



О совершенствовании системы внешнего финансового контроля в Иркутской области

***Морохоева Ирина Петровна,
председатель Контрольно-счетной палаты
Иркутской области***

www.irksp.ru

Полномочия КСО

Федеральный закон № 6-ФЗ
(12 основных полномочий – регионы,
11 основных полномочий – КСО МО)

Бюджетный кодекс РФ (помимо полномочий, предусмотренный 6-ФЗ, устанавливаются также полномочия по экспертизе гос (мун) программ и подготовке предложений по совершенствованию осуществления ГАБС внутреннего финансового контроля и финаудита)

Федеральный закон № 44-ФЗ
(аудит в сфере закупок)

Жилищный кодекс РФ (ст. 186, финансовый контроль за использованием региональным оператором, осуществляющим функции, связанные с капитальным ремонтом общего имущества в многоквартирных домах, средств соответствующих бюджетов в порядке, установленном бюджетным законодательством РФ)

Предлагаемые изменения в 6-ФЗ от Совета КСО при СП

- добавить экспертизу проектов законов субъектов и МПА, приводящих к изменению **доходов бюджета**
- осуществление **контроля** за состоянием **гос (мун) долга**
- добавить в 6-ФЗ полномочие по проведению аудита в сфере **закупок**
- изменить полномочие по подготовке информации о ходе исполнения бюджетов на проведение **оперативного анализа** исполнения и контроля за организацией исполнения бюджета в текущем финансовом году, **регулярному** представлению информации в зак.(представ.) орган и высшему должностному лицу (мэру, главе).
- с учетом БК РФ слова «контроль за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью)» в формулировках полномочий заменить на «**контроль за правомерностью и эффективностью**»
- включить право КСО субъектов РФ давать заключения о соответствии кандидатур на должность **председателя КСО МО по обращениям Дум** (статьи 6 и 18)
- предусмотреть норму о праве **Дум МО, КСО субъектов РФ** обращаться в СП РФ за заключением о соответствии деятельности КСО законодательству и рекомендациями по повышению эффективности деятельности КСО
- предлагается включить в 6-ФЗ **отсылающую норму** об осуществлении контроля в отношении юридических лиц, ИП, физических лиц - в случаях, установленных БК РФ и другими ФЗ (**статья 9**)
- уточнить организаций, предоставляющих информацию по запросам КСО, **не только тех, в отношении КСО осуществляется контроль, но и обладающие** информацией, необходимой для осуществления ВФК (**статья 15**)
- предлагается **уточнить** должность «инспектор» законами (положениями) о КСО (**статья 5**): главный, старший, ведущий, начальник инспекции и др.
- доступ к **информационным** системам, доступ к **персональным** данным (**обсуждается!**)

Из выступления Т.А. Голиковой

- ❑ Вызовы, стоящие перед страной, требуют от КСО **принципиально** новой работы
 - ❑ На сегодня нет **единого** понимания роли и места внешнего ГФК нет.
 - ❑ Многих ошибок можно избежать, если **ранее** на это указало более профессионально и настойчиво КСО и **предупредило о этом**.
 - ❑ Отсутствует у КСО **единый** подход к **планированию**, так и к **проведению** КМ, **учету** их результатов.
 - ❑ Работа с представлениями, предписаниями, уведомлениями.
 - ❑ Недостаточная работа КСО в части обеспечения **информационной открытости и гласности** в работе. Справочно: На Портале КСО зарегистрированы КСО МО, при этом информацию размещают лишь отдельные (КСО г. Усолье-Сибирское, Балаганского, Нижнеилимского, Усольского, Баяндаевского, Нижнеудинского ГП, Тайшетского ГП).
 - ❑ Усилить роль КСО в **системах власти** и повысить качества контроля (многие КСО работают **под давлением** ОГВ и ОМУ, однако спрос с КСО **повышается**).
 - ❑ Внутренний контроль активно моделирует свою работу
 - ❑ Реструктуризация задолженности по бюджетным кредитам
 - ❑ Масштабная работа СП РФ в 2018 году **по оценке** деятельности КСО
- Тезис : Если Вы не будете **меняться**, то Вы **не будете нужны**

ГИС ЕСГФК

Слайд 16. Роль ГИС ЕСГФК в совершенствовании государственного финансового аудита и контроля

Доступ органов и объектов контроля к информации о проведении государственного и муниципального финансового контроля

Максимальная прозрачность деятельности органов государственного и муниципального финансового контроля

Взаимодействие с обществом о выполнении государственных функций и услуг объектами контроля

Координация проведения государственного и муниципального финансового аудита и контроля (периодичность, полнота, учет результатов и др.)

