КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01/02-э
на проект Закона Иркутской области «Об утверждении заключенных дополнительных соглашений о реструктуризации обязательств (задолженности) Иркутской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам»
(№ ПЗ-287)

«20» февраля 2018 г. г. Иркутск

Утверждено распоряжением председателя КСП Иркутской области от 19.02.2018 №5-р

Заключение по результатам экспертизы проекта Закона Иркутской области «Об утверждении заключенных дополнительных соглашений о реструктуризации обязательств (задолженности) Иркутской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам» (далее – Законопроект, проект Закона) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 06.02.2018 № 646.

Законопроект разработан министерством финансов Иркутской области и внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Указом Губернатором Иркутской области от 06.02.2018 № 20-уг.

В ходе экспертизы установлено следующее.

1. Законопроектом предлагается утвердить Перечень дополнительных соглашений, заключенных между Минфином России и министерством финансов Иркутской области 25.12.2017, к соглашениям о предоставлении бюджету Иркутской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Иркутской области, в условиях реструктуризации обязательств Иркутской области перед Российской Федерацией.

Согласно Правилам проведения в 2017 году реструктуризации, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 13.12.2017 № 1531 «О проведении в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам» реструктуризация проводится при условии принятия должником ряда обязательств, подлежащих включению в дополнительные соглашения, в том числе утверждение заключенных дополнительных соглашений законом (законами) субъекта РФ (за исключением закона о бюджете субъекта РФ на очередной финансовый год и плановый период) и в 3-месячный срок со дня подписания дополнительного соглашения представление копии закона (законов) субъекта РФ в Минфин России.

Данный Законопроект взаимоувязан с ранее представленным на экспертизу в КСП области проектом Закона Иркутской области «О внесении изменений в приложения 32-34 к Закону Иркутской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», предусматривающим сокращение объема привлечения средств в

кредитных организациях на погашение бюджетных кредитов: в 2018 году на сумму 3 065,7 млн. рублей, в 2019 году – на 1 916,2 млн. рублей. При этом указанным Законопроектом в 2020 году планируется увеличение объема привлечения кредитов в кредитных организациях для погашения задолженности по бюджетным кредитам на сумму 608,3 млн. рублей (таблица).

млн. рублей

наименование	2018 год			2019 год			2020 год		
	Закон	Проект	Изм.	Закон	Проект	Изм.	Закон	Проект	Изм.
Кредиты кредитных организаций в валюте РФ, в т.ч.:	2 607,8	-457,9	-3 065,7	2 872,9	956,7	-1 916,2	2 226,0	2 834,3	608,3
объем привлечения	**48 369,5**	**45 303,8**	**-3 065,7**	**47 021,4**	**45 105,1**	**-1 916,2**	**47 920,7**	**48 529,0**	**608,3**
объем погашения	-45 761,7	-45 761,7	0,0	-44 148,4	-44 148,4	0,0	-45 694,7	-45 694,7	0,0

По результатам анализа представленных к Законопроекту дополнительных соглашений установлено, что общая сумма планируемых возвратов реструктурированной задолженности (по годам), утвержденных приложениями к дополнительным соглашениям, соответствует параметрам проекта Закона Иркутской области «О внесении изменений в приложения 32-34…» в части объема погашения бюджетных кредитов в 2018 году и плановом периоде 2019 и 2020 годов.

Между тем, КСП обращает внимание на то, что планируемое сокращение объема возврата бюджетных кредитов и коммерческих заимствований на эти цели в 2018-2019 годах, должно сопровождаться **снижением затрат** на обслуживание государственного долга Иркутской области.

Предлагаемый к уточнению проектом Закона Иркутской области «О внесении изменений в приложения 32-34…» объем привлечения кредитов кредитных организаций **не согласуется** с утвержденными законом об областном бюджете расходами на обслуживание государственного долга Иркутской области и требует их сокращения.

Действующей редакцией закона об областном бюджете ассигнования по разделу «Обслуживание государственного (муниципального) долга» утверждены в объеме: на 2018 год – 1 230,1 млн. рублей; на 2019 год – 2 623,9 млн. рублей, на 2020 год – 3 385,0 млн. рублей.

По данным минфина области (письмо от 19.02.2018 № 02-52-680/18-2-4-18), экономия бюджетных средств на обслуживание государственного долга в связи с реструктуризацией обязательств по бюджетным кредитам составит: на 2018 год - 20,9 млн. рублей, на 2019 год – 269,3 млн. рублей; на 2020 год – 414,2 млн. рублей.

Уменьшение расходов на обслуживание государственного долга на 2018 год планируется учесть при последующем уточнении областного бюджета, на 2019 и 2020 годы – при формировании областного бюджета на 2019 и 2020 годы.

2. Также КСП области установлено, что по данным выписки из Государственной долговой книги Иркутской области, полученной с официального сайта министерства финансов области 13.02.2018, плановые показатели долговых обязательств по состоянию на 01.01.2018 с учетом дополнительных соглашений о реструктуризации бюджетных кредитов от 25.12.2017 не соответствовали суммам возврата задолженности,

утвержденным графиками погашения реструктурированной задолженности, которые являются приложениями к дополнительным соглашениям.

Так, согласно дополнительным соглашениям общий объем погашения составляет: в 2018 году – 304,2 млн. рублей; 2019 году – 304,2 млн. рублей; 2020 году – 608,3 млн. рублей; по данным долговой книги: 2018 году – 229 245,0 рублей; 2019 году – 229 245,0 млн. рублей; 2020 году – 458 490,0 млн. рублей. Информация об объемах возврата задолженности в соответствии с дополнительными соглашениями о реструктуризации задолженности и некорректными суммами возврата бюджетных кредитов по данным Долговой книги, размещенной на сайте минфина области по состоянию на 13.02.2018, отражена в приложении к заключению.

По состоянию на 15.02.2018 размещенные на сайте минфина области сведения из Долговой книги (подписаны министром) заменены другими сведениями (подписаны первым заместителем министра), а не путем внесения изменений в ранее размещенные на официальном сайте документы.

Выводы:

1. Анализ дополнительных соглашений от 25.12.2017 к соглашениям о предоставлении бюджету Иркутской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Иркутской области свидетельствует о сокращении объема реструктурированной задолженности по бюджетным кредитам в 2018 и 2019 годах, и как следствие, уменьшение планируемого объема привлечения коммерческих кредитов на эти цели.

2. Планируемое сокращение объема коммерческих заимствований должно сопровождаться снижением затрат на обслуживание государственного долга Иркутской области.

Между тем, предлагаемый к уточнению проектом Закона Иркутской области «О внесении изменений в приложения 32-34…» объем привлечения кредитов кредитных организаций в 2018 и 2019 годах не согласуется с утвержденными законом об областном бюджете расходами на обслуживание государственного долга Иркутской области и требует их сокращения.

3. Экономия бюджетных средств на обслуживание государственного долга в связи с реструктуризацией обязательств по бюджетным кредитам (по данным минфина области) составит: на 2018 год - 20,9 млн. рублей, на 2019 год – 269,3 млн. рублей; на 2020 год – 414,2 млн. рублей.

Председатель И.П. Морохоева