



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01/29-э

по результатам экспертизы финансового состояния местных бюджетов сельских поселений Иркутской области в 2017 году, за которыми Законом Иркутской области от 03.11.2016 № 96-ОЗ закреплены вопросы местного значения

«09 » октября 2017 г.

г. Иркутск

*Утверждено распоряжением председателя  
КСП Иркутской области  
№97-р от 09.10.2017*

Заключение по результатам экспертизы финансового состояния местных бюджетов сельских поселений Иркутской области в 2017 году, за которыми Законом Иркутской области от 03.11.2016 № 96-ОЗ закреплены вопросы местного значения, подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 04.10.2017 № 2867, в рамках полномочий, представленных КСП области статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 157 Бюджетного кодекса РФ, Законом Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области».

Экспертиза показала следующее.

1. Исполнение бюджетов сельских поселений согласно Отчету об исполнении консолидированного бюджета Иркутской области (форма 0503317) по состоянию на 01.09.2017 представлено в таблице.

тыс. рублей

наименование	период	2016	2017	разница 2017/2016	%
Доходы бюджетов сельских поселений	утверждено на год	3 203 174,5	4 047 001,9	843 827,4	26,3%
	исполнено на 01.09	2 080 795,3	2 315 885,5	235 090,2	11,3%
Расходы бюджетов сельских поселений	утверждено на год	3 813 181,2	4 534 822,9	721 641,7	18,9%
	исполнено на 01.09	2 074 474,3	2 356 939,0	282 464,7	13,6%
Дефицит/профицит	утверждено на год	- 610 006,7	- 487 821,0	х	х
	исполнено на 01.09	8 320,9*	- 41 053,5	х	х

\* - по данным отчета

Как видно из приведенных данных, общий прогнозный объем **доходов** бюджетов сельских поселений на 2017 год утвержден в размере 4 047 001,9 тыс. рублей, что превышает показатель 2016 года на сумму 843 827,4 тыс. рублей, или на 26,3% (2016 год – 3 203 174,5 тыс. рублей).

По состоянию на 01.09.2017 фактически поступило доходов в бюджеты сельских поселений в сумме 2 315 885,5 тыс. рублей, или 57,2% от годовых плановых назначений. По сравнению с аналогичным периодом 2016 года доходы в бюджеты сельских поселений за 8 месяцев 2017 года поступили больше на сумму 235 090,2 тыс. рублей, или на 11,3% (исполнено на 01.09.2016 – 2 080 795,3 тыс. рублей).

Общий объем **расходов** бюджетов сельских поселений утвержден на 2017 год в сумме 4 534 822,9 тыс. рублей, что больше планового показателя 2016 года на сумму 721 641,7 тыс. рублей, или на 18,9% (план на 2016 год – 3 813 181,2 тыс. рублей). Исполнение по расходам за 8 месяцев текущего года составило 2 356 939,0 тыс. рублей, что выше исполнения показателя за такой же период 2016 года на сумму 284 464,7 тыс. рублей, или на 13,6% (исполнено на 01.09.2016 – 2 072 474,3 тыс. рублей).

**Дефицит** местных бюджетов сельских поселений по состоянию на 01.09.2017 составил 40 394,6 тыс. рублей. По состоянию на 01.09.2016 бюджеты поселений исполнены с профицитом в размере 8 320,9 тыс. рублей.

**Таким образом**, при исполнении бюджетов сельских поселений в 2017 году (на 01.09.2017) исходя из основных параметров бюджета (доходы, расходы) прослеживается положительная динамика по сравнению с периодом на 01.09.2016. Между тем в части источников финансирования дефицита бюджета в 2016 году складывалось положительное сальдо (+ 8320,9 тыс. рублей, профицит), по состоянию на 01.09.2017 бюджеты сельских поселений исполнены с дефицитом (- 41 053,5 тыс. рублей).

