



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01/38-э

на проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (№ ПЗ-247)

«08» ноября 2017 г.

г. Иркутск

*Утверждено распоряжением председателя  
КСП Иркутской области  
от «08» ноября 2017 г. № 112-р*

Заключение по результатам экспертизы проекта Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (далее – Законопроект о МБТ, проект Закона) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 16.10.2017 № 5619 в рамках полномочий, предоставленных КСП области статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 157 Бюджетного кодекса РФ, Законом Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области».

Экспертиза Законопроекта показала следующее.

Законопроектом предлагается внести изменения в четыре приложения, в том числе в приложения 1 и 2 - в Порядок распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений; в приложение 4 - в Методику распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности МР (ГО); в приложение 9 - в Порядок определения объемов РФФПП и распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджетов МР.

Анализ изменений порядков предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам осуществлен КСП области в рамках проведения экспертизы проекта закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – Законопроект об областном бюджете на 2018 год).

При проведении оценки объемов МБТ, предлагаемых Законопроектом об областном бюджете на 2018 год, не представилось возможным осуществить расчеты отдельных показателей, поскольку в формулах Законопроекта о МБТ допущены ошибки и недочеты, в том числе:

1. В проекте методики распределения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности городских поселений (включая городские округа) на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов:

- показатели НП<sub>і</sub> и РП<sub>і</sub>, рассчитываемые по различным формулам имеют одинаковые формулировки «показатель среднедушевых налоговых доходов і-го городского поселения (городского округа)».

НП<sub>і</sub> вычисляется по показателям среднедушевых поступлений и прогнозируемому объему поступлений, а РП<sub>і</sub> по начислениям (поступлениям) за 1-е полугодие текущего финансового года;

- в формуле для расчета индекса расходов бюджета і-го городского поселения (городского округа) **отсутствует** скобка после знака суммы в знаменателе:

$$\text{ИБР}_i = \frac{(0,4 \times K_i^{\text{СТОИМ}} + 0,6 \times K_i^M \times K_i^Y) \times \sum H_i}{\sum(0,4 \times K_i^{\text{СТОИМ}} + 0,6 \times K_i^M \times K_i^Y) \times H_i}$$

Математически верная запись знаменателя:  $\sum((0,4 \times K_i^{\text{СТОИМ}} + 0,6 \times K_i^M \times K_i^Y) \times H_i)$

2. В проекте методики распределения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов:

- показатели НП<sub>і</sub> и РП<sub>і</sub>, рассчитываемые по различным формулам имеют одинаковые формулировки «показатель среднедушевых налоговых доходов і-го сельского поселения». НП<sub>і</sub> вычисляется по показателям среднедушевых поступлений и прогнозируемому объему поступлений, а РП<sub>і</sub> по начислениям (поступлениям) за 1-е полугодие текущего финансового года;

- в формуле для расчета индекса расходов бюджета j-го сельского поселения **отсутствует** скобка после знака суммы в знаменателе:

$$\text{ИБР}_j = \frac{(0,4 \times K_j^{\text{СТОИМ}} + 0,6 \times K_j^M) \times \sum H_j}{\sum(0,4 \times K_j^{\text{СТОИМ}} + 0,6 \times K_j^M) \times H_j}$$

Математически верная запись знаменателя:  $\sum((0,4 \times K_j^{\text{СТОИМ}} + 0,6 \times K_j^M) \times H_j)$

Таким образом, в случае применения формулы, предлагаемой в проекте методики, индекс расходов будет рассчитан **неверно**.

3. Проект методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов:

- показатели НП<sub>і</sub> и РП<sub>і</sub>, рассчитываемые по различным формулам имеют одинаковые формулировки «показатель среднедушевых налоговых доходов і-го муниципального района (городского округа)». НП<sub>і</sub> вычисляется по показателям среднедушевых поступлений и прогнозируемому объему поступлений, а РП<sub>і</sub> по начислениям (поступлениям) за 1-е полугодие текущего финансового года;

- в формуле для расчета индекса расходов бюджета j-го муниципального района (городского округа) **отсутствуют** скобки как в числителе, так и в знаменателе:

$$\text{ИБР}_i = \frac{0,4 \times K_i^{\text{СТОИМ}} + 0,6 \times K_i^M \times (0,5 \times K_i^{\text{СТР}} + 0,5 \times K_i^Y) \times \sum H_i}{\sum(0,4 \times K_i^{\text{СТОИМ}} + 0,6 \times K_i^M \times (0,5 \times K_i^{\text{СТР}} + 0,5 \times K_i^Y) \times H_i)}$$

