



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертизы предложений исполнительных органов государственной власти Иркутской области о внесении изменений в государственные программы Иркутской области

29.05.2017

№ 01/17-э

*Рассмотрено на коллегии КСП области 29.05.2017
утверждено распоряжением председателя КСП области
от 29.05.2017 №47-р*

ОГЛАВЛЕНИЕ

Общая часть	2
1. Государственная программа Иркутской области «Труд и занятость» на 2014 - 2018 годы.....	4
Выводы:	5
2. Государственная программа Иркутской области «Молодежная политика» на 2014-2018 годы.....	5
Выводы:	7
3. Государственная программа Иркутской области «Управление государственными финансами Иркутской области» на 2015-2020 годы.....	7
Выводы:	10
4. Государственная программа Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015-2020 годы.....	11
Выводы:	15
5. Государственная программа Иркутской области «Развитие физической культуры и спорта» на 2014-2018 годы	16
Выводы:	19
6. Государственная программа Иркутской области «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на 2014-2018 годы.....	20
Выводы:	27
7. Государственная программа Иркутской области «Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений» на 2014-2020 годы	28
Выводы:	33
8. Государственная программа Иркутской области «Доступное жилье» на 2014 - 2020 годы.....	34
Выводы:	39
9. Государственная программа Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2014-2018 годы	40
Выводы:	44
10. Государственная программа Иркутской области «Развитие культуры Иркутской области» на 2014-2020 годы	45
Выводы:	52
11. Государственная программа Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014-2018 годы»	54
Выводы:	61
12. Государственная программа Иркутской области «Развитие образования» на 2014-2020 годы».....	62
Выводы:	70
13. Государственная программа Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2014-2020 годы».....	72
Выводы:	79
14. Государственная программа Иркутской области «Социальная поддержка населения» на 2014-2018 годы.....	81
Выводы:	86
15. Государственная программа Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014-2020 годы	86
Выводы:	93
Основные выводы:	93
Предложения и рекомендации.....	97

Общая часть

Настоящее заключение подготовлено КСП области в соответствии с Законом Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области».

Экспертно-аналитическое мероприятие по финансово-экономической экспертизе проектов изменений, вносимых в государственные программы Иркутской области, осуществлено КСП области в рамках полномочий, установленных Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», Бюджетным кодексом РФ, постановлением Правительства области от 26.07.2013 № 282-пп «Об утверждении Положения о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации» в редакции от 02.05.2017 № 296-пп (далее – постановление Правительства № 282-пп).

Заседание Бюджетной комиссии назначено на 29.05.2017. Из 17 государственных программ, утвержденных в Иркутской области, в КСП области поступили предложения исполнительных органов государственной власти Иркутской области о внесении изменений в **15 государственных программ** (письмо от 23.05.2017 № 02-09-2468/17). Срок направления проектов изменений госпрограмм, установленный постановлением Правительства № 282-пп, соблюден.

По государственным программам «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов Иркутской области» и «Развитие транспортного комплекса Иркутской области», уточнения не предусмотрены.

Проекты государственных программ размещены на сайте министерства экономического развития Иркутской области, что соответствует пункту 18 постановления Правительства № 282-пп.

Экспертиза предложений о внесении изменений в государственные программы (далее – госпрограмма, ГП, программа) осуществляется в порядке, аналогичном порядку проведения экспертизы проектов государственных программ.

При экспертизе проектов государственных программ, КСП области учитывались результаты ранее проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в соответствующей сфере деятельности, а также экспертиз государственных программ, проведенных ранее.

В ходе экспертизы осуществлялись содержательное рассмотрение и оценка проектов государственных программ.

Проведен анализ обоснованности состава и значений целевых показателей (индикаторов) госпрограмм, подпрограмм, ВЦП, предлагаемых их изменений, осуществлена оценка влияния корректировки объемов ресурсного обеспечения на количественный состав данных целевых показателей (индикаторов).

Проанализированы возможные риски реализации государственных программ. При проведении экспертизы использованы документы, представленные ответственными исполнителями, исполнителями и участниками соответствующих госпрограмм.

В нижеприведенной таблице приведены предлагаемые изменения параметров действующих государственных программ.

тыс. рублей

№ п/п	Ответственный исполнитель программы	Наименование ГП	Действующая редакция ГП	Проект ГП	Разница	%	Справочно 2017 (прогноз, за счет всех источников)
1	Министерство труда и занятости	«Труд и занятость»	1 433 337,6	1 434 171,6	834,0	0,1	1 712 191,6
2	Министерство по молодежной политике	«Молодежная политика»	148 751,6	156 599,2	7 847,6	5,2	171 956,2
3	Министерство финансов	«Управление государственными финансами ИО»	6 428 392,6	7 794 519,6	1 366 127,0	21,3	8 084 077,0
4	Министерство экономического развития	«Экономическое развитие и инновационная экономика»	4 670 076,4	5 163 632,0	493 555,6	10,6	5 308 705,6
5	Министерство по физической культуре, спорту и молодежной политике	«Развитие физической культуры и спорта»	1 298 563,1	1 364 997,1	66 434,0	5,1	1 407 762,5
6	Министерство имущественных отношений	«Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера»	1 267 138,1	1 365 748,4	98 610,3	7,2	1 417 212,4
7	Министерство строительства, дорожного хозяйства	«Развитие дорожного хозяйства»	9 384 110,8	9 386 410,8	2 300,0	0,02	9 798 312,6
8	Министерство строительства, дорожного хозяйства	«Доступное жилье»	4 171 752,5	4 179 792,9	8 040,4	0,2	5 320 207,0
9	Министерство природных ресурсов и экологии	«Охрана окружающей среды»	2 422 048,6	2 503 656,1	81 607,5	3,4	4 219 631,6
10	Министерство культуры и архивов	«Развитие культуры»	1 889 265,0	2 028 693,7	139 428,7	7,4	2 052 720,6
11	Министерство жилищной политики, энергетики и транспорта	«Развитие жилищно-коммунального хозяйства»	6 347 443,1	6 647 088,0	299 644,9	4,7	8 868 229,0
12	Министерство образования	«Развитие образования»	33 908 554,6	36 268 015,5	2 359 460,9	7,0	36 602 465,8
13	Министерство здравоохранения	«Развитие здравоохранения»	26 298 522,6	26 789 952,6	491 430,0	1,9	43 229 850,7
14	Министерство социального развития, опеки и попечительства	«Социальная поддержка населения»	21 756 746,1	22 847 958,0	1 091 211,9	5,9	22 880 801,1
15	Министерство сельского хозяйства	«Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»	4 706 337,5	4 711 504,3	5 166,8	0,1	5 048 941,7
	ВСЕГО	х	126 131 040,2	132 642 739,8	6 511 699,6	5,1	156 123 065,4

Как видно из представленной таблицы, ресурсное обеспечение государственных программ предлагается увеличить в среднем на 5,1% по сравнению с действующей их редакцией. Наибольшее увеличение ресурсного обеспечения госпрограмм отмечено по: ГП «Управление государственными финансами ИО» на 21,3 %, ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 10,6%. Сокращение объема средств госпрограмм предлагаемыми изменениями не предусмотрено.

Анализ изменений, вносимых в государственные программы Иркутской области, показал следующее.

1. Государственная программа Иркутской области «Труд и занятость» на 2014 - 2018 годы

Проектом изменений предлагается **увеличение** ресурсного обеспечения госпрограммы на 2017 год по сравнению с действующей редакцией, соответствующей областному бюджету на 2017 год (в ред. от 24.03.2017), на сумму **834,0 тыс. рублей** (0,1%).

тыс. рублей

Наименование	Источник финансирования	Действ. ГП от 14.04.2017	Проект	Изменения	
				сумма	%
ГП «Труд и занятость» на 2014-2020 годы	Всего	1 433 337,6	1 434 171,6	834,0	0,1
	ОБ	592 136,8	592 970,8	834,0	0,1
	ФБ	841 200,8	841 200,8	0,0	0,0
ПП «Улучшение условий и охраны труда в Иркутской области» на 2014-2020 годы	Всего	30 805,3	30 805,3	0,0	0,0
	ОБ	30 805,3	30 805,3	0,0	0,0
ПП «Содействие занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» на 2014-2020 годы	Всего	1 296 070,7	1 296 904,7	834,0	0,1
	ОБ	456 986,0	457 820,0	834,0	0,2
	ФБ	839 084,7	839 084,7	0,0	0,0
ПП «Осуществление государственной политики в сфере труда и занятости населения»	Всего	103 302,7	103 302,7	0,0	0,0
	ОБ	103 302,7	103 302,7	0,0	0,0
	ФБ	0,0	0,0	0,0	0,0
ПП «Оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом» на 2016-2020 годы	Всего	3 158,9	3 158,9	0,0	0,0
	ОБ	1 042,8	1 042,8	0,0	0,0
	ФБ	2 116,1	2 116,1	0,0	0,0

Увеличение расходов на 834,0 тыс. рублей (0,1 %) предусмотрено по подпрограмме «Содействие занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» на 2014-2020 годы в части реализации ВЦП «Содействие занятости населения Иркутской области» на 2014-2020 годы по мероприятию «Обеспечение реализации программ подведомственными учреждениями в целях соблюдения условий регионального соглашения о минимальной заработной плате в Иркутской области в части увеличения минимальной заработной платы с 01.04.2017, с 01.07.2017 работникам подведомственных министерству труда и занятости Иркутской области учреждений (центры занятости населения). Представленный министерством труда и занятости Иркутской области расчет потребности подтверждает необходимость в дополнительном объеме средств 834,0 тыс. рублей. Изменение ресурсного обеспечения после корректировки госпрограммы в части минимальной заработной платы в текущем году не потребуется при условии, что не будут внесены изменения в региональное соглашение.

Изменение ресурсного обеспечения госпрограммы не влияет на установленные по госпрограмме целевые показатели, в связи с чем, они не корректируются.

Необходимо отметить, что по результатам замечаний КСП области по предшествующей экспертизе постановлением Правительства Иркутской области от 28.02.2017 № 113-пп в госпрограмму внесены изменения – исключен целевой показатель, не отражающий соотношение результатов реализации госпрограммы с затраченными на ее исполнение финансовыми ресурсами (доля использованных бюджетных средств от объема средств, утвержденных областным бюджетом).

По итогам 1 квартала 2017 года исполнение госпрограммы составляет 20 % (286 585,5 тыс. рублей при плане на год 1 433 337,6 тыс. рублей). Низкое исполнение отмечается по подпрограмме «Оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом» - 11,1 % (349,5 тыс. рублей при плане года 3 158,9 тыс. рублей).

Выводы:

1. Проектом предусмотрено увеличение ресурсного обеспечения госпрограммы на 834,0 тыс. рублей в связи с необходимостью соблюдения условий Регионального соглашения о минимальной заработной плате в Иркутской области в части увеличения минимальной заработной платы с 01.04.2017; с 01.07.2017.

2. Изменение ресурсного обеспечения госпрограммы не влияет на установленные по госпрограмме целевые показатели, в связи с чем, они не корректируются

2. Государственная программа Иркутской области «Молодежная политика» на 2014-2018 годы

Государственная программа Иркутской области «Молодежная политика» на 2014-2020 годы утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 447-пп. В госпрограмму в 2017 году дважды внесены изменения: постановлениями Правительства Иркутской области от 02.03.2017 № 125-пп, от 31.03.2017 № 212-пп.

Проектом постановления по программе предусмотрено **увеличение** ресурсного обеспечения в 2017 году на сумму **7 847,6 тыс. рублей** (с 148 751,6 тыс. рублей до 156 599,2 тыс. рублей). Увеличение обеспечивается за счет средств областного бюджета.

Сведения об изменении объемов ресурсного обеспечения государственной программы в разрезе источников финансирования представлены в таблице.

тыс. рублей

Источники финансирования	действующая редакция	с учетом изменений	отклонение (от действующей редакции программы)
Всего	148 751,6	156 599,2	7 847,6
Областной бюджет (ОБ)	148 751,6	156 599,2	7 847,6

Изменения вносятся в две из четырех подпрограмм государственной программы Иркутской области «Молодежная политика» («Государственная молодежная политика» на 2014-2020 годы; «Комплексные меры профилактики злоупотребления наркотическими средствами, токсическими и психотропными веществами»).

Ресурсное обеспечение на 2017 год в разрезе подпрограмм с учетом изменений на реализацию мероприятий государственной программы, представлено в таблице.

тыс. рублей

Наименование подпрограммы	Действующая редакция программы	Проект с учетом предложений	Отклонение проекта от действующей редакции программы
Государственная программа Иркутской области «Молодежная политика» на 2014-2020 годы, всего:	148 751,6	156 599,2	7 847,6
Подпрограмма «Качественное развитие потенциала и воспитание молодежи» на 2014-2020 годы	33 724,9	33 724,9	0,0
Подпрограмма «Патриотическое воспитание молодежи» на 2014-2020 годы	11 421,8	11 421,8	0,0
Подпрограмма «Государственная молодежная политика» на 2014-2020 годы	50 407,8	50 982,6	574,8
Подпрограмма «Комплексные меры профилактики злоупотребления наркотическими веществами» на 2014-2020 годы	53 197,1	60 469,9	7 272,8

Как следует из пояснительной записки, представленной министерством, основаниями для увеличения объема ресурсного обеспечения послужило следующее:

-необходимость приведения оплаты труда в соответствие с требованиями Регионального соглашения о минимальной заработной плате в Иркутской области от 26.01.2017 устанавливающего на территории Иркутской области размер минимальной заработной платы в 2017 году (с корректировкой с 01 января, с 01 апреля и 01 июля соответственно) на общую сумму **736,2** тыс. рублей, в том числе, в разрезе подпрограмм (основным мероприятиям):

- подпрограмма **«Государственная молодежная политика» на 2014-2020** годы по основному мероприятию «Государственная молодежная политика»- 360,7 тыс. рублей;

- подпрограмма **«Комплексные меры профилактики злоупотребления наркотическими средствами, токсическими и психотропными веществами»** - 375,5 тыс. рублей, из них по основным мероприятиям:

- «Организация и проведение комплекса мероприятий по профилактике социально-негативных явлений среди несовершеннолетних и молодежи на территории Иркутской области» -10,0 тыс. рублей;

-«Создание целостной системы реабилитации наркозависимых: медицинской реабилитации, социально-медицинской реабилитации»-365,5 тыс. рублей.

Часть ресурсного обеспечения подпрограмм предусмотрена в рамках работы по устранению нарушений и замечаний, отраженных в отчете КСП области от 25.04.2017 № 08/03, в том числе:

1. На приведение в соответствие с действующим законодательством заработной платы работников подведомственных учреждений на общую сумму **3323,9** тыс. рублей, в том числе:

-по подпрограмме «Государственная молодежная политика» на 2014-2020 годы по основному мероприятию «Государственная молодежная политика»-214,1 тыс. рублей

-по подпрограмме **«Комплексные меры профилактики злоупотребления наркотическими средствами, токсическими и психотропными веществами»** по основным мероприятиям:

-«Организация и проведение комплекса мероприятий по профилактике социально-негативных явлений среди несовершеннолетних и молодежи на территории Иркутской области» -427,9 тыс. рублей;

-«Создание целостной системы реабилитации наркозависимых: медицинской реабилитации, социально-медицинской реабилитации»-2681,9 тыс. рублей.

2. На создание специализированной автоматизированной системы банка данных о распространении и профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании в Иркутской области-на **309,3** тыс. рублей.

Согласно документам, представленным министерством, создание специализированной автоматизированной системы банка данных о распространении и профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании в Иркутской области планируется на базе ОГКУ «Центр профилактики наркомании». Спецификация на разработку специализированной автоматизированной системы банка данных о распространении и профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и

токсикомании в Иркутской области представлена на сумму 309,3 тыс. рублей, что соответствует Проекту.

Кроме того, министерством представлено распоряжение министерства имущественных отношений Иркутской области от 24.03.2017 № 465/з, согласно которому областному государственному казенному учреждению «Центр реабилитации наркозависимых «Воля» в постоянное (бессрочное) пользование передан земельный участок из земель населенных пунктов, площадью 60282 кв. м., для размещения объектов социального обеспечения (г. Иркутск). В связи с передачей земельного участка необходимо предусмотреть увеличение объема ресурсного обеспечения госпрограммы на оплату земельного налога в сумме 3 478,2 тыс. рублей.

КСП области отмечает, что по некоторым мероприятиям пояснительная записка не содержит обоснований увеличения затрат, ответственным исполнителем госпрограммы пояснения также не даны, что не позволило в отдельных случаях объективно оценить предлагаемые увеличения ресурсного обеспечения.

Выводы:

1. Ресурсное обеспечение госпрограммы «Молодежная политика» предлагается увеличить на сумму 7 847,6 тыс. рублей (с 148 751,6 тыс. рублей до 156 599,2 тыс. рублей).

2. Основное увеличение ресурсного обеспечения госпрограммы обусловлено необходимостью обеспечения оплаты труда работников подведомственных министерству учреждений в соответствии с законодательством на сумму 4 060,1 тыс. рублей; оплаты земельного налога ОГКУ «Центр реабилитации наркозависимых «Воля» в сумме 3 478,2 тыс. рублей.

3. Государственная программа Иркутской области «Управление государственными финансами Иркутской области» на 2015-2020 годы

Анализ изменений в государственную программу Иркутской области «Управление государственными финансами Иркутской области» на 2015-2020 годы показал, что предполагается **увеличение** ресурсного обеспечения на **1 366 127,0 тыс. рублей**, или на 21% (6 428 392,6 тыс. рублей до 7 794 519,6 тыс. рублей).

Государственная программа включает 5 подпрограмм. Изменения внесены в 4 подпрограммы, в том числе **снижаются** ассигнования по двум подпрограммам:

- подпрограмма «Управление государственными финансами Иркутской области, организация составления и исполнения областного бюджета» на 2015-2020 годы (- 35 989,0 тыс. рублей),

- подпрограмма «Повышение эффективности бюджетных расходов в Иркутской области» на 2015-2020 годы (- 200 000,0 тыс. рублей),

увеличиваются ассигнования по двум подпрограммам:

- подпрограмма «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Иркутской области» на 2015-2020 годы (+ 1 600 000,0 тыс. рублей),

- подпрограмма «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Иркутской области» на 2015-2020 годы (+ 2 116,0 тыс. рублей).

тыс. рублей

наименование	Действ. ГП	Проект ГП	Изменения
Государственная программа «Управление государственными финансами Иркутской области» на 2015-2020 годы - ВСЕГО	6 428 392,6	7 794 519,6	1 366 127,0
1. Подпрограмма «Управление государственными финансами Иркутской области, организация составления и исполнения областного бюджета» на 2015-2020 годы	1 534 604,2	1 498 615,2	-35 989,0
2. Подпрограмма «Повышение эффективности бюджетных расходов в Иркутской области» на 2015-2020 годы	419 509,0	219 509,0	-200 000,0
3. Подпрограмма «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Иркутской области» на 2015-2020 годы	4 375 244,9	5 975 244,9	1 600 000,0
4. Подпрограмма «Организация и осуществление внутреннего государственного финансового контроля и контроля в сфере закупок в Иркутской области» на 2015-2020 годы	50 524,8	50 524,8	0,0
5. Подпрограмма «Реализация государственной политики по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области» на 2015-2020 годы	48 509,7	50 625,7	2 116,0

Как видно из таблицы, большая часть уточнений связана с межбюджетными трансфертами муниципальным образованиям Иркутской области.

1. Согласно пояснительной записке увеличение бюджетных ассигнований по КВР 500 «Межбюджетные трансферты» составляет 1 400 000,0 тыс. рублей.

Вместе с тем, снижены объемы субсидий на реализацию мероприятий, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов муниципальных образований Иркутской области на 200 000,0 тыс. рублей, или на 48 % (с 417 809,0 тыс. рублей до 217 809,0 тыс. рублей), а увеличение трех видов межбюджетных трансфертов предложено на общую сумму 1 600 000,0 тыс. рублей, что позволит решить вопросы сбалансированности местных бюджетов в 2017 году (таблица).

тыс. рублей

наименование	РзПз	КЦСР	2016	2017 (действующая)	2017 (проект)	изменения
Субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	0203	7030251180	56 730,0	56 527,8	56 527,8	0,0
Предоставление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из фонда финансовой поддержки поселений Иркутской области	1401	7030171010	873 383,8	189 033,9	189 033,9	0,0
Предоставление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) из фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) Иркутской области	1401	7030171020	998 283,7	1 000 000,0	1 000 000,0	0,0
Предоставление иных межбюджетных трансфертов в форме дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов	1402	7030171030	1 353 376,5	680 000,0	1 050 000,0	370 000,0
Предоставление субсидий на реализацию мероприятий, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов муниципальных образований Иркутской области	1403	7020172320	303 610,0	417 809,0	217 809,0	-200 000,0
Предоставление субсидий на выравнивание обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Иркутской области по реализации ими их отдельных расходных обязательств	1403	7030172340	0,0	1 099 683,2	1 929 683,2	830 000,0

Субсидии на формирование районных фондов финансовой поддержки поселений Иркутской области	1403	7030172680	0,0	1 350 000,0	1 750 000,0	400 000,0
Субсидии на выравнивание обеспеченности муниципальных образований Иркутской области по реализации ими их отдельных расходных обязательств	1403	7030172600	3 032 926,0	0,0	0,0	0,0
ВСЕГО	x	x	6 618 310,0	4 793 053,9	6 193 053,9	1 400 000,0

Как видно из таблицы, в целом, финансовая поддержка бюджетам муниципальных образований за счет средств государственной программы увеличивается на 1 400 000,0 тыс. рублей, или на 29,2%, с 4 793 053,9 тыс. рублей до **6 193 053,9** тыс. рублей. На 2016 год соответствующая помощь за счет средств государственной программы составляла **6 618 310,0** тыс. рублей (+ 425 256,1 тыс. рублей, в окончательной редакции 2016 года).

Необходимо отметить, что проектом Постановления «О внесении изменений в государственную программу «Управление государственными финансами Иркутской области» на 2015-2020 годы» (в рамках подготовки проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов») **изменены отдельные внутренние показатели** (либо техническая ошибка) ресурсного обеспечения и прогнозной оценки ресурсного обеспечения за **истекший период** 2015 и 2016 годов, что, по мнению КСП, является некорректным.

Так, в приложениях 8, 9 в части данных за 2016 год в перечне основных мероприятий «Повышение финансовой устойчивости муниципальных образований Иркутской области» **отсутствует** ранее утвержденный МБТ «Субсидии на выравнивание обеспеченности муниципальных образований Иркутской области по реализации ими их отдельных расходных обязательств» (КЦСР 7030172600) на сумму **3 032 926** тыс. рублей, при этом в общий итог основного мероприятия данная сумма включена.

Аналогичное замечание в части изменения показателей за 2015 год.

Не предусмотрен проектом постановления Правительства Иркутской области МБТ «Субсидии на выравнивание обеспеченности поселений Иркутской области по реализации ими их отдельных расходных обязательств» на сумму **287 200,0** тыс. рублей, МБТ «Субсидии на софинансирование расходных обязательств по выплате денежного содержания с начислениями на него главам, муниципальным служащим органов местного самоуправления поселений Иркутской области, а также заработной платы с начислениями на нее работникам учреждений культуры (за исключением технического и вспомогательного персонала), находящихся в ведении органов местного самоуправления поселений Иркутской области» на сумму **886 101,0** тыс. рублей.

2. Проектом изменений в государственную программу предусмотрено бюджетных ассигнований по подпрограмме «Реализация государственной политики по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области» на 2015-2020 годы», по мероприятию «Повышение эффективности проведения закупок и оптимизация закупочных процедур» на 2 116 тыс. рублей.

Как отмечено в пояснительной записке, средства предназначаются в целях исполнения вновь принятых полномочий министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области.

С начала 2017 года в положение министерства внесены изменения (от 27.01.2017 № 43-пп, от 13.02.2017 № 88-пп, от 20.03.2017 № 166-пп), согласно которым на министерство возложены полномочия по обеспечению организации и проведение конкурсов на право заключения соглашений о государственно-частном партнерстве, уточнен ряд иных полномочий согласно Федеральному закону № 44-ФЗ, Федеральному закону № 223-ФЗ.

Постановлением Правительства Иркутской области от 27.01.2017 № 43-пп предельная штатная численность министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области увеличена на 5 единиц (с 55 до 60), в том числе государственные гражданские служащие на 5 единиц (с 47 до 52).

В штатное расписание министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области с 01.04.2017 введен новый отдел закупок отдельными видами юридических лиц Иркутской области из 5 единиц, затраты на содержание которого составляют 2 116,0 тыс. рублей, в том числе 211 КОСГУ – 1 625,0 тыс. рублей, 213 КОСГУ - 491,0 тыс. рублей.

Между тем, согласно положениям соглашений о предоставлении бюджетных кредитов установлено условие о недопущении принятия расходных обязательств.

Предлагаемыми изменениями уточнен состав и значения целевых показателей. Анализ изменений значений целевых показателей показал, что в отдельных случаях уточненные показатели ниже фактических в истекших периодах. Так, показатель «экономия бюджетных средств по состоявшимся закупкам при определении поставщиков конкурентными способами» предложен в размере 10,1%, при этом за 2016 год он составил 15,1% при плане 9,5% (за 2015 год 12,0 % при плане 9,0%, за 2014 год 12,2% при плане 8,0%); показатель «среднее количество заявок по закупкам товаров, работ, услуг для областных государственных нужд, принявших участие в одной состоявшейся конкурентной процедуре» предложен в размере 3,1%, при этом за 2016 год составил 4,3% при плане 3,0%; показатель «доля совместных закупок в общем объеме закупок» предложен в размере 5,1%, при этом за 2016 год составил 5,5% при плане 5,0% и др. Обоснования по уточнению значений целевых показателей не представлены, взаимное увязывание с объемом уточнения расходов на содержание министерства (на 2 116 тыс. рублей прозрачно) не просматривается.

Выводы:

1. Предполагается увеличение ресурсного обеспечения государственной программы на 1 366 127,0 тыс. рублей, или на 21% (6 428 392,6 тыс. рублей до 7 794 519,6 тыс. рублей). Большая часть уточнений связана с межбюджетными отношениями муниципальным образованиям Иркутской области (предполагается снижение субсидий на реализацию мероприятий, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов муниципальных образований Иркутской области на 200 000,0 тыс. рублей и одновременное увеличение трех видов межбюджетных трансфертов на общую сумму 1 600 000,0 тыс. рублей, что позволит решить вопросы сбалансированности местных бюджетов в 2017 году.

2. Проектом Постановления изменены отдельные внутренние показатели (либо техническая ошибка) ресурсного обеспечения и прогнозной оценки ресурсного

обеспечения за истекший период 2015 и 2016 годов, что, по мнению КСП, является некорректным.

Так, в приложениях 8, 9 в части данных за 2016 год в перечне основных мероприятий «Повышение финансовой устойчивости муниципальных образований Иркутской области» отсутствует ранее утвержденный МБТ «Субсидии на выравнивание обеспеченности муниципальных образований Иркутской области по реализации ими их отдельных расходных обязательств» (КЦСР 7030172600) на сумму 3 032 926 тыс. рублей, при этом в общий итог основного мероприятия данная сумма включена. Аналогичное замечание в части изменения показателей за 2015 год. Не предусмотрены субсидии на выравнивание обеспеченности поселений Иркутской области по реализации ими их отдельных расходных обязательств на сумму 287 200,0 тыс. рублей, субсидии на софинансирование расходных обязательств по выплате денежного содержания с начислениями на него главам, муниципальным служащим органов местного самоуправления поселений Иркутской области, а также заработной платы с начислениями на нее работникам учреждений культуры (за исключением технического и вспомогательного персонала), находящихся в ведении органов местного самоуправления поселений Иркутской области» на сумму 886 101,0 тыс. рублей.

3. В целях реализации Постановления Правительства Иркутской области от 27.01.2017 № 43-пп в части увеличения предельной штатной численности министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области на 5 единиц (с 55 до 60 единиц) предложены средства на содержание отдела закупок отдельными видами юридических лиц на общую сумму 2 116,0 тыс. рублей. Обоснования по уточнению значений целевых показателей не представлены, взаимное увязывание с объемом уточнения расходов на содержание министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области (на 2 116 тыс. рублей прозрачно) в представленных материалах не просматривается.

4. Государственная программа Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015-2020 годы

Государственная программа «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015-2020 года утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 23.10.2014 № 518-пп. Изменения в госпрограмму в 2017 году вносились четыре раза: постановлениями Правительства Иркутской области от 24.01.2017 №35-пп, от 03.02.2017 №65-пп, от 20.02.2017 №99-пп, от 25.04.2017 №282-пп.

Ресурсное обеспечение программы (в действующей редакции от 25.04.2017) на 2017 год составляет 4 670 076,4 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета 4 276 382,9 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета 393 693,5 тыс. рублей.

Предлагаемые изменения **увеличивают** ресурсное обеспечение по 2017 году на сумму **493 555,6 тыс. рублей** и составят 5 163 632,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета 4 769 751,1 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета 393 880,9 тыс. рублей.

В целом, предлагаемым проектом изменений на 2017 год финансовое обеспечение государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015-2020 годы, увеличивается по отношению к действующей редакции (от 25.04.2017), на

493 555,6 тыс. рублей или на 10,6%. Увеличение за счет средств областного бюджета составит 493 368,2 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета 187,4 тыс. рублей.

В связи с изменением объема финансового обеспечения государственной программы, предлагается корректировка значений отдельных целевых показателей. Предложения по корректировке подпрограмм приведены в таблице.

тыс. рублей

Наименование государственной программы, подпрограммы государственной программы, ведомственной целевой программы, основного мероприятия, мероприятия	Объем финансирования в 2017 году (тыс. руб.)				
	Действующая редакция ГП (25.04.2017)	БА по Закону от 21.12.2016 № 121-ОЗ (24.03.2017)	С учетом изменений	Изменения (проект ГП/дейст. ред.)	Изменения (проект ГП/к Закону)
Государственная программа Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015 - 2020 годы	4 670 076,40	4 684 076,40	5 163 632,00	493 555,60	479 555,60
Подпрограмма «Государственная политика в сфере экономического развития Иркутской области» на 2015-2020 годы	1 493 823,20	1 493 706,20	1 529 010,20	35 187,00	35 304,00
Подпрограмма «Повышение инвестиционной привлекательности Иркутской области» на 2015-2020 годы	19 952,00	19 952,00	19952	0,00	0,00
Подпрограмма «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» на 2015-2020 годы	285 848,70	297 298,70	296 248,70	10 400,00	-1 050,00
Подпрограмма «Развитие внутреннего и въездного туризма в Иркутской области» на 2015-2020 годы	19 267,00	18 695,60	19267	0,00	571,40
Подпрограмма «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг» на 2015-2020 годы	76 207,20	79 445,60	144 258,60	68 051,40	64 813,00
Подпрограмма «Повышение эффективности проводимой государственной политики в области земельно-имущественных отношений и управления государственной собственностью Иркутской области» на 2015-2020 годы	289 164,50	289 164,50	663 361,90	374 197,40	374 197,40
Подпрограмма «Обеспечение деятельности Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» на 2015-2020 годы	502 468,60	502 468,60	505 121,90	2 653,30	2 653,30
Подпрограмма «Информационное освещение деятельности исполнительных органов государственной власти Иркутской области» на 2015-2020 годы	108 386,30	108 386,30	108 386,30	0,00	0,00
Подпрограмма «Обеспечение деятельности управления делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» на 2015-2020 годы	573 809,60	573 809,60	573 809,60	0,00	0,00
Подпрограмма «Осуществление государственной регистрации актов гражданского состояния на территории Иркутской области» на 2015-2020 годы	288 126,90	288 126,90	288 126,90	0,00	0,00
Подпрограмма «Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства и архитектуры» на 2015-2020 годы	362 500,70	362 500,70	362 880,20	379,50	379,50

Подпрограмма «Обеспечение осуществления государственного строительного надзора, государственного контроля и надзора в области долевого строительства на территории Иркутской области» на 2015-2020 годы	57 365,60	57 365,60	57454,8	89,20	89,20
Подпрограмма «Правовое обеспечение совершенствования механизмов управления экономическим развитием» на 2015-2020 годы	8 104,60	8 104,60	8 871,10	766,50	766,50
Подпрограмма «Основные направления модернизации экономики моногорода Байкальска и Слюдянского района Иркутской области» на 2015-2016 годы	22770	22770	22 770,00	0,00	0,00
Подпрограмма «Развитие мировой юстиции Иркутской области» на 2016-2020 годы	502 437,40	502 437,40	504 268,70	1 831,30	1 831,30
Подпрограмма «Развитие промышленности в Иркутской области» на 2017-2020 годы	50 000,00	50 000,00	50 000,00	0,00	0,00
Подпрограмма "Основные направления модернизации экономики моногорода Усолье-Сибирское Иркутской области на 2017 год"	9 844,10	9 844,10	9 844,10	0,00	0,00

По основному мероприятию «Обеспечение эффективного управления экономическим развитием Иркутской области» подпрограммы «Государственная политика в сфере экономического развития Иркутской области» предлагается увеличение финансового обеспечения за счет средств областного бюджета, в 2017 году на 35 187,0 тыс. рублей на мероприятие «Обеспечение деятельности учреждений, подведомственных министерству экономического развития Иркутской области», на обеспечение деятельности ГАУ МФЦ ИО (в расчете на 12 месяцев) 2017 года.

Изменение объемов финансового обеспечения требует корректировки значений целевых показателей.

