



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01/02-э на проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (ПЗ-149)

«14 » февраля 2017 г.

г. Иркутск

*Утверждено распоряжением председателя
КСП Иркутской области
от «14 » февраля 2017г. № 9-р*

Заключение по результатам экспертизы проекта Закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области (далее – Законопроект, Проект закона) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания области от 14.12.2016 № 3490, в рамках полномочий представленных КСП области статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 157 Бюджетного кодекса РФ, Законом Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области».

Законопроектом вносятся изменения в Законы Иркутской области от 10.07.2014 № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (далее - Закон области № 91-ОЗ), от 17.12.2008 № 107-оз «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области» (далее – Закон области № 107-оз).

Изменения, вносимые Законопроектом направлены на приведение данных Законов области в соответствие с действующим федеральным законодательством, в том числе, в соответствие с Федеральным законом от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Федеральный закон № 159-ФЗ).

Как следует из пояснительной записки к Законопроекту, представляемые в настоящее время на основании Закона области № 91-ОЗ и Закона области № 107-оз дополнительные меры социальной поддержки детям-сиротам, лицам из числа детей-сирот, лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя, превышают объем таких мер, установленных Федеральным законом №159-ФЗ, что повлекло необходимость корректировки категорий получателей дополнительных мер социальной поддержки и дополнительных мер, указанных в статьях 9 Закона Иркутской области № 91-ОЗ, 13⁵ Закона Иркутской области № 107-оз.

Законопроектом предлагается сохранить за детьми-сиротами, лицами из числа детей-сирот, не имеющим общего или среднего общего образования, действующее в настоящее время право на прохождение профессионального обучения по программам

переподготовки рабочих и служащих за счет средств областного бюджета, а также предоставить дополнительные меры социальной поддержки:

детям-сиротам, лицам из числа детей-сирот, лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя при прохождении ими профессионального обучения по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих по очной форме обучения за счет средств областного бюджета;

детям-сиротам, лицам из числа детей-сирот, не имеющим основного общего или среднего общего образования - при прохождении ими профессионального обучения, по программам переподготовки рабочих и служащих за счет средств областного бюджета.

В соответствии с пунктом 24 части 2 ст. 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ) социальная поддержка детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением детей, обучающихся в федеральных образовательных учреждениях), относится к полномочиям органов государственной власти субъекта РФ по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта РФ.

Согласно части 2.1 статьи 26.3. Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ, органы государственной власти субъекта РФ в пределах своих полномочий при решении вопросов социальной поддержки отдельных категорий граждан вправе устанавливать законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критерии нуждаемости.

Органы государственной власти субъекта РФ вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта РФ (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта РФ на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе, исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта РФ критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право (часть 3 ст. 26.3.1 Федерального закона № 184-ФЗ).

Согласно правовой позиции Президиума Верховного Суда РФ от 13.04.2016 в Обзоре судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 1 (2016), субъект РФ вправе предоставлять меры социальной поддержки исходя из критерия нуждаемости, если они являются дополнительными к установленным федеральным законодательством мерам социальной поддержки, а также в отношении тех категорий граждан, которым необходима государственная социальная помощь и которые субъектом РФ определены самостоятельно вне зависимости от наличия такой категории граждан в федеральных нормативных правовых актах.

Финансово-экономическое обоснование содержит расчеты расходов по обеспечению гарантий:

- ежемесячных выплат и ежемесячных социальных выплат в расчете на календарный год (12 месяцев) – в объеме 11 515,2 тыс. рублей;

- пособий на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей в размере 3-х месячной социальной стипендии – 1 727,3 тыс. рублей (796 человек).

Законом Иркутской области от 21.12.2016 № 121-ОЗ «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» предусмотрены расходы на выплату стипендий и других денежных выплат:

- на ежемесячные академические и ежемесячные социальные выплаты слушателям, обучающимся по очной форме обучения в государственных профессиональных образовательных организациях Иркутской области на 2017 год в объеме 195 837,9 тыс. рублей, в том числе стипендии - 179 079,8 тыс. рублей (32389 чел. x размер стипендии с учетом районного коэффициента, социальные выплаты - 16 755,1 тыс. рублей (1 727 человек, из них 773 человек – дети -сироты);

- пособие на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – в объеме 6 997,0 тыс. рублей (3200 человек x 3-х месячный размер социальной стипендии с учетом районного коэффициента).

Расходы за счет областных средств на предоставление дополнительных мер социальной поддержки предусмотрены в рамках государственной программы «Развитие образования» Иркутской области ВЦП «Модернизация профессионального образования» на 2014 - 2020 годы» (КВР 300).

Принятие Законопроекта не потребует выделения дополнительных средств областного бюджета, гарантии, предусмотренные обучающимся и студентам, учтены в областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018-2019 гг.

Учитывая изложенное, в целом, представленный Законопроект соответствует действующему законодательству.

Вместе с тем, КСП области отмечает, что текст Законопроекта составлен с применением сложных, многоступенчатых выражений, формулировок, что в целом будет затруднять доступность его понимания для правоприменителей, и не вполне соответствует требованиям статьи 20 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», в соответствии с которой тексты правовых актов области должны составляться с применением простых и ясных, доступных и точных лексических формулировок при соблюдении требований экономии и лаконичности текста, лексической и синтаксической унификации, логической целостности, полноты и взаимосвязанности, а также устойчивости способов выражения правовых норм, обеспечивающих доступность их понимания и исключаящих их неоднозначное толкование.

Председатель

И.П. Морохоева

