



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ №01/3-впмо

по результатам внешней проверки годового отчета
об исполнении бюджета Байкальского муниципального образования за 2017 год

28.04.2018

г. Иркутск

*Рассмотрено на коллегии КСП области 28.04.2018 и
утверждено распоряжением
председателя КСП Иркутской области № 43-р*

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Байкальского муниципального образования за 2017 год проведена в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», статьи 264.4 Бюджетного кодекса РФ, на основании обращения председателя Думы Байкальского городского поселения от 11.04.2018 № 21/01.

Основание для проведения проверки: план деятельности КСП области на 2018 год.

Цель проверки: подтверждение полноты и достоверности отражения показателей годовой бюджетной отчетности за 2017 год; оценка соблюдения бюджетного законодательства при осуществлении бюджетного процесса в муниципальном образовании.

Предмет проверки: годовой отчет об исполнении бюджета Байкальского городского поселения Слюдянского района за 2017 год, бюджетная отчетность муниципального образования, представленная в КСП Иркутской области в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проверяемый период: 2017 год.

Сроки проведения проверки: с 25.04.2018 по 28.04.2018.

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ, п. 9 ст. 13 Положения о бюджетном процессе в Байкальском муниципальном образовании, утвержденным Решением Думы Байкальского городского поселения от 22.02.2013 № 11-3гд (в редакции от 25.08.2017 № 54-3гд), годовой отчет об исполнении бюджета Байкальского городского поселения до его рассмотрения в Думе Байкальского городского поселения подлежит внешней проверке, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств.

Пунктом 10 ст. 9 установлено, что администрация Байкальского городского поселения представляет отчет об исполнении бюджета Байкальского городского поселения для подготовки заключения не позднее 1 апреля текущего года. Подготовка заключения на годовой отчет об исполнении бюджета Байкальского городского поселения проводится в срок, не превышающий один месяц.

Бюджетным кодексом РФ (п. 2 статьи 264.4) предусмотрено, что по обращению представительного органа городского, сельского поселения внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета городского поселения может осуществляться контрольно-

счетным органом муниципального района (городского округа с внутригородским делением) или контрольно-счетным органом субъекта Российской Федерации. Учитывая обращение Думы Байкальского городского поселения от 11.04.2018 № 21/01, внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Байкальского городского поселения за 2017 год проведена КСП Иркутской области.

В ходе внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета за 2017 год КСП области исследовано соблюдение бюджетного законодательства РФ при составлении бюджетной отчетности муниципального образования, в том числе Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н (далее - Инструкция № 191н).

Статус Байкальского муниципального образования, как самоуправляющегося административно-территориального образования, установлен Законом Иркутской области от 02.12.2004 № 72-ОЗ «О статусе и границах муниципальных образований Слюдянского района Иркутской области».

В соответствии с Уставом муниципального образования, утвержденным решением Думы Байкальского муниципального образования городского поселения 09.12.2005 № 26-1гд (в ред. от 30.06.2017 г № 40-3 гд), Байкальское муниципальное образование наделено собственными полномочиями для эффективного решения вопросов местного значения, составляющих предмет исключительного ведения населения муниципалитета. Административным центром Байкальского муниципального образования является город Байкальск.

Статьей 26 Устава МО определено, что в структуру органов местного самоуправления входят: представительный орган - Дума Байкальского муниципального образования - Дума Байкальского городского поселения; глава Байкальского муниципального образования; исполнительно-распорядительный орган - администрация Байкальского муниципального образования; контрольный орган - Контрольно-счетная палата Байкальского муниципального образования.

Результаты внешней проверки:

1. В соответствии с требованиями статьи 264.4 Бюджетного кодекса РФ для проведения внешней проверки представлена бюджетная отчетность Байкальского МО за 2017 год в составе отчетных форм, предусмотренных пп. 11.1.; 11.2; 11.3 Инструкции № 191н, в том числе:

- баланс исполнения бюджета (ф. 0503120);
- справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);
- отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф. 0503124);
- отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117);
- отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);
- отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);
- пояснительная записка (ф. 0503160).

Между тем, **не соблюден пункт 11.2** Инструкции № 191н, к внешней проверке **не представлены:**

- отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128);
- баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140).

