



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01/01-э

**на проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в приложения 32-34 к Закону Иркутской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (№ ПЗ-288)**

«13» февраля 2018 г.

г. Иркутск

*Утверждено распоряжением председателя КСП  
Иркутской области от 13.02.2018 №4-р*

Заключение по результатам экспертизы проекта Закона Иркутской области «О внесении изменений в приложения 32-34 к Закону Иркутской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – Законопроект, проект Закона) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 08.02.2018 № 392. Законопроект разработан министерством финансов Иркутской области и внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Губернатором Иркутской области (Указ от 06.02.2018 № 21-уг).

Экспертиза Законопроекта показала следующее. Вносятся изменения в приложения 32-34 к Закону Иркутской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» в части корректировки структуры источников внутреннего финансирования дефицита областного бюджета на 2018 и на плановый период 2019 и 2020 годов (приложение 33-34 к закону об областном бюджете); уточнения программы государственных внутренних заимствований Иркутской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

Разработка Законопроекта обусловлена участием Иркутской области в реструктуризации обязательств Иркутской области перед Российской Федерацией по привлеченным бюджетным кредитам согласно Постановлению Правительства РФ от 13.12.2017 № 1531 «О проведении в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам» (далее – Постановление № 1531). Реструктуризация проводится в соответствии с условиями, предусмотренными Правилами проведения в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед РФ по бюджетным кредитам, утвержденными Постановлением № 1531. По состоянию на 01.01.2018 между министерством финансов Иркутской области и Министерством финансов РФ заключено 6 соглашений о предоставлении бюджетных кредитов из федерального бюджета для частичного покрытия дефицита бюджета Иркутской области. Общий объем долговых обязательств по бюджетным кредитам составляет 6 083,4 млн. рублей, период погашения 2018-2024 годы.

Согласно действующему графику погашения бюджетных кредитов основная часть нагрузки по возврату средств приходится на период 2018-2019 годов – 5 590,3 млн. рублей, или 92,0% от общего объема задолженности. В условиях предлагаемой реструктуризации бюджетных кредитов объем погашения большей части задолженности перераспределен с 2018-2019 годов на период 2020-2024 годов.

млн. рублей

	Наименование показателя	Всего	Периоды/объемы погашения задолженности						
			2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
В действующих условиях	V задолженности по соглашениям о предоставлении бюджетных кредитов	6 083,4	3 369,9	2 220,4	<b>0,0</b>	200,0	293,1	0,0	0,0
По условиям реструктуризации	V реструктурированной задолженности	6 083,4	304,2	304,2	<b>608,3</b>	1 216,7	1 216,7	1 216,7	1 216,6
	Отклонение	0,0	-3 065,7	-1 916,2	<b>+608,3</b>	+1 016,7	+ 923,6	+1 216,7	+1 216,6

Согласно п. 8 Постановления № 1531, реструктуризация проводится путем предоставления должнику рассрочки по погашению задолженности по бюджетным кредитам с переносом погашения задолженности по основному долгу и процентам по кредиту на период с 2018 по 2024 год включительно со следующими сроками погашения: в 2018 - 2019 годах в размере 5 % от суммы задолженности ежегодно, в 2020 году в размере 10 %, в 2021 - 2024 годах равными долями по 20 % от суммы задолженности ежегодно - с возможностью ее досрочного погашения.

Реструктуризация позволит сократить объем коммерческих заимствований в 2018-2019 годах, необходимых для рефинансирования бюджетных кредитов. Однако предлагаемыми изменениями потребуются увеличение планируемого объема привлечения кредитов кредитных организаций в 2020 году на сумму **608,3 млн. рублей** в целях погашения бюджетных кредитов по условиям реструктуризации.

