



---

## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертизы предложений исполнительных органов государственной власти Иркутской области о внесении изменений в государственные программы Иркутской области

06.03.2018

№ 01/03-э

*Рассмотрено на коллегии КСП области 06.03.2018  
утверждено распоряжением председателя КСП области  
от 06.03.2018 № 13-р*

## ОГЛАВЛЕНИЕ

Общая часть .....	3
1. Государственная программа Иркутской области «Труд и занятость» на 2014 - 2020 годы .....	6
Выводы: .....	7
2. Государственная программа Иркутской области «Молодежная политика» на 2014-2020 годы.....	8
Выводы: .....	10
3. Государственная программа Иркутской области «Управление государственными финансами Иркутской области» на 2015-2020 годы.....	10
Выводы: .....	11
4. Государственная программа Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015-2020 годы.....	12
Выводы: .....	16
5. Государственная программа Иркутской области «Развитие физической культуры и спорта» на 2014-2020 годы ....	17
Выводы: .....	20
6. Государственная программа Иркутской области «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на 2014-2020 годы.....	20
Выводы: .....	21
7. Государственная программа Иркутской области «Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства» на 2014 - 2020 годы» на 2014-2020 годы .....	22
Выводы: .....	25
8. Государственная программа Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2014-2020 годы .....	25
Выводы: .....	31
9. Государственная программа Иркутской области «Развитие культуры Иркутской области» на 2014-2020 годы .....	33
Выводы: .....	38
10. Государственная программа Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014-2018 годы» .....	39
Выводы: .....	45
11. Государственная программа Иркутской области «Развитие образования» на 2014-2020 годы».....	47
Выводы: .....	51
12. Государственная программа Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2014-2020 годы» .....	51
13. Государственная программа Иркутской области «Социальная поддержка населения» на 2014-2020 годы.....	60
Выводы: .....	67
14. Государственная программа Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014-2020 годы .....	68
Выводы: .....	71
15. Государственная программа Иркутской области «Развитие и управление имуществом комплексом и земельными ресурсами Иркутской области» на 2018-2022 годы.....	71
Выводы: .....	73
Предложения и рекомендации.....	78

## Общая часть

Заключение по результатам экспертизы предложений исполнительных органов государственной власти Иркутской области о внесении изменений в государственные программы Иркутской области подготовлено КСП Иркутской области в соответствии с Законом Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области», в рамках полномочий, установленных Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», постановлением Правительства области от 26.07.2013 № 282-пп «Об утверждении Положения о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации» (далее – постановление Правительства № 282-пп).

Правительством Иркутской области, с соблюдением установленного постановлением Правительства № 282-пп срока (не позднее 3-х рабочих дней до предполагаемой даты проведения Бюджетной комиссии), для проведения экспертизы в КСП Иркутской области направлены предложения по изменению 15-ти из 19-ти государственных программ (письма от 26.02.2018 № 02-09-896/18 (8 госпрограмм); от 27.02.2018 № 02-09-917/18 (7 госпрограмм)).

Заседание Бюджетной комиссии при Правительстве Иркутской области по развитию программно-целевого управления назначено на 12.03.2018 (письмо заместителя Председателя Правительства Иркутской области от 06.03.2018 № 02-70-1060/18).

Между тем, на момент завершения проведения экспертизы 06.03.2018 (12 ч. 45 мин.) в КСП области, с нарушением установленного постановлением Правительства № 282-пп срока представлены предложения по изменению в государственную программу «Доступное жилье» на 2014-2020 годы. Учитывая сроки предоставления предложений, в рамках данного экспертно-аналитического мероприятия оценка предлагаемых изменений данной госпрограммы КСП области не осуществлена.

Изменения не планируются в отношении 3-х госпрограмм: ГП «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области» на 2014-2020; ГП «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» на 2014-2020 годы; ГП «Формирование современной городской среды» на 2018-2022 годы.

Принимая во внимание, что предлагаемые изменения в государственные программы подготовлены в рамках планируемого уточнения параметров областного бюджета на 2018 год, экспертиза проведена с учетом сопоставления изменений госпрограмм с объемами бюджетных ассигнований, предусмотренных на госпрограммы областным бюджетом в действующей редакции Закона Иркутской области от 18.12.2017 № 98-ОЗ «Об областном бюджете на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов» (далее – Закон № 98-ОЗ). Сравнение предлагаемых изменений только в отношении параметров действующих государственных программ не позволили бы провести оценку изменений в полном объеме.

Контрольно-счетная палата Иркутской области неоднократно высказывала замечания относительно правового регулирования и организации внесения на рассмотрение Бюджетной комиссии предложений о внесении изменений в госпрограммы.

Так, в силу абзаца 2 пункта 22 постановления Правительства № 282-пп, на рассмотрение Бюджетной комиссии вносятся предложения о внесении изменений в государственную программу, только в рамках подготовки проекта закона Иркутской области о внесении изменений в закон Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Однако изменения госпрограмм, осуществленные в промежутке между внесением изменений в областной бюджет и до начала указанного процесса, не только не представляются на рассмотрение Бюджетной комиссии, но даже информация о наличии других изменений в госпрограммы, требующих согласования с областным бюджетом, отсутствует. Что также препятствует Контрольно-счетной палате области проведению объективной финансово-экономической экспертизы изменений в госпрограммы.

Таким образом, изложенное свидетельствует, что процесс внесения изменений в госпрограммы и их рассмотрения недостаточно систематизирован, что не обеспечивает полной картины изменений госпрограмм в рамках формирования изменений в областной бюджет.

Причиной этому является использование госпрограмм как документов по распределению (перемещению) объемов ресурсного обеспечения, а не как инструментов стратегического планирования вопреки требованиям Федерального закона № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

Как показал анализ изменений параметров государственных программ, их уточнение обусловлено, в том числе необходимостью увеличения ресурсного обеспечения программ для реализации решения Конституционного Суда Российской Федерации от 07.12.2017 № 38-П. По информации министерства финансов Иркутской области (от 28.02.2018 № 02-52-808/18-3-1-20) при формировании проектов изменений в госпрограммы на указанные цели предусмотрены дополнительные средства в объеме 3 642 728,9 тыс. рублей.

Наименование ГРБС/Госпрограммы	Сумма
<b>1. Министерство образования Иркутской области</b>	<b>2 724 305,0</b>
- ГП «Развитие образования» на 2014-2020 годы	2 724 305,0
<b>2. Министерством здравоохранения Иркутской области</b>	<b>89 995,9</b>
- ГП «Развитие образования» на 2014-2020 годы	5 200,0
- ГП «Здравоохранение» на 2014-2020 годы	84 795,9
<b>3. Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области</b>	<b>12 500,0</b>
- ГП «Социальная поддержка населения» на 2014-2020 годы	12 500,0
<b>4. Министерство труда и занятости Иркутской области</b>	<b>4 649,1</b>
- «Труд и занятость» на 2014-2020 годы	4 649,1
<b>5. Служба ветеринарии Иркутской области</b>	<b>7 348,9</b>
- ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014-2020 годы	7 348,9
<b>6. Министерство имущественных отношений Иркутской области</b>	<b>3 621,8</b>
- ГП «Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами Иркутской области» на 2018-2022 годы	3 621,8
<b>7. Министерство по молодежной политике Иркутской области</b>	<b>308,2</b>
- ГП «Молодежная политика»	308,2
<b>8. Министерство финансов Иркутской области</b>	<b>800 000,0</b>
- ГП «Управление государственными финансами Иркутской области» на 2015-2020 годы	800 000,0
<b>Всего:</b>	<b>3 642 728,9</b>

В рамках экспертизы проведен анализ обоснованности состава и значений целевых показателей (индикаторов) госпрограмм, подпрограмм, ВЦП, предлагаемых их изменений, осуществлена оценка влияния корректировки объемов ресурсного обеспечения на количественный состав данных целевых показателей (индикаторов).

При экспертизе проектов государственных программ, КСП области учитывались результаты ранее проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в соответствующей сфере деятельности, а также экспертиз государственных программ, проведенных ранее. В ходе экспертизы осуществлялись содержательное рассмотрение и оценка проектов государственных программ.

Проанализированы возможные риски реализации государственных программ. При проведении экспертизы использованы документы, представленные ответственными исполнителями, соисполнителями и участниками соответствующих госпрограмм.

В нижеприведенной таблице приведены предлагаемые изменения параметров действующих государственных программ.

тыс. рублей

№	Ответственный исполнитель программы	Наименование ГП	Закон об областном бюджете	Действующая редакция ГП	Проект ГП	Проект/закон о бюджете	Проект/ГП	%	Справочно, 2018 (прогноз, за счет всех источников)
1.	Министерство труда и занятости	«Труд и занятость»	1 387 280,5	1 387 280,5	1 393 150,2	5 869,7	5 869,7	0,4	1 393 150,2
2.	Министерство по молодежной политике	«Молодежная политика»	177 784,5	177 784,5	178 092,7	308,2	308,2	0,2	192 492,7
3.	Министерство финансов	«Управление государственными финансами ИО»	8 019 682,1	8 019 682,1	8 707 672,1	687 990,0	687 990,0	8,6	8 997 229,5
4.	Министерство экономического развития	«Экономическое развитие и инновационная экономика»	3 321 435,5	3 321 435,5	3 428 127,9	106 692,4	106 692,4	3,2	3 585 457,0
5.	Министерство спорта	«Развитие физической культуры и спорта»	1 835 307,9	1 835 307,9	1 882 709,0	47 401,1	47 401,1	2,6	1 953 942,6
6.	Министерство имущественных отношений	«Обеспечение комплексных мер противодействия ЧС природного и техногенного характера, построения и развития АПК "Безопасный город»	1 300 222,6	1 300 222,6	1 302 852,7	2 630,1	2 630,1	0,2	1 302 852,7
7.	Министерство строительства, дорожного хозяйства	«Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства»	6 663 762,5	7 393 762,5	8 150 872,1	1 487 109,6	757 109,6	10,2	8 360 973,0
8.	Министерство природных ресурсов и экологии	«Охрана окружающей среды»	3 796 145,8	3 797 540,0	3 807 623,7	11 477,9	10 083,7	0,3	5 270 974,5
9.	Министерство культуры и архивов	«Развитие культуры»	2 250 922,4	2 263 327,0	2 319 244,1	68 321,7	55 917,1	2,5	2 335 259,3
10.	Министерство жилищной политики, энергетики и транспорта	«Развитие жилищно-коммунального хозяйства ИО»	5 791 541,2	5 902 935,1	5 920 333,5	128 792,3	17 398,4	0,3	10 653 837,3
11.	Министерство образования	«Развитие образования»	37 474 075,7	37 418 540,1	40 233 070,5	2 758 994,8	2 814 530,4	7,5	40 616 205,9
12.	Министерство здравоохранения	«Развитие здравоохранения»	27 358 602,8	27 358 602,8	28 376 522,0	1 017 919,2	1 017 919,2	3,7	50 308 059,9
13.	Министерство социального развития, опеки и	«Социальная поддержка населения»	23 978 764,6	23 975 025,6	24 487 943,2	509 178,6	512 917,6	2,1	23 993 208,6

№	Ответственный исполнитель программы	Наименование ГП	Закон об областном бюджете	Действующая редакция ГП	Проект ГП	Проект/закон о бюджете	Проект/ГП	%	Справочно, 2018 (прогноз, за счет всех источников)
	попечительская								
14.	Министерство сельского хозяйства	«Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»	4 928 695,1	5 179 833,0	5 283 398,7	354 703,6	103 565,7	2,0	6 400 778,4
15.	Министерство имущественных отношений	«Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами Иркутской области» на 2018-2022 годы	876 481,0	876 481,0	916 004,2	39 523,2	39 523,2	4,5	919 263,2

Наибольшее увеличение ресурсного обеспечения госпрограмм отмечено по: ГП «Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства» на 10,2 %, ГП «Развитие образования» - 7,5%. Анализ изменений, вносимых в государственные программы Иркутской области, показал следующее.

### 1. Государственная программа Иркутской области «Труд и занятость» на 2014 - 2020 годы

Государственная программа Иркутской области «Труд и занятость» на 2014 - 2020 годы утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 449-пп, действующая редакция - от 20.02.2018 № 129-пп. Ответственным исполнителем государственной программы является министерство труда и занятости Иркутской области.

Проектом постановления Правительства Иркутской области «О внесении изменений в государственную программу Иркутской области «Труд и занятость» на 2014 – 2020 годы предусмотрено увеличение ресурсного обеспечения госпрограммы на 2018 год на сумму 5 869,7 тыс. рублей за счет средств областного бюджета. Изменения параметров госпрограммы представлены в таблице.

тыс. рублей

Наименование	Действ. ГП	Проект	Откл.
Государственная программа «Труд и занятость» на 2014-2020 годы	1 387 280,5	1 393 150,2	5 869,7
Подпрограмма «Улучшение условий и охраны труда в Иркутской области» на 2014-2020 годы	30 805,3	32 025,9	1 220,6
Подпрограмма «Содействие занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» на 2014-2020 годы	1 251 895,7	1 256 544,8	4 649,1
Подпрограмма «Осуществление государственной политики в сфере труда и занятости населения» на 2014-2020 год	101 656,6	101 656,6	0,0
Подпрограмма «Оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом» на 2016-2020 годы	2 922,9	2 922,9	0,0

Внесение изменений в программу обусловлено формированием проекта Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном

бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов». Объемы финансирования Программы подлежат корректировке по следующим подпрограммам:

- ПП «Улучшение условий и охраны труда в Иркутской области» на 2014-2020 годы в рамках основного мероприятия «Финансовое обеспечение осуществления отдельных областных государственных полномочий в сфере труда» на 2018-2020 годы предусмотрено увеличение объема финансирования на сумму 1 220,6 тыс. рублей (3,96%) в соответствии с доведением дополнительных бюджетных ассигнований на 2018 год на предоставление субвенций на осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере труда в связи с индексацией заработной платы работникам государственных (муниципальных) учреждений на 4%;

- ПП «Содействие занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» на 2014-2020 годы в рамках ведомственной целевой программы «Содействие занятости населения Иркутской области» на 2014-2020 годы предусмотрено увеличение объема финансирования на сумму 4 649,1 тыс. рублей в целях обеспечения реализации исполнения поручения Президента Российской Федерации об установлении минимального размера оплаты труда (далее – МРОТ) с 01.05.2018 на уровне прожиточного минимума трудоспособного населения, а также решения Конституционного Суда Российской Федерации о необходимости применения к установленному размеру оплаты труда районных коэффициентов и процентных надбавок, начисляемых в связи с работой в местностях с особыми климатическими условиями.

Значения целевых показателей остаются без изменений.

С учетом изменений, общий объем финансирования Программы в 2018 году составит 1 393 150, 2 тыс. рублей, в том числе: федеральный бюджет – 794 687, 2 тыс. рублей, областной бюджет – 598 463, 0 тыс. рублей.

Предложение КСП области о внесении изменения в текстовую часть проекта постановления Правительства Иркутской области «О внесении изменений в государственную программу Иркутской области «Труд и занятость» на 2014 – 2020 годы. Пункт 1 части 1 проекта постановления изложить в следующей редакции:

В строке «Прогнозная (справочная) оценка ресурсного обеспечения реализации государственной программы паспорта, являющейся приложением 2 к Программе:

в абзаце шестом цифры «1 387 280,5» заменить цифрами «1 393 150,2»;

в абзаце двадцать втором цифры «592 593,3» заменить цифрами «598 463,0»;

#### **Выводы:**

1. Расходы на выполнение мероприятий госпрограммы «Труд и занятость» на 2014-2020 годы на 2018 год Законопроектом предлагается утвердить в объеме 1 393 150,2 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета – 598 463,0 тыс. рублей, федерального бюджета – 794 687,2 тыс. рублей.

2. В сравнении с показателями госпрограммы в редакции от 20.02.2018 года объем финансирования госпрограммы в 2018 году предусмотрен с увеличением расходов на 5 869,7 тыс. рублей в связи с доведением дополнительных бюджетных ассигнований на 2018 год на предоставление субвенций на осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере труда в связи с индексацией заработной платы работникам государственных (муниципальных) учреждений на 4%, а также на обеспечение реализации исполнения поручения Президента Российской Федерации об установлении МРОТ с 01.05.2018 на уровне прожиточного минимума трудоспособного населения.

## 2. Государственная программа Иркутской области «Молодежная политика» на 2014-2020 годы

Государственная программа Иркутской области «Молодежная политика» на 2014-2020 годы (далее - госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 447-пп. В 2018 году в госпрограмму постановлением Правительства от 02.02.2018 № 62-пп внесены изменения с целью приведения госпрограммы в соответствие с Законом № 98-ОЗ согласно требованиям п. 21 постановления Правительства № 282-пп.

Проектом предусмотрено увеличение ресурсного обеспечения госпрограммы в 2018 году на 308,2 тыс. рублей за счет средств областного бюджета, а также перераспределение ресурсного обеспечения между подпрограммами, ведомственными целевыми программами (далее - ВЦП), основными мероприятиями. Изменение ресурсного обеспечения на 2018 год представлено в таблице.

тыс. рублей

Наименование подпрограммы	ГП в действ. ред. от 02.02.2018	Проект	Отклонение
Государственная программа Иркутской области «Молодежная политика» на 2014-2020 годы, всего:	177 784,5	178 092,7	308,2
Подпрограмма «Качественное развитие потенциала и воспитание молодежи» на 2014-2020 годы	39 088,0	37 059,0	-2 029,0
Подпрограмма «Патриотическое воспитание молодежи» на 2014-2020 годы	15 608,2	14 449,0	-1 159,2
Подпрограмма «Государственная молодежная политика» на 2014-2020 годы	52 747,8	54 420,9	1 673,1
Подпрограмма «Комплексные меры профилактики злоупотребления наркотическими веществами» на 2014-2020 годы	70 340,5	72 163,8	1 823,3

В рамках Подпрограммы «Качественное развитие потенциала и воспитание молодежи» в сравнении с действующей редакцией перераспределены средства в сумме 2029,0 тыс. рублей, в том числе:

1) **Уменьшено ресурсное обеспечение** на организацию и проведение следующих мероприятий:

– международного молодежного лагеря «Байкал-2020» - на 1434,3 тыс. рублей (с доведением объема финансирования мероприятия до уровня 2017 года - 9 882,6 тыс. рублей);

– областного фестиваля студенческого творчества «Студенческая весна» на 2 120,0 тыс. рублей (исключены средства, планируемые для оказания содействия в участии представителей Иркутской области во всероссийском этапе (авиабилеты победителям). При этом уровень финансирования мероприятия по сравнению с 2017 годом останется выше на 36,4% (795,6 тыс. рублей в 2017 г. и 1 085,5 тыс. рублей в 2018 г.);

– областного конкурса летних программ для детей и молодежи среди детских и молодежных общественных объединений Иркутской области на 240,0 тыс. рублей, или до 2000,0 тыс. рублей (уровень 2017 г.).

2) **С одновременным увеличением ресурсного обеспечения** на:

– предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований Иркутской области на реализацию программ по работе с детьми и молодежью на 1000 тыс. рублей (до 2000,0 тыс. рублей, или в пять раз по сравнению с 2017 г.);



– изготовление раздаточной продукции по пропаганде традиционных семейных ценностей на 9,3 тыс. рублей (доведение ресурсного обеспечения по мероприятию до 100,0 тыс. рублей).

3) Включением **новых мероприятий**:

– проведение выездного родительского всеобуча «Семья и школа» в рамках ВЦП «Поддержка молодых семей, формирование позитивного отношения к институту семьи» на сумму 550 тыс. рублей;

– проведение семинаров, тренингов, круглых столов, мастер-классов для начинающих предпринимателей и по развитию наставничества в предпринимательстве в рамках ВЦП «Обеспечение занятости и профессиональное становление молодежи» на сумму 206 тыс. рублей.

В рамках Подпрограммы «Патриотическое воспитание молодежи» проектом предлагается **уменьшить ресурсное обеспечение** на 1 159,2 тыс. рублей, в том числе по мероприятиям:

– направление молодежи и руководителей патриотических клубов, центров для участия в межрегиональных и всероссийских соревнованиях патриотической направленности, семинарах, конференциях на 195,2 тыс. рублей (несмотря на снижение ресурсного обеспечения по мероприятию в предлагаемом Проекте, в сравнении с 2017 г. произошло увеличение с 80 тыс. рублей до 369,6 тыс. рублей, или более чем в 4,6 раз);

– организация и проведение мероприятий, посвященных: дням воинской славы (победные дни) России в ознаменование славных побед российских войск, которые сыграли решающую роль в истории России; памятным датам в истории Отечества, связанным с важнейшими историческими событиями в жизни государства и общества: знаменательным датам в истории Иркутской области, юбилейным датам знаменитых земляков и государственным праздникам: День России и День Государственного флага РФ на 100,0 тыс. рублей (несмотря на снижение ресурсного обеспечения по мероприятию в предлагаемом проекте постановления, в сравнении с 2017 годом произошло увеличение с 50 тыс. рублей до 450 тыс. рублей, или в 9 раз);

– проведение областного конкурса программ по организации и проведению лагерей патриотической направленности на 64,0 тыс. рублей (несмотря на снижение ресурсного обеспечения по мероприятию в предлагаемом проекте постановления, в сравнении с 2017 годом произошло увеличение с 760,0 тыс. рублей до 1000,0 тыс. рублей).

Кроме этого, **исключено мероприятие**, предусмотренное впервые на 2018 год, по проведению областной военно-спортивной игры «Зарница» для молодежи в возрасте 18-25 лет в сумме 800,0 тыс. рублей.

Высвободившиеся финансовые ресурсы в сумме 3 188,2 тыс. рублей перенаправлены на увеличение заработной платы основного персонала подведомственных учреждений (в рамках Подпрограмм «Государственная молодежная политика» и «Комплексные меры профилактики злоупотребления наркотическими веществами»), а дополнительно предусмотренные средства в сумме 308,2 тыс. рублей направлены на обеспечение выплаты МРОТ в соответствии с решением Конституционного Суда Российской Федерации от 07.12.2017 № 38-П, в том числе:

– ОГКУ «Центр социальных и информационных услуг для молодежи» и ОГКУ «Молодежный кадровый центр» - 1673,1 тыс. рублей

– ОГКУ «Центр профилактики наркомании» - 266,4 тыс. рублей;

– ОГКУ «Центр реабилитации наркозависимых «Воля»» - 1 556,9 тыс. рублей.

Вместе с тем, следует отметить, что обеспечение выплаты МРОТ в соответствии с решением Конституционного Суда Российской Федерации от 07.12.2017 № 38-П осуществлено не в полном объеме, недостаток средств по данным министерства по молодежной политике составляет 3 791,8 тыс. рублей (с учетом расчета, произведенного по фактически работающим сотрудникам). Кроме этого, с целью доведения уровня заработных плат сотрудников учреждений, подведомственных министерству молодежной политики до рекомендуемого (не ниже заработных плат сотрудников государственных бюджетных учреждений социальной направленности (образования, культуры, спорта) требуются финансовые ресурсы в объеме 5 866,0 тыс. рублей.

### Выводы:

1. Ресурсное обеспечение госпрограммы «Молодежная политика» предлагается увеличить на 380,2 тыс. рублей, которые будут направлены на обеспечение выплаты МРОТ в соответствии с решением Конституционного Суда Российской Федерации от 07.12.2017 № 38-П, при этом недостаток средств по данным министерства по молодежной политике Иркутской области на эти цели составляет 3791,8 тыс. рублей.

2. В рамках подготовленных изменений учтены замечания и предложения:

- КСП области, изложенные в Заключениях КСП области от 01.11.2017 № 01/34-Э и 07.11.2017 №01/37-Э, в части нецелесообразности увеличения ресурсного обеспечения мероприятий по организации и проведению международного молодежного лагеря «Байкал-2020» и областного фестиваля студенческого творчества «Студенческая весна», а также необходимости увеличения оплаты труда основного персонала подведомственных учреждений, а также изменения целевого показателя по ВЦП «Поддержка молодых семей, формирование позитивного отношения к институту семьи».

- Законодательного Собрания Иркутской области, изложенные в Постановлении ЗС Иркутской области от 06.12.2017 № 57/14-ЗС в части включения двух новых мероприятий, имеющих актуальное значение для молодежной политики Иркутской области (проведение выездного родительского всеобуча «Семья и школа» и проведение семинаров, тренингов, круглых столов, мастер-классов для начинающих предпринимателей и по развитию наставничества в предпринимательстве) исключения мероприятия по проведению областной военно-спортивной игры «Зарница» для молодежи в возрасте 18-25 лет, в рамках реализации рекомендаций Законодательного Собрания Иркутской области.

### 3. Государственная программа Иркутской области «Управление государственными финансами Иркутской области» на 2015-2020 годы

Проектом предлагается увеличить объем ресурсного обеспечения мероприятий госпрограммы в 2018 году по сравнению с показателями редакции от 15.02.2018 № 110-пп на 687 990,0 тыс. рублей (8,6 %) с 8 019 682,1 тыс. рублей до 8 707 672,1 тыс. рублей за счет средств областного бюджета. Государственная программа в редакции от 15.02.2018 № 110-пп соответствует объемам бюджетных ассигнований на 2018 год, предусмотренным Законом № 98-ОЗ. Изменения предусмотрены по 2 (двум) подпрограммам (таблица).

тыс. рублей

Наименование	Ист.	ГП в ред. от 15.02.2018	Проект	Разница	Разница
Государственная программа «Управление государственными финансами Иркутской области» на 2015-2020 годы	Всего	8 019 682,1	8 707 672,1	687 990,0	8,6
	ОБ	7 958 956,1	8 646 946,1	687 990,0	8,6
	ФБ	60 726,0	60 726,0	0,0	0,0
Подпрограмма «Управление государственными финансами Иркутской области, организация составления и исполнения областного бюджета»	Всего	1 709 873,9	1 598 217,6	-111 656,3	-6,5
	ОБ	1 709 873,9	1 598 217,6	-111 656,3	-6,5

Подпрограмма «Повышение эффективности бюджетных расходов в Иркутской области»	Всего	501 700,0	501 700,0	0,0	0,0
	ОБ	501 700,0	501 700,0	0,0	0,0
Подпрограмма «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Иркутской области»	Всего	5 697 252,1	6 496 898,4	799 646,3	14,0
	ОБ	5 636 526,1	6 436 172,4	799 646,3	14,2
	ФБ	60 726,1	60 726,0	-0,1	0,0
Подпрограмма «Организация и осуществление внутреннего государственного финансового контроля и контроля в сфере закупок в Иркутской области»	Всего	55 031,7	55 031,7	0,0	0,0
	ОБ	55 031,7	55 031,7	0,0	0,0
Подпрограмма «Реализация государственной политики по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области»	Всего	55 824,4	55 824,4	0,0	0,0
	ОБ	55 824,4	55 824,4	0,0	0,0

**По подпрограмме «Управление государственными финансами Иркутской области, организация составления и исполнения областного бюджета»** предлагается сократить ресурсное обеспечение на 6,5 %, или на 111 656,3 тыс. рублей с 1 709 873,9 тыс. рублей до 1 598 217,6 тыс. рублей. Как указано в пояснительной записке причинами сокращения расходов является снижение объема государственных заимствований в декабре 2017 года в связи с уменьшением дефицита областного бюджета относительно уровня, установленного в законе «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» и проведением в 2017 году реструктуризации задолженности (обязательств) Иркутской области по бюджетным кредитам, полученным из федерального бюджета снижены расходы на обслуживание государственного долга.

**По подпрограмме «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Иркутской области»** предлагается увеличить расходы за счет средств областного бюджета на 14,0 %, или на 799 646,3 тыс. рублей с 5 697 252,1 тыс. рублей до 6 496 898,4 тыс. рублей. Причинами этого является обеспечение выплаты заработной платы работникам учреждений, находящихся в ведении МО Иркутской области, в связи с вступлением в силу решения Конституционного Суда Российской Федерации от 07.12.2017 № 38 (о начислении на МРОТ районного коэффициента и процентной надбавки к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях). Поручением Президента Российской Федерации об обеспечении МРОТ с 01.05.2018 на уровне прожиточного минимума.

#### **Выводы:**

1. Проектом предлагается увеличить объем ресурсного обеспечения мероприятий госпрограммы на 2018 год по сравнению с показателями редакции от 15.02.2018 № 110-пп на 687 990,0 тыс. рублей (8,6 %) с 8 019 682,1 тыс. рублей до 8 707 672,1 тыс. рублей за счет средств областного бюджета.

2. Изменения госпрограммы направлены на обеспечение выплаты заработной платы работникам учреждений, находящихся в ведении муниципальных образований Иркутской области, в связи с вступлением в силу решения Конституционного Суда Российской Федерации от 07.12.2017 № 38.

#### 4. Государственная программа Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015-2020 годы

Проектом предлагается увеличить объем ресурсного обеспечения мероприятий госпрограммы в 2018 году по сравнению с показателями редакции от 09.02.2018 № 86-пп на 106 692,4 тыс. рублей (3,21 %) с 3 321 435,5 тыс. рублей до 3 428 127,9 тыс. рублей.

Наибольший объем увеличения ресурсного обеспечения ГП предлагается за счет средств федерального бюджета на 45,55 %, или на 106 635,7 тыс. рублей (с 234 131,3 тыс. рублей до 340 767,0 тыс. рублей). Средства областного бюджета увеличиваются на 56,7 тыс. рублей (с 3 087 304,2 тыс. рублей до 3 087 360,9 тыс. рублей).