В дополнении к ранее представленной в КСП области бюджетной отчетности администрацией МО 28.04.2018 направлен баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140).

Годовая бюджетная отчетность за 2017 год Байкальского МО составлена в

соответствии с п. 9 Инструкции № 191н нарастающим итогом с начала года в рублях, с точностью до второго десятичного знака после запятой.

2. Ведомственной структурой расходов бюджета Байкальского городского поселения на 2017 год, утвержденной Решением Думы от 23.12.2016 № 103-3гд «О бюджете муниципального образования - Байкальского городского поселения на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годов», администратором доходов местного бюджета, главным распорядителем средств местного бюджета, главным администратором источников финансирования дефицита бюджета определена администрация Байкальского г.п. (код 935).

3. Первоначально Решением о бюджете от 23.12.2016 № 103-3гд утверждены следующие основные характеристики местного бюджета на 2017 год:

– прогнозируемый общий объем доходов бюджета в сумме 72 451,6 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, - 21 686,2 тыс. рублей;

- общий объем расходов бюджета - 77 528,2 тыс. рублей;

- размер дефицита - 5 076,5 тыс. рублей, или 10% утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

В окончательной редакции утверждены параметры местного бюджета (Решение Думы от 22.12.2017 № 22-4гд):

- прогнозируемый общий объем доходов бюджета в сумме 228 330,2 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, - 171 552,0 тыс. рублей;

- общий объем расходов бюджета - 242 299,3 тыс. рублей;

- размер дефицита - 13 969,1 тыс. рублей, или 24,9% утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Превышение дефицита бюджета над ограничениями, установленными пунктом 3 статьи 92,1 Бюджетного кодекса РФ, осуществлено в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета - 29 736,8 тыс. рублей.

4. Решением Думы от 22.12.2017 № 22-4гд предельный объем муниципального долга на 2017 год утвержден в размере 56 129,8 тыс. рублей, что соответствует пункту 3 статьи 107 БК РФ, согласно которому предельный объем муниципального долга не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений (56 129,8 тыс. рублей).

Верхний предел муниципального долга по состоянию на 01.01.2018 года утвержден в размере 29 030,1 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям - 0,0 тыс. рублей.

5. Исполнение бюджета за 2017 год по доходам составило 194 859,6 тыс. рублей, или 85,3% от утвержденных плановых назначений 228 330,2 тыс. рублей. Не исполнено – 33 470,6 тыс. рублей.

6. Налоговые и неналоговые доходы при плановых назначениях в сумме 56 129,8 тыс. рублей исполнены в сумме 42 921,0 тыс. рублей, или на 76,5%. Не исполнено – 13 208,8 тыс. рублей.

Наиболее низкое исполнение отмечено по доходам от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности (КБК 935 1 11 00000 00 0000 000). При плановых назначениях в сумме 31 706,5 тыс. рублей исполнено 17 921,9 тыс. рублей, или 56,5% к плану. Как следует из пояснительной записки к проекту решения Думы «Об исполнении бюджета Байкальского городского поселения за 2017 год», основной причиной невыполнения данного показателя является «сложное финансово-экономическое

положение арендатора муниципального имущества ООО «Теплоснабжение» (ТЭЦ), наличие кредиторская задолженность по оплате за аренду недвижимого имущества в бюджет Байкальского городского поселения».

По мнению КСП области, при формировании уточненных показателей доходов местного бюджета (принятие бюджета в окончательной редакции от 22.12.2017) главному администратору бюджетных средств следовало учесть вышеуказанные обстоятельства и уменьшить объем прогнозных поступлений по данному показателю. Указанный факт свидетельствует о не соблюдении принципа достоверности бюджета, установленный статьей 37 БК РФ.

При наличии невыполнения прогнозных показателей по отдельным видам доходов, по другим видам налоговых и неналоговых доходов установлено перевыполнение годовых плановых назначений.

