



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Аналитическая записка по результатам мониторинга исполнения местных бюджетов городских округов, муниципальных районов, поселений, а также состояния бюджетов муниципальных образований за 2017 год

16.02.2018

№ 01/11-АЗ

Рассмотрено коллегией 16.02.2018

Мониторинг исполнения местных бюджетов городских округов, муниципальных районов, поселений, а также состояния бюджетов муниципальных образований за 2017 год проведен в соответствии с Планом деятельности КСП области на 2017 год (пункт 6.6).

В ходе мониторинга использованы статистические сведения, размещенные на официальном сайте Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области; показатели отчета об исполнении консолидированного бюджета Иркутской области (форма 0503317) по состоянию на 01.01.2018, данные отчета формы «Оценка исполнения бюджета муниципального образования Иркутской области до конца финансового года с учетом прогноза по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета муниципального образования Иркутской области» по состоянию на 01.01.2018.

По результатам мониторинга установлено следующее.

Доходы местных бюджетов

Согласно Отчету об исполнении консолидированного бюджета Иркутской области (ф. 0503317) доходы местных бюджетов на 2017 год утверждены в объеме 82 899 282,0 тыс. рублей, по состоянию на 01.01.2018 исполнено 82 218 137,9 тыс. рублей, или 99,2% от плановых назначений.

Прогнозные поступления налоговых и неналоговых доходов утверждены в объеме 27 498 137,7 тыс. рублей, исполнено на 01.01.2018 - 27 813 610,8 тыс. рублей, или 101,1%; безвозмездные поступления из бюджетов бюджетной системы исполнены в сумме 54 372 506,7 тыс. рублей, или 98,3% от плана (55 305 932,9 тыс. рублей).

Темп роста поступлений доходов местных бюджетов в 2017 году по отношению к 2016 году составил 115,1%. Собственные доходы бюджетов, которые являются средствами муниципальных образований для решения вопросов местного значения, по сравнению с аналогичным показателем 2016 года увеличились в 2017 году на 10,0% и составили 27 813 610,8 тыс. рублей (увеличение на 2 519 264,3 тыс. рублей).

Безвозмездные поступления из бюджетов бюджетной системы в 2017 году составили 54 372 506,7 тыс. рублей, что на 24,1% (на 10 550 016,0 тыс. рублей) больше, чем в предыдущем году.

Показатели исполнения доходной части местных бюджетов в 2015-2017 годах представлены в таблице.

Наименование	тыс. рублей				
	Исполнено за 2015 год	Исполнено за 2016 год	Исполнено за 2017 год	Темп роста 2016/2015	Темп роста 2017/2016
Доходы бюджета, всего	65 419 102,8	71 449 726,6	82 218 137,9	109,2	115,1
Налоговые и неналоговые	23 374 073,9	25 294 346,5	27 813 610,8	108,2	110,0
Удельный вес в общем объеме доходов, %	35,7%	35,4%	33,8%	x	x
Безвозмездные поступления, всего	42 045 028,9	46 155 380,1	54 404 527,1	109,8	117,8
из них:					
- безвозмездные поступления из бюджетов бюджетной системы	40 733 821,1	43 822 490,7	54 372 506,7	107,6	124,1

В составе общего объема поступлений доходов местных бюджетов (82 218 137,9 тыс. рублей) существенную долю занимают доходы бюджетов городских округов – 47,7 % (39 180 362,8 тыс. рублей) и доходы бюджетов муниципальных районов – 40,0% (32 862 633,5 тыс. рублей). Доходы бюджетов городских округов составляют 6,8% от совокупного объема доходов местных бюджетов, сельских поселений – 5,5%. Структура совокупного объема доходов местных бюджетов по видам муниципальных образований представлена на рисунке 1.



Рис. 1 Распределение доходов местных бюджетов по видам муниципальных образований в 2017 году

Распределение налоговых и неналоговых доходов по видам муниципальных образований в 2017 году характеризуются следующей структурой:

- в бюджеты городских округов поступило 16 866 011,0 тыс. рублей, или 101,2% от утвержденных бюджетных назначений на 2017 год (16 673 424,1 тыс. рублей);

- в бюджеты муниципальных районов поступило 7 426 558,9 тыс. рублей, или 98,3 % от прогноза (7 302 703,0 тыс. рублей);

- в бюджеты городских поселений поступило 2 139 103,3 тыс. рублей, или 99,2% от прогноза (2 157 346,7 тыс. рублей);

- в бюджеты сельских поселений поступило 1 381 937,6 тыс. рублей, или 98,8% от прогноза (1 364 663,8 тыс. рублей).

Сведения о распределении налоговых и неналоговых доходов по видам МО представлены на рисунке 2.



Рис. 2 Распределение налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов по видам муниципальных образований в 2017 году

В общем объеме доходов местных бюджетов **налоговые и неналоговые доходы** составили: в 2015 году – 35,7%; в 2016 году – 35,4 %; в 2017 году -33,8 % (рисунок 3).



Рис. 3 Динамика удельного веса налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов местных бюджетов в 2015-2017 годах

Исполнение по налоговым доходам местных бюджетов по состоянию на 01.01.2018 в разрезе видов муниципальных образований приведено в таблице.

