



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертизы проекта государственной программы Иркутской области
«Формирование современной городской среды» на 2018-2022 годы»

22.08.2017

№ 01/23-э

*Утверждено распоряжением председателя КСП области
от 22.08.2017 №77-р*

Настоящее заключение подготовлено КСП области в соответствии с Законом Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области».

Экспертиза проекта государственной программы Иркутской области проведена КСП области в рамках полномочий, установленных Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», Бюджетным кодексом РФ, постановлением Правительства области от 26.07.2013 № 282-пп «Об утверждении Положения о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации» в редакции от 02.05.2017 № 296-пп (далее – постановление Правительства Иркутской области № 282-пп).

Заседание Бюджетной комиссии назначено на 23.08.2017. **В КСП области проект государственной программы «Формирование современной городской среды» на 2018-2022 годы» поступил от правительства Иркутской области письмом от 21.08.2017 № 02-62-2113/17, т.е. с нарушением сроков, установленных п. 18 постановления Правительства Иркутской области № 282-пп.**

Проект государственной программы размещен на сайте министерства экономического развития Иркутской области, что соответствует пункту 18 постановления Правительства № 282-пп.

При экспертизе проекта государственной программы, КСП области учитывались результаты контрольных, экспертно-аналитических мероприятий в соответствующей сфере деятельности, а также экспертиз государственных программ, проведенных ранее.

В ходе экспертизы осуществлялось содержательное рассмотрение и оценка проекта государственной программы.

Проведен анализ обоснованности состава и значений целевых показателей (индикаторов) госпрограммы.

Проанализированы возможные риски реализации государственной программы. При проведении экспертизы использованы документы, представленные ответственным исполнителем госпрограммы (министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области).

Общие сведения

Формирование комфортной городской среды является приоритетным проектом РФ, утвержденным президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и приоритетным проектам (протокол от 18.04.2017 № 5). Руководителем приоритетного проекта утвержден заместитель Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ Чибис А.В.

Целью приоритетного проекта является создание условий для системного повышения качества и комфорта городской среды на всей территории РФ путем реализации ежегодно (в период с 2017 по 2020 годы) комплекса первоочередных мероприятий по благоустройству в субъектах РФ, в том числе реализации к 2020 году 400 комплексных проектов. Бюджет приоритетного проекта на период 2017-2020 утвержден в сумме 124 773 696 тыс. рублей, в том числе предполагаемые средства федерального бюджета 85 601 36 тыс. рублей, средства субъектов РФ 39 172 336 тыс. рублей.

В целях реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» на территории Иркутской области в 2017 году, правительством Иркутской области с Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ заключено соглашение о предоставлении в 2017 году субсидии из федерального бюджета бюджету Иркутской области на поддержку государственных программ субъектов РФ и муниципальных программ формирования современной городской среды от 16.02.2017 № 069-08-476 (далее по тексту – Соглашение).

Согласно п. 2.2 Соглашения, размер субсидии, предоставляемой из федерального бюджета бюджету Иркутской области в 2017 году составляет 67 % от общего объема бюджетных ассигнований (675 149, 3 тыс. рублей), но не более 452 350 тыс. рублей.

В бюджете Иркутской области на 2017 год предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды в сумме 675 149,3 тыс. рублей в рамках реализации подпрограммы «Формирование современной городской среды» на 2017 год государственной программы Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014-2020 годы (утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 446-пп).

В соответствии с п. 4.3.8.3 Соглашения, Иркутской областью приняты обязательства обеспечить утверждение не позднее 1 сентября 2017 г. государственной программы субъекта Российской Федерации на 2018 - 2022 годы, предусматривающей софинансирование за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации муниципальных программ в указанный период, и осуществить реализацию такой программы в установленные в ней сроки.

В соответствии с п. 4.3.8.3 Соглашения, Иркутской области необходимо обеспечить утверждение не позднее 31 декабря 2017 г. органами местного самоуправления поселений, в состав которых входят населенные пункты с численностью населения свыше 1000 человек, муниципальных программ на 2018 - 2022 годы, предусматривающих благоустройство всех нуждающихся в благоустройстве общественных территорий, а также дворовых территорий (исходя из минимального перечня работ по благоустройству

дворовых территорий), соответствующих требованиям пункта 14 Правил предоставления субсидий, и реализацию таких программ в установленные в них сроки.

Проект государственной программы Иркутской области «Формирование современной городской среды» на 2018-2022 годы

Паспортом проекта государственной программы предусмотрена прогнозная (справочная) оценка ресурсного обеспечения реализации государственной программы на период с 2018 по 2022 года, в следующих параметрах (тыс. рублей).

Годы реализации	Общий объем финансирования	Средства областного бюджета	Средства федерального бюджета	Средства местных бюджетов
2018-2022	919 841,2	250 000	623 849	45 992,2

Проект государственной программы предусматривает в своем составе 2 подпрограммы:

- «Развитие благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области» на 2018-2022 годы, включает мероприятия благоустройство дворовых и общественных территорий МО;

- «Обустройство мест массового отдыха населения» на 2018-2022 годы, включает мероприятия по обустройству мест массового отдыха населения (городских парков).

Таким образом, мероприятия проекта государственной программы соответствуют целям, обозначенным в реализации приоритетного проекта РФ.

Проект государственной программы направлен на решение проблем в сфере благоустройства в муниципальных образованиях, в состав которых входят населенные пункты с численностью населения свыше 1000 человек, а также малые города с численностью населения до 250 тысяч человек.