Так, налог на доходы физических при плановых показателях в сумме 8 761,4 тыс. рублей исполнен в сумме 9 330,7 тыс. рублей, или 106,5% к плану, перевыполнение на сумму 569,3 тыс. рублей. В текстовой части пояснительной записки указана причина перевыполнения данного показателя - «в декабре 2017 года была выплачена заработная плата за декабрь месяц работникам всех бюджетных учреждений, находящихся на территории Байкальского городского поселения, финансируемых из различных уровней бюджета РФ. Соответственно, было произведено перечисление НДФЛ, не запланированное в бюджете БГП».

Принимая во внимание, что планирование налога на доходы физических осуществляется с учетом расходных обязательств, устанавливающих порядок формирования годового объема фонда заработной платы работников бюджетных учреждений, полагаем, что главным администратором доходов бюджета произведены не вполне реалистичные расчеты планируемых поступлений НДФЛ в 2017 году. Указанный факт свидетельствует о **не соблюдении** принципа достоверности бюджета, установленный статьей **37 БК РФ**.

7. Исполнение по коду доходов «Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» на 01.01.2018 составило 151 290,2 тыс. рублей при плановых назначениях 171 552,0 тыс. рублей, или 88,2% к плану. Не исполнено – 20 261,8 тыс. рублей, в том числе:

- субсидия на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, реализацию инфраструктурных проектов, направленных на обеспечение жизнедеятельности, в том числе разработку проектной документации не исполнена на сумму 17 104,7 тыс. рублей (исполнение 13,6% к плану).

Как следует из пояснительной записки к проекту решения Думы Байкальского городского поселения «Об исполнении бюджета Байкальского городского поселения за 2017 год», а также дополнительных пояснений уполномоченного должностного лица администрации МО не исполнение данной субсидии в полном объеме обусловлено сроками проведения конкурса на производство работ по проектированию инфраструктуры индустриального парка «Байкальский чистый продукт», заключением муниципального контракта. Окончательный расчет будет произведен в декабре 2018 года на основании календарного плана работ. Данные расходы предусмотрены в рамках муниципальной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Байкальского муниципального образования на 2014-2020 годы», подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Байкальском муниципальном образовании на 2014-2020 годы».

- субсидия из областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на разработку, актуализацию

схем теплоснабжения.

Основной причиной невыполнения планового показателя в пояснительной записке указано «В рамках реализации муниципальной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Байкальского муниципального образования на 2014-2020 годы», подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Байкальском муниципальном образовании на 2014-2020 годы» администрацией Байкальского городского поселения был объявлен открытый конкурс на право заключения муниципального контракта на выполнения работ по актуализации схемы теплоснабжения Байкальского муниципального образования. На заседании штаба по обеспечению безопасности электроснабжения Иркутской области (протокол от 09.10.2017 г.) и по рекомендациям ИСЭМ СО РАН время выполнения работ по актуализации схемы теплоснабжения г. Байкальска необходимо до 01 марта 2018 г.».

8. Исполнение местного бюджета по расходам по состоянию на 01.01.2018 составило 192 000,7 тыс. рублей при плановых назначениях в сумме 242 299,3 тыс. рублей (79,2% к плану). Не исполнено – 50 298,6 тыс. рублей.