Следует отметить, что министерством экономического развития Иркутской области, как ответственным исполнителем ГП, в рамках данных изменений начата работа по устранению замечаний КСП области, указанных в отчете от 11.12.2017 № 01/32, в части уточнения участников, целевых показателей, ожидаемых конечных результатов, положений паспортов подпрограммы. Однако в предлагаемых изменениях министерством не учтены замечания КСП области по выделению непрофильных подпрограмм в непрограммную часть областного бюджета.

Параметры государственной программы в редакции от 09.02.2018 № 86-пп соответствуют объемам бюджетных ассигнований госпрограммы на 2018 год, предусмотренных Законом № 98-ОЗ. Изменения предлагается внести в 3 (три) подпрограммы (таблица).

тыс. рублей

Наименование государственной программы, подпрограммы	Источники	ГП в ред. от 09.02.2018 № 86-пп	Проект	Разница (проект от дейст.)
Государственная программа «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015-2020 годы	Всего	3 321 435,5	3 428 127,9	106 692,4
	ОБ	3 087 304,2	3 087 360,9	56,7
	ФБ	234 131,3	340 767,0	106 635,7
<u>Подпрограмма</u> «Государственная политика в сфере экономического развития Иркутской области» на 2015-2020 годы	Всего	1 670 551,5	1 670 608,2	56,7
	ОБ	1 670 551,5	1 670 608,2	56,7
	ФБ	0,0	0,0	0,0
<u>Подпрограмма</u> «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» на 2015-2020 годы	Всего	80 631,7	144 071,4	63 439,7
	ОБ	78 937,5	78 937,5	0,0
	ФБ	1 694,2	65 133,9	63 439,7
<u>Подпрограмма</u> «Осуществление государственной регистрации актов гражданского состояния на территории Иркутской области» на 2015-2020 годы	Всего	308 962,7	352 158,7	43 196,0
	ОБ	82 585,6	82 585,6	0,0
	ФБ	226 377,1	269 573,1	43 196,0

**Подпрограмма «Государственная политика в сфере экономического развития Иркутской области» на 2015-2020 годы.** Финансовое обеспечение подпрограммы осуществляется исключительно за счет средств областного бюджета.

Предлагаемыми изменениями незначительно увеличиваются расходы ОБ менее чем на 0,01 %, или на 56,7 тыс. рублей (с 1 670 551,5 тыс. рублей до 1 670 608,2 тыс. рублей). Расходы планируются на увеличение субвенций на осуществление отдельных государственных полномочий в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в связи с индексацией заработной платы работникам государственных учреждений на 4 %, на которые не распространяются Указы Президента Российской Федерации, и заработная плата которых не индексировалась с 01.01.2014 (с 1 406,6 тыс. рублей до 1 463,3 тыс. рублей). Таким образом, министерством экономического развития области учтены замечания КСП области (заклучении от 01.11.2017 № 01-34/э) в части увеличения средств субвенции на 4%.

**Подпрограмма «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» на 2015-2020 годы.** Финансовое обеспечение подпрограммы на

все годы ее реализации осуществляется за счет двух источников областных и федеральных средств. Финансовое обеспечение по подпрограмме в сравнении с действующей редакцией на 2018 год предлагается увеличить за счет средств федерального бюджета более чем в 38 раз, или на 63 439,7 тыс. рублей (с 1 694,2 тыс. рублей до 65 133,9 тыс. рублей). Таким образом, общий объем расходов на реализацию подпрограммы увеличиться на 78,68 % с 80 631,7 тыс. рублей до 144 071,4 тыс. рублей.

Из ФБ средства поступили по соглашениям в форме субсидий:

- 63 482,8 тыс. рублей на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, а также на реализацию мероприятий по поддержке молодежного предпринимательства (соглашение от 09.02.2018 № 139-09-2018-016). Уровень софинансирования 79 % обеспечен.

- 1 651,1 тыс. рублей на софинансирование расходов, связанных с оплатой оказанных специалистами российскими образовательными организациями услуг по обучению в соответствии с Государственным планом подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства РФ (соглашение от 13.02.2018 № 139-08-2018-029). Уровень софинансирования 55 % обеспечен.

2.1. Субсидия на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства практически в полном объеме распределена на основное мероприятие «Содействие деятельности организаций, образующих инфраструктуру поддержки СМСП» в объеме 57 009,4 тыс. рублей, из них:

1) 9 513,8 тыс. рублей – субсидии на государственную поддержку мероприятий молодежного предпринимательства в части направлений на содействие развитию молодежного предпринимательства.

2) 17 987,2 тыс. рублей - Микрокредитной компании «Фонд микрокредитования Иркутской области» в части направлений расходов на создание и (или) развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, направленной на содействие развитию системы кредитования.

3) 29 508,4 тыс. рублей - Фонду «Центр поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» в части направления расходов на создание и (или) развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, направленной на оказание консультационной поддержки (15 521,7 тыс. рублей) и создание и (или) развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в области промышленного и сельскохозяйственного производства, а также разработку и внедрение инновационной продукции и (или) экспорт товаров (работ, услуг) (13 986,7 тыс. рублей), из них:

- 25 521,7 тыс. рублей действующим структурным подразделениям Фонда (Центр поддержки предпринимательства – 15 521,7 тыс. рублей; центр кластерного развития – 5 000,0 тыс. рублей; региональный центр инжиниринга – 5 000,0 тыс. рублей);

- 3 986,7 тыс. рублей – Центру поддержки экспорта, который на момент проведения экспертизы в Иркутской области не создан. Однако министерством экономического развития области в рамках проведения экспертизы дополнительно представлена информация о том, что в октябре 2017 года до субъектов Российской Федерации был доведен предварительный лимит бюджетных обязательств, в том числе Иркутской области – 48 млн. рублей. В свою очередь Минэкономразвития России были определены первостепенные задачи для субъектов Российской Федерации по созданию новых объектов инфраструктуры поддержки субъектов предпринимательства в 2018 году. В связи с этим, и на основании заключенного Соглашения от 2 июня 2017 года № 543-2017 о сотрудничестве по вопросам экспортной деятельности между Губернатором Иркутской

области С. Г. Левченко и генеральным директором акционерного общества «Российский экспортный центр» П. М. Фрадковым, было принято решение о создании центра поддержки экспорта на базе Фонда «Центр поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» для оказания информационно-аналитической, консультационной и организационной поддержки внешнеэкономической деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, содействия привлечению инвестиций и выходу экспортно ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства в Иркутской области на международные рынки. По результатам защиты объемов финансирования на 2018 год Иркутская область вошла в число 8 субъектов Российской Федерации, которым удалось увеличить размер субсидии федерального бюджета более чем на 30 % (субсидия составила 63,5 млн. рублей (прирост 32%).

Таким образом, планируемое создание Центра поддержки экспорта помогло привлечь средства ФБ в большем объеме, чем планировалось.

2.2. Оставшийся объем субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства в объеме 6 473,4 тыс. рублей распределен на основное мероприятие «Финансовая поддержка муниципальным образованиям Иркутской области на реализацию мероприятий по развитию малого и среднего предпринимательства» в части направления расходов на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в монопрофильных муниципальных образованиях. Тем самым объем расходов по ОМ составит 10 223,4 тыс. рублей (ОБ – 3 750,0 тыс. рублей, ФБ – 6 473,4 тыс. рублей).

Соглашением от 09.02.2018 № 139-09-2018-016 (приложение № 2) предусматриваются 24 показателя результативности исполнения мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства.

Анализ вносимых изменений свидетельствует, что министерством экономического развития области предусматриваются 24 показателя в приложении № 2 к подпрограмме. Между тем, КСП области считает, что министерству необходимо привести в соответствие с соглашением наименование по ряду целевых показателей. Поскольку они не соответствуют наименованию, указанному в соглашении, таблица:

Наименование показателя	
Соглашение от 09.02.2018 № 139-09-2018-016	ГП (приложение № 2 к подпрограмме «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области»)
1. «Создание и (или) развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, направленной на содействие развитию системы кредитования».	
увеличение оборота субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших государственную поддержку, в процентном соотношении к показателю за предыдущий период в постоянных ценах 2014 года	увеличение оборота субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших государственную поддержку, в постоянных ценах по отношению к показателю 2014 года
2. Направление «Создание и (или) развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, направленной на оказание консультационной поддержки».	
увеличение оборота субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших государственную поддержку, в процентном соотношении к показателю за предыдущий период в постоянных ценах 2014 года	увеличение оборота субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших государственную поддержку, в постоянных ценах по отношению к показателю 2014 года
3. Направление «Создание и (или) развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в области промышленного и сельскохозяйственного производства, а также разработку и внедрение инновационной продукции и (или) экспорт товаров (работ, услуг)»	
увеличение оборота субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших государственную поддержку, в процентном соотношении к показателю за предыдущий период в постоянных ценах 2014 года	увеличение оборота субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших государственную поддержку, в постоянных ценах по отношению к показателю 2014 года
4. Направление «Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в монопрофильных муниципальных образованиях»	

увеличение оборота субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших государственную поддержку, в процентном соотношении к показателю за предыдущий период в постоянных ценах 2014 года	увеличение оборота субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших государственную поддержку, в постоянных ценах по отношению к показателю 2014 года
2. Направление «Содействие развитию молодежного предпринимательства»	
количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) субъектами малого и среднего предпринимательства, получившими государственную поддержку	количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) субъектами молодежного предпринимательства, получившими государственную поддержку

2.3. Объем субсидии на софинансирование расходов, связанных с оплатой оказанных специалистами российских образовательных организаций услуг по обучению из ФБ в объеме 1 651,1 тыс. рублей привел к уменьшению расходов на 43,1 тыс. рублей (с 11 623,4 тыс. рублей до 11 580,3 тыс. рублей) по основному мероприятию «Содействие развитию научной, научно-технической и инновационной деятельности в Иркутской области» на реализацию Государственного плана подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства на территории Иркутской области (Президентская программа).

Соглашением от 13.02.2018 № 139-08-2018-029 (приложение № 2) предусматриваются показатели результативности исполнения мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия.

Однако в Сведениях о составе и значениях целевых показателей ГП данные целевые показатели министерством экономического развития области не предусматриваются, таблица:

Наименование показателя					
Соглашение от 13.02.2018 № 139-08-2018-029			ГП (сведения о составе и значениях ЦП)		
Количество подготовленных управленческих кадров в рамках реализации Государственного плана подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства по всем типам образовательных программ	Чел.	50	Количество мероприятий проводимых с участием АИРП, в которых участвовала Иркутская область	Ед.	7
Количество специалистов, завершивших обучение (в процентах к общему количеству специалистов, приступивших к обучению)	%	90	Доля специалистов, завершивших обучение, к общему количеству специалистов, приступивших к обучению в соответствии с Государственным планом подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства РФ (Президентская программа)	%	90
Количество специалистов, сдавших итоговые аттестационные испытания на «хорошо» и «отлично» (в процентах к общему количеству специалистов, завершивших обучение)	%	80	-	-	-

Полагаем, что министерству экономического развития необходимо включить данные показатели в качестве целевых показателей в Сведениях о составе и значениях целевых показателей ГП (приложение 16 ГП).

**Подпрограмма «Осуществление государственной регистрации актов гражданского состояния на территории Иркутской области».** Финансовое обеспечение осуществляется за счет двух источников: федерального (с преобладающей долей) и областного. Рассматриваемыми изменениями предлагается увеличить ресурсное обеспечение подпрограммы за счет средств ФБ на 43 196,0 тыс. рублей. Тем самым, расходы на реализацию подпрограммы увеличатся на 13,98 % (с 308 962,7 тыс. рублей до 352 158,7 тыс. рублей). Причиной увеличения является возврат средств единой субвенции, изъятых в 2017 году согласно Федеральному закону от 05.12.2017 № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов» (далее – Федеральный закон № 362-ФЗ).

Изменения, вносимые перераспределением средств внутри подпрограммы «Обеспечение деятельности Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» не повлекли изменения ее ресурсного обеспечения. Так, планируемыми изменениями перераспределяются расходы за счет средств областного

бюджета в объеме 2 014,0 тыс. рублей с основного мероприятия «Обеспечение реализации полномочий аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» на основное мероприятие «Обеспечение деятельности аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области». Причиной этого является индексация должностных окладов лиц, замещающих государственные должности Иркутской области, на основании Закона Иркутской области от 14.12.2017 № 97-ОЗ «Об увеличении (индексации) должностных окладов лиц, замещающих государственные должности Иркутской области» с 01.01.2018 года на 4%.

Предлагаемые изменения целевых показателей государственной программы в целом увязаны с ее ресурсным обеспечением.

Технические ошибки: в проекте постановления «О внесении изменений в государственную программу Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015-2020 годы нумерация изменений содержит два пункта «12».

Приложение № 1 «Сведения о составе и значениях дополнительных целевых показателей подпрограммы «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» ....» к проекту содержит одинаковые порядковые номера «2», «2.1», «2.2», «2.3», «2.4» в части направлений «Создание и (или) развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, направленной на оказание консультационной поддержки» и ««Содействие развитию молодежного предпринимательства»».

#### **Выводы:**

1. Проектом предлагается увеличить объем ресурсного обеспечения мероприятий госпрограммы в 2018 году по сравнению с показателями редакции от 09.02.2018 № 86-пп на 106 692,4 тыс. рублей (3,21 %) с 3 321 435,5 тыс. рублей до 3 428 127,9 тыс. рублей в основном за счет средств ФБ (+ 106 635,7 тыс. рублей). Изменения предлагается внести в 3 (три) подпрограммы.

2. Министерством экономического развития Иркутской области, как ответственным исполнителем ГП в рамках данных изменений начата работа по устранению замечаний КСП области указанных в отчете от 11.12.2017 № 01/32 в части изменений в подпрограммах участников, целевых показателей, ожидаемых конечных результатов, текстовых разделов). Однако в предлагаемых изменениях министерством **не учтены замечания** КСП области по выделению части подпрограмм в непрограммную часть областного бюджета (отчет от 11.12.2017 № 01/32). Таким образом структура ГП предлагается без изменений.

3. Предлагаемыми изменениями по подпрограмме «Государственная политика в сфере экономического развития Иркутской области» в части увеличения расходов ОБ менее чем на 0,01 %, или на 56,7 тыс. рублей по субвенциям на осуществление отдельных государственных полномочий в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции **учтены** замечания КСП области, указанные в заключении от 01.11.2017 № 01-34/э (п. 13 на стр. 4).

4. За счет средств федерального бюджета предлагается увеличить ресурсное обеспечение подпрограммы «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» на сумму 63 439,7 тыс. рублей, в том числе на 3 986,7 тыс. рублей структурному подразделению Фонда «Центр поддержки субъектов



малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» - Центру поддержки экспорта, который на момент проведения экспертизы не создан.

Однако его планируемое создание в качестве структурного помогло дополнительно увеличить первоначальный объем субсидии Иркутской области из ФБ на 32 % (планировалось – 48 000,0 тыс. рублей, выделили 63 500,0 тыс. рублей). Причинами является, что Минэкономразвития России были определены первостепенные задачи для субъектов Российской Федерации по созданию новых объектов инфраструктуры поддержки субъектов предпринимательства в 2018 году.

Министерством экономического развития области **не устанавливаются** целевые показатели, которые предусматриваются соглашением от 13.02.2018 № 139-08-2018-029 по основному мероприятию «Содействие развитию научной, научно-технической и инновационной деятельности в Иркутской области».

Кроме того, министерству необходимо привести в соответствие наименование 5 (пяти) целевых показателей основного мероприятия «Содействие деятельности организаций, образующих инфраструктуру поддержки СМСП», установленных в приложении № 2 к подпрограмме в соответствии с наименованиями, указанным в соглашении от 09.02.2018 № 139-09-2018-016.

## 5. Государственная программа Иркутской области «Развитие физической культуры и спорта» на 2014-2020 годы

Государственная программа Иркутской области «Развитие физической культуры и спорта» на 2014-2020 годы (далее - госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 458-пп. В 2018 году в госпрограмму Постановлением Правительства от 09.02.2018 № 85-пп внесены изменения с целью приведения госпрограммы в соответствие с Законом № 98-ОЗ, в соответствии с требованиями п. 21 постановления Правительства № 282-пп.

В целом по госпрограмме на 2018 год предусмотрено увеличение ресурсного обеспечения на 47 401,1 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета на 42 463,6 тыс. рублей, федерального бюджета на 4 937,5 тыс. рублей. Кроме того, согласно прогнозной (справочной) оценке ресурсного обеспечения предусмотрено увеличение средств местных бюджетов на 2 234,9 тыс. рублей. Изменение ресурсного обеспечения представлено в таблице.

тыс. рублей

Наименование подпрограммы	Действ. ред. ГП от 02.02.2018	Проект	Откл.
Государственная программа «Развитие физической культуры и спорта» на 2014-2020 годы	1 835 307,9	1 882 709,0	47 401,1
ПП «Развитие физической культуры и массового спорта» на 2014-2020 годы	115 162,6	115 162,6	0,0
ПП «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» на 2014-2020 годы	618 436,7	623 392,8	4 956,1
ПП «Управление отраслью физической культуры и спорта» на 2014-2020 годы	89 966,9	89 948,3	-18,6
ПП «Развитие спортивной инфраструктуры и материально-технической базы в Иркутской области» на 2014-2020 годы	1 011 741,7	1 054 205,3	42 463,6

По подпрограмме «Развитие спорта высших достижений и подготовка спортивного резерва» **ресурсное обеспечение увеличено** на сумму 4 956,1 тыс. рублей, в том числе за счет средств:

- федерального бюджета на 4 937,5 тыс. рублей увеличен объем расходов по основному мероприятию «Развитие и укрепление кадрового потенциала спортивных учреждений», в соответствии с Федеральным законом № 362-ФЗ.

- областного бюджета на сумму 18,6 тыс. рублей увеличение сложилось за счет перераспределения средств с основного мероприятия «Государственная политика в сфере физической культуры, спорта» на ВЦП «Подготовка спортсменов высокого класса». Увеличено ресурсное обеспечение на ежемесячные выплаты спортсменам, имеющим выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией в области физической культуры и спорта в связи с уточнением количества лиц, претендующих на предоставление данной выплаты. С учетом изменения объемов финансирования мероприятия необходимо будет скорректировать показатель основного мероприятия по подпрограмме «Управление отраслью физической культуры и спорта».

Предусмотрено **перераспределение средств в сумме 1 312,5 тыс. рублей** с основного мероприятия «Развитие и укрепление кадрового потенциала спортивных учреждений» в связи с сокращением стоимости обучения на основное мероприятие «Оказание адресной финансовой поддержки спортивным организациям, осуществляющим подготовку спортивного резерва для сборных команд Российской Федерации».

По подпрограмме «Развитие спортивной инфраструктуры и материально-технической базы в Иркутской области» ресурсное обеспечение увеличено на 42 463,6 тыс. рублей за счет средств областного бюджета в связи с восстановлением неиспользованных остатков лимитов бюджетных обязательств 2017 года, потребность в которых подтверждена, в том числе по следующим объектам строительства:

- спортивно-оздоровительный комплекс в п. Алексеевске – 6 752,1 тыс. рублей;
- физкультурно-оздоровительный комплекс в п. Белореченский – 25 740,9 тыс. рублей;
- физкультурно-оздоровительный комплекса в г. Тайшете – 2 684,1 тыс. рублей;
- универсальный спортивно-оздоровительный комплекс в п. Уховский – 6 609,1 тыс. рублей;
- плавательный бассейн (ФОКа) в г. Усть-Куте – 677,4 тыс. рублей.

Кроме того, произведено перераспределение ресурсного обеспечения с основного мероприятия «Осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Иркутской области и муниципальной собственности в сфере физической культуры и спорта» на общую сумму 28 583,6 тыс. рублей на основные мероприятия:

- «Осуществление государственными бюджетными и государственными автономными учреждениями Иркутской области капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Иркутской области и приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Иркутской области в сфере физической культуры и спорта» в сумме 28 000,0 тыс. рублей в связи с принятием решения о покупке спортивного зала для ОГБУ «СШОР Спартак»;

- «Подготовка обоснования инвестиций, осуществляемых в инвестиционные проекты по созданию объектов капитального строительства государственной собственности Иркутской области, и проведение технологического и ценового аудита обоснования инвестиций» в сумме 583,6 тыс. рублей в связи с необходимостью проведения технического и ценового аудита обоснования инвестиций в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 06.12.2017 № 797-пп «О реализации

отдельных положений постановления Правительства Российской Федерации от 12.05.2017 № 563».

Значение показателя «Количество построенных (реконструированных) и введенных в эксплуатацию спортивных объектов» скорректировано с 8 до 7 единиц, показателя «Количество приобретенных спортивных объектов» - с 0 до 1 ед. Введен показатель «Количество разработанных обоснований инвестиций, осуществляемых в инвестиционные проекты по созданию объектов капитального строительства государственной собственности Иркутской области, в отношении которых получено заключение по результатам проведенного технологического и ценового аудита» - 1 ед.

Анализ ресурсного обеспечения на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной и муниципальной собственности Иркутской области показал следующее:

– по объекту капитального строительства «Физкультурно-оздоровительный комплекс с плавательным бассейном по адресу: г. Иркутск, Свердловский район, б. Рябикова» прогнозная оценка ресурсного обеспечения предусмотрена в сумме 389 472,0 тыс. рублей (50% - областной бюджет и 50% - местный бюджет), при этом сметная стоимость объекта согласно заключению государственной экспертизы ПСД составляет 344 332,0 тыс. рублей. Таким образом, объем финансирования по данному объекту **завышен на 45 140,0 тыс. рублей**, в том числе за счет областного бюджета на 25 570,0 тыс. рублей.

– по объекту строительства «Плавательный бассейн (ФОК) по адресу: Иркутская область, г. Усть-Кут, ул. Кирова, 28» **существует риск невыполнения работ** в установленные сроки. Предусмотренное ресурсное обеспечение в общей сумме 150 994,3 тыс. рублей (на 2017 год – 24 167,6 тыс. рублей, 2018 год - 36 284,2 тыс. рублей, 2019 год – 90 542,5 тыс. рублей) на 246,4 тыс. рублей меньше цены контракта.

В рамках исполнения Указа Президента Российской Федерации от 06.04.2006 № 323 «О мерах по социально-экономическому развитию Иркутской области и Усть-Ордынского Бурятского автономного округа» предусмотрено ресурсное обеспечение на проектно-изыскательские работы по объекту «строительство Дома спорта в пос. Усть-Ордынский» за счет средств областного бюджета в сумме 4 750,0 тыс. рублей.

В декабре 2017 года Федеральным законом от 05.12.2017 №373-ФЗ были внесены изменения в Федеральные законы от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» по вопросу медико-биологического обеспечения спортсменов спортивных сборных команд Российской Федерации и спортивных сборных команд субъектов Российской Федерации», которыми уточнены полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта и в сфере охраны здоровья в части **организации медико-биологического обеспечения** спортсменов спортивных сборных команд субъектов Российской Федерации.

Установлено, что **финансовое обеспечение медико-биологического обеспечения** в отношении спортсменов спортивных сборных команд субъектов Российской Федерации необходимо предусмотреть за счет **бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации**.

В соответствии с п. 4 ст. 8 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» **материально-техническое обеспечение**, в том числе обеспечение спортивной экипировкой, финансовое, научно-методическое, **медико-биологическое** и антидопинговое обеспечение спортивных сборных команд субъектов Российской Федерации отнесено к полномочиям субъектов Российской Федерации в

области физической культуры и спорта, при этом ресурсное обеспечение **на реализацию указанных полномочий** в Государственной программе Иркутской области «Развитие физической культуры и спорта» на 2014-2020 годы **не предусмотрено**.

#### **Выводы:**

1. Проектом предусмотрено увеличение ресурсного обеспечения Госпрограммы на 47 401,1 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета на 42 463,6 тыс. рублей, федерального бюджета на 4 937,5 тыс. рублей.

2. Анализ ресурсного обеспечения на реализацию бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной и муниципальной собственности Иркутской области показал несоответствие сметной стоимости и ресурсного обеспечения по двум объектам (по одному - существует риск невыполнения работ, по другому - завышение ресурсного обеспечения (резерв)).

3. Ресурсное обеспечение на реализацию полномочий по финансовому обеспечению медико-биологического обеспечения в отношении спортсменов спортивных сборных команд субъектов Российской Федерации в Госпрограмме не предусмотрено.

4. Рекомендации Законодательного Собрания Иркутской области в сфере физической культуры и спорта, установленные Постановлением ЗС Иркутской области от 06.12.2017 № 57/14-ЗС Проектом не учтены.

#### **6. Государственная программа Иркутской области «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на 2014-2020 годы**

Государственная программа Иркутской области «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на 2014-2020 годы утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 440-пп.

Проектом постановления Правительства Иркутской области о внесении изменений (далее проект постановления, проект изменений) вносятся изменения на 2018 год в части увеличения объемов ресурсного обеспечения по подпрограмме «Обеспечение государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Иркутской области».

На момент проведения экспертизы проекта постановления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте министерства экономического развития Иркутской области не размещен проект постановления госпрограммы, что не согласуется с нормами постановления Правительства № 282-пп.

КСП области экспертиза проведена на основании представленной пояснительной записки и таблицы предложений по внесению изменений в госпрограмму в части объемов финансирования.

Проектом постановления предлагается ресурсное обеспечение Госпрограммы на 2018 год утвердить в объеме 1 302 852,7 тыс. рублей. Средства федерального бюджета на реализацию Госпрограммы на 2018 год не предусмотрены.

В сравнении с показателем ресурсного обеспечения Госпрограммы на начало 2018 года, составлявшим 1 300 222,6 тыс. рублей, ресурсное обеспечение на 2018 год предусматривается больше на 2 630,1 тыс. рублей, что отражено в таблице, тыс. рублей:

Наименование	ГП на начало 2018	Проект	Разница
Государственная программа Иркутской области «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на 2014 - 2020 годы, всего	1 300 222,6	1 302 852,7	2 630,1
Подпрограмма «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб на территории Иркутской области по единому номеру «112»	15 815,3	15 815,3	-
Подпрограмма «Обеспечение государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Иркутской области»	48 832,0	51 462,1	2 630,1
Подпрограмма «Обеспечение реализации полномочий Правительства Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне»	140 702,9	140 702,9	-
Подпрограмма «Организация и осуществление тушения пожаров, профилактики пожаров на территории Иркутской области»	961 362,4	961 362,4	-
Подпрограмма «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Иркутской области»	35 530,0	35 530,0	-
Подпрограмма «Создание областной навигационно-информационной инфраструктуры использования результатов космической деятельности»	6 498,0	6 498,0	-
Подпрограмма «Повышение безопасности дорожного движения в Иркутской области»	91 482,0	91 482,0	-

Как видно из таблицы, в сравнении с показателями ресурсного обеспечения подпрограмм на начало 2018 года ресурсное обеспечение увеличено по подпрограмме «Обеспечение государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Иркутской области» - на 2 630,1 тыс. рублей и составит 51 462,1 тыс. рублей.

Увеличение предусмотрено на реализацию основного мероприятия «Осуществление функции органа государственной власти в сфере государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Иркутской области».

Причиной увеличения ресурсного обеспечения содержания Службы по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Иркутской области в пояснительной записке указано увеличение предельной штатной численности Службы.

Согласно правовой системе «Консультант+», изменения в Постановление Правительства Иркутской области от 29.12.2009 № 396/175-пп «О службе государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Иркутской области» внесены 28.12.2017 (№ 897-пп); изменения вступили в силу с 01.01.2018; предельная штатная численность увеличена на 3 единицы (с 49 ед. до 52 ед.).

Согласно представленной пояснительной записке изменение объемов ресурсного обеспечения не требует корректировки значения целевых показателей.

#### **Выводы:**

1. Проектом постановления предлагается ресурсное обеспечение Госпрограммы на 2018 год утвердить в объеме 1 302 852,7 тыс. рублей.

2. Изменение объемов ресурсного обеспечения не требует корректировки значения целевых показателей.

## 7. Государственная программа Иркутской области «Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства» на 2014 - 2020 годы» на 2014-2020 годы

Государственная программа утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 445-пп, последние изменения внесены постановлением от 31.01.2018 № 48-пп. Проект государственной программы размещен на сайте министерства экономического развития Иркутской области, что соответствует пункту 18 постановления Правительства № 282-пп. Проектом предусмотрено внесений изменений в ресурсное обеспечение государственной программы.

тыс. рублей

Наименование	Закон № 98-ОЗ	Ред. ГП в ред. от 31.01.2018 № 48-пп	Проект ГП	Отклонение проекта ГП к Закону	Отклонение проекта ГП к действующей редакции ГП
ГП «Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства» на 2014 - 2020 годы»	6 663 762,5	7 393 762,5	8 150 872,1	+1 487 109,6	+757 109,6
ПП «Дорожное хозяйство»	6 055 602,9	6 383 602,9	7 027 418,8	+971 815,9	+643 815,9
ПП «Развитие административного центра Иркутской области»	170 000	572 000	658 085,9	+488 085,9	+86 085,9
ПП «Развитие сети искусственных сооружений»	141 000	141 000	164 017,8	+23 017,8	+23 017,8
ПП «Обеспечение условий деятельности в сфере строительства и дорожного хозяйства»	297 159,6	297 159,6	301 349,6	+4 190	+4 190

Как видно из таблицы, ресурсное обеспечение государственной программы планируется увеличить на 757 109,6 тыс. рублей или на 10,2 % к действующей редакции государственной программы (в редакции от 31.01.2018).