По подпрограмме «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» за счет средств областного бюджета предлагается увеличить финансовое обеспечение в сумме 10 400,0 тыс. рублей по основному мероприятию «Содействие деятельности организаций, образующих инфраструктуру поддержки СМСП» (10 400,0 тыс. рублей), в целях восстановления расходов, перераспределенных ранее на оплату исполнительного листа о взыскании с министерства кредиторской задолженности в пользу ООО «Геонавигатор», выданного 18.01.2017. Изменение объемов финансового обеспечения требует корректировки значений целевых показателей.

По подпрограмме «Повышение эффективности проводимой государственной политики в области земельно-имущественных отношений и управления государственной собственностью Иркутской области» предлагается увеличить финансовое обеспечение на сумму 374 197,4 тыс. рублей, из них:

- по основному мероприятию «Государственная кадастровая оценка объектов недвижимости, учтенных в государственном кадастре недвижимости и расположенных на территории Иркутской области» в сумме 14 000,0 тыс. рублей, в связи с необходимостью создания ОГБУ «Центр государственной кадастровой оценки объектов недвижимости» в соответствии с ФЗ от 03.07.2016 №237-ФЗ «О государственной кадастровой оценке».

Изменение объемов финансового обеспечения не потребует корректировки значений целевых показателей.

- по основному мероприятию «Обеспечение содержания и управления государственным имуществом Иркутской области» на 2017-2020 годы в сумме 197,4 тыс. рублей, на обеспечение деятельности учреждения, в связи с реализацией регионального соглашения от 26.01.2017 «О минимальной заработной плате в Иркутской области». Изменение объемов финансового обеспечения требует корректировки значений целевых показателей.

- по основному мероприятию «Приобретение объектов недвижимого имущества в собственность Иркутской области» в сумме 360 000,0 тыс. рублей, в связи с реализацией пункта 3 Перечня поручений по итогам заседания Совета по делам национальностей при Губернаторе Иркутской области от 12.04.2017.

Требуется введение значения нового целевого показателя «Количество приобретенных объектов недвижимости» - 1 ед.

По подпрограмме **«Обеспечение деятельности Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области»** предлагается увеличить финансовое обеспечение на сумму 2 653,3 тыс. рублей, из них:

- по основному мероприятию «Обеспечение деятельности ОГАУ «Информационно – технический центр Иркутской области» за счет средств областного бюджета в сумме 2 465,9 тыс. рублей, на приобретение серверного оборудования с целью организации работы центра обработки данных;

- по основному мероприятию «Осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации» на 2015-2017 годы, за счет средств федерального бюджета в сумме 187,4 тыс. рублей. Требуется введение значения нового целевого показателя «Доля муниципальных образований, обеспеченных средствами для осуществления расходов по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели от федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации от существующей потребности» на 2017 год – 100%.

По подпрограмме **«Обеспечение осуществления государственного строительного надзора, государственного контроля и надзора в области долевого строительства на территории Иркутской области»** в сумме 89,2 тыс. рублей, на обеспечение деятельности службы в части командировочных расходов.

По подпрограмме **«Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства и архитектуры»** предлагается увеличить объем финансового обеспечения, за счет средств областного бюджета в сумме 379,5 тыс. рублей, из них:

- по основному мероприятию «Государственная политика в сфере строительства, дорожного хозяйства» в сумме 379,5 тыс. рублей, на обеспечение деятельности министерства в части командировочных расходов.

По основному мероприятию «Развитие правовой грамотности и правосознания граждан» на 2015-2020 годы подпрограммы «Правовое обеспечение совершенствования механизмов управления экономическим развитием» на 2015-2020 годы на сумму 766,5 тыс.

рублей, в связи с открытием в п. Усть-Ордынский нового сектора ОГКУ «Государственное юридическое бюро по Иркутской области».

Изменение объемов финансового обеспечения требует корректировки значений целевого показателя «Количество граждан, получивших бесплатную юридическую помощь» - 7 274 чел.

По подпрограмме **«Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг»** предлагается увеличить объем финансового обеспечения, за счет средств областного бюджета в сумме 68 051,4 тыс. рублей, из них:

- по основному мероприятию «Развитие областного многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг, его филиальной сети, соответствующей требованиям» в сумме 68 051,4 тыс. рублей, на капитальный ремонт зданий и развитие материально – технической базы ГАУ «МФЦ».

По подпрограмме **«Развитие мировой юстиции Иркутской области» на 2016-2020 годы** предлагается увеличить объем финансового обеспечения, за счет средств областного бюджета в сумме 1 831,3 тыс. рублей, из них:

- по основному мероприятию «Материально – техническое обеспечение деятельности мировых судей» на 2016-2020 годы за счет средств областного бюджета предлагается увеличить финансовое обеспечение в сумме 1 437,0 тыс. рублей, на оплату труда работников ОГКУ «Центр обеспечения судебных участков мировых судей» в целях реализации регионального соглашения от 26.01.2017 года «О минимальной заработной плате в Иркутской области»;

- по основному мероприятию «Осуществление полномочий в сфере организационного обеспечения деятельности мировых судей» на 2016-2020 годы подпрограммы «Развитие мировой юстиции Иркутской области» предлагается увеличить финансовое обеспечение, за счет средств областного бюджета в сумме 394,3 тыс. рублей на командировочные расходы агентства.

Выводы:

1. В целом, анализ текстовой части проекта постановления и приложений государственной программы свидетельствует, что параметры проекта программы взаимосвязаны между собой, данные приложений соответствуют основному тексту проекта постановления Правительства Иркутской области «О внесении изменений в государственную программу Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015-2020 годы.

2. Изменение объемов финансового обеспечения государственной программы, требует корректировки значений целевых показателей на уровне мероприятий и корректировки плана мероприятий по реализации государственной программы на 2017 год.

3. Действующая редакция государственной программы утверждена Постановлением Правительства Иркутской области от 25.04.2017 № 282-пп «О внесении изменений в государственную программу Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015-2020 годы, без прохождения экспертизы в КСП области.

5. Государственная программа Иркутской области «Развитие физической культуры и спорта» на 2014-2018 годы

Государственная программа Иркутской области «Развитие физической культуры и спорта» на 2014- 2020 годы утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 458-пп. В целях проведения экспертизы применялась действующая редакция госпрограммы от 18.04.2017 № 252-пп.

Объем ресурсного обеспечения госпрограммы «Развитие физической культуры и спорта» в редакции от 18.04.2017 № 252-пп соответствует объему бюджетных ассигнований, утвержденному Законом об областном бюджете в редакции от 24.03.2017 № 14-ОЗ.

Изменениями в госпрограмму предусмотрено **увеличение** ресурсного обеспечения в 2017 году **на 66 434,0 тыс. рублей**, с 1 298 563,1 тыс. рублей до 1 364 997,1 тыс. рублей. Увеличение обеспечивается полностью за счет средств областного бюджета, за счет средств федерального бюджета объемы не изменяются.

Сведения об изменении объемов ресурсного обеспечения государственной программы в разрезе источников финансирования представлены в таблице.

тыс. рублей

Источники финансирования	действующая редакция	проект ГП	разница
Всего	1 298 563,1	1 298 563,1	66 434,0
Областной бюджет (ОБ)	1 211 849,0	1 278 283,0	66 434,0
Средства из федерального бюджета (ФБ)	86 714,1	86 714,1	0,0

Изменения вносятся в три из четырех подпрограмм государственной программы. Ресурсное обеспечение на 2017 год в разрезе подпрограмм с учетом изменений на реализацию мероприятий государственной программы, представлено в таблице.

тыс. рублей

Наименование	действующая редакция	проект ГП	разница
Государственная программа «Развитие физической культуры и спорта» на 2014 - 2020 годы, всего:	1 298 563,1	1 364 997,1	66 434,0
Подпрограмма «Развитие физической культуры и массового спорта»	61 062,10	100 752,40	39 690,3
Подпрограмма «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва»	595 507,70	625 039,60	29 531,9
Подпрограмма «Управление отраслью физической культуры и спорта»	58 588,70	55 800,50	-2 788,2

Подпрограмма «Развитие физической культуры и массового спорта». Предлагается **увеличить** ресурсное обеспечение в 2017 году за счет средств областного бюджета в размере 39 690,3 тыс. рублей (с 61 062,1 тыс. рублей до 100 752,4 тыс. рублей).

Ответственным исполнителем госпрограммы предлагается увеличить ресурсное обеспечение на ВЦП «Организация вовлечения населения в занятия физической культурой и массовым спортом» для выполнения мероприятия «Обеспечение доступа к объектам спорта» в целях реализации Регионального соглашения о минимальной заработной плате в Иркутской области от 26 января 2017 года в объеме 220,9 тыс. рублей, на приобретение и установку системы в рамках обеспечения пожаротушения стадиона и дворца спорта «Труд» в размере 8 888,2 тыс. рублей, на содержание водноспортивного комплекса «Солнечный» в г. Иркутске в размере 30 282,4 тыс. рублей.

В соответствии с постановлением Правительства № 282-пп ВЦП является основным мероприятием, соответственно сведения об изменениях мероприятий ВЦП должны представляться одновременно с изменениями в госпрограмму.

На сайте министерства физической культуры и спорта области размещен проект изменений в ВЦП, из которого не усматривается какая-либо информация, позволяющая оценить возникновение мероприятий по установке системы пожаротушения стадиона и дворца спорта «Труд» и на содержание водноспортивного комплекса «Солнечный» в г. Иркутске.

КСП области отмечает, что ВЦП «Организация вовлечения населения в занятия физической культурой и массовым спортом» не содержит сведений о наличии проектно-сметной документации на установку системы пожаротушения стадиона и дворца спорта «Труд». Соответственно, предлагаемый к увеличению объем средств 8 888,2 тыс. рублей не подтвержден.

Так же КСП области отмечает, что сумма в размере 30 282,4 тыс. рублей, предлагаемая на содержание водноспортивного комплекса, также никак не определена. Из чего она сложилась, каким образом будет использована ни из пояснений к изменениям госпрограммы, ни из проекта ВЦП не видно. Министерство в ходе экспертизы не смогло обосновать эти суммы.

Учитывая изложенное, вызывает сомнение обоснованность этих сумм.

В результате анализа целевых показателей выявлено, что при увеличении ресурсного обеспечения целевые показатели по ВЦП «Организация вовлечения населения в занятия физической культурой и массовым спортом» не скорректированы.

В рамках ВЦП «Развитие адаптивного спорта» для выполнения мероприятия «Организация проведения физкультурных и спортивных мероприятий с участием инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, а так же для обеспечения участия в межрегиональных, всероссийских и международных соревнованиях» на командирование спортсменов-инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья с целью участия в региональных, всероссийских международных соревнованиях» предлагается увеличить ресурсное обеспечение в размере 298,8 тыс. рублей за счет перераспределения расходов, за счет уменьшения ресурсного обеспечения на подпрограмму «Управление отраслью физической культуры и спорта» в рамках основного мероприятия «Государственная политика в сфере физической культуры, спорта» уменьшается ресурсное обеспечение на мероприятие «Дополнительное материальное обеспечение отдельных категорий лиц, имеющих выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерации в области физической культуры и спорта», уменьшение произведено в связи с уточнением количества лиц, претендующих на предоставление данной выплаты. Показатели мероприятий скорректированы в рамках ВЦП.

Подпрограмма «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» на 2014-2020 годы. В рамках данной подпрограммы исполнителем предлагается **увеличить** ресурсное обеспечение в 2017 году за счет средств областного бюджета в размере 29 531,9 тыс. рублей (с 595 507,7 тыс. рублей до 625 039,6 тыс. рублей).

На ВЦП «Подготовка спортсменов высокого класса» для выполнения мероприятия «Обеспечение участия спортивных сборных команд в официальных спортивных

мероприятиях» ресурсное обеспечение увеличено на 3 120,3 тыс. рублей с целью обеспечения командирования спортсменов высокого класса на различного рода спортивные соревнования.

Увеличение ресурсного обеспечения по данному мероприятию предлагается за счет уменьшения ресурсного обеспечения на подпрограмму «Управление отраслью физической культуры и спорта» на 2014-2020 годы в рамках основного мероприятия «Государственная политика в сфере физической культуры, спорта» по мероприятию «Предоставление субсидий аккредитованным спортивным федерациям из областного бюджета».

Увеличение ресурсного обеспечения по ВЦП «Подготовка и формирование спортивного резерва» на 2014-2020 годы по мероприятию «Обеспечение деятельности учреждений, осуществляющих спортивную подготовку» предлагается на сумму 25 309,1 тыс. рублей, в том числе в рамках реализации Регионального соглашения о минимальной заработной плате в Иркутской области от 26 января 2017 года на 522,1 тыс. рублей, в рамках выполнения Указов Президента Российской Федерации и части повышения заработной платы отдельным категориям работников в сумме 24 004,3 тыс. рублей, для увеличения расходов на проведение медицинских осмотров работников подведомственных областных государственных учреждений в размере 782,7 тыс. рублей.

Министерством не представлены четкие, понятные, развернутые обоснования и пояснения по увеличению расходов на заработную плату, что не позволяет в полном объеме оценить достаточность ресурсного обеспечения.

Данное увеличение ресурсного обеспечения не влияет на изменение целевых показателей.

В рамках этой же подпрограммы предлагается увеличение ресурсного обеспечения по ВЦП «Подготовка спортсменов и специалистов с учетом непрерывности процессов обучения и спортивной подготовки» на общую сумму 1 102,5 тыс. рублей по следующим мероприятиям:

- «Подготовка спортсменов и специалистов с учетом непрерывности процессов обучения» в размере 141,0 тыс. рублей;

- «Обеспечение гарантий детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в соответствии с законодательством» в размере 40,5 тыс. рублей;

- «Реализация программ спортивной подготовки (совершенствования спортивного мастерства, высшего спортивного мастерства)» в размере 921,0 тыс. рублей.

В рамках мероприятий «Подготовка спортсменов и специалистов с учетом непрерывности процессов обучения» и «Реализация программ спортивной подготовки (совершенствования спортивного мастерства, высшего спортивного мастерства)» предлагается увеличение ресурсного обеспечения на реализацию Регионального соглашения о минимальной заработной плате в Иркутской области от 26 января 2017 на сумму 992,0 тыс. рублей на увеличение ресурсного обеспечения на проведение медицинских осмотров работников подведомственных областных государственных учреждений на сумму 70,0 тыс. рублей.

В рамках мероприятия «Обеспечение гарантий детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения

родителей в соответствии с законодательством» для увеличения расходов на обеспечение гарантий детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в государственных образовательных организациях Иркутской области, подведомственных министерству спорта Иркутской области (материальное обеспечение выпускников государственных образовательных организаций) предлагается увеличение в сумме 40,5 тыс. рублей.

Подпрограмма «Управление отраслью физической культуры и спорта» на 2014-2016 годы. За счет перераспределения средств областного бюджета в 2017 году предлагается уменьшить ресурсное обеспечение подпрограммы на общую сумму 3 419,1 тыс. рублей (с 14 648,3 тыс. рублей до 11 229,2 тыс. рублей), а именно уменьшить по мероприятию «Дополнительное материальное обеспечение отдельных категорий лиц, имеющих выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией в области физической культуры и спорта» на сумму 298,8 тыс. рублей и увеличить на подпрограмму «Развитие физической культуры и массового спорта» на 2014-2020 годы по ВЦП «Развитие адаптивного спорта» на 2014-2020 годы для возможности командирования спортсменов-инвалидов и лиц с ограниченными возможностями для участия в региональных, всероссийских и международных соревнованиях.

Также предлагается уменьшить ресурсное обеспечение по основному мероприятию «Государственная политика в сфере физической культуры, спорта» на 2014 - 2020 годы в части мероприятия «Предоставление субсидий аккредитованным спортивным федерациям из областного бюджета» на сумму 3 120,3 тыс. рублей с увеличением на подпрограмму «Развитие спорта высших достижений и подготовка спортивного резерва» на 2014-2016 годы по ВЦП «Подготовка спортсменов высокого класса» на 2014-2016 годы для возможности командирования спортсменов высокого класса на различного рода спортивные мероприятия. Изменения в целевые показатели в связи с увеличением ресурсного обеспечения на 3 120,3 тыс. рублей не предлагаются. Из пояснений ответственного исполнителя корректировка показателей мероприятия будет учтена при уточнении плана мероприятия по реализации государственной программы на 2017 год.

Предлагается увеличить ресурсное обеспечение в 2017 году за счет средств областного бюджета в размере 630,9 тыс. рублей (с 9 706,6 тыс. рублей до 10 337,5 тыс. рублей) по мероприятию «Обеспечение деятельности учреждений в области физической культуры и спорта» в рамках реализации Регионального соглашения о минимальной заработной плате в Иркутской области от 26 января 2017 года на сумму 630,9 тыс. рублей.

Выводы:

1. Проектом предлагается увеличить объемы ресурсного обеспечения на Государственную программу Иркутской области «Развитие физической культуры и спорта» на 2017 год на 66 434,0 тыс. рублей, с 1 298 563,1 тыс. рублей до 1 364 997,1 тыс. рублей за счет средств областного бюджета.

2. Основными причинами увеличения ресурсного обеспечения госпрограммы являются сохранение достигнутого уровня заработной платы работникам учреждений, подведомственным министерству спорта области в рамках реализации Регионального соглашения о минимальной заработной плате в Иркутской области от 26 января 2017 года на сумму 2 365,9 тыс. рублей, а также в рамках выполнения Указов Президента

Российской Федерации и части повышения заработной платы отдельным категориям работников в размере 26 370,2 тыс. рублей; а также на приобретение и установку системы пожаротушения стадиона и дворца спорта «Труд» в размере 8 888,2 тыс. рублей, на содержание водноспортивного комплекса «Солнечный» в г. Иркутске в размере 30 282,4 тыс. рублей в рамках ВЦП «Организация вовлечения населения в занятия физической культурой и массовым спортом» подпрограммы «Развитие физической культуры и массового спорта». Обоснования потребности в объемах ресурсного обеспечения на мероприятия по приобретению и установке системы пожаротушения стадиона и дворца спорта «Труд», на содержание водноспортивного комплекса «Солнечный» в г. Иркутске отсутствуют.

3. Имеются риски не выполнения постановления Законодательного Собрания Иркутской области от 15.03.2017 № 48/11а-ЗС «О Законе Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов». Госпрограммой не предусмотрены средства на приобретение искусственного поля в спортивный зал «Труд» (микрорайон Падун города Братска) и строительство спортивного зала учебно-тренировочной базы «Спартак» СДЮШОР «Спартак». По пояснению министерства эти вопросы будут рассмотрены при последующих уточнениях госпрограммы.

4. При изменении объема ресурсного обеспечения целевые показатели корректируются лишь в отдельных случаях.

6. Государственная программа Иркутской области «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на 2014-2018 годы

Государственная программа Иркутской области «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на 2014-2020 годы утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 440-пп.

В 2017 году в государственную программу изменения внесены дважды: постановлениями Правительства Иркутской области от 27.03.2017 № 185-пп, 25.04.2017 № 283-пп. Для целей экспертизы применялась государственная программа в редакции от 25.04.2017.

Часть ресурсного обеспечения в рамках предлагаемых изменений предусмотрена на реализацию ведомственных целевых программ (ВЦП), являющихся составной частью двух подпрограмм «Организация тушения и профилактики пожаров, проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях» на 2014-2020 годы и «Обеспечение реализации полномочий Правительства Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне» на 2014-2020 годы.

КСП области отмечает, что к изменениям в государственную программу не представлены изменения в ведомственные целевые программы. Отсутствуют проекты изменений в ВЦП и на сайте министерства имущественных отношений области.

В пояснительной записке к проекту постановления о внесении изменений в государственную программу отмечено, что в дальнейшем потребуются внесение изменений в ведомственную целевую программу Иркутской области «Организация тушения и профилактики пожаров, проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях» на 2014-2020 годы, утвержденную приказом министерства имущественных отношений Иркутской области от 23 октября 2013 года № 46/ПР; и ведомственную целевую программу Иркутской области «Обеспечение реализации полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне» на 2014-2020 годы от 23 октября 2013 года № 45/ПР.

Между тем, в силу норм Положения о разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ Иркутской области, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 16.07.2013 № 261-пп (глава II. Разработка, утверждение и реализация ведомственных целевых программ) проект изменений в ВЦП должен быть представлен одновременно с проектом изменений в государственную программу.

КСП области неоднократно обращала внимание на несоблюдение требований правовых актов об одновременном внесении изменений в ведомственную целевую программу и государственную программу Иркутской области, что существенно снижает прозрачность изменений в государственную программу.

По мнению КСП области изложенное стало следствием недостаточного правового регулирования отношений, связанных с принятием и изменением ВЦП и ГП.

Пунктом 3 Положения о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 26.07.2013 № 282-пп предусмотрено, что государственная программа включает в себя подпрограммы, содержащие, в том числе, ведомственные целевые программы и (или) основные мероприятия. То есть, предусмотрено облечение основных мероприятий в форму ведомственных целевых программ.

Соответственно, изменения ресурсного обеспечения в рамках ведомственной целевой программы должны влечь представление этих изменений одновременно с изменениями в государственную программу.

Пунктом 17 Положения о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации в рамках принятия государственных программ предусмотрено представление одновременно с проектом государственной программы проекта ведомственной целевой программы. А при внесении изменений в государственные программы такое требование не установлено.

С целью исключения невыполнения ответственными исполнителями государственных программ Положения о разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ Иркутской области, обеспечения согласованности двух областных правовых актов между собой, и исключения тем самым недопонимания полноты действий по внесению изменений в государственные программы, необходимо внесение дополнений в пункт 22 Положения о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации, в части

установления обязанности ответственных исполнителей государственных программ представлять одновременно с изменениями в ГП изменения в ВЦП или размещать проекты изменений в ВЦП на официальном сайте ответственного исполнителя.

Как следует из пояснительной записки, изменения в государственную программу обусловлены необходимостью изменения объемов финансирования государственной программы с учетом выделения дополнительного финансирования на мероприятия, реализуемые в рамках подпрограмм.

Установлено, что объем ресурсного обеспечения госпрограммы в действующей редакции от 25.04.2017 № 283-пп составляет **1 267 138,1 тыс. рублей**, что не согласуется с областным бюджетом в мартовской редакции (1 253 138,1 тыс. рублей) на 14 000,0 тыс. рублей. Как следует из анализа изменений в государственную программу от 25.04.2017 № 283-пп, на эту сумму увеличено ресурсное обеспечение подпрограммы «Создание областной навигационно-информационной инфраструктуры использования результатов космической деятельности» на 2017-2020 годы по мероприятию «Создание областной навигационно-информационной инфраструктуры в разрезе сфер экономики Иркутской области» министерству экономического развития Иркутской области на оплату по исполнительному листу.

Как свидетельствует анализ проекта постановления Правительства области о внесении изменений в госпрограмму, предложений о внесении изменений, которые представлены в КСП области в виде таблицы, пояснительной записки к предложениям, общий объем ресурсного обеспечения государственной программы на 2017 год предлагается **увеличить на 98 610,3 тыс. рублей**. Источником увеличения являются средства областного бюджета.

В нижеприведенной таблице отражено изменение ресурсного обеспечения госпрограммы в разрезе подпрограмм.

тыс. рублей

Наименование	Действ. ГП	Проект ГП	Разница
Государственная программа Иркутской области «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на 2014 - 2020 годы, всего	1 267 138,1	1365 748,4	98 610,3
Подпрограмма «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб на территории Иркутской области по единому номеру «112» на 2014 - 2020 годы	15 815,3	-	-
Подпрограмма «Обеспечение государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Иркутской области» на 2014 - 2020 годы	43 331,3	-	-
Подпрограмма «Обеспечение реализации полномочий Правительства Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне» на 2014-2020 годы	136 435,5	166 631,1	30 195,6
Подпрограмма «Организация и осуществление тушения пожаров, профилактики пожаров на территории Иркутской области» на 2014 - 2020 годы	924 177,1	924 591,8	414,7
Подпрограмма «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Иркутской области» на 2016 - 2020 годы	34 605,0	102 605,0	68 000,0
Подпрограмма «Создание областной навигационно-информационной инфраструктуры использования результатов космической деятельности» на 2017-2020 годы	20 498,0	-	-
Подпрограмма «Повышение безопасности дорожного движения в Иркутской области» на 2017-2020 годы	92 275,8	-	-

Как видно из таблицы, изменения затронули три подпрограммы.

На подпрограмму **«Организация тушения и профилактики пожаров, проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях»**, в рамках которой предусмотрено обеспечение деятельности ОГБУ «Пожарно-спасательная служба Иркутской области», ресурсное обеспечение предлагается увеличить на сумму 414,7 тыс. рублей. Как поясняет ответственный исполнитель госпрограммы – министерство имущественных отношений области, являющийся также учредителем указанного учреждения, дополнительное ресурсное обеспечение предусмотрено с целью обеспечения финансирования на увеличение фонда оплаты труда областного государственного бюджетного учреждения «Пожарно-спасательная служба Иркутской области» в рамках соблюдения Регионального соглашения о минимальной заработной плате в Иркутской области от 26 января 2017 года, заключенного между Правительством Иркутской области и Союзом «Иркутской областное объединение организаций профсоюзов».

Корректировка целевых показателей по подпрограмме, равно как и по ведомственной целевой программе «Организация тушения и профилактики пожаров, проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях» на 2014-2020 годы проектом не предусматривается.

Как свидетельствует анализ предлагаемых изменений в госпрограмму, основной объем средств предусматривается на 2 подпрограммы. На подпрограмму **«Обеспечение реализации полномочий Правительства Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне»** предлагается увеличить ресурсное обеспечение на 30 195,6 тыс. рублей, на подпрограмму **«Профилактика преступлений и иных правонарушений в Иркутской области»** на 68 000,0 тыс. рублей.

При этом увеличение ресурсного обеспечения связано с одной темой: аппаратно-программным комплексом «Безопасный город». В рамках одной подпрограммы – на проектирование и реконструкцию здания для размещения регионально-информационной платформы аппаратно-программного комплекса «Безопасный город». В рамках второй подпрограммы – на закупку программно-аппаратных средств, обеспечивающих при построении (внедрении) аппаратно-программного комплекса «Безопасный город», комплексную информатизацию процессов функционирования ЕДДС во взаимодействии с дежурно-диспетчерскими службами и системой -112.

Цели, задачи и мероприятия, связанные с развитием системы видеонаблюдения и комплексов средств автоматизации аппаратно-программного комплекса «Безопасный город», предусмотрены подпрограммой «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Иркутской области» на 2016-2020 годы. Задачами ее являются повышение уровня безопасности населения на территории Иркутской области за счет внедрения комплексной информационной системы, формирование коммуникационной платформы с целью устранения рисков возникновения чрезвычайных ситуаций, происшествий и нарушений правопорядка. Одним из мероприятий является развитие комплексов средств автоматизации аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Иркутской области.

Таким образом, по мнению КСП области, распределение мероприятий, связанных одной целью и задачей на разные подпрограммы не соответствует нормам Положения о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 26.07.2013 № 282-пп. В силу этого Положения подпрограмма государственной программы - это неотъемлемая часть государственной программы, представляющая собой комплекс мероприятий (взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления и ресурсам) и механизмов их реализации, выделенный исходя из масштабности и сложности решаемых в рамках государственной программы задач, а также необходимости рациональной организации планируемого комплекса мероприятий, и направленный на решение одной задачи государственной программы, соответствующей тактической задаче в Системе целеполагания социально-экономического развития Иркутской области верхнего уровня.

КСП области отмечает, что на запрос министерством имущественных отношений области представлено подробное пояснение относительно предлагаемых изменений в указанные подпрограммы, которые учтены при подготовке настоящего заключения.

В рамках Подпрограммы **«Обеспечение реализации полномочий Правительства Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне»** предполагается предусмотреть ресурсное обеспечение нового мероприятия одноименной ведомственной целевой программы «Проектирование и реконструкция здания для размещения регионально-информационной платформы аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» в объеме 30 195,6 тыс. рублей. ВЦП предусматривает финансовое обеспечение деятельности областного государственного казенного учреждения «Центр ГО и ЧС».

По мнению КСП области, введение такого мероприятия в ВЦП и указанную подпрограмму не согласуется с целями создания и функциями ОГКУ «Центр ГО и ЧС».

Согласно Концепции построения и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город», принятой в 2014 году Правительством РФ, цель его создания — повышение общего уровня общественной безопасности, правопорядка и среды обитания. Полномочия на указанное казенное учреждение, связанные с организацией функционирования АПК «Безопасный город», не возложены.

Из чего следует, что на ОГКУ «Центр ГО и ЧС» реализация этого мероприятия не может быть возложена без внесения соответствующих изменений в устав учреждения. Нарушения при организации выполнения мероприятия влекут риски оценки использования бюджетных средств в дальнейшем как несоблюдение условий и порядка финансирования подведомственного учреждения (статья 15.15.4. КоАП РФ «Нарушение условий предоставления бюджетных инвестиций», статья 15.15.7. КоАП РФ «Нарушение порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет»).

Принимая во внимание пояснение ответственного исполнителя государственной программы о том, что здание, в отношении которого возможно проведение реконструкции с учетом имеющихся коммуникаций, закреплено за указанным учреждением на праве оперативного управления, КСП области полагает возможным рекомендовать ответственному исполнителю государственной программы скорректировать наименование мероприятия и внести изменения в устав учреждения.

Из пояснительной записки усматривается, что название мероприятия объединяет в себе два разных действия: проектирование и реконструкцию. С учетом положений Градостроительного кодекса РФ (статья 48) о том, что реконструкции предшествует осуществление проектирования; Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации МДС 81-35.2004, утв. Постановлением Госстроя РФ от 05.03.2004 № 15/1 (пункт 3.1), о том, что сметная стоимость - сумма денежных средств, необходимых для осуществления строительства в соответствии с проектными материалами, мероприятие должно быть разделено на два мероприятия: подготовка проектной документации на реконструкцию здания для размещения комплекса средств автоматизации центра обработки данных региональной платформы; собственно реконструкция здания.

Как сообщило министерство в ответе на запрос, ориентировочная стоимость реконструкции здания, с учетом получения проектной документации и оснащения его в соответствии с техническими требованиями оставляет 50 000,0 – 60 000,0 тыс. рублей. Предполагаемый срок реконструкции 4 – 6 месяцев. Выделяемая часть средств в объеме 30 195,6 тыс. рублей (2 000,0 тыс. рублей – на осуществление проектирования, 28 195,6 тыс. рублей) определена исходя из потребности реализации первого этапа и будет скорректирована после разработки проектной документации.

Мнение ответственного исполнителя государственной программы о том, что корректировка значений целевых показателей на уровне подпрограммы и ведомственной целевой программы не предусматривается, в связи с тем, что указанные изменения касаются мероприятия, в рамках которого осуществляется обеспечение деятельности областного государственного казенного учреждения «Центр ГО и ЧС», не может быть принято во внимание. Увеличение расходов на текущую деятельность учреждения в рамках соблюдения правовых актов о размерах оплаты труда, о тарифах на коммунальные услуги и тому подобное, вероятно, не повлекло бы изменения целевых показателей. Однако осуществление расходов капитального характера влечет возникновение положительного социально-экономического эффекта, который должен быть обозначен целевым показателем. Обратное не соответствует законодательству о том, что государственная программа является документом стратегического планирования.

В рамках подпрограммы **«Профилактика преступлений и иных правонарушений в Иркутской области»** предлагается увеличить ресурсное обеспечение на основное мероприятие «Развитие комплексов средств автоматизации аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Иркутской области» на 2016-2018 годы, дополнив подпрограмму мероприятием «Закупка программно-аппаратных средств, обеспечивающих при построении (внедрении) аппаратно-программного комплекса «Безопасный город», комплексную информатизацию процессов функционирования ЕДДС во взаимодействии с дежурно-диспетчерскими службами и системой -112».

КСП области отмечает, что в Иркутской области не урегулированы достаточно четко процесс, этапность, механизм создания аппаратно-программного комплекса «Безопасный город». Несмотря на то, что в декабре 2016 года принято постановление Правительства Иркутской области от 15.12.2016 № 805-пп «Об организации и выполнении мероприятий по построению, развитию и содержанию комплексов средств автоматизации аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Иркутской области, которым

утвержден план построения, развития и содержания АПК, план до настоящего времени не конкретизирован, содержит общие, нечеткие, малоконкретные формулировки мероприятий. Этапы построения АПК фактически не определены, срок выполнения, в основном, указан 2017-2020 годы. Из плана неясна последовательность и объемы процедур по построению АПК. Собственно План мероприятий по организации функционирования АПК «Безопасный город» отсутствует. В связи с чем в процессе работы по созданию АПК «Безопасный город» возникают дополнительные потребности.

Так, в 2016 году министерству имущественных отношений области выделено 1,5 млрд. рублей на построение, развитие и содержание АПК «Безопасный город». Однако в текущем году возникла дополнительная потребность финансирования этих процессов, как отмечено выше, на подготовку здания для размещения информационной платформы АПК «Безопасный город», и на приобретение оборудования и программы с целью обеспечения объединения ЕДДС муниципальных образований с АПК «Безопасный город». Как сообщило министерство, планируется закупка до 40 комплектов оборудования для оснащения муниципальных ЕДДС (примерной стоимостью 1 700,0 тыс. рублей каждый), что обеспечит 100% потребности (два ЕДДС оснащены). При поэтапном подключении ЕДДС муниципальных образований Иркутской области к функционированию в составе АПК «Безопасный город» приобретенное оборудование будет передаваться в муниципальную собственность.

По мнению министерства, осуществление централизованных закупок оборудования для подключения ЕДДС муниципальных образований к АПК «Безопасный город» позволит обеспечить экономию бюджетных средств и избежать возможных проблем с сопряжением его с АПК «Безопасный город».