**2. Анализ структуры** доходной части местных бюджетов в 2016-2017 годах свидетельствует, что увеличение планового показателя по доходам на сумму 843 827,4 тыс. рублей, в основном, обусловлено **ростом** безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы на сумму 757 512,5 тыс. рублей, или на 36,7%.

По состоянию на 01.09.2017 фактически безвозмездные поступления составили 1 553 461,4 тыс. рублей (больше показателя 2016 года на 14,7%).

Налоговые и неналоговые доходы за 8 месяцев 2017 года поступили в сумме 2 315 885,5 тыс. рублей, что превышает показатель за аналогичный период 2016 года на сумму 235 090,2 тыс. рублей, или на 11,3%.

Сравнительный анализ структуры доходной части бюджетов сельских поселений в 2016 и 2017 годах представлен в таблице:

тыс. рублей/%

Наименование	Утверждено на 2016 год	Исполнено на 01.09.2016	Утверждено на 2017 год	Исполнено на 01.09.2017	Разница утв.	Разница исполнено	Темп роста план, %	Темп роста исп., %
<b>Доходы, всего</b>	<b>3 203 174,5</b>	<b>2 080 795,3</b>	<b>4 047 001,9</b>	<b>2 315 885,5</b>	<b>843 827,4</b>	<b>235 090,2</b>	126,3%	111,3%
<b>Налоговые и неналоговые доходы</b>	<b>1 134 259,4</b>	<b>725 917,4</b>	<b>1 208 301,3</b>	<b>762 424,1</b>	<b>74 041,9</b>	<b>36 506,7</b>	106,5%	105,0%
<i>Налоговые доходы, всего</i>	<i>1 039 713,7</i>	<i>650 519,6</i>	<i>1 111 489,9</i>	<i>691 068,6</i>	<i>71 776,2</i>	<i>40 549,0</i>	106,9%	106,2%
НДФЛ	433 016,1	286 162,8	344 500,0	224 573,4	-88 516,1	-61 589,4	79,6%	78,5%
Акцизы	260 094,9	208 635,5	377 205,8	260 309,5	117 110,9	51 674,0	145,0%	124,8%
ЕСН	12 867,2	10 928,1	14 225,2	12 029,8	1 358,0	1 101,7	110,6%	110,1%
Налог на имущество физических лиц	43 954,5	6 821,2	49 434,9	14 996,1	5 480,4	8 174,9	112,5%	219,8%
Земельный налог	285 330,4	135 489,4	322 115,9	177 203,2	36 785,5	41 713,8	112,9%	130,8%
Государственная пошлина	4 450,6	2 482,6	4 008,1	1 956,6	-442,5	-526,0	90,1%	78,8%
<i>Неналоговые доходы, всего</i>	<i>94 545,7</i>	<i>75 397,8</i>	<i>96 811,4</i>	<i>71 355,5</i>	<i>2 265,7</i>	<i>-4 042,3</i>	102,4%	94,6%
<b>Безвозмездные поступления</b>	<b>2 068 915,1</b>	<b>1 354 877,9</b>	<b>2 838 700,7</b>	<b>1 553 461,4</b>	<b>769 785,6</b>	<b>198 583,5</b>	137,2%	114,7%

Наименование	Утверждено на 2016 год	Исполнено на 01.09.2016	Утверждено на 2017 год	Исполнено на 01.09.2017	Разница утв.	Разница исполнено	Темп роста план, %	Темп роста исп., %
<b>В т.ч. безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы</b>	<b>2 063 025,8</b>	<b>1 356 608,2</b>	<b>2 820 538,3</b>	<b>1 542 218,3</b>	<b>757 512,5</b>	<b>185 610,1</b>	136,7%	113,7%
Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности	789 220,10	557 758,5	1 638 042,1	1 086 530,2	848 822,0	528 771,7	207,6%	194,8%
Дотации бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов	33 077,0	17 328,7	170 580,1	125 433,1	137 503,1	108 104,4	515,7%	723,8%
Межбюджетные субсидии	1 149 044,9	736 100,4	862 696,9	244 112,7	-286 348,0	-491 987,7	75,1%	33,2%
Субвенции	44 202,4	24 536,3	42 251,2	24 546,8	-1 951,2	10,5	95,6%	100,0%
Иные МБТ	47 481,4	20 884,3	106 968,1	61 595,4	59 486,7	40 711,1	225,3%	294,9%