Согласно приложению № 10 Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2018 и на плановый период 2019 и 2020 годов» ресурсное обеспечение государственной программы составляет 6 663 762,5 тыс. рублей (КЦСР 6300000000). Таким образом, проектом планируется увеличить ресурсное обеспечение государственной программы на 1 487 109,6 тыс. рублей или на 22,3 % к Закону Иркутской области «Об областном бюджете на 2018 и на плановый период 2019 и 2020 годов».

**Подпрограмма «Дорожное хозяйство».** По данной подпрограмме запланировано увеличение ресурсного обеспечения на сумму 643 815,9 тыс. рублей или 10 % от действующего ресурсного обеспечения подпрограммы (увеличение с 6 383 602,9 тыс. рублей до 7 027 418,8 тыс. рублей). Корректировку ресурсного обеспечения планируется осуществить по 4 основным мероприятиям:

Наименование мероприятия ПП	действ	Проект ПП	Отк.
Содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования, находящихся в государственной собственности Иркутской области	2 965 333,0	3 141 380,5	+176 047,5
Строительство, реконструкция, капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования, находящихся в государственной собственности Иркутской области	2 685 094,2	2 904 540,8	+219 446,6
Совершенствование системы управления дорожным хозяйством Иркутской области	9 639,2	31 285,4	+21 646,2
Строительство, реконструкция, капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, предусматривающие софинансирование из федерального и (или) областного бюджетов	723 536,5	950 212,1	226 675,6

Необходимость ресурсного увеличения подпрограммы связана с оплатой по переходящим контрактам (кредиторская задолженность 2017 года), увеличению средств на целевые работы на содержание и ремонт автомобильных дорог, капитальный ремонт автодорог, финансирование мероприятий по регистрации прав собственности и оценки уязвимости объектов.

К примеру, в 2018 году запланировано приведение в нормативное состояние автомобильной дороги Иркутск – Большое Голоустное на участке км. 41- км. 46+700 в Иркутском районе, что требует увеличение ресурсного объема подпрограммы на 108 219,8 тыс. рублей.

КСП области обращает внимание, что проектом планируется увеличить расходы на предоставление субсидий местным бюджетам на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог местного значения на сумму 221 125,1 тыс. рублей, в том числе в связи с не освоением средств в 2017 году Усть-Кутским муниципальным образованием и Зиминским городским муниципальным образованием на общую сумму 77 473,9 тыс. рублей.

Неосвоение средств Зиминским городским муниципальным образованием в 2017 году привело к недостижению министерством строительства, дорожного хозяйства Иркутской области в 2017 году одного из целевых показателей подпрограммы.

Так, целевой показатель подпрограммы «Дорожное хозяйство», характеризующий «Протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения, ввод которых осуществлен с использованием субсидии на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения» в 2017 году выполнен меньше запланированного на 1,7 км. Не введена в эксплуатацию автомобильная дорога, капитальный ремонт, которой запланирован в г. Зима по ул. Карла-Маркса. Усть-Кутским МО не выполнены обязательства по финансированию установленного в соглашении объема средств в размере 25 %, предоставленных на реконструкцию участка уличной сети от перекрестка ул. Холтурина-Некрасова до перекрестка улиц Чкалова-Красная звезда.

**Подпрограмма «Развитие административного центра Иркутской области».** По данной подпрограмме запланировано увеличение ресурсного обеспечения на сумму 86 085,9 тыс. рублей или 15 % от действующего ресурсного обеспечения подпрограммы (увеличение с 572 000 тыс. рублей до 658 085,9 тыс. рублей).

Корректировка ресурсного обеспечения планируется осуществить по основному мероприятию – «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения административного центра Иркутской области».

Расходы на предоставление субсидий на строительство, реконструкцию автомобильных дорог планируется увеличить на сумму 14 116,4 тыс. рублей (неиспользованные средства 2017). Расходы на предоставление субсидий на капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог увеличены на сумму 71 969,5 тыс. рублей, в том числе на ремонт дорог в рамках приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги» на сумму 36 886,1 тыс. рублей.

**Подпрограмма «Развитие сети искусственных сооружений».** По данной подпрограмме запланировано увеличение ресурсного обеспечения на сумму 23 017,8 тыс. рублей или 16,3 % от действующего ресурсного обеспечения подпрограммы (увеличение с 141 000,0 тыс. рублей до 164 017,8 тыс. рублей). Корректировка ресурсного обеспечения планируется осуществить по основному мероприятию – «Строительство искусственных сооружений на территории Иркутской области».

По подпрограмме предполагается предоставить субсидии Евдокимовскому МО и Черемховскому районному МО на разработку проектной документации на строительство пешеходных переходов (средства не освоены МО в 2017 году).

**Подпрограмма «Обеспечение условий деятельности в сфере строительства и дорожного хозяйства».** Запланировано увеличение ресурсного обеспечения на сумму 4 190 тыс. рублей или 1,4 % от действующего ресурсного обеспечения подпрограммы (увеличение с 297 159,6 тыс. рублей до 301 349,6 тыс. рублей). Корректировка ресурсного обеспечения планируется осуществить по основному мероприятию – «Государственная политика в сфере строительства, дорожного хозяйства». В рамках подпрограммы планируется увеличить расходы на обеспечение деятельности ОГКУ «Дирекция автодорог» на покупку компьютерной техники, программного обеспечения и техническое обслуживание оборудования.

**Целевые показатели государственной программы.** Проектом изменений предполагается откорректировать целевые показатели по подпрограмме «Дорожное хозяйство», установленные на 2018 год, в частности, в связи с увеличением ресурсного обеспечения подпрограммы увеличить значения:

- протяженность отремонтированных автомобильных дорог общего пользования, находящихся в государственной собственности Иркутской области с 55,5 км. до 74,1 км.;

- доля протяженности зарегистрированных автомобильных дорог общего пользования, значащихся в реестре областной государственной собственности с 0 % до 80%;

- протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения, ввод которых осуществлен с использованием субсидий на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения с 24,8 км. до 29,5 км.;

По подпрограмме «Развитие административного центра Иркутской области», в связи с увеличением ресурсного обеспечения, предлагается увеличить значение целевого показателя на 2018 год по протяженности введенных автомобильных дорог местного значения административного центра Иркутской области в результате капитального ремонта, ремонта с 32,28 км до 33,38 км.

В ходе проведения экспертизы КСП области выявлен ряд целевых показателей не отвечающим требованиям постановления Правительства № 282-пп. Так, в подпрограмме 4 «Обеспечение условий деятельности в сфере строительства и дорожного хозяйства» по основному мероприятию «Государственная политика в сфере строительства, дорожного хозяйства» установлен целевой показатель – «доля аттестованных государственных гражданских служащих Иркутской области от общего количества подлежащих аттестации».

В соответствии с постановлением Правительства № 282-пп, целевой показатель, в том числе, должен отвечать адекватности (показатель должен очевидным образом характеризовать прогресс в достижении цели или решении задачи и охватывать все существенные аспекты достижения цели или решения задачи). Целевой показатель должен непосредственно зависеть от реализации цели и решения задач государственной программы (подпрограммы государственной программы).

Требование о проведении обязательной аттестации гражданских служащих в целях определения его соответствия замещаемой должности гражданской службы предусмотрено статьей 48 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ (ред. от 29.07.2017) «О государственной гражданской службе Российской Федерации»



Выполнение данного показателя не зависит от степени и качества реализации министерством строительства, дорожного хозяйства Иркутской области подпрограммы «Обеспечение условий деятельности в сфере строительства, дорожного хозяйства»

Кроме того, целевой показатель - «оценка эффективности участия министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области в государственных программах Иркутской области» не в полной мере соответствует функциям, установленным для реализации подпрограммы «Обеспечение условий деятельности в сфере строительства, дорожного хозяйства». Данный показатель характеризует участие министерства в других госпрограммах Иркутской области в процентном соотношении и непосредственно не зависит от реализации цели и решения задач государственной программы «Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений» на 2014 - 2020 годы».

В связи с чем, целевые показатели «доля аттестованных государственных гражданских служащих Иркутской области от общего количества, подлежащих аттестации» и «оценка эффективности участия министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области в государственных программах Иркутской области» являются неадекватными, противоречат требованиям постановления Правительства № 282-пп.

#### **Выводы:**

1. Согласно проекту постановления ресурсное обеспечение государственной программы в 2018 году в сравнении с ресурсным обеспечением действующей редакции государственной программы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 31.01.2018 № 48-пп, планируется увеличить на 757 109,6 тыс. рублей или на 10,2 %, за счет средств областного бюджета. Проектом планируется увеличить ресурсное обеспечение государственной программы на 1 487 109,6 тыс. рублей или на 22,3 % к Закону Иркутской области «Об областном бюджете на 2018 и на плановый период 2019 и 2020 годов».

2. Проектом изменений в государственную программу предусмотрена корректировка значений целевых показателей, в том числе, показатель «протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения, ввод которых осуществлен с использованием субсидий на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения», показатель увеличен с 24,8 км. до 29,5 км., что связано с не освоением бюджетных средств предоставленных в 2017 году в объеме 77 473,9 тыс. рублей Усть-Кутскому МО и Зиминскому городскому МО. Министерством в 2017 году не достигнут данный целевой показатель на 1,7 км (капитальный ремонт автодороги в г. Зима по ул. Карла-Маркса не выполнен).

3. Целевые показатели «доля аттестованных государственных гражданских служащих Иркутской области от общего количества, подлежащих аттестации» и «оценка эффективности участия министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области в государственных программах Иркутской области» являются неадекватными, противоречат требованиям постановления Правительства № 282-пп.

### **8. Государственная программа Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2014-2020 годы**

Государственная программа Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2014 - 2020 годы утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 444-пп.

В Госпрограмму в 2018 году были внесены изменения в связи с чем, для целей настоящей экспертизы применялась государственная программа в последней редакции – в редакции постановления Правительства Иркутской области «О внесении изменений в государственную программу Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2014-2020 годы № 141-пп от 22.02.2018.

Изменения в государственную программу, внесенные постановлением Правительства Иркутской области № 141-пп от 22.02.2018, в Контрольно-счетную палату Иркутской области не поступали, изменения соответствующую экспертизу не проходили. Вместе с тем, анализ изменений показывает, что постановлением № 141-пп ресурсное обеспечение приведено в соответствие со сводной бюджетной росписью областного бюджета по состоянию на 31.12.2017 и Законом № 98-ОЗ.

Экспертируемые изменения в государственную программу подготовлены в рамках формирования проекта изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Проектом постановления Правительства Иркутской области о внесении изменений в Госпрограмму «Охрана окружающей среды» (далее проект постановления Правительства) предлагается ресурсное обеспечение на 2018 год утвердить в объеме **3 808 623,7 тыс. рублей**, объемы ресурсного обеспечения остальных периодов, не изменяются.

В сравнении с объемами ресурсного обеспечения Госпрограммы, в редакции постановления 141-пп, объем, предусмотренный проектом постановления Правительства на 2018 год, **выше на 40 083,7 тыс. рублей**, что отражено в таблице, тыс. рублей:

Наименование государственной программы/подпрограммы	ГП в ред. от 22.02.2018 2018 год	Проект ГП 2018 год	Отклонение
Государственная программа Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2014 - 2020 годы, всего	3 767 540,0	3 807 623,7	40 083,7
Подпрограмма «Сохранение биоразнообразия и развитие особо охраняемых природных территорий Иркутской области»	6 817,6	6 671,2	-146,4
Подпрограмма «Отходы производства и потребления в Иркутской области»	1 580 259,2	1 585 887,0	5 627,8
Подпрограмма «Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области»	275 451,5	292 295,8	16 844,3
Подпрограмма «Охрана, защита и воспроизводство лесов Иркутской области»	802 811,2	802 811,2	0,0
Подпрограмма «Защита окружающей среды в Иркутской области»	2 673,0	2 673,0	0,0
Подпрограмма «Государственное управление в сфере охраны окружающей среды»	153 484,7	171 242,7	17 758,0
Подпрограмма «Государственное управление в сфере лесного хозяйства Иркутской области»	946 042,8	946 042,8	0,0

Из таблицы видно, что по трем подпрограммам ресурсное обеспечение предусматривается выше, по трем подпрограммам не изменяется. По одной подпрограмме объем ресурсного обеспечения снижен.

Изменение объема ресурсного обеспечения Госпрограммы в разрезе источников финансирования представлено в таблице, тыс. рублей:

Источники финансирования	Действующая редакция ГП 2018 год	Проект изменений в ГП 2018 год	Разница
Всего	3 767 540,0	3 807 623,7	40 083,7
Областной бюджет	1 266 122,4	1 306 206,1	40 083,7
Федеральный бюджет	2 501 417,6	2 501 417,6	0,0

Как видно из таблицы, увеличение ресурсного обеспечения Госпрограммы на 2018 год осуществлено только за счет средств областного бюджета.

Анализ показал, что проектом постановления предусмотрены изменения в связи с восстановлением остатков неиспользованных средств 2017 года и увеличением расходов в связи с созданием нового областного казенного учреждения. Целевые показатели, текстовая часть государственной программы, не изменены. Восстановление остатков произведено по заявлениям муниципальных органов о необходимости восстановления неиспользованных (в связи с отсутствием положительного заключения государственной экспертизы, отсутствием актов выполненных работ) субсидий на те же цели, что и в прошлом году.

Проектом постановления Правительства предусмотрены следующие изменения.

**Подпрограмма «Сохранение биоразнообразия и развитие ООПТ»** уменьшено ресурсное обеспечение подпрограммы в 2018 году за счет средств областного бюджета **на 146,3 тыс. рублей** (с 6 817,6 тыс. рублей до 6 671,2 тыс. рублей). Согласно пояснениям ответственного исполнителя, уменьшение связано с перераспределением средств с мероприятия «Ведение Красной книги» на подпрограмму «Государственное управление в сфере охраны окружающей среды» с целью оплаты судебных расходов по исполнительному листу от 27 июня 2017 г. по делу № А19-1850/2016 Арбитражного суда Иркутской области.

**Подпрограмма «Отходы производства и потребления в Иркутской области»:** увеличено ресурсное обеспечение за счет средств областного бюджета **на 5 627,8 тыс. рублей**, в том числе: по Основному мероприятию «Софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в сфере охраны окружающей среды» в связи с восстановлением неиспользованного остатка средств областного бюджета 2017 года на разработку проектной документации по объектам «Мусоросортировочная станция с элементом переработки ТКО в местности Имел-Кутул Ольхонского района» - 3 167,3 тыс. рублей и «Мусороперегрузочная станция в м. Бориса Ольхонского района» - 2 460,5 тыс. рублей.

**Подпрограмма «Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области»:** увеличено ресурсное обеспечение за счет средств областного бюджета **на 16 844,3 тыс. рублей** в связи с восстановлением неиспользованного остатка средств областного бюджета 2017 года, в том числе:

- по основному мероприятию «Защита от негативного воздействия вод населения и объектов экономики» на сумму 5 101,2 тыс. рублей на разработку проектной документации по объектам «Берегоукрепление озера Байкал в пределах прибрежной полосы р.п. Листвянка» - 2 700,0 тыс. рублей, «Инженерные защитные сооружения от затопления водами реки Утулик в п. Утулик» - 447,2 тыс. рублей, «Инженерная защита с. Покровка от негативного воздействия вод реки Ока» - 1 954,0 тыс. рублей;

- по основному мероприятию «Повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений, в том числе бесхозных, путем их приведения к безопасному техническому состоянию» на сумму 11 743,1 тыс. рублей, в том числе, по мероприятиям «Капитальный ремонт защитной дамбы на р. Витим в г. Бодайбо» - 9 919,1 тыс. рублей, «Разработка проектной документации по объекту «Капитальный ремонт берегоукрепления р. Лена в г. Усть-Кут» - 1 824,0 тыс. рублей.

**Подпрограмма «Государственное управление в сфере охраны окружающей среды Иркутской области»:** увеличено ресурсное обеспечение за счет средств областного бюджета **на 17 758,0 тыс. рублей** в связи со следующими изменениями:

- 146,4 тыс. рублей перераспределены с подпрограммы «Сохранение биоразнообразия и развитие особо охраняемых природных территорий в Иркутской области» с целью оплаты судебных расходов по исполнительному листу от 27 июня 2017 г. по делу № А19-1850/2016 Арбитражного суда Иркутской области;

- увеличены средства областного бюджета в размере 17 611,6 тыс. рублей на обеспечение деятельности ОГКУ «Дирекция по эксплуатации гидротехнических сооружений и ликвидации экологического ущерба», созданного на основании распоряжения Правительства Иркутской области от 05.02.2018 № 33-рп.

Контрольно-счетной палатой Иркутской области проведен анализ изменений государственной программы с момента последней экспертизы и установлено следующее.

Государственная программа в редакции постановления Правительства от 21.11.2017 № 759-пп.

Проект изменений в государственную программу направлялся последний раз в Контрольно-счетную палату Иркутской области в октябре 2017 года в сумме на 2018 год **3 498 148,8 тыс. рублей**. Впоследствии изменения в государственную программу утверждены постановлением Правительства Иркутской области от 21.11.2017 № 759-пп в сумме на 2018 год **3 690 545,8 тыс. рублей**.

Объем бюджетных ассигнований в областном бюджете на 2018 год на госпрограмму предусмотрен в размере больше, чем ресурсное обеспечение госпрограммы: ГП - в сумме **3 690 545,8 тыс. рублей**; Областной бюджет - в сумме **3 796 145,8 тыс. рублей** (Закон № 98-ОЗ) или на 105 600,0 тыс. рублей больше, чем объем ресурсного обеспечения, утвержденного на 2018 год постановлением от 21.11.2017 № 759-пп. **В областном бюджете**, по сравнению с государственной программой, дополнительно **увеличены ассигнования** на мероприятия:

- «Демеркуризация цеха ртутного электролиза в г. Усолье-Сибирское» - на 30 000,0 тыс. рублей (министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области);

- «Приобретение пожарной техники, противопожарного снаряжения, инвентаря и систем видеомониторинга леса раннего обнаружения лесных пожаров» - на 75 600,0 тыс. рублей (министерство лесного комплекса Иркутской области).

#### **Государственная программа в редакции постановления от 22.02.2018 № 141-пп.**

В соответствии с п. 21 постановления Правительства № 282-пп показатели государственной программы приведены в соответствие с законом Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период не позднее двух месяцев со дня вступления его в силу (01.01.2018) – постановлением Правительства Иркутской области от 22.02.2018 №141-пп.

В данной редакции учтены изменения, внесенные постановлениями от 21.11.2017 № 759-пп, от 21.11.2017 № 762-пп (редакция под показатели уточненной сводной бюджетной росписи 2017 года).

Показатели ресурсного обеспечения государственной программы в редакции постановления от 22.02.2018 №141-пп на 28 605,8 тыс. рублей меньше объемов ассигнований областного бюджета. По пояснениям ответственного исполнителя отклонения ресурсного обеспечения государственной программы соответствуют произошедшим корректировкам сводной бюджетной росписи областного бюджета. скорректирован

Объемы ресурсного обеспечения (и соответственно, объемы ассигнований сводной бюджетной росписи) уменьшены (аннулированы) за счет средств федерального бюджета по объекту «Полигон твердых бытовых отходов на территории рабочего поселка Михайловка Черемховского района Иркутской области» (мероприятие «Субсидии

местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в сфере охраны окружающей среды») на **111 393,9 тыс. рублей**. По пояснениям ответственного исполнителя средства перенаправлены на мероприятие другой государственной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014-2020 годы, на подпрограмму «Чистая вода» на 2014-2020 годы, на реконструкцию канализационных очистных сооружений правого берега города Иркутска. Изменения внесены на основании Протокола совещания по вопросу реализации мероприятий, предусматриваемых в рамках федеральной целевой программы «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы» в 2018 году от 15 января 2018 года № 06-09-21/18.

Причины изменений в условиях начатой реализации объекта по строительству полигона твердых бытовых отходов на территории рабочего поселка Михайловка (освоено 24 % сметной стоимости), не представлены. Следует отметить, что 29 декабря 2017 года контракт на частичное строительство объекта расторгнут, предусмотренные объемы ресурсного обеспечения и бюджетных ассигнований, не использованы. О наличии таких рисков, в октябре 2017 года, Контрольно-счетная палата Иркутской области обращала внимание при проведении экспертизы проекта закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», поставив под сомнение реальное выполнение и/или качественное выполнение работ на объекте, учитывая поздние сроки заключения контракта (в конце года), использование ассигнований.

По мнению КСП Иркутской области, аннулирование объемов ресурсного обеспечения при соответствующем сокращении бюджетных ассигнований отрицательно скажется на своевременности реализации проекта, потребует возврата объемов ресурсного обеспечения в течение текущего года.

Таким образом, предлагаемые изменения требуют дополнительного пояснения. Кроме того, для завершения мероприятия, на текущий год потребуется большой объем средств с учетом незавершенных объемов 2017 года.

Вызывают сомнения в обоснованности уменьшение объемов ресурсного обеспечения по мероприятиям, направленным на тушение лесных пожаров.

Так, за счет средств федерального бюджета на **15 765,6 тыс. рублей** сокращено ресурсное обеспечение по мероприятию «Ликвидация лесного пожара силами парашютно-десантной службы» или иными словами сокращены расходы на выполнение государственного задания – ОГБУ «Иркутскавиалесоохрана». По мнению КСП Иркутской области сокращение объемов бюджетных ассигнований на тушение лесных пожаров в условиях систематического недофинансирования тушения лесных пожаров, наличия ежегодной кредиторской задолженности по тушению лесных пожаров, преждевременно.

Аналогично, безосновательно сокращены расходы за счет средств федерального бюджета на наземное тушение лесных пожаров – на **1 000,0 тыс. рублей** (мероприятие «Ликвидация лесного пожара силами наземных пожарных формирований»).

**Общее сокращение объемов ресурсного обеспечения на тушение лесных пожаров составило 16 765,6 тыс. рублей.**

Сокращение объемов ресурсного обеспечения по направлению, испытывающим ежегодный острый дефицит, противоречит принципам стратегического планирования, установленным Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (ст. 7, далее – Закон № 172-ФЗ).

Расчетов и обоснований, равно как и пояснений причин внесенных изменений в Контрольно-счетную палату Иркутской области, не поступало. Данный вопрос о

сокращении целесообразнее рассматривать в конце пожароопасного сезона при наличии экономии, а не перед пожароопасным сезоном, спланировать расходы на который невозможно.

На **62 662,3 тыс. рублей** увеличено ресурсное обеспечение по мероприятию «Осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений». Средства предназначены для увеличения объемов расходов за счет средств федерального бюджета на оплату труда министерства лесного комплекса Иркутской области.

Контрольно-счетной палатой Иркутской области на протяжении последних лет постоянно отмечался недостаток объемов ресурсного обеспечения (а равно и объемов бюджетных ассигнований) за счет средств федерального бюджета на содержание органа исполнительной власти в области лесных отношений, а именно на оплату труда. В результате недостаток вынужденно восполнялся за счет средств областного бюджета.

Вместе с тем, как отмечала КСП Иркутской области в предыдущих заключениях, расчетная потребность осуществления расходов за счет средств областного бюджета на выплату повышенного, по сравнению с установленным на федеральном уровне, районного коэффициента составляет сумму в размере 69 418,3 тыс. рублей по расчету согласно Порядку определения расходов на осуществление органом государственной власти субъекта Российской Федерации переданных отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений в расчете на 1 гектар эксплуатационных и защитных лесов на территории субъекта Российской Федерации, утвержденному приказом Минприроды России от 14.12.2015 № 534 (далее – Приказ № 534).

Между тем, действующей программой, а также проектом, предусмотрено сохранение ресурсного обеспечения за счет средств областного бюджета по этому же мероприятию в размере 147 555,8 тыс. рублей.

Расчетная потребность в средствах федерального бюджета согласно Порядку № 534 на содержание министерства лесного комплекса Иркутской области, определенная в 2017 году в рамках экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности реализации государственных программ Иркутской области», составляла 773,4 млн. рублей. С 2018 года данная потребность впервые полностью покрыта за счет средств федерального бюджета.

Анализ объемов ресурсного обеспечения государственной программы на 2016-2020 годы представлен в таблице, млн. рублей:

Наименование	Источник	2016	2017	2018	2019	2020
Предусмотрено в государственной программе	<i>Всего</i>	654,8	711,7	919,8	936,2	935,1
	ОБ	128,4	138,3	147,6	147,6	147,6
	ФБ	526,4	573,4	772,3	788,6	787,6
Реальная потребность на содержание	<i>Всего</i>	842,9	842,9	842,9	842,9	842,9
	ОБ	69,4	69,4	69,4	69,4	69,4
	ФБ	773,5	773,5	773,5	773,5	773,5
Разница ("-" - дефицит, "+" - профицит)	<i>Всего</i>	-188,1	-131,2	76,9	93,3	92,2
	ОБ	59,0	68,9	<b>78,2</b>	<b>78,2</b>	<b>78,2</b>
	ФБ	-247,1	-200,1	-1,2	15,1	14,1

Как видно из анализа, при отсутствии общего дефицита средств за счет увеличения федеральных средств с 2018 года, за счет средств областного бюджета излишне планируются средства в размере 78,2 млн. рублей ежегодно.

Сохранение объемов ресурсного обеспечения за счет средств областного бюджета на финансирование федеральных полномочий, при условии увеличения средств за счет федерального бюджета на **62 662,3 тыс. рублей**, в прежнем объеме, является неэффективным и противоречит принципам стратегического планирования, установленным Законом № 172-ФЗ.

Постановлением № 141-пп добавлен новый целевой показатель по Подпрограмме 2. «Отходы производства и потребления в Иркутской области» на 2014-2020 годы - Снижение общей площади территории Байкальской природной территории, подвергшейся высокому и экстремально высокому загрязнению - 94,4 % в 2018 году.

Следует отметить, что государственной программой при отсутствии расходного обязательства в виде нормативного правового акта, предусмотрено мероприятие «Организация и осуществление на территории Иркутской области экономического стимулирования добычи волка» - 3000,0 тыс. рублей ежегодно. В 2017 году это, а также необоснованное планирование в областном бюджете ассигнований по ВКР 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению», привело к неиспользованию предусмотренных объемов расходов, не являющихся социальным обеспечением<sup>1</sup>. В 2018 году также имеется подобный риск неосвоения средств.

#### **Выводы:**

1. Ресурсное обеспечение на реализацию Государственной программы Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2014 - 2020 годы предлагается увеличить на 40 083,7 тыс. рублей (с 3 767 540,0 тыс. рублей до 3 807 623,7 тыс. рублей) по сравнению с госпрограммой в редакции постановления Правительства области от 22.02.2018 № 141-пп.

2. Анализ показал, что проектом постановления предусмотрены изменения в связи с восстановлением остатков неиспользованных средств 2017 года и увеличением расходов в связи с созданием нового областного казенного учреждения. Распоряжением Правительства Иркутской области от 05.02.2018 № 33-рп создано ОГКУ «Дирекция по эксплуатации гидротехнических сооружений и ликвидации экологического ущерба», на обеспечение деятельности которого предусмотрены средства областного бюджета в размере 17 611,6 тыс. рублей.

Целевые показатели, текстовая часть государственной программы, не изменены. Восстановление остатков произведено по заявлениям муниципальных органов о необходимости восстановления неиспользованных (в связи с отсутствием положительного заключения государственной экспертизы, отсутствием актов выполненных работ) субсидий на те же цели, что и в прошлом году.

3. В процессе анализа проведен анализ изменений в государственную программу, внесенные постановлением Правительства Иркутской области № 141-пп от 22.02.2018, не поступавших в Контрольно-счетную палату Иркутской области для экспертизы.

Анализ изменений показывает, что постановлением № 141-пп ресурсное обеспечение приведено в соответствие со сводной бюджетной росписью областного бюджета по состоянию на 31.12.2017 и Законом № 98-ОЗ, а также дополнительно внесены изменения в соответствии с уточненной сводной бюджетной росписью на 2018 год.

---

<sup>1</sup> По мнению КСП Иркутской области, данные выплаты не являются социальными выплатами определенной (широкой) категории граждан, а имеют природу индивидуальных выплат в виде денежного поощрения (гранта) за выполнение определенных, социально значимых работ, услуг для чего необходимо законодательное установление регламентированных условий (нормативный акт)

Анализ изменений в госпрограмму, внесенных постановлением Правительства области от 22.02.2018 № 141-пп показал, что имеются недостатки:

3.1. Объем ресурсного обеспечения по объекту «Полигон твердых бытовых отходов на территории рабочего поселка Михайловка Черемховского района Иркутской области» (мероприятие «Субсидии местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в сфере охраны окружающей среды») уменьшен за счет средств федерального бюджета на **111 393,9 тыс. рублей**, тогда как строительство объекта начато.

Причины изменений в условиях начатой реализации объекта по строительству полигона твердых бытовых отходов на территории рабочего поселка Михайловка (освоено 24 % сметной стоимости), не представлены. Установлено, что 29 декабря 2017 года контракт на частичное строительство объекта расторгнут, предусмотренные объемы ресурсного обеспечения и бюджетных ассигнований, не использованы.

О наличии таких рисков, в октябре 2017 года, Контрольно-счетная палата Иркутской области обращала внимание при проведении экспертизы проекта закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», поставив под сомнение реальное выполнение и/или качественное выполнение работ на объекте, учитывая поздние сроки заключения контракта (в конце года), использование ассигнований.

