



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

### Экспертно-аналитическая записка по результатам мониторинга исполнения местных бюджетов городских округов, муниципальных районов, поселений, а также состояния бюджетов муниципальных образований за январь-сентябрь 2017 года

30.11.2017

№ 01/ 30-и

*Рассмотрено коллегией 30.11.2017*

Мониторинг исполнения местных бюджетов городских округов, муниципальных районов, поселений, а также состояния бюджетов муниципальных образований за январь-сентябрь 2017 года проведен в соответствии с Планом деятельности КСП области на 2017 год (пункт 26 раздела VI «Экспертно-аналитические мероприятия»).

В ходе мониторинга использованы статистические сведения, размещенные на официальном сайте Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области; показатели отчета об исполнении консолидированного бюджета Иркутской области (форма 0503317) по состоянию на 01.10.2017, данные отчета формы «Оценка исполнения бюджета муниципального образования Иркутской области до конца финансового года с учетом прогноза по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета муниципального образования Иркутской области» по состоянию на 01.10.2017.

По результатам мониторинга установлено следующее.

#### Структурный анализ муниципальных образований

По информации, размещенной на официальном сайте Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области ([irkutskstat.gks.ru](http://irkutskstat.gks.ru)), по состоянию на 01.01.2017 на территории Иркутской области действует 466 муниципальных образований, видовая структура которых представлена на рис. 1.



Рис. 1.

Динамика количества муниципальных образований Иркутской области в 2016-2017 годах представлена в таблице.

Муниципальные образования	на 01.01.2016	на 01.01.2017	Изменение, ед.
Всего, ед.	467	466	- 1
<i>в том числе по видам:</i>			
- городские округа	10	10	0
- муниципальные районы	32	32	0
- городские поселения	63	63	0
- сельские поселения	362	361	-1

В течение 2016 года количество муниципальных образований уменьшилось на 1 единицу в результате упразднения Кеульского муниципального образования (Усть-Илимский района) в соответствии с Законом Иркутской области от 26.12.2016 № 125-ОЗ «Об упразднении Кеульского муниципального образования, образованного на территории Усть-Илимского района Иркутской области, распространении действия Закона Иркутской области «О статусе и границах муниципальных образований Усть-Илимского района Иркутской области» на всю территорию нового субъекта Российской Федерации - Иркутской области и внесении в него изменений».

Анализ численности населения муниципальных образований свидетельствует о том, что более половины сельских поселений (192 поселения) имеют численность населения от 500 до 2 000 человек (53,7%); в 78 (или **21%**) сельских поселениях численность населения составляет менее 500 человек в каждом. Сельские поселения в среднем включают по 3-4 населенных пунктов. Показатели численности населения в сельских поселениях представлены в таблице.

Численность населения МО, чел.	Кол-во сельских поселений	Удельный вес
<b>до 100</b>	<b>5</b>	<b>1,4%</b>
<b>от 100 до 300</b>	<b>27</b>	<b>7,5%</b>
<b>от 300 до 500</b>	<b>46</b>	<b>12,7%</b>
от 500 до 700	43	11,9%
от 700 до 900	42	11,6%
от 900 до 1200	64	17,7%
от 1200 до 1500	43	11,9%
от 1500 до 2000	44	12,2%
от 2000 до 3000	27	7,5%
от 3000 до 5000	9	2,5%
от 5000 до 10000	8	2,2%
свыше 10000	3	0,8%
<b>Итого:</b>	<b>361</b>	<b>100,0%</b>

### Доходы местных бюджетов

Согласно Отчету об исполнении консолидированного бюджета Иркутской области (ф. 0503317) доходы местных бюджетов на 2017 год утверждены в объеме 77 642 274,4 тыс. рублей, по состоянию на 01.10.2017 исполнено 51 912 680,6 тыс. рублей, или 66,9% от плановых назначений. Прогнозные поступления налоговых и неналоговых доходов утверждены в объеме 26 843 112,1 тыс. рублей, исполнено за 9 месяцев текущего года 26 843 112,1 тыс. рублей, или 70,9%; безвозмездные поступления из бюджетов бюджетной системы исполнены в сумме 32 917 851,5 тыс. рублей, или 64,9% от плана (50 724 277,5 тыс. рублей).

Показатели исполнения доходной части местных бюджетов в 2015-2016 годах и 9 месяцев 2017 года представлены в таблице.

Наименование	тыс. рублей					
	Исполнено за 2015 год	Исполнено за 2016 год	План на 2017 год	Исполнено на 01.10.2017	Прирост (снижение) 2017 год к 2016 году	Прирост (снижение) % 2017/2016
Доходы бюджета, всего	65 419 102,8	71 449 726,6	77 642 274,4	51 912 680,6	6 192 547,8	+8,6
Налоговые и неналоговые	23 374 073,9	25 294 346,5	26 843 112,1	19 037 906,5	1 548 765,6	+6,1
Удельный вес в общем объеме доходов, %	35,7%	35,4%	34,6%	36,7%	x	-0,8
Безвозмездные поступления, всего их них:	42 045 028,9	46 155 380,1	50 799 162,3	32 874 774,1	4 643 782,2	+10,1
- безвозмездные поступления из бюджетов бюджетной системы	40 733 821,1	43 822 490,7	50 724 277,5	32 917 851,5	6 901 786,8	+15,7

В целом доходы местных бюджетов в 2015-2017 годах имеют положительную динамику (рис. 2, тыс. рублей)

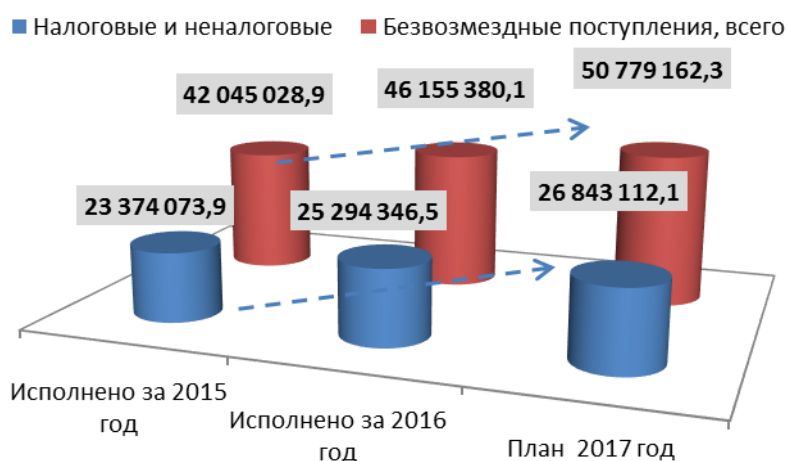


Рис. 2

Согласно отчетным данным по состоянию на 01.10.2017:

- в бюджеты городских округов поступило 24 448 184,7 тыс. рублей, или 65,7 % от утвержденных бюджетных назначений на 2017 год (37 206 272,0 тыс. рублей);
- в бюджеты муниципальных районов поступило 21 220 912,6 тыс. рублей, или 69,1 % от прогноза (30 695 618,3 тыс. рублей);
- в бюджеты городских поселений поступило 3 492 023,8 тыс. рублей, или 61,7% от прогноза (5 651391,9 тыс. рублей);
- в бюджеты сельских поселений поступило 2 751 559,5 тыс. рублей, или 67,2 % от прогноза (4 088 992,0 тыс. рублей).