Функционирование Портала не возлагает дополнительных обязательств на органы государственного и муниципального финансового контроля



Ведение единых справочников и классификаторов в сфере государственного и муниципального контроля

Консолидация информации о деятельности органов государственного и муниципального финансового контроля на едином ресурсе

Обеспечение централизации учета деятельности органов государственного и муниципального финансового контроля

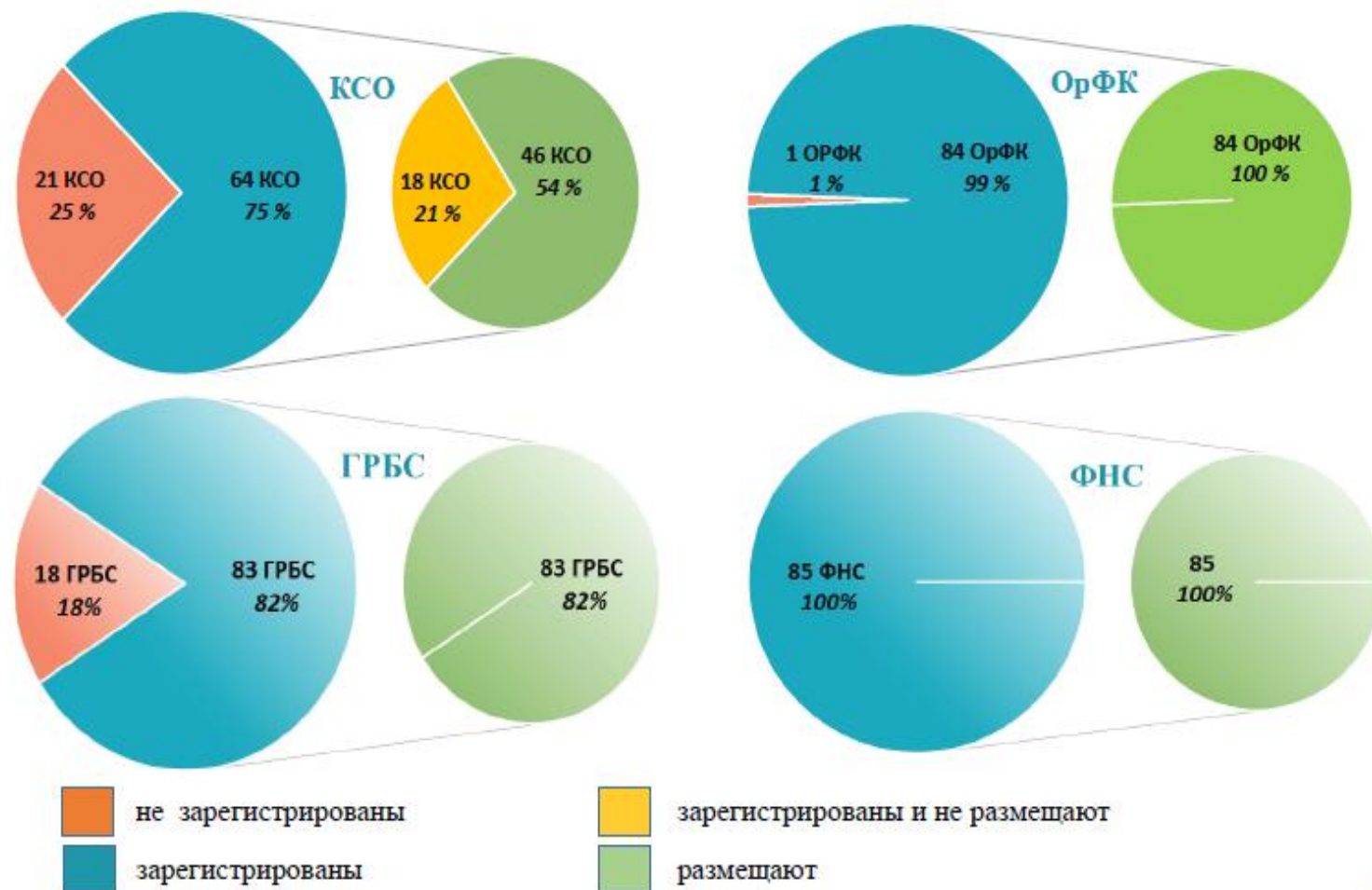


Функционирование Портала не предусматривает «вмешательство» в полномочия органов государственного и муниципального финансового контроля