По мнению КСП Иркутской области, аннулирование объемов ресурсного обеспечения при соответствующем сокращении бюджетных ассигнований отрицательно скажется на своевременности реализации проекта, потребует возврата объемов ресурсного обеспечения в течении текущего года.

3.2. Уменьшены объемы ресурсного обеспечения по мероприятиям, направленным на тушение лесных пожаров за счет средств федерального бюджета в объеме **16 765,6 тыс. рублей**, в том числе:

- на 15 765,6 тыс. рублей сокращено ресурсное обеспечение по мероприятию «Ликвидация лесного пожара силами парашютно-десантной службы» (ОГБУ «Иркутскавиалесоохрана»);

- на 1 000,0 тыс. рублей сокращены расходы за счет средств федерального бюджета на наземное тушение лесных пожаров – (мероприятие «Ликвидация лесного пожара силами наземных пожарных формирований»).

По мнению КСП Иркутской области, сокращение объемов бюджетных ассигнований на тушение лесных пожаров в условиях систематического недофинансирования тушения лесных пожаров, наличия ежегодной кредиторской задолженности по тушению лесных пожаров, преждевременно.

Сокращение объемов ресурсного обеспечения по направлениям, испытывающим ежегодный острый дефицит, противоречит принципам стратегического планирования, установленным Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (ст. 7). Расчетов и обоснований, равно как и пояснений причин внесенных изменений в Контрольно-счетную палату Иркутской области, не поступало. Вопрос о сокращении целесообразнее рассматривать в конце пожароопасного сезона при наличии экономии, а не перед пожароопасным сезоном, спланировать расходы на который невозможно.

3.3. На **62 662,3 тыс. рублей** увеличено ресурсное обеспечение по мероприятию «Осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений». Средства



предназначены для увеличения объемов расходов за счет средств федерального бюджета на содержание министерства лесного комплекса Иркутской области.

Таким образом, с 2018 года потребность на финансовое обеспечение оплаты труда за счет средств федерального бюджета полностью закрыта.

КСП отмечает, что при отсутствии общего дефицита средств на оплату труда за счет увеличения федеральных средств с 2018 года, за счет средств областного бюджета продолжают излишне планироваться средства в размере 78,2 млн. рублей ежегодно.

Потребность в повышенном объеме средств областного бюджета на ресурсное обеспечение переданных федеральных полномочий с 2018 года отсутствует.

**4. Неиспользование средств на мероприятие «Организация и осуществление на территории Иркутской области экономического стимулирования добычи волка» в объеме 3000,0 тыс. рублей на 2017 год могло стать следствием отсутствия расходного обязательства в виде нормативного правового акта и механизма компенсации за отлов волков.**

КСП области отмечает наличие рисков нереализации этого мероприятия и в 2018 году, для исключения которого необходимо принятие соответствующего правового акта.

## **9. Государственная программа Иркутской области «Развитие культуры Иркутской области» на 2014-2020 годы**

Утвержденная постановлением Правительства Иркутской области 12.02.2018 № 94-пп госпрограмма, приведена в соответствие с Законом об областном бюджете в ред. от 18.12.2017.

В отступлении от требований абз. 2 п. 22 постановления Правительства № 282-пп предложения по внесению изменений в государственную программу в рамках подготовки проекта закона Иркутской области о внесении изменений в Закон об областном бюджете направлены 27.02.2018, т.е. позднее 3 рабочих дней до предполагаемой даты заседания Бюджетной комиссии (02.03.2018).

Проектом по сравнению с показателями действующей редакции госпрограммы от 27.02.2018 предлагается увеличение финансирования мероприятий госпрограммы **на 55 917,1 тыс. рублей (2,5 %)** за счет средств областного бюджета – с 2 210 161,6 тыс. рублей до 2 266 078,7 тыс. рублей.

Увеличение произведено в рамках исполнения полномочий министерства строительства, дорожного хозяйства области на 49 532,5 тыс. рублей или на 19,2 %, архивного агентства области на 6 384,6 тыс. рублей или на 3,4%.

По устной информации министерства культуры и архивов области средства бюджета в целях обеспечения решения Конституционного суда РФ от 07.12.2017 № 34-П и Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 597 учтены в достаточном объеме при принятии областного бюджета на 2018 год. Изменение объемов финансирования по подпрограммам в 2018 году представлено в таблице.

тыс. рублей

Наименование	Бюджет	ГП от 12.02.2018 № 94-пп соотв. ОБ	Действ. ред. ГП от 27.02.2018 № 154-пп	Проект	Отклонение проекта от ОБ		Откл-е Проекта от действ. ред. ГП	
					сумма	%	сумма	%
ГП «Развитие культуры»	Всего	<b>2 250 922,4</b>	<b>2 263 327,0</b>	<b>2 319 244,1</b>	<b>68 321,7</b>	<b>3,0</b>	<b>55 917,1</b>	<b>2,5</b>
	ОБ	2 210 161,6	2 210 161,6	2 266 078,7	55 917,1	2,5	55 917,1	2,5
	ФБ	40 760,8	53 165,4	53 165,4	12 404,6	30,4	0,0	0,0
ПП «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в	Всего	397 360,6	405 337,9	462 298,0	64 937,4	16,3	56 960,1	14,1
	ОБ	366 711,4	370 378,3	427 338,4	60 627,0	16,5	56 960,1	15,4

сфере культуры и архивного дела»	ФБ	30 649,2	34 959,6	34 959,6	4 310,4	14,1	0,0	0,0
ПП «Реализация единой государственной политики в сфере культуры»	Всего	1 600 470,0	1 604 455,0	1 604 455,0	3 985,0	0,2	0,0	0,0
	ОБ	1 600 470,0	1 596 723,3	1 596 723,3	-3 746,7	-0,2	0,0	0,0
	ФБ	0	7 731,7	7 731,7	7 731,7	100,0	0,0	0,0
ПП «Государственное управление культурой, архивным делом и сохранение национальной самобытности»	Всего	253 091,8	253 534,1	252 491,1	-600,7	-0,2	-1 043,0	-0,4
	ОБ	242 980,2	243 060,0	242 017,0	-963,2	-0,4	-1 043,0	-0,4
	ФБ	10 111,6	10 474,1	10 474,1	362,5	3,6	0,0	0,0

Проектом КСП области в сравнении с редакцией госпрограммы от 12.02.2018 (ОБ) установлено увеличение ресурсного обеспечения на 68 321,7 тыс. рублей (3,0%), за счет областных средств на 55 917,1 тыс. рублей (2,5%), за счет средств федерального бюджета на 12 404,6 тыс. рублей (30,4%).

Изменения связаны с предоставлением субсидии из федерального бюджета в общей сумме 21 888,6 тыс. рублей с учетом софинансирования из областного бюджета в общей сумме 5 802,1 тыс. рублей и распределены на:

- поддержку творческой деятельности и укрепление материально-технической базы муниципальных театров в населенных пунктах с численностью населения до 300 тыс. человек в сумме 18 392,2 тыс. рублей с учетом софинансирования из областного бюджета 4 889,1 тыс. рублей,

- поддержку творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров в сумме 3133,9 тыс. рублей с учетом софинансирования из областного бюджета 833,2 тыс. рублей,

- на поддержку отрасли культуры в сумме 362,5 тыс. рублей с учетом с учетом софинансирования из областного бюджета 79,8 тыс. рублей.

Обеспечение вышеуказанных мероприятий софинансированием из областного бюджета сложилось из сокращения средств с мероприятий по организации предоставления услуг и выполнения работ государственными учреждениями исполнительского искусства Иркутской области на сумму 4 051,1 тыс. рублей и по приобретению основных средств учреждениями культуры, подведомственными министерству на 1 751 тыс. рублей. При сокращении средств областного бюджета по мероприятию организации предоставления услуг и выполнения работ государственными учреждениями исполнительского искусства Иркутской области в сумме 4 051,1 тыс. рублей целевые показатели пропорционально уменьшенному объему не скорректированы.

В соответствии с Федеральным законом № 362-ФЗ сокращены расходы федеральных средств на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек на 9 484 тыс. рублей (с 30 649,2 тыс. рублей до 21 165,2 тыс. рублей).

Согласно порядку предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета введены и скорректированы целевые показатели:

- по основному мероприятию «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела» как «Количество посещений организаций культуры (профессиональных театров) по отношению к уровню 2010 года» – 120 % и «Средняя численность участников клубных формирований в расчете на 1 тыс. человек (в муниципальных домах культуры)» - с 100 чел. до 60 чел.,

- по основному мероприятию «Развитие областных государственных учреждений культуры» как «Количество посещений детских и кукольных театров по отношению к 2010 году» - 100 %.

1. Проектом по подпрограмме «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела» предлагается увеличение исключительно за счет средств областного бюджета на **56 960,1 тыс. рублей** или на 14,1%.

При увеличении ресурсного обеспечения в сравнении с редакцией госпрограммы от 12.02.2018 (ОБ) к Проекту по основному мероприятию «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела» на 7 977,3 тыс. рублей или 10,6%, целевой показатель «Увеличение количества участников клубных формирований, действующих в домах культуры муниципальных образований Иркутской области, участвующих в реализации основного мероприятия (по сравнению с предыдущим годом)» сокращается с 5% до 2%, что требует дополнительных пояснений.

тыс. рублей

Наименование	Бюджет	ГП от 12.02.2018 № 94-пп соотв. ОБ	Действ. ред. ГП от 27.02.2018 № 154-пп	Проект	Отклонение проекта от ОБ		Откл-е Проекта от действ. ред. ГП	
					сумма	%	сумма	%
ПП «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела»	<b>Всего</b>	<b>397 360,6</b>	<b>405 337,9</b>	<b>462 298,0</b>	<b>64 937,4</b>	<b>16,3</b>	<b>56 960,1</b>	<b>14,1</b>
	ОБ	366 711,4	370 378,3	427 338,4	60 627,0	16,5	56 960,1	15,4
	ФБ	30 649,2	34 959,6	34 959,6	4 310,4	14,1	0,0	0,0
ОМ «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела»	Всего	75 604,5	83 581,8	83 581,8	7 977,3	10,6	0,0	0,0
	ОБ	44 955,3	48 622,2	48 622,2	3 666,9	8,2	0,0	0,0
	ФБ	30 649,2	34 959,6	34 959,6	4 310,4	14,1	0,0	0,0
ОМ «Хранение, комплектование, учет и использование архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области»	Всего	66 999,0	66 999,0	74 426,6	7 427,6	11,1	7 427,6	11,1
	ОБ	66 999,0	66 999,0	74 426,6	7 427,6	11,1	7 427,6	11,1
	ФБ				0,0		0,0	
ОМ «Комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований Иркутской области»	Всего				0,0		0,0	
	ОБ				0,0		0,0	
	ФБ				0,0		0,0	
ОМ «Софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в сфере культуры и архивов»	Всего	178 365,9	178 365,9	198 763,1	20 397,2	11,4	20 397,2	11,4
	ОБ	178 365,9	178 365,9	198 763,1	20 397,2	11,4	20 397,2	11,4
	ФБ				0,0		0,0	
ОМ «Софинансирование мероприятий по капитальному ремонту объектов муниципальной собственности в сфере культуры»	Всего	76 391,2	76 391,2	105 526,5	29 135,3	38,1	29 135,3	38,1
	ОБ	76 391,2	76 391,2	105 526,5	29 135,3	38,1	29 135,3	38,1
	ФБ				0,0		0,0	

С целью восстановления неиспользованных остатков средств субсидий за счет средств областного бюджета на завершение объектов капитального строительства и капитального ремонта, предоставленные в 2017 году в сумме 49 532,5 тыс. рублей Проектом предусмотрены:

- в рамках основного мероприятия «Софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в сфере культуры и архивов» по объекту капитального строительства «Дом культуры на территории Большелугского городского поселения» по адресу Иркутская область, Шелеховский район, п. Большой луг, ул. Клубная» в сумме 20 397,2 тыс. рублей;

- в рамках основного мероприятия «Софинансирование мероприятий по капитальному ремонту объектов муниципальной собственности в сфере культуры» по следующим объектам: «Дом культуры по адресу: Иркутская область, Иркутский район, д. Грановщина, ул. Загоскина, 65 В» в сумме 720,8 тыс. рублей, здание городского дворца культуры муниципального бюджетного учреждения «Культурно-досуговое объединение»,

расположенного по адресу: г. Нижнеудинск, ул. Октябрьская, 3 в сумме 28 414,5 тыс. рублей. Учитывая завершение капитального ремонта 2 вышеуказанных объектов в 2018 году целевой показатель «Количество учреждений, осуществивших капитальный ремонт зданий» скорректирован с 6 ед. до 8 ед.

тыс. рублей

Наименование	Ист-к	2017 год	2018 год			2019 год		
		действ. ГП	действ. ГП	Проект	Откл-е	действ. ГП	Проект	Откл-е
Подпрограмма «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела» на 2014 - 2020 годы								
Основное мероприятие «Софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в сфере культуры и архивов»								
Объект капитального строительства «Дом культуры на территории Большелугского городского поселения» по адресу Иркутская область, Шелеховский район, п. Большой луг, ул. Клубная	Всего	28 582,3	18 923,3	40 394,0	21 470,7	50 000,1	50 000,1	0
	ОБ	27 153,20	17 977,1	38 374,3	20 397,2	47 500,1	47 500,1	0
	МБ	1 429,1	946,2	2 019,7	1 073,5	2 500,0	2 500,0	0
Основное мероприятие «Софинансирование мероприятий по капитальному ремонту объектов муниципальной собственности в сфере культуры»								
Капитальный ремонт объекта «Дом культуры по адресу :Иркутская область, Иркутский район, д. Грановщина, ул. Загоскина, 65 В»	Всего	39 179,5	0	758,7	758,7	0	0	0
	ОБ	37 296,1	0	720,8	720,8	0	0	0
	МБ	1 883,4	0	37,9	37,9	0	0	0
Капитальный ремонт здания городского дворца культуры муниципального бюджетного учреждения «Культурно-досуговое объединение», расположенного по адресу: г. Нижнеудинск, ул. Октябрьская, 3	Всего	37 668,9	0	29 910,0	29 910,0	0	0	0
	ОБ	35 785,5	0	28 414,5	28 414,5	0	0	0
	МБ	1 883,4	0	1 495,5	1 495,5	0	0	0
Итого:	Всего	76 848,4	0	30 668,7	30 668,7	0	0	0
в т.ч.	ОБ	73 081,6	0	29 135,3	29 135,3	0	0	0
	МБ	3 766,8	0	1 533,4	1 533,4	0	0	0

Необходимо отметить, что несвоевременное выполнение работ подрядными организациями увеличивает риски неосвоения средств бюджета в 2018 году в полном объеме, а также к удорожанию сметной стоимости объекта с целью приведения их к текущему уровню цен, что потребует дополнительного финансирования за счет средств бюджета на следующие объекты:

- на капитальное строительство «Дом культуры на территории Большелугского городского поселения», расположенное по адресу Иркутская область, Шелеховский район, п. Большой луг, ул. Клубная установлено отставание по выполнению строительных работ в 2017 году согласно календарному плану к контракту от 16.10.2017 № 18. Строительные работы перенесены на 2018 год в сумме 21 084,6 тыс. рублей (75,4% от объема работ по календарному плану за 2017 год);

- на капитальный ремонт здания городского дворца культуры муниципального бюджетного учреждения «Культурно-досуговое объединение», расположенного по адресу: г. Нижнеудинск, ул. Октябрьская, 3 заключен контракт от 23.11.2017 № 14-ЗП/ с ООО «Черемховспецстрой» на сумму 32 000 тыс. рублей со сроком выполнения работ до 27.12.2017. Неисполненные подрядчиком работы за 2017 год в объеме 27 312,4 тыс. рублей (85,4%) планируется выполнить в 2018 году.

В Проекте Архивным агентством области учтены предложения КСП области ко второму чтению Закона № 98-ОЗ в части нарушения статьи 65 БК РФ по не обеспечению

финансированием расходных обязательств Иркутской области по предоставлению субвенций МО, а также в части индексации на 4% заработной платы работников, осуществляющих областные государственные полномочия по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области. Общий объем субвенции увеличился с 66 999 тыс. рублей до 74 426,6 тыс. рублей из расчета индексации на 4% заработной платы в сумме 2 667,1 тыс. рублей и на увеличение материальных запасов в сумме 4 760,5 тыс. рублей (23,5% согласно Закону области № 47-ОЗ).

Изменение ресурсного обеспечения не повлияло на изменение целевых показателей.

2. По подпрограмме «Государственное управление культурой, архивным делом и сохранение национальной самобытности» Проектом в сравнении с действующей редакцией госпрограммы от 27.02.2018 предусмотрено сокращение на **1 043** тыс. рублей или 0,4% за счет средств областного бюджета в части расходов на организацию, подготовку и проведение мероприятий, связанных с празднованием 100-летия государственной архивной службы России.

тыс. рублей

Наименование	Бюджет	ГП от 12.02.2018 № 94-пп соотв. ОБ	Действ. ред. ГП от 27.02.2018 № 154-пп	Проект	Отклонение проекта от ОБ		Откл-е Проекта от действ. ред. ГП	
					сумма	%	сумма	%
ПП «Государственное управление культурой, архивным делом и сохранение национальной самобытности»	<b>Всего</b>	<b>253 091,8</b>	<b>253 534,1</b>	<b>252 491,1</b>	<b>-600,7</b>	<b>-0,2</b>	<b>-1 043,0</b>	<b>-0,4</b>
	ОБ	242 980,2	243 060,0	242 017,0	-963,2	-0,4	-1 043,0	-0,4
	ФБ	10 111,6	10 474,1	10 474,1	362,5	3,6	0,0	0,0
ОМ «Реализация государственной политики в сфере культуры»	Всего	40 327,4	40 327,4	40 327,4	0,0	0,0	0,0	0,0
	ОБ	40 327,4	40 327,4	40 327,4	0,0	0,0	0,0	0,0
	ФБ				0,0		0,0	
ОМ «Оказание государственных услуг в сфере архивного дела»	Всего	18 020,8	18 020,8	16 977,8	-1 043,0	-5,8	-1 043,0	-5,8
	ОБ	18 020,8	18 020,8	16 977,8	-1 043,0	-5,8	-1 043,0	-5,8
	ФБ				0,0		0,0	
ОМ «Обеспечение деятельности государственных архивных учреждений Иркутской области»	Всего	101 612,1	101 612,1	101 612,1	0,0	0,0	0,0	0,0
	ОБ	101 612,1	101 612,1	101 612,1	0,0	0,0	0,0	0,0
	ФБ				0,0		0,0	
ОМ «Реализация государственной политики в сфере охраны объектов культурного наследия»	Всего	27 960,9	27 960,9	27 960,9	0,0	0,0	0,0	0,0
	ОБ	20 434,7	20 434,7	20 434,7	0,0	0,0	0,0	0,0
	ФБ	7 526,2	7 526,2	7 526,2	0,0	0,0	0,0	0,0
ОМ «Реализация государственной политики на территории Усть-Ордынского Бурятского округа»	Всего	26 660,0	26 660,0	26 660,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	ОБ	26 660,0	26 660,0	26 660,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	ФБ				0,0		0,0	
ОМ «Прочие мероприятия по реализации государственной политики в сфере культуры»	Всего	29 730,4	29 730,4	29 730,4	0,0	0,0	0,0	0,0
	ОБ	29 730,4	29 730,4	29 730,4	0,0	0,0	0,0	0,0
	ФБ				0,0		0,0	
ОМ «Осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Иркутской области в сфере культуры» на 2014-2017 годы	Всего	3 329,9	3 329,9	3 329,9	0,0	0,0	0,0	0,0
	ОБ	3 329,9	3 329,9	3 329,9	0,0	0,0	0,0	0,0
	ФБ				0,0		0,0	
ОМ «Поддержка отрасли культуры»	Всего	5 450,3	5 892,6	5 892,6	442,3	8,1	0,0	0,0
	ОБ	2 864,9	2 944,7	2 944,7	79,8	2,8	0,0	0,0
	ФБ	2 585,4	2 947,9	2 947,9	362,5	14,0	0,0	0,0

Следует отметить, что в ресурсном обеспечении и в предложении по внесению изменений, прилагаемых к Проекту, срок реализации основного мероприятия «Осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты

государственной собственности Иркутской области в сфере культуры» указан как «на 2014-2017 годы», вместе с тем в госпрограмме на 2018 год содержится объем финансирования в сумме 3 329,9 тыс. рублей, что противоречит требованиям абз. 3 п. 2 постановления Правительства № 282-пп.

### **Выводы:**

1. Проектом по сравнению с показателями действующей редакции госпрограммы от 27.02.2018 предлагается увеличение финансирования мероприятий госпрограммы **на 55 917,1 тыс. рублей** (2,5 %) за счет средств областного бюджета – с 2 210 161,6 тыс. рублей до 2 266 078,7 тыс. рублей.

Увеличение произведено в рамках исполнения полномочий министерства строительства, дорожного хозяйства области на 49 532,5 тыс. рублей или на 19,2 %, архивного агентства области на 6 384,6 тыс. рублей или на 3,4%.

По устной информации министерства культуры и архивов области средства бюджета в целях обеспечения решения Конституционного суда РФ от 07.12.2017 № 34-П и Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 597 учтены в достаточном объеме при принятии областного бюджета на 2018 год.

2. При сокращении средств областного бюджета по мероприятию организации предоставления услуг и выполнения работ государственными учреждениями исполнительского искусства Иркутской области в сумме 4 051,1 тыс. рублей целевые показатели пропорционально уменьшенному объему не скорректированы.

3. Проектом по подпрограмме «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела» предлагается увеличение исключительно за счет средств областного бюджета на **56 960,1 тыс. рублей** или на 14,1%.

При увеличении ресурсного обеспечения в сравнении с редакцией госпрограммы от 12.02.2018 (ОБ) к Проекту по основному мероприятию «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела» на 7 977,3 тыс. рублей или 10,6%, целевой показатель «Увеличение количества участников клубных формирований...» сокращается с 5% до 2%, что требует дополнительных пояснений.

Неиспользованные остатки средств субсидий за счет средств областного бюджета по завершению объектов капитального строительства и капитального ремонта, предоставленные в 2017 году предусмотрены Проектом в сумме 49 532,5 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что несвоевременное выполнение работ подрядными организациями увеличивает риски неосвоения средств бюджета в 2018 году в полном объеме, а также к удорожанию сметной стоимости объекта с целью приведения их к текущему уровню цен, что потребует дополнительного финансирования за счет средств бюджета на следующие объекты:

- на капитальное строительство «Дом культуры на территории Большелугского городского поселения», расположенное по адресу Иркутская область, Шелеховский район, п. Большой луг, ул. Клубная установлено отставание по выполнению строительных работ в 2017 году согласно календарному плану к контракту от 16.10.2017 № 18. Строительные работы перенесены на 2018 год в сумме 21 084,6 тыс. рублей (75,4% от объема работ по календарному плану за 2017 год);

- на капитальный ремонт здания городского дворца культуры муниципального бюджетного учреждения «Культурно-досуговое объединение», расположенного по адресу: г. Нижнеудинск, ул. Октябрьская, 3 заключен контракт от 23.11.2017 № 14-ЗП/ с ООО

«Черемховспецстрой» на сумму 32 000 тыс. рублей со сроком выполнения работ до 27.12.2017. Неисполненные подрядчиком работы за 2017 год в объеме 27 312,4 тыс. рублей (85,4%) планируется выполнить в 2018 году.

В Проекте Архивным агентством области учтены предложения КСП области ко второму чтению Закона № 98-ОЗ в части нарушения статьи 65 БК РФ по не обеспечению финансированием расходных обязательств Иркутской области по предоставлению субвенций МО, а также в части индексации на 4% заработной платы работников, осуществляющих областные государственные полномочия по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области. Общий объем субвенции увеличился с 66 999 тыс. рублей до 74 426,6 тыс. рублей из расчета индексации на 4% заработной платы в сумме 2 667,1 тыс. рублей и на увеличение материальных запасов в сумме 4 760,5 тыс. рублей (23,5% согласно Закону области № 47-ОЗ).

3. По подпрограмме «Государственное управление культурой, архивным делом и сохранение национальной самобытности» Проектом в сравнении с действующей редакцией госпрограммы от 27.02.2018 предусмотрено сокращение на 1 043 тыс. рублей или 0,4% за счет средств областного бюджета в части расходов на организацию, подготовку и проведение мероприятий, связанных с празднованием 100-летия государственной архивной службы России.

Следует отметить, что в ресурсном обеспечении и в предложении по внесению изменений, прилагаемых к Проекту, срок реализации основного мероприятия «Осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Иркутской области в сфере культуры» указан как «на 2014-2017 годы», вместе с тем в госпрограмме на 2018 год содержится объем финансирования в сумме 3 329,9 тыс. рублей, что противоречит требованиям абз. 3 п. 2 постановления Правительства № 282-пп.

## **10. Государственная программа Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014-2018 годы»**

Государственная программа Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014-2020 годы утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 446-пп (далее – ГП «Развитие ЖКХ», Госпрограмма).

Для проведения экспертизы использованы материалы, представленные КСП области в качестве предложений по изменению государственной программы, а также информации (пояснения, документы), представленные министерством жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области, службой государственного жилищного надзора Иркутской области, службой по тарифам Иркутской области.

Проектом постановления Правительства предлагается увеличить ресурсное обеспечение Госпрограммы относительно показателей Госпрограммы в редакции от 08.11.2017 №712-пп, соответствующей Закону № 98-ОЗ, на 128 792,3 тыс. рублей: с 5 791 541,2 тыс. рублей до 5 920 333,5 тыс. рублей, в том числе:

- за счет средств областного бюджета на 17 398,4 тыс. рублей: с 4 738 012,3 тыс. рублей до 4 755 410,7 тыс. рублей;

- за счет средств федерального бюджета на 111 393,9 тыс. рублей: с 1 053 528,9 тыс. рублей до 1 164 922,8 тыс. рублей.

Кроме того, в сравнении с Госпрограммой в редакции от 08.11.2017, проектом увеличена и прогнозная оценка ресурсного обеспечения реализации Госпрограммы на 1 840 899,6 тыс. рублей: с 8 812 937,7 тыс. рублей до 10 653 837,3 тыс. рублей, в том числе за счет:

- сокращения средств местных бюджетов на 314 706,2 тыс. рублей;
- увеличения иных источников на 2 026 813,5 тыс. рублей.

В сравнении с действующей редакцией Госпрограммы (от 20.02.2018) увеличение ресурсного обеспечения составило 17 398,4 тыс. рублей, прогнозной оценки - 2 733 609,1 тыс. рублей.

За период с ноября 2017 года по февраль текущего года в Госпрограмму 6 раз вносились изменения (07.12.2017, 14.12.2017, 15.12.2017, 21.12.2017, 30.01.2018, 20.02.2018), в том числе:

- в декабре 2017 года вносились изменения в текстовую часть Госпрограммы, а также скорректированы показатели 2017 года.

Так, при внесении изменений в госпрограмму 15.12.2017 по подпрограмме «Обеспечение проведения сбалансированной и стабильной политики в области государственного регулирования цен «тарифов» увеличены значения ожидаемых конечных результатов реализации подпрограммы. В паспорте подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Иркутской области» из состава участников исключено министерство экономического развития Иркутской области, сокращено количество задач и основных мероприятий подпрограммы.

Как показал анализ изменений, внесенных в подпрограмму, исключены, в том числе, основные мероприятия, которые реализовывались в 2014-2015 годах (например, по основному мероприятию 7.1. «Содействие оснащению жилищного фонда приборами учета потребления энергетических ресурсов и воды» за 2014 год расходы за счет средств областного бюджета исполнены в сумме 99 168,1 тыс. рублей, за 2015 год - в сумме 22 502,8 тыс. рублей), что не согласуется с требованиями по формированию госпрограммы (подпрограммы), установленными постановлением Правительства № 282-пп.

Кроме того, корректировка количества основных мероприятий в текстовой части подпрограммы, проведенная в декабре 2017 года, в 2018 году является действующей. Однако, в приложениях по ресурсному обеспечению к действующей редакции Госпрограммы, а также к проекту приведен перечень основных мероприятий подпрограммы, включающий не предусмотренные ее паспортом, что указывает на несогласованность текстовой части и приложений к Госпрограмме.

При внесении изменений 21.12.2017 произведена корректировка наименования, целей основного мероприятия «Предоставление субсидий за счет средств областного бюджета в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат, связанных с приобретением и доставкой топливно-энергетических ресурсов для оказания услуг в сфере электро-, тепло- и горячего водоснабжения» путем исключения положений о возмещении затрат по представлению прокуратуры от 07.11.2017 №7/1-05 «а»-2017, согласно которому данное наименование противоречит требованиям федерального законодательства, так как ст. 78 БК РФ определяет предоставление субсидии как в целях возмещения затрат, так и в целях финансового обеспечения планируемых получателями субсидий затрат.

При внесении изменений 30.01.2018 произведено слияние показателей 2017 года и приведение в соответствие со сводной бюджетной росписью;

Изменения, внесенные в Госпрограмму 20.02.2018, затрагивают ресурсное обеспечение мероприятий в 2018 году.