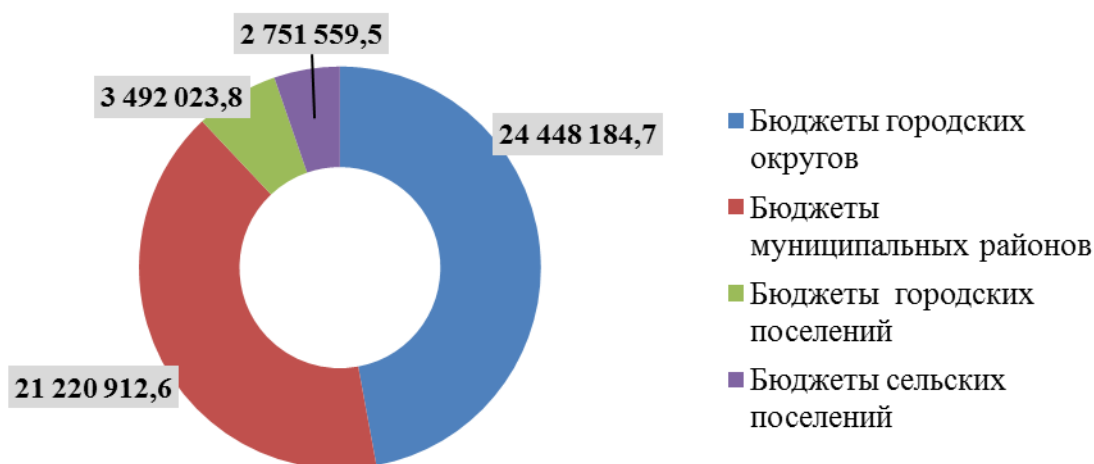


Рис. 3

В общем объеме доходов местных бюджетов **налоговые и неналоговые доходы** составляют 35%, доля **безвозмездных поступлений** –65%.

По состоянию на 01.10.2017 налоговые и неналоговые доходы поступили в местные бюджеты в объеме 19 037 906,5 тыс. рублей, или 70,9% от прогнозного показателя. Налоговые доходы на 01.10.2017 исполнены в объеме 15 863 117,2 тыс. рублей, или 71,0 % от годовых назначений (22 323 539,8 тыс. рублей); неналоговые доходы в объеме 3 174 789,4 тыс. рублей, или 70,2 %. Исполнение по налоговым доходам местных бюджетов по состоянию на 01.10.2017 в разрезе видов муниципальных образований приведено в таблице.

Показатели	Сумма, тыс. рублей					Доля в объеме собственных налоговых доходов, %				
	ГО	МР	ГП	СП	Всего	ГО	МР	ГП	СП	Всего
НДФЛ	5 778 707,8	3 622 211,8	740 103,1	251 414,8	10 392 437,4	60,4	83,5	63	32	65,5
Налоги на товары, реализуемые на территории РФ	130 300,2	85 671,5	135 311,7	297 150,0	648 433,4	1,4	2	11,5	38	4
Налоги на совокупный доход	1 838 977,6	555 093,7	31 108,1	12 299,1	2 437 478,6	19,2	12,8	2,6	1,6	15,3
Налоги на имущество	1 606 280,6	1 245,5	261 789,7	221 073,2	2 090 389,0	16,8	0,03	22,3	28,2	13,2
Государственная пошлина	214 423,4	74 178,1	3 381,7	2 206,1	294 189,2	2,2	1,7	0,3	0,3	1,8
Задолженность и перерасчеты по отменным налогам	49,0	65,3	3,9	71,3	189,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
<b>Всего налоговых доходов</b>	<b>9 568 738,6</b>	<b>4 338 465,9</b>	<b>1 171 698,2</b>	<b>784 214,5</b>	<b>15 863 117,2</b>	x	x	x	x	x

Распределение налоговых доходов по видам муниципальных образований характеризуется следующими показателями:

в бюджетах городских округов аккумулируется 60,3 % (9 568 738,6 тыс. рублей) налоговых доходов от общего объема поступлений местных бюджетов, муниципальных районов - 27,3% (4 338 465,9 тыс. рублей), городских поселений – 7,4 % (1 171 698,2 тыс. рублей), сельских поселений – 5 % (784 214,5 тыс. рублей).

Такое распределение связано с установленным закреплением нормативов по налоговым доходам и с уровнем социально-экономического развития соответствующих муниципальных образований.

Анализ налоговых поступлений показал, что основным бюджетообразующим налогом для местных бюджетов продолжает оставаться налог на доходы физических лиц.

Из общего объема поступлений НДФЛ по состоянию на 01.10.2017 (10 392 437,4 тыс. рублей) в бюджеты городских округов поступило 55,6% (5 778 707,7 тыс. рублей); в бюджеты МР – 34,9% (3 622 211,8 тыс. рублей); городских поселений - 7,1% (740 103,1 тыс. рублей); сельских поселений - 2,4% (251 414,7 тыс. рублей). Удельный вес НДФЛ по видам МО представлен на рис. 4.



Рис. 4

Динамика поступлений НДФЛ в 2016-2017 годах представлена в таблице.

Наименование	Исполнено за 2016 год	План 2017 год	Отклонение	тыс. рублей
				Отклонение, %
Бюджет ГО	7 904 500,9	8 220 005,7	315 504,8	104,0%
Бюджет МР	4 622 027,7	4 881 838,1	259 810,4	105,6%
Бюджет ГП	981 777,9	988 970,9	7 193,0	100,7%
Бюджет СП	466 753,3	347 359,4	-119 393,9	74,4%
Всего:	13 975 059,8	14 438 174,1	463 114,3	103,3%

Как видно из представленной таблицы, в 2017 году прогнозируется поступление НДФЛ в местные бюджеты в объеме 14 438 174,1 тыс. рублей, что на 3,3% выше исполнения по данному виду налогов за 2016 год.

В 2017 году отмечается увеличение НДФЛ в бюджеты районов на 5,6% к уровню 2016 года и сокращение НДФЛ в бюджеты сельских поселений (на 25,6% к 2016 году). Уменьшение поступлений НДФЛ обусловлено изменением с 01.01.2017 единых нормативов отчислений в бюджеты сельских поселений от налоговых доходов, подлежащих зачислению с территории соответствующего сельского поселения в бюджет муниципального района от налога на доходы физических лиц с 8% до 5% от объема доходов по данному виду налога, подлежащего зачислению с территории соответствующего сельского поселения в консолидированный бюджет Иркутской области.

Таким образом, несмотря на снижение отчислений НДФЛ (минус 3%) в бюджеты сельских поселений, в целом, наблюдается положительная динамика поступлений по НДФЛ.

В целом по местным бюджетам в 2015-2017 годах имеется тенденция к увеличению поступлений налога на имущество (налог на имущество физических лиц и земельного налога). Динамика представлена на рис.5, тыс. рублей.



Рис. 5

Поступление **неналоговых доходов** на 01.10.2017 составили 3 174 789,3 тыс. рублей, в том числе в бюджеты городских округов – 1 941 022,9 тыс. рублей или 61,1 %, бюджеты муниципальных районов – 870 199,7 тыс. рублей или 27,4 %, бюджеты городских поселений – 264 317,8 тыс. рублей или 8,3 %, бюджеты сельских поселений – 99 248,9 тыс. рублей или 3,1 %. Распределение отдельных видов неналоговых доходов по видам МО приведено в таблице.

Показатели	Сумма тыс. рублей					Доля в объеме собственных неналоговых доходов, %				
	ГО	МР	ГП	СП	Всего	ГО	МР	ГП	СП	Всего
Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности	1 162 079,1	298 448,4	157 965,2	16 113,3	1 636 606,0	60	34,3	60	16,2	51,5
Платежи при пользовании природными ресурсами	115 937,3	52 009,9	-	-	167 947,2	6	6	-	-	5,3
Доход от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	150 207,1	354 637,3	264 317,8	12 727,8	525 242,5	7,7	40,7	3	12,8	16,5
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	322 057,1	58 956,4	63 301,3	40 817,7	485 132,5	16,6	6,7	24	41	15,3
Штрафы, санкции, возмещение ущерба и пр.	120 355,5	93 239,8	25 191	18 985,7	257 772,1	6,2	10,7	9,5	19,1	8,1
Прочие неналоговые доходы	70 386,7	12 891,2	10 157,4	10 574,6	104 009,9	3,6	1,5	3,8	10,6	3,2
<b>Всего неналоговых доходов</b>	<b>1 941 022,9</b>	<b>870 199,7</b>	<b>264 317,8</b>	<b>99 248,9</b>	<b>3 174 789,4</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>

Как показывает анализ отчетных данных, доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, составляют основную долю (51,5 %) неналоговых доходов бюджетов МО. Доля данного вида дохода в общей сумме неналоговых доходов городских округов в 2017 году составляет 60,0%, муниципальных районов – 34,3%, городских поселений – 60,0%, сельских поселений – 16,2 %.

