



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01/03-э

**на проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области от 30.12.2014 № 182-ОЗ «О нормативах обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области» (ПЗ-158)**

«15» февраля 2017 г.

г. Иркутск

*Утверждено распоряжением председателя  
КСП Иркутской области  
от «15» февраля 2017г. № \_\_\_\_\_*

Заключение по результатам экспертизы проекта Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области от 30.12.2014 № 182-ОЗ «О нормативах обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области» (далее – Законопроект, Проект закона) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания области от 16.01.2017 №75, в рамках полномочий представленных КСП области статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 157 Бюджетного кодекса РФ, Законом Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области».

Законопроектом вносятся изменения в приложения 2,3,5,6 Закона Иркутской области от 30.12.2014 № 182-ОЗ «О нормативах обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных

общеобразовательных организациях в Иркутской области» (далее - Закон области № 182-ОЗ).

Изменения, вносимые Законопроектом, согласно пояснительной записки к нему, направлены на приведение нормативов, утвержденных Законом области № 182-ОЗ в соответствие с методиками их расчета и фактическим распределением субвенций.

Законопроектом предлагаются к утверждению:

нормативы обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области на одного воспитанника в год на 2016 и 2017 годы (приложения № 2,3 к Закону области №182-ОЗ);

нормативы обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области на одного учащегося в год на 2016 -2017 годы (приложения № 5,6 к Закону области №182-ОЗ).

Экспертиза показала следующее.

1. Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 № 273-ФЗ (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) регламентировано, что объем средств субвенций на обеспечение выполнения государственных полномочий рассчитывается в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Постановлением Правительства Иркутской области от 12.12.2016 № 777-пп «Об утверждении методик расчета нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области и признании утратившими силу отдельных правовых актов Правительства Иркутской области» (далее – методика, постановление Правительства № 777-пп) утверждены методики расчета нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение:

общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области (далее – дошкольного образования);

общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных - общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области (далее – общего образования).

В соответствии с методикой, расчет нормативов производится для определения объема субвенций на обеспечение дошкольного и общего образования.

В соответствии с частью 3 статьи 99 Федерального закона № 273-ФЗ, нормативные затраты на оказание государственных или муниципальных услуг в сфере образования включают в себя затраты на оплату труда педагогических работников с учетом обеспечения уровня средней заработной платы педагогических работников за выполняемую ими учебную (преподавательскую) работу.

Согласно постановлению Правительства № 777-пп, прогнозная среднемесячная заработная плата педагогических работников дошкольного образования на 2017 год принята в размере 27 412,2 рубля, на 2018 год – 27 412,2 рубля, на 2019 год – 27 412,2 рубля. Прогнозная среднемесячная заработная плата педагогических работников общего образования на 2017 год принята в размере 31 572,7 рубля, на 2018 год – 33 184,6 рубля, на 2019 год – 33 184,6 рубля.

Таким образом, действующим постановлением Правительства № 777-пп определены **показатели на 2017, 2018, 2019 годы.**

Законопроектом вносятся изменения в приложения №2, №5 Закона области №182-ОЗ, предусматривающие изменение объема уже предоставленной **в 2016 году** на дошкольное и общее образование субвенции.

Вместе с тем, **расчет объема предоставляемых субвенций в 2016 году** осуществлялся в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 28.11.2014 № 603-пп «О методиках расчета нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях Иркутской области, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных организациях в Иркутской области», **по состоянию на 01.01.2017 утратившим силу.**

В этой связи внесение Законопроектом изменений в приложения №2, №5 Закона области №182-ОЗ **на 2016 год** не основано на показателях действующей методики, и соответственно, расчет объема субвенций на 2016 год осуществлен в отсутствие правовых оснований и основан на фактическом доведении субвенций до МО.

Изменения, вносимые Законопроектом в приложения № 3, №6 Закона области №182-ОЗ, определяют объем субвенций на обеспечение дошкольного и общего образования, предоставляемых в 2017 году.

При этом, Законом Иркутской области от 21.12.2016 № 121-ОЗ «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – Закон о бюджете) установлено распределение субвенций, предоставляемых местным бюджетам, на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов согласно приложениям 22 - 23.

Учитывая, что согласно Федерального закона № 273-ФЗ объем средств субвенций на обеспечение выполнения государственных полномочий рассчитывается в соответствии с нормативами, а закон о бюджете принят на три года, Законопроект должен **включать в себя нормативы, объем субвенций по которым рассчитан и на плановый период - 2018 год и 2019 годы.**

2. По ряду муниципальных образований (МО «город Свирск», МО «город Бодайбо и район», МО «Киренский район», МО «Катангский район», МО «Качугский район», МО

«Нижеилимский район», МО «Нижеудинский район», МО «Нукутский район», Ольхонское РМО, МО «Тайшетский район», МО «Осинский район», МО «Усть-Удинский район», Черемховское РМО) Законопроектом устанавливаются нормы по дошкольным образовательным программам с 12 часовым пребыванием. Вместе с тем, указанный контингент воспитанников в данных МО отсутствует. Таким образом, по вышеперечисленным МО подлежит обсуждению необходимость установления нормативов по программам дошкольного образования в учреждениях с 12 часовым пребыванием по приложениям №2, №5.

3. Объем субвенций, рассчитанный с применением нормативов, предлагаемых Законопроектом, не соответствует объему субвенций, рассчитанному с применением нормативов в соответствии с методикой.

тыс. рублей

Наименование	Субвенция по Закону о бюджете на 2017	Субвенция по методике № 777-пп	Разница
Дошкольное образование	8 890 938,6	9 262 742,7	371 804,1
Общее образование	16 279 770,6	16 881 834,1	602 063,5
Итого	25 170 709,2	26 144 576,8	973 867,6

По пояснениям должностных лиц министерства образования, Законопроект подготовлен с учетом фактически утвержденных бюджетных ассигнований на 2017 год по субвенциям на дошкольное и общее образование законом области о бюджете на 2017 год.

При этом, как видно из таблицы, объем субвенций, предусмотренный Законом о бюджете на 2017 год установлен в меньшем, по сравнению с методикой объеме. При расчете нормативов в соответствии с методикой, объем предоставляемых субвенций должен быть больше на 973 867,6 тыс. рублей.

Таким образом, расчет нормативов осуществлен в разрез методики, что привело к занижению нормативов. Соответственно, при последующем внесении изменений в бюджет, в очередной раз потребуются соответствующая корректировка нормативов.

Статьей 2 Законопроекта предусмотрено его вступление в законную силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования. Следовательно, по состоянию на март 2017 года, т.е. до вступления в законную силу Законопроекта, расчет предоставляемых муниципальным образованиям субвенций в 2017 году осуществляется в отсутствие утвержденных нормативов. В этой связи предоставляется целесообразным распространить действие Законопроекта на правоотношения, возникшие с 1 января 2017 года.

Учитывая изложенное, Законопроект в предлагаемой редакции подлежит дополнительному обсуждению.

Председатель

И.П. Морохоева