Данные об изменении ресурсного обеспечения в разрезе подпрограмм представлены в таблице, тыс. рублей:

Наименование	Ист-к	ГП от 08.11.2017, Бюджет на 2018 год	ГП от 30.01.2018	ГП от 20.02.2018	Откл.	Проект ГП	Откл.	Откл. проекта от бюджет а
А	Б	1	2	3	4 (3-2)	5	6 (5-3)	7 (5-1)
<b>Государственная программа</b> «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области»	<b>всего</b>	<b>5 791 541,2</b>	<b>5 791 541,2</b>	<b>5 902 935,1</b>	<b>111 393,9</b>	<b>5 920 333,5</b>	<b>17 398,4</b>	<b>128 792,3</b>
	ОБ	4 738 012,3	4 738 012,3	4 738 012,3	0	4 755 410,7	17 398,4	17 398,4
	ФБ	1 053 528,9	1 053 528,9	1 164 922,8	111 393,9	1 164 922,8	0	111 393,9
<b>Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищной политики и энергетики Иркутской области»</b>	Всего, ОБ	2 911 239,4	2 911 239,4	2 911 239,4	0	2 926 030,2	14 790,8	14 790,8
<b>Подпрограмма «Обеспечение проведения сбалансированной и стабильной политики в области государственного регулирования цен (тарифов)»</b>	Всего, ОБ	68 801,9	68 801,9	68 801,9	0	69 656,0	854,1	854,1
<b>Подпрограмма «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области»</b>	Всего, ОБ	899 701,9	899 701,9	899 701,9	0	901 455,4	1 753,5	1 753,5
<b>Подпрограмма «Газификация Иркутской области»</b>	Всего, ОБ	55 904,3	55 904,3	55 904,3	0	54 404,3	-1 500,0	-1 500,0
<b>Подпрограмма «Чистая вода»</b>	Всего	1 545 873,0	1 545 873,0	1 647 266,9	111 393,9	1 647 266,9	0	111 393,9
	ОБ	492 344,1	492 344,1	492 344,1	0	492 344,1	0	0
	ФБ	1 053 528,9	1 053 528,9	1 164 922,8	111 393,9	1 164 922,8	0	111 393,9
<b>Подпрограмма «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Иркутской области»</b>	Всего, ОБ	183 574,8	183 574,8	183 574,8	0	183 574,8	0	0
<b>Подпрограмма «Капитальный ремонт многоквартирных домов»</b>	Всего, ОБ	126 445,9	126 445,9	126 445,9	0	127 945,9	1 500,0	1 500,0

Как видно из таблицы, предусматривается **увеличение** ресурсного обеспечения 5 подпрограмм и сокращения по 1.

Финансирование мероприятий подпрограммы **«Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищной политики и энергетики Иркутской области»** предлагается увеличить на **14 790,8 тыс. рублей**, из них:

-на 4 073,7 тыс. рублей в связи с увеличением численности госслужащих министерства жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области с 1 января 2018 года на основании постановления Правительства Иркутской области от 15.12.2017 №826-пп по мероприятию «Осуществление функций органами государственной власти в сфере жилищной политики, энергетики и транспорта» министерству жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области.

Расходы включают в себя фонд оплаты труда по должности ведущего советника - 2 589,7 тыс. рублей), начисления на оплату труда – 781,9 тыс. рублей, расходы на приобретение мебели – 250,0 тыс. рублей, на автоматизацию рабочих мест - 200,0 тыс. рублей, командировочные расходы – 220,4 тыс. рублей и др. Увеличение численности связано с увеличением функций министерства в связи с изменениями федерального и областного законодательства (в т. ч. в целях реализации приоритетного проекта РФ «Формирование комфортной городской среды»).

- на 10 717,1 тыс. рублей в связи с увеличением с 1 января 2018 года штатной численности на 10 ед. службы государственного жилищного надзора Иркутской области на основании постановления Правительства Иркутской области от 14.12.2017 №820-пп по

мероприятию «Осуществление государственного жилищного надзора на территории Иркутской области». Согласно постановлению Правительства Иркутской области от 14.12.2017 №820-пп в 2018 году предусматривается поэтапное увеличение штатной численности службы на 20 штатных единиц: с 1 января - на 10 ед. и с 1 июля – на 10 ед. Причиной увеличения штатной численности, согласно пояснениям службы, являются изменения законодательства РФ, что повлекло увеличение полномочий и должностных обязанностей работников службы, а также число рост количества поступающих в службу обращений, заявлений, жалоб, запросов, поручений.

Расходы в сумме 10 717,1 тыс. рублей определены, исходя из увеличения численности только с 1 января 2018 года, что потребует дальнейшей корректировки ресурсного обеспечения мероприятия, учитывая увеличение численности с 1 июля 2018 года. Наибольшая доля увеличения приходится на расходы по оплате труда с начислениями (8 535,0 тыс. рублей или 80%).

В рамках изменений, внесенных в Госпрограмму 20.02.2018, произведено перераспределение средств в рамках основного мероприятия «Обеспечение реализации государственной политики, руководства и управления в сфере жилищной политики и энергетики Иркутской области».

Так, увеличены расходы областного бюджета по мероприятию «Осуществление мероприятий в области обеспечения формирования, пополнения, хранения и расходования аварийно-технического запаса Иркутской области» на 100 000,0 тыс. рублей за счет перераспределения средств с мероприятий «Предоставление субсидий за счет средств областного бюджета в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг в сфере электро-, газо-, тепло и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод» в сумме 51 000,0 тыс. рублей и «Предоставление субсидий за счет средств областного бюджета в целях финансового обеспечения затрат, связанных с приобретением и доставкой топливно - энергетических ресурсов для оказания услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и горячего водоснабжения» в сумме 49 000,0 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке, подготовленной министерством при внесении изменений, перераспределение вызвано необходимостью пополнения аварийно-технического запаса углем для нужд Мамско-Чуйского района и его завоза в навигационный период 2018 года.

Как показал анализ переписки, представленной министерством в ходе экспертизы, пополнение аварийно-технического запаса для нужд Мамско-Чуйского района связано с дефицитом средств на приобретение топлива у ресурсоснабжающей организации, оказывающей услуги на территории района, в связи с неполным учетом в тарифе затрат на приобретение угля.

По мнению КСП области, предоставление топлива из аварийно-технического запаса по указанным основаниям не соответствует принципам его формирования, установленным Положением об аварийно-техническом запасе Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 27.09.2010 №238-пп: формируется из прогнозируемых видов и характера аварийных и предаварийных ситуаций, мониторинга состояния объектов систем жизнеобеспечения населения области (далее - объекты) и, как следствие, предполагаемого объема работ по их восстановлению (ремонт, замене как в целом, так и отдельных частей), с учетом максимально возможного использования имеющихся собственных сил и средств соответствующих муниципальных образований Иркутской области.

По подпрограмме «**Обеспечение проведения сбалансированной и стабильной политики в области государственного регулирования цен (тарифов)**» увеличено

финансирование на общую сумму 854,1 тыс. рублей в рамках основного мероприятия «Государственное регулирование цен (тарифов) и контроля за соблюдением порядка ценообразования на территории Иркутской области», в том числе:

-по мероприятию «Осуществление функций органами государственной власти в сфере государственного регулирования цен (тарифов) и контроля за соблюдением порядка ценообразования на территории Иркутской области» на 304,5 тыс. рублей с целью уплаты судебных расходов в пользу ООО «Жилищно-коммунальное хозяйство» на основании решения Иркутского областного суда (дело За-13/2017);

-по мероприятиям «Субвенции на осуществление отдельных областных государственных полномочий в области регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами» на 40,5 тыс. рублей, «Субвенции на осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения» на 509,1 тыс. рублей в связи с индексацией оплаты труда на 4%, что подтверждено расчетами службы по тарифам Иркутской области.

Ресурсное обеспечение **подпрограммы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области»** увеличено на **1 753,5 тыс. рублей.**

Увеличение произведено по основному мероприятию «Проведение модернизации, реконструкции, нового строительства объектов теплоснабжения, мероприятий по подготовке объектов коммунальной инфраструктуры к отопительному сезону на территории Иркутской области» в связи с восстановлением неиспользованного остатка средств областного бюджета 2017 года на 1 753,5 тыс. рублей, в том числе: Зиминское районное муниципальное образование – 542,5 тыс. рублей, Чунское муниципальное образование – 1 211,0 тыс. рублей. Согласно обращениям муниципальных образований о возврате остатков субсидий, средства не использованы в полном объеме в связи с нарушением подрядчиками сроков исполнения муниципальных контрактов.

**Пообъектное распределение финансирования по итогам отбора муниципальных образований на сумму 755 274,7 тыс. рублей или 83,9% от объема ресурсного обеспечения основного мероприятия (899 701,9 тыс. рублей).**

Так, на модернизацию объектов теплоснабжения средства областного бюджета распределены субсидии 18 муниципальным образованиям на сумму 259 214,3 тыс. рублей или 28,8% ресурсного обеспечения основного мероприятия, на подготовку к отопительному сезону – 75 муниципальным образованиям на сумму 496 060,4 тыс. рублей или 55,1% ресурсного обеспечения мероприятия. **Остаток нераспределенных средств составляет 144 427,2 тыс. рублей.**

По результатам проведения экспертизы проекта закона об областном бюджете на 2018 год КСП области отмечала о неполном распределении субсидий в рамках основного мероприятия с учетом установленного срока подачи заявок для получения субсидии - до 25 августа года, предшествующего году предоставления субсидии.

При этом, как указано выше, до настоящего времени средства областного бюджета в полном объеме не распределены.

Анализ Положения о предоставлении субсидий, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 06.04.2016 №196-пп в действующей редакции, показал, что сроки подачи заявок муниципальных образований установлены: до 25 августа года, предшествующего предоставлению субсидии, а также в случае образования экономии субсидий либо увеличения средств областного бюджета на предоставление субсидий - в срок до 15 ноября года предоставления субсидии. Иные сроки подачи заявок и их рассмотрения Положением не определены.

Вместе с тем, статьей 15 Закона об областном бюджете на 2018 год установлены сроки распределения субсидий, предоставляемых из областного бюджета местным бюджетам, - до 1 марта 2018 года.

**Таким образом, министерством не соблюдены сроки распределения субсидий в рамках основного мероприятия, установленные ст. 15 Закона об областном бюджете на 2018 год.**

Ранее КСП области отмечалось, что не по всем объектам строительства и реконструкции, включенным в Перечень объектов на 2018 год, имеются ПСД и положительное заключение достоверности сметной стоимости. **Перечень, представленный в составе проекта Госпрограммы, также, включает 9 объектов строительства (реконструкции), по которым документация отсутствует, что указывает на риски в реализации мероприятий и перераспределения субсидий в течение года.**

Следует отметить, что министерством **не учтены рекомендации КСП области** в части правового регулирования условий включения муниципальных образований в перечень объектов.

По подпрограмме «Газификация Иркутской области» сокращено ресурсное обеспечение на общую сумму 1 500,0 тыс. рублей, в том числе:

-за счет сокращения финансирования по основному мероприятию «Проведение проектно-изыскательских работ по объектам строительства» на сумму 2 272,3 тыс. рублей (с 10 800,0 до 8 527,7 тыс. рублей) в связи с экономией по результатам проведенного отбора муниципальных образований на предоставление субсидий с перераспределением с учетом наличия соответствующих заявок муниципальных образований 772,3 тыс. рублей на основное мероприятие «Модернизация объектов газоснабжения» данной подпрограммы и «Оказание содействия муниципальным образованиям Иркутской области по обеспечению мероприятий по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций путем проведения диагностирования внутридомовых систем газоснабжения в многоквартирных домах» подпрограммы «Капитальный ремонт многоквартирных домов» на 1 500,0 тыс. рублей.

Для получения субсидии на проведение проектно-изыскательских работ в целях строительства муниципальных объектов газоснабжения подана 1 заявка Жигаловского муниципального образования, в связи с чем скорректированы объем ресурсного обеспечения и целевой показатель «Количество объектов газификации и газоснабжения, по которым проведены проектно-изыскательские работы» (уменьшение с 2 до 1).

В связи с наличием заявки муниципального образования города Братска средства в сумме 772,3 тыс. рублей распределены на мероприятие «Перевод транспортных средств на газомоторное топливо (метан) на территории Иркутской области» с корректировкой целевого показателя «Количество транспортных средств, переведенных на газомоторное топливо (метан)» на 20 ед. (с 25 до 45 ед.). Общий объем финансирования увеличился с 1 000,0 тыс. рублей до 1 772,3 тыс. рублей.

Ресурсное обеспечение **подпрограммы «Чистая вода»** в сравнении редакцией Госпрограммы, соответствующей Закону об областном бюджете на 2018 год, **увеличены на 111 393,9 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета.** Указанные средства предусматриваются на реконструкцию канализационных очистных сооружений правого берега города Иркутска в соответствии с соглашением от 09.02.2018, заключенным Минстроем РФ.

Следует отметить, что средства, предусмотренные на реализацию мероприятия «Строительства, реконструкция и модернизация объектов водоснабжения, водоотведения и

очистки сточных вод, в том числе разработке проектной документации» в сумме 1 649 430,1 тыс. рублей, распределены на 10 мероприятий, включая разработку ПСД, на общую сумму 1 464 322,2 тыс. рублей. **Нераспределенный остаток составляет 185 097,9 тыс. рублей, что указывает на несоблюдение сроков, установленных ст. 15 Закона об областном бюджете на 2018 год.**

В рамках основного мероприятия «Организация нецентрализованного холодного водоснабжения» произведено распределение субсидий на реализацию мероприятий по приобретению специализированной техники для водоснабжения населения в полном объеме утвержденных ассигнований 7 836,8 тыс. рублей 5 муниципальным образованиям.

По подпрограмме **«Капитальный ремонт многоквартирных домов»** предлагается **увеличить** ресурсное обеспечение **на 1 500,0 тыс. рублей:** с 126 445,9 тыс. рублей до 127 945,9 тыс. рублей за счет перераспределения с подпрограммы «Газификация Иркутской области».

Указанные средства планируется направить на реализацию мероприятия «Поддержка муниципальных образований Иркутской области по обеспечению мероприятий по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций путем проведения диагностирования внутридомовых систем газоснабжения в многоквартирных домах» с увеличением целевого показателя «Количество многоквартирных домов, в которых проведено диагностирование внутридомовых систем газоснабжения» на 13 ед. (с 38 до 51 ед.).

Как пояснило министерство, увеличение связано с наличием потребности муниципальных образований. При этом, согласно представленной информации потребность муниципальных образований значительно выше, чем предусмотренный объем ресурсного обеспечения мероприятия: потребность обозначена в сумме 75 630,0 тыс. рублей (г. Усолье-Сибирское – 2 500,0 тыс. рублей, Шелехов – 3 130,0 тыс. рублей, Ангарск – 70 000,0 тыс. рублей), объем финансирования предусмотрен Госпрограммой в сумме 2 750,0 тыс. рублей с учетом средств местных бюджетов.

В ходе экспертизы установлено, что Положение о предоставлении указанных субсидий до настоящего времени не утверждено; объем ассигнований, предусмотренный Законом об областном бюджете на 2018 год, в сумме 1 000,0 тыс. рублей не распределен. **Изложенное свидетельствует о нарушении сроков распределения субсидий, предусмотренных ст. 15 Закона об областном бюджете на 2018 год – до 1 марта текущего года.**

Проектом Госпрограммы внесены изменения в наименование и значения целевых показателей мероприятий подпрограммы с учетом Отчета КСП области от 06.12.2017 №03/30 «Анализ эффективности реализации государственной программы иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014-2020 годы».

Объемы финансирования за счет средств бюджетов муниципальных образований и иных источников скорректированы в соответствии с нормативными правовыми актами по вопросам капитального ремонта в многоквартирных домах.

#### **Выводы:**

1. Ресурсное обеспечение Государственной программы Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014-2020 годы в сравнении с Законом об областном бюджете на 2018 год **увеличивается на 128 792,3 тыс. рублей**, в том числе: за счет средств областного бюджета на 17 398,4 тыс. рублей; за счет средств федерального бюджета на 111 393,9 тыс. рублей.

**2. Финансирование мероприятий подпрограммы «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищной политики и энергетики Иркутской области» предлагается увеличить на 14 790,8 тыс. рублей.**

**3. В рамках подпрограммы «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищной политики и энергетики Иркутской области» увеличены расходы областного бюджета по мероприятию «Осуществление мероприятий в области обеспечения формирования, пополнения, хранения и расходования аварийно-технического запаса Иркутской области» на 100 000,0 тыс. рублей** для формирования аварийно-технического запаса топлива для нужд Мамско-Чуйского района за счет перераспределения средств с мероприятий «Предоставление субсидий за счет средств областного бюджета в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод» в сумме 51 000,0 тыс. рублей и «Предоставление субсидий за счет средств областного бюджета в целях финансового обеспечения затрат, связанных с приобретением и доставкой топливно - энергетических ресурсов для оказания услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и горячего водоснабжения» в сумме 49 000,0 тыс. рублей.

По мнению КСП области, пополнение аварийно-технического запаса для нужд Мамско-Чуйского района по причине дефицита средств на приобретение топлива у ресурсоснабжающей организации, оказывающей услуги на территории района, **противоречит нормам Положения о формировании аварийно-технического запаса Иркутской области.**

**4. По подпрограмме «Обеспечение проведения сбалансированной и стабильной политики в области государственного регулирования цен (тарифов)» увеличено финансирование на сумму 854,1 тыс. рублей,** из них 304,5 тыс. рублей на уплату службой по тарифам Иркутской области судебных расходов в пользу ООО «Жилищно-коммунальное хозяйство» на основании решения Иркутского областного суда.

На 549,6 тыс. рублей увеличены объемы субвенций на осуществление областной госполномочий в области регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами» и в сфере водоснабжения и водоотведения» в связи с индексацией оплаты труда на 4%.

**5. Ресурсное обеспечение подпрограммы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области» увеличено на 1 753,5 тыс. рублей** в связи с восстановлением неиспользованного остатка средств областного бюджета Зиминским районным МО, Чунским МО, который сложился по причине нарушения подрядчиками сроков исполнения муниципальных контрактов.

Распределены субсидии 18 муниципальным образованиям на сумму 259 214,3 тыс. рублей на модернизацию объектов теплоснабжения средства областного бюджета, на подготовку к отопительному сезону – 75 муниципальным образованиям на сумму 496 060,4 тыс. рублей.

Перечень объектов капстроительства (реконструкции), представленный в составе проекта Госпрограммы, включает 9 объектов строительства (реконструкции), по которым документация отсутствует, что указывает на риски в реализации мероприятий и перераспределения субсидий в течение года.

**6. По подпрограмме «Газификация Иркутской области» сокращено ресурсное обеспечение на общую сумму 1 500,0 тыс. рублей** в связи с экономией по результатам проведенного отбора муниципальных образований на предоставление субсидий. Средства перераспределены на подпрограмму «Капитальный ремонт многоквартирных домов».

7. Ресурсное обеспечение подпрограммы «**Чистая вода**» **увеличено на 111 393,9 тыс. рублей** за счет средств федерального бюджета. Указанные средства предусматриваются на реконструкцию канализационных очистных сооружений правого берега города Иркутска в соответствии с соглашением от 09.02.2018, заключенным с Минстроем РФ.

8. По подпрограмме «**Капитальный ремонт многоквартирных домов**» предлагается **увеличить** ресурсное обеспечение **на 1 500,0 тыс. рублей** на реализацию мероприятия «Поддержка муниципальных образований Иркутской области по обеспечению мероприятий по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций путем проведения диагностирования внутридомовых систем газоснабжения в многоквартирных домах», как пояснил ответственный исполнитель, с учетом наличия потребности муниципальных образований.

Ранее при проведении экспертизы Законопроекта об областном бюджете на 2018 год КСП области отмечала несоответствие расходов на предоставление субсидии на указанные цели целям и задачам подпрограммы. Однако, до настоящего времени нарушение не устранено, указанное мероприятие не исключено из подпрограммы «Капитальный ремонт многоквартирных домов».

9. Установлено несоблюдение срока по распределению субсидий местным бюджетам, определенного ст. 15 Закона об областном бюджете на 2018 год, - до 1 марта 2018 года. Так, не в полном объеме распределены средства областного бюджета на:

проведение модернизации, реконструкции, нового строительства объектов теплоснабжения, мероприятий по подготовке объектов коммунальной инфраструктуры к отопительному сезону на территории Иркутской области в рамках подпрограммы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры» (остаток нераспределенных средств - 144 427,2 тыс. рублей);

на строительство, реконструкцию и модернизацию объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, в том числе разработку проектной документации в рамках подпрограммы «Чистая вода» (нераспределенный остаток - 185 097,9 тыс. рублей);

на поддержку муниципальных образований по обеспечению мероприятий по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций путем проведения диагностирования внутридомовых систем газоснабжения в многоквартирных домах в рамках подпрограммы «Капитальный ремонт многоквартирных домов» (не распределен 1 000,0 тыс. рублей в связи с отсутствием утвержденного Порядка предоставления субсидий).

10. Изменены наименования целевых показателей по результатам рассмотрения Отчета КСП области по результатам анализа эффективности реализации Госпрограммы.

## **11. Государственная программа Иркутской области «Развитие образования» на 2014-2020 годы»**

Государственная программа в действующей редакции утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 456-пп, с изменениями от 20.02.2018 № 130-пп (далее - Госпрограмма).

Проведенная экспертиза показала, что Проектом корректируются объемы ресурсного обеспечения ВЦП и основных мероприятий Госпрограммы на 2018 год за счет средств областного бюджета, значения целевых показателей не изменяются.

В целом объем ресурсного обеспечения Госпрограммы на 2018 год предлагается увеличить с 37 418 540,1 тыс. рублей до 40 233 070,5 тыс. рублей, или на 2 814 530,4 тыс. рублей.

Увеличение ресурсного обеспечения предусмотрено министерству образования Иркутской области (далее – минобразования области) – на 2 724 305,0 тыс. рублей, министерству здравоохранения Иркутской области (далее – минздрав области) на 5 200 тыс. рублей, что обусловлено увеличением расходов на оплату труда работников государственных и муниципальных образовательных организаций в связи с необходимостью обеспечения выплаты МРОТ в соответствии с решением Конституционного Суда Российской Федерации от 07.12.2017 № 38-П.

Кроме того, предусмотрено увеличение ресурсного обеспечения министерству строительства, дорожного хозяйства Иркутской области (далее – минстрой области) на 85 025,4 тыс. рублей, в связи с восстановлением в 2018 году неиспользованного остатка средств 2017 года на капитальные вложения в объекты государственной и муниципальной собственности Иркутской области в сфере образования и капитальный ремонт образовательных организаций Иркутской области.

Сопоставительный анализ ресурсного обеспечения Госпрограммы в действующей редакции (от 20.02.2018) - 37 418 540,1 тыс. рублей и бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом № 98-ОЗ - 37 474 075,7 тыс. рублей показал, что расходы в Госпрограмме ниже предусмотренных ассигнований в бюджете на 2018 год на 55 535,6 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке минобразования области:

- уменьшены расходы за счет средств областного бюджета на 2018 год в сумме 56 372,3 тыс. рублей на капитальные вложения по объектам: «Детский сад в с. Хохорск Боханского района на 98 мест» - 27 278,2 тыс. рублей и «Детский сад в п. Жигалово Жигаловского района на 120 мест» - 29 094,1 тыс. рублей в связи с увеличением лимитов бюджетных обязательств в декабре 2017 года на реализацию вышеуказанных объектов.

- увеличены за счет средств федерального бюджета расходы на 2018 год на 836,7 тыс. рублей, в целях приведения ресурсного обеспечения в соответствие с уведомлением о предоставлении субсидии, субвенции, иного межбюджетного трансферта, имеющих целевое назначение на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.

Объем ресурсного обеспечения Госпрограммы, предлагаемый в Проекте, превышает объем расходов, утвержденных Законом об областном бюджете на 2018 год на 2 758 994,8 тыс. рублей, в том числе по главным распорядителям средств областного бюджета: минобразования области – на 2 716 305,0 тыс. рублей, минздрав области – на 5 200,0 тыс. рублей, минстрой области - 37 489,8 тыс. рублей.

Изменение ресурсного обеспечения Государственной программы на 2018 год в разрезе Подпрограмм представлено в таблице:

тыс. рублей

Исполнители	Источники	Закон № 98-ОЗ	Ресурсное обеспечение 2018 г		откл. от ГП в ред. от 20.02.2018	откл. Закона № 98-ОЗ
			в редакции от 20.02.2018	Проект		
Подпрограмма «Дошкольное, общее и дополнительное образование» на 2014-2020 годы	Всего	32 745 211,5	32 697 675,9	35 440 033,3	2 742 357,4	2 694 821,8
	ОБ		32 220 280,1	34 962 637,5	2 742 357,4	-
	ФБ		477 395,8	477 395,8	0,0	-
Подпрограмма «Развитие профессионального образования» на 2014-2020 годы	Всего	4 195 580,6	4 195 580,6	4 267 753,6	72 173,0	72 173,0
	ОБ		4 166 194,3	4 238 367,3	72 173,0	-
	ФБ		29 386,3	29 386,3	0,0	-
Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия в области образования» на 2014-2020 годы	Всего	533 283,6	525 283,6	525 283,6	0,0	-8 000,0
	ОБ		480 697,3	480 697,3	0,0	-
	ФБ		44 586,3	44 586,3	0,0	-



Увеличение ресурсного обеспечения Проектом предлагается по двум подпрограммам. Основной объем дополнительных расходов предусмотрен по подпрограмме «Дошкольное, общее и дополнительное образование» - 2 742 357,4 тыс. рублей, из них:

1) в связи с необходимостью обеспечения выплаты МРОТ в соответствии с решением Конституционного Суда Российской Федерации от 07.12.2017 № 38-П – 2 657 332,0 тыс. рублей, в том числе:

– в рамках 3-х ВЦП, направленных на повышение эффективности образовательных систем, развитие системы психолого-педагогической и медико-социальной помощи – 18 976,6 тыс. рублей, что больше объема средств, предусмотренных в областном бюджете на 2018 год на эту же сумму;

– основного мероприятия «Оказание поддержки муниципальным образованиям Иркутской области при реализации образовательных программ» - 2 638 355,4 тыс. рублей, что превышает объем средств, предусмотренных в областном бюджете на 2018 год на эту же сумму;

2) на осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности Иркутской области и муниципальной собственности в сфере образования и капитальные ремонты (2 основных мероприятия), – 85 025,4 тыс. рублей, что на 37 489,8 тыс. рублей превышает объем расходов, предусмотренный в бюджете на 2018 год на эти цели.

Анализ ресурсного обеспечения в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Иркутской области и муниципальной собственности в сфере образования показал, наличие несоответствия сметной стоимости объектов (в текущих ценах) и объемов финансирования, как в большую, так и в меньшую сторону (см. таблицу).

тыс. рублей

Наименование объекта	Сметная стоимость	Объем финансирования объектов по годам				Откл.
		2016	2017	2018	2019	
Строительство общеобразовательной школы на 33 класса с плавательным бассейном и пристроенным объемом клубного блока в 7 «А» микрорайоне г. Ангарска	855 267,6	4 000,0	226 381,2	300 845,1	363 869,6	-39 828,3
Школа среднего (полного) образования на 250 учащихся в пос. Мамакан Бодайбинского района Иркутской области	347 282,5	27 823,3	0,0	31 789,5	251 914,0	35 755,7
Завершение строительства школьного комплекса на 14 классов в п. Атагай Нижнеудинского района Иркутской области	87 000,0	0,0	9 107,1	52 000,0	0,0	25 892,9
Общеобразовательная школа на 725 мест в микрорайоне Китой, расположенной: Иркутская область, город Ангарск, микрорайон Китой, в 175 метрах юго-западнее от пересечения улицы Тракторная и улицы Заводская	730 910,6	0,0	703 003,8	45 516,6	0,0	-17 609,8
Детский сад на 240 мест Черемховский район, г. Свирск, ул. Степная, №2	169 587,7	0,0	27 789,5	153 798,2	0,0	-12 000,0
Средняя общеобразовательная школа на 520 учащихся, расположенная по адресу: Иркутская область, Тайшетский район, г. Бирюсинск, ул. Дружбы, 18Б	316 820,3	0,0	43 959,4	122 906,8	185 764,6	-35 810,5
Строительство детского сада на 110 мест в р.п. Балаганск, ул. Кольцевая, 57	122 630,8	0,0	0,0	36 819,1	85 911,2	-99,5

Одной из причин отклонений является, то что, при восстановлении неиспользованного остатка средств ресурсное обеспечение за отчетный период не уточняется. Так, например, согласно приложению № 1 к проекту постановления по объекту «Средняя общеобразовательная школа на 520 учащихся, расположенная по адресу: Иркутская область, Тайшетский район, г. Бирюсинск, ул. Дружбы, 18Б» объем

финансирования предусмотрен на период 2017-2018 годы в общей сумме 352 630,8 тыс. рублей, что превышает сметную стоимость на 35 810,5 тыс. рублей.

По объекту, включенному в приоритетный проект, «Общеобразовательная школа на 725 мест в микрорайоне Китой, расположенной: Иркутская область, город Ангарск, микрорайон Китой, в 175 метрах юго-западнее от пересечения улицы Тракторная и улицы Заводская» объем финансирования предусмотрен на период 2017-2019 годы в общей сумме 352 630,8 тыс. рублей, что превышает сметную стоимость на 17 609,8 тыс. рублей, при этом еще не отражен неиспользованный остаток средства федерального бюджета в сумме 85 614,4 тыс. рублей.

Таким образом, отсутствие соответствующих уточнений (остаток сметной стоимости на текущий период и (или) ресурсное обеспечение) не позволяет достоверно оценить риски невыполнения работ в установленные сроки либо наличие резервов бюджетных средств;

Объем сложившейся экономии при реализации Основного мероприятия «Безопасность школьных перевозок» - 76,1 тыс. рублей предлагается предусмотреть на приобретение автобуса для ГБОУ ДО ИО ЦРТДЮ «Узорочье» по ВЦП «Развитие системы дополнительного образования для детей» на 2014-2020 годы.