млн. рублей

наименование	2018 год		2019 год		2020 год	
	Закон	Проект	Закон	Проект	Закон	Проект
Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации	2 607,8	-457,9	2 872,9	956,7	2 226,0	2 834,3
Получение кредитов от кредитных организаций в валюте РФ	<b>48 369,5</b>	<b>45 303,8</b>	<b>47 021,4</b>	<b>45 105,1</b>	<b>47 920,7</b>	<b>48 529,0</b>
Погашение кредитов, предоставленных кредитными организациями в валюте РФ	-45 761,7	-45 761,7	-44 148,4	-44 148,4	-45 694,7	-45 691,7

Реструктуризация оформляется дополнительными соглашениями к действующим соглашениям о предоставлении бюджетам субъектов РФ из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджетов субъектов РФ, в т.ч. в целях погашения долговых обязательств субъектов РФ в виде обязательств по бюджетным кредитам, государственным ценным бумагам субъектов РФ и кредитам, полученным субъектами РФ от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, заключаемыми Минфином России с уполномоченными органами исполнительной власти субъектов РФ и предусматривающими в том числе изменение графика погашения задолженности по бюджетным кредитам и меры ответственности.

Дополнительные соглашения подписаны Минфином России и минфином Иркутской области 25.12.2017. Согласно подпункту «и» пункта 11 Постановление № необходимо в течение 3 месяцев с даты подписания дополнительных соглашений представить выписку из закона о бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов с указанием суммы средств, направляемых на погашение реструктурированной задолженности по бюджетным кредитам и (или) уплату процентов за рассрочку.

Планируемые изменения структуры государственных заимствований не влекут за собой изменений дефицита областного бюджета и верхнего предела государственного долга Иркутской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.

При проведении настоящей экспертизы выявлено замечание, которое требует внесение **поправки**. Так, в приложении 2 к Законопроекту «Приложение 33 к Закону Иркутской области «Об областном бюджете на 2018 год ...» от 18.12.2017 № 98-ОЗ» Источники внутреннего финансирования дефицита ... на 2018 год» в части отражения по строке «Бюджетные кредиты от других бюджетов ...» следует указать сумму «**-304 170,0**», вместо «**45 761 727,7**».

Также КСП обращает внимание, что по данным выписки из Долговой книги Иркутской области (ответственный - минфин Иркутской области), плановые показатели долговых обязательств на 01.01.2018 с учетом доп. соглашений о реструктуризации бюджетных кредитов от 25.12.2017, по 2018 году определяют расчетный итог в объеме **229 245 000,0 тыс. рублей**, что не соответствует **304 170,0 тыс. рублей** по Законопроекту (аналогичное замечание по 2019-2024 гг.), (см. рис.1, источник сайт минфина области).