Показатели	Сумма, тыс. рублей				
	ГО	МР	ГП	СП	Всего
НДФЛ	8 294 783,5	5 175 935,9	1 057 451,1	361 601,5	14 889 772,0
Налоги на товары, реализуемые на территории РФ	175 526,6	115 407,6	182 277,6	400 289,0	873 500,8
Налоги на совокупный доход	2 476 271,2	727 581,6	31 135,1	13 061,7	3 248 049,6
Налоги на имущество	2 934 377,7	35 857,1	495 319,2	456 380,6	3 921 934,6

Государственная пошлина	306 931,7	104 604,5	4 581,8	3 304,8	419 422,8
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам	72,0	66,6	3,9	63,0	205,5
Всего налоговых доходов	14 187 962,7	6 159 453,3	1 770 768,7	1 234 700,6	23 352 885,3
Удельный вес в консолидированном объеме местных налогов	60,8%	26,4%	7,6%	5,2%	x

Распределение налоговых доходов по видам муниципальных образований характеризуется следующими показателями:

- в бюджетах городских округов аккумулируется 60,8 % (14 187 962,7 тыс. рублей) налоговых доходов от общего объема поступлений местных бюджетов,
- в бюджетах муниципальных районов - 26,4% (6 159 453,3 тыс. рублей),
- в бюджетах городских поселений – 7,6 % (1 770 768,7 тыс. рублей),
- в бюджетах сельских поселений – 5,2 % (1 234 700,0 тыс. рублей).

Такое распределение связано с установленным закреплением нормативов по налоговым доходам и с уровнем социально-экономического развития соответствующих муниципальных образований.

Анализ налоговых поступлений показал, что основным бюджетообразующим налогом для местных бюджетов является **налог на доходы физических лиц**.

Из общего объема поступлений НДФЛ по состоянию на 01.01.2017 (14 889 771,9 тыс. рублей) в бюджеты городских округов поступило 56,0% (8 294 783,5 тыс. рублей); в бюджеты МР – 35,0% (5 175 935,9 тыс. рублей); городских поселений - 7,0% (1 057 451,0 тыс. рублей); сельских поселений -2,0% (361 601,5 тыс. рублей). Удельный вес НДФЛ по видам МО представлен на рисунке 4.



Рис. 4 Доля поступлений НДФЛ по видам муниципальных образований в 2017 году

Динамика поступлений НДФЛ в 2016-2017 годах представлена в таблице.

Наименование	Исполнено на 01.01.2017	Исполнено на 01.01.2018	тыс. рублей	
			2017/2016	2017/2016, %
Бюджет ГО	7 904 500,9	8 294 783,5	390 282,6	104,9
Бюджет МР	4 622 027,7	5 175 935,9	553 908,2	112,0
Бюджет ГП	981 777,9	1 057 451,0	75 673,1	107,7
Бюджет СП	466 753,3	361 601,5	-105 151,8	77,5
Всего:	13 975 059,8	14 889 771,9	914 712,1	106,5

Как видно из представленной таблицы, поступление НДФЛ в местные бюджеты имеет положительную динамику, в 2017 году фактически НДФЛ

поступило на 914 712,1 тыс. рублей, или 6,5% больше по сравнению с показателями за 2016 год.

В 2017 году отмечается увеличение НДФЛ в бюджеты районов на 12,0% к уровню 2016 года и сокращение НДФЛ в бюджеты сельских поселений (на 22,5% к 2016 году). Уменьшение поступлений НДФЛ обусловлено изменением с 01.01.2017 единых нормативов отчислений в бюджеты сельских поселений от налоговых доходов, подлежащих зачислению с территории соответствующего сельского поселения в бюджет муниципального района от налога на доходы физических лиц с 8% до 5% от объема доходов по данному виду налога, подлежащего зачислению с территории соответствующего сельского поселения в консолидированный бюджет Иркутской области.

В целом по местным бюджетам в 2015-2017 годах имеется тенденция к увеличению поступлений **налога на имущество** (налог на имущество физических лиц и земельного налога). Динамика представлена на рисунке 5, млн. рублей.

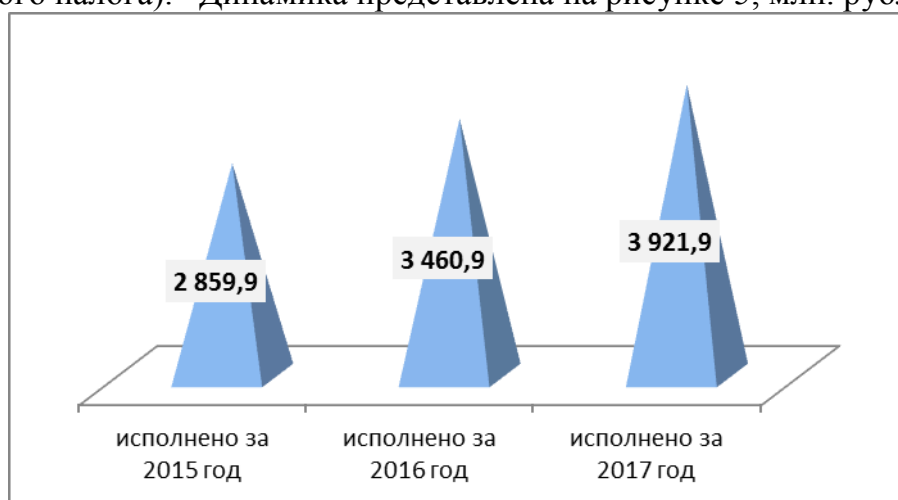


Рис. 5 Поступления налога на имущество за 2015-2017 годы

Поступление **неналоговых доходов** на 01.10.2017 составило 3 174 789,3 тыс. рублей, в том числе в бюджеты городских округов – 1 941 022,9 тыс. рублей или 61,1 %, бюджеты муниципальных районов – 870 199,7 тыс. рублей или 27,4 %, бюджеты городских поселений – 264 317,8 тыс. рублей или 8,3 %, бюджеты сельских поселений – 99 248,9 тыс. рублей или 3,1 %. Распределение отдельных видов неналоговых доходов по видам МО приведено в таблице.