Принимая во внимание представленную министерством информацию, КСП области отмечает два момента:

1. Требуется внесение изменений в постановление Правительства Иркутской области от 15.12.2016 № 805-пп «Об организации и выполнении мероприятий по построению, развитию и содержанию комплексов средств автоматизации аппаратно-программного комплекса «Безопасный город», являющееся расходным обязательством Иркутской области, позволяющее нести расходы за счет областного бюджета, дополнив его мероприятиями, связанными с подготовкой здания и обеспечением объединения муниципальных ЕДДС с АПК «Безопасный город».

2. Наименование мероприятия «Закупка программно-аппаратных средств, обеспечивающих при построении (внедрении) аппаратно-программного комплекса «Безопасный город», комплексную информатизацию процессов функционирования ЕДДС во взаимодействии с дежурно-диспетчерскими службами и системой -112» предлагается изменить с целью исключения дублирования мероприятий, связанных с построением и развитием АПК «Безопасный город», на которые бюджетные средства были выделены ранее, и, как следствие, постановки вопроса в дальнейшем о целевом использовании бюджетных средств. КСП области предлагает предусмотреть в наименовании мероприятия закупку программно-аппаратных средств для обеспечения интеграции ЕДДС и системы -112 муниципальных образований Иркутской области с АПК «Безопасный город».

Выводы:

1. Ресурсное обеспечение ГП «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на 2014 - 2020 годы, предлагается увеличить на 98 610,3 тыс. рублей, с 1 267 138,1 тыс. рублей до 1 365 748,4 тыс. рублей.

Увеличение ресурсного обеспечения в объеме 98 195,6 тыс. рублей предусмотрено на 2 подпрограммы: «Обеспечение реализации полномочий Правительства Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне» - на 30 195,6 тыс. рублей, подпрограмму «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Иркутской области» - на 68 000,0 тыс. рублей.

2. Проекты изменений в ведомственные целевые программы «Организация тушения и профилактики пожаров, проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях» на 2014-2020 годы и «Обеспечение реализации полномочий Правительства Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне» на 2014-2020 годы, которые подлежат рассмотрению одновременно с изменениями в государственную программу, отсутствуют.

Причиной является недостаточное правовое регулирование отношений, связанных с внесением изменений в ведомственные целевые программы и государственные программы, что влечет необходимость дополнения пункта 22 постановления Правительства № 282-пп обязанностью ответственных исполнителей государственных программ представлять одновременно с изменениями в ГП изменения в ВЦП, либо размещать проекты изменений в ВЦП на официальном сайте министерства экономического развития области.

3. Распределение мероприятий, связанных одной задачей «Повышение уровня безопасности населения на территории Иркутской области за счет внедрения комплексной информационной системы» и «Формирование коммуникационной платформы с целью устранения рисков возникновения чрезвычайных ситуаций, происшествий и нарушений правопорядка» на разные подпрограммы не соответствует нормам постановления Правительства № 282-пп. В связи с чем, ответственному исполнителю государственной программы рекомендуется обеспечить решение вопросов, связанных с организацией функционирования АПК «Безопасный город», в рамках одной подпрограммы.

4. Реализация мероприятия «Проектирование и реконструкция здания для размещения регионально-информационной платформы аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» без соответствующего уточнения полномочий не может быть возложена на ОГКУ «Центр ГО и ЧС», поскольку к полномочиям этого учреждения не относится обеспечение функционирования АПК «Безопасный город».

5. Рекомендуется разделить наименование мероприятия, направленного на проектирование и реконструкцию здания для размещения регионально-информационной платформы на два мероприятия с учетом статьи 48 Градостроительного кодекса.

6. В отсутствие достаточных оснований не корректируются целевые показатели по подпрограмме «Обеспечение реализации полномочий Правительства Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне» при увеличении ресурсного обеспечения на капитальные расходы.

7. С целью исключения дублирования наименования мероприятий, связанных с построением АПК «Безопасный город», рекомендуется мероприятие «Закупка программно-аппаратных средств, обеспечивающих при построении (внедрении) аппаратно-программного комплекса «Безопасный город», комплексную информатизацию процессов функционирования ЕДДС во взаимодействии с дежурно-диспетчерскими службами и системой -112» скорректировать, предусмотрев в наименовании мероприятия закупку программно-аппаратных средств для обеспечения интеграции ЕДДС и системы -112 муниципальных образований Иркутской области с АПК «Безопасный город».

8. Для обеспечения правовых оснований несения расходов областного бюджета на обеспечение функционирования АПК «Безопасный город» требуется внесение изменений в постановление Правительства Иркутской области от 15.12.2016 № 805-пп «Об организации и выполнении мероприятий по построению, развитию и содержанию комплексов средств автоматизации аппаратно-программного комплекса «Безопасный город», являющееся расходным обязательством Иркутской области, дополнив его мероприятиями, связанными с подготовкой здания и обеспечением объединения муниципальных ЕДДС с АПК «Безопасный город».

7. Государственная программа Иркутской области «Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений» на 2014-2020 годы

Государственная программа Иркутской области «Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений» на 2014 - 2020 годы утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 445-пп. Ответственный исполнитель государственной программы - министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области.

Проект постановления Правительства Иркутской области «О внесении изменений в государственную программу Иркутской области «Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений» на 2014- 2020 годы поступил в адрес КСП области 24.05.2017, на официальном сайте министерства экономического развития Иркутской области размещен 23.05.2017.

Внесение изменений постановлением Правительства Иркутской области от 17.04.2017 № 249-пп связано с приведением в соответствие ресурсного обеспечения госпрограммы с Законом Иркутской области «О внесении изменений в закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годов» от 24.03.2017 № 14-ОЗ (п.22 постановления Правительства № 282-пп).

Анализ предлагаемых изменений ресурсного обеспечения госпрограммы на 2017 год представлен в таблице.

тыс. рублей

Наименование	ГП в ред. от 02.03.2017	Закон о бюджете в ред. от 24.03.2017	Действующая ред. ГП (17.04.2017)	Проект ГП	отклонение	
					от ГП	от ОБ
ГП «Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений» на 2014-2020 годы, в том числе	9 274 110,8	9 384 110,8	9 384 110,8	9 386410,8	2 300,0	2 300,0
ОБ	7 741 620,8	7 851 620,8	7 851 620,8	7 853 920,8	2 300,0	2 300,0
ФБ	1 532 490,0	1 532 490,0	1 532 490,0	1 532 490,0	0,0	0,0
ПП «Дорожное хозяйство» на 2014-2020 годы, в том числе	8 493 303,6	8 603 303,6	8 603 303,6	8 605 603,5	2 299,9	2 299,9

ОБ	7 258 813,6	7 368 813,6	7 368 813,6	7 371 113,5	2 299,9	2 299,9
ФБ	1 234 490,0	1 234 490,0	1 234 490,0	1 234 490,0	0,0	0,0
ОМ «Содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования, находящихся в государственной собственности Иркутской области», в том числе:	2 925 690,7	3 035 690,7	3 035 690,7	3 037 990,7	2 300,0	2 300,0
ОБ	2 775 690,7	2 885 690,7	2 885 690,7	2 887 990,7	2 300,0	2 300,0
ФБ	150 000,0	150 000,0	150 000,0	150 000,0	0,0	0,0
ОМ «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования, находящихся в государственной собственности Иркутской области», в том числе.	4 380 940,6	4 380 940,6	4 380 940,6	4 380 940,6	0,0	0,0
ОБ	3 473 450,6	3 473 450,6	3 473 450,6	3 473 450,6	0,0	0,0
ФБ	907 490,0	907 490,0	907 490,0	907 490,0	0,0	0,0
ОМ «Совершенствование системы управления дорожным хозяйством Иркутской области», в том числе	63 388,7	63 388,7	63 388,7	63 388,7	0,0	0,0
ОБ	63 388,7	63 388,7	63 388,7	63 388,7	0,0	0,0
ОМ «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, предусматривающие софинансирование из федерального и (или) областного бюджета	1 123 283,6	1 123 283,6	1 123 283,6	1 123 283,5	-0,1	-0,1
ОБ	946 283,6	946 283,6	946 283,6	946 283,5	-0,1	-0,1
ФБ	177 000,0	177 000,0	177 000,0	177 000,0	0,0	0,0
ПП «Развитие административного центра Иркутской области» на 2015-2018 годы, в том числе	703 873,6	703 873,6	703 873,6	703 873,6	0,1	0,1
ОМ «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения административного центра Иркутской области», в том числе	703 873,6	703 873,6	703 873,6	703 873,7	0,1	0,1
ОБ	405 873,6	405 873,6	405 873,6	405 873,6	0,1	0,1
ФБ	298 000,0	298 000,0	298 000,0	298 000,0	0,0	0,0
ПП "Развитие сети искусственных сооружений" на 2017 - 2020 годы	76 933,6	76 933,6	76 933,6	76 933,6	0,0	0,0
ОМ "Строительство искусственных сооружений на территории Иркутской области"	76 933,6	76 933,6	76 933,6	76 933,6	0,0	0,0
ОБ	76 933,6	76 933,6	76 933,6	76 933,6	0,0	0,0

С учетом предлагаемых проектом госпрограммы изменений, объем ресурсного обеспечения по сравнению с ассигнованиями, утвержденными законом об областном бюджете (ред. от 24.03.2017) и действующей редакцией программы (ред. от 17.04.2017), увеличится на 2 300,0 тыс. рублей за счет средств областного бюджета.

Согласно пояснительной записке увеличение ресурсного обеспечения на сумму 2 300,0 тыс. рублей предусмотрено на реализацию мероприятия «Содержание автомобильных дорог общего пользования, находящихся в государственной собственности Иркутской области» подпрограммы «Дорожное хозяйство».

Кроме того, в рамках мероприятия «Строительство, реконструкция автомобильных дорог общего пользования местного значения административного центра Иркутской области» подпрограммы «Развитие административного центра Иркутской области» для оплаты муниципальных контрактов увеличено ресурсное обеспечение на 2017 год на

сумму 0,1 тыс. рублей за счет сокращения расходов, предусмотренных на строительство, реконструкция, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения (субсидии муниципальным образованиям).

Изменение ресурсного обеспечения на 2 300,0 тыс. рублей на реализацию мероприятия «Содержание автомобильных дорог общего пользования, находящихся в государственной собственности Иркутской области» не повлечет изменения целевого показателя по протяженности отремонтированных автомобильных дорог общего пользования, находящихся в государственной собственности Иркутской области.

Постановлением Правительства Иркутской области от 19.02.2016 № 97-пп определены цели, условия предоставления и расходования субсидий, предоставляемых из областного бюджета местным бюджетам, в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области, связанных с осуществлением дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения, критерии отбора муниципальных образований Иркутской области, распределение субсидий между муниципальными образованиями Иркутской области, а также порядок предоставления субсидий. Предоставление субсидий осуществляется за счет средств дорожного фонда Иркутской области уполномоченным органом по предоставлению субсидий – министерством строительства, дорожного хозяйства Иркутской области.

В государственную программу Иркутской области были внесены изменения Постановлением Правительства Иркутской области от 02.03.2017 № 124-пп и от 17.04.2017 № 249-пп «О внесении изменений в государственную программу Иркутской области «Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений» на 2014-2020 годы».

В редакции программы от 02.03.2017 приложением 5 к программе (ресурсное обеспечение) по мероприятию «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в Иркутской области (субсидии муниципальным образованиям)» основного мероприятия «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, предусматривающие софинансирование из федерального и (или) областного бюджетов» подпрограммы «Дорожное хозяйство» на 2014-2020 годы на 2017 год предусмотрено 1 083 283,6 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета – 906 283,6 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета 177 000,0 тыс. рублей. Однако приложение 7 к программе (перечень объектов) не соответствует приложению 5 (ресурсное обеспечение) в связи с отсутствием результатов конкурсного отбора.

Результаты конкурсного отбора в соответствии с Постановлением № 97-пп утверждены Постановлениями Правительства Иркутской области от 28.03.2017 № 187-пп (далее – Постановление № 187-пп) и от 19.04.2017 № 257-пп (далее – Постановление № 257-пп) «О внесении изменения в приложение к Положению о предоставлении и расходовании субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области, связанных с осуществлением дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения».

Так, Постановлением № 187-пп были распределены субсидии в объеме 377 000,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета в объеме 200 000,0 тыс. рублей следующим муниципальным образованиям: Марковское муниципальное образование – 66 535,8 тыс. рублей; муниципальное образование «Кутулик» - 32 698,7 тыс. рублей; Алзатайское муниципальное образование – 53 973,8 тыс. рублей; муниципальное образование «Новонукотское» - 46 791,7 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета в объеме 177 000,0 тыс. рублей: муниципальное образование «Ангарский городской округ» - 120 000,0 тыс. рублей; муниципальное образование «город Шелехов» - 57 000,0 тыс. рублей. В редакции от 17.04.2017 нераспределенное ресурсное обеспечение составило 883 283,6 тыс. рублей.

Постановлением № 257-пп субсидии были распределены в объеме 837 315,7 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета в объеме 660 315,7 тыс. рублей (из них остаток неиспользованных в 2016 году лимитов бюджетных обязательств в объеме 4 187,6 тыс. рублей) следующим муниципальным образованиям: «город Усть-Илимск» - 62 996,7 тыс. рублей; «город Саянск» - 60 794,5 тыс. рублей; «Усть-Рубахинское» - 12 038,7 тыс. рублей; «Вихоревское» - 68 963,0 тыс. рублей; «город Братск» - 97 370,2 тыс. рублей; «Заларинское» - 45 840,0 тыс. рублей; «Зиминское» - 71 283,8 тыс. рублей; «Нижнеудинский район» 4 178,6 тыс. рублей; «город Тулун» - 20 865,1 тыс. рублей; Марковское муниципальное образование – 66 535,8 тыс. рублей; муниципальное образование «Кутулик» - 32 698,7 тыс. рублей; Алзатайское муниципальное образование – 69 958,9 тыс. рублей; муниципальное образование «Новонукотское» - 46 791,7 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета распределение субсидии осталось неизменным и составило – 177 000,0 тыс. рублей: муниципальное образование «Ангарский городской округ» - 120 000,0 тыс. рублей; муниципальное образование «город Шелехов» - 57 000,0 тыс. рублей. Нераспределенные бюджетные ассигнования составили 245 967,9 тыс. рублей.

Согласно разделу 3 программы в приложении 7 к программе определяется перечень объектов капитального строительства (реконструкции) государственной собственности Иркутской области и муниципальной собственности, объектов капитального ремонта, находящихся в государственной собственности Иркутской области и муниципальной собственности. Однако действующей редакцией программы в приложении 7 были включены работы, которые были предусмотрены на содержание дорог. Проектом предлагается привести приложение 7 к программе в соответствии с разделом 3 программы: распределить 656 137,1 тыс. рублей за счет средств областного бюджета по объектам, что на 456 137,12 тыс. рублей больше действующей редакции программы. Нераспределенное ресурсное обеспечение по состоянию на 01.05.2017 составляет 250 146,4 тыс. рублей.

По подпрограмме «Развитие сети искусственных сооружений» на 2017 - 2020 годы за счет средств областного бюджета ресурсное обеспечение на 2017 год предусмотрено в сумме 76 933,6 тыс. рублей на реализацию мероприятия «Строительство искусственных сооружений на территории Иркутской области».

Наименование мероприятия, объекта, ПИР (с расшифровкой по объектам)	Реквизиты ПСД (плановый срок утверждения ПСД)	Реквизиты государственной экспертизы (плановый срок получения)	Остаток сметной стоимости	Источники финансирования	Объемы ресурсного обеспечения		
					2017 год	2018 год	2019 год
Строительство пешеходного моста через реку Чуна в п. Веселый в Чунском районе Иркутской области	Постановление Веселовского МО от 25.09.2013 № 67	от 20.09.2013 № Пи-0944-0944.06.13 от 13.12.2013 № Дл-1296-1296/10.13	70 771,3	Всего	35 175,0	25 125,0	10 471,4
				ОБ	33 416,2	23 868,7	9 947,7
				ФБ			
				МБ	1 758,8	1 256,3	523,7
Строительство пешеходного моста через р. Ия в п. Евдокимовский Тулунского района Иркутской области	Распоряжение администрации Евдокимовского СП от 14.03.2014 г. № 15-рг	от 27.09.2013 № Пи-1000-1000.07.13 от 28.01.2014 № Дл-1000-1000/11.13	77 479,9	Всего	38 509,3	27 506,7	11 464,0
				ОБ	36 583,8	26 131,3	10 890,7
				ФБ			
				МБ	1 925,5	1 375,4	573,3
				ИИ			

Согласно перечню объектов капитального строительства (реконструкции) государственной собственности Иркутской области и муниципальной собственности, объектов капитального ремонта, находящихся в государственной собственности Иркутской области и муниципальной собственности, включенных в подпрограммы государственной программы Иркутской области по основному мероприятию «Строительство искусственных сооружений на территории Иркутской области» на 2017 год предусмотрено строительство двух объектов на общую сумму 70 000,0 тыс. рублей за счет средств областного бюджета. Объем финансирования объектов (2017-2019 годы) на весь период строительства объектов предусмотрен в полном объеме. Таким образом, нераспределенное ресурсное обеспечение на 2017 год составило 6 933,6 тыс. рублей.

Анализ перечня объектов капитального строительства (реконструкции) государственной собственности Иркутской области и муниципальной собственности, объектов капитального ремонта, находящихся в государственной собственности Иркутской области и муниципальной собственности, включенных в подпрограммы государственной программы Иркутской области по основному мероприятию «Строительство искусственных сооружений на территории Иркутской области» показал, что по объектам строительства (реконструкции) и капитального ремонта на 2017 год проектно-сметная документация утверждена и проведена ее государственная экспертиза.

Объем распределенного ресурсного обеспечения, начиная с 2017 года и на последующие финансовые годы, в основном, соответствует остаткам сметной стоимости, за исключением пяти объектов, в том числе:

В рамках подпрограммы «Дорожное хозяйство» на 2014-2020 годы:

- реконструкция мостового перехода через р. Куда на км 4+850 автомобильной дороги Куда-Хомутово-Турская в Иркутском районе запланирована на период с 2018 по 2019 год со сметной стоимостью работ в размере 350,0 тыс. рублей, при этом ресурсное обеспечение предусмотрено в сумме 300 000,0 тыс. рублей (2018 год - 50 000,0 тыс. рублей, 2019 год - 250 000,0 тыс. рублей) меньше сметной стоимости, что свидетельствует о риске невыполнения работ в установленные сроки;

- капитальный ремонт автомобильной дороги Кутулик-Бахтай-Хадакан на участке км 0 – км 14 в Аларском районе запланирован на период с 2017 по 2019 год с общим

объемом ресурсного обеспечения в сумме 181 565,2 тыс. рублей (2017 год - 65 084,9 тыс. рублей, 2018 год - 116 480,3 тыс. рублей), что превышает остаток сметной стоимости работ на 01.01.2017 на 3 021,9 тыс. рублей (178 543,3 тыс. рублей).

В рамках подпрограммы «Развитие административного центра Иркутской области» на 2015-2020 годы:

- реконструкция транспортной развязки на пересечении улицы Рабочего штаба и Ново-Ленинской объездной автодороги с развязками в городе Иркутске предусмотрена на 2017 год с объемом ресурсного обеспечения в сумме 25 002,7 тыс. рублей, что на 109 878,8 тыс. рублей меньше остатка сметной стоимости работ на 01.01.2017 (134 881,5 тыс. рублей) и что свидетельствует о риске невыполнения работ в установленные сроки;

- реконструкция транспортной развязки на пересечении улицы Сурнова и Ново-Ленинской объездной автодороги с развязками в городе Иркутске предусмотрена на 2017 год с объемом ресурсного обеспечения в сумме 197 059,9 тыс. рублей (в том числе средства ОБ – 160 505,9 тыс. рублей, средства МБ -36 554,0 тыс. рублей), что на 55 759,0 тыс. рублей больше остатка сметной стоимости на 01.01.2017 (сумме 141 300,9 тыс. рублей).

- строительство надземного пешеходного перехода через улицу Боткина в районе ООТ «Курорт Ангара» в городе Иркутске запланировано на 2017 год в сумме 21 948,5 тыс. рублей (в том числе средства ОБ – 17 831,5 тыс. рублей, средства МБ - 4 117,0 тыс. рублей), что на 3 051,4 тыс. рублей меньше остатка сметной стоимости на 01.01.2017 (24 999,9 тыс. рублей).

Выводы:

1. Ресурсное обеспечение по государственной программе «Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений» на 2014-2020 годы планируется увеличить в 2017 году на 2 300,0 тыс. рублей за счет средств областного бюджета.

В целом, ресурсное обеспечение госпрограммы на 2017 год составит 9 386 410,8 тыс. рублей, в том числе за счет областных средств – 7 853 920,8 тыс. рублей, федерального бюджета – 1 532 490,0 тыс. рублей.

2. Согласно перечню объектов капитального строительства (реконструкции) государственной собственности Иркутской области и муниципальной собственности, объектов капитального ремонта, находящихся в государственной собственности Иркутской области и муниципальной собственности имеется нераспределенное ресурсное обеспечение в общей сумме 257 080,0 тыс. рублей, в том числе:

- по мероприятию «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в Иркутской области» в сумме 250 146,4 тыс. рублей;

- по мероприятию «Строительство пешеходных переходов (мостов, виадуков) на территории муниципальных образований Иркутской области» - 6 933,6 тыс. рублей.

3. Риск невыполнения работ (не в полном объеме предусмотрено ресурсное обеспечение) по 3 объектам строительства (реконструкции) на общую сумму 162 930,2 тыс. рублей (2017 год – 112 930,2 тыс. рублей, 2018 год 50 000,0 тыс. рублей).

4. Ресурсное обеспечение по двум объектам строительства (реконструкции) превышает остаток сметной стоимости на 58 780,9 тыс. рублей.

8. Государственная программа Иркутской области «Доступное жилье» на 2014 - 2020 годы

Проектом предлагается **увеличение** ресурсного обеспечения госпрограммы в 2017 году по сравнению с показателями действующей ее редакции от 10.04.2017, Закона об областном бюджете на 2017 год на сумму **8 040,2 тыс. рублей (0,2 %)** за счет средств областного бюджета, с 4 171 752,5 тыс. рублей до 4 179 792,9 тыс. рублей.

Увеличение произведено в рамках исполнения полномочий министерства строительства, дорожного хозяйства области на 540,4 тыс. рублей, министерства имущественных отношений на 7 500,0 тыс. рублей.

Наименование показателя	Бюджет	ОБ, ГП ред. 17.03.2017	Действ. ред. ГП от 10.04.2017	Проект	Откл-е Проекта от ОБ		Откл-е Проекта от действ. ред. ГП
					сумма	%	
ГП «Доступное жилье»	Всего	4 171 752,5	4 171 752,5	4 179 792,9	8 040,4	0,2	8 040,4
	ОБ	3 646 553,1	3 646 553,1	3 654 593,5	8 040,4	0,2	8 040,4
	ФБ	525 199,4	525 199,4	525 199,4	0,0	0,0	0,0
«Развитие ипотечного жилищного кредитования» на 2014-2020 годы	Всего	0,0	0,0	0	0,0	0,0	0,0
	ОБ	0,0	0,0	0	0,0	0,0	0,0
«Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области»	Всего	96 666,1	96 666,1	104 166,1	7 500,0	7,8	7 500,0
	ОБ	83 758,4	83 758,4	91 258,4	7 500,0	7,8	7 500,0
	ФБ	12 907,7	12 907,7	12 907,7	0,0	0,0	0,0
«Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда Иркутской области»	Всего	1 391 860,8	1 391 860,8	1 391 860,8	0,0	0,0	0,0
	ОБ	1 391 860,8	1 391 860,8	1 391 860,8	0,0	0,0	0,0
«Переселение граждан, проживающих на территории Иркутской области, из аварийного жилищного фонда, признанного непригодным для проживания»	Всего	1 299 275,1	1 299 275,1	1 299 275,1	0,0	0,0	0,0
	ОБ	1 299 275,1	1 299 275,1	1 299 275,1	0,0	0,0	0,0
«Переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМ, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа (более 70 %) на территории Иркутской области»	Всего	386 413,0	386 413,0	386 413,0	0,0	0,0	0,0
	ОБ	302 853,0	302 853,0	302 853,0	0,0	0,0	0,0
	ФБ	83 560,0	83 560,0	83 560,0	0,0	0,0	0,0
«Молодым семьям - доступное жилье»	Всего	109 011,3	109 011,3	109 011,3	0,0	0,0	0,0
	ОБ	50 742,4	50 742,4	50 742,4	0,0	0,0	0,0
	ФБ	58 268,9	58 268,9	58 268,9	0,0	0,0	0,0
«Подготовка зоны затопления части территории Иркутской области в связи со строительством Богучанской ГЭС» на 2014 - 2017 годы	Всего	17 700,0	17 700,0	18 240,4	540,4	3,1	540,4
	ОБ	17 700,0	17 700,0	18 240,4	540,4	3,1	540,4
	ФБ	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
«Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Иркутской области» на 2014-2018 годы	Всего	1 306,7	1 306,7	1 306,7	0,0	0,0	0,0
	ОБ	1 306,7	1 306,7	1 306,7	0,0	0,0	0,0
«Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»	Всего	869 519,5	869 519,5	869 519,5	0,0	0,0	0,0
	ОБ	499 056,7	499 056,7	499 056,7	0,0	0,0	0,0
	ФБ	370 462,8	370 462,8	370 462,8	0,0	0,0	0,0

В ходе экспертизы изменений госпрограммы установлено несоответствие на 7 500 тыс. рублей ее текстовой части по прогнозной оценке ресурсного обеспечения госпрограммы (3 647 093,5 тыс. рублей – средства областного бюджета) приложениям по ресурсной и прогнозной оценке госпрограммы (3 654 593,5 тыс. рублей – средства областного бюджета).

Проектом изменений предусмотрены следующие уточнения в структуре подпрограмм:

Ресурсное обеспечение подпрограммы **«Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области»** увеличено на 7 500,0 тыс. рублей (с 96 666,1 тыс. рублей до 104 166,1 тыс. рублей) на приобретение 3-х жилых помещений в специализированный жилищный фонд Иркутской области для работников Иркутского областного музыкального театра им. Н.П. Загурского.

Общий объем средств для приобретения жилья (5 ед.) работникам областных учреждений культуры в 2017 году определен в сумме 12 500,0 тыс. рублей с увеличением по Проекту в 1,5 раза, то есть средняя стоимость жилья определена в размере 2 500 тыс. рублей. Вместе с тем, документы, обосновывающие стоимость 1 ед. жилья, на запрос КСП области со стороны министерства имущественных отношений области не представлены.

Согласно представленным министерством культуры и архивов области особенно необходимо приобрести две двухкомнатных и одну однокомнатную квартиру, ориентировочная среднерыночная стоимость однокомнатной квартиры – 2 000 тыс. рублей, двухкомнатной – 2 500 тыс. рублей.

В рамках подпрограммы **«Переселение граждан, проживающих на территории Иркутской области, из аварийного жилищного фонда, признанного непригодным для проживания»** скорректированы целевые показатели.

В связи с увеличением средств местных бюджетов, предназначенных для дополнительного финансирования мероприятий по расселению граждан, увеличены в 2017 году показатели по площади расселенного и снесенного аварийного жилищного фонда на 26,8 кв.м. (0,02 %) до 111 518,6 кв.м.

По результатам инвентаризации аварийного жилищного фонда, подлежащего расселению в рамках подпрограммы, и фактического количества граждан, проживающих в нем, показатель по количеству граждан, переселенных из аварийного жилья, увеличен в 2017 году на 66 чел. до 7057 чел.

Увеличено на 540,4 тыс. рублей (3,1%) ресурсное обеспечение подпрограммы **«Подготовка зоны затопления части территории Иркутской области в связи со строительством Богучанской ГЭС»** за счет средств областного бюджета для предоставления денежной компенсации утрачиваемого права собственности на объекты недвижимого имущества, подлежащего уничтожению в связи с затоплением части территории области при строительстве Богучанской ГЭС.

В частности, согласно положению о предоставлении указанной компенсации (утв. постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2016 № 834-пп) социальная выплата предоставляется по заявлению гражданина при наличии решения суда, вступившего в законную силу, исходя из кадастровой стоимости жилого помещения, земельного участка, инвентаризационной стоимости строений.

В 2017 году будет представлена 1 выплата по заявлению гражданина, поступившему в министерство строительства, дорожного хозяйства области 07.04.2017, на основании решения Усть-Илимского городского суда от 12.08.2015. Расчет компенсации произведен в соответствии с требованиями Положения.

Следует отметить, что в проекте приложения по ресурсному обеспечению реализации госпрограммы (приложение 4 к проекту постановления) в наименовании основного мероприятия «Предоставление социальных выплат гражданам в связи с переселением из зоны затопления Богучанской ГЭС» не скорректированы сроки его реализации с учетом предоставления выплат в 2017 году (отражено «на 2014-2016 годы»).

Увеличение ассигнований произведено за счет перераспределения средств с основного мероприятия «Осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной и муниципальной собственности сферы образования» госпрограммы «Развитие образования», предусмотренных на завершение строительства школы в п. Атагай Нижнеудинского района в связи с невозможностью корректировки проекта на продолжение строительства из-за необходимости обеспечения объекта источниками водоснабжения.

Также в рамках подпрограммы предусматривается новое мероприятие «Реконструкция канализационных очистных сооружений левого берега в г. Усть-Илимске (далее – КОС)» с финансированием в сумме 17 700 тыс. рублей. Основанием установления нового мероприятия явилась необходимость выполнения работ по обследованию существующего канализационного выпуска и реконструкции КОС с учетом изменения водохозяйственной обстановки и повышения качества очистки. Указанный объем финансирования перераспределен с мероприятия «Система водоотведения...» данной подпрограммы.

Следует отметить, что расходы на реконструкцию в сумме 17 700,0 тыс. рублей изначально в марте 2017 года включены в госпрограмму по мероприятию «Система водоотведения...» с целью исполнения представления Прокуратуры Иркутской области от 28.06.2016 №7/1-05-16. При этом министерством строительства, дорожного хозяйства области **не учтена цель** мероприятия по реконструкции КОС, поскольку основное мероприятие «Система водоотведения...» предусматривало именно строительство руслового рассеивающего выпуска КОС левого берега г. Усть-Илимска, а не его обследование и реконструкцию КОС. Как пояснило министерство, мероприятие по реконструкции предусмотрено на основании обращения ОГКУ «Управления капитального строительства Иркутской области», который выступает заказчиком на определение подрядчика по выполнению работ обследования и реконструкции КОС.

Таким образом, несвоевременность принятых действий по уточнению целей мероприятия затянуло сроки определения подрядчика, что, учитывая выделение финансирования на реконструкцию КОС в марте 2017 года и сроков проведения закупочных процедур, приведет нарушению требований ст. 17 Закона Иркутской области от 21.12.2016 № 121-ОЗ «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» об определении подрядчика работ в 100-дневный период с момента доведения до получателей средств областного бюджета утвержденных лимитов бюджетных обязательств.

Также необходимо отметить, что при проведении КСП области экспертизы изменений госпрограммы в феврале 2017 года министерством строительства, дорожного хозяйства области даны пояснения, что целевой **показатель подпрограммы** по готовности зоны затопления части территории Иркутской области в связи со строительством Богучанской ГЭС в 2017 году **не будет достигнут на 100 %**, в результате

отсутствия средств федерального бюджета на завершение работ, а также отказа граждан п. Невон Усть-Илимского района от переселения. В связи с чем, министерством планируется внесение изменений в подпрограмму в части изменения значения целевого показателя 2017 года. Вместе с тем, Проектом значение целевого показателя не скорректировано.

Проектом в рамках подпрограммы **«Молодым семьям - доступное жилье»** механизм предоставления социальной выплаты на приобретение жилья за счет средств областного и местного бюджетов приведен в соответствие с федеральной подпрограммой **«Обеспечение жильем молодых семей»** в части сроков заключения договоров купли-продажи, оформления кредитных договоров. Также уточняется порядок предоставления дополнительной социальной выплаты в случае рождения ребенка после оформления кредитного договора, размер выплаты не изменяется (5 % расчетной стоимости жилья).

Подпрограмма также дополнена новым приложением, предусматривающим распределение на 2017 год субсидий муниципальным образованиям для предоставления социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья, с учетом распределения бюджетных ассигнований между муниципальными образованиями области для предоставления молодым семьям дополнительной социальной выплаты на цели погашения части кредита или займа либо для компенсации затраченных собственных средств на приобретение жилого помещения или создание объекта индивидуального жилищного строительства при рождении (усыновлении) ребенка.

При внесении изменений в госпрограмму 10.04.2017 скорректирована текстовая часть основного мероприятия **«Формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области» подпрограммы «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области»** в соответствии с Положением об осуществлении бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Иркутской области за счет средств областного бюджета, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 31.07.2015 № 374-пп, в части формулировки бюджетных инвестиций.

Также по данной подпрограмме предусмотрено исключение приложения 2 **«Перечень осуществляемых и планируемых к реализации приоритетных проектов жилищного строительства в Иркутской области»**. Согласно пояснениям министерства строительства, дорожного хозяйства области, в связи с тем что, необходимость в данном приложении отсутствует, перечень земельных участков, которые планируется вовлечь в оборот под комплексное освоение территории и перечень осуществляемых и планируемых к реализации приоритетных проектов жилищного строительства в Иркутской области объединены в один перечень приоритетных земельных участков, на которых планируется обеспечить строительство жилья, в том числе экономического класса.

