



Об отдельных вопросах мониторинга приоритетных проектов (на примере Иркутской области)

***Морохоева И.П.,
председатель КСП Иркутской области***

www.irksp.ru

Бюджетная система и процесс Иркутской области



Население Иркутской области, тыс. чел.

2 408,2

В т.ч. налоговые и неналоговые (86%)
в т.ч. безвозмездные поступления (14%)

131,6

21,4



Деятельность КСП по приоритетным проектам

- ✓ **Проведение плановых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий**
- ✓ **Ежемесячный анализ исполнения областного бюджета, дорожного фонда Иркутской области, бюджета ТФОМС Иркутской области**
- ✓ **С 2017 года мониторинги приоритетных проектов по направлениям (поквартальные) (основание - методические рекомендации по осуществлению мониторинга и контроля разработки и реализации приоритетных проектов, утвержденные Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 24.03.2017 № 15К (1160)))**

Приоритетные проекты в Иркутской области

- ❑ приоритетный проект **«Безопасные и качественные дороги» 625 млн. рублей**
- ❑ приоритетные проекты **«Формирование комфортной городской среды – 469 млн. рублей»**, **«Обеспечение качества жилищно-коммунальных услуг»** направления **«ЖКХ и городская среда»**
- ❑ приоритетные проекты **«Создание современной образовательной среды для школьников»** (**«Современная образовательная среда» федеральные средства - 650 млн. рублей**), **«Подготовка высококвалифицированных специалистов и рабочих кадров с учётом современных стандартов и передовых технологий»** (**«Рабочие кадры для передовых технологий»**) направления **«Образование»**
- ❑ приоритетный проект **«Обеспечение своевременности оказания экстренной медицинской помощи гражданам, проживающим в труднодоступных районах Российской Федерации»** (**«Развитие санитарной авиации» 79,5 млн. рублей**) направления **«Здравоохранение»**
- ❑ приоритетный проект **«Чистая страна»** (**«Снижение негативного воздействия на окружающую среду посредством ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде и снижения доли захоронения твердых коммунальных отходов»**)

Приоритетный проект «Безопасные и качественные дороги»

В рамках программы комплексного развития транспортной инфраструктуры Иркутской агломерации в 2017 году планируется достигнуть целевые показатели:

- приведение дорожной сети Иркутской агломерации в нормативное транспортно-эксплуатационное состояние – **52 %**;
- снижение мест концентрации дорожно-транспортных происшествий на дорожной сети Иркутской агломерации – на **41,6 %**;
- повышение уровня удовлетворенности граждан состоянием дорожной сети Иркутской агломерации на **20%**

В 2017 году на мероприятия предусмотрено **1 526,5** млн. рублей:

625 млн. рублей - из федерального бюджета,
788 млн. рублей - из областного бюджета,
113,5 млн. рублей - из местных бюджетов.

Дорожная инфраструктура Иркутской области

Протяженность сети автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального и местного значения составляет 27 420,3 км, из них регионального или межмуниципального значения – **11750,9 км**, местного значения – **15669,4 км**. Из них не соответствуют нормативным требованиям - **72 %**, местного значения – **55 %**.

В собственности области 1202 моста, из них 69 мостов (**6 %**) находятся в аварийном состоянии, 261 мост (**22%**) - в неудовлетворительном.



Объемы дорожных фондов (в млн. рублей)

Областной бюджет

Государственная программа Иркутской области « Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений » на 2014 - 2020 годы, в т.ч.	9 386,4 (на 01.09.2017 исполнение 47,2% , или 4427,6 млн.)
- подпрограмма « Дорожное хозяйство » на 2014 - 2020 годы	8 605,6
- подпрограмма « Развитие административного центра Иркутской области » на 2015 - 2020 годы	703,9
- подпрограмма « Развитие сети искусственных сооружений » на 2017-2020 годы	76,9

Местные бюджеты

Согласно решениям о местных бюджетах на 2017 год общий объем средств муниципальных дорожных фондов составляет **5 960,0 млн. рублей**, по состоянию на **01.09.2017** исполнение **28 %** (**1680,6 млн. рублей**)

Примеры отдельных замечаний (нарушений)

- ✓ **Значительное расширение Перечня автомобильных дорог общего пользования (+ 8 211 км) не учтено при прогнозировании на 2017-2019 годы неналоговых доходов, формирующих дорожный фонд. В 2017 году запланировано снижение на 30%.**
- ✓ **По региональным налогам на 01.10.2016 сложилась недоимка (1 927 млн. рублей), из них по транспортному налогу 1 607 млн. рублей. В качестве мер по увеличению поступлений, по мнению КСП области, можно рассматривать увеличение ставок ТН для автомобилей легковых с мощностью > 250 л.с.**
- ✓ **В настоящее время Законом Иркутской области «О транспортном налоге» установлены ставки из расчета увеличения базовой части в 7 раз, при возможном увеличении в 10 раз.**

Примеры отдельных замечаний (нарушений) в МО

- ✓ отсутствуют инвентарные **карточки** учёта основных средств на автомобильные дороги
- ✓ не проведена **паспортизация** автомобильных дорог
- ✓ не зарегистрировано право на недвижимое имущество в составе автомобильных дорог местного значения в полном объёме (в том числе в части **земельных участков** под дорогами)
- ✓ отсутствует **выписка** из Единого государственного реестра автомобильных дорог, содержащая сведения об автомобильных дорогах, находящихся в муниципальной собственности.
- ✓ не в полной мере соответствует **реестр муниципального имущества** требованиям п.4 Порядка, утверждённого приказом Минэкономразвития РФ № 424 «Об утверждении порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества.