Математически верная запись формулы:

$$ИБР_i = \frac{(0,4 \times K_i^{СТОИМ} + 0,6 \times K_i^M \times (0,5 \times K_i^{СТР} + 0,5 \times K_i^Y)) \times \Sigma H_i}{\Sigma ((0,4 \times K_i^{СТОИМ} + 0,6 \times K_i^M \times (0,5 \times K_i^{СТР} + 0,5 \times K_i^Y)) \times H_i)}$$

При применении формулы, предложенной в методике Законопроекта о МБТ, индекс расходов бюджетов имеет иные показатели по сравнению с ИБР, прилагаемых в материалах к Законопроекту об областном бюджете (таблица).

Наименование	ИБР по Законопроекту	ИБР в материалах к Законопроекту	Разница
г.о. Ангарск	0,805	0,819	0,014
г.о. Братск	0,790	1,055	0,265
г.о. Зима	1,607	1,277	-0,331
г.о. Иркутск	0,378	0,575	0,197
г.о. Саянск	1,512	1,222	-0,290
г.о. Свирск	3,014	2,080	-0,935
г.о. Тулун	1,379	1,146	-0,233
г.о. Усолье-Сибирское	0,719	0,770	0,051
г.о. Усть-Илимск	1,048	1,266	0,218
г.о. Черемхово	1,312	1,108	-0,204
Балаганский м.р.	3,227	2,201	-1,026
Бодайбинский м.р.	2,166	2,254	0,088
Братский м.р.	0,979	1,163	0,184
Жигаловский м.р.	4,424	2,929	-1,495
Заларинский м.р.	1,483	1,205	-0,277
Зиминский м.р.	1,599	1,272	-0,327
Иркутский м.р.	0,633	0,720	0,088
Каз.-Ленский м.р.	2,457	2,102	-0,355
Катангский м.р.	8,070	5,762	-2,308
Качугский м.р.	2,027	1,561	-0,466
Киренский м.р.	2,382	2,377	-0,005
Куйтунский м.р.	1,438	1,180	-0,258
Мамско-Чуйский м.р.	10,401	6,953	-3,447
Нижеилимский м.р.	1,234	1,372	0,138
Нижеудинский м.р.	1,110	0,993	-0,117
Ольхонский м.р.	2,945	2,040	-0,905
Слюдянский м.р.	1,284	1,092	-0,192
Тайшетский м.р.	1,006	0,933	-0,072
Тулунский м.р.	1,027	0,946	-0,082
Усольский м.р.	1,065	0,967	-0,098
Усть-Илимский м.р.	2,148	1,894	-0,254
Усть-Кутский м.р.	1,302	1,443	0,141
Усть-Удинский м.р.	2,496	1,784	-0,712
Черемховский м.р.	1,440	1,181	-0,259
Чунский м.р.	1,354	1,132	-0,222
Шелеховский м.р.	1,059	0,963	-0,095
Аларский м.р.	1,531	1,233	-0,298
Баяндаевский м.р.	2,748	1,927	-0,820
Боханский м.р.	1,391	1,153	-0,238
Нукутский м.р.	2,004	1,503	-0,501
Осинский м.р.	1,830	1,404	-0,426
Эхирит-Булагатский м.р.	1,277	1,088	-0,189

Таким образом, в целях приведения формул расчета в соответствие с правилами математического исчисления требуется внесение поправок в проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты».

КСП области обращает внимание, что согласно формуле расчета размера районного фонда финансовой поддержки поселений (Приложение 4 к Законопроекту о МБТ), размер РФФПП **не может быть меньше** объема субсидий из областного бюджета местным бюджетам на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений Иркутской области, входящих в состав муниципального района Иркутской области.

Такой подход к расчету означает возможность не включения в размер РФФПП средств бюджета муниципального района, что не соответствует понятию «субсидии» (при 100 % софинансировании).

Как показал анализ, доля областных средств в среднем составляет 82,44% (от 20,33% в Усть-Кутском районе до 100,0% в Куйтунском районе). Данные о формировании РФФПП в 2017 году приведены в таблице.