Показатели	Сумма тыс. рублей				
	ГО	МР	ГП	СП	Всего
Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности	1 542 956,5	423 795,4	226 173,8	24 629,8	2 217 555,5
Платежи при пользовании природными ресурсами	164 456,9	74 440,3	0,0	0,0	238 897,2
Доход от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	221 099,7	524 738,5	13 392,9	18 102,9	777 334,0
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	466 682,5	82 166,8	89 219,5	53 919,9	691 988,7
Штрафы, санкции, возмещение ущерба и пр.	179 078,0	139 437,5	30 986,5	36 306,7	385 808,7
Прочие неналоговые доходы	103 774,7	22 505,4	8 529,4	14 234,0	149 043,6
Всего неналоговых доходов	2 678 048,3	1 267 083,9	368 302,1	147 193,3	4 460 627,6

Как показывает анализ отчетных данных, доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, составляют основную долю (49,7 %) неналоговых доходов бюджетов МО. Анализ доходов от использования имущества

свидетельствует о том, что наибольший объем доходов поступает в бюджеты городских округов – 1 543 956,5 тыс. рублей (69,6%).

Между тем, анализ динамики доходов от использования имущества за 2015-2017 годы свидетельствует о сокращении их поступлений: факт 2015 года – 2 381,1 млн. рублей; факт 2016 года – 2 441,7 млн. рублей, факт 2017 года – 2 217,6 млн. рублей (рисунок 6, млн. рублей).

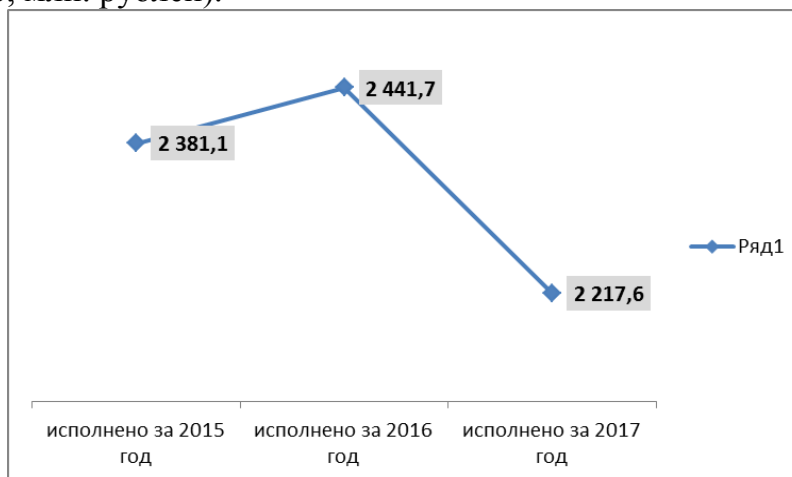


Рис. 6 Динамика поступлений доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности за 2015-2017 годы, млн. рублей

Безвозмездные поступления

Наряду с налоговыми и неналоговыми доходами значительную часть доходов местных бюджетов составляют безвозмездные поступления из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, которые предоставляются в форме дотаций, субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов.

За период 2015-2017 годов объем безвозмездных поступлений в местные бюджеты имеет тенденцию к увеличению (рисунок 7, млн. рублей).

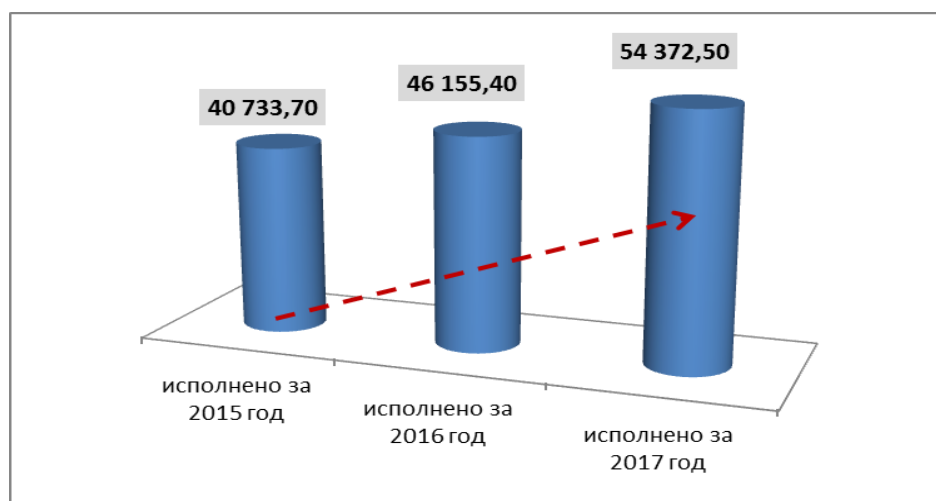


Рис. 7 Динамика безвозмездных поступлений за 2015-2017 годы, млн. рублей

Согласно данным бюджетной отчетности (форма 0503317) по состоянию на 01.01.2018 объем безвозмездных поступлений от бюджетной системы утвержден в сумме 55 305 932,9 тыс. рублей; исполнено по состоянию на 01.01.2018- 54 372 506,7 тыс. рублей (98,3 %). Данные представлены в нижеприведенной таблице.

Наименование МБТ	Утверждено на 2017 год	Удельный вес	Исполнено на 01.01.2018	
			тыс. рублей	%
Дотации	6 115 998,1	11,0	6 111 340,3	11,2
Субсидии	19 136 329,8	34,6	18 406 958,8	33,9
Субвенции	29 215 826,9	52,8	29 043 971,9	53,4
Иные МБТ	837 757,1	1,6	810 214,7	1,5
Прочие безвозмездные поступления от бюджетов бюджетной системы РФ	21,0		21,0	
Итого:	55 305 932,9	100,0	54 372 506,7	100,0

Как видно из таблицы, наибольшую долю в структуре МБТ местным бюджетам составляют субвенции – 53,4%.