Исполнение местного бюджета по расходам на 01.01.2018

тыс. рублей

Наименование	раздел	подраздел	Утв. на 2017 год	Исп. за 2017 год	Исп. %
Общегосударственные вопросы	01	х	40 145,9	39 699,1	98,9
Функционирование высшего должностного лица	01	02	1 757,5	1 757,5	100,0
Функционирование представительных органов муниципальных образований	01	03	784,4	778,7	99,3
Функционирование местных администраций	01	04	31 983,8	31 613,5	98,8
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	01	06	10,7	0,2	1,9
Обеспечение проведения выборов и референдумов	01	07	948,8	948,8	100,0
Резервные фонды	01	11	0,02	0,00	0,0
Другие общегосударственные вопросы	01	13	4 660,7	4 600,4	98,7
Национальная оборона	02		798,5	798,5	100,0
Мобилизационная и вневоинская подготовка	02	03	798,5	798,5	100,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03		630,3	577,0	91,5
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	03	09	337,3	307,0	91,0
Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	03	14	293,0	270,0	92,2
Национальная экономика	04		12 276,5	10 405,4	84,8
Общеэкономические вопросы	04	01	129,3	129,3	100,0
Транспорт	04	08	2 400,0	2 400,0	100,0
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	04	09	8 673,1	6 811,9	78,5
Другие вопросы в области национальной экономики	04	12	1 074,2	1 064,2	99,1
Жилищно-коммунальное хозяйство	05		143 904,3	98 342,0	68,3
Жилищное хозяйство	05	01	20,0	0,00	0,0
Коммунальное хозяйство	05	02	106 346,7	61 249,1	57,6
Благоустройство	05	03	37 537,6	37 092,9	98,8
Образование	07		200,0	199,4	99,7
Молодежная политика	07	07	200,0	199,4	99,7
Культура, кинематография	08		38 154,7	37 032,0	97,1
Культура	08	01	34 388,5	33 265,7	96,7
Другие вопросы в области культуры, кинематографии	08	04	3 766,2	3 766,2	100,0
Социальная политика	10		553,4	553,4	100,0
Пенсионное обеспечение	10	01	553,4	553,4	100,0
Физическая культура и спорт	11		1 003,0	1 002,2	99,9
Другие вопросы в области физической культуры и спорта	11	05	1 003,0	1 002,2	99,9
Средства массовой информации	12		2 078,3	2 028,5	97,6

Периодическая печать и издательства	12	02	2 078,3	2 028,6	97,6
Обслуживание государственного и муниципального долга	13		1 192,3	1,2	0,1
Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга	13	01	1 192,3	1,2	0,1
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	14		1 362,1	1 362,1	100,0
Прочие межбюджетные трансферты общего характера	14	03	1 362,1	1 362,1	100,0
ИТОГО			242 299,3	192 000,7	79,2

Наименьшее исполнение бюджетных ассигнований установлено по подразделу **0502** «Коммунальное хозяйство» - 57,6% от плановых назначений (не исполнено – 45 097,6 тыс. рублей).

Как следует из пояснительной записки к проекту решения об исполнении местного бюджета за 2017 год, плановые назначения, в основном, не исполнены:

- по мероприятиям подпрограммы «Основные направления модернизации экономики моногорода Байкальска и Слюдянского района Иркутской области на 2015-2017 годы государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика на 2015 – 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 23 октября 2014 года № 518-пп, (план 24 750,00 тыс. рублей, исполнено 0,00 тыс. рублей).

Причины неисполнения: «В настоящее время проект, разработанный ООО «НАТЭК-Энергопроект», находится на доработке. В 2017 году 90% замечаний, выданных экспертами института систем энергетики имени Л.А. Мелентьева СО РАН, были устранены. Остальные замечания в настоящее время устраняются. Проект схемы теплоснабжения в данный момент находится на согласовании у ОАО «РЖД» в части прохождения участка тепловых сетей под железнодорожными путями. Вместе с тем в конце ноября 2017 года были получены новые замечания от Фонда культурного наследия Иркутской области о необходимости проведения историко-культурной экспертизы земельного участка, где расположен объект. В настоящее время ведется работа по устранению данных замечаний».

- по реализации инфраструктурных проектов, направленных на обеспечение жизнедеятельности г. Байкальска и Слюдянского района, в том числе разработка проектно-сметной документации (план 20 000, тыс. рублей, исполнено 2 722,5 тыс. рублей, 13,6%).

Причины неисполнения: «По условиям муниципального контракта на выполнение работ по проектированию инфраструктуры индустриального парка «Байкальский чистый продукт» I очередь оплата производится после сдачи результата этапов работ. В соответствии с календарным планом выполнения работ окончательный расчет будет произведен в декабре 2018 года».

Бюджетные ассигнования по подразделу **0106** «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» исполнены на сумму 0,2 тыс. рублей при плановых назначениях 10,7 тыс. рублей.

При плановых ассигнованиях по подразделу 1301 «Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга» в объеме 1 192,3 тыс. рублей исполнение на 01.01.2018 составило 1,2 тыс. рублей.

По данному подразделу отражены расходы за счет средств местного бюджета по оплате за пользование бюджетным кредитом, предоставленным из районного бюджета, в том числе:

по договору №3 от 28.08.2017 – 0,79 тыс. руб.

по договору №5 от 27.10.2017 – 0,19 тыс. руб.

