



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01/19-э на проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» (№ ПЗ-334)

«31» мая 2018 года

г. Иркутск

*Рассмотрено на Коллегии КСП области 31.05.2018
и утверждено распоряжением председателя КСП
от _____ № _____*

Заключение по результатам экспертизы проекта Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» (далее – Законопроект, проект Закона) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 23.04.2018 № 1433. Законопроект внесен на рассмотрение в Законодательное Собрание Иркутской области в порядке законодательной инициативы депутатами Законодательного Собрания Иркутской области С.Ф.Брилкой и Н.И.Дикусаровой.

По результатам проведения экспертизы проекта Закона Контрольно-счетная палата Иркутской области (далее – КСП области) отмечает следующее.

Проектом Закона предлагается внести следующие изменения:

1) Пункт 4 части 2 статьи 17 дополнить словами «, представители Некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области»;

Некоммерческая организация «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» (далее по тексту - Ассоциация) создана в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее по тексту – Федеральный закон № 131-ФЗ) и Федеральным законом от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее по тексту – Федеральный закон № 7-ФЗ), в результате преобразования некоммерческой общественной организации «Ассоциация мэров городов и районов Иркутской области». В соответствии с Уставом некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» (далее по тексту - Устав) Ассоциация является некоммерческой организацией, имеющей, в соответствии со статьей 10 Федерального закона № 131-ФЗ, статьей 2 Федерального закона № 7 - ФЗ форму ассоциации, действующей на территории Иркутской области в целях организации взаимодействия органов местного самоуправления, выражения и защиты общих интересов муниципальных образований Иркутской области, представления указанных интересов в органах государственной власти и иных ассоциациях и союзах муниципальных образований.

В соответствии с пунктом 5.1 части 5 Устава членами Ассоциации могут быть муниципальные образования Иркутской области, признающие и соблюдающие настоящий

Устав, внесшие вступительный взнос и участвующие в деятельности Ассоциации. Членов Ассоциации представляют главы муниципальных образований.

Вместе с тем, в соответствии с действующей редакцией статьи 17 части 2 пункта 4 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» (далее по тексту – Закон Иркутской области № 55-оз) указано, что в публичных слушаниях вправе принять участие главы муниципальных образований области, иные представители органов местного самоуправления муниципальных образований области. КСП области отмечает, что таким образом произойдет дублирование имеющихся положений Закона Иркутской области № 55-оз.

2) В статье 21: часть 1 после слова «инициативы» дополнить словами «Некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области».

В соответствии с частью 1 статьи 6 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее по тексту – Федеральный закон № 184-ФЗ) право законодательной инициативы в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации принадлежит депутатам, высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), представительным органам местного самоуправления. Конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации право законодательной инициативы может быть предоставлено иным органам, членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации - представителям от законодательного (представительного) и исполнительных органов государственной власти данного субъекта Российской Федерации, общественным объединениям, а также гражданам, проживающим на территории данного субъекта Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области, пунктом 4 части 1 статьи 44 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-ОЗ «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» правом законодательной инициативы в Законодательном Собрании Иркутской области принадлежит, в том числе, главам муниципальных образований области.

Устанавливаемые Законопроектом положения об участии Ассоциации в работе по принятию законов Иркутской области по своей сути также дублируют положения норм действующего Закона Иркутской области № 55-оз, что, по мнению КСП области не целесообразно, но в то же время не является нарушением и не противоречит законодательству.

Кроме того, в случае принятия поправки, необходимо после слова «инициативы» поставить запятую.

В части 3 слова «не менее чем за 5 дней» исключить.

КСП области полагает, что указанные изменения не противоречат действующему законодательству.

3) часть 1 статьи 22 дополнить абзацем вторым следующего содержания:

«Характеристики областного бюджета, утвержденные при принятии проекта закона в первом чтении, могут быть изменены при принятии проекта закона во втором чтении в связи с уточнением объемов межбюджетных трансфертов, предоставляемых областному бюджету из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, либо в связи с изменениями бюджетного законодательства Российской Федерации и (или)

законодательства о налогах и сборах, законодательства о других обязательных платежах, приводящими к увеличению и (или) снижению доходов областного бюджета.»