Народные инициативы

На реализацию мероприятий **перечня проектов народных инициатив** Минэкономразвития Иркутской области как ГРБС ежегодно выделяются 300-500 млн. рублей, для последующего предоставления субсидий МО.

Замечания:

- определяя мероприятие, как **ремонт автомобильных дорог**, органы местного самоуправления фактически использовали средства субсидии **на содержание дорог и капитальный ремонт дорог**, что является нецелевым использованием субсидии, распространенное нарушение.
- использование имущества коммерческих организаций и не обеспечения условий долевого финансирования (в части **уличного освещения**)
- вопреки ст. 179.4 БК РФ, субсидия народных инициатив использовалась на дорожную деятельность за пределами муниципального дорожного фонда (**без включения** таких доходов в источники формирования дорожного фонда).

Развитие санитарной авиации

В целях осуществления мониторинга реализации в Иркутской области в сфере здравоохранения министерство здравоохранения Иркутской области не позднее **15 числа месяца**, следующего за отчетным периодом, представляет информацию по реализации приоритетного проекта «Обеспечение своевременности оказания экстренной медицинской помощи гражданам, проживающим в труднодоступных районах Российской Федерации», в том числе:

- ❑ копий **всех отчетов и материалов**, направляемых в Минздрав России в соответствии с соглашением от 20.02.2017 № 056-08-286 (отчет о расходах по форме согласно приложению № 2 к Соглашению; отчет о достижении значений показателей результативности по форме согласно приложению № 4 к Соглашению; иные материалы);
- ❑ информации **по формам 1-3**, прилагаемым к письму;
- ❑ документов, подтверждающих выполнение контрольного события.

Формирование комфортной городской среды



Получателями субсидий стали **15 МО** Иркутской области: г. Иркутск, Ангарск, Братск, Байкальск, Усолье-Сибирское, Саянск, Свирск, Тулун, Шелехов, Усть-Илимск, Черемхово, Железногорск-Илимский, Зима, Киренск, Нижнеудинск. В рамках муниципальных программ в настоящее время выполняется благоустройства **292 дворов**, **36 общественных пространств** и **7 парков**

Замечания КСП в ходе мониторинга

В части приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды»:

Паспортом приоритетного проекта РФ предусмотрен отдельный раздел 3 «Этапы и контрольные точки», который предусматривает **83 этапа и контрольных точек**. Однако проект государственной программы Иркутской области, разработанный в рамках участия в федеральном приоритетном проекте **не содержит** аналогичного раздела паспорта программы.

Предложение КСП Иркутской области: Рассмотреть вопрос внесения изменений в Постановление Правительства Иркутской области №282-пп, предусматривающих разработку отдельного раздела, содержащего **контрольные точки**, паспортов государственных программ, разрабатываемых с целью участия в реализации приоритетных проектов РФ

В части приоритетного проекта «Ипотека и арендное жилье»:

Причиной отклонения заявки Иркутской области в рамках подпрограммы «Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов РФ» ФЦП «Жилище» несоблюдение Правительством Иркутской области срока подачи заявки в Минстрой России (установлен – 07.11.2016, фактически представлена 08.11.2016);

КСП Иркутской области

- ✓ **Официальный сайт - www.irksp.ru,**
- ✓ **Бюллетень КСП Иркутской области,**
- ✓ **Электронный парламент
Законодательного Собрания
Иркутской области - www.irk.gov.ru,**

The screenshot shows the website www.irk.gov.ru. The browser address bar displays the URL. The page header features the text "ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ Иркутской области" and a search bar with options for "Поиск на сайте" and "Поиск законов". A red arrow points to the "ЭЛЕКТРОННЫЙ ПАРЛАМЕНТ" button in the navigation menu. The navigation menu includes "Работа депутатов", "О Собрании", "ЭЛЕКТРОННЫЙ ПАРЛАМЕНТ" (with a magnifying glass icon), "ОТКРЫТЫЙ ДОСТУП", and "ПАРЛАМЕНТСКИЙ КОНТРОЛЬ". A secondary navigation bar lists "Новости", "Мероприятия", "СМИ о ЗС", "Интернет-приемная", "Видео", "Фото", "Форум", and "График приема". The footer includes the text "VERСИЯ ДЛЯ".



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ !

www.irksp.ru