Поступления налоговых и неналоговых доходов увеличены в текущем году по сравнению с аналогичным периодом 2016 года на сумму 36 506,7 тыс. рублей, или на 5,0%. Так, исполнение за 8 месяцев 2017 года составило 762 424,1 тыс. рублей, за 8 месяцев 2016 года - 725 917,4 тыс. рублей. Наибольшее увеличение поступлений налоговых доходов отмечено по налогу на имущество физических лиц - на 8 174,9 тыс. рублей (более чем в 2 раза); земельному налогу - на 41 713,8 тыс. рублей (на 30,8%); акцизам - на 51 674,0 тыс. рублей (на 24,8%).

При общем увеличении налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов отмечается сокращение поступлений по налогу на доходы физических лиц, который составил по состоянию на 01.09.2017 в сумме 224 573,4 тыс. рублей (на 01.09.2016 - 286 162,8 тыс. рублей). Поступления по НДФЛ за 8 месяцев 2017 года по сравнению с показателями 2016 года сокращены на сумму 61 589,4 тыс. рублей, или на 21,5%.

Уменьшение поступлений НДФЛ обусловлено изменением с 01.01.2017 единых нормативов отчислений в бюджеты сельских поселений от налоговых доходов, подлежащих зачислению с территории соответствующего сельского поселения в бюджет муниципального района от налога на доходы физических лиц с 8% до 5% от объема доходов по данному виду налога, подлежащего зачислению с территории соответствующего сельского поселения в консолидированный бюджет Иркутской области.

**Таким образом,** несмотря на снижение отчислений НДФЛ (минус 3%) в бюджеты сельских поселений, в целом, наблюдается положительная динамика поступлений по налоговым доходам, в том числе по источникам формирующих муниципальные дорожные фонды (акцизы). Также увеличены объемы безвозмездных поступлений за счет нецелевых средств областного бюджета (+116,7 млн. рублей), дотаций из РФФПП за счет средств бюджетов муниципальных районов, прочих межбюджетных трансфертов общего характера из областного бюджета.

**3. Безвозмездные поступления в бюджеты сельских поселений в 2017 году** увеличиваются за счет дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, на сумму 848 822,0 тыс. рублей, т.е. более чем в 2 раза (план 2016 годы - 789 220,1 тыс. рублей, план 2017 года - 1 638 042,1 тыс. рублей). По состоянию на 01.09.2017 фактически поступило дотаций в сумме 1 086 530,2 тыс. рублей (для сравнения за аналогичный период 2016 года - 557 758,5 тыс. рублей).

Дотации бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов сельских поселений запланированы на 2017 год в сумме 170 580,1 тыс. рублей, что больше показателя 2016 года на сумму 137 503,1 тыс. рублей. Межбюджетные субсидии сокращаются в текущем году по сравнению в 2016 годом на сумму 286 348,0 тыс. рублей.

В рамках оценки финансового состояния местных бюджетов сельских поселений КСП области проведен сравнительный анализ финансовой поддержки местных бюджетов из областного бюджета в 2016-2017 годах, включая муниципальные районы, городские округа, поселения. Данные представлены в таблице.