Между тем, анализ динамики доходов от использования имущества за 2015-2017 годы свидетельствует о сокращении их поступлений: факт 2015 года – 2 381 102,1 тыс. рублей; факт 2016 года – 2 441 690,8 тыс. рублей, прогноз 2017 года – 2 311 381,4 тыс. рублей. По состоянию на 01.10.2017 доходы поступили в сумме 1 634 606,1 тыс. рублей, или 70,7%.

### Безвозмездные поступления

Наряду с налоговыми и неналоговыми доходами значительную часть доходов местных бюджетов составляют безвозмездные поступления из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, которые предоставляются в форме дотаций, субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов.

За период 2015-2017 годов объем безвозмездных поступлений в местные бюджеты имеет тенденцию к увеличению (рис. 6, тыс. рублей).

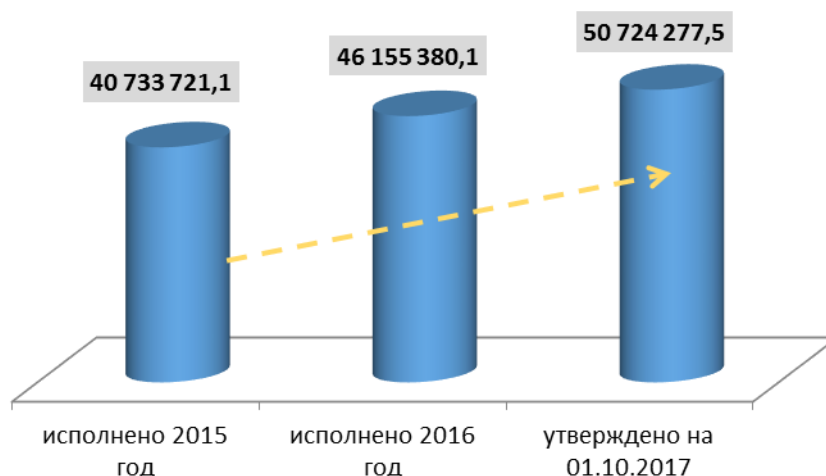


Рис. 6

Согласно данным бюджетной отчетности (форма 0503317) объем безвозмездных поступлений от бюджетной системы утвержден в сумме 50 724 802,5 тыс. рублей; исполнено по состоянию на 01.10.2017- 32 917 848,0 тыс. рублей (64,9 %).

Наименование МБТ	Утверждено на	Удельный вес	Исполнено на 01.10.2017	
			тыс. рублей	%
Дотации	4 421 551,9	8,7	3 425 543,9	77,5
Субсидии	17 068 937,5	33,7	8 867 642,6	52,0
Субвенции	28 425 596,1	56,0	20 231 805,2	71,2
Иные МБТ	808 171,0	1,6	392 856,3	48,6
Прочие безвозмездные поступления от бюджетов бюджетной системы РФ	21,0			
<b>Итого:</b>	<b>50 724 277,5</b>	<b>100,0</b>	<b>32 917 848,0</b>	<b>64,9</b>

Структура межбюджетных трансфертов местным бюджетам по состоянию на 01.10.2017 представлена на рис. 7, тыс. рублей.

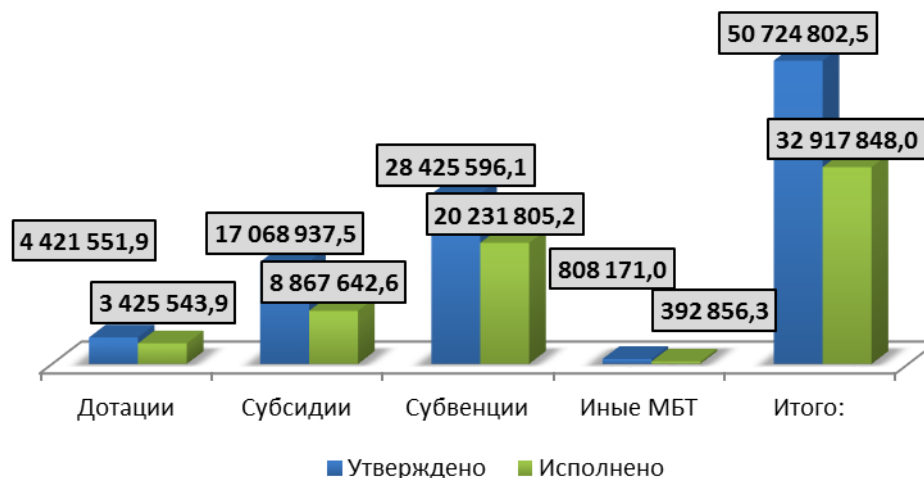


Рис. 7

В рамках оценки финансового состояния местных бюджетов сельских поселений КСП области проведен сравнительный анализ финансовой поддержки местных бюджетов из областного бюджета в 2016-2017 годах, включая муниципальные районы, городские округа, поселения. Данные представлены в таблице.

наименование	тыс. рублей		
	Утверждено законом о бюджете на 2016 год	Утверждено законом о бюджете от 05.07.2017	Изменение
Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов)	998 283,7	1 000 000,0	1 716,3
Дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов (районы и округа)	1 353 376,5	1 050 000,0	-303 376,5
Субсидии на выравнивание обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Иркутской области по реализации ими их отдельных расходных обязательств	2 111 292,5	1 929 683,2	-181 609,3
Субсидии на выравнивание обеспеченности городских поселений Иркутской области по реализации ими их отдельных расходных обязательств	57 413,4	0,0	-57 413,4
Субсидии на выравнивание обеспеченности сельских поселений Иркутской области по реализации ими их отдельных расходных обязательств	<b>864 220,1</b>	0,0	-864 220,1
Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности городских округов	40 448,7	0,0	-40 448,7
Дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности городских поселений, образующих фонд финансовой поддержки поселений	309 266,3	137 574,4	-171 691,9
Дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности <b>сельских поселений</b> , образующих фонд финансовой поддержки поселений	<b>523 668,8</b>	<b>51 459,3</b>	<b>-472 209,5</b>
Субсидии на формирование районных фондов финансовой поддержки городских поселений Иркутской области	0,0	296 815,5	296 815,5
Субсидии на формирование районных фондов финансовой поддержки <b>сельских поселений</b> Иркутской области	<b>0,0</b>	<b>1 453 184,5</b>	<b>1 453 184,5</b>
<b>Всего РФФПП</b>	<b>0,0</b>	<b>1 750 000,0</b>	<b>1 750 000,0</b>
<b>ВСЕГО МР ГО ГП СП, из них</b>	<b>6 257 970,0</b>	<b>5 918 716,9</b>	<b>-339 253,1</b>



Субсидии на формирование районных фондов финансовой поддержки поселений предусмотрены с 01.01.2017 в связи с изменением порядка, устанавливающего методику определения объемов районных фондов финансовой поддержки поселений, а также распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района (Приложение 9 к Закону Иркутской области от 22.10.2013 № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»).

По данным, представленным органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области уточненный объем субсидии из областного бюджета на формирование РФФФП в сумме 1 750 000,0 тыс. рублей распределен между бюджетами поселений следующим образом: городские поселения - 296 815,5 тыс. рублей, сельские поселения – 1 453 184,5 тыс. рублей (таблица).