Также приложение **«Сведения о составе и значениях целевых показателей госпрограммы»** к госпрограмме дополнено новым показателем **«Степень готовности проектно-сметной документации»** на 2017 год с плановым значением 100 % с целью устранения замечаний КСП области о неизменности целевых показателей при увеличении финансирования расходов в рамках основного мероприятия **«Создание условий для развития массового строительства жилья экономического класса в Иркутской области»** подпрограммы.

По подпрограммам **«Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда Иркутской области»** и **«Переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМа, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа (более 70%) на территории Иркутской области»** скорректированы Перечни аварийных домов (жилых помещений) с уменьшением в результате инвентаризации объема аварийного жилищного фонда Иркутской области, признанного таковым до 1 января 2012 года. Актуализированы объемы финансирования муниципальных образований на 2017 год с учетом предусмотренных объемов финансирования за счет всех источников.

Также по подпрограмме **«Переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМа, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа (более 70%) на территории Иркутской области»** предусмотрено перераспределение объемов финансирования 2017 года в сумме 27 691,4 тыс. рублей между мероприятиями подпрограммы по строительству (приобретению) жилых помещений для переселения граждан и предоставлению социальных выплат гражданам на переселение, в связи с необходимостью предоставления социальных выплат на территории отдельных муниципальных образований Иркутской области. При этом общее количество переселенных семей (301) и общий объем финансирования (386 413,0 тыс. рублей) не изменились, скорректированы показатели в рамках мероприятий.

Следует отметить, что «апрельской» редакцией и проектом предусмотрено распределение средств областного бюджета по подпрограмме муниципальным образованиям, соответствующим условиям предоставления и расходования субсидий, только в сумме 246 729,9 тыс. рублей (81,5 %) от общего объема финансирования за счет средств областного бюджета (302 853,0 тыс. рублей).

Как пояснило министерство строительства, дорожного хозяйства области нераспределенные средства областного бюджета в размере 56 123,1 тыс. рублей будут распределены после подтверждения наличия в местном бюджете средств на софинансирование, что **указывает на наличие рисков неосвоения средств и достижения целевых показателей** к установленному Указом Президента РФ от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» сроку (01.09.2017).

В соответствии с открытыми данными Государственной корпорации – Фонда содействия реформированию ЖКХ, размещенными по адресу www.reformagkh.ru, по состоянию на 25.05.2017 осталось расселить 187,22 тыс. кв. м. или 33,8 % всего аварийного жилья (553,98 тыс. кв.м.), признанного таковым на 01.01.2012 и подлежащего расселению в рамках Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 600 к 01.09.2017.

По подпрограмме **«Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Иркутской области»** кроме финансирования в сумме 1 306,7 тыс. рублей на 2017 год Проект содержит ресурсное обеспечение данной подпрограммы в аналогичной сумме и на 2016 год, что «задвигает» объем финансирования подпрограммы. Целевой показатель по количеству обследованных зданий - представителей серии 1-335, необходимых для разработки методики экспресс-

обследования и типовой проектной документации по сейсмоусилению зданий серии 1-335, отражен как по 2016 году, так и по 2017 году с уточнением (по ранее отмеченному замечанию КСП области), что показатель относится к 2016 году.

Выводы:

1. Проектом предлагается увеличение финансирования мероприятий госпрограммы в 2017 году на 8 040,2 тыс. рублей (0,2 %) за счет средств областного бюджета, с 4 171 752,5 тыс. рублей до 4 179 792,9 тыс. рублей.

2. Проектом не скорректированы:

– сроки реализации основного мероприятия «Предоставление социальных выплат гражданам в связи с переселением из зоны затопления Богучанской ГЭС», отраженные в приложениях к госпрограмме, с учетом планируемого предоставления выплаты в 2017 году (отражено «на 2014-2016 годы»);

– показатель 100 % готовности зоны затопления части территории Иркутской области в связи со строительством Богучанской ГЭС по итогам 2017 года, который согласно пояснениям ответственного исполнителя госпрограммы достигнут не будет.

– прогнозная оценка ресурсного обеспечения госпрограммы за счет средств областного бюджета, отраженная в текстовой части проекта постановления (3 647 093,5 тыс. рублей), которая не соответствует прогнозной оценке госпрограммы за счет средств областного бюджета, предусмотренной соответствующим приложением к проекту (госпрограмме) постановления (3 654 593,5 тыс. рублей) на 7 500,0 тыс. рублей.

3. Несвоевременное уточнение целей мероприятия по обследованию и реконструкции канализационных очистных сооружений левого берега в г. Усть-Илимске (КОС) привело к перераспределению средств (17 700,0 тыс. рублей) между мероприятиями подпрограммы «Подготовка зоны затопления части территории Иркутской области в связи со строительством Богучанской ГЭС» в представленном Проекте. В связи с чем, затягиваются сроки определения подрядчика по выполнению работ при наличии в областном бюджете средств на указанные цели с марта 2017 года, что приведет нарушению требований ст. 17 Закона Иркутской области от 21.12.2016 № 121-ОЗ «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» об определении подрядчика работ в 100-дневный период с момента доведения до получателей средств областного бюджета утвержденных лимитов бюджетных обязательств.

4. Распределение муниципальным образованиям средств областного бюджета по подпрограмме «Переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМа, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа (более 70%) на территории Иркутской области» осуществлено только на 81,5 % (246 729,9 тыс. рублей), средства в размере 56 123,1 тыс. рублей не распределены, что свидетельствует о наличии рисков неосвоения средств и достижения целевых показателей к установленному Указом Президента РФ от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» сроку по расселению аварийного жилья (01.09.2017).

9. Государственная программа Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2014-2018 годы

Государственная программа Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2014 - 2020 годы, утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 444-пп, последняя редакция государственной программы утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 23 марта 2017 года № 182-пп «О внесении изменений в государственную программу Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2014-2020 годы».

Ресурсное обеспечение государственной программы на 2017 год больше ассигнований областного бюджета на 2017 год, утвержденных Законом области в редакции от 24.03.2017 № 14-ОЗ на 28 103,0 тыс. рублей. Превышение объемов ресурсного обеспечения сложилось по подпрограмме «Охрана, защита и воспроизводство лесов Иркутской области» в части мероприятий по воспроизводству лесов в результате изменения государственной программы без внесения изменений в областной бюджет. Дальнейший анализ показывает, что настоящим проектом вносятся изменения, устраняющие данные отклонения.

Проектом постановления по программе предусмотрено увеличение ресурсного обеспечения в 2017 году на 81 607,5 тыс. рублей, с 2 422 048,6 тыс. рублей до 2 503 656,1 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета 78 959,4 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета на 2 648,1 тыс. рублей.

Сведения об изменении объемов ресурсного обеспечения государственной программы в разрезе источников финансирования представлены в таблице.

тыс. рублей

Источники финансирования	действующая редакция	с учетом предложений	отклонение (от действующей редакции программы)
Всего	2 422 048,6	2 503 656,1	81 607,5
Областной бюджет (ОБ)	1 045 498,6	1 124 458,0	78 959,4
Средства из федерального бюджета (ФБ)	1 376 550,0	1 379 198,1	2 648,1

Изменения вносятся в 3 из 7 подпрограмм государственной программы. Ресурсное обеспечение на 2017 год в разрезе подпрограмм с учетом изменений на реализацию мероприятий государственной программы, представлено в таблице.

тыс. рублей

Наименование подпрограммы	действующая редакция	Закон о бюджете	проект с учетом предложений	отклонение проекта от действ.ГП	отклонение проекта от закона о бюджете
Государственная программа Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2014-2020 годы, всего:	2 422 048,6	2 393 945,6	2 503 656,1	81 607,5	109 710,5
Подпрограмма «Сохранение биоразнообразия и развитие ООПТ»	31 217,6	31 217,6	31 217,6	-	-
Подпрограмма «Отходы производства и потребления в Иркутской области»	580 144,7	580 144,7	580 144,7	-	-
Подпрограмма «Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области»	398 415,0	398 415,0	398 415,0	-	-
Подпрограмма «Охрана, защита и воспроизводство лесов Иркутской области»	569 774,5	541 671,5	614 819,6	45 045,1	73 148,1
Подпрограмма «Защита окружающей среды в Иркутской области»	10 473,0	10 473,0	10 473,0	-	-
Подпрограмма «Государственное управление в сфере охраны окружающей среды»	139 381,9	139 381,9	144 568,4	5 186,5	5 186,5
Подпрограмма «Государственное управление в сфере лесного хозяйства Иркутской области»	692 641,9	692 641,9	724 017,8	31 375,9	31 375,9

Внесение изменений в государственную программу Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2014-2020 годы, обусловлено необходимостью внесения изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Проектом постановления предусмотрены следующие изменения.

Подпрограмма «Охрана, защита и воспроизводство лесов». Предлагается **увеличить** ресурсное обеспечение в 2017 году за счет средств областного бюджета в размере **42 397,0 тыс. рублей** (с 352 039,4 тыс. рублей до 394 436,4 тыс. рублей), за счет средств федерального бюджета на 2 648,1 тыс. рублей (с 217 735,1 тыс. рублей до 220 383,2 тыс. рублей). Проектом предлагаются следующие изменения в подпрограмму в 2017 году:

1. На выполнение мероприятия «Предупреждение возникновения и распространения лесных пожаров, включая территорию ООПТ» предлагается увеличение за счет средств областного бюджета на 70 500,0 тыс. рублей.

Детализация изменений ответственным исполнителем не приведена.

Согласно пояснениям министерства лесного комплекса Иркутской области, сумма предусмотрена на увеличение расходов на содержание действующих 9 пожарно-химических станций (ПХС) III типа и созданного десятого ПХС III типа (п. Качуг) в размере 35 500 тыс. рублей, а также увеличение авиапатрулирования с целью своевременного обнаружения лесных пожаров в размере 35 000,0 тыс. рублей.

Следует отметить, что приводимое министерством лесного комплекса обоснование увеличения ресурсного обеспечения как «на содержание ПХС» не соответствует действительности, так как фактически средства предназначены на увеличение содержания подведомственных автономных и бюджетного учреждений. Так, в законодательстве отсутствует понятие пожарно-химической станции, понимаемые под данным понятием лесопожарные формирования, являются всего лишь структурными подразделениями автономных учреждений, а увеличение расходов на авиапатрулирование в первую очередь подразумевает увеличение расходов на содержание областного государственного бюджетного учреждения «Иркутскавиалесоохрана».

В настоящее время на содержание автономных и бюджетного учреждений, осуществляющих мероприятия по предупреждению и тушению лесных пожаров, предусмотрен объем ресурсного обеспечения **за счет средств областного бюджета** в размере 239 340,0 тыс. рублей, в том числе на автономные учреждения - 118 340,0 тыс. рублей, на областное государственное бюджетное учреждение «Иркутскавиалесоохрана» - 121 000,0 тыс. рублей.

Согласно информации министерства лесного комплекса Иркутской области, существующая потребность до конца года на содержание автономных учреждений составляет 153 860,0 тыс. рублей. Таким образом, для нормального функционирования автономных учреждений и осуществления мероприятий по охране лесов от пожаров, необходимо дополнительно порядка 35 500,0 тыс. рублей. Существующая потребность до конца года на содержание областного государственного бюджетного учреждения «Иркутскавиалесоохрана» составляет 156 000,0 тыс. рублей. Таким образом, для нормального функционирования бюджетного учреждения и осуществления мероприятий по охране лесов от пожаров, необходимо дополнительно порядка 35 000 тыс. рублей.

КСП области отмечает, что расчеты потребности в финансовом обеспечении подведомственных министерству лесного комплекса учреждений, министерством не представлены.

Принимая во внимание, что вопросы оплаты труда в учреждениях урегулированы министерством не в полном соответствии с законодательством, контроль за деятельностью учреждений в части расходов на оплату труда не осуществляется, высока вероятность завышения расходов на содержание учреждений.

В очередной раз необходимо отметить, что указанные увеличения объемов ресурсного обеспечения направлены на софинансирование за счет средств областного бюджета переданных федеральных полномочий.

2. Уменьшены объемы ресурсного обеспечения за счет средств областного бюджета на мероприятия «Выполнение работ по лесному семеноводству» на 15 400,1 тыс. рублей, «Проведение ухода за лесами» на 6 080,7 тыс. рублей, «Осуществление лесовосстановления и лесоразведения» на 6 622,2 тыс. рублей, всего на 28 103,0 тыс. рублей.

Средства по вышеуказанным мероприятиям были необоснованно предусмотрены на софинансирование переданных федеральных полномочий и осуществление предпринимательской деятельности и исключены из проекта закона о внесении изменений в областной бюджет, рассмотренного на мартовской сессии, по заключению КСП Иркутской области, что привело к экономии средств областного бюджета. Дальнейшее экспертно-аналитическое мероприятие по реализации подпрограммы в части выделения и использования средств на воспроизводство лесов подтвердило правильность сделанных выводов при рассмотрении проекта внесения изменений в закон об областном бюджете.

Предлагаемые изменения свидетельствуют о приведении объемов ресурсного обеспечения в соответствие с объемами ассигнований, утвержденных Законом Иркутской области от 24 марта 2017 года № 14-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый 2018-2019 годы».

3. Увеличены объемы ресурсного обеспечения за счет средств федерального бюджета на мероприятие «Локализация и ликвидация очагов вредных организмов» на 2 648,1 тыс. рублей с 13 000,0 тыс. рублей до 15 648,1 тыс. рублей. Увеличение произведено в соответствии с выделением дополнительных ассигнований федерального бюджета.

Анализ целевых показателей показывает, что вносимые изменения обусловлены приведением показателей в соответствие с показателями федеральных целевых программ в соответствии с поручением Федерального агентства лесного хозяйства от 28 февраля 2017 года №ВШ-13/53-пр, в том числе в соответствии с государственной программой Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2014-2020 годы, а также в соответствии с проектом государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» на 2013-2020 годы. Обоснованность изменения отдельных показателей, в том числе в части снижения их уровня, вызывает сомнения, однако Контрольно-счетная палата Иркутской области за недостатком времени на проведение настоящей экспертизы оценку не дает. Изменения целевых показателей будут оценены в рамках проводимого экспертно-аналитического мероприятия по анализу эффективности государственных программ.

Подпрограмма «Государственное управление в сфере охраны окружающей среды Иркутской области». Предлагается **увеличить** ресурсное обеспечение в 2017 году за счет средств областного бюджета в размере **5 186,5 тыс. рублей** (с 109 446,6 тыс. рублей до 114 633,1 тыс. рублей) по следующим мероприятиям:

- по основному мероприятию «Государственное управление в сфере охраны и использования природных ресурсов» увеличено финансирование 4 089,8 тыс. рублей на осуществление деятельности министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области. Согласно пояснениям ответственного исполнителя средства предусмотрены в связи с недостатком средств на фонд оплаты труда, в связи с увеличением численности министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области, на 7 человек;

- по основному мероприятию «Охрана и использование животного мира» увеличено финансирование на 1 096,7 тыс. рублей на осуществление деятельности службы по охране и использованию животного мира Иркутской области также в связи с увеличением численности на 3 человека.

Внесение изменений в целевые показатели не требуется.

Подпрограмма «Государственное управление в сфере лесного хозяйства Иркутской области». Предлагается **увеличить** ресурсное обеспечение в 2017 году за счет средств областного бюджета в размере 31 375,9 тыс. рублей (с 119 254,6 тыс. рублей до 150 630,5 тыс. рублей) по основному мероприятию «Повышение эффективного государственного управления в сфере лесного хозяйства».

Увеличение предусмотрено по мероприятию «Осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений», объем ресурсного обеспечения которого предлагается увеличить за счет средств областного бюджета с 93 802,3 тыс. рублей до 125 178,2 тыс. рублей. Согласно пояснительной записке, данные средства предусмотрены на осуществление деятельности министерства лесного комплекса Иркутской области на выполнение расходных обязательств Иркутской области.

Вместе с тем, предварительные итоги экспертно-аналитического мероприятия по государственной программе показывают, что объем расходных обязательств Иркутской области, несколько ниже.

Расчетная потребность осуществления расходов за счет средств областного бюджета на выплату повышенного, по сравнению с установленным на федеральном уровне, районного коэффициента (с учетом кредиторской задолженности на начало года) составляет по расчетам Контрольно-счетной палаты Иркутской области сумму в размере 95 215,6 тыс. рублей (69 418,3 тыс. рублей - районный коэффициент плюс 25 797,3 тыс. рублей - кредиторская задолженность). Таким образом, средства в размере 29 962,6 тыс. рублей (125 178,2 тыс. рублей минус 95 215,6 тыс. рублей) предусматриваются дополнительно к федеральным на выполнение федеральных полномочий, на что на сегодняшний день имеются объективные причины.

Как показывает проводимое экспертно-аналитическое мероприятие, объем субвенции Иркутской области на выполнение переданных полномочий в области охраны, защиты и воспроизводства лесов Иркутской области доводится с большим дефицитом.

Так, согласно Порядку определения расходов на осуществление органом государственной власти субъекта Российской Федерации переданных отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, утвержденных приказом Минприроды России от 14.12.2015 № 534, расчетный фонд оплаты труда министерства лесного комплекса Иркутской области составлял в 2016 году - 711 902,8 тыс. рублей, в том числе, за средств федерального бюджета 662 389,6 тыс. рублей. Однако при формировании бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2016 год на фонд оплаты труда выделены средства федерального бюджета в размере 478 751,8 тыс. рублей или с дефицитом 183 637,8 тыс. рублей.

Аналогичная ситуация сложилась в текущем году – бюджетные ассигнования федерального бюджета на оплату труда в 2017 году составляют 481 246,9 тыс. рублей.

Таким образом, за счет средств областного бюджета покрывается часть дефицита федерального бюджета на выполнение переданных полномочий.

Для исключения данной ситуации в будущем, необходимо обратить внимание министерства лесного комплекса Иркутской области на необходимость усиления работы с уполномоченным федеральным органом при формировании объемов субвенции на следующий год и плановые периоды 2019-2020 годов.

Выводы:

1. Всего проектом постановления предусмотрено увеличение ресурсного обеспечения на реализацию государственной программы Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2014-2020 годы, на 2017 год в сумме на 81 607,5 тыс. рублей, с 2 422 048,6 тыс. рублей до 2 503 656,1 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета 78 959,4 тыс. рублей (с 1 045 498,6 тыс. рублей до 1 124 458,0 тыс. рублей), за счет средств федерального бюджета на 2 648,1 тыс. рублей (1 376 550,0 тыс. рублей до 1 379 198,1 тыс. рублей).

2. По подпрограмме «Охрана, защита и воспроизводство лесов» предлагается увеличить ресурсное обеспечение в 2017 году за счет средств областного бюджета в размере 42 397,0 тыс. рублей (с 352 039,4 тыс. рублей до 394 436,4 тыс. рублей), за счет средств федерального бюджета на 2 648,1 тыс. рублей (с 217 735,1 тыс. рублей до 220 383,2 тыс. рублей).

Общий объем увеличения ресурсного обеспечения, с учетом уменьшения объемов на воспроизводство лесов (28 103,0 тыс. рублей), составит 70 500,0 тыс. рублей, в том числе на содержание областных государственных автономных учреждений – 35 500,0 тыс. рублей, содержание областного государственного бюджетного учреждения «Иркутская база авиационной охраны лесов» - 35 000,0 тыс. рублей.

Средства областного бюджета предлагается предусмотреть на софинансирование переданных федеральных полномочий на мероприятия по предупреждению лесных пожаров, в связи с недостаточностью выделяемых средств федерального бюджета на содержание учреждений, осуществляющих мероприятия по предупреждению и тушению лесных пожаров.

По расчетам министерства лесного комплекса Иркутской области дополнительное ресурсное обеспечение позволит удовлетворить существующую потребность до конца года.

3. По подпрограмме «Государственное управление в сфере лесного хозяйства Иркутской области» на осуществление деятельности министерства лесного комплекса Иркутской области предлагается увеличить ресурсное обеспечение в 2017 году за счет средств областного бюджета в размере 31 375,9 тыс. рублей (с 93 802,3 тыс. рублей до 125 178,2 тыс. рублей).

Расчетная потребность осуществления расходов за счет средств областного бюджета на выплату повышенного, по сравнению с установленным на федеральном уровне, районного коэффициента с учетом кредиторской задолженности на начало года составляет по расчетам КСП области сумму в размере 95 215,6 тыс. рублей. Таким образом, средства в размере 29 962,6 тыс. рублей предусматриваются дополнительно к федеральным, на выполнение федеральных полномочий в связи с недостаточным финансированием из федерального бюджета переданных полномочий в части содержания органа управления в этой сфере.

10. Государственная программа Иркутской области «Развитие культуры Иркутской области» на 2014-2020 годы

В рамках экспертизы проекта КСП области установлено, что предшествующая проекту редакция госпрограммы от 19.05.2017 приводит в соответствие ресурсное обеспечение госпрограммы с Законом области от 21.12.2016 № 121-ОЗ «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (ред. от 24.03.2017).

В частности, редакцией госпрограммы от 19.05.2017 сокращено ресурсное обеспечение госпрограммы 2017 года на сумму 35 500,0 тыс. рублей по подпрограмме «Реализация единой государственной политики в сфере культуры» и в 2019 году на сумму 35 785,5 тыс. рублей по подпрограмме «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела».

Вместе с тем, отмечены следующие замечания по редакции госпрограммы от 19.05.2017:

– скорректирован целевой показатель «Соотношение средней заработной платы работников учреждений культуры и средней заработной платы в Иркутской области» - со 100 % до 90 % при отсутствии корректировки соответствующего финансирования (корректировка осуществлена представленным Проектом);

– в отсутствие какого-либо обоснования (ни в пояснительной записке, ни в рамках экспертизы Проекта) включено ресурсное обеспечение на 2020 год в сумме 5 812,4 тыс. рублей по основному мероприятию «Осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Иркутской области в целях обеспечения пожарной безопасности объектов культуры» на 2017-2019 годы (подпрограмма «Реализация единой государственной политики в сфере культуры»), что противоречит сроку реализации данного основного мероприятия (до 2019 года) и не согласуется с п.2 постановления Правительства № 282-пп (Проектом мероприятие исключено из госпрограммы);

– произведена корректировка ряда целевых показателей при неизменности либо несоразмерном изменении финансирования соответствующих мероприятий. Обоснования в пояснительной записке к редакции госпрограммы от 19.05.2017 отсутствуют:

по ВЦП «Обеспечение сохранности и использования, популяризации объектов культурного наследия, находящихся в собственности Иркутской области, и государственная охрана объектов культурного наследия Иркутской области» (подпрограмма «Реализация единой государственной политики в сфере культуры») при уменьшении ресурсного обеспечения в 2017 году на 20 000,0 тыс. рублей и неизменном финансировании в 2018-2020 годах увеличены показатели:

а) «Количество населения, задействованного в мероприятиях по популяризации объектов культурного наследия» со 150 чел. на 300 чел., в 2017 году - на 450 чел., в 2019 году – 600 чел., в 2020 году – 750 чел.;

б) «Количество объектов культурного наследия, обеспеченных проектной документацией по сохранению объектов культурного наследия в результате реализации Программы» с 1 единицы на 2 в 2017 году, на 4 единицы в 2018 и 2019 годах, с 2 единиц на 6 единиц в 2020 году;

в) «Количество объектов культурного наследия, физическое состояние которых улучшено в результате выполнения работ по сохранению» с 2 единиц до 3 в 2017, 2018, 2019 годах и с 3 единиц до 4 в 2020 году;

по подпрограмме «Государственное управление культурой, архивным делом и сохранение национальной самобытности» на 2014-2020 годы при неизменном ресурсном обеспечении показатель «Количество мер государственной поддержки культуры Иркутской области, предоставляемых органами государственной власти Иркутской области на конкурсной основе» увеличивается с 5 единиц на 6 в 2017 году;

при неизменности финансирования по основному мероприятию «Прочие мероприятия по реализации государственной политики в сфере культуры» на 2014-2020 годы целевой показатель «Динамика мер государственной поддержки, предоставляемых министерством культуры и архивов Иркутской области сокращается с 8 единиц на 6 в 2017 году, на 5 в 2018 году, с 9 единиц на 5 в 2019 и 2020 годах.

Проектом предлагается увеличение ресурсного обеспечения госпрограммы на 2017 год по сравнению с действующей редакцией госпрограммы от 19.05.2017 на 139 428,7 тыс. рублей (+7,4 %).

Также на 6 615,1 тыс. рублей в 2018 году и на 5 812,4 тыс. рублей ежегодно в период 2019-2020 годов Проектом перераспределены средства с капитальных вложений в объекты капитального строительства госсобственности области в целях обеспечения пожарной безопасности (строительство противопожарной насосной (водонапорной) станции ОГАУК Архитектурно-этнографический музей «Тальцы», признанное нецелесообразным) на капитальный ремонт электроустановки ОГАУК Иркутский музыкальный театр им. Н.М. Загурского (представлена смета, положительное заключение о достоверности стоимости ремонта в ценах 2015 года в размере 33 667,25 тыс. рублей).

Согласно пояснениям министерства культуры и архивов области в настоящее время отсутствует целесообразность дальнейшего продолжения строительства кольцевой сети противопожарного водоснабжения на территории музея, так как в наличии имеются построенные подземные резервуары для хранения воды, и действует депо на 2 автомобиля с круглосуточным пребыванием противопожарной команды (всего за 2013-2016 годы расходы областного бюджета на строительство объекта составили 13,3 млн. рублей).

тыс. рублей

Наименование	Бюджет	Действ. ред. ГП от 19.05.2017, соотв. ОБ	Проект офиц. от 23.05.2017	Отклонение проекта от действ. ред. ГП	
				сумма	%
ГП «Развитие культуры» на 2014-2020 годы	Всего	1 889 265,0	2 028 693,7	139 428,7	7,4
	ОБ	1 838 763,5	1 978 192,2	139 428,7	7,6
	ФБ	50 501,5	50 501,5	0,0	0,0
ПП «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела» на 2014-2020 годы	Всего	338 296,9	338 292,1	-4,8	-0,001
	ОБ	302 636,7	302 631,9	-4,8	-0,002
	ФБ	35 660,2	35 660,2	0,0	0,0
ПП «Реализация единой государственной политики в сфере культуры» на 2014-2020 годы	Всего	1 336 759,6	1 475 061,1	138 301,5	10,3
	ОБ	1 332 588,7	1 470 890,2	138 301,5	10,4
	ФБ	4 170,9	4 170,9	0,0	0,0
ПП «Государственное управление культурой, архивным делом и сохранение национальной самобытности» на 2014-2020 годы	Всего	214 208,5	215 340,5	1 132,0	0,5
	ОБ	203 538,1	204 670,1	1 132,0	0,6
	ФБ	10 670,4	10 670,4	0,0	0,0

По подпрограмме «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела» средства областного бюджета сокращены на 4,8 тыс. рублей на оснащение муниципальных домов культуры оборудованием, программным обеспечением, материальными ценностями (материальными запасами) в связи со сложившейся экономией при распределении субсидии между муниципальными образованиями.

В частности, 21.03.2017 постановлением Правительства Иркутской области № 175-пп 52 муниципальным образованиям предусмотрены субсидии из областного бюджета на развитие домов культуры в размере 895,1 тыс. каждому, что составило в совокупной сумме 46 545,2 тыс. рублей. Поскольку в сводной бюджетной росписи на указанные цели предусмотрено 46 550 тыс. рублей, нераспределенный остаток ассигнований – 4,8 тыс. рублей.

Ресурсное обеспечение подпрограммы «Реализация единой государственной политики в сфере культуры» увеличивается на 138 301,5 тыс. рублей за счет средств областного бюджета в основном в целях повышения оплаты труда работникам областных учреждений культуры и учреждений культуры Усть-Ордынского Бурятского округа (1 110,0 тыс. рублей – для реализации регионального соглашения о минимальной заработной плате области, 133 273,5 тыс. рублей – в рамках Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 597).

тыс. рублей

Наименование	Бюджет	Действ. ред. ГП от 19.05.2017, соотв. ОБ	Проект офиц. от 23.05.2017	Отклонение Проекта 23.05.2017 от ОБ	
				сумма	%
ПП «Реализация единой государственной политики в сфере культуры» на 2014-2020 годы	Всего	1 336 759,6	1 475 061,1	138 301,5	10,3
	ОБ	1 332 588,7	1 470 890,2	138 301,5	10,4
	ФБ	4 170,9	4 170,9	0,0	0,0
ВЦП «Обеспечение сохранности и использования, популяризация объектов культ.наследия. . . и гос. охрана объектов культ.наследия области» на 2016-2020 годы	Всего	158 103,0	158 103,0	0,0	0,0
	ОБ	158 103,0	158 103,0	0,0	0,0
ОМ «Профессиональное искусство» на 2017-2020 годы	Всего	496 740,3	557 014,3	60 274,0	12,1
	ОБ	494 999,4	555 273,4	60 274,0	12,2
	ФБ	1 740,9	1 740,9	0,0	0,0
ОМ «Организация деятельности государственных библиотек Иркутской области» на 2017-2020 годы	Всего	173 470,9	198 658,3	25 187,4	14,5
	ОБ	173 470,9	198 658,3	25 187,4	14,5
	ФБ	0,0	0,0	0,0	-

ОМ «Организация деятельности государственных музеев Иркутской области» на 2017-2020 годы	Всего	193 775,9	224 457,9	30 682,0	15,8
	ОБ	193 775,9	224 457,9	30 682,0	15,8
ОМ «Развитие народной культуры, досуг и просвещение» на 2017-2020 годы	Всего	115 933,0	127 865,0	11 932,0	10,3
	ОБ	115 933,0	127 865,0	11 932,0	10,3
ОМ «Выявление и предоставление мер поддержки одаренным детям и талантливой молодежи» на 2017-2020 годы	Всего	1 958,6	1 958,6	0,0	0,0
	ОБ	1 958,6	1 958,6	0,0	0,0
ОМ «Развитие областных государственных учреждений культуры» на 2017-2020 годы	Всего	122 221,4	132 093,5	9 872,1	8,1
	ОБ	119 791,4	129 663,5	9 872,1	8,2
	ФБ	2 430,0	2 430,0	0,0	0,0
ОМ «Сохранение и развитие национальной культуры Усть-Ордынского Бурятского округа» на 2017-2020 годы	Всего	67 964,4	74 910,5	6 946,1	10,2
	ОБ	67 964,4	74 910,5	6 946,1	10,2
ОМ «Осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Иркутской области в целях обеспечения пожарной безопасности объектов культуры» на 2017-2019 годы	Всего	6 592,1	0,0	-6 592,1	-100
	ОБ	6 592,1		-6 592,1	-100

В частности, увеличивается объем расходов, осуществляемых за счет средств областного бюджета, на содержание учреждений культуры Иркутской области, в том числе Усть-Ордынского Бурятского округа:

- областных театрално-зрелищных учреждений – на 60 274 тыс. рублей;
- областных библиотек – на 25 187,4 тыс. рублей;
- областных музеев – на 30 682 тыс. рублей;
- областных культурно-досуговых учреждений – на 11 932 тыс. рублей;
- музеев Усть-Ордынского Бурятского округа на 800,7 тыс. рублей (с 8 062,2 тыс. рублей до 8 862,9 тыс. рублей);
- библиотек Усть-Ордынского Бурятского округа на 1 144,6 тыс. рублей (с 10 668,7 тыс. рублей до 11 813,3 тыс. рублей);
- театров Усть-Ордынского Бурятского округа на 2 915,3 тыс. рублей (с 27 566,4 тыс. рублей до 30 481,7 тыс. рублей);
- иных учреждений культуры Усть-Ордынского Бурятского округа на 2 085,5 тыс. рублей (с 21 667,1 тыс. рублей до 23 752,6 тыс. рублей).

Вместе с тем, следует отметить, что министерством культуры области при расчете дополнительной потребности на заработную плату в 2017 году для областных учреждений культуры, подведомственных министерству культуры и архивов области, применена средняя заработная плата работников учреждений культуры в размере 33 663,6 рублей, что не соответствует размеру 30 047,8 рублей, утвержденному распоряжением Правительства Иркутской области от 18.05.2017 № 272-рп «О внесении изменений в План мероприятий («дорожную карту»), направленных на повышение эффективности сферы культуры в Иркутской области».

Согласно представленным министерством культуры и архивов области пояснениям от 24.05.2017 следует, что показатель средней заработной платы по учреждениям культуры при расчете распределен по уровням: для государственных учреждений – 33 663,6 рублей, для муниципальных учреждений культуры – 28 611 рублей, что с учетом численности работников учреждений приведет к показателю средней заработной платы работников культуры в целом по субъекту в размере 30 047,8 рублей.

При этом в рамках Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 597 по областным государственным учреждениям культуры Усть-Ордынского округа администрацией округа при расчете дополнительной потребности (6 946,1 тыс. рублей) применена средняя заработная плата в размере 30 047,8 рублей – согласно утвержденному распоряжением Правительства области от 18.05.2017 № 272-рп показателю 90 % средней заработной платы работников по области для учреждений культуры – 30 047,8 рублей.

Произведенный КСП области расчет показал, что при установленном Правительством области показателе оплаты труда в размере 30 047,8 рублей дополнительная потребность на заработную плату в 2017 году для областных учреждений культуры (подведомственных министерству культуры и архивов области) составляет 24 639,9 тыс. рублей, в том время как Проектом предусмотрено 126 327,4 тыс. рублей (за минусом учреждений культуры Усть-Ордынского округа, которые запланировали среднюю заработную плату в размере 30 047,8 рублей).

