затрат на содержание имущества областных государственных бюджетных и автономных учреждений социального обслуживания населения Иркутской области»;**
- **от 28.11.2014 № 184-мпр «Об утверждении норм питания в организациях социального обслуживания, находящихся в ведении Иркутской области в зависимости от типов организаций и формы оказания услуг»**
- **ведомственный перечень государственных услуг и работ, оказываемых и выполняемых государственными учреждениями, в отношении которых министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области осуществляет функции и полномочия учредителя (в настоящее время – утратил силу).**

Спасибо за внимание!

www.irksp.ru