тыс. рублей

Наименование	Формирование районных фондов финансовой поддержки поселений Иркутской области на 2017 год	В т.ч. городские поселения	В т.ч. сельские поселения
Аларский район	59 605,3	0,0	59 605,3
Балаганский район	27 102,1	10 198,2	16 903,9
Баяндаевский район	47 016,6	0,0	47 016,6
города Бодайбо и района	11 354,4	11 354,4	0,0
Боханский район	65 685,9	0,0	65 685,9
Братский район	146 235,9	0,0	146 235,9
Жигаловский район	29 774,3	5 757,7	24 016,6
Заларинский район	88 410,4	12 080,5	76 329,9
Зиминское районное	49 409,7	0,0	49 409,7
Иркутское районное	108 537,0	0,0	108 537,0
Казачинско-Ленский район	46 058,6	8 539,8	37 518,8
Катангский район	5 046,8	0,0	5 046,8
Качугский район	63 626,1	3 658,5	59 967,6
Киренский район	30 002,8	11 994,0	18 008,8
Куйтунский район	88 870,5	8 866,0	80 004,5
Мамско-Чуйского района	16 201,5	16 201,5	0,0
Нижнеилимский район	87 585,8	53 162,2	34 423,6
Нижнеудинский район	107 073,8	29 641,6	77 432,2
Нукутский район	40 523,3	0,0	40 523,3
Ольхонский район	29 462,2	0,0	29 462,2
Осинский район	59 441,1	0,0	59 441,1
Слюдянский район	30 869,0	22 812,2	8 056,8
Тайшетский район	75 552,4	27 002,4	48 550,0
Тулунский район	88 309,0	0,0	88 309,0
Усольское районное	53 560,8	21 036,1	32 524,7
Усть-Илимский район	37 056,9	6 654,8	30 402,1
Усть-Кутский район	13 504,7	7 960,0	5 544,7
Усть-Удинский район	55 309,5	890,8	54 418,7
Черемховский район	59 031,6	6 880,0	52 151,6
Чунский район	54 675,1	23 400,7	31 274,4
Шелеховский район	27 640,6	8 724,1	18 916,5
Эхирит-Булагатский район	47 466,3	0,0	47 466,3
<b>Итого</b>	<b>1 750 000,0</b>	<b>296 815,5</b>	<b>1 453 184,5</b>

КСП области обращает внимание, что первоначально объем субсидии из областного бюджета на формирование районного фонда финансовой поддержки поселений утвержден Законом об областном бюджете в редакции от 21.12.2016 № 121-ОЗ в объеме 1 100 000,0 тыс. рублей. В последующем, при внесении изменений в областной бюджет Законом области от 24.03.2017 № 14-ОЗ объем субсидии на формирование фонда увеличен до 1 350 000 тыс. рублей. По состоянию на 01.10.2017 субсидии на формирование РФФПП утверждены законом об областном бюджете в сумме 1 750 000,0 тыс. рублей (увеличение от первоначального объема на сумму 650 000,0 тыс. рублей).

На 2017 год Законом № 121-ОЗ из областного бюджета 29 муниципальным районам и городским округам Иркутской области (1-й уровень) установлен объем иных межбюджетных трансфертов в форме **дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов** в объеме **1 050 000,0 тыс. рублей** (в 2016 году – 1 353 376,5 тыс. рублей, распределено 321 МО 1-й и 2-й уровень), из них:

- 340 000,0 тыс. рублей исходя из расчетного объема несбалансированности местных бюджетов на 2017 год по состоянию на 01.02.2017;

- 710 000,0 тыс. рублей исходя из расчетного объема несбалансированности местных бюджетов на 2017 год по состоянию на 01.05.2017.

**Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов** утверждены на 2017 год объеме 1 251 167,8 тыс. рублей, из них за счет средств областного бюджета – 1 050 000,0 тыс. рублей. По состоянию на 01.10.2017 исполнены на 68,1 %, или в объеме 851 916,5 тыс. рублей, из них за счет средств, предусмотренных в областном бюджете - 686 140,3 тыс. рублей (65,3 %).

#### **Субсидии.**

Согласно данным Отчета об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503317) на 2017 год объем **субсидий местным бюджетам** утвержден в сумме 17 068 937,5 тыс. рублей, исполнено по состоянию на 01.10.2017 в сумме – 8 867 642,6 тыс. рублей, или 52 % от утвержденных годовых назначений.

Основными получателями **субсидий** являются муниципальные районы (утверждено – 6 922 165,1 тыс. рублей, исполнено – 4 065 160,4 тыс. рублей) и городские округа (утверждено – 6 365 923,9 тыс. рублей, исполнено – 2 842 883,9 тыс. рублей), что обусловлено широким перечнем закрепленных за ними полномочий по решению вопросов местного значения. Доля исполненных субсидий бюджетов городских округов и муниципальных районов на 01.10.2017 от утвержденных, составило 44,5 % и 58,7 %, соответственно. Исполнение в бюджетах городских поселений от утвержденных назначений составляет 54,4 % (1 589 473,0 тыс. рублей от утвержденных назначений – 2 919 535,9 тыс. рублей). В бюджетах сельских поселений – 42,9 % (370 125,2 тыс. рублей от утвержденных назначений – 861 312,5 тыс. рублей).

По состоянию на 01.10.2017 наибольшее исполнение отмечается по субсидиям бюджетам на реализацию федеральных целевых программ – 79,8 % (396 224,5 тыс. рублей), субсидии бюджетам на переселение граждан из жилищного фонда, признанного непригодным для проживания, и (или) жилищного фонда с высоким уровнем износа (более 70 процентов) – 65,7 % (776 977,7 тыс. рублей), прочим субсидиям – 61,8 % (5 684 521,7 тыс. рублей).

Кроме того, по отдельным субсидиям отмечается **низкое** исполнение по состоянию на 01.10.2017. Данные по исполнению субсидий представлены в таблице.

Наименование субсидий	Утверждено	Исполнено на 01.10.2017	
		тыс. рублей	%
<b>Всего субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии), в том числе:</b>	<b>17 068 937,4</b>	<b>8 867 642,6</b>	<b>52,0</b>
Субсидии бюджетам на реализацию федеральных целевых программ	496 400,8	396 224,5	79,8
Субсидии бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности	4 583 514,6	1 420 700,6	31,0
Субсидии бюджетам на переселение граждан из жилищного фонда, признанного непригодным для проживания, и (или) жилищного фонда с высоким уровнем износа (более 70 процентов)	1 182 843,9	776 977,7	65,7
Субсидии бюджетам на реализацию мероприятий государственной программы Российской Федерации "Доступная среда" на 2011 - 2020 годы	5 210,2	111,7	2,1
Субсидии бюджетам на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом	53 791,8	8 412,3	15,6
Субсидия бюджетам на поддержку отрасли культуры	1 914,5	119,3	6,2
Субсидии бюджетам на реализацию мероприятий по содействию созданию в субъектах Российской Федерации новых мест в общеобразовательных организациях	751 728,5	430 379,7	57,3
Субсидии бюджетам на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, а также на реализацию мероприятий по поддержке молодежного предпринимательства	17 424,2	6 441,4	37,0
Субсидии бюджетам на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды	675 149,3	105 017,8	15,6
Субсидии бюджетам на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы муниципальных домов культуры, поддержку творческой деятельности муниципальных театров в городах с численностью населения до 300 тысяч человек	77 329,8	38 202,4	49,4
Субсидии бюджетам на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков)	24 967,1	533,5	2,1
Прочие субсидии	9 198 662,7	5 684 521,7	61,8

Статей 16 Закона об областном бюджете на 2017 год предусмотрено, что распределение субсидий, предоставляемых из областного бюджета местным бюджетам на 2017 год, за исключением субсидий, распределение которых установлено согласно приложению 19 к настоящему Закону, а также субсидий на реализацию мероприятий, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов муниципальных образований Иркутской области, устанавливается Правительством Иркутской области в срок до **1 апреля 2017 года**.

В случае внесения в течение 2017 года в Закон о бюджете изменений в части расходов на предоставление местным бюджетам субсидий, ранее не предусмотренных областным бюджетом, их распределение осуществляется в срок **не позднее 30 календарных дней** со дня вступления в силу закона Иркутской области о внесении изменений в настоящий Закон.