Также необходимо отметить, что большая часть внесенных в финансирование изменений по оплате труда (134 383,5 тыс. рублей) не повлияла на изменение целевого показателя госпрограммы, поскольку целевой показатель «Соотношение средней заработной платы работников учреждений культуры и средней заработной платы в Иркутской области» скорректирован ранее - редакцией госпрограммы от 19.05.2017 (на 90 % вместо 100 %).

В соответствующих основных мероприятиях по обеспечению деятельности театров и библиотек предусматривается за счет перераспределения 6 592,1 тыс. рублей со строительства противопожарной насосной (водонапорной) станции ОГАУК Архитектурно-этнографический музей «Тальцы» ресурсное обеспечение на приобретение резервного источника питания для ИОГУНБ им. М.И. Молчанова-Сибирского (358,0 тыс. рублей) и проведение ремонта противопожарного занавеса для ОГАУК Иркутский областной музыкальный театр им. Н.М. Загурского (280 тыс. рублей).

Вместе с тем, в обоснование стоимости оборудования, проведения работ представлено только по 1 коммерческому предложению, что не соответствует Федеральному закону от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Положению о проведении закупок в музыкальном театре, ст. 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (дополнительно п. 3.7.1 Приказа Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 – ценовая информация не менее 5 поставщиков) в части формирования начальной максимальной цены контракта по не менее 3 коммерческим предложениям. В связи с чем, имеются риски уточнения стоимости приобретаемого оборудования при проведении закупочных процедур.

Также в рамках основного мероприятия «Развитие областных гос. учреждений культуры» дополнительно предусматривается 9 872,1 тыс. рублей, в том числе:

– на участие Губернаторского симфонического оркестра Иркутской областной филармонии в VI Санкт-Петербургском международном культурном форуме 16-18 ноября 2017 года – 3 918 тыс. рублей (представлена первоначальная смета на 4 112,7 тыс. рублей, в том числе 3 022,4 тыс. рублей – транспортные расходы на авиаперелет 86 чел., 952,0 тыс. рублей – на проживание, 138,3 тыс. рублей – пр. расходы);

– на приобретение медиасервера и светозвукового оборудования ОГАУК Иркутский областной музыкальный театр им. Н.М. Загурского (5 954,1 тыс. рублей) за счет перераспределения 6 592,1 тыс. рублей со строительства противопожарной насосной (водонапорной) станции ОГАУК Архитектурно-этнографический музей «Тальцы».

Вместе с тем, в обоснование стоимости оборудования для ОГАУК Иркутский областной музыкальный театр им. Н.М. Загурского представлено только 1 коммерческое предложение, что не соответствует Федеральному закону от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Положению о проведении закупок в музыкальном театре, в части формирования начальной максимальной цены контракта по не менее 3 коммерческим предложениям. В связи с чем, имеются риски уточнения стоимости приобретаемого оборудования при проведении закупочных процедур.

По подпрограмме **«Государственное управление культурой, архивным делом и сохранение национальной самобытности»** финансирование увеличивается по средствам областного бюджета на 1 132,0 тыс. рублей или на 0,5 % (с 214 208,5 тыс. рублей до 215 340,5 тыс. рублей), в том числе за счет увеличения:

– на 883,0 тыс. рублей ассигнований на содержание Службы по охране объектов культурного наследия области, в связи с увеличением штатной численности службы (введение 1 шт. ед. первого заместителя руководителя).

Вместе с тем, увеличение штатных единиц было произведено еще в сентябре 2016 года, на основании чего первоначальный областной бюджет на 2017 год должен был учитывать указанные изменения (в подпрограмме, в бюджете отдельно расходы не выделяются, установление факта со стороны КСП области возможно в ходе проведения соответствующего контрольного мероприятия).

Согласно представленным в ходе экспертизы документам бюджет 2016 года предусматривал расходы на содержание указанной штатной единицы в полном объеме, а областной бюджет на 2017 – нет, несмотря на направленные Службой в министерство финансов области заявки на финансирование. В связи с чем, расходы на оплату труда первого заместителя Службы осуществлялись за счет общего фонда оплаты труда.

Таким образом, предусмотренное Проектом дополнительное финансирование Службы по охране объектов культурного наследия области требуется для учета расходов по оплате труда первого заместителя руководителя ведомства, не учтенных в первоначально принятом бюджете.

Кроме того, КСП области на основании представленных документов отмечает, что указанного объема средств недостаточно по данному работнику согласно установленным системам оплаты труда – до конца года дополнительно требуется 296,9 тыс. рублей.

– 249 тыс. рублей на обеспечение деятельности ОГКУ «Редакция газеты Усть-Ордын унэн» (90,6 тыс. рублей – в рамках реализации регионального соглашения о минимальной заработной плате области в части ее увеличения с 01.04.2017 и с 01.07.2017; 158,4 тыс. рублей – в рамках Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 597 согласно утвержденному распоряжением Правительства области от 18.05.2017 № 272-рп показателю 90 % средней заработной платы работников по области для учреждений культуры – 30 047,8 рублей).

В ходе проведения экспертизы проекта постановления Правительства Иркутской области 24.05.2017 министерством культуры и архивов области представлен новый проект

(исх. № 02-56-717/17), отличный от направленных 23.05.2017 Правительством Иркутской области в КСП области предложений по внесению изменений в госпрограмму в части 3 подпрограммы (на сайте министерства экономического развития Иркутской области 25.05.2017 также размещен новый проект постановления). Разница в представленных проектах отражена в таблице.

тыс. рублей

Наименование	Бюджет	Действ. ред. ГП, соотв. ОБ	Проект			Откл-е Проекта	
			офиц. от 23.05.2017	в ходе экспертизы 24.05.2017	Разница	23.05.17 от ОБ	24.05.17 от ОБ
ПП «Государственное управление культурой, архивным делом и сохранение национальной самобытности» на 2014-2020 годы	Всего	214 208,5	215 340,5	215 340,5	0,0	1 132,0	1 132,0
	ОБ	203 538,1	204 670,1	204 670,1	0,0	1 132,0	1 132,0
	ФБ	10 670,4	10 670,4	10 670,4	0,0	0,0	0,0
ОМ «Реализация государственной политики в сфере культуры»	Всего	36 918,0	36 918,0	36 918,0	0,0	0,0	0,0
	ОБ	36 918,0	36 918,0	36 918,0	0,0	0,0	0,0
ОМ «Оказание государственных услуг в сфере архивного дела»	Всего	14 092,9	14 092,9	14 092,9	0,0	0,0	0,0
	ОБ	14 092,9	14 092,9	14 092,9	0,0	0,0	0,0
ОМ «Обеспечение деятельности государственных архивных учреждений Иркутской области»	Всего	95 583,4	95 583,4	95 583,4	0,0	0,0	0,0
	ОБ	95 583,4	95 583,4	95 583,4	0,0	0,0	0,0
ОМ «Реализация государственной политики в сфере охраны объектов культурного наследия»	Всего	24 683,9	25 566,9	25 566,9	0,0	883,0	883,0
	ОБ	17 184,3	18 067,3	18 067,3	0,0	883,0	883,0
	ФБ	7 499,6	7 499,6	7 499,6	0,0	0,0	0,0
ОМ «Реализация государственной политики на территории Усть-Ордынского Бурятского округа»	Всего	23 163,7	23 412,7	23 412,7	0,0	249,0	249,0
	ОБ	23 163,7	23 412,7	23 412,7	0,0	249,0	249,0
ОМ «Прочие мероприятия по реализации государственной политики в сфере культуры» на 2014-2020 годы	Всего	8 730,4	8 730,4	8 730,4	0,0	0,0	0,0
	ОБ	8 730,4	8 730,4	8 730,4	0,0	0,0	0,0
ОМ «Осуществление бюдж. инвестиций в форме кап.вложений в объекты гос.собственности области в сфере культуры»	Всего	5 407,4	5 407,4	5 407,4	0,0	0,0	0,0
	ОБ	5 407,4	5 407,4	5 407,4	0,0	0,0	0,0
Основное мероприятие «Поддержка отрасли культуры» на 2017-2020 годы	Всего	5 628,8	5 628,8	5 628,8	0,0	0,0	0,0
	ОБ	2 458,0	2 458,0	2 458,0	0,0	0,0	0,0
	ФБ	3 170,8	3 170,8	3 170,8	0,0	0,0	0,0
«Субсидия местным бюджетам на поддержку отрасли культуры»	Всего	4 086,0	2 086,0	4 086,0	2 000	-2 000	0,0
	ОБ	2 000,0	1 400,0	2 000,0	600	-600	0,0
	ФБ	2 086,0	686,0	2 086,0	1 400	-1 400	0,0
«Субсидия на поддержку отрасли культуры»	Всего	1 542,8	1 542,8	1 542,8	0,0	0,0	0,0
	ОБ	458,0	458,0	458,0	0,0	0,0	0,0
	ФБ	1 084,8	1 084,8	1 084,8	0,0	0,0	0,0
«Иные межбюджетные трансферты на поддержку отрасли культуры»	Всего	0,0	2 000,0	0,0	-2 000	2 000,0	0,0
	ОБ	0,0	600,0	0,0	-600	600,0	0,0
	ФБ	0,0	1 400,0	0,0	-1 400	1 400,0	0,0

В частности, предложениями, представленными Правительством области от 23.05.2017, предусмотрено предоставление местным бюджетам иных межбюджетных трансфертов на поддержку отрасли культуры в размере 2 000 тыс. рублей, в том числе 1 400 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета.

Предоставление средств местным бюджетам в виде иных межбюджетных трансфертов предусмотрено в результате невозможности предоставления указанных средств в виде субсидий согласно ответу Прокуратуры Иркутской области от 17.05.2017 по результатам изучения Положения о предоставлении и расходовании субсидий на

поддержку отрасли культуры (представлен на согласование 11.05.2017). В частности, Положение предусматривало целью предоставления субсидий оказание государственной поддержки лучших работников муниципальных учреждений культуры и лучших муниципальных учреждений культуры, что не относится к вопросам местного значения, на софинансирование которых предоставляются межбюджетные трансферты в виде субсидий.

Вместе с тем, представленным министерством культуры и архивов Иркутской области новым проектом госпрограммы средства на поддержку отрасли культуры для муниципальных образований остаются в составе субсидий местным бюджетам, поскольку порядок распределения средств до настоящего времени не утвержден, распределение средств не произведено.

При этом при проведении предыдущей экспертизы областного бюджета еще в феврале 2017 года КСП области указывало на необходимость утверждения порядка распределения средств федерального бюджета, предоставленных с целью поддержки отрасли культуры, поскольку на момент проведения экспертизы он отсутствовал.

Указанные факты свидетельствуют о сокращении сроков для освоения средств муниципальными образованиями, имеющихся в областном бюджете на цели поддержки отрасли культуры местным бюджетам, в том числе средств федерального бюджета, поскольку в случае принятия соответствующего порядка распределения средств, они могут поступить в местные бюджеты ориентировочно в октябре 2017 года – после соответствующих уточнений областного бюджета.

Целевые показатели госпрограммы скорректированы пропорционально изменению объема финансирования, за исключением неизменности целевого показателя «Соотношение средней заработной платы работников учреждений культуры и средней заработной платы в Иркутской области» при значительной корректировке финансирования на оплату труда учреждений культуры – 134 383,5 тыс. рублей. Отсутствие корректировки показателя в Проекте объясняется его корректировкой редакцией госпрограммы от 19.05.2017, осуществленной при неизменности финансирования.

Выводы:

1. Общий объем ресурсного обеспечения госпрограммы на 2017 год по сравнению с действующим областным бюджетом, которому соответствует редакция госпрограммы от 19.05.2017, увеличен на 139 428,7 тыс. рублей (+7,4%) и планируется к утверждению в размере 2 028 693,7 тыс. рублей.

Основное увеличение финансирования госпрограммы на 2017 год осуществлено в целях повышения оплаты труда работникам областных учреждений культуры и учреждений культуры Усть-Ордынского Бурятского округа.

Также Проектом перераспределены средства 2018-2020 годов (18 239,9 тыс. рублей) со строительства противопожарной насосной (водонапорной) станции ОГАУК Архитектурно-этнографический музей «Тальцы», продолжение строительства которой признано нецелесообразным (за 2013-2016 годы расходы областного бюджета на строительство объекта составили 13,3 млн. рублей), на проведение капитального ремонта электроустановки ОГАУК Иркутский музыкальный театр им. Н.М. Загурского, полная стоимость которого в ценах 2015 года составляет 33 667,25 тыс. рублей.

2. На экспертизу в КСП области представлены 2 варианта предложений о внесении изменений в госпрограмму, отличающиеся по объему средств по мероприятиям в рамках основного мероприятия «Поддержка отрасли культуры» на 2017-2020 годы:

– Правительством области предложено (от 23.05.2017) предоставление местным бюджетам иных межбюджетных трансфертов в размере 2 000 тыс. рублей (в том числе 1400 тыс. рублей - средства федерального бюджета), поскольку указанные бюджетные средства согласно разработанному Правительством области проекту Положения, представленному в прокуратуру области 11.05.2017, не могут предоставляться муниципалитетам в виде субсидий на оказание государственной поддержки лучших работников муниципальных учреждений культуры и лучших муниципальных учреждений культуры, поскольку не относятся к вопросам местного значения;

– по проекту внесения изменений в госпрограмму министерства культуры и архивов области от 24.05.2017 бюджетные средства в размере 2 000 тыс. рублей оставлены в виде субсидий местным бюджетам на поддержку отрасли культуры в результате отсутствия до настоящего времени утвержденного порядка распределения средств.

Необходимо отметить, что КСП области еще при «февральском» уточнении госпрограммы указывало на необходимость утверждения порядка распределения средств, предоставленных с целью поддержки отрасли культуры, поскольку на момент проведения экспертизы он отсутствовал.

Нераспределение средств в текущем уточнении госпрограммы (областного бюджета) сокращает сроки для освоения имеющихся в областном бюджете с начала года средств муниципальными образованиями на цели поддержки отрасли культуры (следующее изменение – ориентировочно в октябре 2017 года).

3. Замечания по редакции госпрограммы от 19.05.2017 по результатам анализа по поручению Законодательного Собрания Иркутской области от 23.05.2017 № 1527:

– скорректирован целевой показатель «Соотношение средней заработной платы работников учреждений культуры и средней заработной платы в Иркутской области» - со 100 % до 90 % при отсутствии корректировки соответствующего финансирования (корректировка осуществлена представленным Проектом);

– в отсутствие какого-либо обоснования включено ресурсное обеспечение на 2020 год в сумме 5 812,4 тыс. рублей по основному мероприятию «Осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Иркутской области в целях обеспечения пожарной безопасности объектов культуры» на 2017-2019 годы (подпрограмма «Реализация единой государственной политики в сфере культуры»), что противоречит сроку реализации данного основного мероприятия (до 2019 года) и не согласуется с п.2 постановления Правительства № 282-пп (Проектом мероприятие исключено из госпрограммы);

– произведена корректировка ряда целевых показателей при неизменности либо несоразмерном изменении финансирования соответствующих мероприятий. Обоснования в пояснительной записке отсутствуют.

4. При расчете дополнительной потребности на заработную плату в 2017 году для областных учреждений культуры, подведомственных министерству культуры и архивов области, применена средняя заработная плата работников учреждений культуры в размере 33 663,6 рублей, что не соответствует размеру 30 047,8 рублей, утвержденному

распоряжением Правительства Иркутской области от 18.05.2017 № 272-рп (90 % от средней заработной платы в регионе).

По областным государственным учреждениям культуры Усть-Ордынского округа администрацией округа при расчете дополнительной потребности в рамках Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 597 (6 946,1 тыс. рублей) применена средняя заработная плата в размере 30 047,8 рублей – согласно утвержденному распоряжением Правительства области от 18.05.2017 № 272-рп показателю 90 % средней заработной платы работников по области для учреждений культуры – 30 047,8 рублей.

Произведенный КСП области расчет показал, что исходя из установленного распоряжением Правительства Иркутской области от 18.05.2017 № 272-рп показателя (30 047,8 рублей) дополнительная потребность на заработную плату учреждениям культуры, подведомственным министерству культуры и архивов области, составляет 24 639,9 тыс. рублей, в том время, как Проектом предусмотрено 126 327,4 тыс. рублей (за минусом учреждений культуры Усть-Ордынского округа, расчет оплаты труда по которым произведен по средней заработной плате в размере 30 047,8 рублей).

5. Стоимость приобретаемого оборудования, проведения работ на 6,6 млн. рублей для областных учреждений культуры обосновано только 1 коммерческим предложением, что не соответствует требованию о формировании начальной максимальной цены контракта по не менее 3 коммерческим предложениям. В связи с чем, имеются риски уточнения стоимости приобретаемого оборудования при проведении закупочных процедур:

– для ОГАУК Иркутский областной музыкальный театр им. Н.М. Загурского: 280 тыс. рублей – ремонт противопожарного занавеса; 5 954,1 тыс. рублей – приобретение медиасервера и светозвукового оборудования;

– для ИОГУНБ им. М.И. Молчанова-Сибирского по приобретению резервного источника питания для ИОГУНБ им. М.И. Молчанова-Сибирского (358,0 тыс. рублей).

6. Предусмотренное изменение дополнительное ресурсное обеспечение Службы по охране объектов культурного наследия области требуется для учета расходов по оплате труда первого заместителя руководителя ведомства, не учтенных в первоначально принятом бюджете.

При этом КСП области на основании представленных документов отмечает, что указанного объема средств недостаточно по данному работнику согласно установленным системам оплаты труда – до конца года дополнительно требуется 296,9 тыс. рублей.

7. Целевые показатели госпрограммы по проекту скорректированы пропорционально изменению объема финансирования, за исключением неизменности целевого показателя «Соотношение средней заработной платы работников учреждений культуры и средней заработной платы в Иркутской области» при значительной корректировке финансирования на оплату труда учреждений культуры – 134 383,5 тыс. рублей. Отсутствие корректировки показателя объясняется его корректировкой редакцией госпрограммы от 19.05.2017, осуществленной при неизменности финансирования.

11. Государственная программа Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014-2018 годы»

ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014-2020 годы утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 446-

пп. В 2017 году в госпрограмму изменения вносились 2 раза, постановлениями Правительства Иркутской области 15.03.2017 № 160-п; от 23.05.2017 № 330-пп. Для целей настоящей экспертизы применялась госпрограмма в редакции от 23.05.2017 № 330-пп.

КСП области отмечает, что замечания в части отражения более подробного описания обоснований планируемых изменений ответственным исполнителем госпрограммы учтены частично. Для оценки предлагаемых корректировок по отдельным подпрограммам потребовалось получение дополнительной информации у министерства.

Сопоставительный анализ объема ресурсного обеспечения госпрограммы от 23.05.2017 № 330-пп (6 347 443,1 тыс. рублей) и бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом об областном бюджете на госпрограмму (6 353 845,6 тыс. рублей) от 24.03.2017, показал их несоответствие на сумму 6 432,5 тыс. рублей.

Отражение объема ресурсного обеспечения госпрограммы в меньшем объеме обусловлено сокращением субсидий из федерального бюджета, направляемых на реализацию основного мероприятия «Проведение модернизации, реконструкции, нового строительства объектов теплоснабжения, мероприятий по подготовке объектов коммунальной инфраструктуры к отопительному сезону на территории Иркутской области» подпрограммы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры в Иркутской области на 2014-2020 годы» на сумму 6 432,5 тыс. рублей (с 8 907,8 тыс. рублей до 2 475,3 тыс. рублей).

Согласно дополнительно представленной информации министерства, сокращение федеральных средств предусмотрено по мероприятию «модернизация систем теплоснабжения с переводом на экологически чистые технологии на территориях субъектов Российской Федерации, расположенных на Байкальской природной территории по объекту «Техническое перевооружение котельной: Строительство водогрейной очереди с двумя котлами СН-750 г. Свирск» на 6432,5 тыс. рублей».

Предлагаемыми изменениями предусматривается увеличение ресурсного обеспечения ГП на 2017 год на 299 644,9 тыс. рублей за счет средств областного бюджета (на 4,7%), с 6 347 443,1 тыс. рублей до 6 647 088,0 тыс. рублей. Объем средств федерального бюджета предлагаемыми изменениями не корректируется.

Объемы ресурсного обеспечения госпрограммы на 2017 год в разрезе источников финансирования приведены в таблице.

Источники финансирования	тыс. рублей		
	действующая редакция	с учетом предложений	отклонение (от действующей редакции программы)
Всего	6 347 443,1	6 647 088,0	299 644,9
Областной бюджет	4 846 789,0	5 146 433,9	299 644,9
Федеральный бюджет	1 500 654,1	1 500 654,1	-

Изменения затрагивают 4 подпрограммы из 9. Ресурсное обеспечение на 2017 год в разрезе подпрограмм с учетом изменений на реализацию мероприятий ГП представлено в таблице.

Наименование	тыс. рублей				
	Действ. ГП	Закон о бюджете	Проект ГП	Откл. проекта от действ. ГП	Откл. проекта от Закона о бюджете
Государственная программа Иркутской области "Развитие жилищно-коммунального хозяйства в Иркутской области" на 2014-2020 годы	6 347 443,1	6 353 875,6	6 647 088,0	299 644,9	293 212,4

Подпрограмма 1 "Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищной политики и энергетики Иркутской области" на 2014-2020 годы	2 816 509,2	2 816 509,2	2 994 886,9	178 377,7	178 377,7
Подпрограмма 3 "Обеспечение проведения сбалансированной и стабильной политики в области государственного регулирования цен (тарифов)" на 2014-2020 годы	62 463,2	62 463,2	62 463,2	-	-
Подпрограмма 4 "Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области" на 2014-2020 годы	758 847,7	765 280,2	844 574,6	85 726,9	79 294,4
Подпрограмма 5 "Газификация Иркутской области" на 2014-2020 годы	44 104,3	44 104,3	44 104,3	-	-
Подпрограмма 6 "Чистая вода" на 2014-2018 годы	1 734 305,9	1 734 305,9	1 734 305,9	-	-
Подпрограмма 7 "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Иркутской области" на 2014-2020 годы	141 190,8	141 190,8	141 190,8	-	-
Подпрограмма 8 "Капитальный ремонт многоквартирных домов" на 2014-2020 годы	89 905,6	89 905,6	125 445,9	35 540,3	35 540,3
Подпрограмма 9 "Формирование современной городской среды" на 2017 год	700 116,4	700 116,4	700 116,4	-	-

Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищной политики и энергетики Иркутской области» на 2014-2020 годы. Проектом постановления предлагается увеличение ресурсного обеспечения подпрограммы на 2017 год за счет средств областного бюджета на 178 377,7 тыс. рублей, или на 6,3%, с 2 816 509,2 тыс. рублей до 2 994 886,9 тыс. рублей.

Объем ресурсного обеспечения подпрограммы изменяется только по основному мероприятию «Обеспечение реализации государственной политики, руководства и управления в сфере жилищной политики и энергетики Иркутской области».

Как следует из пояснительной записки к предложениям по внесению изменений в госпрограмму, существенная корректировка подпрограммы направлена на увеличение объема субсидий за счет средств областного бюджета в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг в сфере электро-, газо-, тепло и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод на сумму 180 188,4 тыс. рублей.

В рамках этой подпрограммы уменьшено ресурсное обеспечение мероприятия, направленного на предоставление субсидии на компенсацию транспортных услуг по доставке нефтепродуктов, дизельных электростанций, запасных частей, материалов и прочих грузов для ремонта дизельных электростанций автомобильным транспортом в связи с уточнением годовой потребности на сумму 3 105,1 тыс. рублей, из которых 1 215,3 тыс. рублей перераспределены на субсидии в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг в сфере электро-, газо-, тепло и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод.

Подпрограмма «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области» на 2014-2020 годы. Проектом постановления предлагается увеличение ресурсного обеспечения подпрограммы на 2017 год за счет средств областного бюджета на 85 726,9 тыс. рублей, или 11,2 %, с 758 847,7 тыс. рублей до 844 574,6 тыс. рублей. По сравнению с показателями действующей редакции закона о бюджете увеличение объема ресурсного обеспечения подпрограммы составляет 79 294,4 тыс. рублей. Средства федерального бюджета, направляемые на реализацию мероприятий подпрограммы, предлагаемыми изменениями не корректируются, на прежнем уровне - 2 475,3 тыс. рублей.

Как следует из пояснительной записки к предложениям по изменению госпрограммы, ресурсное обеспечение увеличивается на мероприятие по модернизации объектов теплоснабжения на сумму 41 392,9 тыс. рублей; на мероприятия по подготовке к отопительному сезону на сумму 44 334,0 тыс. рублей.

Ресурсное обеспечение этих мероприятий в 2017 году корректируется повторно. Так, при проведении предыдущей экспертизы изменений параметров госпрограммы (февраль 2017 года) было установлено, что ресурсное обеспечение мероприятия по модернизации объектов теплоснабжения увеличивалось на сумму 69 028,8 тыс. рублей; на мероприятия по подготовке к отопительному сезону - на сумму 100 000,0 тыс. рублей.

КСП области полагает, что у министерства при внесении предложений по корректировке госпрограммы в феврале 2017 года имелась возможность включения ресурсного обеспечения этих мероприятий в объеме потребности.

Проведенная работа министерства по формированию предыдущих изменений в подпрограмму на недостаточно высоком уровне повлияла на сроки распределения необходимого дополнительного объема субсидий и доведения их до муниципальных образований области. Такая возможность существует только в июле 2017 года. При изложенных обстоятельствах КСП области отмечает, что высоки риски невыполнения мероприятий подпрограммы в установленные сроки, до начала отопительного сезона (15 сентября).

В целях обеспечения распределения межбюджетных субсидий в более ранние сроки, по предложению Законодательного собрания Иркутской области в Законе Иркутской области от 21.12.2016 № 121-ОЗ «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» предусмотрена статья 16, согласно которой распределение субсидий, предоставляемых из областного бюджета местным бюджетам на 2017 год, за исключением субсидий, распределение которых установлено согласно приложению 19 Закону о бюджете, а также субсидий на реализацию мероприятий, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов муниципальных образований Иркутской области, устанавливается Правительством Иркутской области в срок до 1 апреля 2017 года. Предлагаемые изменения в подпрограмму свидетельствуют о том, что министерством жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области установленная законом о бюджете норма **не исполняется**. Доведение до муниципальных образований межбюджетных субсидий в сроки, обеспечивающие выполнение ими полного комплекса работ по подготовке к отопительному сезону, не соблюдается.

Подпрограмма «Капитальный ремонт многоквартирных домов» на 2014-2020 годы. Проектом постановления предлагается увеличение ресурсного обеспечения подпрограммы **на 2017 год** за счет средств областного бюджета на **35 540,3 тыс. рублей**, или 39,5 % до 125 445,9 тыс. рублей.

Как следует из пояснительной записки к изменениям госпрограммы, а также дополнительно представленной информации министерства, увеличение объема ресурсного обеспечения подпрограммы обусловлено необходимостью уплаты авансовых платежей по налогу на прибыль **на проценты, начисленные за пользование денежными средствами, находящимися на счете регионального оператора**. Указанная сумма налога рассчитана, исходя из начисленных процентов за неснижаемый остаток денежных средств, находящихся на счетах регионального оператора в кредитных организациях.

В ходе проведения экспертизы министерством не представлено достаточно аргументов в пользу обязанности областного бюджета нести расходы по оплате налога на прибыль регионального оператора. По мнению министерства, уплата налога на прибыль необходима, поскольку проценты, начисленные за пользование денежными средствами, находящимися на счетах регионального оператора, являются частью его имущества.

В ходе экспертизы получена информация от Фонда капитального ремонта. Установлено, что межрайонной ИФНС России № 20 по Иркутской области Фонду капитального ремонта многоквартирных домов внесено требование об уплате налога на прибыль за 1 квартал 2017 года, зачисляемого в федеральный бюджет в сумме 2 048 472,0 тыс. рублей, зачисляемого в областной бюджет 11 658 616,0 тыс. рублей. Всего 13 667 503,37 рублей.

КСП области подвергает сомнению наличие у Фонда капитального ремонта прибыли в форме процентов, начисленных за пользование денежными средствами, находящимися на его счете.

Согласно статье 179 Жилищного кодекса РФ имущество регионального оператора формируется за счет:

- взносов учредителя;
- платежей собственников помещений в многоквартирных домах, формирующих фонды капитального ремонта на счете, счетах регионального оператора;
- других не запрещенных законом источников.

В силу статьи 170 ЖК РФ фонд капитального ремонта образуют как взносы на капитальный ремонт, уплаченные собственниками помещений в многоквартирном доме, так и проценты, начисленные за пользование денежными средствами, находящимися на специальном счете, счете, счетах регионального оператора, доходы, полученные от размещения средств фонда капитального ремонта.

Жилищным кодексом РФ определено целевое использование фонда капитального ремонта. Согласно статье 174 ЖК РФ фонд капитального ремонта, который образован, в том числе, за счет взносов собственников помещений, процентов за пользование денежными средствами, направляется:

- для оплаты услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме;
- разработки проектной документации;
- оплаты услуг по строительному контролю;
- погашения кредитов, займов, полученных и использованных в целях оплаты указанных услуг, работ, а также для уплаты процентов за пользование такими кредитами, займами, оплаты расходов на получение гарантий и поручительств по таким кредитам, займам.

В силу статьи 247 Налогового кодекса РФ объектом налогообложения по налогу на прибыль организаций признается прибыль, полученная налогоплательщиком. Прибылью признаются полученные доходы, уменьшенные на величину произведенных расходов.

Таким образом, прибыль это часть чистого дохода, созданного в процессе производства.

Проценты, начисленные за пользование денежными средствами, находящимися на счетах регионального оператора, его прибылью, в силу указанных выше норм Жилищного

кодекса РФ, не являются. Соответственно, налогооблагаемую базу по налогу на прибыль не образуют.

Как показало изучение жилищного и налогового законодательства, в настоящее время в правоприменительной практике возникла неопределенность в вопросе о том, являются ли проценты, начисленные за пользование денежными средствами, находящимися на специальном счете, доходом, подлежащим налогообложению.

Как следует из норм Жилищного кодекса РФ, правовая природа процентов, начисленных за пользование денежными средствами, находящимися на специальном счете регионального оператора, заключается в сохранении покупательской способности взносов граждан на капитальный ремонт многоквартирных домов. Целевая направленность этих средств – исключительно капитальный ремонт. Средства, формирующие фонд на счетах регионального оператора могут использоваться только на финансирование расходов на капитальный ремонт многоквартирных домов.

Проценты, начисленные на средства, находящиеся на счете регионального оператора являются доходами собственников помещений в многоквартирных домах, и не составляют экономическую выгоду для регионального оператора.

Налоговый орган руководствуется подпунктом 14 пункта 1 статьи 251 Налогового кодекса РФ, которым предусмотрено, что при определении налоговой базы по налогу на прибыль организаций не учитываются доходы в виде имущества, полученного налогоплательщиком в рамках целевого финансирования, к которому относится имущество в виде средств собственников помещений в многоквартирных домах, поступающих на счета специализированных некоммерческих организаций, которые осуществляют деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов.

Из представленных в ходе экспертизы документов не понятно, предъявлен ли налог на прибыль к процентам на средства собственников МКД, находящимся на спецсчете или к процентам, полученным региональным оператором на средства временно свободные.

С целью устранения этой неопределенности, в Государственной Думе РФ находится законопроект о внесении изменений в Налоговый кодекс в части освобождения от налога на прибыль организаций проценты, начисляемые на спецсчета фондов капитального ремонта.

Между тем, несмотря на то, что сегодня не внесена ясность в применение Налогового и Жилищного кодекса РФ, КСП области полагает, что увеличение ресурсного обеспечения подпрограммы «Капитальный ремонт многоквартирных домов» на 2014-2020 годы на **35 540,3 тыс. рублей** предлагается в отсутствие достаточных правовых оснований.

Возможность финансирования этих затрат за счет средств областного бюджета в настоящее время спорно.

КСП области отмечает, что в разделе подпрограммы «Меры государственного регулирования, направленные на достижение цели и задач подпрограммы» отсутствуют ссылки на нормативные правовые акты Иркутской области, регулирующие вопросы обеспечения проведения капитального ремонта общего имущества собственников многоквартирных домов, расположенных на территории Иркутской области, что является нарушением постановления Правительства № 282-пп.

Подпрограмма «Формирование современной городской среды» на 2017 год. Проектом постановления не предлагаются изменения подпрограммы на 2017 год. Объем ресурсного обеспечения сохраняется на уровне 700 116,4 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета – 231 038,5 тыс. рублей; федерального бюджета – 469 077,9 тыс. рублей.

Ранее, при проведении экспертизы внесения изменений в госпрограмму КСП области отмечала (февраль 2017 года), что финансовое обеспечение мероприятий по формированию современной городской среды за счет средств областного бюджета не обеспечено в полном объеме. Условия долевого финансирования за счет средств областного бюджета предусмотрены постановлением Правительства РФ от 30.01.2017 № 101 (вместо 33%, предлагалось 15,7 %). Замечание КСП области учтено, постановлением Правительства области от 15.03.2017 № 160-пп уровень долевого финансирования за счет средств областного бюджета установлен в сумме 231 038,5 тыс. рублей (вместо предлагаемого ранее 110 000,0 тыс. рублей).

Реализацию мероприятий планируется осуществлять путем предоставления субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области.

На момент проведения экспертизы нормативные правовые акты Правительства Иркутской области, устанавливающие цели и условия предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из областного бюджета, критерии отбора муниципальных образований Иркутской области приняты, в том числе:

- постановление Правительства Иркутской области от 15.03.2017 № 161-пп «Об утверждении Положения о предоставлении и расходовании субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды на 2017 год»;

- постановление Правительства Иркутской области от 31.03.2017 № 214-пп «Об утверждении Положения о предоставлении и расходовании субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков) на 2017 год».