тыс. рублей

наименование	Утверждено законом о бюджете на 2016 год	Утверждено законом о бюджете на 2017 год	Изменение
Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов)	998 283,7	1 000 000,0	1 716,3
Дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов (районы и округа)	1 353 376,5	1 050 000,0	-303 376,5
Субсидии на выравнивание обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Иркутской области по реализации ими их отдельных расходных обязательств	2 111 292,5	1 929 683,2	-181 609,3
Субсидии на выравнивание обеспеченности городских поселений Иркутской области по реализации ими их отдельных расходных обязательств	57 413,4	0,0	-57 413,4
Субсидии на выравнивание обеспеченности <b>сельских поселений</b> Иркутской области по реализации ими их отдельных расходных обязательств	<b>864 220,1</b>	0,0	-864 220,1
Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности городских округов	40 448,7	0,0	-40 448,7
Дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности городских поселений, образующих фонд финансовой поддержки поселений	309 266,3	137 574,4	-171 691,9
Дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности <b>сельских поселений</b> , образующих фонд финансовой поддержки поселений	<b>523 668,8</b>	<b>51 459,3</b>	<b>-472 209,5</b>
Субсидии на формирование районных фондов финансовой поддержки городских поселений Иркутской области	0,0	296 815,5	296 815,5
Субсидии на формирование районных фондов финансовой поддержки <b>сельских поселений</b> Иркутской области	<b>0,0</b>	<b>1 453 184,5</b>	<b>1 453 184,5</b>
<b>Всего РФФПП</b>	<b>0,0</b>	<b>1 750 000,0</b>	<b>1 750 000,0</b>
<b>ВСЕГО МР ГО ГП СП, из них</b>	<b>6 257 970,0</b>	<b>5 918 716,9</b>	<b>-339 253,1</b>
<b>- бюджетам сельских поселений</b>	<b>1 387 888,9</b>	<b>1 504 643,8</b>	<b>116 754,9</b>

Как видно из таблицы, общий уточненный объем утвержденных Законом Иркутской области от 21.12.2016 № 121-ОЗ «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – Закон об областном бюджете) (ред. от 05.07.2017) межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджетам сельских поселений в 2017 году предусмотрен на 2017 год в объеме **1 504 643,8** тыс. рублей, что больше объема МБТ на 2016 год на сумму **116 754,9** тыс. рублей (на 8,4%).

Субсидии на формирование районных фондов финансовой поддержки поселений предусмотрены с 01.01.2017 в связи с изменением порядка, устанавливающего методику определения объемов районных фондов финансовой поддержки поселений, а также распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района (Приложение 9 к Закону Иркутской области от 22.10.2013 № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»).

4. По данным, представленным органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области уточненный объем субсидии из областного бюджета на формирование РФФФП в сумме 1 750 000,0 тыс. рублей распределен между бюджетами поселений следующим образом: городские поселения - 296 815,5 тыс. рублей, сельские поселения – 1 453 184,5 тыс. рублей (таблица).

тыс. рублей

Наименование	Формирование районных фондов финансовой поддержки поселений Иркутской области на 2017 год	В т.ч. городские поселения	В т.ч. сельские поселения
Аларский район	59 605,3	0,0	59 605,3
Балаганский район	27 102,1	10 198,2	16 903,9
Баяндаевский район	47 016,6	0,0	47 016,6
города Бодайбо и района	11 354,4	11 354,4	0,0
Боханский район	65 685,9	0,0	65 685,9
Братский район	146 235,9	0,0	146 235,9
Жигаловский район	29 774,3	5 757,7	24 016,6
Заларинский район	88 410,4	12 080,5	76 329,9
Зиминское районное	49 409,7	0,0	49 409,7
Иркутское районное	108 537,0	0,0	108 537,0
Казачинско-Ленский район	46 058,6	8 539,8	37 518,8
Катангский район	5 046,8	0,0	5 046,8
Качугский район	63 626,1	3 658,5	59 967,6
Киренский район	30 002,8	11 994,0	18 008,8
Куйтунский район	88 870,5	8 866,0	80 004,5
Мамско-Чуйского района	16 201,5	16 201,5	0,0
Нижнелимский район	87 585,8	53 162,2	34 423,6
Нижнеудинский район	107 073,8	29 641,6	77 432,2
Нукутский район	40 523,3	0,0	40 523,3
Ольхонский район	29 462,2	0,0	29 462,2
Осинский район	59 441,1	0,0	59 441,1
Слюдянский район	30 869,0	22 812,2	8 056,8
Тайшетский район	75 552,4	27 002,4	48 550,0
Тулунский район	88 309,0	0,0	88 309,0
Усольское районное	53 560,8	21 036,1	32 524,7
Усть-Илимский район	37 056,9	6 654,8	30 402,1
Усть-Кутский район	13 504,7	7 960,0	5 544,7
Усть-Удинский район	55 309,5	890,8	54 418,7
Черемховский район	59 031,6	6 880,0	52 151,6
Чунский район	54 675,1	23 400,7	31 274,4
Шелеховский район	27 640,6	8 724,1	18 916,5
Эхирит-Булагатский район	47 466,3	0,0	47 466,3
<b>Итого</b>	<b>1 750 000,0</b>	<b>296 815,5</b>	<b>1 453 184,5</b>