Соглашения о предоставлении субсидий местным бюджетам на софинансирование расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, заключаются в срок не позднее одного месяца со дня вступления в силу нормативного правового акта Правительства Иркутской области, предусматривающего распределение субсидий (пункт 3 статьи 16).

Правовое регулирование в рамках статьи 16 Закона о бюджете осуществляется в отношении межбюджетных субсидий, за исключением субсидий на

софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности (КВР 521) и субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности (КВР 522).

Положения статьи 16 приняты в целях обеспечения своевременного распределения, заключения соглашений, финансирования бюджетов муниципальных образований – полного освоения субсидий, предусмотренных в областном бюджете.

Между тем, согласно данным отчета консолидированного бюджета Иркутской области (форма 0503317) исполнение субсидий, подпадающих под действие статьи 16 Закона о бюджете, по состоянию на 01.10.2017 составило **5 784 268,9** тыс. рублей при плановых ассигнованиях в сумме **13 110 325,0** тыс. рублей, или 44%.

Низкое исполнение субсидий (на уровне 44%) обусловлено:

- несвоевременным принятием правовых актов Правительства ИО о распределении субсидий муниципальным образованиям области;
- нарушением срока заключения соглашений о предоставлении субсидий МО, более 30 календарных дней с момента принятия НПА о распределении субсидий;
- длительностью процедуры заключения муниципальных контрактов, их исполнение;
- условиями соглашений о предоставлении субсидий МО, предусматривающих перечисление субсидии на основании заявок муниципалитетов, в том числе с подтверждающими документами о выполненных работах (например, справки КС-2, КС-3).

Как показали результаты отдельных контрольных мероприятий, а также анализ представленной ГРБС информации, отдельными ГРБС установленные законом сроки **не всегда соблюдаются**.

**Министерством природных ресурсов и экологии Иркутской области** с нарушением установленного срока распределены субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий по сбору, транспортированию и утилизации (захоронению) твердых коммунальных отходов с несанкционированных мест размещения отходов в сумме 32 699,3 тыс. рублей.

Эти субсидии предусмотрены при внесении изменений в областной бюджет Законом от **24.03.2017** № 14-ОЗ, вступившего в силу 25.03.2017. С учетом положений статьи 16 распределение субсидий должно быть осуществлено не позднее **25.04.2017** (30 календарных дней со дня вступления в силу закона Иркутской области о внесении изменений).

Между тем, постановление Правительства Иркутской области «Об утверждении Положения о предоставлении и расходовании субсидий» принято от 13.06.2017 № 389-пп. При этом в данной редакции постановления само распределение субсидий МО не предусмотрено. Распределение субсидий в сумме 32 699,3 тыс. рублей осуществлено при внесении изменений в постановление от **01.09.2017** № 572-пп (превышение на **99 календарных** дня).

Несвоевременное принятие НПА о распределении субсидий привело к нарушению срока заключения соглашения. Соглашения с МО заключения заключены 14.09.2017.

По данным отчета форма 0503317 по состоянию на 01.10.2017 субсидии бюджетам МО в сумме 32 699,3 тыс. рублей не перечислены. Таким образом, учитывая сроки заключения соглашений с муниципальными образованиями области, направление средств субсидии в 4 квартале текущего года, по мнению КСП области, **существуют риски не освоения бюджетных средств** в 2017 году.

Установлены нарушения в части срока распределения субсидии на повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений, в том числе бесхозных, путем их приведения к безопасному техническому состоянию. Так, субсидии, предусмотренные Законом о бюджете в первоначальной редакции от 21.12.2016 № 121-ОЗ в объеме 7 124,2 тыс. рублей, с последующей корректировкой до 7 424,2 тыс. рублей при внесении изменений в бюджет от 24.03.2017, распределены между МО постановлением Правительства ИО от 21.04.2017 № 269-пп, т.е. с **превышением** срока на 21 календарный день.

Кроме того, несмотря на своевременное заключение соглашений с МО (27.04.2017), по состоянию на 01.10.2017 исполнение субсидий составило 1,0% от планового объема (75,0 тыс. рублей). По информации министерства, перечисление субсидий запланировано на ноябрь-декабрь 2017 года. Между тем, имеются риски не освоения субсидий в текущем финансовом году.

**Министерством спорта ИО** субсидии на приобретение спортивного оборудования и инвентаря для оснащения муниципальных организаций, осуществляющих деятельность в сфере физической культуры и спорта в сумме **25 000,0 тыс. рублей**, включенные в Закон о бюджете в редакции от 24.03.2017, распределены постановлением Правительства ИО от **11.08.2017** № 535пп путем внесения изменений в постановление Правительства Иркутской области от 05.06.2017 № 367-пп «Об утверждении Положения о предоставлении и расходовании субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на приобретение спортивного оборудования и инвентаря для оснащения муниципальных организаций, осуществляющих деятельность в сфере физической культуры и спорта, на 2017 год». Предельный срок распределения субсидий **превышение на 108 календарных дней**.

По информации министерства в августе-октябре 2017 года заключено 31 соглашения о предоставлении субсидии. По состоянию на 01.10.2017 средства субсидии бюджетам МО не исполнены в сумме 25 000,0 тыс. рублей (100%).

**Министерством жилищной политики, энергетики и транспорта ИО** допущено нарушение срока заключения соглашения с администрацией МО «Усть-Илимский район» о предоставлении субсидии на софинансирование мероприятий по подготовке к отопительному сезону объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности. Так, распределение субсидии МО произведено путем внесения изменений 28.03.2017 в постановление Правительства Иркутской области от 06.04.2016 № 196-пп, однако соглашение заключено 14.08.2017 № 453, с **превышением** установленного срока на **109 календарных дней**. Причиной несвоевременного заключения соглашения с МО является не предоставление получателем субсидии подтверждающих документов на право получения субсидии.

**Министерством культуры и архивов ИО** субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по повышению уровня доступности приоритетных объектов в сфере культуры в рамках реализации мероприятий государственной

программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011 - 2020 годы предусмотрены Законом о бюджете в редакции от **24.03.2017** в сумме 1 573,7 тыс. рублей.

Постановлением Правительства Иркутской области от 07.07.2016 № 413-пп (ред. от 05.05.2017) средства распределены с **нарушением** срока на 11 календарных дней (предельный срок – 25.04.2017).

Соглашения с МО «Зиминское городское муниципальное образование»; «муниципальное образование «город Саянск»; «город Усолье-Сибирское» «Шелеховский район» заключены 02.06.2017, т.е. в течение 30 календарных дней с момента распределения субсидий; соглашение с администрацией МО «город Иркутск» - 27.06.2017, с **превышением** предельного срока на 21 календарный день. По информации министерства, по состоянию на 15.11.2017 субсидии не исполнены в сумме 1 573,7 тыс. рублей.

По пояснению министерства культуры и архивов ИО от 17.11.2017 № 02-56-1726/17, не освоение субсидии обусловлено уточнением механизма финансирования, а также необходимости внесения изменений в условия соглашений и изменений кодов бюджетной классификации.

Нарушение требований статьи 16 Закона о бюджете выявлено КСП области в ходе экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности реализации государственной программы Иркутской области «Развитие культуры» на 2014-2020 годы».

Средства областного бюджета в сумме 2 850,0 тыс. рублей на приобретение здания для размещения дома культуры в д. Талька Хомутовского муниципального образования предусмотрены при внесении изменений в Госпрограмму **20.03.2017** и утверждены Законом Иркутской области от 21.12.2016 №121-оз «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (ред. от 24.03.2017). Однако, на момент проведения экспертно-аналитического мероприятия соглашение о предоставлении субсидии Хомутовскому муниципальному образованию не представлено.

