

## **Экспертно-аналитическое мероприятие**

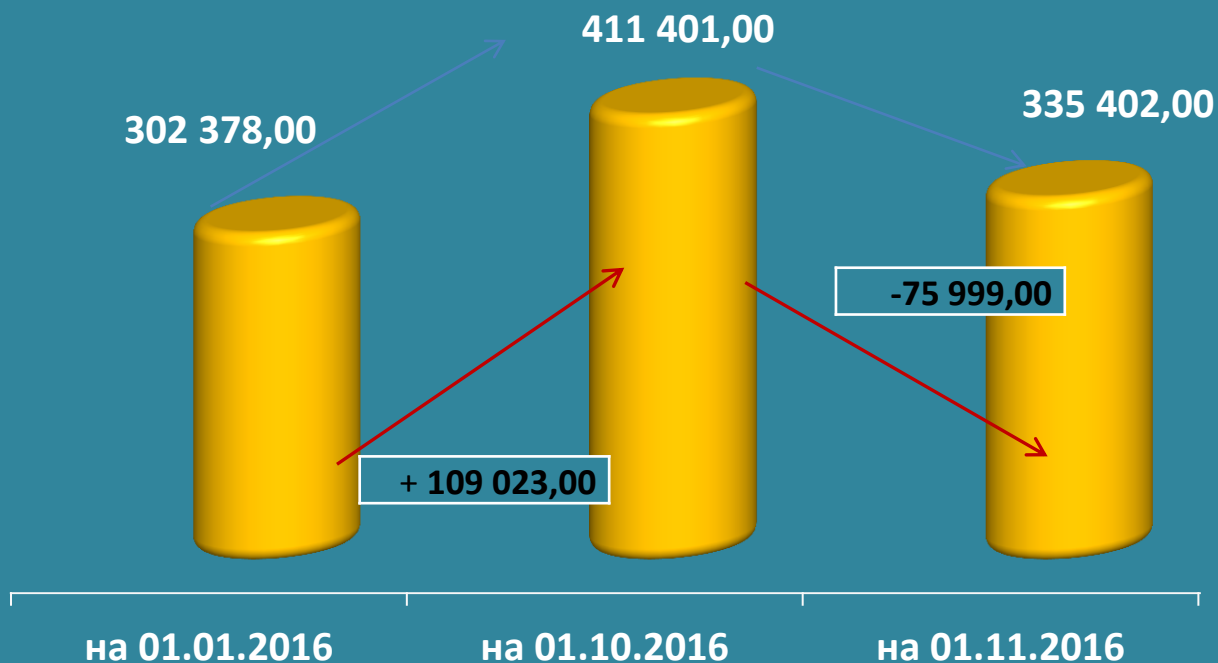
**«Проведение финансового аудита по вопросу кредиторской задолженности в сфере жилищно-коммунального хозяйства, сложившейся в организациях и учреждениях, финансируемых за счет средств областного и местных бюджетов»**

**(совместно с КСО МО Иркутской области)**

**(г.Черемхово, Нижнеилимский, Чунский, Тайшетский, Эхирит-Булагатский районы)**

**Морохоева И.П.,  
председатель КСП Иркутской области**

# Просроченная кредиторская задолженность по коммунальным услугам по МО



	Наименование МР (ГО)	Объем просроченной кредиторской задолженности по коммунальным услугам по состоянию на:		
		01.01.2016	01.10.2016	01.11.2016
1	Тайшетский район	35 332	68 070	53 956
2	Чунский район	36 107	58 306	48 643
3	Братский район	41 885	51 629	42 172
4	Нижнеилимский	26 618	33 257	26 112
5	г. Черемхово	17 541	24 192	21 247
6	Эхирит-Булагатский	9 048	24 956	20 107

## Основные причины возникновения кредиторской задолженности

- ✓ **несбалансированность** бюджетов МО (бюджеты приняты и исполняются с дефицитом бюджета);
- ✓ отсутствие у муниципальных учреждений **лимитов потребления** тепловой энергии, электрической энергии, холодной и горячей воды (в натуральном выражении) установленных органами местного самоуправления;
- ✓ отсутствие **приборов учета** воды, тепловой энергии, электрической энергии, что является нарушением ст.13 Федерального закона от 23.11.2009 №261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ».