Дотации местным бюджетам утверждены на 2017 год объеме 6 115 998,0 тыс. рублей, исполнены на 01.01.2018 – 6 111 340,3 тыс. рублей, или 99,9% тыс. рублей

наименование	утверждено на 2017 год	исполнено на 01.01.2018
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности		
Дотации бюджетам городских округов	70 761,1	70 761,1
Дотации бюджетам муниципальных районов	929 238,9	929 238,9
Дотации бюджетам городских поселений	649 568,6	649 568,6
Дотации бюджетам сельских поселений	2 024 872,0	2 024 761,2
Всего:	3 674 440,6	3 674 329,8
Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета		
Дотации бюджетам городских округов	831 381,2	831 381,2
Дотации бюджетам муниципальных районов	1 368 618,8	1 368 618,8
Дотации бюджетам городских поселений	28 125,1	28 125,1
Дотации бюджетам сельских поселений	213 432,4	208 885,4
Всего:	2 441 557,5	2 437 010,5
ИТОГО:	6 115 998,0	6 111 340,3

Как видно из таблицы, наибольший объем дотации (от совокупного объема - 73%) предоставляется бюджетам сельских поселений 4 461 771,7 тыс. рублей, в том числе: дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности 2 024 761,2 тыс. рублей; дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета 2 437 010,5 тыс. рублей.

Субсидии. Согласно данным Отчета об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503317) на 2017 год объем **субсидий местным бюджетам** утвержден в сумме 19 136 329,8 тыс. рублей, исполнено по состоянию на 01.01.2018 – 18 406 958,8 тыс. рублей, или 96,2 % от утвержденных годовых назначений. Наибольший объем субсидий направлен бюджетам муниципальных районов 7 794 442,7 тыс. рублей (42%) и бюджетам городских округов 7 160 436,3 тыс. рублей (38,9%). Данные отражены на рисунке 8.

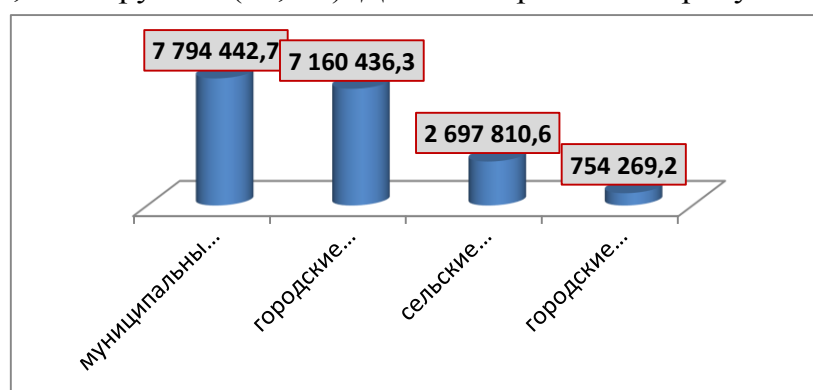


Рис. 8 Субсидии по видам муниципальных образований

С 2017 года Законом Иркутской области от 21.12.2016 № 121-ОЗ «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» правовое регулирование предоставления отдельных субсидии из областного бюджета местным бюджетам предусмотрено статьей 16.

Правовое регулирование в рамках статьи 16 Закона о бюджете осуществляется в отношении межбюджетных субсидий, за исключением субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности (КВР 521) и субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности (КВР 522).

Так, согласно статье 16 Закона о бюджете распределение субсидий, предоставляемых из областного бюджета местным бюджетам на 2017 год, за исключением субсидий, распределение которых установлено согласно приложению 19 к Закону об областном бюджете, а также субсидий на реализацию мероприятий, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов муниципальных образований Иркутской области, устанавливается Правительством Иркутской области в срок до **1 апреля 2017 года**.

Под действие статьи 16 не подпадают субсидии на общую сумму **4 874 956,8 тыс. рублей**, в том числе:

- приобретение и доставка топлива и горюче-смазочных материалов, необходимых для обеспечения деятельности муниципальных учреждений и органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области (102 838,5 тыс. рублей);

- частичное возмещение транспортных расходов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную торговлю и доставку продовольственных товаров (25 545,1 тыс. рублей);

- выравнивание обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Иркутской области по реализации ими их отдельных расходных обязательств (2 279 683,2 тыс. рублей);

- формирование районных фондов финансовой поддержки поселений Иркутской области (2 250 000,0 тыс. рублей);

- реализацию мероприятий, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов муниципальных образований Иркутской области (216 890,0 тыс. рублей)

В случае внесения в течение 2017 года в Закон об областном бюджете изменений в части расходов на предоставление местным бюджетам субсидий, ранее не предусмотренных областным бюджетом, их распределение осуществляется в срок **не позднее 30 календарных дней** со дня вступления в силу закона Иркутской области о внесении изменений в настоящий Закон.

Соглашения о предоставлении субсидий местным бюджетам на софинансирование расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, заключаются в срок не позднее одного месяца со дня вступления в силу нормативного правового акта Правительства Иркутской области, предусматривающего распределение субсидий (пункт 3 статьи 16).

Положения статьи 16 приняты в целях обеспечения своевременного распределения, заключения соглашений, финансирования бюджетов

муниципальных образований – полного освоения субсидий, предусмотренных в областном бюджете.

Таким образом, из общего утвержденного объема субсидий в сумме **19 136 329,8 тыс. рублей** регулирование статьей 16 Закона об областном бюджете осуществлялось в 2017 году в отношении межбюджетных субсидий на общую сумму **14 261 373,3 тыс. рублей** (19 136 329,8 - 4 874 956,8).

По состоянию на 01.01.2018 исполнение межбюджетных субсидий, не регулируемых статьей 16 Закона о бюджете, составило 4 871 044,1 тыс. рублей, или 99,9%.

Межбюджетные субсидии, подпадающих под действие статьи 16 Закона о бюджете, исполнены в сумме 13 535 914,7 тыс. рублей, или **94,9%** от плановых назначений.