по договору №1 от 28.07.2017 – 0,19 тыс. руб.

9. Согласно ведомственной структуре бюджета бюджетные ассигнования

распределены по 14 муниципальным программам, исполнение которых составило 184 128,0 тыс. рублей, или 78,95% к плану. Непрограммная часть местного бюджета исполнена в сумме 7 872,7 тыс. рублей, или 86,7%. Доля расходов ассигнований, предусмотренных в рамках муниципальных программ, составила 96,3% от общего объема расходов.

Исполнение расходной части местного бюджета в разрезе муниципальных программ

тыс. рублей

№	Наименование	Утв. на 2017 год	Исп. за 2017 год	% исполнения
1	"Развитие жилищно - коммунального хозяйства Байкальского муниципального образования на 2014-2020 годы"	106 476,0	61 378,4	57,6
2	"Развитие транспортного комплекса и улично-дорожной сети Байкальского муниципального образования на 2015-2020гг."	8 673,1	6 811,9	78,5
3	"Благоустройство территории Байкальского городского поселения на 2015-2020 годы"	6 041,3	5 596,6	92,6
4	"Повышение качества управления муниципальным имуществом БМО и земельными участками БМО на 2015 - 2019 годы"	4 689,9	4 599,7	98,1
5	"Обеспечение комплексных мер безопасности, противодействие чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса "Безопасный город" в Байкальском городском поселении на 2014-2020 годы"	330,3	277,0	83,9
6	"Развитие малого и среднего предпринимательства в Байкальском муниципальном образовании на период 2014-2018 годы"	731,2	731,2	100,0
7	"Развитие культуры и досуга населения БГП на 2015-2019г.г."	37 425,5	36 302,7	97,0
8	"Развитие физической культуры и спорта в БГП на 2015-2019г.г."	1 003	1 002,2	99,9
9	"Молодежная политика в БГП на 2015-2019г.г."	200,0	199,4	99,7
10	"Совершенствование механизмов управления Байкальским муниципальным образованием на 2015-2019 годы"	35 819,6	35 399,6	98,8
11	"Диверсификация экономики Байкальского городского поселения на 2016-2018 годы"	333,0	333,0	100,0
12	"Формирование современной городской среды на территории Байкальского муниципального образования в 2017 году на 2016-2018 годы"	31 496,3	31 496,3	100,0
13	"Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Байкальском муниципальном образовании в 2013-2015гг."	0	0	0
14	"Обеспечение жильем молодых семей Байкальского городского поселения" на 2014-2018 годы"	0	0	0
	Итого по муниципальным программам	233 219,2	184 128,0	79,0
1	Функционирование представительного органа Байкальского городского поселения	784,4	778,6	99,3
2	Обеспечение деятельности КСП Байкальского городского поселения	10,7	0,2	1,9
3	Резервный фонд	300,0	300,0	100,0
4	Обеспечение проведения выборов	948,8	948,8	100,0
5	Обеспечение выплаты муниципальных пенсий	553,4	553,4	100,0
6	Межбюджетные трансферты из бюджетов поселений	1 362,1	1 362,1	100,0
7	Обслуживание муниципального долга Байкальского муниципального образования	1 192,3	1,2	0,1
8	Осуществление переданных полномочий	799,2	799,2	100,0
9	Реализация мероприятий перечня проектов народных инициатив	3 129,2	3 129,2	100,0
10	Создание условий для показа национальных фильмов в населенных пунктах Российской Федерации с численностью населения до 100 тыс. человек (Средства Федерального фонда социальной и экономической поддержки отечественной кинематографии)	0	0	0
	Итого непрограммные расходы	9 080,1	7 872,7	86,7

	Итого расходы	242 299,3	192 000,7	79,2
--	----------------------	------------------	------------------	-------------

10. Уточненной редакцией решения о бюджете от 22.12.2017 размер дефицита утвержден в сумме 13 969,1 тыс. рублей, или 24,9% утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

По состоянию на 01.01.2018 местный бюджет исполнен с профицитом в размере 2 858,9 тыс. рублей.