Согласно информации министерства строительства от 12.09.2017 №02-59-4146/17 соглашение между министерством и органом местного самоуправления на предоставление субсидии из областного бюджета на приобретение здания для размещения дома культуры не может быть заключено, так как отсутствует порядок предоставления субсидии.

Проект постановления Правительства Иркутской области «Об утверждении Положения о предоставлении и расходовании субсидий из областного бюджета местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, на приобретение объектов недвижимости под учреждения культурно-досугового типа» находится в разработке в министерстве строительства, дорожного хозяйства на основании предложений, подготовленных министерством культуры и архивов, направленных служебной запиской от 04.08.2017 № СЛ-56-1670/17 «О направлении информации по критериям отбора на приобретение объектов недвижимости под учреждения культурно-досугового типа в сельской местности».

Вместе с тем, п.3. ст. 16 Закона Иркутской области от 21.12.2016 №121-оз «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» установлено, что соглашения о предоставлении субсидий местным бюджетам на софинансирование расходных обязательств, возникающих при выполнении

полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, заключаются в срок не позднее 1 месяца со дня вступления в силу нормативного правового акта Правительства Иркутской области, предусматривающего распределение субсидий.

Таким образом, в связи с несвоевременностью определения критериев на приобретение объектов недвижимости под учреждения культурно-досугового типа срок заключения соглашения о предоставлении субсидии на приобретение здания для размещения дома культуры в д. Талька Хомутовского муниципального образования, установленный ст. 16 Закона Иркутской области от 21.12.2016 №121-оз, нарушен.

**Министерством образования ИО не соблюдены** положения статьи 16 Закона о бюджете в части предельного срока заключения соглашения о предоставлении субсидии в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на закупку оборудования для оснащения производственных помещений столовых муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области с администрацией МО «город Иркутск», **превышение** на 26 календарных дней (сумма субсидии 1 107,7 тыс. рублей)

Аналогично нарушение установлено в части заключения соглашения с МО «город Иркутск) о предоставлении субсидии на обеспечение среднесуточного набора продуктов питания детей, страдающих туберкулезной интоксикацией и (или) находящихся под диспансерным наблюдением у фтизиатра, посещающих группы оздоровительной направленности в муниципальных дошкольных образовательных организациях, расположенных на территории Иркутской области, в сумме 255,4 тыс. рублей (**превышение** срока - на 26 календарных дней). **Министерством социального развития, опеки и попечительства ИО с нарушением** срока заключения соглашения с МО (не позднее одного месяца со дня вступления в силу НПА, предусматривающего распределение субсидий) о предоставлении субсидии в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области по вопросам местного значения по организации отдыха детей в каникулярное время на укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений, оказывающих услуги по организации отдыха и оздоровления детей в Иркутской области, на общую сумму **27 279,6 тыс. рублей**. Соглашения заключены в период 23.03.2017, с **превышением** на 22 календарных дней.

Также нарушение срока заключения соглашений установлено в части срока заключения соглашений с МО о предоставлении субсидии в целях софинансирования расходных обязательств органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области по вопросам местного значения по организации отдыха детей в каникулярное время на оплату стоимости набора продуктов питания в лагерях с дневным пребыванием детей, организованных органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области **103 422,4 тыс. рублей**. Соглашения заключены в период с 23.03.2017 по 30.03.2017, с **превышением** предельного срока на 22-29 календарных дней.

По пояснению министерства, нарушение статьи 16 Закона о бюджете обусловлено внесением изменений в форму соглашения, установленную приказом министерства от 13.03.2017 № 37-мпр в части указания доли софинансирования расходного обязательства МО Иркутской области.

**Министерством строительства, дорожного хозяйства ИО с нарушением** срока заключено соглашение с МО г. Братска о предоставлении субсидии на

обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства, на сумму **1 201 580,8 тыс. рублей**. Поскольку первоначально Законом о бюджете № 121-ОЗ субсидия предусматривалась в объеме 1 207 357,5 тыс. рублей, субсидия распределена 30.01.2017 постановлением Правительства Иркутской области от 17.03.2016 № 135-пп в объеме 1 207 357,5 тыс. рублей, которая также в течение 2017 года уточнялась до 1 201 580,8 тыс. рублей. Однако первоначальное соглашение с МО г. Братск заключено только 28.03.2017, т.е. с **превышением** срока на 28 календарных дней.

Министерством **нарушен** срок заключения соглашений по предоставлению субсидии местным бюджетам на развитие сети плоскостных спортивных сооружений в сельской местности по отдельным МО: Боханский район на 37 календарных дня (субсидия 1392,7 тыс. рублей); Заларинский район на 8 дней (4 750,0 тыс. рублей; Нукутский район на 30 дней (3 325,0 тыс. рублей). Аналогичное нарушение установлено в части заключения соглашения о предоставлении субсидии на развитие сети учреждений культурно-досугового типа в сельской местности с МО Аларский район, превышение на 23 дня (44 066,0 тыс. рублей).

#### **Субвенции.**

В структуре МБТ доля средств, передаваемых с целью финансового обеспечения исполнения ОМС отдельных государственных полномочий Российской Федерации и Иркутской области в форме субвенции из бюджета Иркутской области, утверждена в объеме 56,0 % (28 425 596,1 тыс. рублей). Исполнение по состоянию на 01.10.2017 составило 20 231 805,2 тыс. рублей, или 71,2%. Перечень и объем субвенции за счет средств областного и федерального бюджетов в 2016-2017 годах приведен в таблице.

Наименование	2016 год	2017 год	Отклонение	
			тыс. рублей	%
<i>Субвенции за счет средств областного бюджета</i>				
Осуществление отдельных областных государственных полномочий в области регулирования тарифов на услуги организаций коммунального комплекса	989,9	989,9	0,0	0,0
Осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения	13 585,2	13 720,6	135,4	1,0
Осуществление областных государственных полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области	66 999,0	66 999,0	0,0	0,0
Осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере труда	30 259,4	30 259,4	0,0	0,0
Осуществление областных государственных полномочий по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав	70 565,2	71 952,8	1 387,6	2,0
Осуществление отдельных государственных полномочий в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции	13 132,0	11 530,0	-1 602,0	-12,2
Осуществление отдельных областных государственных полномочий по предоставлению мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям	278 124,4	500 229,2	222 104,8	79,9
Осуществление областных государственных полномочий по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг	1 411 233,4	1 409 133,4	-2 100,0	-0,1
Осуществление областных государственных полномочий по определению персонального состава и обеспечению деятельности	35 102,0	35 102,0	0,0	0,0

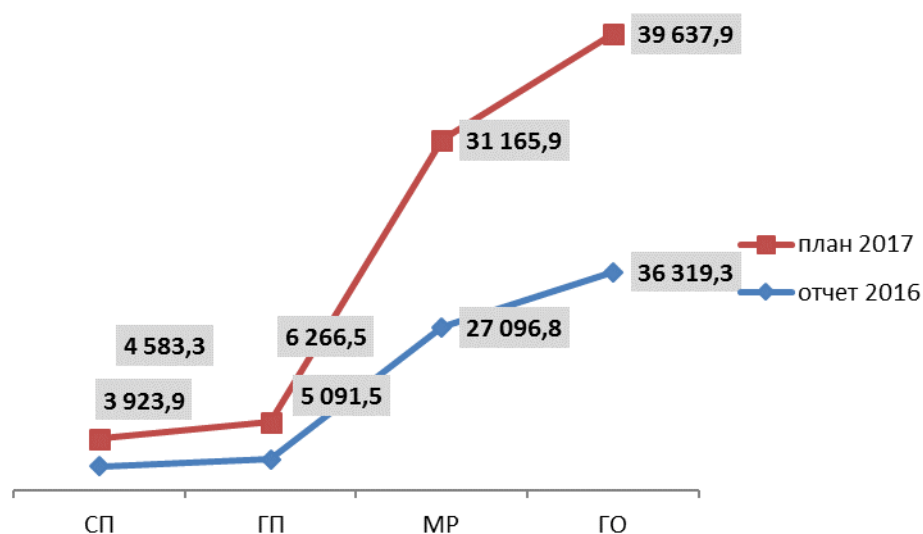


административных комиссий				
Осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере обращения с безнадзорными собаками и кошками в Иркутской области	24 150,0	20 000,0	-4 150,0	-17,2
Осуществление областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности	326,9	326,2	-0,7	-0,2
Обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях	17 213 226,6	17 039 154,2	-174 072,4	-1,0
Обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях	9 481 877,8	9 169 971,0	-311 906,8	-3,3
Всего:	28 639 571,8	28 369 367,7	-270 204,1	-0,9
<i>Субвенции за счет средств федерального бюджета</i>				
Осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	56 730,0	56 527,8	-202,2	-0,4
Составление списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации	1 791,6	187,4	-1 604,2	-89,5
Проведение Всероссийской сельскохозяйственной переписи	26 620,7	0,0	-26 620,7	-100,0
Всего:	85 142,3	56 715,2	-28 427,1	-33,4

