



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01/35-э

на проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области от 18.07.2008 № 47-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области» (ПЗ-249)

«01» ноября 2017 г.

г. Иркутск

*Утверждено распоряжением председателя
КСП Иркутской области
от «01» ноября 2017г. №_107-р*

Заключение по результатам экспертизы проекта Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области от 18.07.2008 № 47-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области» (далее – Законопроект, Проект закона) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания области от 30.10.2017 № 3152, в рамках полномочий представленных КСП области статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 157 Бюджетного кодекса РФ, Законом Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области».

Законопроектом вносятся изменения в приложение 2 к Закону Иркутской области от 18.07.2008 № 47-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области» (далее - Закон области № 47-ОЗ).

Проектом закона, согласно пояснительной записке к нему, предлагается внести изменения в способ расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий в части:

- недопущения (в рамках соблюдения Иркутской областью условий предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности из федерального бюджета бюджету Иркутской области) роста численности муниципальных служащих, технических работников и вспомогательного персонала органов местного самоуправления муниципальных образований области, исполняющих государственные полномочия;

- сокращения с 23,5 до 15,6 % (от нормативного годового ФОТ работников органов местного самоуправления муниципальных образований области, исполняющих

государственные полномочия) процента расчетного объема материальных затрат на осуществление областных государственных полномочий.

1. Сдерживание роста численности работников органов местного самоуправления муниципальных образований области, исполняющих областные государственные полномочия предлагается произвести путем замены **нормативной** численности на **штатную** по состоянию на 01.01.2016.

При этом замена нормативной численности на штатную не повлечет сокращение фонда оплаты труда работников ОМС МО, осуществляющих областные государственные полномочия с взносами во внебюджетные фонды (57 930,0 тыс. рублей) ввиду того, что предлагаемая Законопроектом штатная численность соответствует нормативной численности, сложившейся по состоянию на 01.01.2016.

Действующая редакция Закона № 47-ОЗ			Законопроект				
Наименование показателя			количество единиц	Наименование показателя			количество единиц
нормативная численность муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия			84,1	штатная численность муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия			84,1
нормативная численность работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия			4,205	штатная численность работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия			4,205
нормативная численность вспомогательного персонала (рабочих) осуществляющего (осуществляющих) обеспечение деятельности муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия			23,25	штатная численность вспомогательного персонала (рабочих) осуществляющего (осуществляющих) обеспечение деятельности муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия			23,25

Между тем, КСП области обращает внимание, что Законопроектом не учтена потребность в индексации на 4% заработной платы работников, осуществляющих областные государственные полномочия в объеме ориентировочно 2 677 тыс. рублей, что требует корректировки формулы расчета субвенции приложения 2 к Закону области № 47-ОЗ и повлечет необходимость внесения изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2018 год и плановый период 2019-2019 годов».

2. Сокращение размера материальных затрат, необходимых для осуществления государственных полномочий, с 23,5% до 15,6% (от нормативного годового ФОТ работников органов местного самоуправления муниципальных образований области, исполняющих государственные полномочия) согласно представленного Архивным агентством области расчета с 13 614 тыс. рублей до 9 037,0 тыс. рублей (минус 4 577,0 тыс. рублей) повлечет сокращение расчетного размера субвенций с 71 541 тыс. рублей по действующему способу расчета до 66 973,0 тыс. рублей по способу расчета с учетом вносимых Законопроектом изменений (минус 4 568,0 тыс. рублей).

Между тем, по расчетам КСП области сокращение размера затрат на 4 576,0 тыс. рублей повлечет сокращение общего объема субвенции на 4 576,0 тыс. рублей (вместо 4 568, 0 тыс. рублей), с 71 541,0 тыс. рублей до 66 965,0 тыс. рублей, вместо 66 973,0 тыс. рублей, или на 8, 0 тыс. рублей меньше (таблица).