В отдельных МО наличие/рост кредиторской задолженности по коммунальным услугам, обусловлены причинами:

- ✓ **отсутствием** контроля за потреблением электрической энергии учреждениями, допускающих превышение **объемов годовых лимитов** потребления, установленных в муниципальных контрактах, заключенных между организацией энергоснабжения и бюджетным потребителем;
- ✓ оплатой за фактически потребленную учреждениями электрическую энергию по показаниям приборов учета **общих электроустановок**, расположенных за пределами территории учреждений, т.е. в **отсутствии счетчиков электрической энергии**, расположенных непосредственно на территории учреждений;
- ✓ оплатой задолженности по коммунальным услугам **по исполнительным листам**, с госпошлиной и суммой %-тов за пользование чужими деньгами, предъявление к уплате которых является незапланированной и дополнительной нагрузкой на бюджет муниципального образования.

## Боханский район:

- ✓ При отсутствии **подтверждающих документов** (счетов-фактур, товарные накладные) оплачена электроэнергия 213 тыс. кВт/ч на сумму 586,4 тыс. рублей, что является несоблюдением ст. 34 БК РФ.
- ✓ Фактически **не установлены приборы учета электроэнергии** в зданиях администрации района (п. Бохан, ул. Ленина, 83), дома детского творчества и детской школы искусств (п. Бохан, ул. Ленина, 75).

## Нукутский район:

- ✓ Лимиты потребления энергоресурсов, водоснабжения для бюджетных учреждений НПА МО **не устанавливались**.
- ✓ **Превышение** стоимости потребленной электроэнергии над лимитами (по контрактам) - 252,5 тыс. рублей.
- ✓ Оплата за потребленную электроэнергию по электроустановке, **не находящейся в собственности района**, 526,0 тыс. рублей (182 тыс. кВт/ч). Замечание устранено по итогам мероприятия.

## МО «г. Черемхово»:

на 01.01.2016	на 01.10.2016	на 01.11.2016
17 541 т.р.	24 192 т.р.	21 247 т.р.

- ✓ приборы учета энергоресурсов и лимиты потребления услуг (тепловой и электрической энергии, холодной и горячей воды) **установлены, в основном, во всех учреждениях** образования, спорта, культуры, в здании администрации г. Черемхово (за исключением МБУК «Парк культуры и отдыха» (отсутствовали лимитов потребления холодной воды)
- ✓ требование по снижению объемов услуг в соответствии с лимитами потребления выполняется **не всеми учреждениями** МО
- ✓ превышение лимитов горячей воды **допущено** в 2 организациях, 3 261,01 м<sup>3</sup>, электроэнергии - **допущено** также по 2 организациям, 10,6 кВт/час.
- ✓ при заключении контрактов по энергии отдельными контрактами (договорами) **не отражены** лимитов ее потребления
- ✓ произведена оплата задолженности по судебным искам с **учетом судебных издержек** в 2016 году - 6 636,3 тыс. рублей (субсидии на выравнивание - 5 948,0 тыс. рублей, местный бюджет - 688,3 тыс. рублей)

## Тайшетский район :

на 01.01.2016	на 01.10.2016	на 01.11.2016
35 332 т.р.	68 070 т.р.	53 956 т.р.

- ✓ Дефицит бюджета **исключает возможность** проведения своевременной оплаты . В судебном порядке в 2015 году взыскано с Управления образования 10 млн. рублей, в 2016 году – 22 млн. рублей. В районе проводится работа по отзыву судебных исков, а также по пересмотру тарифов за 1 Гкал.
- ✓ Так, в одном из казённых учреждений (МКУ СОШ №5) поставку тепловой энергии осуществляют **два разных поставщика**, применены два тарифа за тепловую энергию (один превышает другой в более, чем **2 раза**).
- ✓ Теплоснабжающими организациями района на протяжении эксплуатации объектов теплоснабжения модернизировалось и реконструировалось устаревшего оборудования на более энергоэффективное. Это должно уменьшить расходов на энергоресурсы, а также уточнить тариф. Но такая работа **не проведена** повсеместно. К примеру, стоимость 1 Гкал колеблется от 1067,01 рублей в г. Тайшете до 3805,25рублей в п. Венгерка.

## «Нижнеилимский район»

- ✓ **Превышение** фактического потребления электроэнергии над утвержденными лимитами - 1 227,3 тыс. кВт/ч или 3 млн. рублей
- ✓ На увеличение лимитов теплоэнергии и холодного водоснабжения **повлияло** увеличение S- ей (так, ранее не учитывались здания гаражей, пристройки к школам, здания овощехранилищ), устройство теплых туалетов в школах п. Видимск и Чистополянский, открытие новых групп в детских садах, погодные условия
- ✓ Оплата **по судебным искам** производилась за счет местного бюджета и бюджетного кредита, пени и судебных издержек оплачены на сумму 3,3 млн. рублей

просроченная задолженность по КУ		
на 01.01.2016	на 01.10.2016	на 01.11.2016
26 618 т.р.	33 257 т.р.	26 112 т.р.