На реализацию подпрограммы «Развитие профессионального образования» на 2018 год предусмотрено увеличение ресурсного обеспечения в объеме 72 173,0 тыс. рублей в связи с необходимостью обеспечения выплаты МРОТ в соответствии с решением Конституционного Суда Российской Федерации от 07.12.2017 № 38-П, в том числе Минобразования области – 66 973,0 тыс. рублей, минздраву области – 5 200,0 тыс. рублей.

Расчет потребности в средствах произведен с учетом доведения заработной платы работников областных образовательных организаций до уровня МРОТ, установленного Федеральным законом от 28.12.2017 № 421-ФЗ с 01.01.2018 – 9489 рублей с учетом начисления установленного в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях Иркутской области районного коэффициента и процентной надбавки. Среднесписочная численность работников областных государственных учреждений, подведомственных министерству образования области, заработная плата которых в 2017 году сложилась ниже установленного с 01.01.2018 размера МРОТ с учетом районного коэффициента и процентной надбавки на соответствующей территории области, по данным министерства составила 3 357,2 человек.

На доведение уровня минимальной заработной платы работников муниципальных образовательных организаций, оплата труда которых осуществляется за счет субвенции областного бюджета на обеспечение государственных гарантий реализации прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, общего и дополнительного образования в муниципальных дошкольных и общеобразовательных организациях до МРОТ с учетом районного коэффициента и процентной надбавки с 01.01.2018 дополнительные расходы предусмотрены в рамках Основного мероприятия «Оказание поддержки муниципальным образованиям Иркутской области при реализации образовательных программ», что потребует внесения изменений в методики расчета нормативов и повышения размеров соответствующих нормативов.

По Подпрограмме «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия в области образования» объем ресурсного обеспечения в Госпрограмме не изменяется - 525 283,6 тыс. рублей, вместе с тем он превышает объем расходов, утвержденный в бюджете на 2018 год на 8 000,0 тыс. рублей за счет сокращения расходов при внесении изменений в ГП постановлением Правительства области от 20.02.2018 № 130-пп (по сравнению с редакцией ГП от 15.02.2018 № 107-пп) – перераспределения

средств на бюджетные инвестиции по объекту «Реконструкция здания столовой ГОКУ «Специальная (коррекционная) школа-интернат р.п. Усть-Уда» на данную сумму

#### **Выводы:**

1. Проектом увеличены объемы ресурсного обеспечения на реализацию ВЦП и основных мероприятий Госпрограммы на 2018 год на 2 814 530,4 тыс. рублей, что потребует внесения изменений в действующий закон об областном бюджете и увеличения расходов на 2018 год на сумму 2 758 994,8 тыс. рублей.

2. На обеспечение выплаты МРОТ в соответствии с решением Конституционного Суда Российской Федерации от 07.12.2017 № 38-П предусмотрен дополнительный объем ресурсов в сумме 2 729 505,0 тыс. рублей.

На доведение уровня минимальной заработной платы работников муниципальных образовательных организаций, оплата труда которых осуществляется за счет субвенции областного бюджета на обеспечение государственных гарантий реализации прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, общего и дополнительного образования в муниципальных дошкольных и общеобразовательных организациях до МРОТ с учетом районного коэффициента и процентной надбавки с 01.01.2018 дополнительные расходы предусмотрены в рамках Основного мероприятия «Оказание поддержки муниципальным образованиям Иркутской области при реализации образовательных программ», увеличение объема расходов потребует внесения изменений в методики расчета нормативов и повышения размеров соответствующих нормативов.

## **12. Государственная программа Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2014-2020 годы»**

Государственная программа Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2014-2020 годы» утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 457-пп. Ответственный исполнитель государственной программы - Министерство здравоохранения Иркутской области (далее – Минздрав области), участники - министерство образования Иркутской области, министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области, Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Иркутской области (далее - ТФОМС).

Проект изменений в государственную программу Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2014-2020 годы (далее – Проект) направлен в адрес КСП области Правительством Иркутской области и в соответствии с требованиями Положения о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 26.07.2013 № 282-пп, размещен на официальном сайте министерства экономического развития Иркутской области 27.02.2018. Предлагаемые изменения подготовлены в сопоставлении с параметрами государственной программы в актуальной редакции от 27.02.2018, которые соответствуют закону об областном бюджете.

Изменения показателей планового периода 2019-2020 годов произведены только за счет средств из федерального бюджета на 269 878,7 тыс. рублей на каждый год, в том числе на реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения (12 708,8 тыс. рублей), софинансирование расходов на высокотехнологичную медицинскую помощь (114 038,7 тыс. рублей), реализацию отдельных мероприятий Государственной программы РФ «Развитие здравоохранения» (143 131,2 тыс. рублей).

Предлагаемые изменения на 2018-2019 годы в разрезе подпрограмм приведены в следующей таблице.

тыс. рублей

Наименование	Действующая редакция ГП от 28.12.2016		Проект		Отклонение	
	2019 год	2020 год	2019 год	2020 год	2019 год	2020 год
<b>Госпрограмма «Развитие здравоохранения», в т.ч. по подпрограммам</b>	<b>27 049 579,4</b>	<b>26 704 413,4</b>	<b>27 319 458,1</b>	<b>26 974 292,1</b>	<b>269 878,7</b>	<b>269 878,7</b>
«Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи»	143 492,9	143 492,9	148 915,8	148 915,8	5 422,9	5 422,9
«Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации»	5 797 091,4	5 828 871,5	5 992 759,1	6 028 707,6	195 667,7	199 836,1
«Кадровое обеспечение системы здравоохранения»	45 375,7	45 375,7	90 916,6	90 916,6	45 540,9	45 540,9
«Совершенствование системы лекарственного обеспечения, в том числе в амбулаторных условиях»	1 001 654,5	1 001 654,5	1 020 733,3	1 020 733,3	19 078,8	19 078,8

Основные изменения коснулись **2018** года, ресурсное обеспечение которого предлагается увеличить на 1 017 919,2 тыс. рублей, или на 3,7 % (с 27 358 602,8 тыс. рублей до 28 376 522 тыс. рублей), в том числе за счет средств федерального бюджета - на 927 935,3 тыс. рублей (с 370 755 тыс. рублей до 1 298 690,3 тыс. рублей, или в 3,5 раза), областного бюджета - на 89 983,9 тыс. рублей (с 26 987 847,8 тыс. рублей до 27 077 831,7 тыс. рублей, или на 0,3 %).

В результате, ресурсное обеспечение Госпрограммы за счет всех источников в 2018 году составит 50 308 059,9 тыс. рублей (средства бюджета ТФОМС в сумме 21 923 711,4 тыс. рублей и бюджетов муниципальных образований в сумме 7 825,6 тыс. рублей оставлены без изменений). Предлагаемые изменения на 2018 год в разрезе подпрограмм приведены ниже.

тыс. рублей

Наименование	Действующая редакция ГП от 27.02.2018	ПРОЕКТ	Отклонение	
			Сумма	%
<b>Госпрограмма «Развитие здравоохранения», в т.ч. по подпрограммам:</b>	<b>27 358 602,8</b>	<b>28 376 522,0</b>	<b>1 017 919,2</b>	<b>3,7</b>
1. «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи»	143 502,8	149 935,3	6 432,5	4,5
2. «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации»	5 870 700,6	6 127 975,9	257 275,3	4,4
3. «Развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения»	5 950,1	6 534,4	584,3	9,8
4. «Кадровое обеспечение системы здравоохранения»	45 375,7	95 193,7	49 818,0	109,8
5. «Совершенствование системы лекарственного обеспечения, в том числе в амбулаторных условиях»	999 963,5	1 677 860,6	677 897,1	67,8
6. «Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения»	2 137 221,1	2 163 133,1	25 912,0	1,2

Изменение объема финансирования произошло только по Минздраву области, по другим участникам Госпрограммы объем финансирования оставлен в прежнем объеме (Минстрой области - 1 140 536,7 тыс. рублей, Минобразования области - 3 402,4 тыс. рублей).

Увеличение ресурсного обеспечения на 2018 год отмечается по шести подпрограммам, в основном, **за счет федеральных средств в объеме 927 935,3 тыс. рублей**, что обусловлено выделением Иркутской области распределенных по регионам федеральных средств на:

- оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов в сумме 659 326 тыс. рублей (распоряжение Правительства РФ от 27.12.2017 № 2965-р);

- софинансирование расходов по оказанию высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, в сумме 114 038,7 тыс. рублей, соглашение о предоставлении из федерального бюджета бюджету Иркутской области указанной субсидии заключено между Минздравом России и Правительством Иркутской области 13.02.2018;

- увеличение расходов на реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения на сумму 12 190,0 тыс. рублей (с 227 065,9 тыс. рублей до 239 255,9 тыс. рублей в соответствии с Федеральным законом от 05.12.2017 № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»);

- реализацию отдельных мероприятий государственной программы РФ «Развитие здравоохранения» в сумме 142 380,6 тыс. рублей, соглашение о предоставлении из федерального бюджета бюджету Иркутской области указанной субсидии заключено между Минздравом России и Правительством Иркутской области 13.02.2018 и включает 6 мероприятий.

В соответствии с соглашением от 13.02.2018 с Минздравом России, общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете Иркутской области на реализацию отдельных мероприятий государственной программы РФ «Развитие здравоохранения», составляет 203 735,3 тыс. рублей, из них субсидия из федерального бюджета - 142 380,6 тыс. рублей, средства областного бюджета – 61 354,7 тыс. рублей. Проектом на реализацию указанных 6 мероприятий предусмотрено 225 577,7 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета – 83 197,1 тыс. рублей, или на 21 842,4 тыс. рублей больше. **КСИ области рекомендует**, привести в соответствие с соглашением объем расходов на реализацию отдельных мероприятий государственной программы РФ «Развитие здравоохранения», либо внести в соглашение с Минздравом России уточнение в части увеличения средств.

**Увеличение расходов за счет областных средств** на 89 983,9 тыс. рублей обусловлено включением расходов в объеме 5 188 тыс. рублей на ежемесячные денежные выплаты отдельным категориям студентов в соответствии с Законом Иркутской области от 06.10.2017 № 61-ОЗ «О ежемесячной денежной выплате отдельным категориям студентов в целях привлечения их для дальнейшей работы в медицинских организациях, расположенных на территории Иркутской области» (по подпрограмме «Кадровое обеспечение системы здравоохранения»); выделением дополнительных средств на заработную плату работников учреждений здравоохранения в объеме 84 795,9 тыс. рублей для обеспечения выплаты минимального размера оплаты труда в соответствии с Постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 07.12.2017 № 38-П.

Распределение средств для обеспечения выплаты минимального размера оплаты труда по 3 подпрограммам приведено ниже.

тыс. рублей

Наименование	Сумма
<b>Подпрограмма «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи»</b>	<b>500,0</b>
«Первичная медико-санитарная помощь, в части профилактики»	500,0
<b>Подпрограмма «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации»</b>	<b>75 303,3</b>
«Первичная специализированная медико-санитарная помощь в амбулаторных условиях в медицинских организациях, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области»	1 302,0
«Специализированная медицинская помощь в стационарных условиях в медицинских организациях, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области»	72 699,3
«Заготовка, хранение, обеспечение донорской кровью и ее компонентами»	1 302,0
<b>Подпрограмма «Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения»</b>	<b>8 992,6</b>
«Проведение судебно-медицинских экспертиз»	2 604,6
«Реализация государственных функций по мобилизационной подготовке экономики»	6 388,0
Всего	84 795,9

Согласно информации министерства труда и занятости Иркутской области от 01.03.2018 № 02-74-1081/18, оценка дополнительной потребности на обеспечение выплаты минимального размера оплаты труда в соответствии с Постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 07.12.2017 № 38-П проводилась на основании данных исполнительных органов государственной власти Иркутской области. Соответствующая информация была направлена в министерство финансов Иркутской области. По информации Минздрава области, в адрес министерства труда и занятости Иркутской области были направлены запрашиваемые данные по установленной форме (штатная и среднесписочная численность работников подведомственных учреждений на конец 2017 года и за 2017 год, месячный фонд оплаты труда по штатному расписанию на конец 2017 года и среднемесячный фонд оплаты труда за 2017 год).

Учитывая, что расчет производился исходя из численности и заработной платы работников по данным 2017 года, **по мнению КСП области**, указанные расходы потребуют уточнения с учетом актуальных данных по численности и заработной плате, сложившихся в текущем 2018 году.

Кроме того, Проектом предусмотрено перераспределение средств между мероприятиями Госпрограммы в связи с уточнением среднесписочной численности и расходов, направляемых на выплату заработной платы работникам медицинских учреждений в целях выполнения Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597. Данные в разрезе подпрограмм приведены ниже.

тыс. рублей

Наименование	
<b>Подпрограмма «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи»</b>	<b>500,0</b>
«Первичная медико-санитарная помощь, в части профилактики»	500,0
<b>Подпрограмма «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации»</b>	<b>-18 003,7</b>
«Организация и оказание медицинской помощи больным ВИЧ-инфекцией, осуществление мероприятий по профилактике ВИЧ-инфекции»	35 523,6
«Первичная специализированная медико-санитарная помощь в амбулаторных условиях в медицинских организациях, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области»	3 719,5
«Специализированная медицинская помощь в стационарных условиях в медицинских организациях, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области»	-63 971,9
«Заготовка, хранение, обеспечение донорской кровью и ее компонентами»	6 725,1
<b>Подпрограмма «Развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения» на 2014-2020 годы</b>	<b>584,3</b>
«Санаторно-курортное лечение в медицинских организациях, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области»	584,3
<b>Подпрограмма «Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения»</b>	<b>16 919,4</b>
«Проведение судебно-медицинских экспертиз»	15 719,3
«Реализация государственных функций по мобилизационной подготовке экономики»	1 200,1

Анализ ресурсного обеспечения подпрограмм с учетом предлагаемых изменений показал следующее.

**По подпрограмме «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи»** на 2018 год увеличены расходы на 6 432,5 тыс. рублей, или на 4,5 % (со 143 502,8 тыс. рублей до 149 935,3 тыс. рублей), в том числе за счет средств из федерального бюджета на 5 432,5 тыс. рублей на реализацию мероприятий по профилактике ВИЧ-инфекции и гепатитов В и С; средств областного бюджета - на 1 000 тыс. рублей на первичную медико-санитарную помощь (увеличение расходов на оплату труда работников учреждений здравоохранения). Субсидия на реализацию мероприятия по профилактике ВИЧ-инфекции и гепатитов В и С предоставлена в рамках соглашения с Минздравом России от 13.02.2018 (реализация отдельных мероприятий Государственной программы РФ «Развитие здравоохранения»).

**По подпрограмме «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации»** расходы увеличены на 257 275,3 тыс. рублей, или на 4,4 % (с 5 870 700,6 тыс. рублей до 6 127 975,9 тыс. рублей), в том числе за счет средств из федерального бюджета на 199 975,4 тыс. рублей, областного бюджета - на 57 299,9 тыс. рублей для увеличения расходов на оплату труда работников учреждений здравоохранения.

За счет средств федерального бюджета увеличены расходы на высокотехнологичную медицинскую помощь на сумму 114 038,7 тыс. рублей, в связи с чем скорректированы значения целевых показателей по количеству больных, которым оказана высокотехнологичная медицинская помощь, не включенная в базовую программу обязательного медицинского страхования» (с 3 255 человек до 3 424 человек, или больше на 169 человек), и общее количество больных, которым оказана высокотехнологичная медицинская помощь (с 10 050 человек до 10 219 человек, или больше на 169 человек). Следует отметить, что в 2018 году объемы федеральных средств, выделенные на высокотехнологичную помощь, ниже на 16 % (2017 год - 132 738,8 тыс. рублей).

Также за счет средств федерального бюджета предусмотрено увеличение расходов в общем объеме 85 936,8 тыс. рублей на реализацию отдельных мероприятий Государственной программы РФ «Развитие здравоохранения»: на закупку диагностических средств для выявления и мониторинга лечения лиц, инфицированных вирусами иммунодефицита, в том числе в сочетании с вирусами гепатитов В и (или) С (55 860,3 тыс. рублей); медицинскую деятельность, связанную с донорством органов человека в целях трансплантации (пересадки) (765,6 тыс. рублей), закупку диагностических средств для выявления, определения чувствительности микобактерии туберкулеза и мониторинга лечения лиц, больных туберкулезом с множественной лекарственной устойчивостью возбудителя, в соответствии с перечнем, утвержденным Министерством здравоохранения Российской Федерации, а также медицинских изделий в соответствии со стандартом оснащения, предусмотренным порядком оказания медицинской помощи больным туберкулезом (29 310,9 тыс. рублей). Соглашением с Минздравом России о предоставлении субсидии на указанные мероприятия **значение целевого показателя «Доля трансплантированных органов из числа заготовленных для трансплантации»** на 2018 год предусмотрено в размере 80 %, тогда как Госпрограммой установлено 70 %. Данный показатель **требует корректировки.**

**По подпрограмме «Развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения»** на 2018 год расходы увеличены за счет областных средств на 584,3



тыс. рублей, или на 9,8 % (с 5 950,1 тыс. рублей до 6 534,4 тыс. рублей), и предусмотрены на оплату труда работников ОГБУЗ «Санаторий «Нагалык».

**По подпрограмме «Кадровое обеспечение системы здравоохранения»** на 2018 год расходы увеличены на 49 818 тыс. рублей, или в 2,1 раза (с 45 375,7 тыс. рублей до 95 193,7 тыс. рублей), в том числе за счет средств федерального бюджета в сумме 44 630 тыс. рублей на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам; средств областного бюджета в сумме 5 188 тыс. рублей на ежемесячные денежные выплаты отдельным категориям студентов в целях реализации Закона Иркутской области от 06.10.2017 № 61-ОЗ «О ежемесячной денежной выплате отдельным категориям студентов в целях привлечения их для дальнейшей работы в медицинских организациях, расположенных на территории Иркутской области».

Субсидия из федерального бюджета предоставлена по соглашению от 13.02.2018 (реализация отдельных мероприятий Государственной программы РФ «Развитие здравоохранения»), заключенному между Минздравом России и Правительством Иркутской области (до 2018 года средства на эти цели предоставлялись в виде иных межбюджетных трансфертов из бюджета ТФОМС), на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам в возрасте до 50 лет, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тыс. человек. Таким образом, продолжена программа «Земский доктор», при этом в 2018 году перечень населенных пунктов, на работу в которые привлекаются медицинские кадры, дополнен городами с населением до 50 тыс. человек.

Соглашением с Минздравом России предусмотрено финансовое обеспечение указанного мероприятия в объеме 80 000 тыс. рублей, в том числе средства субсидии из федерального бюджета - 44 630 тыс. рублей, средства областного бюджета – 35 370 тыс. рублей. Проектом на реализацию указанного мероприятия предусмотрено 80 630 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета - 36 000 тыс. рублей, или на 630 тыс. рублей больше требуемого объема. **КСП области рекомендует**, привести в соответствие с соглашением объем расходов на реализацию мероприятия по предоставлению единовременных компенсационных выплат медицинским работникам, сократив расходы за счет средств областного бюджета на 630 тыс. рублей.

Соглашением с Минздравом России установлен показатель результативности исполнения данного мероприятия по доле медицинских работников, которым фактически предоставлены единовременные компенсационные выплаты, в общей численности медицинских работников, которым запланировано предоставить указанные выплаты, в размере 88 %. Госпрограммой такой целевой показатель **не предусмотрен**.

Правилами предоставления указанной субсидии из федерального бюджета (приложение № 3 к государственной программе РФ «Развитие здравоохранения», утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.12.2017 № 1640), одним из условий ее предоставления является наличие утвержденного правовым актом субъекта РФ порядка предоставления единовременных компенсационных выплат медицинским работникам в возрасте до 50 лет, являющимся гражданами Российской Федерации, не имеющим не исполненных обязательств по договору о целевом обучении, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тыс. человек и заключившим трудовой договор с медицинской организацией, подведомственной органу исполнительной власти субъекта РФ, на условиях полного рабочего дня, с выполнением трудовой функции



на должности, включенной в программный реестр должностей (для врачей в размере 1 млн. рублей).

На момент проведения экспертизы порядок предоставления единовременных компенсационных выплат медицинским работникам Правительством Иркутской области **не утвержден** (по информации Минздрава области, находится на согласовании). Перечень вакантных должностей медицинских работников в медицинских организациях и их структурных подразделениях, при замещении которых осуществляются единовременные компенсационные выплаты на очередной финансовый год (программный реестр должностей), Минздравом области **не утвержден**.

В целях реализации Закона Иркутской области от 06.10.2017 № 61-ОЗ «О ежемесячной денежной выплате отдельным категориям студентов в целях привлечения их для дальнейшей работы в медицинских организациях, расположенных на территории Иркутской области» в данную подпрограмму **включено новое мероприятие** «Ежемесячная денежная выплата отдельным категориям студентов в целях привлечения их для дальнейшей работы в медицинских организациях, расположенных на территории Иркутской области» с объемом финансирования 5 188 тыс. рублей на 2018 год.

В соответствии с нормами указанного закона, право на получение ежемесячной денежной выплаты имеют следующие категории студентов:

- студенты, поступившие в государственную образовательную организацию с 1 сентября 2018 года на обучение по направлениям подготовки «лечебное дело» и «педиатрия», имеющие действующие на момент поступления в государственную образовательную организацию результаты единого государственного экзамена по трем предметам, установленным государственной образовательной организацией в качестве вступительных испытаний при зачислении на обучение, и (или) диплом победителя или призера заключительного этапа всероссийской олимпиады школьников, олимпиады из перечня олимпиад школьников, ежегодно утверждаемого приказом Министерства образования и науки РФ, региональной олимпиады школьников по соответствующему предмету, установленному государственной образовательной организацией в качестве вступительного испытания, наличие которого признается равным наивысшему результату вступительного испытания (100 баллов) – в размере 5 тыс. рублей;

- студенты, обучающиеся в государственной образовательной организации на основании договора о целевом обучении для последующего трудоустройства в медицинские организации, подведомственные исполнительному органу государственной власти области – в размере 3 тыс. рублей.

Для реализации закона требуется принятие ряда подзаконных правовых актов. На момент проведения настоящей экспертизы постановлением Правительства Иркутской области от 19.02.2018 № 123-пп определена общая сумма баллов по трем предметам, устанавливаемым государственной образовательной организацией высшего образования в качестве вступительных испытаний, согласно результатам единого государственного экзамена, дипломам, дающая право на получение ежемесячной денежной выплаты студентам, поступившим в государственную образовательную организацию с 01.09.2018 на обучение по направлению подготовки: «лечебное дело» - 258,5 баллов и выше, «педиатрия» - 230,5 баллов и выше. Нормативный правовой акт, устанавливающий порядок предоставления ежемесячной денежной выплаты, Минздравом области **не принят**. Также **не приняты** правовые акты Минздрава области, устанавливающие порядки оформления электронных документов для предоставления ежемесячной денежной выплаты; предоставления сведений о наступлении случая, являющегося основанием приостановления предоставления ежемесячной денежной выплаты. Кроме того,

отсутствует правовой акт Правительства Иркутской области, устанавливающий порядок предоставления сведений о наступлении случаев, являющихся основанием прекращения предоставления ежемесячной денежной выплаты. По информации Минздрава области, проекты указанных актов находятся в разработке.

Объем расходов на мероприятие (5 188 тыс. рублей) определен из расчета осуществления выплат в течение 4 месяцев (сентябрь-декабрь 2018 года) 29 студентам по 5 тыс. рублей (580 тыс. рублей) и 384 студентам по 3 тыс. рублей (4 608 тыс. рублей). Число получателей выплаты определено на основании данных, представленных Иркутским государственным медицинским университетом о количестве:

- абитуриентов 2017 года (26 человек) с общим баллом по трем вступительным испытаниям (биология, химия, русский язык), их них 11 человек, поступивших на лечебный факультет (общий балл свыше 260), 15 человек – на педиатрический факультет (общий балл свыше 230);

- студентов - победителей и призеров заключительного этапа всероссийской олимпиады школьников, олимпиады из перечня олимпиад школьников, ежегодно утверждаемого приказом Министерства образования и науки Российской Федерации (по опыту приемных кампаний за 5 лет - в среднем, 3 человека);

- студентов, обучающихся по направлениям подготовки «лечебное дело» и «педиатрия» на основании договоров о целевом обучении (384 человека).

**По подпрограмме «Совершенствование системы лекарственного обеспечения, в том числе в амбулаторных условиях»** расходы увеличатся за счет средств федерального бюджета на 677 897,1 тыс. рублей, или на 67,8 % (с 999 963,5 тыс. рублей до 1 677 860,6 тыс. рублей). Средства планируется направить на оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей – инвалидов (659 326 тыс. рублей); увеличение расходов на реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения (на 12 190 тыс. рублей), а также организационные мероприятия, связанные с обеспечением лиц лекарственными препаратами, предназначенными для лечения больных злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, гемофилией, муковисцидозом, гипофазным нанизмом, болезнью Гоше, рассеянным склерозом, а также после трансплантации органов и (или) тканей, включающие в себя хранение лекарственных препаратов, доставку лекарственных препаратов до аптечных организаций, создание и сопровождение электронных баз данных учета и движения лекарственных препаратов (6 381,4 тыс. рублей, соглашение с Минздравом России от 13.02.2018).

**По подпрограмме «Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения»** расходы увеличены за счет областных средств на 25 912 тыс. рублей, или на 1,2 % (с 2 137 221,1 тыс. рублей до 2 163 133,1 тыс. рублей) и предусмотрены на оплату труда работников областных медицинских учреждений.

#### **Выводы:**

1. По отдельным целевым показателям требуется скорректировать установленные значения. Так, соглашением от 13.02.2018 с Минздравом России о предоставлении субсидии на реализацию отдельных мероприятий Государственной программы РФ «Развитие здравоохранения» по целевому показателю «Доля трансплантированных органов из числа заготовленных для трансплантации» на 2018 год установлено значение 80 %, тогда как государственной программой Иркутской области «Развитие

здравоохранения» - 70 %.

2. В целях реализации Закона Иркутской области от 06.10.2017 № 61-ОЗ «О ежемесячной денежной выплате отдельным категориям студентов в целях привлечения их для дальнейшей работы в медицинских организациях, расположенных на территории Иркутской области» в государственную программу «Развитие здравоохранения» включено новое мероприятие «Ежемесячная денежная выплата отдельным категориям студентов в целях привлечения их для дальнейшей работы в медицинских организациях, расположенных на территории Иркутской области» с объемом финансирования 5 188 тыс. рублей на 2018 год. На момент проведения настоящей экспертизы не принят ряд необходимых подзаконных актов, в том числе по установлению порядка предоставления ежемесячной денежной выплаты, порядка оформления электронных документов для предоставления ежемесячной денежной выплаты.

3. В соответствии с соглашением от 13.02.2018, заключенным между Правительством Иркутской области и Минздравом России, общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете Иркутской области на реализацию отдельных мероприятий государственной программы РФ «Развитие здравоохранения», составляет 203 735,3 тыс. рублей, из них субсидия из федерального бюджета - 142 380,6 тыс. рублей, средства областного бюджета – 61 354,7 тыс. рублей. Госпрограммой на реализацию указанных мероприятий предусмотрено 225 577,7 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета – 83 197,1 тыс. рублей, или на 21 842,4 тыс. рублей больше. КСП области рекомендует, привести в соответствие с соглашением объем расходов на реализацию отдельных мероприятий государственной программы РФ «Развитие здравоохранения», либо внести в соглашение с Минздравом России уточнение в части увеличения средств.

4. В государственную программу «Развитие здравоохранения» включены расходы за счет субсидии из федерального бюджета в объеме 44 630 тыс. рублей на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам в возрасте до 50 лет, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тыс. человек. Соглашением от 13.02.2018 с Минздравом России финансовое обеспечение указанного мероприятия предусмотрено в объеме 80 000 тыс. рублей (в том числе за счет средств областного бюджета – 35 370 тыс. рублей), тогда как Госпрограммой - 80 630 тыс. рублей (в том числе за счет средств областного бюджета - 36 000 тыс. рублей), или на 630 тыс. рублей больше требуемого объема. КСП области рекомендует, привести в соответствие с соглашением объем указанных расходов.

На момент проведения экспертизы Правительством Иркутской области не утвержден порядок предоставления единовременных компенсационных выплат медицинским работникам (по информации Минздрава области, находится на согласовании), Минздравом области не утвержден перечень вакантных должностей медицинских работников в медицинских организациях и их структурных подразделениях, при замещении которых осуществляются единовременные компенсационные выплаты на очередной финансовый год (программный реестр должностей).

5. Для обеспечения выплаты минимального размера оплаты труда в соответствии с Постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 07.12.2017 № 38-П Проектом предусмотрены дополнительные средства на заработную плату работников учреждений здравоохранения в объеме 84 795,9 тыс. рублей. Согласно информации министерства труда и занятости Иркутской области, оценка дополнительной потребности на обеспечение выплаты минимального размера оплаты труда проводилась на основании

данных исполнительных органов государственной власти Иркутской области и была направлена в министерство финансов Иркутской области. Учитывая, что расчет производился исходя из численности и заработной платы работников по данным 2017 года, по мнению КСП области, указанные расходы потребуют уточнения с учетом актуальных данных по численности и заработной плате, сложившихся в текущем 2018 году.