тыс. рублей

Муниципальные образования	ФОТ	Материальные затраты			Субвенции		
		23,5%	15,6%	разница	Закон области № 47-ОЗ	Законопроект	разница
Городские округа							
Ангарск	3429	806	535	-271	4235	3 964	-271
Братск	7748	1 821	1 209	-612	9569	8 957	-612
Зима	1287	302	201	-102	1589	1 488	-101
Саянск	953	224	149	-75	1177	1 102	-75
Свирск	285	67	44	-23	352	329	-23
Тулун	953	224	149	-75	1177	1 102	-75
Усолье-Сибирское	4667	1 097	728	-369	5764	5 395	-369
Усть-Илимск	2501	588	390	-198	3089	2 891	-198
Черемхово	3144	739	490	-248	3883	3 634	-249
Муниципальные районы							
Балаганский	428	101	67	-34	528	495	-33
Бодайбинский	2161	508	337	-171	2669	2 498	-171
Братский	1528	359	238	-121	1887	1 766	-121
Жигаловский	696	164	109	-55	860	805	-55
Заларинский	953	224	149	-75	1177	1 102	-75
Зиминский	428	101	67	-34	528	495	-33
Иркутский	1572	369	245	-124	1941	1 817	-124
Казачинско -Ленский	392	92	61	-31	484	453	-31
Катангский	669	157	104	-53	826	773	-53
Качугский	1072	252	167	-85	1324	1 239	-85
Киренский	2161	508	337	-171	2669	2 498	-171
Куйтунский	953	224	149	-75	1177	1 102	-75
Мамско-Чуйский	1769	416	276	-140	2185	2 045	-140
Нижеилимский	2063	485	322	-163	2548	2 385	-163
Нижеудинский	1906	448	297	-151	2354	2 203	-151
Ольхонский	285	67	44	-23	352	329	-23
Слюдянский	285	67	44	-23	352	329	-23
Тайшетский	2810	660	438	-222	3471	3 248	-223
Тулунский	953	224	149	-75	1177	1 102	-75
Усольский	1906	448	297	-151	2354	2 203	-151
Усть-Илимский	813	191	127	-64	1004	940	-64
Усть-Кутский	1769	416	276	-140	2185	2 045	-140
Усть-Удинский	428	101	67	-34	528	495	-33
Черемховский	953	224	149	-75	1177	1 102	-75
Чунский	953	224	149	-75	1177	1 102	-75
Шелеховский	953	224	149	-75	1177	1 102	-75
Аларский	619	145	97	-49	765	716	-49
Баяндаевский	171	40	27	-14	211	198	-13
Боханский	428	101	67	-34	528	495	-33
Нукутский	171	40	27	-14	211	198	-13
Осинский	285	67	44	-23	352	329	-23
Эхирит- Булагатский	428	101	67	-34	528	495	-33
ВСЕГО по расчету КСП области	57 928	13 613	9 037	-4 576	71 541	66 965	-4 576
ВСЕГО по расчету Архивного агентства ИО	57 930	13 614	9 037	-4 577	71 541	66 973	-4 568
Отклонение	-2	-1	0	1	0	-8	-8

3. Проектом закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2018 год и плановый период 2019-2019 годов» предусмотрено предоставление МО субвенций на осуществление областных госполномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области на уровне 2017 года в размере 66 999 тыс. рублей.

Согласно Законопроекту объем субвенций по расчетам КСП области составит 66 965,0 тыс. рублей, или меньше на 34,0 тыс. рублей.

Выводы:

1. Проектом закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2018 год и плановый период 2019-2019 годов» субвенции на осуществление областных государственных полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области запланированы на 2018 год в объеме 66 999 тыс. рублей.

2. С учетом Законопроекта объем субвенций на осуществление областных государственных полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области по расчетам КСП области составит 66 965,0 тыс. рублей, или меньше на 8,0 тыс. рублей рассчитанного Архивным агентством области объема (66 973 тыс. рублей).

Между тем, Законопроектом не учтена потребность в индексации на 4% заработной платы работников, осуществляющих областные государственные полномочия в объеме ориентировочно 2 677 тыс. рублей, что требует корректировки формулы расчета субвенции приложения 2 к Закону области № 47-ОЗ и влечет необходимость внесения изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2018 год и плановый период 2019-2019 годов» в части приведения объема субвенции в соответствие.

Председатель

И.П. Морохоева