Между тем, в нарушение постановления Правительства № 282-пп, эти принятые правовые акты, регулирующие механизм реализации мероприятий подпрограммы, **не отражены** в разделе «Меры государственного регулирования, направленные на достижение цели и задач подпрограммы».

При реализации мероприятий подпрограммы **не будет обеспечено соблюдение** пункта 2 статьи 16 Закона об областном бюджете, которой предусмотрено, что распределение субсидий, предоставляемых из областного бюджета местным бюджетам на 2017 год устанавливается Правительством области в срок до 1 апреля 2017 года. На это имеются объективные причины, поскольку подпунктом «д» пункта 10 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 10.02.2017 № 169, предусмотрено,

что муниципальные образования, являющиеся получателями субсидий в целях софинансирования расходных обязательств субъектов РФ, связанных с реализацией государственных программ субъектов РФ и муниципальных программ, направленных на реализацию мероприятий по благоустройству территорий муниципальных образований, в том числе территорий муниципальных образований, обязаны обеспечить разработку проектов муниципальных программ на 2017 год в срок не позднее 25 мая 2017 года.

Как установлено, по состоянию на 25.05.2017 большинством муниципальных образований области муниципальные правовые акты представлены в министерство.

Выводы:

1. Предлагаемыми изменениями предусматривается увеличение ресурсного обеспечения госпрограммы на 2017 год на сумму 299 644,9 тыс. рублей за счет средств областного бюджета (на 4,7%), с 6 347 443,1 тыс. рублей до 6 647 088,0 тыс. рублей.

2. В результате не своевременной работы министерства по формированию достаточного объема ресурсного обеспечения подпрограммы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области» (предлагаемыми изменениями увеличение на сумму 85 726 тыс. рублей), распределение субсидий муниципальным образованиям области на мероприятия по модернизации объектов теплоснабжения и подготовке к отопительному сезону может быть осуществлено не ранее июля 2017 годы. Таким образом, высоки риски невыполнения мероприятий подпрограммы в установленные сроки, до начала отопительного сезона (15 сентября).

Более того, предлагаемые изменения в подпрограмму свидетельствуют о том, что установленный статьей 16 Закона о бюджете срок распределения субсидий местным бюджетам (до 01.04.2017) нарушен.

3. Увеличение ресурсного обеспечения подпрограммы «Капитальный ремонт многоквартирных домов» на 2014-2020 годы за счет средств областного бюджета на сумму 35 540,3 тыс. рублей для оплаты налога на прибыль предлагается в отсутствие достаточных правовых оснований, поскольку проценты, начисленные за пользование денежными средствами, находящимися на счете регионального оператора в кредитной организации, не являются его доходами, налогообложению не подлежат. Возможность финансирования этих затрат за счет средств областного бюджета в настоящее время спорно.

4. В нарушение постановления Правительства № 282-пп, в отдельных подпрограммах раздел «Меры государственного регулирования, направленные на достижение цели и задач подпрограммы» не содержит ссылки на нормативные правовые акты, регулирующие механизмы реализации мероприятий подпрограмм.

5. КСП области в очередной раз отмечает, что замечания в части отражения более подробного описания обоснований планируемых изменений ответственным исполнителем госпрограммы учтены частично. Для оценки предлагаемых корректировок по отдельным подпрограммам требовалось получение дополнительной информации у министерства.

12. Государственная программа Иркутской области «Развитие образования» на 2014-2020 годы»

Предложения о внесении изменений в государственную программу Иркутской области «Развитие образования» на 2014 - 2020 годы официально поступили 23.05.2017 в адрес КСП области на бумажном носителе, проект постановления о внесении изменений в ГП «Развитие образования» размещен на сайте министерства экономического развития Иркутской области.

КСП области обращает внимание, что поступившие в адрес КСП области предложения о внесении изменений в ГП «Развитие образования» не отражают изменения объемов финансирования по подпрограмме «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия в области образования» на 2014-2020 годы (в том числе в разрезе источников и исполнителей). В результате технической ошибки изменения объемов финансирования основного мероприятия «Государственная политика в сфере образования» отнесены к подпрограмме «Развитие профессионального образования» на 2014-2020 годы.

Проектом постановления Правительства Иркутской области вносятся изменения в ГП «Развитие образования» в части увеличения на 2017 год ресурсного обеспечения за счет средств областного бюджета на 2 359 460,9 тыс. рублей или на 7 % по сравнению с действующей редакцией государственной программы (от 21.04.2017) (таблица).

тыс. рублей

Наименование	ГП 2017 год		отклонение
	ред. от 21.04.2017	Проект	
Государственная программа Иркутской области «Развитие образования» на 2014-2020 годы	33 908 554,6	36 268 015,5	2 359 460,9
Подпрограмма «Дошкольное, общее и дополнительное образование» на 2014-2020 годы	29 990 456,2	32 092 511,8	2 102 055,6
Подпрограмма «Развитие профессионального образования» на 2014-2020 годы	3 525 807,8	3 777 670,2	251 862,4
Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия в области образования» на 2014-2020 годы	392 290,6	397 833,5	5 542,9

Рост за счет средств областного бюджета объемов финансирования ГП «Развитие образования» на 2017 год обусловлен, во-первых, уточнением потребности бюджетных средств на достижение установленных Указами Президента РФ соотношений средней заработной платы основного персонала педагогических работников на сумму 2 223 283,1 тыс. рублей в связи с корректировкой министерством труда и занятости Иркутской области до 33 386,4 рублей прогнозного показателя среднемесячной заработной платы 2017 года.

рублей

Категория	СМЗП используемый в расчете (Закон №121-оз)	Министерство труда и занятости	
		первоначальный прогнозный показатель на 2017 год	уточненный прогнозный показатель на 2017 год
Педагогические работники учреждений дополнительного образования детей, в т.ч.			
Подведомственные учреждения	29 366,0	30 994,0	32 700,5
Преподаватели и мастера производственного обучения образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, в т.ч.			
Подведомственные учреждения	27 486,2	31 403,0	31 717,1
Педагогические работники образовательных учреждений общего образования, в т.ч.			
Подведомственные учреждения	31 572,7	31 573,0	33 386,4
муниципальные учреждения (субвенция)	31 572,7	31 573,0	33 386,4
Педагогические работники дошкольных образовательных учреждений, в т.ч.			
муниципальные учреждения(субвенция)	27 412,2	28 000,0	28 022,0

КСП области отмечает, что корректировка министерством труда и занятости Иркутской области прогнозного показателя среднемесячной заработной платы 2017 года до 33 386,4 рублей требует внесения соответствующих изменений в распорядительные и нормативные правовые акты Иркутской области:

- пункты 3 статей 1, 2, приложения 3, 6 закона Иркутской области от 30.12.2014 № 182-ОЗ (ред. от 29.04.2016) с целью корректировки на 2017 год нормативов обеспечения дошкольного образования на одного воспитанника в год и нормативов обеспечения общего образования на одного учащегося в год;

- в распоряжение Правительства Иркутской области от 26.02.2013 № 55-рп (ред. от 19.01.2017) «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки в Иркутской области».

Увеличение объемов финансирования на сумму 2 223 283,1 тыс. рублей в проекте постановления предусмотрено следующим образом:

1) На повышение средней заработной платы педагогических работников в объеме **956 877,7** тыс. рублей, в том числе:

- областных подведомственных учреждений образования - 223 533,0 тыс. рублей;
- муниципальных учреждений образования - 733 344,7 тыс. рублей.

2) На повышение средней заработной платы АУП и вспомогательного персонала **1 266 405,4** тыс. рублей, в том числе:

- областных подведомственных учреждений образования - 19 750,1 тыс. рублей.

Из текста пояснительной записки следует, что проект постановления предусматривает увеличение этих расходов в рамках реализации Регионального соглашения о минимальной заработной плате в Иркутской области от 26.01.2017;

- муниципальных учреждений образования - 1 246 655,3 тыс. рублей.

С учетом предусмотренного проектом постановления роста объемов финансирования (+ 243 283,1 тыс. рублей) потребность областных подведомственных учреждений образования удовлетворена в полном объеме. При этом потребность муниципальных учреждений образования удовлетворена только на 92,5 %. Расчет дополнительной потребности в целях реализации Указов произведенный на фактическое число педагогических работников приведен в таблице.

тыс. рублей

Субвенции (за исключением учебных расходов)	Потребность по методике (Постановление №777)	Закон №121-оз	Отклонение Закона №121-оз от потребности	Проект постановления (расчетно)	Отклонение проекта постановления	
					от потребности	от Закона №121-оз
А	1	2	3=2-1	4	5=4-1	6=4-2
Школы	17 401 463,4	15 834 406,6	-1 567 056,8	17 283 406,6	-118 056,8	1 449 000,0
1.Основной персонал	12 252 932,0	10 812 957,7	-1 439 974,3	11 434 527,5	-818 404,5	621 569,8
2.АУП и вспомогательный	5 148 531,4	5 021 448,9	-127 082,5	5 848 879,1	700 347,7	827 430,2
Сады	9 393 357,6	8 819 260,6	-574 097,0	9 350 260,6	-43 097,0	531 000,0
1.Основной персонал	6 240 672,3	5 024 591,7	-1 216 080,6	5 136 366,6	-1 104 305,7	111 774,9
2.АУП и вспомогательный	3 152 685,3	3 794 668,9	641 983,6	4 213 894,0	1 061 208,7	419 225,1
Всего субвенция ФОТ,	26 794 821,0	24 653 667,2	-2 141 153,8	26 633 667,2	-161 153,8	1 980 000,0
в том числе:						
1.Основной персонал	18 493 604,3	15 837 549,4	-2 656 054,9	16 570 894,1	-1 922 710,2	733 344,7
2.АУП и вспомогательный	8 301 216,7	8 816 117,8	514 901,1	10 062 773,1	1 761 556,4	1 246 655,3

Так, расчетный объем субвенций (за исключением учебных расходов) по методике составляет 26 794 821,0 тыс. рублей (17 401 463,4 тыс. рублей – общее образование, 9 393 357,6 тыс. рублей – дошкольное образование), проектом постановления субвенции предусмотрены в объеме 26 633 667,2 тыс. рублей (17 283 406,6 тыс. рублей – общее образование, 9 350 260,6 тыс. рублей – дошкольное образование).

В результате не обеспечена объемами финансирования расчетная потребность по методике в сумме 161 153,8 тыс. рублей (118 056,8 тыс. рублей – общее образование, 43 097,0 тыс. рублей – дошкольное образование).

Как видно из таблицы в проекте постановления потребность в ФОТ основного персонала (педагоги) муниципальных учреждений образования расчетно не обеспечена на 1 922 710,2 тыс. рублей (818 404,5 тыс. рублей – общее образование, 1 104 305,7 тыс. рублей – дошкольное образование), при этом сверх методики муниципальные образования направляют на ФОТ АУП и вспомогательного персонала в сумме 1 761 556,4 тыс. рублей (700 347,7 тыс. рублей – общее образование, 1 061 208,7 тыс. рублей – дошкольное образование), что по пояснениям министерства образования связано в основном с уточнением объемов по фактическому числу педагогических работников.

Как ранее отмечало КСП области при расчете субвенций на общее и дошкольное образование формирование расходов на ФОТ вспомогательного персонала не увязано с реализацией Регионального соглашения о минимальной заработной плате в Иркутской области от 26.01.2017, так как за министерством образования Иркутской области не закреплены функции (полномочия) по контролю за выполнением регионального соглашения. При расчете субвенции министерством образования по методике определяется доля фонда оплаты труда административно-управленческого и вспомогательного персонала - 30 % в городских округах, 40 % - в муниципальных районах от фонда оплаты труда педагогических работников.

Содержание за счет средств субвенции персонала, который не участвует в образовательном процессе (около 5 364 млн. рублей в 2017 году), является нарушением статей 8, 9 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и отнесено к полномочиям органов местного самоуправления. Данная позиция согласуется с позицией Прокуратуры Иркутской области.

С учетом утвержденного методикой способа расчета субвенций на общее и дошкольное образование, устанавливающего прямую зависимость фонда оплаты труда административно-управленческого и вспомогательного персонала от заработной платы педагогических работников, повышение которой обусловлено в рамках выполнения Указов Президента Российской Федерации, неизбежно растут расходы областного бюджета (субвенции на образование) на фонд оплаты труда административно-управленческого и вспомогательного персонала, в том числе на содержание обслуживающего и вспомогательного персонала, деятельность которого не связана с образовательным процессом.

По пояснениям министерства образования области определить необходимый объем средств для обеспечения реализации регионального соглашения не представляется возможным в связи с отсутствием единообразия в начислении заработной платы по обслуживаемому и учебно-вспомогательному персоналу.

Ранее КСП области указывала на то, что при выполнении регионального соглашения по муниципальным образованиям складывается неоднородная картина.

По оперативным данным,

у 17 муниципальных образований (40,5 %) не произошло снижения минимальной заработной платы работников муниципальных учреждений,

в 6 муниципальных образованиях (14,2 %) оплата труда производится в размерах ниже установленной минимальной заработной платы,

в 14 муниципальных образованиях (33,3 %) выплаты осуществляются в размерах, превышающих минимальную заработную плату,

в отдельных случаях и прожиточный минимум для трудоспособного населения за IV квартал 2016 года, в 4-х муниципальных образованиях (МО «Катангский район», МО «Мамско-Чуйский район», МО «город Саянск», МО «город Усолье-Сибирское») отмечено снижение реального заработка.

Министерством образования Иркутской области в целях недопущения снижения заработной платы работникам муниципальных учреждений в связи с реализацией регионального соглашения также проведен анализ сложившегося за 1 квартал 2017 года уровня заработной платы работников, не относящихся к педагогическому составу, из результатов которого следует, что в 27 муниципальных образованиях Иркутской области в 1 квартале 2017 года заработная плата обслуживающего персонала и учебно-вспомогательного персонала выплачивалась на уровне, не превышающем установленные в региональном соглашении значения, то есть в южных районах Иркутской области 8259 рублей, в северных районах Иркутской области 10754 рубля. В 15 муниципальных образованиях выплаты производились на уровне, превышающем установленные региональным соглашением значения.

КСП области обращала внимание, что начисление заработной платы, в размерах превышающих минимальную заработную плату, установленную региональным соглашением, может повлечь за собой необходимость изыскания дополнительных источников финансирования областного бюджета (риски).

В целях решения данного вопроса, КСП области предлагала рассмотреть вопрос выведения из состава субвенции на общее и дошкольное образование расходов на содержание персонала, который не участвует в образовательном процессе (как правило, получающий минимальную заработную плату), с возможностью введения субсидии из областного бюджета на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований на эти цели. То есть при сохранении (не снижении) общего объема выделяемых из областного бюджета средств субвенции на образование (по 2017 году - 25 млрд. рублей), перераспределить ее объем на два вида межбюджетных трансфертов (например, 20 млрд. рублей - субвенция и 5 млрд. рублей - субсидия).

Полагаем, что такое разделение позволит обеспечить прозрачность количественного состава вспомогательного и обслуживающего персоналов, финансового обеспечения их деятельности, а также выполнения регионального соглашения на должном уровне.

Соблюдение процентного соотношения фактической заработной платы за январь-апрель 2017 к размеру средней заработной платы в 2017 году (к 33 386,4 руб.) приведено в таблице.

Категория	Факт 2016 год, % соотношения к размеру СЗП в 2016 г.	Размер СЗП, сложившейся за 2016 г.	Рекомендуемый % соотношения к размеру СЗП в 2017 г., установленный распоряжением Правительства РФ 2190-р	дорожная карта (распоряжение Правительства ИО 55-рп)				Размер СЗП, сложившейся за январь-апрель 2017 года	Факт за январь-апрель 2017 года, % соотношения к размеру СЗП в 2017 г. (к 33 386,4 руб.)
				СМЗП наемных работников	Рекомендуемый % соотношения к размеру СЗП в 2017 г.	соотношение СЗП к СЗП наемных работников	СМЗП		
Педагогические работники учреждений дополнительного образования детей, в т.ч.									
Подведомственные учреждения	67,8	22 202,37	95		95		30 895,10	21 245,81	65,0%
Преподаватели и мастера производственного обучения образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, в т.ч.									
Подведомственные учреждения	87,3	27 158,5	95	31 402,9	95,0		29 832,8	26 507,8	83,6%
Педагогические работники образовательных учреждений общего образования, в т.ч.									
Подведомственные учреждения	105,7	32 890,8	100	31 402,9	100,5	100,5	31 572,7	33 045,87	99,0%
муниципальные учреждения (субвенция)	102,6	31 915,0	100	31 402,9	100,5	100,5	31 572,7	31 870,0	95,5%
Педагогические работники дошкольных образовательных учреждений, в т.ч.									
муниципальные учреждения (субвенция)	104,7	27 717,0	100	31 402,9	105,8	87,3	27 412,2	27 562,0	98,4%

Во-вторых, рост за счет средств областного бюджета объемов финансирования ГП «Развитие образования» на 2017 год в целом на сумму 136 177,8 тыс. рублей предусмотрен согласно пояснительной записке:

- на обеспечение деятельности государственных организаций среднего профессионального образования, включая приобретение, демонтаж и монтаж отопительного оборудования, на сумму 82 247,3 тыс. рублей по ВЦП «Модернизация профессионального образования» на 2014-2020 годы;

- на поддержку частных дошкольных образовательных организаций, расположенных на территории Иркутской области, посредством предоставления указанным образовательным организациям субсидий на возмещение затрат, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) на сумму 18 095,9 тыс. рублей в рамках ВЦП «Повышение эффективности систем дошкольного образования Иркутской области» на 2014-2020 годы;

- на поддержку частных общеобразовательных организаций, расположенных на территории Иркутской области, посредством предоставления указанным образовательным организациям субсидий на возмещение затрат, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) на сумму 34 907,2 тыс. рублей в рамках ВЦП «Повышение эффективности образовательных систем, обеспечивающих современное качество общего образования» на 2014-2020 годы;

- на приобретение, демонтаж и монтаж отопительного оборудования в государственных общеобразовательных организациях на сумму 574,0 тыс. рублей по ВЦП «Развитие организаций для детей, нуждающихся в государственной поддержке» на 2014-2020 годы;

- на проведение медицинских осмотров работников областных государственных образовательных учреждений культуры на сумму 893,8 тыс. рублей, в том числе: по основному мероприятию «Организация дополнительного образования детей в области искусств» на сумму 100,8 тыс. рублей, «Организация среднего и дополнительного профессионального образования в области искусств» - 793,0 тыс. рублей.

При этом по основному мероприятию «Осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Иркутской области и муниципальной собственности в сфере образования» на 564,3 тыс. рублей сокращен объем финансирования по объекту «Завершение строительства школы в п. Атагай Нижнеудинского района» в связи с невозможностью корректировки проекта на продолжение строительства из-за необходимости обеспечения объекта источниками водоснабжения и перераспределения средств с одновременным увеличением на 23,9 тыс. рублей объема финансирования на погашение задолженности за выполнение авторского надзора по объекту «Строительство детского сада на 110 мест в г. Усть-Илимске».

Высвободившиеся средства в сумме 540,4 (564,3 - 23,9) тыс. рублей перераспределены на подпрограмму «Подготовка зоны затопления части территории Иркутской области в связи со строительством Богучанской ГЭС» на 2014 - 2017 годы государственной программы Иркутской области «Доступное жилье» на 2014-2020 годы.

В-третьих, наряду с увеличением за счет средств областного бюджета объема финансирования ГП «Развитие образования», проектом постановления произведено перераспределение объемов финансирования между основными мероприятиями и ведомственными целевыми программами, информация о котором содержится в тексте пояснительной записки к предложениям.

Внесены соответствующие изменения нашли отражение в приложениях 1, 2, 3 к проекту постановления.

2. В ходе экспертизы установлено, что отклонение проекта постановления от утвержденных в областном бюджете ассигнований на реализацию ГП «Развитие образования» составило 2 379 173,2 тыс. рублей (таблица).

тыс. рублей

Наименование	Закон о бюджете 121-03	Проект ГП 2017 год	отклонение
Государственная программа Иркутской области «Развитие образования» на 2014-2020 годы	33 888 842,3	36 268 015,5	2 379 173,2
Подпрограмма «Дошкольное, общее и дополнительное образование» на 2014-2020 годы	29 997 139,8	32 092 511,8	2 095 372,0
Подпрограмма «Развитие профессионального образования» на 2014-2020 годы	3 526 307,8	3 777 670,2	251 362,4
Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия в области образования» на 2014-2020 годы	365 394,7	397 833,5	32 438,8

Превышение на 19 712,3 тыс. рублей отклонения проекта постановления от закона о бюджете над отклонением проекта постановления от действующей редакции программы связано с внесением изменений в программу после утверждения Закона о бюджете - в апреле 2017 года (таблица).

Наименование	ГП 2017 год		
	ред. от 06.03.2017	ред. от 21.04.2017	откл
Государственная программа Иркутской области «Развитие образования» на 2014-2020 годы	33 888 842,3	33 908 554,6	19 712,3
Подпрограмма «Дошкольное, общее и дополнительное образование» на 2014-2020 годы (ГРБС министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области)			
Субсидии местным бюджетам на софинансирование мероприятий по капитальному ремонту образовательных организаций Иркутской области	596 516,0	599 898,8	3 382,8
Субсидии местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в сфере образования	1 054 315,1	1 044 248,7	-10 066,4
Подпрограмма «Развитие профессионального образования» на 2014-2020 годы (ГРБС - министерство культуры и архивов Иркутской области)			
Предоставление среднего и дополнительного профессионального образования в области искусств	223 574,2	223 074,2	-500,0
Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия в области образования» на 2014-2020 годы (ГРБС - министерство образования Иркутской области)			
Субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий по созданию в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом	8 068,8	34 964,7	26 895,9

КСП области отмечает, что внесенные в ГП «Развитие образования» в апреле 2017 года изменения не носят характер приведения в двухмесячный срок объемов финансирования государственной программы к закону о бюджете, не проходили экспертизу.

Согласно пояснительной записке, представленной в составе предложений, увеличение ГП «Развитие образования» (ред. от 21.04.2017) объема расходов за счет средств областного бюджета на 19 712,3 тыс. рублей было связано с увеличением:

1) на 26 895,9 тыс. рублей объема субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий по созданию в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом. Объем средств местных бюджетов увеличен на 1 344,8 тыс. рублей;

2) на 3 382,8 тыс. рублей - объема субсидии местным бюджетам на софинансирование мероприятий по капитальному ремонту образовательных организаций Иркутской области - на проведение капитального ремонта здания МКОУ Харбатовская средняя общеобразовательная школа (Качугский район).

Кроме этого, сокращен объем нераспределенных средств в 2019 году на 170 858,6 тыс. рублей. Объем финансирования за счет средств местных бюджетов увеличен в 2017 году на 178,0 тыс. рублей.

Из текста пояснительной записки следует, что корректировка значений целевых показателей не требовалась, так как увеличение объема финансирования предусмотрено на ремонт инженерных сетей.

при одновременном уменьшении в апреле 2017 года:

1) на 10 066,4 тыс. рублей - объемов субсидии местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в сфере образования.

Уменьшение объемов финансирования в 2017 году произошло по объектам:

приобретение детского сада на 100 мест в г. Тайшет – 62 693,6 тыс. рублей;

строительство школы на 154 места в п. Горячий ключ Иркутского района – 49 833,8 тыс. рублей;

Увеличение объемов финансирования в 2017 году предусмотрено по объектам:
строительство школы на 1275 учащихся в п. Молодежный Иркутского района – 49 833,8 тыс. рублей в 2017 году;

приобретение здания для детского сада на 160 мест в г. Тайшет – 2 627,2 тыс. рублей в 2017 году;

строительство средней общеобразовательной школы на 520 учащихся, расположенной по адресу: Иркутская область, Тайшетский район, г. Бирюсинск – 50 000,0 тыс. рублей в 2017 году;

Кроме этого, по данному мероприятию увеличен объем финансирования 2018 года на 77 510,3 тыс. рублей, уменьшен в 2019 году на 84 205,0 тыс. рублей, в том числе:

Увеличение объемов финансирования предусмотрено по объектам:

строительство школы на 154 места в п. Горячий ключ Иркутского района – 49 833,8 тыс. рублей в 2018 году;

строительство средней общеобразовательной школы на 520 учащихся, расположенной по адресу: Иркутская область, Тайшетский район, г. Бирюсинск – 75 000,0 тыс. рублей в 2018 году, 176 476,4 тыс. рублей в 2019 году;

При этом уменьшен объем нераспределенных средств на приобретение, строительство реконструкцию объектов образования в 2018 году на 47 323,5 тыс. рублей, в 2019 году на 260 681,4 тыс. рублей.

Объем финансирования за счет средств местных бюджетов по основному мероприятию уменьшен в 2017 году на 691,3 тыс. рублей, увеличен в 2018 году на 4 079,5 тыс. рублей, увеличен в 2019 году - на 9 288,2 тыс. рублей.

С учетом изменений количество введенных мест в дошкольных образовательных организациях увеличиться в 2017 году на 60 мест, в общеобразовательных организациях в 2019 году на 520 мест.

2) на 500,0 тыс. рублей – расходов на предоставление среднего и дополнительного профессионального образования в области искусств.

Кроме этого, ГП «Развитие образования» (ред. от 21.04.2017) уточнены наименования и значения целевых показателей:

- показатели: «соотношение средней заработной платы педагогических работников дошкольного образования и средней заработной платы в субъекте РФ», «соотношение средней заработной платы педагогических работников общего образования и средней заработной платы в субъекте РФ», «отношение среднемесячной заработной платы преподавателей государственных профессиональных образовательных организаций Иркутской области к средней заработной плате в экономике Иркутской области» изложены в новой редакции: «соотношение средней заработной платы педагогических работников дошкольного образования и средней заработной платы в сфере общего образования в субъекте РФ»; «соотношение средней заработной платы педагогических работников общего образования и среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности) в субъекте РФ»; «соотношение средней заработной платы преподавателей и мастеров производственного обучения образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования и среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у

индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности) в субъекте РФ».

- скорректировано в 2017 году значение целевого показателя «доля учителей, освоивших методику преподавания по межпредметным технологиям и реализующих ее в образовательном процессе, в общей численности учителей» (соглашение о предоставлении Иркутской области субсидии из федерального бюджета на реализацию мероприятия 2.4. ФЦП развития образования на 2016-2020 годы)

- по рекомендациям КСП области по ВЦП «Развитие организаций для детей, нуждающихся в государственной поддержке» на 2014-2020 годы целевые показатели: «средний балл ГВЭ в расчете на 1 предмет в государственных специальных (коррекционных) образовательных организациях Иркутской области», «средняя наполняемость классов в государственных специальных (коррекционных) общеобразовательных организациях Иркутской области» заменены на: «средний балл качества знаний обучающихся по адаптированным основным общеобразовательным программам», «доля детей с ОВЗ и инвалидностью, охваченных образовательным процессом в государственных специальных (коррекционных) общеобразовательных организациях Иркутской области».

Выводы:

1. Проектом постановления Правительства Иркутской области вносятся изменения в ГП «Развитие образования» в части увеличения на 2017 год ресурсного обеспечения за счет средств областного бюджета на 2 359 460,9 тыс. рублей или на 7 % по сравнению с действующей редакцией государственной программы (от 21.04.2017).

2. Рост за счет средств областного бюджета объемов финансирования ГП «Развитие образования» на 2017 год в основном обусловлен уточнением потребности бюджетных средств на достижение установленных Указами Президента РФ соотношений средней заработной платы основного персонала педагогических работников на сумму 2 223 283,1 тыс. рублей в связи с корректировкой министерством труда и занятости Иркутской области до 33 386,4 рублей прогнозного показателя среднемесячной заработной платы 2017 года.

3. КСП области отмечает, что корректировка министерством труда и занятости Иркутской области прогнозного показателя среднемесячной заработной платы 2017 года до 33 386,4 рублей требует внесения соответствующих изменений в распорядительные и нормативные правовые акты Иркутской области:

- пункты 3 статей 1, 2, приложения 3, 6 закона Иркутской области от 30.12.2014 № 182-ОЗ (ред. от 29.04.2016) с целью корректировки на 2017 год нормативов обеспечения дошкольного образования на одного воспитанника в год и нормативов обеспечения общего образования на одного учащегося в год;

- в распоряжение Правительства Иркутской области от 26.02.2013 № 55-рп (ред. от 19.01.2017) «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки в Иркутской области».

В целях упрощения механизма утверждения нормативов, КСП области ранее рекомендовала рассмотреть возможность утверждения нормативов постановлением Правительства Иркутской области, вместо Закона Иркутской области.

4. КСП области отмечает, что внесенные в ГП «Развитие образования» (ред. от 21.04.2017) изменения не проходили экспертизу КСП области.

5. Не обеспечена объемами финансирования расчетная потребность по методике в сумме 161 153,8 тыс. рублей (118 056,8 тыс. рублей – общее образование, 43 097,0 тыс. рублей – дошкольное образование).

При этом в проекте постановления потребность в ФОТ основного персонала (педагоги) муниципальных учреждений образования расчетно не обеспечена на сумму 1 922 710,2 тыс. рублей (818 404,5 тыс. рублей – общее образование, 1 104 305,7 тыс. рублей – дошкольное образование), при этом сверх методики МО направляют на ФОТ АУП и вспомогательного персонала в сумме 1 761 556,4 тыс. рублей (700 347,7 тыс. рублей – общее образование, 1 061 208,7 тыс. рублей – дошкольное образование), что по пояснениям министерства образования связано в основном с уточнением объемов по фактическому числу педагогических работников.

6. За январь-апрель 2017 процентное соотношение фактической заработной платы к размеру средней заработной платы в 2017 году (к 33 386,4 руб.) не достигнуто на 30 % по педагогическим работникам областных учреждений дополнительного образования детей, на 11,4 % - по преподавателям и мастерам производственного обучения областным образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, на 1 % - по педагогическим работникам образовательных учреждений общего образования областных подведомственных учреждений, на 4,5 % - муниципальных учреждений, на 1,6 % - по педагогическим работникам муниципальных дошкольных образовательных учреждений.

7. С учетом утвержденного методикой способа расчета субвенций на общее и дошкольное образование, устанавливающего прямую зависимость фонда оплаты труда административно-управленческого и вспомогательного персонала от заработной платы педагогических работников, повышение которой обусловлено в рамках выполнения Указов Президента Российской Федерации, неизбежно растут расходы областного бюджета на фонд оплаты труда административно-управленческого и вспомогательного персонала, в том числе, на содержание обслуживающего и вспомогательного персонала, деятельность которого не связана с образовательным процессом.

КСП области обращала внимание, что начисление заработной платы в 15-ти МО, в размерах превышающих минимальную заработную плату, установленную Региональным соглашением, может повлечь за собой необходимость изыскания дополнительных источников финансирования областного бюджета (риски).

В целях решения данного вопроса, КСП области предлагает рассмотреть вопрос выведения из состава субвенции на общее и дошкольное образование расходов на содержание персонала, который не участвует в образовательном процессе (как правило, получающий минимальную заработную плату), с возможностью введения субсидии из областного бюджета на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований на эти цели. То есть при сохранении (не снижении) общего объема выделяемых из областного бюджета средств субвенции на образование (по 2017 году - 25

млрд. рублей), перераспределить ее объем на два вида межбюджетных трансфертов (например, 20 млрд. рублей - субвенция и 5 млрд. рублей - субсидия).

13. Государственная программа Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2014-2020 годы»

Государственная программа Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2014-2020 годы» утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 457-пп. Ответственный исполнитель государственной программы - министерство здравоохранения Иркутской области, участники - министерство образования Иркутской области, министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области, государственное учреждение «Территориальный фонд обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области» (далее - ТФОМС).

Проект постановления Иркутской области «О внесении изменений в государственную программу Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2014-2020 годы в адрес КСП области представлен Правительством Иркутской области 23.05.2017, в соответствии с требованиями Положения о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации, утвержденного постановлением Правительства № 282-пп, размещен на официальном сайте министерства экономического развития Иркутской области 23.05.2017.

Законом Иркутской области от 24.03.2017 № 14-ОЗ внесены изменения в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов». При внесении указанных изменений ассигнования на капитальный ремонт объектов здравоохранения были увеличены на 20 692,9 тыс. рублей по подпрограмме «Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения» на проведение капитального ремонта ОГБУЗ «Саянская городская больница» (родильный дом). В связи с этим действующая на тот момент редакция госпрограммы от 14.02.2017 подлежала приведению в соответствие с законом об областном бюджете в течение месяца со дня вступления его в силу в соответствии с требованиями пункта 22 постановления Правительства № 282-пп (в ред. от 24.11.2016).

В нарушение данной нормы госпрограмма не приведена разработчиком в соответствие с законом о бюджете в установленные сроки (следовало не позднее 25.04.2017).

Представленным Проектом предусмотрено приведение показателей Госпрограммы в соответствие с действующим законом о бюджете (увеличение расходов 2017 года на 20 692,9 тыс. рублей и сокращение на эту же сумму расходов 2018 года), а также увеличение в 2017 году ресурсного обеспечения программы на 470 737,1 тыс. рублей, предлагаемое в рамках подготовки законопроекта о внесении изменений в областной бюджет.