В 2017 году получены бюджетные кредиты из бюджета Слюдянского района на общую сумму 4 700,0 тыс. рублей (план 4 700,0 тыс. рублей), в том числе по договорам:

- №1 от 28.07.2017 года на сумму 500,0 тыс. рублей;
- №3 от 28.08.2017 года на сумму 2 700,0 тыс. рублей;
- №5 от 27.10.2017 года на сумму 1 500,0 тыс. рублей.

В течение 2017 года погашены бюджетные кредиты, полученные от бюджетов других уровней бюджетной системы в сумме (-9 700,0) тыс. рублей, в том числе по следующим договорам:

- №1 от 28.07.2017г. в сумме 500,0 тыс. рублей (бюджет МО Слюдянский район).
- №3 от 28.08.2017 года в сумме 2 700,0 тыс. рублей (бюджет МО Слюдянский район);
- №5 от 27.10.2017 года в сумме 1 500,0 тыс. рублей (бюджет МО Слюдянский район);
- №33 от 16.09.2015 года в сумме 5 000,0 тыс. рублей (бюджет Иркутской области).

Изменение остатков средств на счетах по состоянию на 01.01.2018 составило 2 141,1 тыс. рублей.

11. КСП области по результатам сравнительного анализа параметров годового отчета об исполнении бюджета МО Байкальского городского поселения за 2017 год и показателей бюджетной отчетности муниципального образования за 2017 год, сформированной финансовым органом, расхождений не выявлено, в целом **отраженные данные являются полными и достоверными.**

Между тем, имеются отдельные недостатки при составлении бюджетной отчетности за 2017 год, в том числе:

11.1 Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120) сформирован по состоянию на 1 января 2018 года. В группе граф 3-5, 6-8 отражены данные о стоимости активов, обязательств, финансовом результате на начало (конец) года. Итоговые графы 5, 8 сформированы путем суммирования граф 3, 4, граф 6, 7, соответственно. Баланс (ф. 0503120) сформирован на основании сводного Баланса (ф. 0503130).

Установлено, что дополнительно представленный 28.04.2017 к внешней проверке Баланс (ф. 0503140) взаимоувязан с показателями Баланса исполнения бюджета (ф. 0503120).

В соответствии с пунктом 115 Инструкции № 191н справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах в составе Баланса (ф. 0503120) формируется путем объединения итоговых показателей по забалансовым счетам бюджетного учета, отраженных в Справке в составе сводного Баланса (ф. 0503130) и сводного Баланса (ф. 0503140), между тем, в составе сводного Баланса (ф. 0503130) представленного в КСП области справка отсутствует. При этом справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах в составе Баланса (ф. 0503120) **не содержит числовых значений**, что вызывает сомнение об их отсутствии.

Дополнительно администрацией муниципального образования представлена 28.04.2018 справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах в составе

Баланса (ф. 0503120) с отражением соответствующих показателей.

11.2. Справки по консолидируемому расчетам (ф. 0503125) сформированы по состоянию на 1 января 2018 года.

В соответствии с п. 25 Инструкции № 191н Справки по консолидируемому расчетам (ф. 0503125) составлены отдельно по кодам счетов 120551660, 120551560, 140110151, 140120251, 130111000, 130111810, 120551000, 130111710.

В нарушение п. 32 Инструкции № 191н в Справках (ф. 0503125) по кодам всех счетов **не заполнены графы 10, 11, 12.** Согласно Инструкции № 191н в указанных графах отражаются:

в графе 10 - ИНН взаимосвязанного контрагента по ведомственной подчиненности, заполняется главным распорядителем бюджетных средств (распорядителем), главным администратором доходов, администратором, осуществляющим отдельные полномочия главного администратора доходов, источников финансирования дефицита бюджета, главным администратором источников финансирования дефицита бюджета, администратором, осуществляющим отдельные полномочия главного администратора источника финансирования дефицита бюджета, финансовым органом, составляющим Справку (ф. 0503125);

в графе 11 - код главы по БК взаимосвязанного контрагента по ведомственной подчиненности, заполняется главным распорядителем бюджетных средств (распорядителем), главным администратором доходов, администратором, осуществляющим отдельные полномочия главного администратора доходов, источников финансирования дефицита бюджета, главным администратором источников финансирования дефицита бюджета, администратором, осуществляющим отдельные полномочия главного администратора источника финансирования дефицита бюджета, финансовым органом, составляющим Справку (ф. 0503125);

