



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01/12-э

#### на проект Закона Иркутской области «О внесении изменения в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (№ ПЗ-322)

«20» апреля 2018 г.

г. Иркутск

*Утверждено распоряжением председателя КСП  
Иркутской области от 20.04.2018 № 37-р*

Заключение по результатам экспертизы проекта Закона Иркутской области «О внесении изменения в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (далее – Законопроект, проект Закона) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 09.04.2018 № 1259. Законопроект разработан депутатами законодательного собрания Иркутской области.

Проектом Закона предлагается дополнить Закон Иркутской области от 10.07.2014 № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 91-ОЗ) статьей 9.3. следующего содержания:

«Статья 9.3. Нормативы обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общего образования в муниципальных образовательных организациях, дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области

1. Нормативы обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях определяются ежегодно законом Иркутской области.

2. Проект закона Иркутской области, определяющий нормативы, указанные в части 1 настоящей статьи, на очередной финансовый год вносится в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области ежегодно не позднее 1 июня текущего года.

3. Методика расчета нормативов, указанных в части 1 настоящей статьи, утверждается законом Иркутской области.

Проект закона Иркутской области об утверждении методики расчета нормативов, указанных в части 1 настоящей статьи, вносится в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области.».

По результатам проведения экспертизы проекта Закона Контрольно-счетная палата Иркутской области (далее – КСП области) отмечает следующее.

1. На основании подпункта «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»

законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 273-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования относится, в том числе обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях (далее – Нормативы обеспечения) посредством предоставления субвенций местным бюджетам в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

В настоящее время Нормативы обеспечения на 2018-2020 годы и Методика расчета Нормативов обеспечения утверждены постановлением Правительства Иркутской области от 08.11.2017 № 714/1-пп (в ред. постановления Правительства Иркутской области от 01.02.2018 № 58-пп) и постановлением Правительства Иркутской области от 12.12.2016 № 777-пп (в ред. постановления Правительства Иркутской области от 07.11.2017 № 705/1-пп) соответственно, которые в случае принятия проекта Закона подлежат признанию утратившими силу.

Учитывая изложенное, КСП области приходит к выводу, что целью проекта Закона является разграничение компетенции между органами государственной власти Иркутской области по утверждению Нормативов обеспечения, а также Методики расчета Нормативов обеспечения, а именно наделение этими полномочиями Законодательного Собрания Иркутской области.

2. В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 9 Федерального закона № 6-ФЗ основными полномочиями КСП области является, в том числе финансово-экономическая экспертиза проектов законов Иркутской области и нормативных правовых актов органов государственной власти Иркутской области (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств субъекта Российской Федерации, а также государственных программ субъекта Российской Федерации.

Анализ финансово-экономической составляющей Законопроекта показал следующее.

Проектом закона реализовывает право утверждения Нормативов обеспечения и Методики их расчета на уровне закона субъекта, установленное Федеральным законом № 273-ФЗ. Такая норма не влечет увеличения, либо установления новых расходных обязательств Иркутской области, что также отмечается в пояснительной записке к Законопроекту в качестве финансово-экономического обоснования Законопроекта.

3. По результатам правовой оценки проекта Закона КСП области отмечает, что исходя из приведенных выше норм, определяющих полномочия субъекта Российской Федерации в сфере образования, предлагаемое к внесению изменение в Закон Иркутской области № 91-ОЗ принимается с соблюдением норм законодательства Российской Федерации.

Практика реализации права утверждения законом субъекта Российской Федерации нормативов финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на

получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях существует, например, в Ленинградской области.

Так Закон Ленинградской области от 22.12.2017 № 87-ОЗ «О нормативах финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования и дополнительного образования в муниципальных образовательных организациях Ленинградской области на 2018 год» устанавливает нормативы финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, расположенных на территории Ленинградской области, и в муниципальных общеобразовательных организациях, расположенных на территории Ленинградской области, на 2018 год (статья 1), а также нормативы финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования и дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, расположенных на территории Ленинградской области, на 2018 год (статья 2).

Также, учитывая, что Законодательное Собрание Иркутской области рассматривает и утверждает бюджет Иркутской области (пункт 1 статьи 153 Бюджетного кодекса Российской Федерации), а Нормативы обеспечения являются расходным обязательством Иркутской области, КСП области полагает, что утверждение таких нормативных правовых актов (бюджет области и Нормативы обеспечения) одним органом государственной власти является целесообразным.

4. Относительно пункта 3 статьи 9.3, которой Законопроектом предлагается дополнить Закон Иркутской области № 91-ОЗ, Контрольно-счетная палата Иркутской области полагает, что целесообразность регулирования методики расчета Нормативов обеспечения Законом Иркутской области подлежит дополнительному обсуждению в связи со следующим.

Закон субъекта Российской Федерации по своей сущности является нормативным правовым актом, действующим в пределах границ этого субъекта, регулирующим общественные отношения, входящие в предмет его ведения. С целью реализации законодательных норм принято издавать подзаконные нормативные правовые акты, издаваемые на основе этого законодательства.

Утверждение Методики расчета Нормативов обеспечения постановлением Правительства Иркутской области позволит упростить процедуру и повысить оперативность внесения в нее изменений, в связи с чем КСП области считает возможным пункт 3 статьи изложить в следующей редакции:

«3. Методика расчета нормативов, указанных в части 1 настоящей статьи, утверждается Правительством Иркутской области.».

В целом законопроект соответствует требованиям действующего законодательства Российской Федерации и Иркутской области, может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области на сессии.