Изменения тарифов ООО «Иркутская Энергосбытовая компания» в договорах, заключенных учреждениями бюджетной сферы МО «Нижнеилимский район»: предельный уровень цены за 1 кВт/ч, в среднем, варьировался

- в 2015 году от 2,2 до 2,8 рублей,
- в 2016 году от 3,3 до 3,5 рублей.





## Чунский

- ✓ Просроченная кредиторская задолженность :
  - 01.01.2015 – 22 787,1 тыс. рублей;
  - 01.01.2016 – 36 107,0 тыс. рублей;
  - 01.10.2016 – 58 305,6 тыс. рублей;
  - 01.11.2016 – 48 643,0 тыс. рублей.
- ✓ П отдельным учреждениям (ГРБС – отдел культуры, спорта и молодежной политики) допущены фактические **превышения** норм потребления на 184, 5 тыс. Квт/час.
- ✓ За период с 2015 года по март 2016 года **не передан** из собственности района в собственность Лесогорского МО дом культуры «Родник», расходы на оплату коммунальных услуг осуществлялись из районного бюджета на 1 551,4 тыс. рублей.
- ✓ В 2015 году допущено потребление энергетических ресурсов **сверх** утвержденных лимитов по тепловой энергии на 10%, горячему водоснабжению на 13%, электрической энергии на 1 %. В 2016 году установлен перерасход по тепловой энергии на 7%, горячему водоснабжению на 300%, водоотведению на 15%. Такая ситуация указывает на **отсутствие** своевременной корректировки ГРБС расчетов в разрезе отдельных коммунальных услуг.
- ✓ Всего в анализируемом периоде направлены средства местного бюджета на оплату **пени и судебных издержек** в общей сумме 738,5 тыс. рублей.

## Эхирит-Булагатский

- ✓ При сравнительном анализе объемов просроченной кредиторской задолженности числящейся на 01.06.2015 и на 01.10.2016 отмечается рост в абсолютной сумме на 18 293,4 тыс. рублей или в **3,7 раза**.
- ✓ В целях энергосбережения проведено оснащение приборами учета тепловой энергии **30%** учреждений МО от общего количества учреждений. Низкий процент оснащения (по пояснениям) объясняется отсутствием **необходимости** установки приборов учета в учреждениях, имеющих свои источники теплоснабжения (угольные котельные, электробойлеры).
- ✓ Учреждениями сферы образования и культуры **не соблюдались** требования Федерального закона № 261-ФЗ в части снижения фактического потребления электроэнергии.
- ✓ Показатели потребления электроэнергии бюджетными учреждениями в сфере образования и культуры, администрацией района установлены как **с недостатком**, так и **с превышением** нормативов. Указанный анализ указывает на отсутствие работы в МО по регулированию лимитов потребления электроэнергии путем внесения изменений в действующие муниципальные контракты (договоры).

Оплата расходов за потребленные коммунальные услуги муниципальных учреждений (организаций) отнесена к **полномочиям** органов местного самоуправления. При этом из областного бюджета **оказывается** возможная государственная помощь бюджетам муниципальных образований.

Так, в рамках ГП **«Управление государственными финансами Иркутской области» на 2015 - 2020 годы»** выделяются субсидии, но они связаны с показателями прироста просроченной кредиторской задолженности муниципальных учреждений.

Как показала проверка, субсидии, полученные из областного бюджета МО в 2015 и 2016 году, в основном, направлялись на выплату заработной платы и начислений на нее, и **лишь частично** на погашение задолженности по коммунальным услугам.

Н-р, МО «Эхирит-Булагатский район (0% - в 2015 году, 19,5% - в 2016 году), «город Черемхово» (21% - в 2015 году, 19,8% - в 2016 году).

МО «Тайшетский район» из 71 млн. рублей направил на оплату коммунальных услуг в сумме 61 млн. рублей (**86%**), на 01.11.2016 в сумме 56 млн. рублей (**74%**).

МО «Братский район» из 90 млн. рублей направил на оплату коммунальных услуг 32 млн. рублей (36 %) в 2015 году, в сумме 39 млн. рублей (44%) по на 01.11.2016.

**Спасибо за внимание!**