



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01/17-Э

на проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 5 Закона Иркутской области «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации в Иркутской области» (№ ПЗ-341)

«16» мая 2018 года

г. Иркутск

*Утверждено распоряжением председателя КСП
Иркутской области от 25.05.2018 № 52-р*

Заключение по результатам экспертизы проекта Закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 5 Закона Иркутской области «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации в Иркутской области» (далее – Законопроект, проект Закона) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 10.05.2018 № 1618. Законопроект внесен на рассмотрение в Законодательное Собрание Иркутской области в порядке законодательной инициативы депутатом Законодательного Собрания Иркутской области Г.Н.Нестеровичем.

1. По результатам проведения экспертизы проекта Закона Контрольно-счетная палата Иркутской области (далее – КСП области) отмечает следующее.

Проектом Закона предлагается внести в статью 5 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 57-оз «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации в Иркутской области» (далее - Закон Иркутской области № 57-оз) изменение, дополнив ее частью 2 следующего содержания:

«2. Иркутская область вправе за счет средств областного бюджета оказывать финансовую поддержку мероприятий по сохранению находящихся в собственности религиозных организаций объектов культурного наследия, включенных в реестр объектов культурного наследия, и выявленных объектов культурного наследия религиозного назначения.»

Как указано в пояснительной записке к Законопроекту, правовым основанием является часть 5 статьи 14 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 73-ФЗ).

В ходе экспертизы установлено, что статья 14 Федерального закона № 73-ФЗ устанавливает льготы, предоставляемые физическим или юридическим лицам, вложившим свои средства в работы по сохранению объектов культурного наследия, и состоит из 3-х пунктов.

О полномочиях субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по оказанию финансовой поддержки мероприятий по сохранению находящихся в собственности религиозных организаций объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, и выявленных объектов культурного наследия

религиозного назначения, указано в пункте 5 статьи 13 «Источники финансирования мероприятий по сохранению, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия» Федерального закона Российской Федерации № 73-ФЗ «(пункт 5 введен Федеральным законом от 22.10.2014 № 315-ФЗ).

Учитывая изложенное, КСП обращает внимание, что при подготовке Законопроекта в пояснительной записке допущена техническая ошибка.

2. По результатам правовой оценки проекта Закона, КСП области отмечает следующее.

Законодательство РФ предусматривает возможность передачи религиозным организациям объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ религиозного назначения, находящихся в государственной собственности. Такая передача осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 30.11.2010 № 327-ФЗ «О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности». При передаче такого объекта в собственность или безвозмездное пользование религиозной организации она принимает на себя являющиеся ограничения (обременения) права собственности на данный объект или права пользования данным объектом и указываемые в оформляемом в установленном порядке охранном обязательстве собственника данного объекта или пользователя данным объектом обязательства по содержанию объекта культурного наследия, по его сохранению (включая требования к порядку и срокам проведения реставрационных, ремонтных и иных работ), требования к условиям доступа к нему граждан, иные обеспечивающие его сохранность требования.

Объекты культурного наследия федерального значения передаются в собственность только централизованным религиозным организациям. Таким образом, с того момента как религиозная организация становится собственником объекта культурного наследия, у нее возникает обязанность, в том числе и по финансированию мероприятий, направленных на сохранение объекта культурного наследия. Государство может оказать помощь по финансированию таких мероприятий за счет бюджетных средств, при этом такая помощь является правом, а не обязанностью государства.

Статья 31 Бюджетного кодекса Российской Федерации закрепляет право органов государственной власти и органов местного самоуправления самостоятельно определять формы и направления расходования средств бюджетов (за исключением расходов, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет межбюджетных субсидий и субвенций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации).

Данная формулировка не противоречит требованиям действующего законодательства.

3. Анализ финансово-экономической составляющей Законопроекта показал следующее.

В настоящее время Законом Иркутской области № 57-оз не предусмотрено право государственной поддержки религиозным организациям. Не предусмотрены расходы и порядок предоставления финансовой поддержки.

Учитывая вышеизложенное, Законопроект соответствует требованиям действующего законодательства Российской Федерации и Иркутской области, может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области на сессии.