По информации, изложенной в проекте государственной программы на территории Иркутской области расположено 161 муниципальное образование, в состав которых входит 173 населенных пункта с численностью населения свыше 1000 человек.

Указанные ограничения установлены правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на поддержку государственных программ субъектов РФ и муниципальных программ формирования современной городской среды, утвержденными постановлением Правительства РФ от 10.02.2017 № 169, постановлением Правительства РФ от 30.01.2017 № 101 «О предоставлении и распределении в 2017 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков).

Ожидается, что в результате реализации государственной программы за период с 2018 по 2022 годы удастся достичь следующих результатов:

- количество реализованных проектов по благоустройству дворовых и общественных территорий в муниципальных образованиях Иркутской области – 2500 ед.;

- количество благоустроенных мест массового отдыха населения (городских парков) – 35 ед.

В соответствии с приложением 5 проекта государственной программы, предусмотрено следующее ресурсное обеспечение реализации государственной программы за счет средств областного бюджета (тыс. рублей)

Наименование программы (подпрограммы)	Расходы, годы				
	2018	2019	2020	2021	2022
Государственная программа «Формирование современной городской среды» на 2018-2022	250 000	250 000	250 000	250 000	250 000
Подпрограмма «Развитие благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области» на 2018-2022	240 000	240 000	240 000	240 000	240 000
Подпрограмма «Обустройство мест массового отдыха населения» на 2018-2022 годы»	10 000	10 000	10 000	10 000	10 000

Ответственным исполнителем мероприятий является министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области.

Целевыми показателями проекта государственной программы установлены:

- количество реализованных проектов по благоустройству дворовых и общественных территорий в муниципальных образованиях Иркутской области, ед.;
- количество благоустроенных мест массового отдыха населения (городских парков), ед.;
- доля муниципальных образований, в состав которых входят населенные пункты с численностью населения свыше 1000 человек, обеспечивших утверждение муниципальных программ формирования современной городской среды на 2018-2022 годы, %.

Установленные проектом государственной программы целевые показатели соответствуют задачам, поставленным в реализации государственной программы, целям приоритетного проекта РФ.

Проект государственной программы содержит все разделы, предусмотренные п. 15 постановления Правительства Иркутской 282-пп, в том числе - паспорт государственной программы, характеристику текущего состояния сферы реализации государственной программы, цель и задачи государственной программы, целевые показатели государственной программы, сроки реализации государственной программы, обоснование выделения подпрограмм, анализ рисков реализации государственной программы и описание мер управления рисками реализации государственной программы, ресурсное обеспечение государственной программы, ожидаемые конечные результаты реализации государственной программы, подпрограммы государственной программы.

Этапы и контрольные точки

Как отмечено выше, правовой основой разработки государственной программы Иркутской области «Формирование современной городской среды» на 2018-2022 годы является приоритетный проект РФ «Формирование комфортной городской среды», Правила предоставления и распределения субсидий субъектам РФ в рамках реализации приоритетных проектов, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 10.02.2017 №169 (далее – Постановление Правительства №169), постановление Правительства Иркутской области № 282-пп.

Следует отметить, что Паспортом приоритетного проекта РФ предусмотрен отдельный раздел 3 «Этапы и контрольные точки», который предусматривает 83 этапа и контрольных точек. Однако проект государственной программы Иркутской области, разработанный в рамках участия в федеральном приоритетном проекте не содержит аналогичного раздела паспорта программы.

Вместе с тем, Методические рекомендации по осуществлению мониторинга и контроля разработки и реализации приоритетных проектов, утвержденные Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 24 марта 2017 г. № 15К (1160), содержат прямое указание на мониторинг достижения контрольных точек, в том числе на территории субъекта РФ.

КСП полагает, что паспорт экспертируемой государственной программы необходимо дополнить отдельным разделом, содержащим контрольные точки прохождения этапов государственной программы. Кроме того, КСП рекомендует рассмотреть вопрос внесения изменений в Постановление Правительства Иркутской области №282-пп, предусматривающих разработку отдельного раздела, содержащего контрольные точки, паспортов государственных программ, разрабатываемых с целью участия в реализации приоритетных проектов РФ.

Основные выводы:

1. Проект государственной программы Иркутской области «Формирование современной городской среды» на 2018-2022 годы» подготовлен в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области № 282-пп (в редакции от 02.05.2017 № 296-пп);

2. Проект государственной программы Иркутской области «Формирование современной городской среды» на 2018-2022 годы» предоставлен на экспертизу в КСП области с нарушением сроков, установленных п. 18 постановления Правительства Иркутской области № 282-пп;

3. Паспорт проекта государственной программы Иркутской области «Формирование современной городской среды» на 2018-2022 годы» не содержит раздела, закрепляющего контрольные точки реализации программы.

4. КСП области отмечает возможные риски при реализации государственной программы на территории Иркутской области в связи с несвоевременной разработкой и утверждением органами местного самоуправления муниципальных программ на 2018-2022 годы, предусматривающих благоустройство всех нуждающихся в благоустройстве общественных территорий, а также дворовых территорий (исходя из минимального перечня работ по благоустройству дворовых территорий).

Предложения и рекомендации

1. Рассмотреть вопрос внесения изменений в Постановление Правительства Иркутской области №282-пп, предусматривающих разработку отдельного раздела, содержащего контрольные точки, паспортов государственных программ, разрабатываемых с целью участия в реализации приоритетных проектов РФ.

2. Доработать Паспорт проекта государственной программы Иркутской области «Формирование современной городской среды» на 2018-2022 годы» путем формирования раздела, закрепляющего контрольные точки реализации программы.

Председатель



И.П. Морохоева