КСП области обращает внимание, что первоначально объем субсидии из областного бюджета на формирование районного фонда финансовой поддержки поселений утвержден Законом об областном бюджете в редакции от 21.12.2016 № 121-ОЗ в объеме 1 100 000,0 тыс. рублей. В последующем, при внесении изменений в областной бюджет Законом области от 24.03.2017 № 14-ОЗ объем субсидии на формирование фонда увеличен до 1 350 000 тыс. рублей. Действующей редакцией Закона об областном бюджете от 05.07.2017 № 53-ОЗ субсидии на формирование РФФФП утверждены в сумме 1 750 000,0 тыс. рублей (увеличение от первоначального объема на сумму 650 000,0 тыс. рублей).

Увеличение объема субсидии из областного бюджета на формирование РФФПП в течение финансового года положительно влияет на сбалансированность местных бюджетов, но вместе с тем заранее не позволяет органам местного самоуправления определить точный объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из фонда муниципального района бюджету поселения, оценить расходные обязательства, их исполнение (связанные с конкурсными процедурами, заключением муниципальных контрактов, своевременным принятием необходимых муниципальных правовых актов и др.). Во избежание данных рисков, необходимо при формировании местных бюджетов располагать объемами финансовых ресурсов.

Более того, порядок, определяющий методику расчета объемов районных фондов финансовой поддержки поселений, а также распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета МР, установленный приложением 9 к Закону № 74-ОЗ, не учитывает наличие различного объема полномочий, закрепленных за сельскими поселениями Законом № 96-ОЗ. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, образующие фонд финансовой поддержки поселений, рассчитываются и распределяются вне зависимости от количества вопросов местного значения городских поселений, закрепленных за одним городским (сельским) поселением в соответствии с частью 3 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ. Индекс бюджетных расходов не устанавливает коэффициентов, определяющих количество вопросов местного значения, исполняемых поселением.

При расчете объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений одному сельскому поселению учитывается уровень бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений, до которого доводится уровень бюджетной обеспеченности всех городских и сельских поселений муниципального района, установленный решением представительного органа муниципального района о бюджете муниципального района.

Так, например, Решением Думы Осинского муниципального района от 05.04.2017 №156 «О внесении изменений в решение Думы Осинского муниципального района на 2017 и на плановый период 2018 и 2019 годов» объем средств районного фонда финансовой поддержки поселений определен в сумме 50 598,1 тыс. рублей.

Уровень бюджетной обеспеченности поселений, до которого доводится уровень бюджетной обеспеченности, всех поселений муниципального района на 2017 год расчетно составил 2,2581. Вместе с тем, в соответствии со статьей 14 решения Думы Осинского муниципального района от 05.04.2017 № 156 «О внесении изменений в решение Думы Осинского муниципального района на 2017 и на плановый период 2018 и 2019 годов», утвержден уровень бюджетной обеспеченности, до которого доводится выравнивание в 2017 году - 1,98497. Таким образом, при расчете объема дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений МО «Осинский район» на 2017 год, согласно методике, утвержденной Законом № 74-ОЗ, применен уровень бюджетной обеспеченности в меньшем размере от расчетного.

