



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01/07-Э

на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 15 Закона Иркутской области «Об областной государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций» (№ ПЗ-293)

« 23 » марта 2018 г.

г. Иркутск

*Утверждено распоряжением председателя КСП
Иркутской области от 23.03.2018 № 21-р*

Заключение по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 15 Закона Иркутской области «Об областной государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций» (далее – Законопроект, Проект закона) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 16.03.2018 № 848. Законопроект внесен в порядке законодательной инициативы депутатом Законодательного Собрания Иркутской области Э.Е. Дикуновым.

Экспертиза Законопроекта показала следующее.

Представленным Проектом закона вносятся изменения в Закон Иркутской области от 08.06.2011 № 37-ОЗ «Об областной государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций» (далее – Закон Иркутской области № 37-ОЗ), предусматривающие:

1. оказание социально ориентированным некоммерческим организациям информационной поддержки путем содействия в производстве и распространении социальной рекламы и информационных материалов о деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций в средствах массовой информации;

2. оказание социально ориентированным некоммерческим организациям информационной поддержки путем бесплатного предоставления площади для публикаций информационных материалов о деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций в печатных средствах массовой информации, учредителями (соучредителями) которых являются органы государственной власти Иркутской области.

Как следует из финансово-экономического обоснования к Проекту закона, его принятие не повлечет расходов областного бюджета.

Реализацию информационной поддержки в виде содействия в производстве и распространении социальной рекламы и информационных материалов о деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций в средствах массовой информации предлагается осуществлять за счет средств, предусмотренных подпрограммой «Государственная региональная поддержка социально ориентированных некоммерческих

организаций в Иркутской области» на 2014-2020 годы государственной программы Иркутской области «Социальная поддержка населения» на 2014-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 437-пп.

Оказание информационной поддержки в виде бесплатного предоставления площади для публикаций информационных материалов о деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций в печатных средствах массовой информации, учредителями (соучредителями) которых являются органы государственной власти Иркутской области, не повлечет дополнительных расходов областного бюджета, поскольку средства на обеспечение деятельности учрежденного органами государственной власти Иркутской области печатное средство массовой информации – общественно-политическая газета «Областная» предусмотрены в государственной программе Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 23.10.2014 № 518-пп.

В соответствии с пунктом 12 статьи 31.1 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ) оказание информационной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям осуществляется органами государственной власти и органами местного самоуправления путем создания федеральных, региональных и муниципальных информационных систем и информационно-телекоммуникационных сетей и обеспечения их функционирования в целях реализации государственной политики в области поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций.

Также в соответствии с вышеуказанным пунктом статьи оказание информационной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям возможно путем предоставления им государственными и муниципальными организациями, осуществляющими теле- и (или) радиовещание, и редакциями государственных и муниципальных периодических печатных изданий бесплатного эфирного времени, бесплатной печатной площади, размещения информационных материалов социально ориентированных некоммерческих организаций в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Положения пункта 12 статьи 31.1 Федерального закона № 7-ФЗ не предусматривают оказание социально ориентированным некоммерческим организациям информационной поддержки путем содействия в производстве социальной рекламы и информационных материалов о деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций.

Также необходимо отметить, что словосочетание «содействие в производстве» является неоднозначно понимаемой конструкцией, которая предполагает под собой возможность возникновения права у социально ориентированных некоммерческих организаций обратиться к уполномоченным органам государственной власти области за финансовой поддержкой в целях обеспечения производства рекламной продукции и иных информационных материалов, что может привести к возникновению дополнительных расходных обязательств Иркутской области.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 15 Закона Иркутской области № 37-ОЗ органы государственной власти области, иные государственные органы области в пределах своей компетенции могут оказывать социально ориентированным некоммерческим организациям информационную поддержку путем осуществления иных мер в соответствии с федеральными законами, иными федеральными нормативными правовыми актами, законами области и иными нормативными правовыми актами области.

В соответствии с частью 2 статьи 15 Закона Иркутской области № 37-ОЗ информационная поддержка осуществляется в соответствии с федеральными законами,

иными федеральными нормативными правовыми актами, законами области и иными нормативными правовыми актами области.

Устанавливаемые Законопроектом положения об информационной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в виде содействия в распространении социальной рекламы и информационных материалов о деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций в средствах массовой информации, а также бесплатного предоставления площади для публикаций информационных материалов о деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций в печатных средствах массовой информации, учредителями (соучредителями) которых являются органы государственной власти Иркутской области, по своей сути, дублируют положения норм федерального законодательства (пункт 12 статьи 31.1 Федерального закона № 7-ФЗ), что в то же время не является нарушением и не противоречит законодательству.

В случае принятия решения о внесении в Закон Иркутской области № 37-ОЗ вышеуказанных изменений КСП области предлагает абзац четвертый статьи 1 Законопроекта после слов «бесплатного предоставления» дополнить словом «печатной».

В целом, внесение предлагаемых Законопроектом изменений может быть поддержано.

Председатель

И.П. Морохоева