Проектом **учтены замечания КСП области**, высказанные ранее при проведении экспертизы государственной программы, по корректировке ряда целевых показателей, обособленному отражению средств бюджета ТФОМС. Так, постановлением Правительства Иркутской области от 24.11.2016 № 758-пп внесены изменения в Положение о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации, предусматривающие в форме приложения к государственной

программе «Ресурсное обеспечение реализации государственной программы Иркутской области за счет средств, предусмотренных в областном бюджете» строку «Иные источники». Внесенные изменения позволили разработчику программы отражать обособленно средства бюджета ТФОМС, которые предусмотрены в областном бюджете на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам (на 2017 год - 54 000 тыс. рублей по подпрограмме «Кадровое обеспечение системы здравоохранения»). Таким образом, устранено замечание КСП области о ненадлежащем отражении указанных средств в составе средств областного бюджета, что снижало прозрачность и достоверность источников ресурсного обеспечения государственных программ.

При проведении экспертизы Госпрограммы в феврале 2017 года КСП области было рекомендовано для реализации приоритетного проекта и соблюдения условий предоставления субсидии на эти цели, разработать перечень обоснованных и взаимосвязанных мероприятий, направленных на развития оказания скорой специализированной медицинской помощи в экстренной форме гражданам, проживающим в труднодоступных районах, максимально сконцентрировать финансовые, административные, управленческие ресурсы путем принятия отдельной региональной программы, либо подпрограммы в составе Госпрограммы, что позволит усилить ответственность за решение поставленных задач, увеличить отдачу от использования финансовых ресурсов.

Учитывая данную рекомендацию КСП области, Проектом в рамках Госпрограммы предусмотрена новая подпрограмма «Развитие оказания скорой специализированной медицинской помощи в экстренной форме гражданам, проживающим в труднодоступных районах Иркутской области, с применением воздушных судов» на 2017-2019 годы с объемом ресурсного обеспечения 114 256,7 тыс. рублей (из них 112 756,7 тыс. рублей – предусмотрены в областном бюджете, 1 500 тыс. рублей – иные источники). Часть средств на реализацию данной подпрограммы в объеме 106 209,2 тыс. рублей перемещены с подпрограммы «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации», в том числе 79 492,4 тыс. рублей – средства из федерального бюджета.

Задачи подпрограммы, одной из которых является создание региональной системы оказания экстренной медицинской помощи гражданам, проживающим в труднодоступных районах, предлагается решать путем реализации двух основных мероприятий. В рамках основного мероприятия «Обеспечение оказания экстренной медицинской помощи гражданам, проживающим в труднодоступных районах, в том числе с использованием нового воздушного судна, оснащенного медицинским модулем» с объемом финансирования 112 756,7 тыс. рублей планируется закупка авиационной услуги для оказания медицинской помощи с применением авиации за счет субсидии из федерального бюджета. Согласно соглашению от 20.02.2017 с Минздравом России на эти цели предусмотрено 88 728,8 тыс. рублей (в том числе федеральные средства - 79 492,4 тыс. рублей, финансирование из областного бюджета – 9 236,4 тыс. рублей), установлен показатель результативности «Доля лиц, госпитализированных по экстренным показаниям в течение первых суток» со значением 79,9 %.

При проведении настоящей экспертизы отмечены следующие недостатки,

касающиеся новой подпрограммы «Развитие оказания скорой специализированной медицинской помощи в экстренной форме гражданам, проживающим в труднодоступных районах Иркутской области, с применением воздушных судов»:

- целевым показателем подпрограммы установлен показатель «Доля лиц, госпитализированных по экстренным показаниям в течение первых суток» со значением 79,9 % на 2017 год. Между тем, данное значение показателя согласно соглашению с Минздравом России предполагается достичь в результате использования средств в объеме 88 728,8 тыс. рублей. В целом по подпрограмме на закупку авиационных услуг планируется направить 107 970,7 тыс. рублей, вследствие чего значение целевого показателя **следует скорректировать в сторону увеличения;**

- целевым показателем по основному мероприятию «Обеспечение оказания экстренной медицинской помощи гражданам, проживающим в труднодоступных районах, в том числе с использованием нового воздушного судна, оснащенного медицинским модулем» установлен показатель «Смертность населения в трудоспособном возрасте от дорожно-транспортных происшествий». Примерной программой, направленной Минздравом России для использования при разработке региональных программ, вместо указанного выше показателя предусмотрен показатель «Смертность населения в трудоспособном возрасте от травм». КСП области **предлагает скорректировать** целевые показатели с учетом рекомендаций Минздрава России;

- в отступление от требований постановления Правительства №282-пп в разделе подпрограммы «Меры государственного регулирования, направленные на достижение цели и задач подпрограммы» не приведен перечень мер государственного регулирования, направленных на достижение цели и задач подпрограммы с указанием нормативных правовых актов Иркутской области, устанавливающих указанные меры. В данном разделе приведены федеральные правовые акты, что не соответствует установленным требованиям;

- ресурсное обеспечение основного мероприятия «Строительство, реконструкция вертолетных площадок при медицинских организациях» прогнозируется за счет иных источников в объеме 1 500 тыс. рублей. При этом в отступление от требований постановления Правительства № 282-пп в подпрограмме **отсутствует раздел** «Сведения об участии организаций», в котором должна отражаться информация о наименовании организаций (государственных унитарных предприятий, акционерных обществ с участием Иркутской области, общественных, научных и иных организаций), участвующих в реализации подпрограммы; реализуемые ими мероприятия; перечень и обоснование планируемых мер по координации деятельности данных организаций; прогнозируемый объем расходов организаций на цель и задачи подпрограммы государственной программы;

- допущены неточности, в частности, в приложениях 2 и 3 к Проекту в наименованиях основных мероприятий подпрограммы указаны сроки реализации «на 2017-2020 годы», тогда как срок реализации подпрограммы предусмотрен на 2017-2019 годы.

Проектом **не учтено замечание КСП области**, высказанное ранее при проведении экспертизы государственной программы, в части корректировки и дополнения целевых показателей по основному мероприятию «Государственная политика в сфере здравоохранения Иркутской области» (ресурсное обеспечение в 2017 году – 1 128 505,4

тыс. рублей) подпрограммы «Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения». По данному мероприятию предусмотрено два целевых показателя, одним из которых является показатель «Доля использованных бюджетных средств от объема средств, утвержденных Законом Иркутской области «Об областном бюджете» на очередной финансовый год и плановый период» со значением 99 %, что не отвечает установленным требованиям, поскольку обеспечение результативности, адресности и целевого характера использования бюджетных средств в соответствии с утвержденными бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств является обязанностью и бюджетным полномочием главного распорядителя бюджетных средств. Исходя из требований постановления Правительства № 282-пп, целевые показатели должны быть объективными, однозначными, адекватными, т.е. показатель должен очевидным образом характеризовать прогресс в достижении цели и увязывать объем средств с ожидаемыми результатами от реализации мероприятия (подпрограммы).

Кроме того, в результате настоящей экспертизы установлено, что по ряду основных мероприятий и подпрограмм целевые показатели **требуется скорректировать и дополнить.**

По основному мероприятию «Капитальный ремонт объектов здравоохранения, по которым государственным заказчиком на проведение работ определено областное государственное казенное учреждение «Управление капитального строительства Иркутской области» целевым показателем является «Количество объектов здравоохранения, по которым государственным заказчиком на проведение работ определено областное государственное казенное учреждение «Управление капитального строительства Иркутской области», приведенных в соответствие с действующими нормативами» со значением на 2017 год - «1», на 2018 год –«1». Между тем, по данному мероприятию Проектом предусмотрен один объект «Капитальный ремонт здания областного перинатального центра корпуса «Б» ГБУЗ «Иркутская ордена «Знак Почета» областная клиническая больница» в г. Иркутске, м/р Юбилейный, 100», работы по которому планируется завершить в 2018 году (2017 год – 57 626,3 тыс. рублей, 2018 год – 70 112 тыс. рублей). Таким образом, **данный целевой показатель подлежит корректировке**, поскольку объект будет приведен в соответствие с действующими нормативами в 2018 году (значение показателя на 2017 год - «0»).

На основании соглашения от 20.02.2017 с Минздравом России о предоставлении из федерального бюджета субсидии бюджету Иркутской области на софинансирование расходов, возникающих при оказании высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, **необходимо включить целевой показатель** «Количество пациентов, которым оказана высокотехнологичная медицинская помощь, не включенная в базовую программу обязательного медицинского страхования» со значением «3 255 пациентов» на 2017 год.

В подпрограмме «Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения» в рамках мероприятия «Укрепление материально-технической базы медицинских организаций» предлагается наряду с медицинским оборудованием и санитарным транспортом дополнительно предусмотреть приобретение «транспорта для перевозки маломобильных пациентов, транспорта для перевозки группы детей». Учитывая, что транспорт для перевозки маломобильных пациентов и транспорт для перевозки группы

детей **не входит** в стандарт оснащения медицинской организации, обязательства медицинских организаций Иркутской области по перевозке и доставке указанных групп населения областными нормативными правовыми актами и уставами учреждений не предусмотрены, вопрос приобретения такого транспорта за счет средств областного бюджета требует дополнительной проработки.

В 2017 году согласно представленному проекту ресурсное обеспечение госпрограммы за счет всех источников составит 43 229 850,7 тыс. рублей, в том числе за счет областных средств – 25 530 161,3 тыс. рублей, средств федерального бюджета – 1 238 012,9 тыс. рублей, средств бюджета ТФОМС – 16 399 643,8 тыс. рублей, средств бюджетов муниципальных образований – 6 532,7 тыс. рублей, иных источников - 1 500 тыс. рублей.

По сравнению с действующей редакцией программы от 14.02.2017 ресурсное обеспечение в 2017 году увеличится на 708 436,7 тыс. рублей (с 42 521 414 тыс. рублей до 43 229 850,7 тыс. рублей, или на 1,7 %). При этом объем средств областного бюджета увеличится на 491 430 тыс. рублей, средств обязательного медицинского страхования - на 215 506,7 тыс. рублей. Объем средств бюджетов муниципальных образований оставлен без изменений (6 532,7 тыс. рублей).

Объем средств, предусмотренных в областном бюджете на реализацию госпрограммы в 2017 году, по сравнению с действующей редакцией госпрограммы увеличен на 491 430 тыс. рублей, или на 1,9 % (с 26 298 522,6 тыс. рублей до 26 789 952,6 тыс. рублей), по сравнению с областным бюджетом – на 470 737,1 тыс. рублей, или на 1,8 %.

По участникам госпрограммы финансирование изменилось следующим образом:

- по министерству здравоохранения Иркутской области объем расходов увеличился за счет средств областного бюджета на 433 803,7 тыс. рублей и составил 25 218 388,8 тыс. рублей;

- по министерству строительства, дорожного хозяйства Иркутской области объем расходов вырос на 57 626,3 тыс. рублей и составил 1 568 161,4 тыс. рублей.

По Министерству образования Иркутской области объём финансирования не изменился и составил 3 402,4 тыс. рублей.

Предлагаемые изменения ресурсного обеспечения на 2017 год за счет средств, предусмотренных в областном бюджете, в разрезе подпрограмм приведены в следующей таблице.

тыс. рублей

Наименование	Действ. ГП	Закон о бюджете	Проект	Отклонение Проекта	
				от ГП	от ОБ
Госпрограмма «Развитие здравоохранения», в т.ч. по подпрограммам:	26 298 522,6	26 319 215,5	26 789 952,6	491 430,0	470 737,1
«Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи»	120 515,8	120 515,8	142 330,4	21 814,6	21 814,6
«Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации»	5 288 389,8	5 288 389,8	5 526 593,8	238 204,0	238 204,0

«Развитие оказания скорой специализированной медицинской помощи в экстренной форме гражданам, проживающим в труднодоступных районах Иркутской области, с применением воздушных судов»	-	-	112 756,7	112 756,7	112 756,7
«Охрана здоровья матери и ребенка»	680 415,6	680 415,6	682 194,0	1 778,4	1 778,4
«Развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения»	5 079,9	5 079,9	5 459,0	379,1	379,1
«Оказание паллиативной помощи»	171 350,0	171 350,0	186 504,7	15 154,7	15 154,7
«Кадровое обеспечение системы здравоохранения»	99 375,7	99 375,7	99 375,7	-	-
«Совершенствование системы лекарственного обеспечения, в том числе в амбулаторных условиях»	1 607 434,0	1 607 434,0	1 651 241,0	43 807,0	43 807,0
«Развитие информатизации в здравоохранении»	44 466,6	44 466,6	44 900,2	433,6	433,6
«Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения»	2 639 564,9	2 660 257,8	2 696 666,8	57 101,9	36 409,0
«Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области»	15 641 930,3	15 641 930,3	15 641 930,3	-	-

Анализ ресурсного обеспечения ряда подпрограмм показал следующее.

Увеличение расходов предусмотрено за счет областных средств (объем средств из федерального бюджета остался неизменным). В основном, рост расходов обусловлен увеличением средств на заработную плату работникам областных учреждений здравоохранения на 381 518,3 тыс. рублей в рамках реализации Регионального соглашения о минимальной заработной плате в Иркутской области от 26.01.2017 (13 391,9 тыс. рублей) и достижения уровня средней заработной платы по Указам Президента РФ (368 126,4 тыс. рублей).

В разрезе подпрограмм расходы на оплату труда увеличены:

- «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации» - на 324 411,4 тыс. рублей;
- «Охрана здоровья матери и ребенка» - на 1 683,4 тыс. рублей
- «Развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения» - на 379,1 тыс. рублей
- «Оказание паллиативной помощи» - на 15 154,7 тыс. рублей
- «Развитие информатизации в здравоохранении» - на 433,6 тыс. рублей
- «Совершенствование системы лекарственного обеспечения, в том числе в амбулаторных условиях» - на 628,7 тыс. рублей;
- «Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения» - на 32 279,9 тыс. рублей
- «Развитие оказания скорой специализированной медицинской помощи в экстренной форме гражданам, проживающим в труднодоступных районах Иркутской области, с применением воздушных судов» - на 6 547,5 тыс. рублей.

Целевые показатели по средней заработной плате медицинских работников на 2017 год скорректированы в сторону уменьшения (врачи – с 200 до 180 процентов, средний медицинский персонал – со 100 до 90 процентов, младший медицинский персонал – со 100 до 80 процентов).

Прогноз средней заработной платы в Иркутской области на 2017 год установлен распоряжением Правительства Иркутской области от 27.02.2013 № 57-рп «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности здравоохранения в Иркутской области» (в редакции от 19.01.2017) в размере 31 402,9 рублей. Согласно информации министерства труда и занятости Иркутской области, направленной в адрес исполнительных органов государственной власти Иркутской области, по итогам 2016 года фактически сложившийся уровень среднемесячной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц по Иркутской области составил 33 386,4 рубля. В связи с этим возникла необходимость корректировки потребности средств на достижение установленных соотношений заработной платы медицинских работников.

В пояснительной записке к Проекту **отсутствует информация о достаточности** средств для достижения данных целевых показателей и повышения оплаты труда согласно Указу Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики». По оперативной информации Минздрава области, предлагаемое увеличение средств позволит достичь целевых показателей по заработной плате в 2017 году.

Исходя из пояснительной записки к Проекту, **увеличение расходов по подпрограмме «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи»** на 21 814,6 тыс. рублей обусловлено дополнительной потребностью в приобретение иммунобиологических лекарственных препаратов для проведения иммунизации по эпидемическим показаниям, для специфической профилактики гриппа и пневмококковой инфекции в рамках календаря профилактических прививок.

По подпрограмме **«Совершенствование системы лекарственного обеспечения, в том числе в амбулаторных условиях»** дополнительно предусмотрены средства в сумме 43 178,3 тыс. рублей для обеспечения своевременного, полного и бесперебойного обеспечения больных, страдающих орфанными заболеваниями, в соответствии с Законом Иркутской области от 17.12.2008 № 106-оз.

По подпрограмме **«Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения»** Проектом предлагается произвести перемещение средств в объеме 57 626,3 тыс. рублей, предусмотренных на капитальный ремонт здания областного перинатального центра корпуса «Б» ГБУЗ «Иркутская ордена «Знак Почета» областная клиническая больница», с мероприятия «Капитальный ремонт, разработка и экспертиза проектно-сметной документации для проведения капитального ремонта объектов здравоохранения и проектно-сметные работы объектов здравоохранения» (ответственный исполнитель – Минздрав области) на мероприятие «Капитальный ремонт объектов здравоохранения, по которым государственным заказчиком на проведение работ определено областное государственное казенное учреждение «Управление капитального строительства Иркутской области» (ответственный исполнитель – Минстрой области). С учетом предлагаемых изменений расходы на капитальный ремонт на 2017 год составят 430 107 тыс. рублей (40 объектов).

В рамках основного мероприятия «Осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Иркутской области в сфере здравоохранения» подпрограммы «Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения» Проектом предусмотрено увеличение объема средств на мероприятие «Проектно-изыскательские работы объектов здравоохранения» на 11 567,5 тыс. рублей в целях проведения экологических изысканий и экологической экспертизы при проектировании фельдшерско-акушерских пунктов, строительство которых планируется в границах Байкальской природной территории. Согласно Пояснительной записке увеличение указанных расходов осуществлено за счет перераспределения средств с объекта «Иркутская областная клиническая туберкулезная больница со стационаром на 600 коек, расположенная по адресу г. Иркутск, бул. Рябикова, 23А».

В качестве обоснования уменьшения объема финансирования данного объекта указана невозможность получения технических условий на подключение объекта к сетям теплоснабжения по итогам заключения филиала «Ново-Иркутская ТЭЦ» ПАО «Иркутскэнерго» об отсутствии резерва пропускной способности тепловой сети.

КСП области обращает внимание на то, что данный объект (стационар на 600 коек для Иркутской областной клинической туберкулезной больницы) является социально-значимым для Иркутской области. Приведенная причина для сокращения его финансирования не является надлежащим обоснованием, поскольку выдача технических условий на подключение объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения осуществляется без взимания платы и не связана с объемом финансирования данного объекта (п.9 Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2006 № 83). По мнению КСП области, вопрос сокращения в 2017 году объема финансирования данного объекта требует дополнительного пояснения.

Постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 15.03.2017 № 48/11а-ЗС «О Законе Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» Правительству Иркутской области рекомендовано при последующей корректировке Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» в 2017 году предусмотреть бюджетные ассигнования на приобретение автомобилей скорой медицинской помощи в минимальной (базовой) комплектации для государственных учреждений здравоохранения Иркутской области, расположенных в отдаленных районах. Представленным Проектом данные расходы **не предусмотрены**.

Выводы:

1. В нарушение требований пункта 22 постановления Правительства 282-пп государственная программа не приведена разработчиком в соответствие с Законом Иркутской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (в ред. от 24.03.2017) в установленные сроки (следовало в течение одного месяца, или не позднее 25.04.2017).

2. Проектом учтен ряд замечаний КСП области, высказанных ранее при проведении экспертизы государственной программы. Так, с учетом рекомендаций КСП области для

реализации приоритетного проекта и соблюдения условий предоставления субсидии из федерального бюджета на эти цели Проектом в рамках государственной программы Иркутской области «Развитие здравоохранения» предусмотрена новая подпрограмма «Развитие оказания скорой специализированной медицинской помощи в экстренной форме гражданам, проживающим в труднодоступных районах Иркутской области, с применением воздушных судов» на 2017-2019 годы с объемом ресурсного обеспечения 114 256,7 тыс. рублей (из них 79 492,4 тыс. рублей – средства из федерального бюджета, 33 264,3 тыс. рублей – средства областного бюджета, 1 500 тыс. рублей – иные источники).

Следует отметить, что информация об иных источниках ресурсного обеспечения данной подпрограммы в объеме 1 500 тыс. рублей не раскрыта. В отступление от требований постановления Правительства № 282-пп в подпрограмме отсутствует раздел «Сведения об участии организаций», в котором должна отражаться информация о наименовании организаций, участвующих в реализации подпрограммы; реализуемые ими мероприятия; перечень и обоснование планируемых мер по координации деятельности данных организаций; прогнозируемый объем расходов организаций на цель и задачи подпрограммы государственной программы.

3. По ряду основных мероприятий и подпрограмм установленные целевые показатели требуется скорректировать и дополнить с учетом установленных требований.

4. В подпрограмме «Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения» в рамках мероприятия «Укрепление материально-технической базы медицинских организаций» предлагается наряду с медицинским оборудованием и санитарным транспортом дополнительно предусмотреть приобретение «транспорта для перевозки маломобильных пациентов, транспорта для перевозки группы детей». Учитывая, что транспорт для перевозки маломобильных пациентов и транспорт для перевозки группы детей не входит в стандарт оснащения медицинской организации, обязательства медицинских организаций Иркутской области по перевозке и доставке указанных групп населения областными нормативными правовыми актами и уставами учреждений не предусмотрены, вопрос приобретения такого транспорта за счет средств областного бюджета требует дополнительной проработки.

5. Проектом предлагается уменьшить объем финансирования в 2017 году строительства объекта «Иркутская областная клиническая туберкулезная больница со стационаром на 600 коек, расположенная по адресу г. Иркутск, бул. Рябикова, 23А». В качестве обоснования указана невозможность получения технических условий на подключение объекта к сетям теплоснабжения по итогам заключения филиала «Ново-Иркутская ТЭЦ» ПАО «Иркутскэнерго» об отсутствии резерва пропускной способности тепловой сети.

КСП области обращает внимание на то, что данный объект (стационар на 600 коек для Иркутской областной клинической туберкулезной больницы) является социально-значимым для Иркутской области. Приведенная причина для сокращения его финансирования не является надлежащим обоснованием, поскольку выдача технических условий на подключение объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения осуществляется без взимания платы и не связана с объемом финансирования данного объекта. По мнению КСП области, вопрос сокращения в 2017 году объема финансирования данного объекта требует дополнительного пояснения.

6. Постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 15.03.2017 № 48/11а-ЗС «О Законе Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» Правительству Иркутской области рекомендовано при последующей корректировке Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» в 2017 году предусмотреть бюджетные ассигнования на приобретение автомобилей скорой медицинской помощи в минимальной (базовой) комплектации для государственных учреждений здравоохранения Иркутской области, расположенных в отдаленных районах. Представленным Проектом данные расходы не предусмотрены.

14. Государственная программа Иркутской области «Социальная поддержка населения» на 2014-2018 годы

Проектом постановления предлагается объемы финансирования государственной программы Иркутской области «Социальная поддержка населения» на 2017 год увеличить на общую сумму 1 091 211,9 тыс. рублей, в том числе: областной бюджет 1 095 660,6 тыс. рублей; федеральный бюджет -8 474,3 тыс. рублей; иные источники 4 025,6 тыс. рублей.

На 2017 год объемы финансирования увеличиваются на 1 091 211,9 тыс. рублей или на 5,9%, на 1 095 660,6 тыс. рублей за счет средств областного бюджета, расходы увеличиваются в основном на развитие системы государственной поддержки семей в связи с рождением и воспитанием детей, также с необходимостью сохранения достигнутого уровня заработной платы работникам областных государственных учреждений и достижения целевых значений, установленных «дорожной карты» в рамках Указов Президента РФ.

Ресурсное обеспечение из федерального бюджета в общей сумме уменьшается на 8 474,3 тыс. рублей, за счет увеличения объема финансирования в связи с новыми назначениями в сумме 1 385,6 тыс. рублей по подпрограмме «Социальная поддержка населения» на мероприятие «Предоставление ежегодной денежной выплаты лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России» и уменьшен объем субсидии на компенсацию отдельным категориям граждан оплаты взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме на сумму 9 859,9 тыс. рублей, в связи с подписанием дополнительного соглашения от 11.04.2017 к соглашению о предоставлении субсидии бюджету субъекта РФ из федерального бюджета от 20.02.2017, соответственно, уменьшен объем финансирования на указанные цели за счет средств областного бюджета на сумму 4 856,4 тыс. рублей.

Увеличение ресурсного обеспечения на 4 025,6 тыс. рублей планируется за счет иных источников, увеличение расходов предусмотрено за счет средств Пенсионного фонда РФ по подпрограмме «Старшее поколение».

В соответствии с пояснительной запиской министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области в рассматриваемом проекте скорректированы изменения направлены на приведение объемов финансирования в соответствие с федеральным бюджетом на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, Законом об областном бюджете от 21.12.2016 № 121-ОЗ и сводной бюджетной росписью по состоянию на 30.12.2016.

Объемы финансирования из областного бюджета по сравнению с 2016 годом предлагается увеличить на 9,4 %, из федерального бюджета поступления ниже прошлого года на 1,4 %. Программные мероприятия будут исполнять все 9 исполнителей ГП. Основная часть мероприятий и объемов финансирования (99,3 %) запланирована для исполнения министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области. Планируется внести изменения в ресурсное обеспечение 2017 года в рамках 6-ти подпрограмм.

тыс. рублей

Наименование подпрограммы	Действ. ГП	Проект ГП	Отклонение
ПП «Социальное обслуживание населения»	5 160 000,1	5 384 948,3	224 948,2
ПП «Обеспечение условий деятельности в сфере социального развития, опеки и попечительства»	1 146 812,8	1 157 295,5	10 482,7
ПП «Социальная поддержка населения»	7 572 386,6	7 725 946,0	153 559,4
ПП «Развитие системы отдыха и оздоровления детей в Иркутской области»	623 218,3	624 504,3	1 286,0
ПП «Дети Приангарья»	7 173 126,1	7 871 536,1	698 410,0
ПП «Старшее поколение»	11 963,6	14 489,2	2 525,6
ПП «Государственная региональная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Иркутской области»	19 030,0	19 030,0	0,0
ПП «Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп населения»	50 208,6	50 208,6	0,0
Государственная программа	21 756 746,1	22 847 958,0	1 091 211,9

По подпрограмме **«Социальное обслуживание населения»** проектом предлагается увеличить объемы финансирования за счет средств областного бюджета по ВЦП «Социальное обслуживание населения» - на 224 948,2 тыс. рублей (4,4%), в том числе: в рамках реализации Регионального соглашения о минимальной заработной плате в Иркутской области от 26.01.2017 года в сумме 21 683,0 тыс. рублей; для достижения целевых показателей, установленных региональными «дорожными картами» в рамках выполнения Указов Президента Российской Федерации, в части повышения средней заработной платы отдельных категорий работников социальной сферы в сумме 202 485,0 тыс. рублей; добровольные пожертвования от юридических и физических лиц составили 780,2 тыс. рублей.

По подпрограмме **«Обеспечение условий деятельности в сфере социального развития, опеки и попечительства»** - расходы увеличиваются на 10 482,7 тыс. рублей(0,9%). Увеличение расходов предусмотрено за счет средств областного бюджета на приобретение и внедрение автоматизированной информационной системы «Семья» в органах опеки Иркутской области в сумме 1 132,5 тыс. рублей; также увеличение обусловлено необходимостью сохранения достигнутого уровня заработной платы работникам областных государственных учреждений в сумме 8 852,8 тыс. рублей; и на командировочные расходы в сумме 497,4 тыс. рублей, в связи с участвовавшими пожарами в Иркутской области.

По подпрограмме **«Социальная поддержка населения»** - расходы увеличиваются на 2% за счет областного бюджета - на 162 033,7 тыс. рублей: по основному мероприятию «Субвенции на предоставление гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг» в соответствии с фактической потребностью на 158 000,0 тыс. рублей. В связи с ростом численности получателей увеличиваются расходы на выплату

пенсии за выслугу лет гражданам, замещавшим должности государственной гражданской службы на сумму 7 170,0 тыс. рублей. Предусмотрено увеличение расходов на обеспечение доставки по предоставлению компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме. Осуществлено перераспределение средств в сумме 1 500,0 тыс. рублей в рамках плана областных мероприятий, проводимых в Иркутской области в 2017 году в связи с днями воинской славы России, памяtnыми датами России и работой с ветеранами, для обеспечения бесплатными путевками на санаторно-курортное лечение ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий, вдов участников Великой Отечественной войны.

По подпрограмме **«Развитие системы отдыха и оздоровления детей в Иркутской области»** увеличены расходы за счет средств областного бюджета в сумме 1 286,0 тыс. рублей (0,2%) на реализацию мероприятия «Организация отдыха и оздоровление детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (приобретение путевок), организация проезда к месту отдыха и обратно для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, путем приобретения и предоставления путевок в оздоровительные учреждения», в целях организации и обеспечения в 2017 году отдыха и оздоровления детей из семей пострадавших от пожара (Указ Губернатора Иркутской области №77-уг от 03.05.2017).

В рамках основного мероприятия «Организация отдыха и оздоровления детей, повышение качества услуг, предоставляемых организациями отдыха и оздоровления детей, совершенствование кадрового обеспечения организации отдыха и оздоровления детей в рамках полномочий министерства образования Иркутской области» произведено перераспределение средств в сумме 9 767,8 тыс. рублей на мероприятие «Организация отдыха и оздоровления детей, обучающихся в областных государственных образовательных организациях, подведомственных министерству образования Иркутской области, на загородных базах, находящихся в ведении образовательных организаций, оказывающих услуги по организации отдыха, оздоровления и занятости детей» в целях организации отдыха детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в оздоровительно-образовательном центре «Галактика», являющимся структурным подразделением государственного профессионального образовательного учреждения Иркутской области «Иркутский техникум машиностроения им. Н.П. Трапезникова», за счет соответствующего уменьшения расходов, предусмотренных на реализацию мероприятий: «Организация отдыха и оздоровление детей путем проведения профильных смен» в сумме 1 499,9 тыс. рублей, «Организация отдыха и оздоровления детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей находящихся в областных государственных образовательных организациях, детей, обучающихся в областных государственных образовательных организациях дополнительного образования детей и социально активных детей, путем приобретения и предоставления путевок в оздоровительные организации» в сумме 8 267,9 тыс. рублей.

Ресурсное обеспечение по подпрограмме **«Дети Приангарья»** по сравнению с последней редакцией ГП на 2017 год, предлагается увеличить за счет средств областного бюджета на 698 410,0 тыс. рублей (9,7%). Согласно пояснительной записке увеличение расходов предусмотрено по основному мероприятию «Развитие системы государственной поддержки семей в связи с рождением и воспитанием детей в рамках полномочий

министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» на 2014-2020 годы, в том числе:

- на бесплатное обеспечение лекарственными препаратами для медицинского применения, отпускаемыми по рецептам на лекарственные препараты, при амбулаторном лечении для детей первых трех лет жизни из малоимущих семей и семей одиноких родителей и для детей в возрасте до шести лет из многодетных семей в сумме 19 710,6 тыс. рублей;

- в части увеличения размера ежемесячной денежной выплаты на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством в Иркутской области, в сумме 16 317,7 тыс. рублей, в связи с принятием Закона Иркутской области от 06.03.2017 №7-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области» (Постановление ЗС Иркутской области от 15.02.2017 № 47/28-ЗС);

- в связи с увеличением количества получателей увеличены расходы по выплате пособия на ребенка, в сумме 246 616,1 тыс. рублей;

- в связи с увеличением численности получателей увеличиваются выплаты семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей в сумме 92 998,5 тыс. рублей;

- на предоставление многодетным семьям денежной компенсации 30 процентов расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг (холодное и горячее водоснабжение, водоотведение, электроснабжение, газоснабжение (в том числе поставка бытового газа в баллонах), отопление (теплоснабжение, в том числе поставка твердого топлива, включая его доставку, при наличии печного отопления) в сумме 2 938,3 тыс. рублей в связи с вступлением в силу новых нормативов по коммунальным услугам и увеличением тарифов на коммунальные услуги;

- на предоставление областного материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий семьи, получение образования ребенком (детьми) и (или) приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов» в сумме 74 800,6 тыс. рублей в связи с уточнением количества получателей;

- в рамках реализации мероприятия «Субвенция на осуществление отдельных областных государственных полномочий по предоставлению мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям» в сумме 245 028,2 тыс. рублей в связи с принятием Постановления Правительства Иркутской области от 02.02.2017 № 59-пп «О внесении изменения в пункт 22 Положения о порядке и условиях предоставления в Иркутской области отдельных мер социальной поддержки семьям, имеющим детей» (документ вступает в силу с 01.09.2017 г., но не ранее чем через десять календарных дней после дня официального опубликования), в части увеличения стоимости набора продуктов питания в день на одного учащегося с 15 до 30 рублей и уточнением количества получателей.

Следует отметить, что в Приложении 12 «Ресурсное обеспечение реализации государственной программы Иркутской области «Социальная поддержка населения» на 2014-2018 годы за счет средств, предусмотренных в областном бюджете» итоговая сумма ресурсного обеспечения по подпрограмме «Дети Приангарья» по графам 5,6 «2015 год» и

«2016 год» расходится с общей суммой по основным мероприятиям на 2 236,0 тыс. рублей и 2 424,0 тыс. рублей соответственно.

По подпрограмме **«Старшее поколение»**, увеличение ресурсного обеспечения планируется в объеме 4 025,6 тыс. рублей за счет средств Пенсионного фонда РФ, на укрепление материально-технической базы организаций социального обслуживания – 3 154,6 тыс. рублей; на обучение компьютерной грамотности неработающих пенсионеров и навыкам работы в сети «Интернет» - 871,0 тыс. рублей, изменить количество человек с «72» на «700», в связи с увеличением объема финансирования.

Расходы по подпрограмме **«Государственная региональная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Иркутской области»** остаются на прежнем уровне, без внесения изменений.