Ранее КСП области по итогам мониторинга исполнения местных бюджетов по состоянию на 01.10.2017 отмечала, что исполнение субсидий, подпадающих под действие статьи 16 Закона о бюджете, по состоянию составило **5 784 268,9** тыс. рублей при плановых ассигнованиях в сумме **13 110 325,0** тыс. рублей, или 44%.

Низкое исполнение субсидий (на уровне 44%) обусловлено:

- несвоевременным принятием правовых актов Правительства ИО о распределении субсидий муниципальным образованиям области;
- нарушением срока заключения соглашений о предоставлении субсидий МО, более 30 календарных дней с момента принятия НПА о распределении субсидий;
- длительностью процедуры заключения муниципальных контрактов;
- условиями соглашений о предоставлении субсидий МО, предусматривающих перечисление субсидии на основании заявок муниципалитетов, в том числе с подтверждающими документами о выполненных работах (например, справки КС-2, КС-3).

Таким образом, из анализа отчетных документов следует, что наибольшая часть межбюджетных субсидий, регулируемых статьей 16 Закона об областном бюджете, **исполнена в течение 4-го квартала 2017 года** (7 751 645,8 тыс. рублей, или **57,3%** от общего объема субсидий).

Как показали результаты отдельных контрольных мероприятий, а также анализ представленной ГРБС информации, отдельными исполнителями государственных программ Иркутской области, установленные законом сроки, не всегда соблюдаются.

По отдельным субсидиям по состоянию на 01.01.2018 отмечается **низкое** исполнение, в том числе:

- субсидии бюджетам городских округов на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков) – 76,8%.

- субсидии бюджетам сельских поселений на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности – 78,0% от плановых назначений;

- субсидии бюджетам городских округов на реализацию мероприятий по содействию созданию в субъектах Российской Федерации новых мест в общеобразовательных организациях – 82,1%;

- субсидии бюджетам сельских поселений на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности – 85,6% от плановых назначений;

- субсидии бюджетам городских поселений на переселение граждан из жилищного фонда, признанного непригодным для проживания, и (или) жилищного фонда с высоким уровнем износа (более 70%) – 92,5%.

Субвенции. Согласно отчету об исполнении бюджета (форма 0503317) объем субвенции по состоянию на 01.01.2018 исполнены в сумме 29 043 971,9 тыс. рублей, или 99,4% от плановых назначений (29 215 826,9 тыс. рублей).

В разрезе видов муниципальных образований исполнение субвенций составило:

- городские округа – 13 792 352,3 тыс. рублей;
- муниципальные районы – 15 185 869,7 тыс. рублей;
- городские поселения – 24 042,2 тыс. рублей;
- сельские поселения – 41 707,5 тыс. рублей.

Расходы местных бюджетов

Согласно отчету об исполнении консолидированного бюджета по состоянию на 01.01.2018 расходы местных бюджетов составили 82 928 644,3 тыс. рублей при плановом значении в 86 129 741,6 тыс. рублей, или 96,3% от плана.

Исполнение расходов местных бюджетов на 01.01.2018 по видам муниципальных образований в разрезе разделов бюджетной классификации представлено в таблице.

Наименование РзПр	ГО		МР		ГП		СП	
	исполнено		исполнено		исполнено		исполнено	
	тыс. рублей	%	тыс. рублей	%	тыс. рублей	%	тыс. рублей	%
Общегосударственные вопросы	2 458 091,1	97,2	2 624 552,8	96,6	1 151 382,4	95,8	1 696 530,0	94,1
Национальная оборона	3 746,2	96,6	727,2	94,4	18 425,1	99,8	35 318,4	99,8
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	246 953,8	97,9	73 497,8	94,1	42 571,7	93,1	55 094,6	91,5
Национальная экономика	5 310 369,1	95,8	696 780,0	84,6	913 893,2	87,0	478 256,2	63,5
Жилищно-коммунальное хозяйство	6 898 907,9	96,7	442 432,1	87,0	2 831 415,0	88,1	756 690,3	84,7
Охрана окружающей среды	31 247,8	94,5	83 883,8	73,5	760,9	100,0	5 279,1	99,2
Образование	21 093 725,9	99,0	23 046 718,5	98,2	10 539,3	93,3	4 188,6	83,5
Культура, кинематография	1 411 385,3	97,7	1 056 385,4	95,4	446 255,5	88,3	1 227 856,1	94,9
Здравоохранение	41 103,9	98,7	9 388,0	94,5	-	-	-	-
Социальная политика	1 648 384,3	95,2	1 072 798,6	90,7	169 366,0	88,6	40 046,0	98,4
Физическая культура и спорт	863 425,6	99,2	322 358,3	84,0	171 140,7	93,0	66 039,1	60,6
СМИ	86 281,2	98,5	51 576,9	98,9	7 041,8	98,7	2 912,1	97,9
Обслуживание государственного долга	256 128,8	93,9	22 749,7	69,0	2 394,8	66,4	4 874,0	96,3
МБТ общего характера	-	-	2 814 285,4	99,8	41 108,3	82,6	81 380,2	94,5
Всего:	40 349 750,7	97,8	32 318 134,4	97,1	5 806 294,7	89,5	4 454 464,6	87,5

Самый низкий процент исполнения бюджета наблюдается по сельским поселениям – 87,5% от запланированного объема расходов.

Как видно из представленной таблицы, основную долю расходов бюджетов городских округов и муниципальных районов составляют ассигнования на «образование»: ГО – 21 093 725,9 тыс. рублей (52,3% от общего объема расходов); МР - 23 046 718,5 тыс. рублей (71,3%).

В бюджетах городских и сельских поселений основную часть расходов составляют ассигнования, направляемые на содержание органов местного самоуправления: ГП – 1 151 382,4 тыс. рублей (19,8%); СП – 1 696 530,0 тыс. рублей (38,1%).

Темпы роста расходов местных бюджетов в целом и в зависимости от вида муниципального образования в 2015-2017 гг. представлены в таблице.