минфин иркутской области		выписка из д.к. на 01.01.2018г.						
gfu.ru/upload/iblock/85e/выписка из д.к. на%20 01.01.2018.pdf								
1 из 1								
Автоматически								
2.4.	Соглашение о предоставлении бюджету Иркутской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Иркутской области от 27.07.2015г. № 01-01-06/06-117, Доп. согл. №1 от 27.11.2015г. Доп. согл. №2 от 31.12.2015г. Доп. согл. №3 от 25.12.2017г.	Согл. от 27.07.2015г. № 01-01-06/06-117	МФ Ирк. обл.	МФ РФ	29.07.2015	15.11.2017-778 490 тыс. руб. 30.11.2018 -50 000 тыс. руб. 29.11.2019 -50 000 тыс. руб. 30.11.2020 -100 000 тыс. руб. 30.11.2021-200 000 тыс. руб. 30.11.2022 -200 000 тыс. руб. 30.11.2023-200 000 тыс. руб. 29.11.2024-200 000 тыс. руб.	15.11.2017-778 490 тыс. руб.	1 778 490,0
2.5.	Соглашение о предоставлении бюджету Иркутской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Иркутской области от 01.10.2015г. № 01-01-06/06-162, Доп. согл. №1 от 31.12.2015г. Доп. согл. №2 от 25.12.2017г.	Согл. от 01.10.2015г. № 01-01-06/06-162	МФ Ирк. обл.	МФ РФ	05.10.2015	15.11.2017- 414 510 тыс. руб. 30.11.2018 -25 000 тыс. руб. 29.11.2019 -25 000 тыс. руб. 30.11.2020 -50 000 тыс. руб. 30.11.2021-100 000 тыс. руб. 30.11.2022 -100 000 тыс. руб. 30.11.2023-100 000 тыс. руб. 29.11.2024-100 000 тыс. руб.	04.10.2017-107166,0 тыс. руб. 15.11.2017-307344,0 тыс. руб.	914 510,0
2.6.	Соглашение о предоставлении бюджету Иркутской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Иркутской области от 24.02.2016г. № 01-01-06/06-28, Доп. согл. №1 от 25.12.2017г.	Согл. от 24.02.2016г. № 01-01-06/06-28	МФ Ирк. обл.	МФ РФ	26.02.2016	30.11.2018 -186 094 300 тыс. руб. 29.11.2019 -186 094 300 тыс. руб. 30.11.2020 -372 188 600 тыс. руб. 30.11.2021-744 377 200 тыс. руб. 30.11.2022 -744 377 200 тыс. руб. 30.11.2023-744 377 200 тыс. руб. 29.11.2024-744 377 200 тыс. руб.		3 721 886,0
2.7.	Соглашение о предоставлении бюджету Иркутской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Иркутской области от 05.08.2016г. № 01-01-06/06-146, Доп. согл. №1 от 25.12.2017г.	Согл. от 05.08.2016г. № 01-01-06/06-146	МФ Ирк. обл.	МФ РФ	09.08.2016	30.11.2018 -18 419 700 тыс. руб. 29.11.2019 -18 419 700 тыс. руб. 30.11.2020 -36 839 400 тыс. руб. 30.11.2021-73 678 800 тыс. руб. 30.11.2022 -73 678 800 тыс. руб. 30.11.2023-73 678 800 тыс. руб. 29.11.2024-73 678 800 тыс. руб.		368 394,0
2.8.	Соглашение о предоставлении бюджету Иркутской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Иркутской области от 17.04.2017г. № 01-01-06/06-127, Доп. согл. №1 от 25.12.2017г.	Согл. от 17.04.2017г. № 01-01-06/06-127	МФ Ирк. обл.	МФ РФ	19.04.2017	30.11.2018 -19 297 700 тыс. руб. 29.11.2019 -19 297 700 тыс. руб. 30.11.2020 -38 595 400 тыс. руб. 30.11.2021-77 190 800 тыс. руб. 30.11.2022 -77 190 800 тыс. руб. 30.11.2023-77 190 800 тыс. руб. 29.11.2024-77 190 800 тыс. руб.		385 954,0
2.9.	Соглашение о предоставлении бюджету Иркутской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Иркутской области от 14.09.2017г. № 01-01-06/06-244, Доп. согл. №1 от 25.12.2017г.	Согл. от 14.09.2017г. № 01-01-06/06-244	МФ Ирк. обл.	МФ РФ	18.09.2017	30.11.2018 - 5 358 300 тыс. руб. 29.11.2019 -5 358 300 тыс. руб. 30.11.2020 -10 716 600 тыс. руб. 30.11.2021-21 433 200 тыс. руб. 30.11.2022 -21 433 200 тыс. руб. 30.11.2023-21 433 200 тыс. руб. 29.11.2024-21 433 200 тыс. руб.		107 166,0
Итого по разделу 2								
<b>3. Кредиты, полученные Иркутской областью от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций</b>								
3.1.	Гос. контракт на оказ. фин. услуг по предоставлению кредитных ресурсов №Ф.2017.527840 от 04.12.2017 г.	Гос. контракт №Ф.2017.527840 от 04.12.2017 г.	МФ Ирк. обл.	Банк ВТБ (ПАО)	25.12.2017-1500000 тыс.руб. 26.12.2017-500000 тыс.руб.	04.12.2018		2 000 000,0
3.2.	Гос. контракт на оказ. фин. услуг по предоставлению кредитных ресурсов №Ф.2017.527802 от 04.12.2017 г.	Гос. контракт №Ф.2017.527802 от 04.12.2017 г.	МФ Ирк. обл.	Банк ВТБ (ПАО)	26.12.2017-1000000 тыс.руб. 27.12.2017-1000000 тыс.руб.	04.12.2018		2 000 000,0
3.3.	Гос. контракт на оказ. фин. услуг по предоставлению кредитных ресурсов №Ф.2017.527813 от 04.12.2017 г.	Гос. контракт №Ф.2017.527813 от 04.12.2017 г.	МФ Ирк. обл.	Банк ВТБ (ПАО)	29.12.2017	04.12.2018		2 000 000,0
Итого по разделу 3								
<b>4. Государственные гарантии Иркутской области</b>								
Итого по разделу 4								
<b>Всего</b>								