### 13. Государственная программа Иркутской области «Социальная поддержка населения» на 2014-2020 годы

Проектом постановления предлагается увеличить объемы ресурсного обеспечения мероприятий государственной программы Иркутской области «Социальная поддержка населения» (далее - ГП) на 2018 год в сравнении с показателями редакции от 19.02.2018 № 124-пп на общую сумму 512 917,6 тыс. рублей, или на 2,1 % с 23 975 025,6 тыс. рублей до 24 487 943,2 тыс. рублей.

Наибольший объем увеличения предусматривается за счет средств федерального бюджета на 14,5 %, или на 487 830,6 тыс. рублей (с 3 366 475,2 тыс. рублей до 3 854 305,8 тыс. рублей). За счет средств областного бюджета увеличение составляет всего 0,1 %, или 20 686,1 тыс. рублей (с 20 608 550,4 тыс. рублей до 20 629 236,5 тыс. рублей). Иные источники (средства Пенсионного фонда РФ) на 2018 год предлагаются вносимыми изменениями в объеме 4 400,9 тыс. рублей. Изменения ресурсного обеспечения ГП приведены в таблице.

Источники	2018 год			
	Закон ОБ	ГП	Проект	Отклонение
Областной бюджет	х	20 608 550,4	20 629 236,5	+20 686,1
Федеральный бюджет	х	3 366 475,2	3 854 305,8	+487 830,6
Иные источники	х	х	4 400,9	+4 400,9
Всего	23 978 764,6	23 975 025,6	24 487 943,2	+512 917,6

тыс. рублей

Изменение параметров госпрограммы в разрезе подпрограмм представлено в таблице.

Наименование государственной программы, подпрограммы	Источники финансирования	Закон ОБ	ГП в ред. от 19.02.2018 № 124-пп	Отклонение ГП дейст. От Закона ОБ	Проект	Отклонение Проекта ГП от дейст. ГП
ГП «Социальная поддержка населения» на 2014-2020 годы	Всего	23 978 764,6	23 975 025,6	-3 739,0	24 487 943,2	512 917,6
	ОБ		20 608 550,4		20 629 236,5	20 686,1
	ФБ		3 366 475,2		3 854 305,8	487 830,6
	ИИ		0,0		4 400,9	4 400,9
ПП «Социальное обслуживание населения»	Всего	6 157 261,6	6 157 261,6	0,0	6 169 771,6	12 510,0
	ОБ		6 157 261,6		6 169 771,6	12 510,0
	ФБ		0,0		0,0	0,0
	ИИ		0,0		0,0	0,0
ПП «Обеспечение условий деятельности в сфере социального развития, опеки и попечительства Иркутской области»	Всего	1 333 157,5	1 333 157,5	0,0	1 331 267,5	-1 890,0
	ОБ		1 333 157,5		1 331 267,5	-1 890,0
	ФБ		0,0		0,0	0,0
	ИИ		0,0		0,0	0,0
ПП «Социальная поддержка населения Иркутской области»	Всего	7 836 541,0	7 832 802,0	-3 739,0	7 832 697,3	-104,7
	ОБ		6 445 905,7		6 449 822,7	3 917,0
	ФБ		1 386 896,3		1 382 874,6	-4 021,7
	ИИ		0,0		0,0	0,0
ПП «Развитие системы отдыха и оздоровления детей в Иркутской области»	Всего	647 691,5	647 691,5	0,0	649 075,5	1 384,0
	ОБ		647 691,5		649 075,5	1 384,0
	ФБ		0,0		0,0	0,0

тыс. рублей

	ИИ		0,0		0,0	0,0
ПП «Дети Приангарья»	Всего	7 925 270,8	7 925 270,8	0,0	8 421 938,2	496 667,4
	ОБ		5 963 027,9		5 967 843,0	4 815,1
	ФБ		1 962 242,9		2 454 095,2	491 852,3
	ИИ		0,0		0,0	0,0
ПП «Старшее поколение»	Всего	10 425,6	10 425,6	0,0	14 776,5	4 350,9
	ОБ		10 425,6		10 375,6	-50,0
	ФБ		0,0		0,0	0,0
	ИИ		0,0		4 400,9	4 400,9
ПП «Государственная региональная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Иркутской области»	Всего	30 540,0	30 540,0	0,0	30 540,0	0,0
	ОБ		30 540,0		30 540,0	0,0
	ФБ		0,0		0,0	0,0
	ИИ		0,0		0,0	0,0
ПП «Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп населения»	Всего	37 876,6	37 876,6	0,0	37 876,6	0,0
	ОБ		20 540,6		20 540,6	0,0
	ФБ		17 336,0		17 336,0	0,0
	ИИ		0,0		0,0	0,0

Рассматриваемыми изменениями предлагается внести корректировку в 6 (шесть) подпрограмм. При этом практически весь объем увеличения расходов предлагается на подпрограмму «Дети Приангарья» (96,8 %, или 496 667,4 тыс. рублей от общего объема увеличения), что связано с планируемым поступлением из ФБ средств на осуществление ежемесячных выплат в связи с рождением (усыновлением) детей (первого, третьего или последующих детей).

**Подпрограмма «Социальное обслуживание населения».** Финансовое обеспечение подпрограммы осуществляется исключительно за счет средств областного бюджета. Предлагаемыми изменениями ресурсное обеспечение незначительно увеличивается на 0,2 %, или на 12 510,0 тыс. рублей (с 6 157 261,6 тыс. рублей до 6 169 771,6 тыс. рублей). Увеличение предусматривается только в рамках ВЦП «Социальное обслуживание населения Иркутской области» на 2014-2020 годы, из них:

- 12 500,0 тыс. рублей на обеспечение выплаты заработной платы работникам учреждений, находящихся в ведении министерства, в связи с вступлением в силу решения Конституционного Суда Российской Федерации от 07.12.2017 № 38 (о начислении на МРОТ районного коэффициента и процентной надбавки к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях);

- 10,0 тыс. рублей – поступление пожертвования ОГКУСО «Центр социальной помощи семье и детям Казачинско-Ленского района».

Проектом постановления предполагается внесение изменений в значения целевых показателей на 2018 год по подпрограмме путем введения **нового** целевого показателя «Количество финансируемых объектов капитального строительства (реконструкции) в текущем году». Таким образом, **устраняются замечания** КСП области, отраженные в отчете от 25.12.2017 № 01/33. Введение нового целевого показателя дает возможность сопоставлять реализацию бюджетных инвестиций на каждом этапе реализации госпрограммы, таблица:

Наименование целевого показателя	Ед. измерения	Значение целевых показателей	
		2018	Проект
Подпрограмма "Социальное обслуживание населения" на 2014 - 2020 годы			
Основное мероприятие «Осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Иркутской области в сфере социального обслуживания населения» на 2015-2018 годы			
Количество финансируемых объектов капитального строительства (реконструкции) в текущем году	ед.	-	4

**2. Подпрограмма «Обеспечение условий деятельности в сфере социального развития, опеки и попечительства Иркутской области».** Предлагается сократить

объемы ресурсного обеспечения на 1 890,0 тыс. рублей, или менее чем на 0,1 % за счет средств областного бюджета (с 1 333 157,5 тыс. рублей до 1 331 267,5 тыс. рублей). Расходы сокращаются с мероприятия по организации обеспечения услуг общественного транспорта для отдельных категорий граждан в связи с планируемой экономией (с 20 400,0 тыс. рублей до 18 510,0 тыс. рублей).

КСП области в рамках экспертизы ГП установлено, что в разделе 2 подпрограммы не содержится сведений о реализации данного мероприятия (организация обеспечения услуг общественного транспорта для отдельных категорий граждан) в рамках ОМ, которое реализуется с 2017 года. Вышеуказанное требует **доработки** подпрограммы в данной части.

**3. Подпрограмма «Социальная поддержка населения Иркутской области».** Расходы на реализацию мероприятий подпрограммы предлагается сократить в целом на 104,7 тыс. рублей (с 7 832 802,0 тыс. рублей до 7 832 697,3 тыс. рублей). Сокращение предусмотрено за счет средств ФБ на 0,3 %, или на 4 021,7 тыс. рублей (с 1 386 896,3 тыс. рублей до 1 382 874,6 тыс. рублей). Средства за счет ОБ наоборот предлагается увеличить на 0,1 %, или на 3 917,0 тыс. рублей (с 6 445 905,7 тыс. рублей до 6 449 822,7 тыс. рублей).

За счет **областных средств** увеличиваются расходы в рамках **основного мероприятия** «Обеспечение предоставления мер социальной поддержки и социальных услуг отдельным категориям граждан в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области»:

- на 50,0 тыс. рублей, или на 1,1 % (с 4 240,2 тыс. рублей до 4 290,2 тыс. рублей) на обеспечение в установленном законодательством порядке инвалидов ВОВ из числа лиц, указанных в п.п. 1 ст. 4 Федерального закона от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О Ветеранах», ветеранов ВОВ и ветеранов боевых действий, вдов погибших (умерших) участников ВОВ и инвалидов ВОВ из числа лиц, указанных в п.п. 1 ст. 4 Федерального закона, имеющих соответствующие медицинские показания, бесплатными путевками на санаторно-курортное лечение. Увеличение стало возможным за счет перераспределения расходов по подпрограмме «Старшее поколение» (организация проведения мероприятий акции «Вдовы России»). Средства планируется направить на санаторно-курортное лечение (бесплатные путевки) согласно распоряжению Правительства Иркутской области от 19.01.2018 № 9-рп «О плане областных мероприятий, проводимых в Иркутской области в 2018 году в связи с днями воинской славы России, памятными датами России и работой с ветеранами»;

- на 4 %, или на 3 867,0 тыс. рублей увеличивают объем субвенции на содержание и обеспечение деятельности муниципальных служащих, осуществляющих областные государственные полномочия по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг (с 95 890,0 тыс. рублей до 99 757,0 тыс. рублей). Тем самым **учитывают замечания КСП области** указанные в заключении от 01.11.2017 № 01-34/э (п. 13 на стр. 4).

В связи с уменьшением объемов финансирования из федерального бюджета в общем объеме на 4 021,7 тыс. рублей предлагается следующая корректировка:

- на 8 796,7 тыс. рублей (до 21 642,1 тыс. рублей) предлагается **уменьшить** расходы на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан установленных Федеральными законами от 12.01.1995 №5-ФЗ «О ветеранах» (предлагается проектом – 10 927,3 тыс. рублей) и от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (предлагается проектом – 10 714,8 тыс. рублей). В действующей редакции ГП от 19.02.2018 № 124-пп объем финансирования утвержден в сумме – 30 438,8 тыс. рублей. Данные мероприятия рассматриваемыми изменениями разделены, каждое отдельно.

- на 4 775,0 тыс. рублей (до 26 870,5 тыс. рублей) **увеличить** расходы в целях предоставления дополнительной меры социальной поддержки в виде компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме. Общий объем **субсидии** на эти цели распределен Иркутской области в объеме 17 027,4 тыс. рублей согласно приложению 33 Федерального закона № 362-ФЗ, что отражено в прогнозной (справочной) оценке ресурсного обеспечения ГП.

КСП области в рамках экспертизы ГП установлено, что в разделе 2 подпрограммы не содержится сведений о реализации основного мероприятия «Предоставление дополнительной меры социальной поддержки гражданам, проживающим в поселках Брусово, Екунчет, селе Еланка и деревне Пойма Тайшетского района Иркутской области» на 2018 год, которое реализуется с 2018 года с объемом финансирования 38 607,8 тыс. рублей. Вышеуказанное свидетельствует о **нарушении** постановления Правительства № 282-пп.

**4.** Рассматриваемыми изменениями на подпрограмму «**Развитие системы отдыха и оздоровления детей в Иркутской области**» объем ресурсного обеспечения предлагается увеличить за счет средств областного бюджета на 1 384,0 тыс. рублей, или на 0,2 % (с 647 691,5 тыс. рублей до 649 075,5 тыс. рублей).

Предлагается произвести корректировку объемов финансирования внутри основного мероприятия «Организация отдыха и оздоровления детей в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» путем:

- перераспределения 8 409,0 тыс. рублей **на организацию** отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, путем приобретения и предоставления путевок в организации отдыха детей и их оздоровления, а также организация проезда к месту отдыха и оздоровления и обратно **с организации** отдыха и оздоровления детей, чьи родители (законные представители) являются работниками бюджетных организаций, финансируемых за счет бюджетов всех уровней; а также детей, чьи родители (законные представители) являются работниками иных организаций независимо от организационно-правовой формы и формы собственности путем приобретения и предоставления путевок в оздоровительные учреждения. Перераспределение **связано с увеличением количества заявлений** на получение путевок для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (количество обращений в 2018 году выросло на 7 % по сравнению с 2017 годом);

- увеличения расходов на 1 384,0 тыс. рублей (с 480,0 тыс. рублей на 1 864,0 тыс. рублей) на предоставление компенсации части стоимости путевки в организации отдыха детей и их оздоровления, и компенсации части стоимости проезда к месту отдыха и оздоровления и обратно опекуну (попечителю), приемному родителю ребенка-сироты и ребенка, оставшегося без попечения родителей, приобретенному за счет собственных средств для ребенка путевку в организацию отдыха детей и их оздоровления. Данное увеличение предусмотрено в связи с реализацией Закона Иркутской области от 02.12.2011 № 121-ОЗ «Об отдельных вопросах организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Иркутской области», в который внесены изменения Законом Иркутской области от 17.11.2017 № 82-ОЗ.

**5.** Ресурсное обеспечение подпрограммы «**Дети Приангарья**» предлагается увеличить на 496 667,4 тыс. рублей, или на 6,3 % (с 7 925 270,8 тыс. рублей до 8 421 938,2 тыс. рублей). При этом за счет средств федерального бюджета расходы увеличиваются на 25,1 %, или на 491 852,3 тыс. рублей (с 1 962 242,9 тыс. рублей до 2 454 095,2 тыс. рублей). За счет средств областного бюджета увеличение составляет всего 0,1 %, или 4 815,1 тыс. рублей (с 5 963 027,9 тыс. рублей до 5 967 843,0 тыс. рублей).

**По основному мероприятию** «Развитие системы государственной поддержки семей в связи с рождением и воспитанием детей в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» **за счет средств федерального бюджета** предусматривается:

- **субвенция** на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по назначению и осуществлению ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка в объеме **330 675,7 тыс. рублей**, которые распределены Иркутской области по распоряжению Правительства РФ от 30.12.2017 № 3008-р «О распределении субвенций, предоставляемых в 2018 году бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура на осуществление переданных полномочий по назначению и осуществлению ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка». Указанное потребовало введения **нового мероприятия**.

- **субсидия** на ежемесячную денежную выплату, назначаемую в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет в **объеме 161 176,6 тыс. рублей**, которая распределена Иркутской области согласно приложению 33 Федерального закона № 362-ФЗ.

Полагаем, что вышеперечисленное **требует внесения изменения в целевые показатели ГП**. Поскольку мера, установленная Федеральным законом от 28.12.2017 № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» **повысит долю детей**, получивших меры социальной поддержки, к общей численности детей в Иркутской области (сейчас установлена на уровне 62,1 %). Однако **министерством** социального развития, опеки и попечительства **не предусматривается** внесение изменений в целевые показатели.

В рамках **основного мероприятия** «Кадровое и информационное обеспечение семейной политики, информирование населения об услугах, предоставляемых детям и семьям с детьми в Иркутской области, в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» предлагается увеличить за счет средств областного бюджета **на 4 %, или на 2 925,1 тыс. рублей (с 72 508,5 тыс. рублей до 75 433,6 тыс. рублей) субвенции** на осуществление областных государственных полномочий по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав. Тем самым, **учтено замечание** КСП области, указанное в заключении от 01.11.2017 № 01-34/э (п. 13 на стр. 4).

Кроме того, рассматриваемыми изменениями предлагается скорректировать расходы на участие делегации школьников Иркутской области в общероссийской новогодней елке в городе Москве **путем сокращения** расходов на 5,0 тыс. рублей (с 2 500,0 тыс. рублей до 2 495,0 тыс. рублей) **по основному мероприятию** «Совершенствование областной системы выявления, поддержки и развития одаренных детей в различных областях интеллектуальной, творческой, физкультурно-спортивной, спортивной, технической и спортивно-технической деятельности в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области».

При этом увеличивая расходы на 5,0 тыс. рублей (с 3 015,0 тыс. рублей до 3 020,0 тыс. рублей) на организацию и проведение социально значимых мероприятий, направленных на повышение роли в обществе семьи, материнства, отцовства и детства, в том числе День защиты детей, День семьи, любви и верности, конкурс «Почетная семья», изготовление почетного знака «Материнская слава. И увеличивая расходы на 1 890,0 тыс. рублей (с 3 410,0 тыс. рублей до 5 300,0 тыс. рублей) на проведение конкурса по предоставлению автотранспорта (микроавтобуса) многодетным семьям, имеющим восемь и более детей,



детей, не достигших возраста 18 лет, в том числе воспитывающим детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В нарушение постановления Правительства № 282-пп в разделе 2 подпрограммы не содержится перечня реализуемых основных мероприятий подпрограммы. Вместо этого содержится краткая характеристика 8 (восьми) направлений, по которым она реализуется.

6. Средства на реализацию мероприятий подпрограммы «Старшее поколение» предлагается в целом увеличить на 4 350,9 тыс. рублей, или на 41,7 % (с 10 425,6 тыс. рублей на 14 776,5 тыс. рублей), как за счет поступления средств из бюджета Пенсионного фонда России (+ 4 400,9 тыс. рублей - увеличения иных источников), так и за счет сокращения средств областного бюджета (- 50,0 тыс. рублей) по трем основным мероприятиям:

- направить средства ПФР в объеме 3 529,1 тыс. рублей на проведение капитального и текущего ремонта организаций социального обслуживания граждан пожилого возраста Иркутской области (ОМ «Оптимизация среды жизнедеятельности граждан пожилого возраста»);

- направить средства ПФР в объеме 871,8 тыс. рублей на обучение компьютерной грамотности неработающих пенсионеров и навыкам работы в сети Интернет (ОМ с аналогичным названием);

- полностью исключить расходы в объеме 50,0 тыс. рублей на организацию проведения мероприятий акции «Вдовы России» в рамках ОМ «Организация, проведение мероприятий, посвященных Дню Победы, а также связанных с Днем памяти жертв политических репрессий». Средства в полном объеме направлены на реализацию мероприятий подпрограммы «Социальная поддержка населения Иркутской области».

Изменение ресурсного обеспечения подпрограммы приведет к изменению значения 2 (двух) целевых показателей. В подпрограмме «Старшее поколение» подверглись корректировке значения двух целевых показателей, таблица:

Наименование целевого показателя	Ед. измерения	Значение целевых показателей		
		2018	Проект	Обоснование
Подпрограмма "Старшее поколение" на 2014 - 2020 годы				
Основное мероприятие «Обучение компьютерной грамотности неработающих пенсионеров»				
Количество неработающих пенсионеров, прошедших обучение компьютерной грамотности и навыкам работы в сети Интернет	чел.	72	850	в связи с увеличением объема финансирования мероприятия «Обучение компьютерной грамотности неработающих пенсионеров» за счет средств ПФР на 871,8 тыс. рублей
Основное мероприятие «Организация, проведение мероприятий, посвященных Дню Победы, а также связанных с Днем памяти жертв политических репрессий» на 2014-2020 годы				
Количество граждан пожилого возраста, принявших участие в мероприятиях	чел.	18	-	в связи с отсутствием финансирования мероприятия из-за перераспределения расходов на ОМ «Обеспечение предоставления мер социальной поддержки и социальных услуг отдельным категориям граждан в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» ГП.

Общий объем ресурсного обеспечения подпрограммы «Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп населения» предлагается без изменения 37 876,6 тыс. рублей. Однако внутри подпрограммы предусматривается перераспределение средств в объеме 80,0 тыс. с ОМ «Повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в сфере культуры» на оснащение вспомогательными средствами для создания безбарьерной среды в ГБУК «Иркутская областная специальная библиотека для слепых»

на **ОМ** «Преодоление социальной разобщенности в обществе и формирование позитивного отношения к проблемам инвалидов и к проблеме обеспечения доступной среды жизнедеятельности для инвалидов и других маломобильных групп населения в рамках полномочий министерства культуры и архивов Иркутской области» (развитие информационных ресурсов с учетом особенностей восприятия различных категорий инвалидов (приобретение тактильных книг для слепых и слабовидящих детей (шрифт Брайля), приобретение «говорящих» книг на флешкартах для ГБУК «Иркутская областная специальная библиотека для слепых» и ГБУК «Иркутская областная детская библиотека им. Марка Сергеева», издание буклета со специальным шрифтом и аудиокниг для слепых и слабовидящих детей о государственном бюджетном учреждении культуры Иркутской области художественный музей им. В.П.Сукачева).

7. Кроме того, рассматриваемыми изменениями предлагается изменить наименование отдельных основных мероприятий (мероприятий) подпрограммы. Причинами этого является расширение категорий льготополучателей, требование нормативных правовых актов.

#### **8. Технические ошибки.**

**8.1.** В приложении 10 «Перечень ведомственных целевых программ и основных мероприятий государственной программы Иркутской области «Социальная поддержка населения» на 2014 – 2020 годы:

- в стр. 3.6 наименование основного мероприятия «**Пред.оставление** дополнительной меры социальной поддержки гражданам, проживающим в рабочих поселках Горно-Чуйский и Согдиондон Мамско-Чуйского района Иркутской области» заменить на «**Предоставление** дополнительной меры социальной поддержки гражданам, проживающим в рабочих поселках Горно-Чуйский и Согдиондон Мамско-Чуйского района Иркутской области» путем удаления точки в середине слова.

- в стр. 5.11 по основному мероприятию «Развитие форм семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе детей-инвалидов» **изменить срок** окончания реализации с 2020 года на 2017 год. Поскольку с 2018 года **ОМ** не реализуется.

- в стр. 5.12 по основному мероприятию «Создание и тиражирование новых эффективных технологий» **изменить срок** окончания реализации с 2020 года на 2015 год. Поскольку с 2016 года **ОМ** не реализуется.

- в стр. 6.5 наименование основного мероприятия «Организация, **провед.ение** мероприятий, посвященных Дню Победы, а также связанных с Днем памяти жертв политических репрессий» заменить на «Организация, **проведение** мероприятий, посвященных Дню Победы, а также связанных с Днем памяти жертв политических репрессий» путем удаления точки в середине слова.

**8.2.** В приложении 1 «Сведения о составе и значениях целевых показателей ГП...» следует:

- **исключить** значения целевых показателей по **ОМ** «Развитие форм семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе детей-инвалидов» на 2015-2020 годы **и изменить** сроки реализации **ОМ** (с 2020 года на 2017 годы) в его наименовании. Поскольку с 2018 года финансовое обеспечение **ОМ** не предусматривается (в ресурсном обеспечении **ОМ** отсутствует, в прогнозной (справочной) оценке расходы с 2018 года не предусматриваются). Однако целевые показатели в виде численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, сведения о которых содержатся в региональном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей по **ОМ** «Развитие форм семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе детей-инвалидов» предусмотрены в 2018 году – 2 800 человек, в 2019 году – 2700 человек, в 2020 году – 2600 человек.

- **исключить** значения целевых показателей по ОМ «Создание и тиражирование новых эффективных технологий» на 2015-2020 годы и изменить сроки реализации ОМ (с 2020 года на 2015 год) в его наименовании. Поскольку с 2016 года **финансовое обеспечение ОМ не предусматривается**. Однако целевые показатели в виде количества специалистов комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, сотрудников отделов по работе с несовершеннолетними, специалистов социальной сферы, образования, здравоохранения, членов СО НКО, волонтеров из числа студентов социальных факультетов ВУЗов и СПО принявших участие в учебно-методических мероприятиях предусмотрены с 2017 года по 2020 год – 550 человек ежегодно.

**8.3.** В проекте постановления в таблице «Прогнозная (справочная) оценка ресурсного обеспечения подпрограммы «Социальное обслуживание населения» **требуется внести изменения** в объемы финансирования, как в целом, так и за счет средств областного бюджета на 2018 год путем замены «6 169 761,6 тыс. рублей» на «6 169 771,6 тыс. рублей» (расхождение 10,0 тыс. рублей).

#### **Выводы:**

**1.** Проектом предлагается увеличить объем ресурсного обеспечения мероприятий госпрограммы в 2018 году по сравнению с показателями редакции от 19.02.2018 № 124-пп в целом на 512 917,6 тыс. рублей (2,1 %) с 23 975 025,6 тыс. рублей до 24 487 943,2 тыс. рублей в основном за счет средств ФБ (+ 487 830,6 тыс. рублей). Изменения предлагается внести в 6 (шесть) подпрограмм.

**2.** Государственная программа в редакции от 19.02.2018 № 124-пп **не соответствует** объемам бюджетных ассигнований на 2018 год, предусмотренные в Законе № 98-ОЗ. КСП области отмечало данный факт в своем отчете от 25.12.2017 № 01/33. **Расхождение** с действующей редакцией ГП от 19.02.2018 № 124-пп составляет 3 739,0 тыс. рублей, которое сложилось по подпрограмме «Социальная поддержка населения Иркутской области».

**3.** Предлагаемыми изменениями министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области **учтены замечания КСП** области, указанные в отчете от 25.12.2017 № 33 по подпрограмме «Социальное обслуживание населения» путем введения нового целевого показателя.

**4.** В разделе 2 подпрограммы «Обеспечение условий деятельности в сфере социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» **не содержится сведений** о реализации мероприятия по организации обеспечения услуг общественного транспорта для отдельных категорий граждан в рамках ОМ, которое реализуется с 2017 года. Вышеуказанное **требует о доработки** подпрограммы в данной части.

**5.** В разделе 2 подпрограммы «Социальная поддержка населения Иркутской области» **не содержится сведений** о реализации основного мероприятия «Предоставление дополнительной меры социальной поддержки гражданам, проживающим в поселках Брусово, Екунчет, селе Еланка и деревне Пойма Тайшетского района Иркутской области» на 2018 год, которое реализуется с 2018 года с объемом финансирования 38 607,8 тыс. рублей. Вышеуказанное свидетельствует о **нарушении** постановления Правительства № 282-пп.

**6.** По подпрограмме «Дети Приангарья» в рамках основного мероприятия «Развитие системы государственной поддержки семей в связи с рождением и воспитанием детей в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» **за счет средств федерального бюджета** предусматриваются:

- субвенция в объеме 330 675,7 тыс. рублей на осуществление переданных полномочий по назначению и осуществлению ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка;

- субсидия на ежемесячную денежную выплату, назначаемую в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет в объеме 161 176,6 тыс. рублей.

Однако министерством социального развития, опеки и попечительства **не предусматривается** внесение изменений в целевые показатели.

Полагаем, что вышеперечисленное **требует внесения изменения в целевые показатели**. Поскольку мера, установленная Федеральным законом от 28.12.2017 № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» **повысит долю детей**, получивших меры социальной поддержки, к общей численности детей в Иркутской области (сейчас установлена на уровне 62,1 %).

Кроме того, в **нарушение** постановления Правительства № 282-пп в разделе 2 подпрограммы не содержится перечня реализуемых основных мероприятий подпрограммы. Вместо этого содержится краткая характеристика 8 (восьми) направлений, по которым она реализуется.

Необходимо устранить технические ошибки.

#### **14. Государственная программа Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014-2020 годы**

Предлагаемыми изменениями корректируются параметры государственной программы, утвержденные постановлением Правительства области от 01.03.2018 № 165-пп. Ресурсное обеспечение госпрограммы на 2018 год предлагается установить в сумме 5 283 398,7 тыс. рублей, в том числе: средства областного бюджета – 4 099 733,2 тыс. рублей; средства федерального бюджета – 1 183 665,5 тыс. рублей.

Поскольку, в период после утверждения закона об областном бюджете на 2018 год от 18.12.2017, в государственную программу вносились изменения, КСП области в рамках экспертизы проведен, в том числе сопоставительный анализ предлагаемых изменений госпрограммы и объема бюджетных ассигнований, утвержденных законом о бюджете.

Ресурсное обеспечение госпрограммы по сравнению с показателями областного бюджета увеличивается на сумму 354 703,6 тыс. рублей, или на 5,0% (с 4 928 695,1 тыс. рублей до 5 283 398,7 тыс. рублей).

В сравнении с показателями действующей программы ее ресурсное обеспечение увеличивается на сумму 103 565,7 тыс. рублей, в том числе средства областного бюджета – на сумму 91 565,7 тыс. рублей, федерального бюджета – на сумму 12 000,0 тыс. рублей. Показатели приведены в таблице.

тыс. рублей

Источники финансирования	ГП в Законе № 98-ОЗ	действующая редакция	с учетом предложений	отклонение проект/закон № 98-ОЗ	отклонение проект/действующая
Всего	4 928 695,1	5 179 833,0	5 283 398,7	354 703,6	103 565,7
Областной бюджет	х	4 008 167,5	4 099 733,2	х	91 565,7
Федеральный бюджет	х	1 171 665,5	1 183 665,5	х	12 000,0

Предлагаемыми изменениями ресурсное обеспечение государственной программы от параметров действующего закона о бюджете увеличивается на сумму 354 703,6 тыс. рублей (по 7 из 16 подпрограмм), в сравнении с действующей редакции госпрограммы

увеличивается на сумму 103 565,7 тыс. рублей (по 4 из 16 подпрограмм). Изменение параметров госпрограммы на 2018 год в сравнении с объемом ассигнований согласно закону о бюджете и ресурсным обеспечением действующей госпрограммы в части подпрограмм, подлежащих корректировке представлены в таблице.

