



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01/18-Э на проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 4 Закона Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (№ ПЗ-330)

«25» мая 2018 г.

г. Иркутск

*Рассмотрено на коллегии КСП области 25.05.2018
и утверждено распоряжением председателя КСП
области от 25.05.2018 № 53-р*

Заключение по результатам экспертизы проекта Закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 4 Закона Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (далее – Законопроект, проект Закона) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 16.04.2018 № 1357. Законопроект внесен на рассмотрение в Законодательное Собрание Иркутской области в порядке законодательной инициативы мэром города Братска С.В. Серебренниковым.

Проектом закона предлагается внести в статью 4 Закона Иркутской области от 22.10.2013 № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (далее – Закон Иркутской области № 74-ОЗ) следующие изменения:

1) часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. Цели, условия предоставления и расходования субсидий, критерии отбора муниципальных образований Иркутской области для предоставления субсидий, распределение указанных субсидий между муниципальными образованиями Иркутской области устанавливаются законом об областном бюджете, иными законами Иркутской области и (или) нормативными правовыми актами Правительства Иркутской области.

Правила, устанавливающие общие требования к формированию, предоставлению и распределению субсидий местным бюджетам из областного бюджета, устанавливаются нормативным правовым актом Правительства Иркутской области.

Предельный уровень софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области из областного бюджета по муниципальным образованиям на очередной финансовый год и плановый период для субсидий утверждается Правительством Иркутской области.

Установление в отношении отдельных субсидий, предоставляемых из областного бюджета, иного предельного уровня софинансирования расходных обязательств муниципальных образований из областного бюджета не допускается, за исключением:

1) субсидий, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Иркутской области;

2) субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты капитального строительства и (или) приобретения объектов недвижимого имущества в случае реализации в отдельных муниципальных образованиях в соответствии с нормативными

правовыми актами Правительства Иркутской области индивидуально определенных мероприятий.

В случае поступления при исполнении областного бюджета в областной бюджет средств федерального бюджета в форме субсидий, не предусмотренных законом об областном бюджете, цели, условия предоставления и расходования, критерии отбора муниципальных образований Иркутской области и распределение между муниципальными образованиями Иркутской области данных субсидий устанавливаются нормативными правовыми актами Правительства Иркутской области с последующим внесением изменений в закон об областном бюджете.

В случае поступления при исполнении областного бюджета в областной бюджет средств федерального бюджета в форме субсидий в размере, превышающем размер, установленный законом об областном бюджете, распределение между муниципальными образованиями Иркутской области субсидий в размере данного превышения устанавливается нормативными правовыми актами Правительства Иркутской области с последующим внесением изменений в закон об областном бюджете.».

2) дополнить частью 2.1 следующего содержания:

«2.1. Заключение соглашений о предоставлении из областного бюджета субсидий бюджетам муниципальных образований, предусмотренных законом об областном бюджете, осуществляется до 1 марта текущего года, за исключением субсидий, бюджетные ассигнования на предоставление которых предусмотрены в соответствии с законом о внесении изменений в областной закон о бюджете, заключение соглашений о предоставлении которых осуществляется не позднее 30 дней после дня вступления в силу указанного областного закона.».

По результатам проведения экспертизы проекта закона Контрольно-счетная палата Иркутской области (далее – КСП области) отмечает следующее.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области, пунктом 4 части 1 статьи 44 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-ОЗ «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», право законодательной инициативы в Законодательном Собрании Иркутской области принадлежит, в том числе, главам муниципальных образований области.

Согласно Уставу муниципального образования города Братска, мэр города Братска является главой муниципального образования - высшим должностным лицом города Братска.

Положения статьи 132 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) устанавливают общие требования к формированию, предоставлению и распределению субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета (далее - субсидии), а также порядок определения и установления предельного уровня софинансирования (в процентах) объема расходного обязательства субъекта Российской Федерации.

Согласно пункту 3 статьи 139 БК РФ цели и условия предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации, критерии отбора муниципальных образований для предоставления указанных субсидий и их распределение между муниципальными образованиями устанавливаются законами субъекта Российской Федерации и (или) нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями настоящего Кодекса.

В соответствии с пунктом 4 статьи 139 БК РФ, распределение субсидий местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации между муниципальными

образованиями устанавливается законами субъектов Российской Федерации и (или) нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

В целях установления единых требований к установлению предельного уровня софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области из областного бюджета, единообразного подхода к правовому регулированию предоставления субсидий из областного бюджета местным бюджетам является целесообразным внести предлагаемые изменения в статью 4 Закона Иркутской области № 74-ОЗ.

Дополнение частью 2.1 статьи 4 Закона Иркутской области № 74-ОЗ, устанавливающей порядок и сроки распределения межбюджетных субсидий, является вполне обоснованным, поскольку положения статьи направлены на своевременное распределение субсидий муниципальным образованием в текущем финансовом году и заключение соглашений о предоставлении из областного бюджета субсидий бюджетам муниципальных образований.

На данный момент порядок и сроки распределения межбюджетных субсидий урегулированы статьей 15 Закона Иркутской области от 18.12.2017 № 98-ОЗ «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», согласно которой распределение субсидий устанавливается Правительством Иркутской области в срок до 1 марта 2018 года, а в случае внесения в течение 2018 года в закон об областном бюджете изменений в части расходов на предоставление местным бюджетам субсидий, ранее не предусмотренных областным бюджетом, их распределение осуществляется в срок не позднее 30 календарных дней со дня вступления в силу закона Иркутской области о внесении изменений в областной бюджет.

В пояснительной записке к Законопроекту указано, что его принятие не повлечет изменение в доходной и расходной части консолидированного бюджета Иркутской области, поскольку проектом Закона уточняется правовое регулирование вопроса предоставления субсидий местным бюджетам.

В целом проект Закона соответствует требованиям действующего законодательства Российской Федерации и Иркутской области и может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области на сессии.

Председатель

И.П. Морохоева