в графе 12 - код по ОКТМО взаимосвязанного контрагента по ведомственной подчиненности, заполняется главным распорядителем бюджетных средств (распорядителем), главным администратором доходов, администратором, осуществляющим отдельные полномочия главного администратора доходов, источников финансирования дефицита бюджета, главным администратором источников финансирования дефицита бюджета, администратором, осуществляющим отдельные полномочия главного администратора источника финансирования дефицита бюджета, финансовым органом, составляющим Справку (ф. 0503125).

11.3. Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110) сформирована по состоянию на 1 января 2018 года.

Установлено, что в Справке по консолидируемому расчетам (форма 0503125) по счету 140110151 итоговая сумма по графе 8 составляет 217 607,8 тыс. рублей.

Согласно справке по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (формы 0503110) итоговая сумма по счету 140110151 составляет 217 486,2 тыс. рублей, отклонение – 121,6 тыс. рублей, на сумму возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов городских поселений.

В Отчете об исполнении бюджета (форма 0503117) в разделе «доходы» сумма по коду дохода подстатья 151 «Поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» составляет «утверждено» 171 552,0 тыс. рублей, «исполнено» 151 290,2 тыс. рублей.

На данную подстатью аналитической группы подвида доходов бюджетов относятся

доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в результате предоставления дотаций, субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также возврат неиспользованных межбюджетных трансфертов.

Отклонение между данными Справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (форма 0503110) и формы Отчета об исполнении бюджета (форма 0503117) составляет 66 317,6 тыс. рублей (=151 290,2-217 607,8), что обусловлено поступлением доходов в не денежной форме (имущество).

11.4. Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123) сформирован по состоянию на 1 января 2018 года. Сумма возврата дебиторской задолженности прошлых лет по строке 421 не отражена.

Согласно пункту 150 Инструкции № 191н по строке 421 Отчета о движении денежных средств (форма 0503123) отражается сумма поступлений по доходам от возврата дебиторской задолженности прошлых лет, восстановлений кассовых расходов прошлых лет, а также поступлений по указанным возвратам (восстановлениям) на лицевой счет получателя бюджетных средств, кассу учреждения в отчетном периоде, не перечисленных (не внесенных на лицевой счет учреждения) в доход соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации на отчетную дату, сумма возвратов остатков субсидий прошлых лет на выполнение государственного (муниципального) задания, образовавшихся в связи с недостижением показателей его объема.

Между тем КСП области установлено, что осуществлен возврат дебиторской задолженности прошлых лет от ФСС в сумме **218,1 тыс. рублей**.

Указанный факт является **нарушением** статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п. п. 146, 149, 150, 150.2 Инструкции № 191н. Возврат дебиторской задолженности в сумме 218,1 тыс. рублей подтвержден информацией администрации Байкальского городского поселения, представленной письмом в КСП области от 28.04.2018.

11.5. Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) представлен по состоянию на 01.01.2018. Проверкой междокументных соотношений с представленными формами бюджетной отчетности, в том числе с показателями Справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110) отклонений не выявлено.

11.6. Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128). Отчет не представлен.

В соответствии с пунктом 68 Инструкции № 191н Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) составляется главным распорядителем, распорядителем, получателем бюджетных средств, главным администратором, администратором, осуществляющим отдельные полномочия главного администратора, администратором источников финансирования дефицита бюджета, на основании данных о принятии и исполнении получателями бюджетных средств, администраторами источников финансирования дефицита бюджета бюджетных обязательств в рамках осуществляемой ими бюджетной деятельности.

11.7. Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117) представлен по состоянию на 01.01.2018.

Согласно п. 133 Инструкции № 191н Отчет (ф. 0503117) составляется ежемесячно финансовым органом на основании данных по исполнению бюджета консолидированных Отчетов (ф. 0503127) и Справок (ф. 0503184) главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета, главных администраторов доходов бюджета, представленных на отчетную дату и

консолидированного Отчета (ф. 0503124).