тыс. рублей

Наименование МО	Субсидии из областного бюджета	Средства местных бюджетов	Всего РФФПП	% областных средств	% средств местного бюджета
Аларский район	59 605,3	8 788,5	68 393,8	87,15	12,85
Балаганский район	27 102,1	4 473,5	31 575,6	85,83	14,17
Баяндаевский район	47 016,6	4 157,1	51 173,7	91,88	8,12
города Бодайбо и района	11 354,4	29 832,0	41 186,4	27,57	72,43
Боханский район	65 685,9	8 136,9	73 822,8	88,98	11,02
Братский район	146 235,9	2 000,0	148 235,9	98,65	1,35
Жигаловский район	29 774,3	5 414,5	35 188,8	84,61	15,39
Заларинский район	88 410,4	13 092,0	101 502,4	87,10	12,90
Зиминское районное	49 409,7	6 094,7	55 504,4	89,02	10,98
Иркутское районное	108 537,0	30 352,3	138 889,3	78,15	21,85
Казачинско-Ленский район	46 058,6	16 576,4	62 635,0	73,53	26,47
Катангский район	5 046,8	15 975,2	21 022,0	24,01	75,99
Качугский район	63 626,1	8 665,0	72 291,1	88,01	11,99
Киренский район	30 002,8	15 602,3	45 605,1	65,79	34,21
<b>Куйтунский район</b>	<b>88 870,5</b>	<b>0,0</b>	<b>88 870,5</b>	<b>100,00</b>	<b>0,00</b>
Мамско-Чуйского района	16 201,5	6 440,4	22 641,9	71,56	28,44
Нижеилимский район	87 585,8	3 706,7	91 292,5	95,94	4,06
Нижеудинский район	107 073,8	18 062,7	125 136,5	85,57	14,43
Нукутский район	40 523,3	6 504,4	47 027,7	86,17	13,83
Ольхонский район	29 462,2	4 292,5	33 754,7	87,28	12,72
Осинский район	59 441,1	7 506,4	66 947,5	88,79	11,21
Слюдянский район	30 869,0	4 348,0	35 217,0	87,65	12,35
Тайшетский район	75 552,4	4 836,9	80 389,3	93,98	6,02
Тулунский район	88 309,0	4 316,7	92 625,7	95,34	4,66
Усольское районное	53 560,8	23 250,0	76 810,8	69,73	30,27
Усть-Илимский район	37 056,9	10 946,6	48 003,5	77,20	22,80
<b>Усть-Кутский район</b>	<b>13 504,7</b>	<b>52 912,3</b>	<b>66 417,0</b>	<b>20,33</b>	<b>79,67</b>
Усть-Удинский район	55 309,5	5 496,0	60 805,5	90,96	9,04
Черемховский район	59 031,6	3 851,6	62 883,2	93,87	6,13
Чунский район	54 675,1	12 687,9	67 363,0	81,16	18,84
Шелеховский район	27 640,6	24 125,7	51 766,3	53,39	46,61
Эхирит-Булагатский район	47 466,3	10 275,3	57 741,6	82,20	17,80
<b>Итого</b>	<b>1 750 000,0</b>	<b>372 720,5</b>	<b>2 122 720,5</b>	<b>82,44</b>	<b>17,56</b>

КСП области обращает внимание, что действующими правовыми актами Иркутской области, в том числе порядком предоставления и расходования из областного бюджета местным бюджетам субсидий в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области по выравниванию уровня бюджетной обеспеченности поселений Иркутской области, входящих в состав муниципального района Иркутской области, за счет средств бюджета муниципального района Иркутской области на формирование районных фондов финансовой поддержки поселений Иркутской области **не определен** контроль за долей финансирования за счет средств бюджетов

муниципальных районов к предоставляемой из областного бюджета субсидии на формирование объемов районных фондов финансовой поддержки поселений.

Кроме того, анализ исполнения бюджетов муниципальных районов свидетельствует о поздних и несвоевременных сроках распределения поступивших субсидий из областного бюджета.

Между тем, отдельными муниципальными образованиями области допускается не соблюдение нормативов формирования расходов на оплату труда выборных должностных лиц, муниципальных служащих.

Предполагаемое в настоящее время изменения в бюджетное законодательство возможно будут содержать положения по выработке ряда условий при предоставлении межбюджетных трансфертов местным бюджетам. В случае реализации такой нормы КСП области полагает возможным предложить заключение соглашения с органами местного самоуправления муниципальных районов области с условиями соблюдения нормативов формирования расходов на оплату труда выборных должностных лиц, муниципальных служащих, установленных на региональном уровне.

Проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в случае внесения поправок, касающихся уточнения формул расчета объема межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Иркутской области.

Председатель

И.П. Морохоева