Портал обеспечивает технологию реализации функций и полномочий государственных органов, установленных 8-ФЗ и иными НПА

Размещение материалов в ГИС ЕС ГФК

Слайд 17. Регистрация и размещение информации в ГИС ЕСГФК



Вывод – Органы внутреннего государственного финансового контроля в лице органов Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации, главные распорядители средств федерального бюджета значительно в большем объеме работают в ГИС ЕСГФК

О внесении изменений в БК РФ

Предполагается до конца года Правительством РФ внести законопроект «О внесении изменений в БК в части совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита» :

- расширение сферы ГМК,**
- расширение объемов контроля (в отношении ЮЛ, ФЛ, повторных проверок, казначейского исполнения)**
- формирование федеральной системы стандартов. Система стандартизации «Единые подходы и правила».**
- МФ РФ - единые стандарты для внутреннего контроля.**
- бюджетные меры принуждения**
- Базовые принципы (представление, предписание)**
- жесткие процедуры санкционирования, приостановлено внешнее управление до 2020 года.**
- понятие «ущерб» исключается , вместо – «неправомерное использование бюджетных средств»**

Новая редакция БК - на следующий год

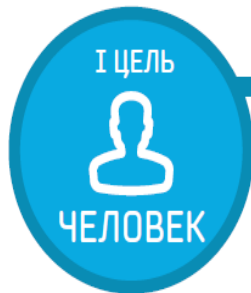
Приоритетный проект

«Реформа контрольной и надзорной деятельности»

Адрес в интернете - www.контроль-надзор.рф

(проект программы - риск-ориентированный подход, внедрение результатов оценки, профилактики, сокращение количества и актуализация проверок и др.)

ЦЕЛИ ПРОГРАММЫ



Снижение уровня
ущерба охраняемым
законом ценностям

ЦЕЛИ РЕФОРМЫ
КОНТРОЛЬНОЙ И НАДЗОРНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ



Снижение административной нагрузки
на организации и граждан, осуществляющих
предпринимательскую деятельность



Повышение уровня
зрелости и эффективности
организации
контрольно-надзорной
деятельности

Федеральный закон от 26.12.2008 N 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

Основные показатели деятельности КСО МО (в млн. рублей)

КСО	ВСЕГО	КМ	ЭАМ
Муниципальные районы	657	485	172
Городские округа	223	128	95
Городские поселения	33	21	12
Сельские поселения	19	8	11

КСО	стандарты	предст, предп.	содержание	сайт
МР	220	107	91,0	14
ГО	92	87	75,9	7
ГП	36	14	5,6	2
СП	3	0	0,9	0

КСО	Нарушения – всего	нецелевое	при форм. и исп. бюджета	бухучет	муниц. собств	закупки	иное
МР	2 186,4 (24р.)	24,2	288,1	107,9	997,1	128,5	640,6
ГО	542,8 (7р.)	0,3	89,1	10,7	139,6	73,6	229,5
ГП	55,3 (10р.)	0,0	0,8	9,8	0,9	40,4	3,4
СП	0,0 (?)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Задачи на 2018 год

1 блок

- Контроль за формированием и исполнением местных бюджетов
- Оперативный контроль за исполнением бюджета
- Экспертно-аналитическая и методическая работа в целях выявления

рисков и предупреждения нарушений

- Контроль за исполнением приоритетных проектов на местах
- Повышение эффективности использования бюджетных средств
- Аудит в сфере закупок

2 блок

- Методическое и методологическое обеспечение деятельности КСО (стандарты, регламенты, полномочия, положения и другое)
- Участие в совместных контрольных и ЭАМ мероприятиях
- Передача полномочий от поселений на уровень КСО МР

3 блок

- Организационные вопросы деятельности (сохранение численности, передача полномочий, срок полномочий должностных лиц КСО)



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ !

www.irksp.ru