



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01/08-э

#### на проект Закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 7 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (№ ПЗ-168)

«15 » марта 2017 г.

г. Иркутск

*Утверждено распоряжением председателя  
КСП Иркутской области  
от «15 » марта 2017 № 22-р*

Заключение по результатам экспертизы проекта Закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 7 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (далее – Законопроект, проект Закона) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 16.02.2017 № 403 в рамках полномочий, представленных КСП области статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 157 Бюджетного кодекса РФ, Законом Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области».

Экспертиза Законопроекта показала следующее.

Законопроект внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области мэром города Иркутска.

Законопроектом вносятся изменения в Закон Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» от 23.10.2006 № 63-оз (далее - Закон области № 63-оз) в соответствии с которыми меры социальной поддержки предоставляемые учащимся из многодетных и малоимущих семей, по обеспечению бесплатным питанием для учащихся, посещающих муниципальные общеобразовательные организации предоставляются из расчета стоимости бесплатного питания 30 рублей в день на одного учащегося. Указанный размер мер социальной поддержки предлагается ежегодно с 1 сентября текущего года индексировать исходя из индекса роста потребительских цен за предыдущий год, с определением коэффициента индексации Правительством Иркутской области.

В соответствии с частью 6 статьи 7 Закона области № 63-оз порядок и условия предоставления мер социальной поддержки, установленных данным Законом, в части, не определенной Законом, устанавливаются Правительством Иркутской области.

В развитие указанной нормы принято постановление Правительства Иркутской области от 01.08.2011 № 211-пп «Об утверждении Положения о порядке и условиях предоставления в Иркутской области отдельных мер социальной поддержки семьям, имеющим детей» (в редакции постановления Правительства Иркутской области от 02.02.2017 № 59-пп) (далее – постановление Правительства № 211-пп) которым определено, что с 01.09.2017 предоставление бесплатного питания организацией,

предоставляющей услуги по организованному питанию учащихся в муниципальной общеобразовательной организации, будет осуществляться из расчета стоимости бесплатного питания 30 рублей в день на одного учащегося.

Таким образом, порядок и условия обеспечения бесплатным питанием для учащихся, посещающих муниципальные образовательные организации, предоставления набора продуктов питания, в соответствии с частью 6 статьи 7 Закона области № 63-оз, постановлением Правительства № 211-пп, уже определены в размере 30 рублей в день на одного учащегося.

Законом Иркутской области от 08.10.2007 № 76-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по обеспечению бесплатного питания для учащихся из многодетных и малоимущих семей» (далее – Закон области № 76-оз) полномочия переданы 42 муниципальным образованиям Иркутской области, в том числе 10 городским округам и 32 муниципальным районам и утверждена методика расчета субвенций из областного бюджета на исполнение переданных полномочий.

Субвенции рассчитываются для каждого муниципального образования, исходя из фактической численности учащихся, относящихся к льготным категориям в соответствии с Законом Иркутской области от 23.10.2006 № 63-оз, по состоянию на начало года, количества учебных дней в году равном 204 дня (минимальная продолжительность учебного года согласно федерального базисного учебного плана 34 недели x 6 дней) и стоимости питания в день на 1 учащегося.

В соответствии с запросом КСП Иркутской области, министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области представлен расчет распределения субвенций с учетом увеличения стоимости питания с 01.09.2017 (приложение).

Расчет произведен исходя из численности учащихся на 01.01.2017 года без учета увеличения (уменьшения) численности учащихся и без учета индексации размера стоимости бесплатного питания.

Количество учащихся на 01.01.2017 чел.	Количество учебных дней в году	Стоимость питания рублей		Объем субвенций для осуществления органами местного самоуправления областных государственных полномочий по предоставлению мер социальной поддержки многодетных и малоимущих семей тыс. рублей			
		с 01.01.2017 по 01.09.2017	с 01.09.2017	2017 год без учета повышения стоимости питания	2017 год с учетом повышения стоимости питания	2018 год	2019 год
1	2	3	4	1x2x3	1x2x4	1x2x4	1x2x4
115 541	204	15	30	353 555,5	513 002,1	707 111,0	707 110

Повышение стоимости питания в соответствии с расчетом распределения субвенций повлечет **дополнительные расходы областного бюджета** в 2017 году в сумме 194 108,9 тыс. рублей, 2018 год – 388 217,8 тыс. рублей, 2019 год – 388 217,8 тыс. рублей.

Законом об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов субвенции для осуществления органами местного самоуправления областных государственных полномочий по предоставлению мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям предусмотрены в сумме 255 201 тыс. рублей, что составляет 49,7 % от потребности, рассчитанной с учетом повышения стоимости на питание учащихся с 01.09.2017 (513 002,1 тыс. рублей).

КСП области отмечает, что финансово-экономическое обоснование, представленное к Законопроекту, по численности обучающихся (79 229 чел.) **не вполне соответствует сведениям**, предоставленным в КСП области министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (115 541 чел.) (расчеты прилагаются).

Применение механизма индексации также повлечет **дополнительные расходы бюджета в сумме 28 -30 млн. рублей ежегодно.**

Так, индекс потребительских цен, согласно прогнозу министерства экономического развития РФ на 2017 год составляет 104,1 %, на 2018 год – 104 %. Согласно данным министерства экономического развития Иркутской области сводный индекс потребительских цен на 2018 год оценивается на уровне 104,8 %, на 2019 год – 104,3 %.

Вместе с тем, как отмечалось в предыдущих экспертизах КСП Иркутской области, министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области субвенции предоставляются ежеквартально, исходя из фактического посещения образовательных организаций учащимися и количества учебных дней, которые в 25 муниципальных образованиях меньше, чем установлено при расчете, в том числе, и по причине перехода образовательных организаций на пятидневную неделю. Соответственно, это приводит к уменьшению объема субвенций для этих муниципалитетов.

Так, согласно отчету министерства социальной социальной развития, опеки и попечительства Иркутской области за 2016 год фактическое количество учебных дней по данным, предоставленным муниципальными образованиями и образовательными организациями, составило 186 дней, а не 204 дня. Перечислено субвенций по обеспечению бесплатным питанием учащихся из многодетных и малоимущих семей с учетом остатков в сумме 277 848,1 тыс. рублей, тогда как по расчетам, исходя фактического количества учащихся (115 541) и количества учебных дней равным 204, субвенция должна была составить 335 555,5 тыс. рублей.

Например, в образовательных организациях города Иркутска фактическое количество учебных дней в 2016 году составило 168, города Братска – 172 дня, города Усть-Илимска – 188 дней и т.д.

В связи с этим, по мнению КСП области, целесообразно рассмотреть вопрос об изменении методики расчета субвенций, утвержденной Законом области № 76-оз, в части возможности расчета в зависимости от количества учебных дней в году в связи с переходом на 5 –дневную неделю обучения, так как это позволит сократить расходы при расчете субвенций по расчетам КСП Иркутской области в пределах 15 % или 30 млн. рублей.

Учитывая изложенное, а также то, что предлагаемый Законопроектом размер стоимости бесплатного питания в день на одного учащегося (30 рублей с 1 сентября 2017 года) утвержден постановлением Правительства №211-пп, вызывает вопросы необходимость внесения соответствующих изменений в Закон области №63-оз Законопроектом.

Приложение: на 1 л. в 1 экз.

Председатель

И.П. Морохоева