### Расходы местных бюджетов

Согласно отчету об исполнении консолидированного бюджета по состоянию на 01.10.2017 года расходы составили 52 527 114,3 тыс. рублей, или 64,3 % от утвержденных бюджетных назначений на 2017 год (81 653 392,5 тыс. рублей).

Как свидетельствуют данные отчета об исполнении местных бюджетов за 2016 год и плановые показатели на 2017 год расходы местных бюджетов имеют положительную динамику, рис. 7, млн. рублей.



Исполнение расходов местных бюджетов на 01.10.2017 по видам муниципальных образований в разрезе разделов бюджетной классификации представлено в таблице.

тыс. рублей

Наименование РзПр	ГО		МР		ГП		СП	
	исполнено		исполнено		исполнено		исполнено	
	тыс. рублей	%	тыс. рублей	%	тыс. рублей	%	тыс. рублей	%
Общегосударственные вопросы	1 786 449,3	71,6	1 747 406,8	70,5	<b>815 999,4</b>	<b>70,8</b>	<b>1 190 651,9</b>	<b>75,3</b>
Национальная оборона	2 380,3	58,9	507,6	64,0	12 404,1	67,2	24 355,5	68,8
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	168 141,5	66,8	46 563,6	59,5	27 950,8	68,3	33 692,8	65,8
Национальная экономика	2 985 796,0	55,2	339 076,7	43,6	518 424,1	49,9	290 548,6	40,8
Жилищно-коммунальное хозяйство	3 559 454,2	51,5	136 219,9	27,4	1 860 853,6	58,2	384 180,8	43,2
Охрана окружающей среды	22 091,3	60,2	2 187,8	1,7	305,6	40,9	67,6	1,0
Образование	<b>13 958 701,3</b>	<b>69,7</b>	<b>14 943 924,1</b>	<b>67,4</b>	7 101,8	65,3	3 730,9	74,3
Культура, кинематография	933 219,7	71,2	678 802,7	66,6	295 573,4	62,9	779 707,2	71,4
Здравоохранение	31 139,5	80,8	4 791,3	43,8	0,0	0,0	0,0	0,0
Социальная политика	1 203 416,3	65,0	760 847,2	61,3	64 339,3	70,3	25 709,9	71,9
Физическая культура и спорт	504 170,6	59,5	172 699,8	44,2	80 728,4	44,5	18 765,2	22,5
СМИ	63 512,1	76,6	37 566,3	79,3	4 721,2	64,4	1 842,8	65,8
Обслуживание государственного долга	190 304,7	50,3	8 935,1	22,9	1 831,4	51,5	423,9	17,9
МБТ общего характера	0,0	0,0	1 728 278,2	76,2	19 887,3	38,3	46 732,7	54,4
Всего:	<b>25 408 776,8</b>	<b>64,1</b>	<b>20 607 807,1</b>	<b>66,1</b>	<b>3 710 120,4</b>	<b>59,2</b>	<b>2 800 409,8</b>	<b>61,1</b>

Как видно из представленной таблицы, основную долю расходов бюджетов городских округов и муниципальных районов составляют ассигнования на «образование»: ГО – 13 958 701,3 тыс. рублей (54,9% от общего объема расходов); МР - 14 943 924,1 тыс. рублей (72,5%).

В бюджетах городских и сельских поселений основную часть расходов составляют ассигнования, направляемые на содержание органов местного самоуправления: ГП – 815 999,4 тыс. рублей (22,0%); СП – 1 190 651,9 тыс. рублей (42,5%).

Как показали результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных КСП области, в муниципальных образованиях, в основном, 1-го уровня, формирование расходов на заработную плату работников органов местного самоуправления и их использование зачастую сопровождается нарушениями законодательства.

Типовые нарушения, допускаемые МО:

- не соблюдение нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, установленных постановлением Правительства области № 599-пп;

- нарушение пункта 2 статьи 8 Закона № 122-оз «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Иркутской области» в части начисления заработной платы в отступление от показателей, установленных решением представительного органа местного самоуправления;

- нарушения при использовании средств на выплаты надбавок за работу со сведениями, составляющими государственную тайну.

В соответствии с Законом № 131-ФЗ организация и осуществление мероприятий по мобилизационной подготовке не относится к вопросам местного значения поселений, вследствие чего составляющие государственную тайну

сведения в деятельности органов местного самоуправления поселения не используются и не производятся. Таким образом, основания для оформления допуска главам поселений к работе со сведениями, составляющими государственную тайну, отсутствуют (вопрос по организации и осуществлению мероприятий по мобилизационной подготовке был исключен из вопросов местного значения сельских и городских поселений в 2008 году).

Кроме того, по результатам ранее проведенного экспертного мероприятия КСП области установлено, что в отдельных сельских поселениях депутаты осуществляют свои полномочия на постоянной основе. Принимая во внимание низкий уровень собственных доходов бюджетов поселений, высокую дотационность бюджетов, наличие муниципального долга, такие расходы, по мнению КСП области, являются не совсем оправданными.

Несмотря на то, что законодательно выборные должностные лица органов местного самоуправления могут осуществлять свои полномочия на постоянной основе, положениями ч. 5 ст. 40 Закона № 131-ФЗ предусмотрено, что депутаты осуществляют свои полномочия, как правило, на непостоянной основе, т.е. на постоянной основе – это исключение из общего правила. Наличие решений (предусмотрено Уставами МО) о выполнении полномочий депутатами на постоянной основе требует дополнительной нагрузки на местные бюджеты, как следствие на консолидированный бюджет Иркутской области.

Согласно сведениям, представленными КСО МО Иркутской области, в 2016 году в 9 сельских поселениях депутаты осуществляли полномочия председателей Дум (заместителей) на постоянной основе в следующих МО (таблица).

Наименование МО	Наименование МО	Численность населения	Председатель Думы (заместитель)	зарплата с начислениями за 2016 год, в т.ч.		Зарплата в месяц (средняя) в 2016 году
				з/плата (211)	начисл (213)	
Иркутский	Ревякинское МО	1 710	1	125,9	38,0	11,0
Нижеилимский	Березняковское	1 789	1	465,4	140,5	38,8
Нижеилимский	Речушинское	1 114	1	362,2	105,2	30,2
Нижеилимский	Новоилимское	733	1	274,5	77,6	22,9
Нижеилимский	Семигорское	686	1	267,8	76,4	22,3
Нижеилимский	Коршуновское	798	1	252,8	76,3	21,1
Нижеилимский	Заморское	311	1	259,0	78,2	21,6
Нижеилимский	Дальнинское	334	1	249,4	75,3	20,8
Нижеилимский	Брусничное	367	1	220,6	66,6	18,4
Итого:		7 842	9	2 477,6	734,1	207,1

тыс. рублей

По мнению КСП области, объем бюджетных ассигнований из местного бюджета, направляемый ежегодно на денежное содержание депутатов поселений, для местных бюджетов существенен. Тем более, что финансовое обеспечение этих расходных обязательств носит постоянный характер (не разовые платежи).