По мнению КСП области, методика расчета объемов районных фондов финансовой поддержки поселений содержит не корректные для исчисления исходные данные по показателю «численность постоянного населения i-го городского (сельского) поселения, по данным статистического бюллетеня Иркутскстата «Численность населения»», поскольку отсутствует ссылка на какую отчетную дату используются сведения.

Кроме этого, КСП области обращает внимание, что в материалах к проекту закона об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, отсутствовали расчеты размера районного фонда финансовой поддержки поселений в разрезе

муниципальных образований области, что не позволило оперативно оценить предлагаемые объемы РФФПП. В материалах содержались только исходные данные для расчета.

КСП Иркутской области предлагает при проведении экспертиз законопроекта на очередной финансовый год включить в материалы к проекту закона расчеты (обоснования) по субсидии из областного бюджета, направляемых на формирование РФФПП.

5. При увеличении доходной части бюджетов наблюдается соответствующий рост расходов бюджетов сельских поселений. По состоянию на 01.09.2017 года расходы исполнены в сумме 2 356 939,0 тыс. рублей, что на 13,7% выше расходов аналогичного периода 2016 года. Данные приведены в таблице.

тыс. рублей

Наименование	Утверждено на 2016 год	Исполнено на 01.09.2016	Утверждено на 2017 год	Исполнено на 01.09.2017	Разница утверждено	Разница исполнено	Темп роста план, %	Темп роста план, %
<b>Расходы, всего</b>	<b>3 813 181,20</b>	<b>2 072 474,3</b>	<b>4 534 822,9</b>	<b>2 356 939,0</b>	<b>721 641,70</b>	<b>284 464,7</b>	<b>118,9%</b>	<b>113,7%</b>
Общегосударственные вопросы	1 364 094,9	975 427,6	1 547 624,0	1 067 903,6	183 529,10	92 476,0	113,5%	109,5%
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	41 353,5	23 469,3	50 592,9	29 855,3	9 239,40	6 386,0	122,3%	127,2%
Национальная оборона	36 758,0	20 526,6	35 378,8	20 455,5	-1 379,20	-71,1	96,2%	99,7%
Жилищно-коммунальное хозяйство	929 510,2	313 923,7	876 411,6	262 443,2	-53 098,60	-51 480,5	94,3%	83,6%
Национальная экономика	467 285,5	95 618,6	717 669,6	224 790,7	250 384,10	129 172,1	153,6%	235,1%
Охрана окружающей среды	531,6	288,1	6 532,7	65,3	6 001,10	-222,8	1,2 раза	22,7%
Культура, кинематография	817 475,0	563 556,0	1 085 725,4	670 526,5	268 250,40	106 970,5	132,8%	119,0%
Социальная политики	29 773,8	20 540,1	35 586,9	22 435,4	5 813,10	1 895,3	119,5%	109,2%
Образование	874,9	319,3	5 048,5	3 667,5	4 173,60	3 348,2	577,0%	1148,6%
Физическая культура и спорт	27 511,8	10 261,2	83 823,9	12 489,2	56 312,10	2 228,0	304,7%	121,7%
Здравоохранение	4 501,1	4 499,1	0,0	0,0	-4 501,10	-4 499,1	0,0%	0,0%
СМИ	2 585,4	1 625,2	2 769,0	1 608,9	183,60	-16,3	107,1%	99,0%
Обслуживание муниципального долга	2 735,1	371,2	2 271,8	303,4	-463,30	-67,8	83,1%	81,7%
МБТ	88 190,4	42 048,3	85 387,4	40 394,6	-2 803,00	-1 653,7	96,8%	96,1%

Согласно данным отчета формы «Оценка исполнения бюджета муниципального образования Иркутской области до конца финансового года с учетом прогноза по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета муниципального образования Иркутской области» по состоянию на 01.09.2017, представленным министерством финансов области, расходы местных бюджетов направлены на:

- содержание органов местного самоуправления в сумме 1 062 020,0 тыс. рублей;
- осуществление полномочий в сфере культуры в сумме 661 762,0 тыс. рублей;
- осуществление полномочий в сфере физической культуры в сумме 12 258,0 тыс. рублей;
- осуществление полномочий в сфере образования в сумме 134,0 тыс. рублей.