Общий объем расходов местных бюджетов в 2017 году увеличился на 14,5% по отношению к объему расходов в 2016 году.

наименование	2015	2016	2017	Темп роста 2016/2015	Темп роста 2017/2016
	тыс. рублей	тыс. рублей	тыс. рублей	%	%
ГО	32 998 554	36 319 278	40 349 751	110,1	111,1
МР	24 720 990	27 096 835	32 318 134	109,6	119,3
ГП	5 072 398	5 091 518	5 806 295	100,4	114,0
СП	3 597 477	3 923 936	4 454 465	109,1	113,5
Итого	66 389 419	72 431 567	82 928 645	109,1	114,5

Динамика изменения объемов расходов на содержание органов местного самоуправления и их доля в общем объеме расходов местных бюджетов в 2015-2017 гг. отражены в таблице.

наименование	2015		2016		2017	
	тыс. рублей	%	тыс. рублей	%	тыс. рублей	%
ГО	4 087 576	12,4	3 803 397	10,5	3 731 935	9,2
МР	3 333 717	13,5	3 378 021	12,5	3 326 740	10,3
ГП	1 167 770	23,0	1 193 770	23,4	1 250 393	21,5
СП	1 547 229	43,0	1 601 921	40,8	1 696 789	38,1
Итого	10 136 292		9 977 109		10 005 857	

Расходы на содержание органов местного самоуправления в 2015 году составили 10 136 292 тыс. рублей, в 2016 году – 9 977 109 тыс. рублей или на 1,6% меньше, чем в предыдущем, в 2017 году – 10 005 857 тыс. рублей или 0,8% больше, чем в 2016 году.

Однако доля ассигнований на содержание органов местного самоуправления от общего объема расходов местных бюджетов на протяжении трех отчетных лет стабильно снижается. В 2017 году в бюджетах городских округов расходы, направленные на реализацию вопросов местного значения, составили большую часть всего объема расходов (64%), что в количественном выражении равно 25 831 238 тыс. рублей.

Расходы в рамках реализации прав на решение вопросов, не относящихся к вопросам местного значения, составили 1,8% или 730 383 тыс. рублей, доля субвенций составила 34,2% или 13 788 130 тыс. рублей. Межбюджетные трансферты из местных бюджетов городских округов в 2017 году отсутствовали. Сведения отражены на рисунке 9.

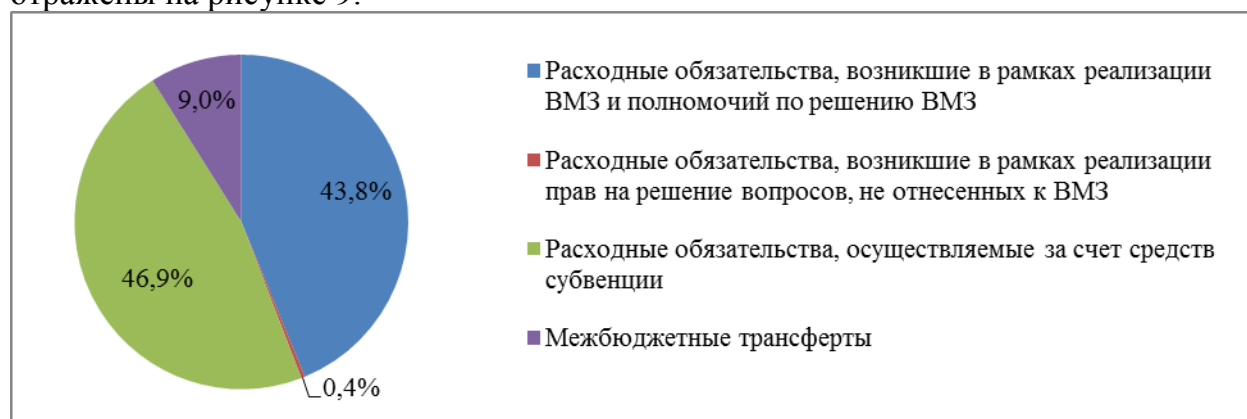


Рисунок 9. Удельный вес расходных обязательств в части городских округов

В бюджете муниципальных районов 46,9% всех расходных обязательств осуществляется за счет субвенций (15 154 274 тыс. рублей), 43,8% от общего объема или 14 152 029 тыс. рублей направлены на реализацию полномочий по решению вопросов местного значения.

Межбюджетные трансферты составили 9% от всех расходов, расходные обязательства в рамках реализации прав на решение вопросов, не относящихся к вопросам местного значения, имели незначительную долю в общем объеме - 0,4% или 117 970 тыс. рублей.

Ассигнования из бюджетов городских поселений в 2017 году почти полностью состоят из расходных обязательств, отнесенных к реализации вопросов местного значения – 5 709 280 тыс. рублей или 98,3%. Другие статьи расходов имеют незначительную долю в общем объеме (рисунок 10).

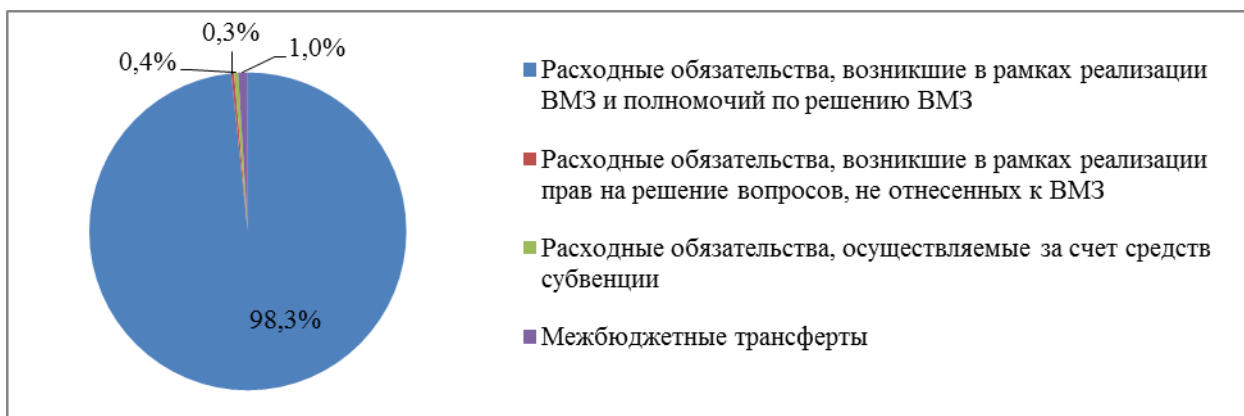


Рисунок 10. Расходные обязательства на решение вопросов местного значения в части городских поселений