Согласно отчету об исполнении бюджета (форма 0503117) доходы исполнены в сумме 194 859,6 тыс. рублей, или 85,3% от утвержденных решением о бюджете плановых назначений на 2017 год (228 330,2 тыс. рублей). По расходам исполнение бюджета составило в сумме 192 000,7 тыс. рублей, или 79,2% от утвержденного плана.

По итогам исполнения бюджета Байкальского городского поселения, между показателями формы по ОКУД 0503117 (Отчет об исполнении бюджета) и формы по ОКУД 0503151 (Отчет по поступлениям и выбытиям) отклонений не установлено.

11.8. Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (форма 0503169, форма 0503369).

Как указано в Сведениях (ф. 0503369) по состоянию на 01.01.2018 дебиторская задолженность сложилась в сумме 99 344,3 тыс. рублей, в том числе просроченная 7 752,0 тыс. рублей. Дебиторская задолженность увеличилась по сравнению с прошлым периодом на сумму 31 398,6 тыс. рублей (рост на 46,2%), в том числе просроченная – увеличение на 2 724,6 тыс. рублей (рост на 54,2%).

По состоянию на 01.01.2018 кредиторская задолженность сократилась по сравнению с прошлым периодом на сумму 12 602,1 тыс. рублей, в том числе просроченная – уменьшение на 5 146,6 тыс. рублей. Кредиторская задолженность по заработной плате по состоянию на 01.01.2018 составила 72,6 тыс. рублей (для сравнения: на 01.01.2017 - 1 255,6 тыс. рублей).

Основные выводы:

1. Заключение подготовлено КСП Иркутской области по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Байкальского городского поселения за 2017 год, проведенной на основании ст. 264.4 БК РФ, с учетом обращения Думы Байкальского городского поселения от 11.04.2018 № 21/01.

2. В целом годовой отчет об исполнении бюджета Байкальского городского поселения за 2017 год является **полным** и **достоверным**. Параметры годового отчета об исполнении бюджета по доходам, расходам и дефицита бюджета согласуются с показателями бюджетной отчетности муниципального образования за 2017 год.

3. Исполнение бюджета за 2017 год по доходам составило 194 859,6 тыс. рублей, или 85,3% от утвержденных плановых назначений 228 330,2 тыс. рублей. Не исполнено – 33 470,6 тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы при плановых назначениях в сумме 56 129,8 тыс. рублей исполнены на сумму 42 921,0 тыс. рублей, или на 76,5%. Не исполнено – 13 208,8 тыс. рублей. Наиболее низкое исполнение отмечено по доходам от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности.

Указанный факт может свидетельствовать о не соблюдении главным администратором бюджетных средств принципа достоверности бюджета (ст. 37 БК РФ), означающего реалистичность расчета доходов бюджета.

4. Исполнение местного бюджета по расходам по состоянию на 01.01.2018 составило 192 000,7 тыс. рублей при плановых назначениях в сумме 242 299,3 тыс. рублей (79,2% к плану). Не исполнено – 50 298,6 тыс. рублей.

Наименьшее исполнение бюджетных ассигнований установлено по подразделам: 1301 «Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга» (0,1% к плановым назначениям); 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» (1,9%);

0502 «Коммунальное хозяйство» (57,6%).

5. Согласно ведомственной структуре бюджета бюджетные ассигнования распределены по 14 муниципальным программам, исполнение которых на 01.01.2018 составило 184 128,0 тыс. рублей, или 78,95% к плану. Непрограммная часть местного бюджета исполнена в сумме 7 872,7 тыс. рублей, или 86,7%. Доля расходов, предусмотренных в рамках муниципальных программ, составила 96,3% от общего объема бюджетных ассигнований.

6. Уточненной редакцией решения о бюджете от 22.12.2017 размер дефицита утвержден в сумме 13 969,1 тыс. рублей, или 24,9% утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. По состоянию на 01.01.2018 местный бюджет исполнен с профицитом в размере 2 858,9 тыс. рублей.

7. Установлены отдельные факты несоблюдения Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н, при составлении отдельных форм бюджетной отчетности, которые, в целом, не повлияли на основные показатели годового отчета об исполнении бюджета за 2017 год, их достоверность.

Председатель

И.П. Морохоева