**6.** В ходе экспертного мероприятия установлено, что имеется положительная динамика объема просроченной кредиторской задолженности бюджетов сельских поселений. Так, консолидированная просроченная кредиторская задолженность бюджетов сельских поселений по состоянию на 01.09.2017 составила 78 513,9 тыс. рублей, что на 31 941,3 тыс. рублей меньше по сравнению с аналогичным периодом 2016 года (сокращена на 28,9%), в том числе задолженность по коммунальным услугам снижена на 14,4%.

**7.** Анализ представленных по запросу КСП Иркутской области органами местного самоуправления муниципальных образований области документов, касающихся оценки изменения в 2017 году финансового состояния местных бюджетов сельских поселений, свидетельствует о положительной динамике доходной и расходной частей местных бюджетов.

Между тем, на сегодняшний день Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» и Законом Иркутской области от 03.11.2016 № 96-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» (далее – Закон № 96-ОЗ) не урегулированы вопросы финансового обеспечения полномочий по решению дополнительных вопросов местного значения.

Анализ Закона № 96-ОЗ свидетельствует о том, что большинство закрепленных за сельскими поселениями вопросов, требуют финансовой оценки их исполнения, так как отсутствует прозрачность в финансировании переданных сельскими поселениями и принятых муниципальными районами полномочий. Большая часть сельских поселений не подтверждает реальную финансовую оценку переданных полномочий.

По мнению КСП области, такие полномочия не несли финансовой нагрузки, либо она незначительна, возможно, переданные полномочия не исполнялись в целом.

Между тем отдельными органами местного самоуправления муниципальных образований обращено внимание, что реализация полномочий сельских поселений органами местного самоуправления муниципальных районов несет дополнительную нагрузку на бюджет района.

Например, по данным администрации Шелеховского муниципального образования финансовое обеспечение переданных полномочий на 2017 год составляет 8 617,6 тыс. рублей. В ходе детального анализа при подготовке настоящего заключения указанный объем средств не подтвержден на указанную сумму. Представленные расчеты на переданные полномочия не обоснованы, по мнению КСП, возможно завышены. Финансовый орган муниципального района не подтвердил потребность в указанных средствах на выполнение переданных полномочий.

**8.** Рядом муниципальных образований области в целях снижения нагрузки на бюджеты муниципальных районов предлагается скорректировать коэффициент от объема налоговых доходов (за исключением налоговых доходов по дополнительным и дифференцированным нормативам отчислений) бюджета муниципального района и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов, а также объем налоговых доходов, рассчитанный по дополнительным нормативам отчислений бюджету муниципального района из областного бюджета, определять его исходя из 5% вместо 7,5%.

По мнению КСП области, такое предложение не вполне оправдано, поскольку уменьшение размера РФФПП отрицательно повлияет на сбалансированность бюджетов поселений.



Снижение размера районного фонда финансовой поддержки поселений за счет средств районного бюджета может повлечь несбалансированность бюджетов сельских поселений поскольку у сельских поселений снижены поступления НДС на 3 % в силу Закона, а в отдельных случаях наблюдается сокращения поступлений НДС в связи с ухудшением социально-экономической ситуации. Например, в Чиканском муниципальном образовании (Жигаловский район) со 2-го полугодия 2016 года исключены поступления НДС от основных налогоплательщиков (ООО «ТНГ-Ленское» и ООО «ГЕОТЭК-ВГК»), что существенно повлияло на доходы местного бюджета.