Аналогичная ситуация прослеживается в структуре расходов местных бюджетов сельских поселений. Основная часть расходов относится к расходным обязательствам, возникшим при реализации вопросов местного значения – 96,6% или 4 302 317 тыс. рублей. Межбюджетные трансферты составили 2,4% всего объема расходов из бюджета или 106 108 тыс. рублей (рисунок 11).

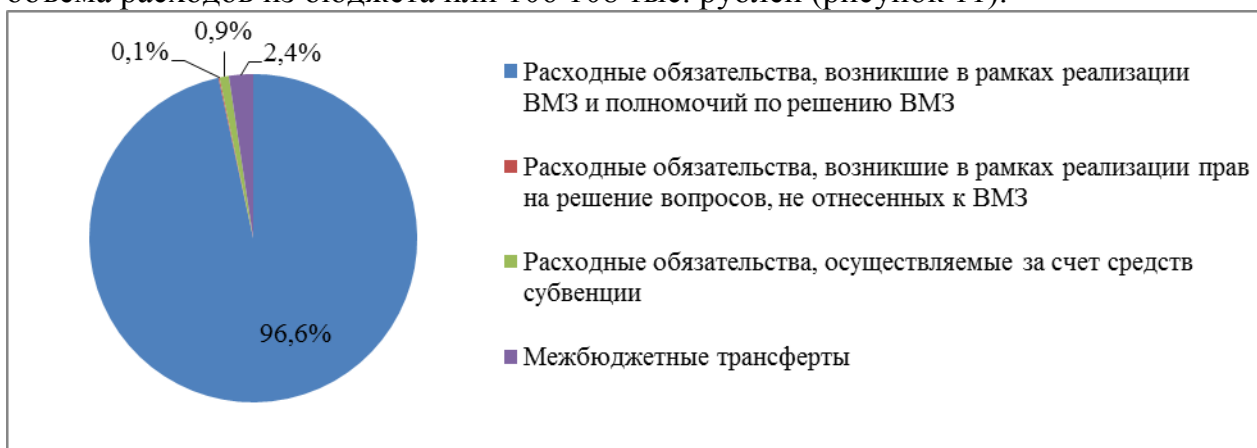


Рисунок 11. Расходные обязательства на решение вопросов местного значения в части сельских поселений

Расходные обязательства муниципальных образований, возникшие в рамках реализации вопросов местного значения и полномочий по решению вопросов местного значения, имеют стабильную тенденцию к увеличению на протяжении

2015-2017 гг. как в количественном, так и в процентном выражении относительно общего объема ассигнований.

На рисунке 12 отражена динамика просроченной кредиторской задолженности в разрезе видов муниципальных образований Иркутской области в период 2015-2017 гг.

Общий объем просроченной кредиторской задолженности составлял 1 141 560 тыс. рублей в 2015 году, 804 701 тыс. рублей – в 2016 году, 283 747 тыс. рублей – в 2017 году. В составе просроченной кредиторской задолженности отсутствует задолженность по начислениям на выплаты по оплате труда на протяжении 2015-2017 гг.

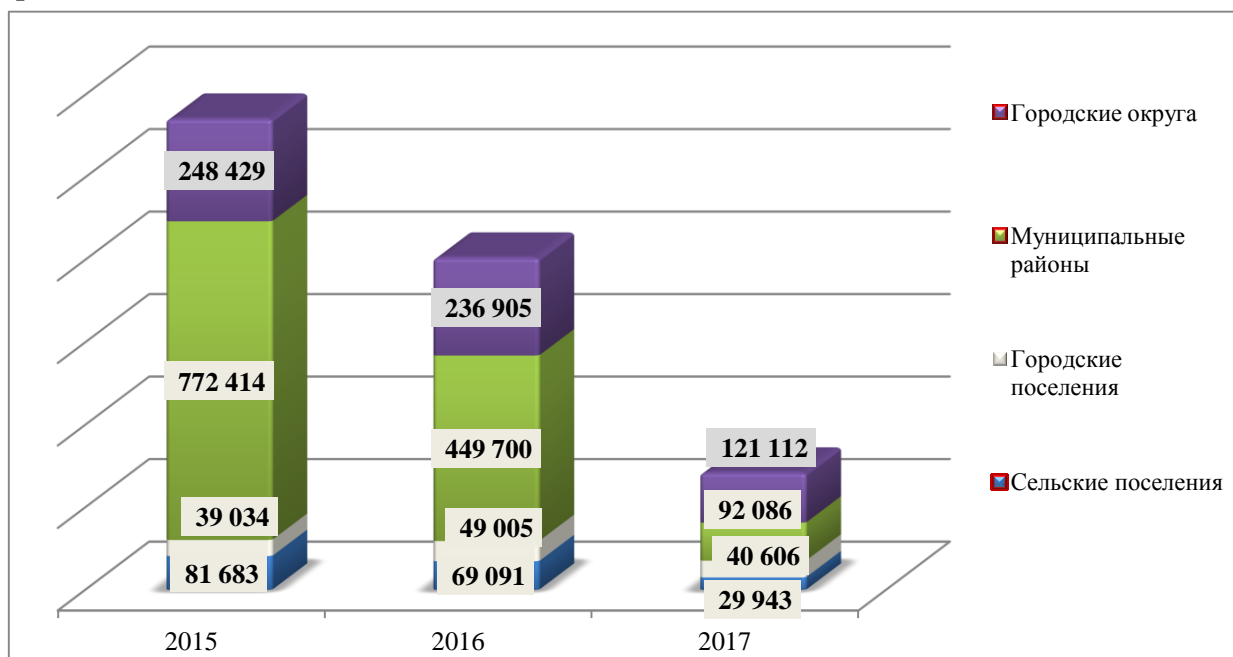


Рисунок 12. Динамика объема просроченной кредиторской задолженности

Выводы:

1. В целом за 2015-2017 годы наблюдается положительная динамика доходной части местных бюджетов, в том числе как за счет налоговых и неналоговых доходов, так и безвозмездных поступлений. Темп роста поступлений доходов местных бюджетов в 2017 году по отношению к 2016 году составил 115,1%, к 2015 году – 125,7%.

Доходы местных бюджетов по состоянию на 01.01.2018 исполнены в сумме 82 218 137,9 тыс. рублей, или 99,2% от плановых назначений. Для сравнения: за 2015 год - 65 419 102,8 тыс. рублей; за 2016 год - 71 449 726,6 тыс. рублей.

2. В общем объеме доходов местных бюджетов налоговые и неналоговые доходы составили: в 2015 году – 35,7%; в 2016 году – 35,4 %; в 2017 году -33,8 %. Соответственно, безвозмездные поступления: в 2015 году – 64,3%; в 2016 году – 64,6 %; в 2017 году – 66 %.

3. В структуре налоговых доходов основным бюджетообразующим налогом для местных бюджетов является налог на доходы физических лиц. Поступление НДФЛ в местные бюджеты имеет положительную динамику, в 2017 году фактически НДФЛ

поступило на 914 712,1 тыс. рублей, или 6,5% больше по сравнению с показателями за 2016 год.

В 2017 году отмечается увеличение НДФЛ в бюджеты районов на 12,0% к уровню 2016 года и сокращение НДФЛ в бюджеты сельских поселений (на 22,5% к 2016 году).

Уменьшение поступлений НДФЛ обусловлено изменением с 01.01.2017 единых нормативов отчислений в бюджеты сельских поселений от налоговых доходов, подлежащих зачислению с территории соответствующего сельского поселения в бюджет муниципального района от налога на доходы физических лиц с 8% до 5% от объема доходов по данному виду налога, подлежащего зачислению с территории соответствующего сельского поселения в консолидированный бюджет Иркутской области.

4. Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, составляют 49,7 % неналоговых доходов бюджетов МО. Наибольший объем доходов поступает в бюджеты городских округов - 69,6% от общего объема бюджетов муниципальных образований области.

5. По состоянию на 01.01.2018 объем безвозмездных поступлений составил 54 372 506,7 тыс. рублей, или 98,3 % от утвержденных назначений.

6. Дотации местным бюджетам исполнены на 01.01.2018 в сумме 6 111 340,3 тыс. рублей, или 99,9%. Наибольший объем дотации (от совокупного объема -73%) предоставляется бюджетам сельских поселений 4 461 771,7 тыс. рублей, в том числе: дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности 2 024 761,2 тыс. рублей; дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета 2 437 010,5 тыс. рублей.

7. Субсидии местным бюджетам исполнены на 01.01.2018 в сумме 18 406 958,8 тыс. рублей или 96,2 % (утверждено 19 136 329,8 тыс. рублей).

Правовое регулирование статьей 16 Закона об областном бюджете на 2017 год, устанавливающей предельные сроки распределения межбюджетных субсидий, заключения соглашений, осуществляется в отношении межбюджетных субсидий на общую сумму 14 261 373,3 тыс. рублей. Данные субсидии исполнены в сумме 13 535 914,7 тыс. рублей, или 94,9% от плановых назначений.

По итогам мониторинга исполнения местных бюджетов по состоянию на 01.10.2017 отмечала, что исполнение субсидий, подпадающих под действие статьи 16 Закона о бюджете, составил 5 784 268,9 тыс. рублей при плановых ассигнованиях в сумме 13 110 325,0 тыс. рублей, или 44%.

Таким образом, наибольшая часть межбюджетных субсидий, регулируемых статьей 16 Закона об областном бюджете, исполнена в течение 4-го квартала 2017 года (7 751 645,8 тыс. рублей, или 57,3% от общего объема субсидий).

8. По состоянию на 01.01.2018 расходы местных бюджетов составили 82 928 644,3 тыс. рублей при плановом значении в сумме 86 129 741,6 тыс. рублей, или 96,3% от плана.

Основную долю расходов бюджетов городских округов и муниципальных районов составляют ассигнования на «образование»: городские округа – 21 093 725,9 тыс. рублей (52,3% от общего объема расходов); муниципальные районы - 23 046 718,5 тыс. рублей (71,3%).

В бюджетах городских и сельских поселений основную часть расходов составляют ассигнования, направляемые на содержание органов местного

самоуправления: городские поселения 1 151 382,4 тыс. рублей (19,8%); сельские поселения 1 696 530,0 тыс. рублей (38,1%).

9. Расходы на содержание органов местного самоуправления составили: в 2015 году - 10 136 292 тыс. рублей, в 2016 году – 9 977 109 тыс. рублей, в 2017 году – 10 005 857 тыс. рублей.

10. Имеется тенденция снижения объема просроченной кредиторской задолженности: в 2015 году - 1 141 560 тыс. рублей, в 2016 году - 804 701 тыс. рублей, в 2017 году - 283 747 тыс. рублей.

Председатель

И.П. Морохоева