тыс. рублей

Наименование подпрограмм	Закон № 98-ОЗ	действующая редакция	с учетом предложений	отклонение от закона	отклонение от действ. ГП
Государственная программа, всего: из них корректируются	4 928 695,1	5 179 833,0	5 283 398,7	354 703,6	103 565,7
ПП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014-2020 годы	1 632 520,4	1 785 275,6	1 785 117,9	152 597,5	-157,7
ПП «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения Иркутской области на 2014-2020 годы»	48 000,0	48 000,0	48 000,0	0,0	0,0
ПП «Развитие овощеводства в закрытом грунте в Иркутской области» на 2014 - 2020 годы	85 300,0	85 300,0	85 300,0	0,0	0,0
ПП «Развитие молочного животноводства в Иркутской области» на 2014-2020 годы	285 445,3	381 660,5	381 660,5	96 215,2	0,0
ПП «Развитие мясного скотоводства в Иркутской области» на 2014 - 2020 годы	147 365,6	147 365,6	147 365,6	0,0	0,0
ПП «Поддержка начинающих фермеров в Иркутской области» на 2014 - 2020 годы	109 242,0	109 242,0	109 242,0	0,0	0,0
ПП «Развитие семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств в Иркутской области» на 2014 - 2020 годы	90 000,0	90 000,0	90 000,0	0,0	0,0
ПП «Поддержка традиционных отраслей хозяйствования коренных малочисленных народов в Иркутской области: оленеводства, охоты и рыболовства» на 2014 - 2020 годы	4 500,0	0,0	0,0	-4 500,0	0,0
ПП «Устойчивое развитие сельских территорий Иркутской области» на 2014-2020 годы	1 745 429,2	1 743 887,8	1 802 875,6	57 446,4	58 987,8
ПП «Обеспечение реализации функций по управлению агропромышленным комплексом Иркутской области» на 2015-2018 годы	83 867,7	83 867,7	84 025,4	157,7	157,7
ПП «Обеспечение деятельности в области ветеринарии» на 2015-2017 годы	363 816,0	363 816,0	371 164,9	7 348,9	7 348,9
ПП «Создание условий для развития садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан в Иркутской области» на 2015-2020 годы	192 768,9	200 977,8	238 206,8	45 437,9	37 229,0
ПП «Развитие сельскохозяйственной кооперации на 2015 - 2017 годы и на период до 2020 года»	100 000,0	100 000,0	100 000,0	0,0	0,0
ПП «Развитие товарной аквакультуры (товарного рыбоводства)» на 2016 - 2020 годы	5 440,0	5 440,0	5 440,0	0,0	0,0
ПП «Развитие сферы заготовки, переработки и сбыта пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений в Иркутской области на 2017-2020 годы»	35 000,0	35 000,0	35 000,0	0,0	0,0

**Подпрограмма «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014-2020 годы.** Объем ресурсного обеспечения подпрограммы по отношению к параметрам действующей редакции сокращается на сумму 157,7 тыс. рублей (с 1 785 275,6 тыс. рублей до 1 785 117,9 тыс. рублей) за счет средств областного бюджета.

Средства в сумме 157,7 тыс. рублей перераспределены на подпрограмму «Обеспечение реализации функций по управлению агропромышленным комплексом Иркутской области» на 2015-2018 годы в целях возврата из регионального бюджета в федеральный бюджет в связи с не достижением значений результативности предоставления субсидий на содействие достижению целевых показателей.

Также в рамках подпрограммы перераспределены средств между ее основными мероприятиями, увеличены на «Создание условий для научного и информационного обеспечения развития сельскохозяйственного производства» на сумму 240,0 тыс. рублей за счет сокращения расходов по «Оказанию содействия развитию подотрасли растениеводства».

**Подпрограмма «Устойчивое развитие сельских территорий Иркутской области» на 2014 - 2020 годы.** По сравнению с объемом ассигнований на подпрограмму, предусмотренных законом об областном бюджете в редакции ресурсное обеспечение подпрограммы увеличивается на сумму 57 446,4 тыс. рублей, по сравнению с действующей редакцией госпрограммы – на сумму 58 987,8 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета – 46 987,8 тыс. рублей, федерального бюджета – 12 000,0 тыс. рублей. Общий объем средств подпрограммы предлагается утвердить в сумме 1 802 875,6 тыс. рублей.

Средства в сумме 58 987,8 тыс. рублей увеличиваются по основному мероприятию «Комплексное обустройство населенных пунктов объектами социальной и инженерной инфраструктуры», с 1 005 082,2 тыс. рублей до 1 064 070,0 тыс. рублей), из них:

- сокращение на развитие сети общеобразовательных организаций за счет средств областного бюджета на сумму 30 151,3 тыс. рублей, в том числе за счет уменьшения средств на строительство школы на 520 мест в пос. Усть-Уда Усть-Удинского района на сумму 32 651,3 тыс. рублей и увеличения на сумму **2 500,0 тыс. рублей** в связи с неиспользованием ЛБО в 2017 году и потребности в них для завершения строительства школы на 352 мест с. Покосное Братского района;

- увеличения на развитие сети фельдшерско-акушерских пунктов и (или) офисов врачей общей практики на сумму 32 651,3 тыс. рублей, в том числе в связи с неиспользованием ЛБО в 2017 году и потребности в них для завершения строительства ФАП на сумму **21 586,3 тыс. рублей** (таблица):

Наименование объекта	Действующая редакция ГП	Проект ГП	тыс. рублей
			Отклонение
Строительство ФАП п. 1-ое отделение ГСС Тулунского района	0,0	8 000,0	8 000,0
Строительство ФАП п. Артемовский Бодайбинского района	0,0	2 921,7	2 921,7
Строительство ФАП п. Преображенка Катангского района	0,0	2 664,6	2 664,6
Строительство ФАП с. Новогромово Черемховского района	0,0	8 000,0	8 000,0
Строительство ФАП п. Рассвет Осинского района	0,0	7 000,0	7 000,0
Строительство ФАП д. Горящина Иркутского района	0,0	7 000,0	7 000,0
Всего:	2 935,0 (нераспределенный)	35 586,3	32 651,3

- увеличения на развитие плоскостных спортивных сооружений на сумму 31 966,7 тыс. рублей, в том числе в связи с неиспользованием ЛБО в 2017 году и потребности в них для завершения строительства объектов на сумму **25 427,9 тыс. рублей;**

- увеличения на развитие сети культурно-досугового типа на сумму 24 103,2 тыс. рублей на строительство Дома Культуры п. Железнодорожный Усольского района, в том числе в связи с неиспользованными ЛБО в 2017 году - **18 642,0 тыс. рублей;**

- увеличения на развитие водоснабжения на сумму **417,9 тыс. рублей** в связи с неиспользованными ЛБО в 2017 году.

Таким образом, в связи с тем, что министерством строительства, дорожного хозяйства Иркутской области лимиты бюджетных обязательств на 2017 году исполнены не в полном объеме, для завершения строительства объектов требуется увеличение объема ресурсного обеспечения госпрограммы на 2018 год на общую сумму **68 574,1 тыс. рублей.**

Более того, министерством строительства не принято своевременное решение о корректировке параметров государственной программы в 2017 году, что влечет

необоснованное завышение объема расходов на строительство объектов в целом и свидетельствует о некорректных параметрах госпрограммы (объем средств на строительство объектов отражен дважды в 2017 и 2018 годах).

КСП области обращает внимание, что реализация мероприятия подпрограммы подпадает по действие статей 15,16 Закона № 98-ОЗ, в соответствии с которой установлены предельные сроки определения поставщика (подрядчика, исполнителя) на строительство, капитальный ремонт, реконструкцию, модернизацию и приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность и предельные сроки распределения межбюджетных субсидий.

**Подпрограмма «Обеспечение реализации функций по управлению агропромышленным комплексом Иркутской области».**

Средства перераспределены с подпрограммы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014-2020 годы на сумму 157,7 тыс. рублей.

**Подпрограмма «Обеспечение деятельности в области ветеринарии» на 2015 - 2020 годы.** Средства подпрограммы увеличиваются на сумму 7 348,9 тыс. рублей за дополнительного выделения средств на реализацию положению проекта федерального закона об установлении МРОТ на уровне прожиточного минимума трудоспособного населения.

**Подпрограмма «Создание условий для развития садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан в Иркутской области»** планируется увеличение средств на сумму 37 229,0 тыс. рублей, в том числе 7 229,0 тыс. рублей подтвержденная потребность в остатках денежных средств, неиспользованных в 2017 году, за счет средств дорожного фонда (переходящие остатки 2017 года) – 30 000,0 тыс. рублей.

#### **Выводы:**

1. Ресурсное обеспечение госпрограммы по сравнению с показателями областного бюджета увеличивается на сумму 354 703,6 тыс. рублей, или на 5,0% (с 4 928 695,1 тыс. рублей до 5 283 398,7 тыс. рублей). В сравнении с показателями действующей программы ее ресурсное обеспечение увеличивается на сумму 103 565,7 тыс. рублей, в том числе средства областного бюджета – на сумму 91 565,7 тыс. рублей, федерального бюджета – на сумму 12 000,0 тыс. рублей.

2. В связи с тем, что министерством строительства, дорожного хозяйства Иркутской области лимиты бюджетных обязательств на 2017 году исполнены не в полном объеме, для завершения строительства объектов (приобретение) требуется увеличение объема ресурсного обеспечения госпрограммы на 2018 год на сумму **68 574,1 тыс. рублей**. Отсутствие корректировки параметров государственной программы в 2017 году влечет необоснованное завышение объема расходов на строительство объектов (приобретение) в целом и свидетельствует о некорректных параметрах госпрограммы (объем средств на строительство объектов отражен дважды в 2017 и 2018 годах).

### **15. Государственная программа Иркутской области «Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами Иркутской области» на 2018-2022 годы.**

Государственная программа «Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами Иркутской области» на 2018 - 2022 годы, утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2017 № 774-пп (далее—

государственная программа). Проект изменений в государственную программу направлен Правительством Иркутской области в КСП области 27.02.2018 за №02-09-917/18.

В рамках п. 23 постановления Правительства № 282-пп проект постановления об утверждении государственной программы размещен на официальном сайте ответственного исполнителя - министерства имущественных отношений Иркутской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Проектом постановления предусмотрено внесений изменений в ресурсное обеспечение государственной программы.

тыс. рублей

Наименование	Закон об областном бюджете	Ред. ГП в от 27.11.2017 № 774-пп	Проект ГП	Отклонение проекта ГП к Закону	Откл. проекта ГП к действ. ред. ГП
ГП «Развитие и управление имуществом комплексом и земельными ресурсами Иркутской области» на 2018 - 2022 годы»	876 481,0	876481,0	916 004,2	39 523,20	39 523,2
ПП «Повышение эффективности проводимой государственной политики в области земельно – имущественных отношений и управления государственной собственностью Иркутской области»	293 945,8	293945,8	333469,0	39 523,20	39523,2
Основное мероприятие «Государственная кадастровая оценка объектов недвижимости, учтенных в Едином государственном реестре недвижимости и расположенных на территории Иркутской области» на 2018-2022 годы	40 945,0	40945,0	76846,4	35 901,40	35901,4
Основное мероприятие «Обеспечение содержания и управления государственным имуществом Иркутской области» на 2018-2022 годы	64 608,8	64608,8	68230,6	3 621,80	3621,8

Как видно из таблицы, ресурсное обеспечение государственной программы планируется увеличить на 39 523,2 тыс. рублей или на 4,5 % к действующей редакции государственной программы (в редакции от 27.11.2017). Проектом предлагается увеличить ресурсное обеспечение государственной программы на 39 523,2 тыс. рублей или на 4,5 % к Закону Иркутской области «Об областном бюджете на 2018 и на плановый период 2019 и 2020 годов».

**Подпрограмма** «Повышение эффективности проводимой государственной политики в области земельно – имущественных отношений и управления государственной собственностью Иркутской области».

По данной подпрограмме предлагается увеличение ресурсного обеспечения на сумму 39 523,2 тыс. рублей или 4,5 % от действующего ресурсного обеспечения подпрограммы (увеличение с 293 45,8 тыс. рублей до 333 469,0 тыс. рублей).

Корректировку ресурсного обеспечения предлагается осуществить по 2 основным мероприятиям подпрограммы:

тыс. рублей

Мероприятие ПП	ПП в ред. от 27.11.2017 № 774-пп	Проект ПП	Отклонение
Основное мероприятие «Государственная кадастровая оценка объектов недвижимости, учтенных в Едином государственном реестре недвижимости и расположенных на территории Иркутской области» на 2018-2022 годы	40945,0	76846,4	35 901,40
Основное мероприятие «Обеспечение содержания и управления государственным имуществом Иркутской области» на 2018-2022 годы	64608,8	68230,6	3 621,80



В связи с приведением в соответствие с требованиями Федерального закона от 31.12.2017 №506-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О содействии развитию жилищного строительства» проектом предлагается изменить наименование основного мероприятия «Государственная кадастровая оценка объектов недвижимости, учтенных в государственном кадастре недвижимости и расположенных в Иркутской области» на «Государственная кадастровая оценка объектов недвижимости, учтенных в Едином государственном реестре недвижимости и расположенных на территории Иркутской области».

Необходимость ресурсного увеличения основного мероприятия подпрограммы, связано с подготовкой дел (учетно–технической документации), подлежащих постоянному хранению в ОГБУ «Центр государственной кадастровой оценки объектов недвижимости». Стоимость подготовки дел к постоянному хранению составляет 35 901,4 тыс. рублей (763 859 дел\*47 рублей).

В целях обеспечения решения Конституционного суда Российской Федерации от 07.12.2017 №38-П, проектом предлагается увеличить ресурсное обеспечение по основному мероприятию подпрограммы «Обеспечение содержания и управления государственным имуществом Иркутской области» на сумму 3 621,8 тыс. рублей. Дополнительный объем денежных средств предусматривает увеличение МРОТ с 01.01.2018 (МРОТ 9489,0 рублей, с учетом районного коэффициента и процентной надбавки – 15 182,4 рубля) и частично с 01.05.2018 (МРОТ 11 163,0 рублей, с учетом районного коэффициента и процентной надбавки – 17 860,8 рублей) ОГКУ «Фонд имущества Иркутской области».

В ходе проведения экспертизы КСП области установлены отдельные целевые показатели, не отвечающие требованиям постановления Правительства № 282-пп. В соответствии с постановлением Правительства № 282-пп, целевой показатель, в том числе, должен отвечать адекватности (показатель должен очевидным образом характеризовать прогресс в достижении цели или решении задачи и охватывать все существенные аспекты достижения цели или решения задачи). Целевой показатель должен непосредственно зависеть от реализации цели и решения задач государственной программы (подпрограммы государственной программы).

Целевой показатель - «оценка эффективности участия министерства имущественных отношений Иркутской области в государственных программах Иркутской области» не в полной мере соответствует функциям, установленным для реализации подпрограммы «Повышение эффективности проводимой государственной политики в области земельно-имущественных отношений и управления государственной собственностью Иркутской области» на 2018-2022 годы». Данный показатель характеризует участие министерства в других госпрограммах Иркутской области в процентном соотношении, в связи с чем, непосредственно не зависит от реализации цели и решения задач государственной программы ««Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами Иркутской области» на 2018 - 2022 годы.

#### **Выводы:**

1. В сравнении с ресурсным обеспечением действующей редакции государственной программы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2017 № 774-пп, планируется увеличение на 39 523,2 тыс. рублей или на 4,5 %, за счет средств областного бюджета. Проектом планируется увеличить ресурсное обеспечение государственной программы на 39 523,2 тыс. рублей или на 4,5 % к Закону Иркутской области «Об областном бюджете на 2018 и на плановый период 2019 и 2020 годов».

2. Целевой показатель - «оценка эффективности участия министерства имущественных отношений Иркутской области в государственных программах Иркутской области» **не в полной мере** соответствует функциям, установленным для реализации подпрограммы «Повышение эффективности проводимой государственной политики в области земельно-имущественных отношений и управления государственной собственностью Иркутской области» на 2018-2022 годы».

#### **Основные выводы:**

1. В целях проведения настоящей экспертизы в КСП области с соблюдением установленного Постановлением № 282-пп срока поступили предложения исполнительных органов государственной власти Иркутской области о внесении изменений в 15-ть из 19-ти государственных программ.

2. На момент окончания проведения экспертизы 06.03.2018 в КСП области дополнительно направлены предложения о внесении изменений в государственную программу «Доступное жилье» на 2014-2020 годы. Учитывая несоблюдение сроков предоставления в КСП области изменений в госпрограмму для проведения их экспертизы (позднее 3-х рабочих дней до даты проведения заседания Бюджетной комиссии 12.03.2018), в рамках настоящего экспертно-аналитического мероприятия оценка изменений программы не осуществлена.

3. Параметры государственных программ уточняются в рамках подготовки проекта закона Иркутской области о внесении изменений в закон об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

КСП области неоднократно высказывала замечания относительно правового регулирования и организации внесения на рассмотрение Бюджетной комиссии предложений о внесении изменений в госпрограммы. Так, в силу абзаца 2 пункта 22 постановления Правительства № 282-пп, на рассмотрение Бюджетной комиссии вносятся предложения о внесении изменений в государственную программу только в рамках подготовки проекта закона Иркутской области о внесении изменений в закон Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Однако изменения госпрограмм, осуществленные в промежутке между внесением изменений в областной бюджет и до начала указанного процесса, не только не представляются на рассмотрение Бюджетной комиссии, но даже информация о наличии других изменений в госпрограммы, требующих согласования с областным бюджетом, отсутствует. Что также препятствует КСП области проведению объективной финансово-экономической экспертизы изменений в госпрограммы.

4. Внесение изменений в государственные программы обусловлено, в том числе необходимостью увеличения их ресурсного обеспечения для реализации решения Конституционного Суда Российской Федерации от 07.12.2017 № 38-П. По информации министерства финансов Иркутской области, при формировании проектов изменений в госпрограммы на указанные цели предусмотрены дополнительные средства в объеме **3 642 728,9 тыс. рублей.**

Сведения, представленные министерством финансов области сформированы, в том числе на основании данных министерства труда и занятости Иркутской области, которым осуществлена оценка дополнительной потребности на обеспечение выплаты минимального размера оплаты труда на основании данных исполнительных органов государственной власти Иркутской области. Учитывая, что расчет производился исходя из численности и заработной платы работников по данным 2017 года, по мнению КСП

области, указанные расходы потребуют уточнения с учетом актуальных данных по численности и заработной плате, сложившихся в текущем 2018 году.

5. Наибольшее увеличение ресурсного обеспечения для обеспечения реализации решения Конституционного Суда Российской Федерации от 07.12.2017 № 38-П требуется по государственной программе Иркутской области «Развитие образования» на 2014-2020 годы – 2 729 505,0 тыс. рублей, в том числе 2 638 355,4 тыс. рублей - субвенция на образование.

Увеличение объема расходов на доведение уровня минимальной заработной платы работников муниципальных образовательных организаций, оплата труда которых осуществляется за счет субвенции, потребует внесения изменений в методики расчета нормативов и повышения размеров соответствующих нормативов.

6. Предлагаемыми изменениями в госпрограммы учтены рекомендации КСП области в части индексации в составе субвенции на 4% заработной платы работников органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, осуществляющих выполнение переданных отдельных областных государственных полномочий.

7. Анализ ресурсного обеспечения государственных программ в части бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной и муниципальной собственности Иркутской области показал несоответствие сметной стоимости отдельных объектов и их ресурсного обеспечения, предусмотренного госпрограммами. Одной из причин указанного несоответствия является неисполнение в отчетном периоде мероприятий в полном объеме (неисполнение ЛБО), требующим увеличения расходов в текущем году для завершения строительства объектов. При этом ресурсное обеспечение мероприятий в отчетном периоде не корректируется и ведет к отражению в госпрограмме завышенных расходов на строительство объектов. Данное замечание установлено по следующим госпрограммам:

- ГП «Развитие физической культуры и спорта» на 2014-2018 годы» (строительство «ФОК с плавательным бассейном, в г. Иркутск» - завышение ресурсного обеспечения за счет областного бюджета на 25 570,0 тыс. рублей);

- ГП «Развитие образования» на 2014-2020 годы (завышение на сумму 105 348,1 тыс. рублей);

- ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014-2020 годы, подпрограмма «Устойчивое развитие сельских территорий» (завышение на сумму 68 574,1 тыс. рублей).

8. По отдельным объектам строительства, предусмотренные проектами госпрограмм ресурсное обеспечение, не в полном объеме соответствует их сметной стоимости, что создает риски невыполнения работ в установленные сроки. Данные недостатки отмечены по следующим госпрограммам:

- ГП «Развитие образования» на 2014-2020 годы – 61 648,6 тыс. рублей (школа п. Мамакан Бодайбинского района; школьный комплекс п. Атагай Нижнеудинского района);

- ГП «Развитие физической культуры и спорта» на 2014-2018 годы» - 246,4 тыс. рублей (Плавательный бассейн (ФОК) в г. Усть-Кут).

9. По ГП «Молодежная политика» на 2014-2020 годы установлено, что замечания КСП области, изложенные в заключениях КСП области (от 0.11.2017 №01/34-Э и 07.11.2017 №01/37-Э), в части нецелесообразности увеличения ресурсного обеспечения мероприятий по организации и проведению международного молодежного лагеря «Байкал-2020» и областного фестиваля студенческого творчества «Студенческая весна», а

также изменения целевого показателя по ВЦП «Поддержка молодых семей, формирование позитивного отношения к институту семьи» учтены.

Также учтены рекомендации Законодательного Собрания Иркутской области, изложенные в Постановлении ЗС Иркутской области от 06.12.2017 №57/14-ЗС в части включения двух новых мероприятий, имеющих актуальное значение для молодежной политики Иркутской области (проведение выездного родительского всеобуча «Семья и школа» и проведение семинаров, тренингов, круглых столов, мастер-классов для начинающих предпринимателей и по развитию наставничества в предпринимательстве), предложения депутатов Законодательного Собрания Иркутской области в части увеличения ресурсного обеспечения, направляемого на оплату труда основного персонала подведомственных учреждений и исключения мероприятия по проведению областной военно-спортивной игры «Зарница» для молодежи в возрасте 18-25 лет.

**10.** В рамках «Развитие физической культуры и спорта» на 2014-2018 годы не предусмотрено ресурсное обеспечение на реализацию полномочий по финансовому обеспечению медико-биологического обеспечения в отношении спортсменов спортивных сборных команд субъекта Иркутской области.

**11.** В рамках предлагаемых изменений ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015-2020 годы не учтены замечания КСП области в части исключения из госпрограммы непрофильных расходов и перераспределения их в непрограммную часть областного бюджета.

**12.** За счет средств федерального бюджета предлагается увеличить ресурсное обеспечение подпрограммы «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» на сумму 63 439,7 тыс. рублей, в том числе на 3 986,7 тыс. рублей структурному подразделению Фонда «Центр поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» - Центру поддержки экспорта, который на момент проведения экспертизы не создан.

**13.** Увеличение ресурсного обеспечения подпрограммы «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищной политики и энергетики Иркутской области» ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на мероприятие «Осуществление мероприятий в области обеспечения формирования, пополнения, хранения и расходования аварийно-технического запаса Иркутской области» на 100 000,0 тыс. рублей для формирования аварийно-технического запаса топлива для нужд Мамско-Чуйского района за счет перераспределения средств с других мероприятий противоречит нормам Положения о формировании аварийно-технического запаса Иркутской области.

**14.** В рамках ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области», подпрограммы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области» субсидии распределены на 9 объектов строительства (реконструкции), по которым проектная документация отсутствует, что указывает на риски невыполнения реализации мероприятий и перераспределения субсидий в течение года, на что ранее указывала КСП области.

**15.** По подпрограмме «Капитальный ремонт многоквартирных домов» (ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области»), в отсутствие правовых оснований реализации мероприятия «Поддержка муниципальных образований Иркутской области по обеспечению мероприятий по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций путем проведения диагностирования внутридомовых систем газоснабжения в многоквартирных домах», ресурсное обеспечение увеличено на 1 500,0 тыс. рублей (до 2 500,0 тыс. рублей).

До настоящего времени нарушение не устранено, несмотря на высказанные к этому мероприятию замечания КСП. Указанное мероприятие не исключено из подпрограммы «Капитальный ремонт многоквартирных домов».

**16.** Министерством ЖКХ не соблюдены сроки распределения субсидий местным бюджетам, определенные статьей 15 Закона об областном бюджете на 2018 год, - до 1 марта 2018 года. Так, не в полном объеме распределены средства областного бюджета на:

- проведение модернизации, реконструкции, нового строительства объектов теплоснабжения, мероприятий по подготовке объектов коммунальной инфраструктуры к отопительному сезону на территории Иркутской области в рамках подпрограммы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры» (остаток нераспределенных средств - 144 427,2 тыс. рублей);

- на строительство, реконструкцию и модернизацию объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, в том числе разработку проектной документации в рамках подпрограммы «Чистая вода» (нераспределенный остаток - 185 097,9 тыс. рублей);

- на поддержку муниципальных образований по обеспечению мероприятий по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций путем проведения диагностирования внутридомовых систем газоснабжения в многоквартирных домах в рамках подпрограммы «Капитальный ремонт многоквартирных домов» (не распределен 1 000,0 тыс. рублей в связи с отсутствием утвержденного Порядка предоставления субсидий).

**17.** В рамках ГП «Социальная поддержка населения» за счет средств федерального бюджета предусматриваются субвенция на осуществление переданных полномочий РФ по назначению и осуществлению ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка в объеме 330 675,7 тыс. рублей (начиная с 01.01.2018) и субсидия на ежемесячную денежную выплату, назначаемую в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет в объеме 161 176,6 тыс. рублей.

Между тем, предлагаемыми изменениями не корректируются целевые показатели, характеризующие долю детей, получивших меры социальной поддержки, к общей численности детей в Иркутской области (в действующей редакции госпрограммы - 62,1 %).

**18.** По ГП «Развитие культуры Иркутской области» учтены рекомендации КСП области в части устранения нарушения статьи 65 БК РФ, материальные затраты в составе субвенции на осуществление областных государственных полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области увеличены на сумму 4 760,5 тыс. рублей путем доведения до 23,5% от ФОТ согласно Закону области № 47-ОЗ.

С учетом индексации на 4% заработной платы работников (2 667,1 тыс. рублей) объем субвенции увеличен с 66 999 тыс. рублей до 74 426,6 тыс. рублей.

**19.** Не учтены рекомендации Законодательного Собрания Иркутской области, установленные Постановлением от 06.12.2017 № 57/14-ЗС в сфере физической культуры и спорта.

**20.** По ГП «Развитие здравоохранения» по отдельным целевым показателям требуется скорректировать установленные значения. Так, соглашением от 13.02.2018 с Минздравом России о предоставлении субсидии на реализацию отдельных мероприятий Государственной программы РФ «Развитие здравоохранения» по целевому показателю «Доля трансплантированных органов из числа заготовленных для трансплантации» на 2018 год установлено значение 80 %, тогда как государственной программой Иркутской

области «Развитие здравоохранения» - 70 %.

**21.** В целях реализации Закона Иркутской области от 06.10.2017 № 61-ОЗ «О ежемесячной денежной выплате отдельным категориям студентов в целях привлечения их для дальнейшей работы в медицинских организациях, расположенных на территории Иркутской области» в ГП «Развитие здравоохранения» включено новое мероприятие «Ежемесячная денежная выплата отдельным категориям студентов в целях привлечения их для дальнейшей работы в медицинских организациях, расположенных на территории Иркутской области» с объемом финансирования 5 188 тыс. рублей на 2018 год. На момент проведения настоящей экспертизы не принят ряд необходимых подзаконных актов, в том числе по установлению порядка предоставления ежемесячной денежной выплаты, порядка оформления электронных документов для предоставления ежемесячной денежной выплаты.

**22.** В ГП «Развитие здравоохранения» включены расходы за счет субсидии из федерального бюджета в объеме 44 630 тыс. рублей на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам в возрасте до 50 лет, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тыс. человек. Соглашением от 13.02.2018 с Минздравом России финансовое обеспечение указанного мероприятия предусмотрено в объеме 80 000 тыс. рублей (в том числе за счет средств областного бюджета – 35 370 тыс. рублей), тогда как Госпрограммой - 80 630 тыс. рублей (в том числе за счет средств областного бюджета - 36 000 тыс. рублей), или на 630 тыс. рублей больше требуемого объема. КСП области рекомендует, привести в соответствие с соглашением объем указанных расходов.

На момент проведения экспертизы Правительством Иркутской области не утвержден порядок предоставления единовременных компенсационных выплат медицинским работникам (по информации Минздрава области, находится на согласовании), Минздравом области не утвержден перечень вакантных должностей медицинских работников в медицинских организациях и их структурных подразделениях, при замещении которых осуществляются единовременные компенсационные выплаты на очередной финансовый год (программный реестр должностей).

### **Предложения и рекомендации**

Правительству Иркутской области предлагаем учесть замечания и предложения, отмеченные в настоящем заключении.

В подготовке настоящего заключения принимали участие председатель КСП области Морохоева И.П., аудиторы Ризман О.М., Мулярова Л.Н., Махтина Ю.Б., аппарат КСП Иркутской области.

Председатель

И.П. Морохоева