Министр финансов  
Иркутской области



*[Handwritten signature]*

Кроме того, КСП приводит для справки исполнение источников внутреннего финансирования дефицита в 2017 году ( таб., в млн. рублей).

Наименование показателя	Параметры областного бюджета на 2017 год			
	Утверждено (в первонач.. редакции)	Утверждено (в окончат. Редакции)	Исполнено за 2017 год	Не исполнено
<b>ИСТОЧНИКИ ВНУТРЕННЕГО ФИНАНС.</b>	<b>9 023,5</b>	<b>7 121,9</b>	<b>174,5</b>	<b>6 947,5</b>
Государственные ценные бумаги	6 000,0	0,0	0,0	0,0
<b>Кредиты кредитных организаций в вал. РФ</b>	<b>3 779,3</b>	<b>7 709,0</b>	<b>500,0</b>	<b>7 209,0</b>
Получение кредитов от кредитных организаций в валюте Российской Федерации	61 327,0	20 209,0	6 000,0	14 209,0
Погашение кредитов, предоставленных кредитными организациями в валюте РФ	-57 547,7	-12 500,0	-5 500,0	-7 000,0
<b>Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации</b>	<b>-1 193,0</b>	<b>-699,9</b>	<b>-699,9</b>	<b>0,0</b>
Получение бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы РФ в валюте РФ	57 547,7	6 493,1	6 493,1	0,0
Погашение бюджетных кредитов, полученных от других бюджетов бюджетной системы РФ в валюте РФ	- 58 740,7	-7 193,0	-7 193,0	0,0
<b>Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов</b>	<b>437,1</b>	<b>112,8</b>	<b>374,4</b>	<b>-261,5</b>
Акции и иные формы участия в капитале, находящиеся в государственной собственности	0,0	0,0	0,0	0,0
Предоставление бюджетных кредитов внутри страны	-600,0	-924,3	-398,3	-526,0
Возврат бюджетных кредитов, предоставленных внутри страны в валюте Российской Федерации	1037,1	1 037,1	772,6	264,5

Как видно из приведенных данных, объемы источников внутреннего финансирования дефицита бюджета по привлечению коммерческих и бюджетных кредитов в первоначальной редакции значительно отличаются от окончательных назначений и их исполнения (в 10 раз). На это КСП области обращала внимание неоднократно. Также предусматриваются значительные ассигнования на обслуживание долговых обязательств и, зачастую, в последующем перераспределяются на иные расходы областного бюджета. В 2018 году указанные параметры расходов являются емкими по своим объемам.

Приложение: анализ программы заимствований на 1 листе.

#### Выводы:

1. В целом, Законопроект соответствует бюджетному законодательству РФ и обусловлен условиями реструктуризации обязательств Иркутской области перед РФ по ранее привлеченным бюджетным кредитам.

2. При проведении настоящей экспертизы выявлено замечание, которое требует внесение **поправки**. Так, в приложении 2 к Законопроекту «Приложение 33 к Закону Иркутской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов от 18 декабря 2017 № 98-ОЗ» Источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета на 2018 год» в части отражения по строке «Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы РФ в валюте Российской Федерации» **следует указать** сумму «**-304 170,0**», вместо «**45 761 727,7**».

3. Требуется устранение замечаний по введению Долговой книги Иркутской области.

Председатель

И.П. Морохоева