По подпрограмме **«Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп населения»** - изменение объема ресурсного обеспечения не предусмотрено, проектом предложено перераспределение средств на реализацию следующих мероприятий: «Приобретение адаптационных приспособлений для оборудования санитарных комнат для инвалидов (специальные унитазы, ванны, раковины, крючки для костылей травмобезопасные, пристенные поручни, кнопка вызова и др.) в государственных учреждениях социального обслуживания Иркутской области» в сумме 140,0 тыс. рублей; «Приспособление лестниц внутри здания в государственных учреждениях социального обслуживания Иркутской области (закругленные плотно закрепленные поручни, выделение контрастным цветом нижней и верхней ступеней и др.)» в сумме 305,1 тыс. рублей; «Устройство стационарных пандусов с благоустройством прилегающей территории, приобретение и устройство подъемников по лестницам в государственных учреждениях, подведомственных министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, а также замена лифта» в сумме 288,7 тыс. рублей;

за счет перераспределения средств с мероприятий: «Приобретение подъемных устройств для государственных учреждений социального обслуживания Иркутской области» в сумме 720,0 тыс. рублей; «Приобретение и установка дверей с автоматическим приводом, приобретение автоматического привода в государственные учреждения социального обслуживания Иркутской области» в сумме 13,8 тыс. рублей.

В рамках основного мероприятия «Организация и проведение общественно-просветительских кампаний по распространению идей, принципов и средств формирования доступной среды для инвалидов и других МГН в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства» на 2014-2020 годы предлагается включить новое мероприятие «Внедрение информационной системы предоставления информации о доступности для инвалидов и других МГН объектов социальной инфраструктуры на карте субъекта Российской Федерации» в сумме 645,0 тыс. рублей за счет перераспределения средств с мероприятий: 128,1 тыс. рублей «Изготовление и размещение на территории Иркутской области графических материалов (баннеров), формирующих толерантное отношение к людям с ограниченными возможностями и их проблемам»; 300,0 тыс. рублей «Организация информационной поддержки культурных и спортивных мероприятий с участием инвалидов, детей-инвалидов»; 72,7 тыс. рублей «Размещение на радиоволнах Иркутской области

радиороликов по формированию толерантного отношения к людям с ограниченными возможностями и их проблемам»; 144,2 тыс. рублей «Размещение на телеканалах Иркутской области телевизионных роликов по формированию толерантного отношения к людям с ограниченными возможностями и их проблемам».

Выводы:

1. Проектом постановления предлагается объемы финансирования государственной программы Иркутской области «Социальная поддержка населения» на 2017 год увеличить на общую сумму 1 091 211,9 тыс. рублей.

2. Анализ проекта изменений свидетельствует, что в Приложении 12 «Ресурсное обеспечение реализации государственной программы Иркутской области «Социальная поддержка населения» на 2014-2018 годы за счет средств, предусмотренных в областном бюджете», итоговая сумма ресурсного обеспечения по подпрограмме «Дети Приангарья» по графе 5 «2015 год» и графе 6 «2016 год» расходится с общей суммой по основным мероприятиям на 2 236,0 тыс. рублей и 2 424,0 тыс. рублей, соответственно.

15. Государственная программа Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014-2020 годы

Государственная программа Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014-2020 годы утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 09.12.2013 № 568-пп. В 2017 году в госпрограмму 3 раза вносились изменения (постановлениями Правительства Иркутской области от 09.02.2017 № 83-пп, от 13.03.2017 № 140-пп, 19.05.2017 № 324-пп).

Ресурсное обеспечение госпрограммы на 2017 год предлагается установить в сумме 4 711 504,3 тыс. рублей, в том числе: средства областного бюджета – 3 644 000,4 тыс. рублей; средства федерального бюджета – 1 067 503,9 тыс. рублей.

В сравнении с показателями действующей программы от 19.05.2017 № 324-пп в целом ресурсное обеспечение госпрограммы незначительно увеличивается на сумму 5 166,8 тыс. рублей исключительно за счет средств областного бюджета. Средства федерального бюджета остаются неизменны. Показатели приведены в таблице.

Источники финансирования	действующая редакция от 19.05.2017 № 324-пп	с учетом предложений	тыс. рублей
			отклонение (от действующей редакции программы)
Всего	4 706 337,5	4 711 504,3	5 166,8
Областной бюджет	3 638 833,6	3 644 000,4	5 166,8
Федеральный бюджет	1 067 503,9	1 067 503,9	0,0

Предлагаемыми изменениями ресурсное обеспечение государственной программы корректируется по 4 из 15 подпрограмм.

Как показал анализ параметров действующей госпрограммы, объем ее ресурсного обеспечения в редакции постановления от 19.05.2017 № 324-пп соответствует актуальным показателям областного бюджета на 2017 год (Закон области от 21.12.2016 № 121-ОЗ в редакции от 24.03.2017).

Показатели проекта госпрограммы на 2017 год в сравнении с ресурсным

обеспечением действующей госпрограммы (от 19.05.2017 № 324-пп) представлены в таблице.

тыс. рублей

Наименование подпрограмм	Действующая редакция от 19.05.2017 № 324-пп	С учетом предложений	отклонение (от действующей редакции программы)
Государственная программа, всего:	4 706 337,5	4 711 504,3	5 166,8
ПП1 «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014-2020 годы	1 574 987,8	1 577 288,4	2 300,6
ПП2 «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения Иркутской области на 2014-2020 годы»	48 000,0	48 000,0	0,0
ПП3 «Развитие овощеводства в закрытом грунте в Иркутской области» на 2014-2020 годы	85 300,0	85 300,0	0,0
ПП5 «Развитие молочного животноводства в Иркутской области» на 2014-2020 годы	348 405,7	348 405,7	0,0
ПП6 «Развитие мясного скотоводства в Иркутской области» на 2014-2020 годы	148 098,2	148 098,2	0,0
ПП7 «Поддержка начинающих фермеров в Иркутской области» на 2014-2020 годы	98 970,0	98 970,0	0,0
ПП8 «Развитие семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств в Иркутской области» на 2014-2020 годы	70 000,0	70 000,0	0,0
ПП9 «Поддержка традиционных отраслей хозяйствования коренных и малочисленных народов в Иркутской области: оленеводства, охоты и рыболовства»	4 500,0	4 500,0	0,0
ПП10 «Устойчивое развитие сельских территорий Иркутской области» на 2014-2020 годы	1 521 183,5	1 522 762,4	1 578,9
ПП11 «Обеспечение реализации функций по управлению агропромышленным комплексом Иркутской области» на 2015-2018 годы	82 694,6	83 785,9	1 091,3
ПП12 «Обеспечение деятельности в области ветеринарии» на 2015-2017 годы	356 113,8	356 309,8	196,0
ПП13 «Создание условий для развития садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан в Иркутской области» на 2015-2020 годы	272 083,9	272 083,9	0,0
ПП14 «Развитие сельскохозяйственной кооперации на 2015-2017 годы и на период до 2020 года»	90 000,0	90 000,0	0,0
ПП15 «Развитие товарной аквакультуры (товарного рыбководства)» на 2016-2018 годы	6 000,0	6 000,0	0,0

Подпрограмма «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014-2020 годы. Как указано в паспорте подпрограммы, в рамках реализации ее мероприятий планируется предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам.

Однако подпрограммой реализуются основные мероприятия, в рамках которых предусматриваются расходы на оплату государственных контрактов, субсидии бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям. Кроме того, наименования некоторых мероприятий не содержат указание на меры государственного регулирования, что приводит к отсутствию прозрачности. Так, на 2017 год с учетом предложений по:

- основному мероприятию «оказание содействия развитию подотрасли растениеводства» предусматриваются расходы на «возмещение части затрат на приобретение семян с учетом доставки в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности» (7 157,0 тыс. рублей) без указания мер государственного регулирования.

Паспорт подпрограммы свидетельствует о том, что реализация мероприятия планируется путем предоставления субсидий на возмещение части затрат на приобретение семян с учетом доставки в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности;

- основному мероприятию «создание условий для привлечения и закрепления молодых специалистов в агропромышленном комплексе» предусматриваются расходы на «оплату государственных контрактов, заключенных с образовательными организациями, на оказание образовательных услуг по повышению квалификации и профессиональной переподготовке руководящих работников и специалистов, а также рабочих массовых профессий агропромышленного комплекса» (540,0 тыс. рублей);

- основному мероприятию «Создание условий для научного и информационного обеспечения развития сельскохозяйственного производства» предусматриваются расходы на «оказание поддержки научно-производственной и инновационной деятельности» (5 000,0 тыс. рублей), «формирование и функционирование системы государственного информационного обеспечения в сфере сельского хозяйства» (760,0 тыс. рублей), «освещение деятельности агропромышленного комплекса Иркутской области и информирование сельхозтоваропроизводителей» (1 900,0 тыс. рублей), «организация проведения публичных мероприятий» (14 496,6 тыс. рублей) без указания мер государственного регулирования.

Вышеперечисленное, требует уточнения и доработки в данной части министерством, поскольку в силу ст. 3 Закона Иркутской области от 05.12.2014 № 145-ОЗ «Об отдельных вопросах осуществления стратегического планирования в Иркутской области» государственные программы Иркутской области являются документом стратегического планирования Иркутской области, разрабатываемыми в рамках планирования и программирования.

Ресурсное обеспечение по подпрограмме на 2017 год предлагается предусмотреть в объеме 1 577 288,4 тыс. рублей, из них за счет средств областного бюджета – 1 110 356,4 тыс. рублей, федерального бюджета – 466 932,0 тыс. рублей. В сравнении с действующей редакцией предлагается увеличить расходы на 2 300,6 тыс. рублей (или, 0,1 %) полностью за счет средств областного бюджета по 2 (двум) основным мероприятиям:

- «Создание условий для научного и информационного обеспечения развития сельскохозяйственного производства». Предлагается увеличить расходы на 6 256,6 тыс. рублей (34,5 %) с 18 100,0 тыс. рублей до 24 356,6 тыс. рублей на организацию проведения публичных мероприятий. Увеличение связано с участием в юбилейный для Иркутской области год в главном аграрном форуме страны «Золотая осень – 2017» и обеспечения проведения областного трудового соревнования в сфере агропромышленного комплекса Иркутской области в 2017 году.

- «Повышение финансовой устойчивости сельхозтоваропроизводителей». В связи с отсутствием заявителей предлагается сокращение расходов на 3 956,0 тыс. рублей (или, 0,9 %) с 316 698,7 тыс. рублей до 312 742,7 тыс. рублей по предоставлению субсидий на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе в рамках основного мероприятия «повышение финансовой устойчивости сельхозтоваропроизводителей». Высвободившиеся средства предлагается распределить, как внутри самой подпрограммы, так и по двум другим подпрограммам «Устойчивое развитие сельских территорий Иркутской области на 2014-2020 годы» (983,5

тыс. рублей), «Обеспечение реализации государственных функций по управлению агропромышленным комплексом Иркутской области» на 2015 - 2020 годы» (215,9 тыс. рублей). В пояснительной записке не содержится информация об объеме средств выданных заявителям, в связи с чем, КСП области не представляется возможным определить достаточность сокращения расходов по данному мероприятию в объеме 3 956,0 тыс. рублей и риски не освоения бюджетных средств.

Подпрограмма «Развитие молочного животноводства в Иркутской области». Проектом изменений в государственную программу предлагаются внести изменения в приложение к подпрограмме. При этом в составе пояснительной записки информация о предлагаемых изменениях по подпрограмме отсутствует, в связи с чем, запрошена КСП области у министерства.

Как показало экспертное мероприятие, перераспределение объемов финансирования предлагается по 3 (трем) субсидиям из 6 (шести), в частности по субсидиям:

- на содержание племенного маточного поголовья крупного рогатого скота молочного направления с 115 535,5 тыс. рублей до 116 255,5 тыс. рублей, из них за счет средств федерального бюджета с 31 735,5 тыс. рублей до 32 455,5 тыс. рублей;

- на приобретение в текущем году племенного молодняка крупного рогатого скота молочного направления в племенных стадах, зарегистрированных в государственном племенном регистре, а также по импорту с 23 810,0 тыс. рублей до 24 003,0 тыс. рублей за счет средств областного бюджета;

- на содержание племенных быков-производителей молочного направления старше 16 месяцев, проверенных по качеству потомства или находящихся в процессе оценки этого качества с 913,0 тыс. рублей до 0,0 тыс. рублей, из них за счет средств областного бюджета с 193,0 тыс. рублей до 0,0 тыс. рублей, федерального бюджета с 720,0 тыс. рублей до 0,0 тыс. рублей. По информации дополнительно запрошенной у министерства в связи с отсутствием предприятий, отвечающих условиям предоставления субсидий 193,0 тыс. рублей перераспределены на приобретение в текущем году племенного молодняка крупного рогатого скота молочного направления в племенных стадах, зарегистрированных в государственном племенном регистре, а также по импорту; 720,0 тыс. рублей на содержание племенного маточного поголовья крупного рогатого скота молочного направления. Так, из представленного министерством письма ОАО «ИркутскГосПлем» от 27.03.2017 предприятие в ближайшее время планирует прекратить работу. Поскольку на текущий момент на предприятии содержится 4 племенных быка, семя которых не конкурентоспособно. В ходе проведения экспертизы министерством представлены пояснения о предлагаемых изменениях (26.05.2017 № 02-57-1410/17 в 10:10 часов). В связи с чем КСП области считает предлагаемые перераспределения обоснованными.

Предлагаемые изменения не повлекли изменение ресурсного обеспечения по подпрограмме.

Подпрограмма «Устойчивое развитие сельских территорий Иркутской области» на 2014 - 2020 годы. Как следует из анализа положений паспорта подпрограммы, в рамках реализации ее мероприятий предусматриваются социальные выплаты, субсидии (в том числе в форме грантов), бюджетные инвестиции в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Иркутской области социальной инфраструктуры.

Однако наименования мероприятий подпрограммы не содержат указание на меры

государственного регулирования (субсидии, гранты и пр.), что приводит к отсутствию прозрачности. Так, на 2017 год с учетом предложений по:

- основному мероприятию «комплексное обустройство населенных пунктов объектами социальной и инженерной инфраструктуры» предусматриваются расходы на «развитие сети общеобразовательных организаций» (462 093,5 тыс. рублей), «развитие сети плоскостных спортивных сооружений» (102 214,9 тыс. рублей), «развитие сети учреждений культурно-досугового типа» (144 980,3 тыс. рублей), «развитие водоснабжения» (109 850,6 тыс. рублей), «развитие газификации» (14 805,4 тыс. рублей);

- основному мероприятию «реализация проектов комплексного обустройства площадок под компактную жилищную застройку» предусматриваются расходы на «реализация проектов комплексного обустройства площадок под компактную жилищную застройку» (30 571,0 тыс. рублей);

- основному мероприятию «грантовая поддержка местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности» предусматриваются расходы на «грантовую поддержку местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности» (13 124,1 тыс. рублей);

- основному мероприятию «проектирование, строительство, реконструкция автомобильных дорог общего пользования...» предусматриваются расходы на «проектирование, строительство, реконструкция, капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием до сельских населенных пунктов» (32 037,5 тыс. рублей).

КСП области отмечает, что по всем вышеперечисленным расходам паспорт подпрограммы предусмотрено предоставление субсидий, что требует уточнения и доработки в данной части. Поскольку в силу ст. 3 Закона Иркутской области от 05.12.2014 № 145-ОЗ «Об отдельных вопросах осуществления стратегического планирования в Иркутской области» государственные программы Иркутской области являются документом стратегического планирования Иркутской области, разрабатываемыми в рамках планирования и программирования.

Ресурсное обеспечение по подпрограмме на 2017 год предлагается предусмотреть в объеме 1 522 762,4 тыс. рублей, из них за счет средств областного бюджета – 1 194 232,0 тыс. рублей, федерального бюджета – 328 530,4 тыс. рублей. В сравнении с действующей редакцией предлагается увеличить расходы на 1 578,9 тыс. рублей (или, 0,1 %) полностью за счет средств областного бюджета по 2 (двум) основным мероприятиям:

1. «Создание системы обеспечения жильем проживающих и желающих проживать в сельской местности и закрепление в сельской местности молодых семей и молодых специалистов». Увеличение расходов по данному мероприятию в объеме 983,5 тыс. рублей (0,3 %) с 255 683,5 тыс. рублей до 256 667,0 тыс. рублей предлагается за счет перераспределения расходов с основного мероприятия «Повышение финансовой устойчивости сельхозтоваропроизводителей» подпрограммы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014-2020 годы. Данные средства предлагается направить на предоставление социальных выплат на строительство (приобретение) жилья гражданам, проживающим в сельской местности (за исключением молодых семей и молодых специалистов) в объеме 414,8 тыс. рублей и предоставление социальных выплат на

строительство (приобретение) жилья молодым семьям и молодым специалистам в объеме 568,7 тыс. рублей. В пояснительной записке отсутствует информация о необходимости перераспределения средств. По дополнительно представленной информации министерства установлено, что эти расходы увеличены в целях полного освоения федеральных средств.

2. «Комплексное обустройство населенных пунктов объектами социальной и инженерной инфраструктуры». Увеличение расходов по данному мероприятию в объеме 595,4 тыс. рублей (0,05 %) с 993 472,3 тыс. рублей до 994 067,7 тыс. рублей предлагается за счет перераспределения субсидий на компенсацию транспортных услуг по доставке нефтепродуктов, дизельных электростанций, запасных частей, материалов и прочих грузов для ремонта дизельных электростанций автомобильным транспортом с подпрограммы «Газификация Иркутской области» государственной программы Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014 – 2020 годы» в связи с отсутствием потребности в указанных средствах. Потребность предлагается направить на завершение строительно-монтажных работ по долгосрочному муниципальному контракту от 12.12.2014 № 2014.375673 на строительство 10,2 км. газораспределительных сетей в п. Жигалово Иркутской области.

Как указано в пояснительной записке кроме вышеперечисленных изменений проектом предусматривается пообъектное перераспределение ранее предусмотренных средств без изменения объемов финансирования по основному мероприятию «Развитие водоснабжения». По дополнительному запросу КСП области министерством представлена информация с обоснованиями данных предложений (служебная записка министерства жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области) В связи с чем, изменения можно считать обоснованными.

В КСП области в составе пояснительной записки представлено приложение 3 «Предложения по внесению изменений в государственную программу «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014-2020 годы в части перечня объектов капитального строительства (реконструкции) государственной собственности Иркутской области и муниципальной собственности, объектов капитального ремонта, находящихся в государственной собственности Иркутской области и муниципальной собственности».

Экспертизой выявлено **некорректное отражение объемов** финансирования (техническая ошибка) в целом по подпрограмме «Устойчивое развитие сельских территорий Иркутской области» на 2014-2020 годы» 1 682 719,3 тыс. рублей вместо 1 683 702,8 тыс. рублей, из них за счет средств областного бюджета 1 193 248,5 тыс. рублей вместо 1 194 232,0 тыс. рублей. Аналогично установлено и по основному мероприятию «Комплексное обустройство населенных пунктов объектами социальной и инженерной инфраструктуры» за счет всех источников 132 211,0 тыс. рублей вместо 1 022 459,7 тыс. рублей, из них за счет средств областного бюджета 59 946,0 тыс. рублей вместо 865 271,2 тыс. рублей, федерального бюджета 64 710,0 тыс. рублей вместо 128 796,5 тыс. рублей, местного бюджета 6 555,0 тыс. рублей вместо 28 392,0 тыс. рублей. Замечания КСП области в ходе экспертизы министерством устранены путем корректировки и замены приложения 3 к подпрограмме (сопроводительным письмом от 25.05.2017 № 02-57-1402/7). В период проведения экспертного мероприятия министерством осуществлена замена приложений госпрограммы, уточненный проект

постановления размещен ответственным исполнителем на официальном сайте.

Подпрограмма «Обеспечение реализации функций по управлению агропромышленным комплексом Иркутской области» на 2015-2018 годы. Как указано в паспорте подпрограммы, в рамках нее предусмотрены расходы на финансирование мероприятий в виде: оплаты труда государственной должности Иркутской области, государственных гражданских служащих Иркутской области, работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Иркутской области; оплаты государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд; оплаты государственных контрактов в целях осуществления полномочий в области организации, регулирования и охраны водных биологических ресурсов.

Ресурсное обеспечение по подпрограмме на 2017 год предлагается предусмотреть в объеме 83 785,9 тыс. рублей, из них за счет средств областного бюджета – 81 689,4 тыс. рублей, федерального бюджета – 2 096,5 тыс. рублей. В сравнении с действующей редакцией предлагается увеличить расходы на 1 091,3 тыс. рублей (или, 1,3 %) полностью за счет средств областного бюджета на обеспечение деятельности министерства. При этом 215,9 тыс. рублей были перераспределены с основного мероприятия «Повышение финансовой устойчивости сельхозтоваропроизводителей» подпрограммы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014-2020 годы. В пояснительной записке не представлена информация о причинах увеличения расходов министерства, что приводит к невозможности их оценки.

Подпрограмма «Обеспечение деятельности в области ветеринарии» на 2015 - 2020 годы. Как указано в паспорте подпрограммы, в рамках нее предусмотрены расходы на развитие службы ветеринарии Иркутской области и осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Иркутской области в сфере ветеринарии.

Ресурсное обеспечение по подпрограмме на 2017 год предлагается предусмотреть в объеме 356 309,8 тыс. рублей полностью за счет средств областного бюджета. В сравнении с действующей редакцией предлагается увеличить расходы на 196,0 тыс. рублей (или, менее чем на 0,01 %) с 356 113,8 тыс. рублей до 356 309,8 тыс. рублей. Увеличение расходов предусматривается на командировочные расходы.

При экспертизе проекта постановления Правительства Иркутской области «О внесении изменений в государственную программу Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014-2020 годы установлено **некорректное отражение объемов финансирования:**

- «прогнозная (справочная) оценка ресурсного обеспечения реализации государственной программы» за 2016 год по п. «б» «средства, планируемые к привлечению из федерального бюджета» 1 267 542,5 тыс. рублей вместо 1 267 525,5 тыс. рублей;

- «прогнозная (справочная) оценка ресурсного обеспечения реализации подпрограммы» «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Иркутской области» на 2014-

2020 годы в части 2017 года «общего объема финансирования подпрограммы за счет всех источников финансирования» 1 579 588,5 тыс. рублей вместо 1 579 588,4 тыс. рублей.

На момент окончания экспертного мероприятия министерством исправлены допущенные арифметические ошибки в части отражения показателей прогнозной (справочной) оценки ресурсного обеспечения госпрограммы. Уточненная редакция проекта постановления размещена на официальном сайте Правительства Иркутской области, официальном сайте министерства сельского хозяйства Иркутской области.

Выводы:

1. В подпрограмме «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014-2020 годы, реализуются мероприятия, в рамках которых предусматриваются расходы на оплату государственных контрактов. Однако паспортом подпрограммы предусмотрено, что реализации мероприятий осуществляется только путем предоставления субсидий, что требует уточнения.

2. В наименовании некоторых мероприятий подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий Иркутской области» на 2014-2020 годы отсутствует указание на меры государственной поддержки, что является нарушением постановления Правительства № 282-пп.

Основные выводы:

1. Предложения исполнительных органов государственной власти Иркутской области о внесении изменений в государственные программы Иркутской области подготовлены в соответствии с постановлением Правительства № 282-пп (в редакции от 02.05.2017 № 296-пп).

2. В целом, предложения о внесении изменений в государственные программы Иркутской области соответствуют бюджетному законодательству. Вместе с тем, по отдельным программам экспертизой выявлены отдельные замечания и недостатки.

3. Пояснительные записки к предложениям об изменении государственных программ, содержат в основном перечень предлагаемых изменений, без соответствующих обоснований (ГП «Развитие культуры», ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области», ГП «Развитие физической культуры и спорта», «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области»). Для оценки изменений по отдельным программам требовалось получение дополнительной информации у ответственных исполнителей и участников госпрограмм.

4. В нарушение статьи 22 постановления Правительства № 282-пп, отдельные действующие государственные программы в КСП области ранее для проведения экспертизы не представлялись (ГП «Развитие образования» в редакции от 21.04.2017, ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика» в редакции от 25.04.2017, «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» в редакции от 23.05.2017).

В нарушение указанной статьи постановления параметры ГП «Развитие здравоохранения» не приведены в соответствие с Законом Иркутской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (в ред. от

24.03.2017) в установленные сроки (следовало в течение одного месяца, или не позднее 25.04.2017). Аналогичное нарушение установлено по ГП «Развитие культуры».

5. Не соблюдены требования постановления Правительства Иркутской области от 16.07.2013 № 261-пп «О разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ Иркутской области» (далее – постановление Правительства № 261-пп), пунктов 3,17 постановления Правительства № 282-пп проекты ведомственных целевых программ, в форму которых облечены основные мероприятия, не представлены одновременно с изменениями государственной программы «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»».

С целью исключения невыполнения ответственными исполнителями государственных программ Постановления № 261-пп, необходимо внесение дополнения в пункт 22 Постановления № 282-пп в части установления обязанности ответственных исполнителей государственных программ представлять одновременно с изменениями в ГП изменения в ВЦП или размещать проекты изменений в ВЦП на официальном сайте ответственного исполнителя.

6. В подпрограммах государственных программ: «Развитие здравоохранения», «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области», «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», допущено нарушение постановления Правительства № 282-пп в части отсутствия в разделе «Меры государственного регулирования, направленные на достижение цели и задач подпрограммы» ссылок на нормативные правовые акты Иркутской области, регулирующие механизмы реализации мероприятий подпрограмм.

В отступление от требований постановления Правительства № 282-пп в подпрограмме «Развитие оказания скорой специализированной медицинской помощи в экстренной форме гражданам, проживающим в труднодоступных районах Иркутской области, с применением воздушных судов» ГП «Развитие здравоохранения», предусматривающей иные источники ресурсного обеспечения, не включен раздел «Сведения об участии организаций», в котором должна отражаться информация о наименовании организаций, участвующих в реализации подпрограммы; реализуемые ими мероприятия; перечень и обоснование планируемых мер по координации деятельности данных организаций; прогнозируемый объем расходов организаций на цель и задачи подпрограммы государственной программы.

7. КСП области отмечает необходимость корректировки значений показателей в части отражения ресурсного обеспечения по государственным программам ГП «Управление государственными финансами Иркутской области», ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика», ГП «Доступное жилье», ГП ««Развитие культуры»».

8. В целях соблюдения условий Регионального соглашения о минимальной заработной плате в Иркутской области увеличивается ресурсное обеспечение по ГП «Труд и занятость», ГП «Развитие физической культуры и спорта», ГП «Развитие здравоохранения».

По ГП «Развитие образования» ресурсное обеспечение увеличивается в целях достижения установленных Указами Президента РФ соотношений средней заработной

платы основного персонала педагогических работников (до 33 386,4 рублей прогнозного показателя среднемесячной заработной платы 2017 года).

9. При определении необходимого объема ресурсного обеспечения государственных программ, не всегда соблюдаются показатели по средней заработной плате, установленные распоряжением Правительства Иркутской области от 18.05.2017 № 272-рп (30 047,8 рублей). Так, по ГП «Развитие культуры» при расчете дополнительной потребности на заработную плату в 2017 году для областных учреждений культуры, подведомственных министерству культуры и архивов области, применен размер средней заработной платы работников учреждений культуры в сумме 33 663,6 рублей, вместо 30 047,8 рублей.

10. По ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» в отсутствие правовых оснований предусмотрено увеличение ресурсного обеспечения подпрограммы «Капитальный ремонт многоквартирных домов» на 2014-2020 годы за счет средств областного бюджета на сумму 35 540,3 тыс. рублей для оплаты налога на прибыль. Проценты, начисленные за пользование денежными средствами, находящимися на спецсчете регионального оператора, не являются его доходами и налогообложению не подлежат. Возможность финансирования этих затрат за счет средств областного бюджета в настоящее время спорно.

11. КСП области отмечает возможные риски невыполнения работ, не освоения бюджетных средств и не достижения целевых показателей:

По ГП «Развитие дорожного хозяйства» не в полном объеме предусмотрено ресурсное обеспечение по 3 объектам строительства (реконструкции) на общую сумму 162 930,2 тыс. рублей (2017 год – 112 930,2 тыс. рублей, 2018 год - 50 000,0 тыс. рублей).

По ГП «Доступное жилье» средства в размере 56 123,1 тыс. рублей по подпрограмме «Переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМа, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа (более 70%) на территории Иркутской области» не распределены по МО области, что свидетельствует о наличии рисков неосвоения средств и достижения целевых показателей к установленному Указом Президента РФ от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» сроку по расселению аварийного жилья (01.09.2017).

По ГП «Развитие образования» не обеспечена объемами финансирования расчетная потребность по методике в сумме 161 153,8 тыс. рублей (118 056,8 тыс. рублей – общее образование, 43 097,0 тыс. рублей – дошкольное образование).

По ГП «Развитие образования» потребность в ФОТ основного персонала (педагоги) муниципальных учреждений образования не обеспечена расчетно на сумму 1 922 710,2 тыс. рублей (818 404,5 тыс. рублей – общее образование, 1 104 305,7 тыс. рублей – дошкольное образование). При этом сверх методики муниципальные образования направляют на ФОТ АУП и вспомогательного персонала средства в сумме 1 761 556,4 тыс. рублей (700 347,7 тыс. рублей – общее образование, 1 061 208,7 тыс. рублей – дошкольное образование), что по пояснениям министерства образования области связано в основном с уточнением объемов по фактическому числу педагогических работников.

В целях упрощения механизма утверждения нормативов в сфере образования, КСП области ранее рекомендовала рассмотреть возможность утверждения нормативов

правовым актом Правительства Иркутской области (постановлением), вместо утверждения Законами области.

12. В нарушение статьи 16 Закона области от 21.12.2016 № 121-ОЗ «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», согласно которой распределение субсидий, предоставляемых из областного бюджета местным бюджетам на 2017 год, устанавливается Правительством Иркутской области в срок до 1 апреля 2017 года, по отдельным государственным программам этот срок не соблюден.

По ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» предусматривается дополнительный объем субсидий МО на мероприятия по модернизации объектов теплоснабжения и подготовке к отопительному сезону на сумму 85 726 тыс. рублей. Учитывая, что распределение субсидий между МО может быть осуществлено не ранее июля 2017 года, высоки риски невыполнения мероприятий подпрограммы в установленные сроки, до начала отопительного сезона (15 сентября).

По «Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений имеется нераспределенное ресурсное обеспечение в общей сумме 257 080,0 тыс. рублей, в том числе:

- по мероприятию «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в Иркутской области» в сумме 250 146,4 тыс. рублей;

- по мероприятию «Строительство пешеходных переходов (мостов, виадуков) на территории муниципальных образований Иркутской области» - 6 933,6 тыс. рублей.

По ГП «Развитие культуры» не распределены средства муниципальным образованиям на цели поддержки отрасли культуры.

13. Ресурсное обеспечение по ГП «Охрана окружающей среды» увеличивается за счет средств областного бюджета на 31 375,9 тыс. рублей (с 93 802,3 тыс. рублей до 125 178,2 тыс. рублей) в целях софинансирования переданных федеральных полномочий на мероприятия по предупреждению лесных пожаров, в связи с недостаточностью средств федерального бюджета выделяемых на содержание учреждений, осуществляющих мероприятия по предупреждению и тушению лесных пожаров.

14. Имеются риски неисполнения постановления Законодательного Собрания Иркутской области от 15.03.2017 № 48/11а-ЗС «О Законе Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Этим постановлением Правительству Иркутской области при последующей корректировке Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» рекомендовано в 2017 году предусмотреть бюджетные ассигнования на приобретение автомобилей скорой медицинской помощи в минимальной (базовой) комплектации для государственных учреждений здравоохранения Иркутской области, расположенных в отдаленных районах. Однако представленным проектом ГП «Развитие здравоохранения» данные средства не предусмотрены.

В рамках проекта ГП «Развитие образования» в 2017 году не включены средства на разработку (с использованием типовой проектной документации) проектной документации на строительство школы в деревне Харбатово Качугского района.

Не предусмотрены средства на приобретение искусственного поля в спортивный зал «Труд» (микрорайон Падун города Братска) и строительство спортивного зала учебно-тренировочной базы «Спартак» СДЮШОР «Спартак» в рамках ГП «Развитие физической культуры и спорта».

Также Правительством области не исполнены рекомендации Законодательного Собрания области в части включения средств на предоставление областной государственной поддержки (в виде социальных выплат на погашение ипотечного жилищного кредита) для многодетных семей, молодых специалистов, работников областных государственных учреждений, стоящих на учете в целях предоставления указанных выплат, в рамках реализации ведомственной целевой программы «Развитие ипотечного жилищного кредитования в Иркутской области» на 2014-2020 годы (ГП «Доступное жилье»).

15. Проектом изменений ГП «Развитие здравоохранения» предлагается уменьшить объем финансирования в 2017 году строительства объекта «Иркутская областная клиническая туберкулезная больница со стационаром на 600 коек, расположенная по адресу г. Иркутск, бул. Рябикова, 23А». В качестве обоснования указана невозможность получения технических условий на подключение объекта к сетям теплоснабжения по итогам заключения филиала «Ново-Иркутская ТЭЦ» ПАО «Иркутскэнерго» об отсутствии резерва пропускной способности тепловой сети.

КСП области обращает внимание на то, что данный объект (стационар на 600 коек для Иркутской областной клинической туберкулезной больницы) является социально-значимым для Иркутской области. Приведенная причина для сокращения его финансирования не является надлежащим обоснованием, поскольку выдача технических условий на подключение объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения осуществляется без взимания платы и не связана с объемом финансирования данного объекта. По мнению КСП области, вопрос сокращения в 2017 году объема финансирования данного объекта требует дополнительного пояснения.

16. Предлагаемыми уточнениями в государственные программы часть замечаний, ранее отраженных в заключениях КСП области по экспертизе изменений программ, ответственными исполнителями приняты к сведению и устранены (в том числе ГП «Развитие здравоохранения», ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области», «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»).

Предложения и рекомендации

Правительству Иркутской области предлагаем учесть замечания и предложения, отмеченные в настоящем заключении.

Председатель

И.П. Морохоева