В соответствии со статьей 65 Постановления Законодательного Собрания Иркутской области от 17.03.2010 № 19/29-ЗС «О Регламенте Законодательного Собрания Иркутской области» (далее по тексту – Регламент) при рассмотрении проекта закона области в первом чтении Законодательным Собранием решаются вопросы необходимости (целесообразности) и правомерности его принятия, оценивается концепция проекта и его структура, дается оценка соответствия Конституции Российской Федерации, федеральным законам, иным федеральным нормативным правовым актам, Уставу Иркутской области основных положений проекта закона области.

По результатам обсуждения проекта закона области в первом чтении, в соответствии с частью 1 статьи 66 Регламента, Законодательное Собрание может принять решение о принятии проекта закона области в первом чтении и продолжении работы над ним постоянного комитета, постоянной комиссии, ответственного (ответственной) за его подготовку, с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во втором чтении.

Вместе с тем, в соответствии со статьей 174.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, доходы бюджета прогнозируются на основе прогноза социально-экономического развития территории в условиях действующего на день внесения проекта закона (решения) о бюджете в законодательный (представительный) орган законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства Российской Федерации, а также законодательства Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих неналоговые доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. КСП области полагает, что предлагаемые поправки противоречат действующему законодательству.

5) Установленные частью 3 статьи 21, частью 3 статьи 25, частью 3 статьи 26 Закона Иркутской области № 55-оз временные рамки позволяют участникам бюджетного процесса соблюдать своевременность направления и рассмотрения поправок и корректировок, что обеспечивает заблаговременное внесение необходимых изменений в закон о бюджете Иркутской области, в связи с чем, КСП области полагает внесение предлагаемых изменений нецелесообразным.

б) Статью 41 изложить в следующей редакции:

«Статья 41. Публичные слушания по годовому отчету об исполнении областного бюджета

1. Публичные слушания по годовому отчету об исполнении областного бюджета проводятся в порядке, предусмотренном статьей 17 настоящего Закона для публичных слушаний по проекту областного бюджета, с учетом особенностей предусмотренных настоящей статьей.

2. На публичных слушаниях Правительство Иркутской области одновременно с докладом по основным параметрам годового отчета об исполнении областного бюджета представляет сводный доклад о ходе реализации государственных программ в отчетном финансовом году.»;

7) Часть 2 статьи 42 дополнить пунктом 1(1) следующего содержания:

«1(1) сводный годовой доклад о ходе реализации государственных программ в отчетном финансовом году.».

В соответствии с пунктом 1 статьи 264.5 БК РФ порядок представления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении бюджета устанавливается

соответствующим законодательным (представительным) органом в соответствии с положениями настоящего Кодекса.

В соответствии со статьей 17 Закона Иркутской области № 55-оз Законодательное Собрание Иркутской области проводит публичные слушания по проекту областного бюджета. Публичные слушания проводятся до рассмотрения Законодательным Собранием Иркутской области проекта закона области об областном бюджете в первом чтении.

Публичные слушания по годовому отчету об исполнении областного бюджета проводятся в порядке, предусмотренном статьей 17 Закона Иркутской области № 55-оз для публичных слушаний по проекту областного бюджета.

В соответствии с частью 6 статьи 17 порядок организации и проведения публичных слушаний определяется Регламентом.

В соответствии с частью 2 статьи 28 Регламента на публичных слушаниях заслушивается, в том числе доклад представителей Правительства Иркутской области по основным параметрам проекта областного бюджета или годового отчета об исполнении областного бюджета.

Регламент не предусматривает необходимости представления Правительством Иркутской области сводного доклада о ходе реализации государственных программ в отчетном финансовом году.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 2 статьи 21 Федерального закона № 184-ФЗ высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации готовит сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ субъекта Российской Федерации для представления их высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации.

Учитывая вышеизложенное, КСП области не усматривает целесообразности внесения предлагаемых изменений статьи 41, 42 Закона Иркутской области № 55-оз.

Председатель

Морохоева И.П.