Следует иметь в виду, что областная финансовая поддержка местных бюджетов в прошлые периоды в виде субсидии на денежное содержание с начислениями на него предоставлялась только главам МО, муниципальным служащим органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, а также

заработной платы с начислениями на нее техническому и вспомогательному персоналу органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области. Субсидии из областного бюджета на софинансирование расходных обязательств местных бюджетов на денежное содержание выборных должностных лиц представительных органов законами об областном бюджете не предусматривались.

КСП обращает внимание на то, что в соответствии со статьей 15 Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» из областного бюджета местным бюджетам предоставляются субсидии на выравнивание обеспеченности по реализации ими их отдельных расходных обязательств, связанных с выплатой денежного содержания с начислениями на него главам, муниципальным служащим органов местного самоуправления муниципальных образований только 2 уровня. При этом областная поддержка в части расходов на оплату труда депутатов, работающих на постоянной основе, не предусмотрена в текущем году вообще.

Финансовое обеспечение полномочий депутатами на постоянной основе осуществляется исключительно за счет местных бюджетов, а вышеприведенные примеры решений органов местного самоуправления муниципальных образований свидетельствуют о дополнительной нагрузке на бюджеты сельских и городских поселений. Это означает, что расходные обязательства муниципальных образований, обусловленные Уставами, МПА на оплату труда депутатов на постоянной основе финансово обеспечиваются только за счет средств местных бюджетов.

В этой связи, целесообразность совмещения должности главы МО (администрации) с должностью председателя Думы по отдельным сельским поселениям очевидна. Считаем, что наличие отдельной дополнительной единицы депутата, осуществляющего свои полномочия на постоянной основе, в высокодотационных сельских поселениях нецелесообразно.

Анализ представленных по запросу КСП Иркутской области органами местного самоуправления муниципальных образований области документов, касающихся оценки изменения в 2017 году финансового состояния местных бюджетов сельских поселений, свидетельствует о положительной динамике доходной и расходной частей местных бюджетов.

Между тем, на сегодняшний день Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» и Законом Иркутской области от 03.11.2016 № 96-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» (далее – Закон № 96-ОЗ) не урегулированы вопросы финансового обеспечения полномочий по решению дополнительных вопросов местного значения.

Анализ Закона № 96-ОЗ свидетельствует о том, что большинство закрепленных за сельскими поселениями вопросов, требуют финансовой оценки их исполнения, так как отсутствует прозрачность в финансировании переданных сельскими поселениями и принятых муниципальными районами полномочий. Большая часть сельских поселений не подтверждает реальную финансовую оценку переданных полномочий.

По мнению КСП области, такие полномочия не несли финансовой нагрузки, либо она несущественна, возможно, переданные полномочия не исполнялись в целом.

Между тем отдельными органами местного самоуправления муниципальных образований обращено внимание, что реализация полномочий сельских поселений органами местного самоуправления муниципальных районов несет дополнительную нагрузку на бюджет района.

При наличии не вполне обоснованных и неэффективных расходов в бюджетах муниципальных образований по состоянию на 01.10.2017 имеется **просроченная кредиторская задолженность**.

Наименование	всего	муниципальные районы	городские округа	тыс. рублей	
				городские поселения	сельские поселения
просроченная кредиторская задолженность	761 379,0	340 864,0	262 476,0	76 649,0	81 390,0
в т.ч. по коммунальным услугам	166 638,0	91 379,0	40 082,0	13 552,0	21 625,0

### Выводы:

1. В целом за 2015-2017 годы наблюдается положительная динамика доходной части местных бюджетов, в том числе как за счет налоговых и неналоговых доходов (собственные доходы), так и безвозмездных поступлений. В целом доходы увеличены с 65 419 102,8 тыс. рублей в 2015 году (отчет) до 77 642 274,4 тыс. рублей в 2017 году (план).

2. В 2017 году отмечается увеличение НДСЛ в бюджеты районов на 5,6% к уровню 2016 года и сокращение НДСЛ в бюджеты сельских поселений (на 25,6% к 2016 году). Уменьшение поступлений НДСЛ обусловлено изменением с 01.01.2017 единых нормативов отчислений в бюджеты сельских поселений от налоговых доходов, подлежащих зачислению с территории соответствующего сельского поселения в бюджет муниципального района от налога на доходы физических лиц с 8% до 5% от объема доходов по данному виду налога, подлежащего зачислению с территории соответствующего сельского поселения в консолидированный бюджет Иркутской области.

Таким образом, несмотря на снижение отчислений НДСЛ (минус 3%) в бюджеты сельских поселений, в целом, наблюдается положительная динамика поступлений по НДСЛ.

3. С 01.01.2017 областным бюджетом предусматриваются субсидии на формирование районных фондов финансовой поддержки поселений в связи с изменением порядка, устанавливающего методику определения объемов районных фондов финансовой поддержки поселений, а также распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района (Приложение 9 к Закону Иркутской области от 22.10.2013 № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»).

По данным, представленным органами местного самоуправления муниципальных образования Иркутской области по состоянию на 01.10.2017 уточненный объем субсидии из областного бюджета на формирование РФФФП в сумме 1 750 000,0 тыс. рублей распределен между бюджетами поселений следующим образом: городские поселения - 296 815,5 тыс. рублей, сельские поселения – 1 453 184,5 тыс. рублей

4. С 2017 года впервые введена статья 16 Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»,

предусматривающая правовое регулирование межбюджетных субсидий, за исключением субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности (КВР 521) и субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности (КВР 522).

Вместе с тем результаты настоящего анализа, а также иных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий указывают на то, что наряду с объективными причинами невыполнения условий статьи 16, отдельными муниципалитетами допускаются случаи несвоевременного и некачественного предоставления документов на право получения субсидии из областного бюджета, длительного периода определения поставщика (заключения муниципальных контрактов), их исполнения.

**5.** Исполнение субсидий местным бюджетам, подпадающих под действие статьи 16 Закона о бюджете, по состоянию на 01.10.2017 при плановых ассигнованиях **13 110 325,0** тыс. рублей составило **5 784 268,9** тыс. рублей, или **44%**. Низкое исполнение, в основном, связано с наличием условий в соглашениях о предоставлении субсидий местным бюджетам, предусматривающих их перечисление поэтапно, по заявкам муниципалитетов (**заявительный характер**), в том числе на основании подтверждающих документов о фактически выполненных работах (КС-2, КС-3).

**6.** Как свидетельствуют данные отчета об исполнении местных бюджетов за 2016 год и плановые показатели на 2017 год в целом расходы местных бюджетов имеют положительную динамику.

Между тем, учитывая низкую финансовую самостоятельность бюджетов сельских поселений и существенную долю расходов на содержание органов местного самоуправления (около **40%** всех расходов бюджета), необходимо принять меры по оптимизации расходов аппарата управления, исключения необоснованных и неэффективных расходов.

**7.** Установлено, что в 78 (или 21%) сельских поселениях численность населения составляет **менее 500 человек** в каждом. Вопрос укрупнения таких поселений требует проработки и принятия взвешенного решения. Между тем, по мнению КСП области, объединение таких муниципальных образований в большинстве случаев, скорее всего не приведет к повышению финансовой самостоятельности сельских поселений (уменьшение их зависимости от финансовой помощи).

Одним из основных преимуществ такого объединения может являться лишь **сокращение** расходов на аппарат управления (ежегодная экономия малочисленных сельских поселений (21% или пятая часть поселений) может составлять от 300 тыс. рублей до 1,5 млн. рублей).

**8.** Несмотря на то, что нормативы формирования расходов на оплату труда выборных должностных лиц, установленные Правительством Иркутской области постановлением № 599-пп, за последние три года не корректировались в сторону увеличения, отмечается **небольшое увеличение** денежного содержания глав поселений (средний показатель).

Председатель

И.П. Морохоева