Настоящий анализ осуществлен по итогам исполнения местных бюджетов сельских поселений за 8 месяцев текущего года, что не в полной мере отражает ситуацию, которая фактически складывается по сельским бюджетам в настоящее время (октябрь 2017 года) и не позволяет объективно оценить ожидаемое исполнение бюджета за год. Аналогичный анализ можно подготовить по итогам исполнения бюджета сельских поселений после предоставления бюджетной отчетности (в том числе квартальной) за 9 месяцев 2017 года.

### **Выводы:**

**1.** Результаты анализа финансового состояния местных бюджетов сельских поселений в 2017 году свидетельствует о **положительной динамике** по сравнению с показателями бюджетов 2016 года.

Общий прогнозный объем доходов бюджетов сельских поселений на 2017 год утвержден в размере 4 047 001,9 тыс. рублей, что 843 827,4 тыс. рублей больше доходов 2016 года (на 26,3%). Расходы бюджетов сельских поселений предусмотрены на 2017 год в сумме 4 534 822,9 тыс. рублей, что больше планового показателя 2016 года на сумму 721 641,7 тыс. рублей (на 18,9%).

**2.** Объем утвержденных Законом об областном бюджете на 2017 год межбюджетных трансфертов общего характера из областного бюджета бюджетам сельских поселений предусмотрен на 2017 год в объеме 1 504 643,8 тыс. рублей, что больше по сравнению с объемом МБТ на 2016 год на сумму **116 754,9** тыс. рублей (на 8,4%).

**3.** При увеличении доходной части бюджетов наблюдается соответствующий рост расходов бюджетов сельских поселений. По состоянию на 01.09.2017 года расходы исполнены в сумме 2 356 939,0 тыс. рублей, что на 13,7% выше расходов аналогичного периода 2016 года. Около половины расходов (45,1%) составили бюджетные средства на содержание органов местного самоуправления (1 062 020,0 тыс. рублей). Расходы на осуществление полномочий в сфере культуры составили 28,1% (661 762,0 тыс. рублей).

**4.** Отсутствует прирост просроченной кредиторской задолженности бюджетов сельских поселений. Так, по состоянию на 01.09.2017 просроченная кредиторская задолженность составила 78 513,9 тыс. рублей, что на 31 941,3 тыс. рублей меньше по сравнению с аналогичным периодом 2016 года (сокращена на 28,9%).

**5.** При положительной оценке финансового состояния бюджетов сельских поселений имеются отдельные вопросы в части нормативного регулирования:

- порядок, определяющий методику расчета объемов районных фондов финансовой поддержки поселений, а также распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района, установленный приложение 9 к Закону № 74-ОЗ **не учитывает** наличие различного объема **полномочий**, закрепленных за сельскими поселениями Законом № 96-ОЗ.

- отсутствие критериев оценки **полномочий**, закрепленных за сельскими поселениями Законом № 96-ОЗ, затрудняет определение объема финансового обеспечения на их исполнение.

- уточнение в течение 2017 года объема субсидии из областного бюджета на формирование районного фонда финансовой поддержки поселений с 1 100 000,0 тыс. рублей до 1 750 000,0 тыс. рублей не позволяет изначально установить точный размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджета муниципального района.

- в материалах к проекту закона об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, отсутствовали расчеты размера районного фонда финансовой поддержки поселений в разрезе муниципальных образований области, что не позволило оперативно оценить предлагаемые объемы субсидии на РФФПП.

- методика расчета объемов районных фондов финансовой поддержки поселений содержит не корректные для исчисления исходные данные по показателю «численность постоянного населения i-го городского (сельского) поселения, по данным статистического бюллетеня Иркутскстата «Численность населения»», поскольку отсутствует ссылка на какую отчетную дату используются сведения.

Приложение: оценка исполнения бюджетов сельских поселений до конца 2017 года с учетом прогноза по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета по состоянию на 01.09.2017 (по данным министерства финансов Иркутской области) на 2 листах.

Председатель

И.П. Морохоева